

HOOFDSTUK 3 Beleid

3.1 Inleiding

Bij het opstellen van een bestemmingsplan worden de beleidskaders van het rijk, provincie en gemeente uiteengezet. In het onderhavige bestemmingsplan is het relevante ruimtelijke beleid voor Hoeveneind 103 te Teteringen opgenomen.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nota ruimte

De 'Nota Ruimte' is een gezamenlijk product van de ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ. In de nota is het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020 – 2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzaam en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten, en de ruimtelijke kwaliteit van de stad en platteland te verbeteren, waarbij speciaal aandacht wordt geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie. Daarbij richt het kabinet zich onder andere op het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland.

Ook in meer landelijke gebieden vragen een aantal ontwikkelingen om een passend, deels ruimtelijk, antwoord. Het aantal agrarische bedrijven neemt af en de leefbaarheid en vitaliteit van verschillende gebieden gaat achteruit. In combinatie met de gevolgen van klimaatverandering en bodemdaling zijn deze ontwikkelingen van grote invloed op het ruimtegebruik, het water- en bodembeheer en de ecologische en landschappelijke ontwikkeling. Het kabinet biedt in de Nota Ruimte de ruimtelijke voorwaarden voor een vitaal platteland.

Op de locatie wordt geen extra woning toegevoegd aan het buitengebied, het landelijk gebied. Het plan is dus niet in strijd met de Nota Ruimte.

3.2.2 Beschouwing rijksbeleid

Uit voorgaande blijkt dat de nieuwe woning met bijgebouwen ter vervanging van een bestaande woning met bijgebouwen in het buitengebied niet in strijd is met het beleid op rijksniveau.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op 1 oktober 2010 de structuurvisie ruimtelijke ordening voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld. De structuurvisie geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de structuurvisie geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijk opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

In de structuurvisie wordt uitgegaan van concentratie van verstedelijking. Bovenregionale bedrijventerrein- en woningbouwopgaven worden opgelost in het stedelijk concentratiegebied. In het overig stedelijk gebied is verdere verstedelijking alleen mogelijk om te voorzien in eigen behoefte.

In figuur 7 is een uitsnede van de structurenkaart behorende bij de structuurvisie weergegeven. Uit deze figuur blijkt dat de planlocatie gelegen is in de groenblauwe structuur, kerngebied groenblauw.



LEGENDA

		bestaand	in studie	af te waarden
Groenblauwe structuur	Kerngebied groenblauw			
	Groenblauwe mantel			
	Waterbergingsgebied			
	Agrarische structuur			
	Gemengd agrarisch gebied			
Stedelijke structuur	Zoekruimte primair agrarisch gebied			
	Stedelijk concentratiegebied			
	Hoogstedelijke zone			
	Stedelijk knooppunt			
	Zoekgebied verstedelijking			
Topo buiten provincie Noord Brabant (2005)	Overig stedelijk gebied			
	Agrofood-cluster West-Brabant			
	Logistiek Park Moerdijk			
	Stedelijk gebied			
	Bos en heide			
Infrastructuur		bestaand	in studie	af te waarden
Wegennet	Hoofdweg			
	Onderliggende weg			
Spoornet	Hogesnelheidslijn			
	OV-netwerk Brabantstad			
	OV-netwerk HOV regionaal			
	Intercitystation			
	Station			
Vaarwegennet	Overig spoor			
	Goederen spoor			
	Vaarweg			
Luchthavens	Knooppunt Eindhoven Airport			
	Luchthaven			
Buisleidingennet	Buisleiding			
Plangrens				
Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (binnen en buiten de provincie)				

Figuur 7: Uitsnede kaart Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant waar natuur- en waterfunctie behouden en ontwikkeld worden. Het beleid is in de gebieden gericht op behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in én buiten natuurgebieden.

Het kerngebied groenblauw bestaat uit de ecologisch hoofdstructuur (EHS) inclusief de (robuuste) ecologische verbindingzones en waterstructuren. Het ruimtelijke beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Er is geen ruimte voor (grootschalige of intensieve) ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstellingen voor de EHS.

