

**Postadres**

Postbus 90156, 4800 RH Breda

Bezoekadres

Stadskantoor
Claudius Prinsenlaan 10

Raedthuys WP Galder B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Hengelsestraat 585
7521 AG ENSCHEDE

Uw brief

-

Datum

13 december 2022

Ons kenmerk

Z2022-001759

Onderwerp

Besluit omgevingsvergunning
BAG-ID: -

Informatie

www.breda.nl/contact
14 076

Bijlagen

div.

Geachte [REDACTED]

Uw aanvraag

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor het aanleggen van een permanente parkweg t.b.v. te plaatsen windturbines. Het gaat om de locatie Berkloop/Rijsbergsebaan Breda, kadastraal bekend als gemeente Princenhage, sectie T - nummers 523 en 507. Wij hebben deze aanvraag ontvangen op 29 maart 2022 en geregistreerd onder nummer Z2022-001759.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 4 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorwaarden u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

De procedure

Wij voeren de besluitvormingsprocedure uit volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo, juncto afdeling 3.4 van de Awb. Wij beoordeelden uw aanvraag voor:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo;

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet voldoen aan de indieningvereisten. Dat staat in artikel 2.8 van de Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Uw aanvraag voldoet hier aan.



Overwegingen en voorschriften

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- De beoogde parkweg / onderhoudsweg tussen twee windmolens is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid 2013' waar de locatie onder andere is bestemd als 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' en 'Natuur'. Hierin is bepaald dat de gronden onder andere zijn bestemd voor duurzaam agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening en de duurzame instandhouding van natuurgebieden;
- De aanvraag voldoet hier niet aan, omdat het gebruik van de parkweg ten behoeve van de windmolens is in strijd met de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' en 'Natuur';
- Voor de constructie van de windturbines op grondgebied van de gemeente Breda is een omgevingsvergunning aangevraagd. Hierin zijn de tijdelijke bouwwegen vergund (Z2021-001870). In het bestemmingsplan 'Windenergie A16' is de permanente parkweg niet opgenomen wat middels deze aanvraag wordt hersteld;
- Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo kan een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan worden verleend;
- Op 18 mei 2022 heeft u van ons een brief ontvangen waarin is aangegeven dat voor uw aanvraag een uitgebreide procedure moet worden doorlopen;

2. Motivatie

Het beleid ten aanzien van het buitengebied is in principe niet verenigbaar met een verharde weg door gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' en de bestemming 'Natuur'. Daarbij begrijpen wij wel de noodzaak om de windturbines te kunnen bereiken voor onder meer regulier onderhoud. Aan het verlenen van medewerking aan deze weg wordt de randvoorwaarde verbonden dat deze niet verhard mag worden uitgevoerd.

Een weg of pad faciliteert de afwikkeling c.q. verplaatsing van (gemotoriseerd) verkeer, zoals in dit geval auto's ten behoeve van het uitvoeren van onderhoud. Om dit gebruik mogelijk te kunnen maken moeten wegen en paden een zekere mate van draagvlak hebben en begaanbaar zijn. Dat betekent dat ook ter plaatse van onverharde wegen en paden materiaal aanwezig mag zijn dat de begaanbaarheid en het draagvlak verbetert. Denk aan het aanbrengen van losse steenkorrels, losse betonkorrels, menggranulaat of vergelijkbaar los materiaal, dan wel het aanbrengen van een toplaag bestaande uit hoofdzakelijk zand, klei, veen en andere natuurlijke bodemmateriële. Het materiaal mag echter niet gesloten zijn of voorzien worden van een bindmiddel. Hemelwater moet kunnen infiltreren en het uiterlijk van het pad moet een natuurlijke uitstraling hebben en houden, doorgaans betekent dit dat de weg of het pad bestaat uit hetzelfde materiaal als het landschap er omheen. De uitdrukkelijke wens gaat uit om primair de mogelijkheid van een zandweg te onderzoeken.

Onverharde wegen en paden zijn vanwege hun natuurlijke uitstraling goed inpasbaar in bos- en natuurgebieden, ook dragen door hun waterdoorlatende karakter bij aan de bescherming en instandhouding van de hydrologische waarden in de bodem. Tevens kunnen onverharde wegen en paden bijdragen aan de bescherming en instandhouding van cultuurhistorische waarden in een gebied. Aan u is gevraagd uw plan hierop aan te passen.

Aanvullende motivatie

Op 1 juni 2022 heeft u ons een aanvullende motivatie gestuurd. U geeft gemotiveerd aan waarom een onverharde onderhoudsweg niet mogelijk is.



