



Besluit hogere waarde Wet geluidhinder

Archimedesstraat 17 Breda

Besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, om een hogere waarde vast te stellen behorende bij de vaststelling van het Wabo projectbesluit, artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het schoolgebouw ten behoeven van de NHTV aan de Archimedesstraat 17 kadastraal bekend gemeente Breda, sectie BDA00 D 9367.

Datum:

15 JUNI 2012

1 Aanleiding

Ter plaatse van het plangebied de Archimedesstraat 17 kadastraal bekend als gemeente Breda sectie BDA00 D 9367 is de dependance van de Nationale Hogeschool voor Toerisme en Verkeer (NHTV) en enkele andere bedrijven gevestigd. De onderwijsfunctie past niet in het vigerende bestemmingsplan maar is destijds mogelijk gemaakt met een tijdelijke vrijstelling ex. artikel 17 Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) voor een periode van 5 jaar. Door het aflopen van de vrijstellingsperiode is nu een afwijking van het bestemmingsplan via de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) nodig. Op basis van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) is akoestisch onderzoek vereist omdat de locatie een nieuwe geluidgevoelige bestemming is, gelegen binnen de geluidzone welke is aangewezen op grond van de Wet geluidhinder (Wgh).

De locatie is gelegen ten noorden van het centrum binnen de geluidzones van:

- De Archimedesstraat, Nieuwe Kadijk, Terheijdenseweg, Stationslaan (nieuwe weg);
- De Spoorlijn Roozendaal-Tilburg traject 650 en 656;

De locatie is conform de Wgh gelegen in stedelijk gebied.

2 Onderzoek

In opdracht van Laurentius Wonen heeft Ingenieursbureau Spreen een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van ruimtelijke onderbouwing van de Wabovergunning Archimedesstraat 17 te Breda. Het akoestisch onderzoek is gerapporteerd op 27 januari 2012 en heeft rapportnummer 20110457-01.

Het rapport van ingenieursbureau Spreen bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van dit besluit.

3 Beoordelingskader

Wegverkeerslawaa

Wanneer geluidgevoelige bebouwing geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone als bedoeld in artikel 74 Wgh, worden als geluidbelasting afkomstig van de weg op de gevel van de geluidsgevoelige gebouwen de waarden in acht genomen die op grond van artikel 76 en 82 Wgh als ten hoogste toelaatbaar worden aangemerkt. De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 48 dB voor de geluidbelasting op de gevel van de geluidsgevoelige gebouwen binnen de zone van de weg.

Wij kunnen met toepassing van artikel 110a Wgh een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen. Voor een nieuwe geluidsgevoelige gebouwen mag de maximale hogere waarde 63 dB op de gevel bedragen (binnenstedelijk artikel 85 Wgh jo. artikel 3.2 lid 1 onder b Besluit geluidhinder) bij een bestaande weg.

Railverkeerslawaa

Wanneer de bestemmingsplanprocedure geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone van een spoorlijn als bedoeld in artikel 1.4 Besluit geluidhinder (hierna Bgh), worden als geluidbelasting afkomstig van de spoorlijn op de gevels van de woningen de waarden in acht genomen zoals deze genoemd zijn in de artikelen 4.1 juncto 4.9 Bgh. De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 53 dB voor de geluidbelasting van woningen in de zone langs de spoorlijn.



In afwijking hiervan kunnen wij op grond van art. 110a Wgh, met toepassing van artikel 4.11 van het Bgh, een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, mits deze waarde de 68 dB niet te boven gaat.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingsbeleid dat wij in onze notitie "Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai" in augustus 2007 hebben vastgesteld (deze beleidsnotitie is te downloaden van www.Breda.nl). Dit afwegingsproces is toegepast in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Zo moet volgens het ontheffingsbeleid een onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- Bron;
- Overdracht;
- Ontvanger (geluidgevoeligobject).

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van het betrokken object, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Bij het vaststellen van een hogere waarde wordt gemotiveerd waarom deze maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Binnenwaarde

Hoofdstuk VIIB Wet geluidhinder betreft het nemen van maatregelen om de binnenwaarde bij aanwezigheid of in aanbouw zijnde geluidgevoelige bebouwing te garanderen. Indien uit onderzoek blijkt dat de binnenwaarde meer bedraagt dan het geen bepaald in het artikel 113 Wgh jo. artikel 3.10 Bgh, dan treffen wij maatregelen om te bevorderen dat de geluidbelasting binnen de leslokalen en theorielokalen in een onderwijsgebouw 28 dB bedraagt en in de theorievaklokalen 33 dB.