De planontwikkeling op Hoeveneind 103 te Teteringen omvat het slopen van de bestaande woning, daar komt een nieuwe woning voor in de plaats. De groenblauwe structuur wordt door deze ontwikkeling niet aangetast, de structuur blijft behouden. De planontwikkeling past binnen de beleidskaders van de structuurvisie ruimtelijke ordening van de provincie Noord-Brabant.

3.3.2 Verordening Ruimte

De Verordening Ruimte, vastgesteld op 17 december 2010, is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie om haar doelen te realiseren. In de verordening vertaalt de provincie de kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Van een aantal onderwerpen verplicht het Rijk de provincie ze uit te werken in de provinciale verordening. Dit is in de Verordening Ruimte opgenomen. De provincie heeft een aantal onderwerpen, die bij het opstellen van deze structuurvisie niet ter discussie staan in de Verordening Ruimte uitgewerkt. Deze is op 17 december 2010 vastgesteld en is op 1 maart 2011 in werking getreden.

De onderwerpen die in de verordening staan komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen. De regels in de verordening gelden voor gemeenten en niet rechtstreeks voor burgers. De verordening bevat regels voor:

- Regionaal perspectief voor wonen en werken;
- Ruimte-voor-ruimteregeling;
- Groene hoofdstructuur-natuur en Ecologische hoofdstructuur;
- Bescherming tegen wateroverlast en overstromingen;
- Grond- en oppervlaktewatersysteem;
- Land- en tuinbouw;
- Water;
- Cultuurhistorie;
- Agrarisch gebied.

In figuur 8 zijn de kaarten van de Verordening Ruimte die van toepassing zijn op het plangebied weergegeven. Uit de figuur blijkt dat de planlocatie gelegen is in een stedelijke regio, een ecologische hoofdstructuur en in het extensiveringsgebied intensieve veehouderij West-Brabant. De locatie is niet in een waterbergingsgebied gelegen.

De planontwikkeling is passend binnen de kaders zoals gesteld in de Verordening Ruimte. De ontwikkeling omvat het vervangen van een bestaande woning, hierdoor is geen sprake van een toevoeging van een extra woning in het buitengebied.

Uit de figuur 9 blijkt dat de locatie gelegen is in: 25-jaarszone zeer kwetsbaar en agrarisch gebied.

Voor een gebied dat gelegen is in de '25-jaarszone zeer kwetsbaar'-gebied betekent dat aangegeven dient te worden dat de planontwikkeling geen risico's opleveren voor de kwaliteit van het grondwater. Het agrarisch gebied is hoofdzakelijk bedoeld voor de ontwikkeling van agrarisch- en gemengde plattelandseconomie.

Voor de planontwikkeling wordt in hoofdstuk 5 van het onderhavige bestemmingsplan het aspect water verantwoord. Op de locatie is een bestaande burgerwoning aanwezig, deze wordt vervangen, de ontwikkeling draagt niet bij aan de ontwikkeling van de agrarische- en gemengde plattelandseconomie, maar staat deze ook niet in de weg.



Kaart 2



Kaart 3



Kaart 4



Kaart 5

Legenda

Provincie Noord-Brabant

2: Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling

-  Stedelijke regio
-  Landelijke regio
-  Ruimte voor beek- en kreekherstel
-  Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling
-  Gebied integratie stad-land

3: Ecologische hoofdstructuur

-  Zoekgebied voor ecologische verbindingzone
-  Ecologische hoofdstructuur
-  Attentiegebied ehs