Uw motivatie luidt als volgt:

Een onverharde weg is niet geschikt voor het doel hiervan. De redenen hiervoor zijn divers: De parkweg is voor de bouwfase al aangelegd met een asfalt laag. Deze verwijderen en aanpassen tot granulaat levert veel transport op. Zowel afvoer van asfalt, als aanvoer van granulaat. Na beëindiging van het windpark wordt de gehele parkweg in één keer verwijderd. Dat scheelt transport en kosten. De parkweg is nodig voor incidenteel transport en beheer. Dit kunnen bijvoorbeeld mobiele kranen zijn. Half verharding is hier niet geschikt voor. Als er dan transport plaats vindt wordt de verharding kapot gereden en komt er granulaat in de direct naast de weg gelegen oogst. Vanuit agrarische bedrijfsvoering is dat niet verantwoord. Het levert beschadiging van gewassen op (zowel bij de groei als het rooien) en landbouwmachines kunnen beschadigd raken. Onveilige situaties bij incidenteel transport. Elke keer als er incidenteel transport plaats vindt mag er om veiligheidsredenen niet op het naastgelegen land gewerkt worden.

De tijdelijke parkweg is al voorzien van goede drainage zodat water op een goede en verantwoorde wijze geïnfiltreerd wordt. De gemeente Breda geeft aan dat een onverharde weg goed inpasbaar is in bos- en natuurgebieden en cultuurhistorische waarden in het gebied. Er is sprake van de bestemming agrarisch met landschappelijke waarden. Niet van een bos- of natuurgebied. Er mag geen onevenredige schade toegebracht worden aan cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden. Omdat de parkweg onderdeel is van windpark A16 en dit windpark tijdig zal bestaan is er, indien er al effect is, sprake van tijdelijke schade. Na beëindiging van het windpark wordt de bodem weer in oorspronkelijke staat hersteld. De parkweg wordt afgesloten voor doorgaand verkeer. Er staat permanent een hek die alleen geopend kan worden door geautoriseerde mensen. Daardoor wordt sluipverkeer voorkomen. De afstand van de slagboom tot aan Rijssenbergestraat is voldoende om voertuigen veilig te laten wachten voor openen/sluiten slagboom.

Afweging

Het beleid ten aanzien van het buitengebied blijft in principe niet verenigbaar met een verharde weg.

Echter, in de totale belangenafweging waarin alle belangen en argumenten zijn meegenomen, wordt beoordeeld dat de parkweg ten behoeve van het windpark voor een periode van 25 jaar geen onevenredige en onherstelbare aantasting geeft van deze gronden. Bovendien is al vergunning verleend voor de tijdelijke aanleg van deze weg, en deze weg is inmiddels al gerealiseerd. Het permanent maken van deze verharde weg tast het landschap niet verder aan, er is geen enkele aanpassing meer nodig. Gezien het belang van het windpark, de aangetoonde nut en noodzaak en uw aangeleverde onderbouwing kan geconcludeerd worden dat de permanente parkweg ruimtelijk aanvaardbaar is en wij medewerking willen verlenen. Bij ontmanteling van het windpark dient ook deze weg verwijderd te worden en de bodem in oorspronkelijke staat hersteld te worden.

- Op 31 juli 2019 is door de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid Besluit omgevingsrecht (Bor) afgegeven voor gevallen waarvoor geen verklaring is vereist. Nu het plan ook voldoet aan gestelde randvoorwaarden in het genoemd besluit is voor het plan geen verklaring van geen bedenkingen vereist.
- Gelet op de ruimtelijke onderbouwing "Bijlage 4_Ruimtelijke_onderbouwing_Galder.pdf" d.d. 29 maart 2022, waarin wordt aangegeven dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, zijn wij van mening dat wij de gevraagde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan kunnen verlenen.

Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijkt u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Heeft u bezwaar?

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. Houdt u hierbij het registratienummer van uw aanvraag bij de hand. Dat is nummer: Z2022-001759. We nemen dan samen met u ons besluit door.



Komen we er niet uit, dan kunt u alsnog een bezwaarschrift sturen naar het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 90156, 4800 RH Breda
Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient;
- uw handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (u kunt bijvoorbeeld de datum en ons kenmerk van de brief vermelden of een kopie meesturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Daarnaast zouden wij graag van u uw telefoonnummer en e-mailadres ontvangen. Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een volmacht mee. U kunt uw bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.breda.nl/bezwaarschrift-indienen. Hier kunt u ook meer informatie over bezwaarschriften vinden.

Voorlopige voorziening

Als u wilt dat het besluit niet ingaat kunt u om een voorlopige voorziening vragen bij de rechtbank. Heeft de omgevingsvergunning betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 6.1 lid 3 Wabo dan gaat ons besluit pas in als er een beslissing over uw verzoek is genomen.

Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Gebruik vergunning

Let u er wel op dat u nog geen gebruik mag maken van deze vergunning? Zolang er nog bezwaar mogelijk is, mag u de vergunning niet gebruiken.

De legeskosten

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie

Dit besluit publiceren wij via de website www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl). Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans bezwaar te maken.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief? Neemt u dan gerust contact op met uw contactpersoon [REDACTED] U bereikt hem op telefoonnummer [REDACTED] of via e-mail: [REDACTED]
Houdt u bij vragen het registratienummer bij de hand. Dit is nummer: Z2022-001759.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Breda,
namens dezen,

[REDACTED]
Beleidsadviseur A

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.