In de Wabo projectbesluitprocedure dient deze toetsing plaats te vinden.

4 Beoordeling

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het wegverkeer op de Archimedesstraat bepalend is voor de optredende geluidbelastingen. Ten gevolge van de Nieuwe Kadijk, Terheijdensweg en de Stationslaan (nieuwe weg) en nabij gelegen wegen waar een snelheidsregiem van 30km/uur geldt ligt de geluidbelasting op de waarneempunten op het beoogde geluidgevoelig object onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Aan de noordzijde van het gebouw is de Archimedesstraat gelegen. De waarneempunten zijn geplaatst op het gebouw.

De volgende geluidbelasting treed op ten gevolgen van het wegverkeer afkomstig van de Archimedesstraat boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De niet genoemde punten ontvangen een geluidbelasting onder de 48 dB:

- De waarneempunten 3 tot en met 5 liggen aan de noordzijde van het gebouw op 1,5 m+mv. De geluidbelasting is berekend op 54 dB;

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn inclusief de aftrek van 2 dB voor de vastgestelde wettelijke rijsnelheid van 70 km/h en 5 dB bij wettelijke vastgestelde rijsnelheid van lager dan 70 km/h en en ander conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 berekend.

Railverkeerslawaaai

Het geluidsgevoelige gebouw ligt binnen de geluidzone van de spoorlijn -Roosendaal- Tilburg met trajectnummer 650 en 655. De geluidbelasting ten gevolge van railverkeer is berekend op het geluidgevoelige object.

Uit het akoestisch onderzoek volgt het volgende:

De geluidbelasting ten gevolge van het railverkeerslawaaai (traject 650,656) op het geluidgevoelige gebouw de voorkeursgrenswaarde van 53 dB niet overschrijdt. Er zijn vanuit het aspect spoorweglawaaai dan ook geen beperkingen.

Cumulatie

In het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' en op basis van artikel 110f Wgh is inzicht vereist in de geluidbelasting op de grens van de geluidsgevoelige terreinen als gevolg van alle geluidbronnen samen. De cumulatieve geluidbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie is berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006. Hierbij is de wijziging van 1 oktober 2010 meegenomen, de eerder genoemde correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaai in de cumulatieve geluidbelasting.

De samenloop van het wegverkeer- en railverkeer heeft een matig verhogend effect op de geluidsbelasting van het geluidgevoelig object. De gecumuleerde geluidbelasting is maximaal 58 dB. Gezien de ligging van de locatie is dit een acceptabel niveau. Op basis hiervan is sprake van 'goede ruimtelijke ordening'.

Maatregelen:

Mogelijke toepassing verkeersmaatregelen:

Voor verkeer zijn de volgende verkeersmaatregelen mogelijk:

- toepassing van geluidreducerend wegdek (bij wegverkeerslawaaai)
- beperken van de verkeersomvang
- wijziging van de samenstelling van het verkeer, bijvoorbeeld door een wijziging van de route voor verkeer
- verlaging maximum toegestane snelheid
- toepassen van een geluidscherm of geluidwal

Ten behoeven van de ontwikkelingen ter plaatse is het mogelijk dat in het gebied een snelheidsregiem van 30 km/uur gaat gelden. Besluiten zijn echter nog niet genomen. In de Terheijndenseweg komt met de aanleg van de Stationslaan een knip waardoor het verkeersregiem ter plaatsen ook opnieuw besproken kan worden. Vooralsnog gaan we uit van het huidige verkeersregiem. De overige verkeersmaatregelen zijn niet uitvoerbaar dan wel niet als doelmatig te beschouwen vanwege bezwaren van financiële aard en verkeerskundige aard niet.

Toepassen van overdrachtsmaatregelen

Vanwege de ligging van het gebouw is vanuit sociale en veiligheidsoverwegingen het plaatsen van een geluidwal of een scherm niet wenselijk. Daarnaast brengt een geluidscherm hoge kosten met zich mee. Deze overdrachtsmaatregel is dus niet toepasbaar.