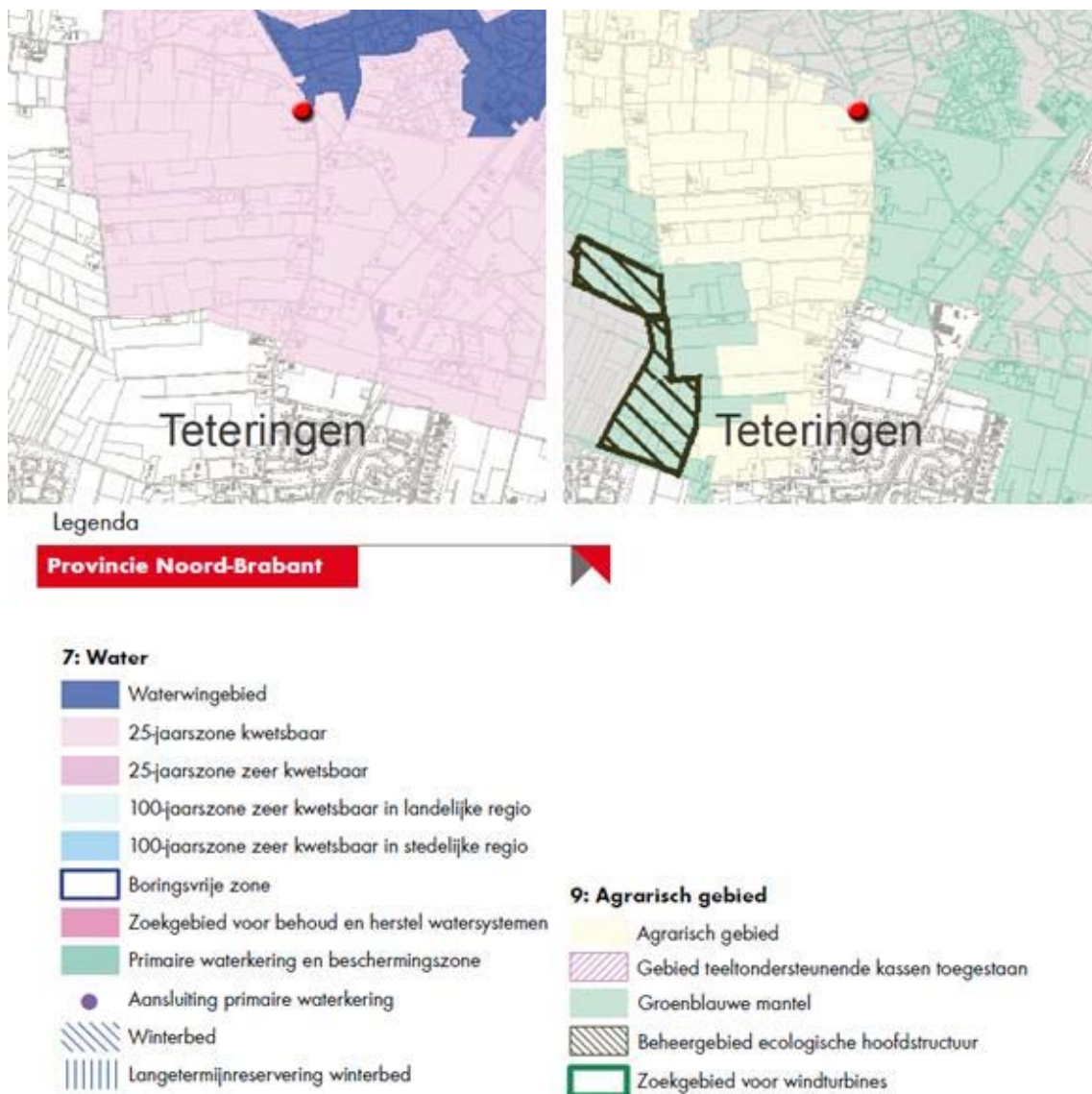
4: Waterberging

-  Regionaal waterbergingsgebied
-  Reserveringsgebied waterberging

5: Ontwikkeling intensieve veehouderij

-  Extensiveringsgebied
-  Primair landbouwontwikkelingsgebied
-  Primair landbouwontwikkelingsgebied, aandacht voor struweelvogels / dassen
-  Secundair landbouwontwikkelingsgebied
-  Verwevingsgebied
-  Extensiveringsgebied intensieve veehouderij in West-Brabant
-  Verwevingsgebied in West-Brabant

Figuur 8: Uitsnedes kaart 2,3,4 en 5 Verordening Ruimte



Figuur 9: Uitsnedes kaart 7 en 9 Verordening Ruimte

3.3.3 Beschouwing provinciaal beleid

Uit voorgaande blijkt dat het plan past in het provinciaal beleid, er wordt geen extra bebouwing toegevoegd, het plan voorziet alleen in het vervangen van bestaande bebouwing. Het provinciaal beleid staat vervangende nieuwbouw toe, mits is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt. De gewenste bebouwing omvat een woning met bijgebouwen ter vervanging van een bestaande burgerwoning met bijgebouwen, er is dus geen sprake van overtollige bedrijfsbebouwing. De omvang van de bestaande bebouwing wordt niet vergroot.