5 Afweging

Hogere grenswaarde Wgh

Er wordt voldaan aan de hoofdcriteria van het ontheffingenbeleid. De maatregelen zijn, gezien bezwaren van financiële doelmatige en stedenbouwkundige aard, niet uitvoerbaar en er is sprake van een aanvaardbare geluidbelasting. Het vaststellen van een hogere waarde Wet geluidhinder is noodzakelijk. Daardoor kan op basis van de onderzoeksresultaten de locatie definitief worden getransformeerd van kantoor naar school, zijnde een geluidsgevoelig gebouw, waarvan de eerste twee verdiepingen bruikbaar zijn als geluidgevoelige leslokalen. Een ontheffing van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt afgegeven.

De ontheffing wordt vastgesteld voor het plangebied Archimedesstraat 17 kadastraal bekend als gemeente Breda sectie BDA00 D 9367. Het betreft een dependance van de Nationale Hogeschool voor Toerisme en Verkeer (NHTV) en enkele andere bedrijven.

Garantie binnenklimaat

De Wet geluidhinder stelt bij het vaststellen van een hogere waarde dat er tevens moet worden voldaan aan een goed binnenklimaat. De geluidbelasting binnen de nieuwe bijgebouwen mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau niet overschrijden. Deze bedraagt 28 dB voor leslokalen en theorielokalen en 33 dB voor theorievaklokalen voor wegverkeerslawaaï. Uitgaande van de cumulatieve geluidbelasting van 58 dB is een geluidswering nodig van 30 dB voor leslokalen en theorielokalen en 25 dB voor theorievaklokalen.

In het vervolg op deze procedure moet middels een berekening 'geluidswering gevels' worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze binnenwaarde. Het aantonen dat voldaan wordt aan de binnenwaarde is onderdeel van de afweging bij het Wabo projectbesluit.

Geluidluwe gevel

Volgens het ontheffingenbeleid dient het gebouw, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel indien de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden en/of er als maatregel een dove gevel dient te worden gecreëerd. Bij het gebouw aan de Archimedesstraat 17 is er sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van meer dan 5 dB. Een geluidluwe gevel is vereist en aanwezig, het betreft de gevel aan de zuidzijde (de gevel die grenst aan de Liniestraat).

6 Conclusie

Om deze ruimtelijke ordeningsprocedure toe te staan en de gemeente Breda in ontwikkeling te laten blijven zijn hebben wij een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde verleend ten behoeve van het plangebied Archimedesstraat 17 kadastraal bekend als gemeente Breda sectie BDA00 D 9367 zijnde de dependance van de Nationale Hogeschool voor Toerisme en Verkeer (NHTV).

Wij menen dat de geluidbelasting ter plaatse geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar leefklimaat. Het akoestisch onderzoek draagt

middels een gedegen akoestische afweging bij aan een goede ruimtelijke orderingsprocedure.

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat er dusdanige belangen spelen dat een ontheffing verleend kan worden waarmee een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt toegestaan. Hiermee wordt de dependance van de Nationale Hogeschool voor Toerisme en Verkeer (NHTV) mogelijk gemaakt.

7 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere waarden betekent niet dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen etc (zoals bijv. het Bouwbesluit, Wet ruimtelijke ordening) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8 Besluit

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluiten wij:

- 53 dB voor wegverkeerslawaaï als hogere grenswaarde voor de Archimedesstraat 17 te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda sectie BDA00 D 9367 dependance van de Nationale Hogeschool voor Toerisme en Verkeer (NHTV) vast te stellen.
- dat in de procedure voor het Wabo projectbesluit aangetoond dient te worden dat voldaan wordt aan de binnenwaarde van 28 dB voor leslokalen en theorielokal en 33 dB voor theorievaklokalen volgens het Bouwbesluit bij een geluidbelasting van meer dan 58 dB.
- dat het akoestisch onderzoek van Ingenieursbureau Spreen met rapportnummer 20110457-01 d.d. 27 januari 2012 inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

Breda,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,

G.J. van Herk
Directeur Directie Ontwikkeling

Rechtsbescherming

De beschikking zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden kunnen, gedurende de termijn van ter inzage legging, beroep indienen bij de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag. Er kan geen beroep worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs verweten kan worden dat hij geen zienswijzen als bedoeld in art. 3:15 Awb naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking.



De ontwerpbeschikking heeft van 22 maart tot en met 2 mei 2012 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlage:

Rapportage weg- en railverkeerslawaaï en luchtkwaliteit met betrekking tot de Nationale Hogeschool voor Toerisme en Verkeer aan de Archimedesstraat 17 opgesteld door Ingenieursbureau Spreen met rapportnummer 20110457-01 d.d. 27 januari 2012.