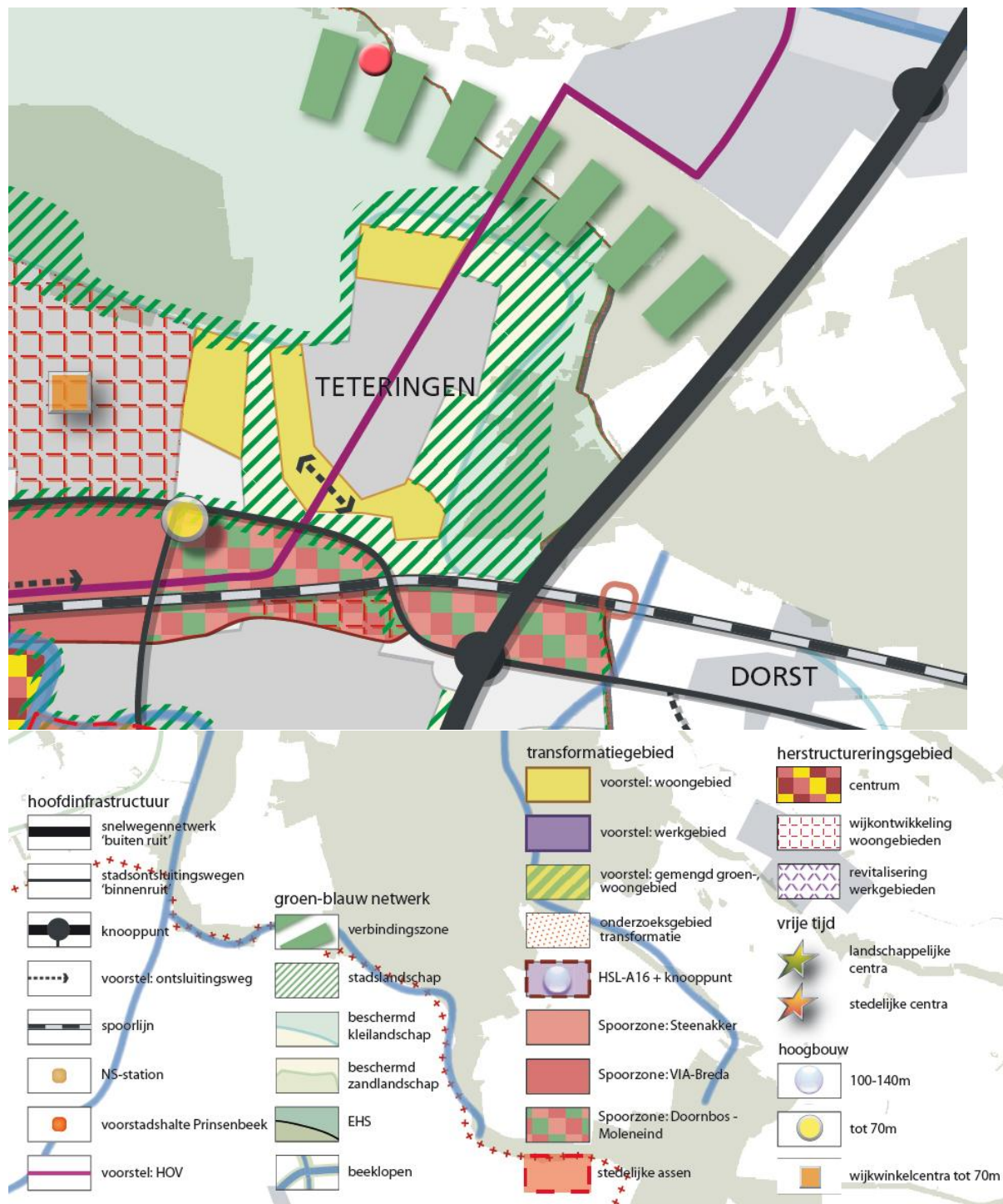
3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Breda 2020, Stad in evenwicht

Eind 2007 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie 'Breda 2020, Stad in evenwicht', vastgesteld. In deze visie is onder andere het beleid uit het uitwerkingsplan Breda/Tilburg nader uitgewerkt. Het Streekplan 2002 en de vijfde nota vroegen om een ruimtelijke visie met doorkijk tot 2020.

De structuurvisie vormt het algemene beleids- en toetsingskader voor de ruimtelijke ontwikkelingen op lange termijn (2020). De beleidsbeslissingen hebben betrekking op de ambities van de stad, het te realiseren ruimtelijke programma, de ruimtelijke structuur en de ruimtelijke planning en uitwerkingen.

Voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Breda wordt continu gewerkt aan het versterken en uitbouwen van het raamwerk van de stad: de stedelijke hoofdstructuur. Deze structuur wordt gevormd door het stadslandschap (groen- en waterstructuur), de hoofdinfrastructuur (verkeer- en vervoerssysteem) en de stedelijke zones. Om de functionele programma's een plek in de stad te geven wordt gewerkt met een drietal ruimtelijke strategieën: consolidatie, herstructurering en transformatie.



Figuur 10: Uitsnede Structuurbeeld, structuurvisie Breda 2020, gemeente Breda

Het buitengebied van Breda biedt ruimte voor verdere verstedelijking. Om deze transformatieruimte te bepalen, zijn de meest waardevolle delen van het landschap in beeld gebracht:

- delen van de provinciale agrarische hoofdstructuur;
- de groene hoofdstructuur inclusief waterstructuren;
- beleidsmatig gewenste ecologische verbindingzone.

De planlocatie is gelegen in een verbindingzone, zie figuur 10. De locatie biedt geen mogelijkheden voor verdere verstedelijking. Het voorgestane plan past in de beleidslijnen van de structuurvisie van de gemeente Breda, er wordt door de ruimtelijke ontwikkeling op het perceel Hoeveneind geen verdere verstedelijking toegevoegd aan het buitengebied.

3.4.2 Bestemmingsplan Buitengebied Teteringen

Op de planlocatie is het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Teteringen van kracht. Het bestemmingsplan is op 21 oktober 2004 vastgesteld door de gemeenteraad en goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten op 31 mei 2005.

De planlocatie heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'woondoeleinden' en is voorzien van een bouwvlak. In figuur 11 is een uitsnede van de plankaart van het vigerende bestemmingsplan weergegeven. In het vigerende bestemmingsplan is niet opgenomen dat de maatvoering van de woning en bijgebouwen gehandhaafd mag worden, bij gehele vervanging.

Het vigerende bestemmingsplan biedt ruimte voor de mogelijkheid om een woning van maximaal 600 m³ en bijgebouw(en) met een maximale oppervlakte van 75 m² terug te bouwen.

3.4.3 Beschouwing gemeentelijk beleid

Het bouwplan past niet in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Teteringen. Op basis van het huidige beleid voor het buitengebied van de gemeente Breda geldt dat woningen en bijgebouwen met een grotere omvang mogen worden gehandhaafd, ook bij gehele vervanging. Middels het onderhavige bestemmingsplan wordt het huidige beleid voor woningen en bijgebouwen in het buitengebied mogelijk gemaakt.

De locatie is in de structuurvisie Breda 2020 niet aangewezen voor verstedelijking, het bouwplan past in de toekomstig beleid van de gemeente Breda, gezien het feit dat er geen verstedelijking plaats vindt.



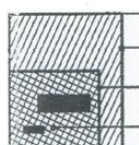
BESTEMMINGEN

AANDUIDINGEN



Woondoeleinden

Algemeen



Bestemmingsgrens

Bouwgrens

Bouwvlak

Figuur 11: Uitsnede bestemmingsplankaart, Buitengebied Teteringen, gemeente Breda