

**Notitie P17.184.01-5:
Geurbeoordeling ten behoeve van de
woningbouwlocatie Selissen te Boxtel**

Berg en Terblijt, 30 oktober 2018

1. Inleiding

In opdracht van Accent Adviseurs is door Windmill Milieu en Management een beoordeling van het woon- en leefklimaat uitgevoerd voor het aspect geur ten behoeve van de ontwikkeling van een bouwplan te Boxtel. Op de navolgende figuur is de locatie indicatief weergegeven.



Figuur 1: globale ligging bouwlocatie Selissen

In verband met de realisatie van het bouwplan wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is woningbouw op de beoogde locatie niet zondermeer te verantwoorden voor het aspect geur. Op basis van de VNG-publicatie bedraagt de richtafstand van een rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: RWZI) ten opzicht van gevoelige functies voor het aspect geur 300 meter. Het bouwplan ligt voor het merendeel buiten deze 300 meter. Alleen de meest noordelijke punt van het bouwplan ligt binnen 300 meter afstand van de inrichtingsgrens van de rioolwaterzuivering. Derhalve heeft voor deze meest noordelijk gelegen punt van het woningbouwplan een nadere beoordeling van het aspect geur plaatsgevonden.

Doel van het onderzoek is inzicht te geven in het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur vanwege de nabij gelegen RWZI, aan Heult 6 en te beoordelen of sprake kan zijn van inbreuk in de vergunde rechten.

2. Wet- en regelgeving

De RWZI heeft een Wet milieubeheervergunning (besluit van 15 maart 2005). In deze vergunning is voor geur de volgende norm opgenomen:

<p>I. Geur</p> <p>1. De geurmissie vanwege het in werking zijn van de inrichting mag:</p> <ul style="list-style-type: none">- 3 geureenheden per kubieke meter, bepaald als uurgemiddelde concentratie, op contour drie van het kaartje (d.d. 7 december 2004 kenmerk 9P1811.BO) uit bijlage 4 van de aanvraag niet meer dan 2 procent van de tijd overschrijden (98 percentiel), en- 7 geureenheden per kubieke meter, bepaald als uurgemiddelde concentratie, op de niet genummerde contour van het kaartje (d.d. 7 december 2004 kenmerk 9P1811.BO) uit bijlage 4 van de aanvraag niet meer dan 2 procent van de tijd overschrijden (98 percentiel). <p>2. Controle en onderhoud van de luchtbehandeling (o.a. lavafilters) dient plaats te vinden conform het protocol controle luchtbehandeling van de Bijlage 4 bij de aanvraag.</p>
--

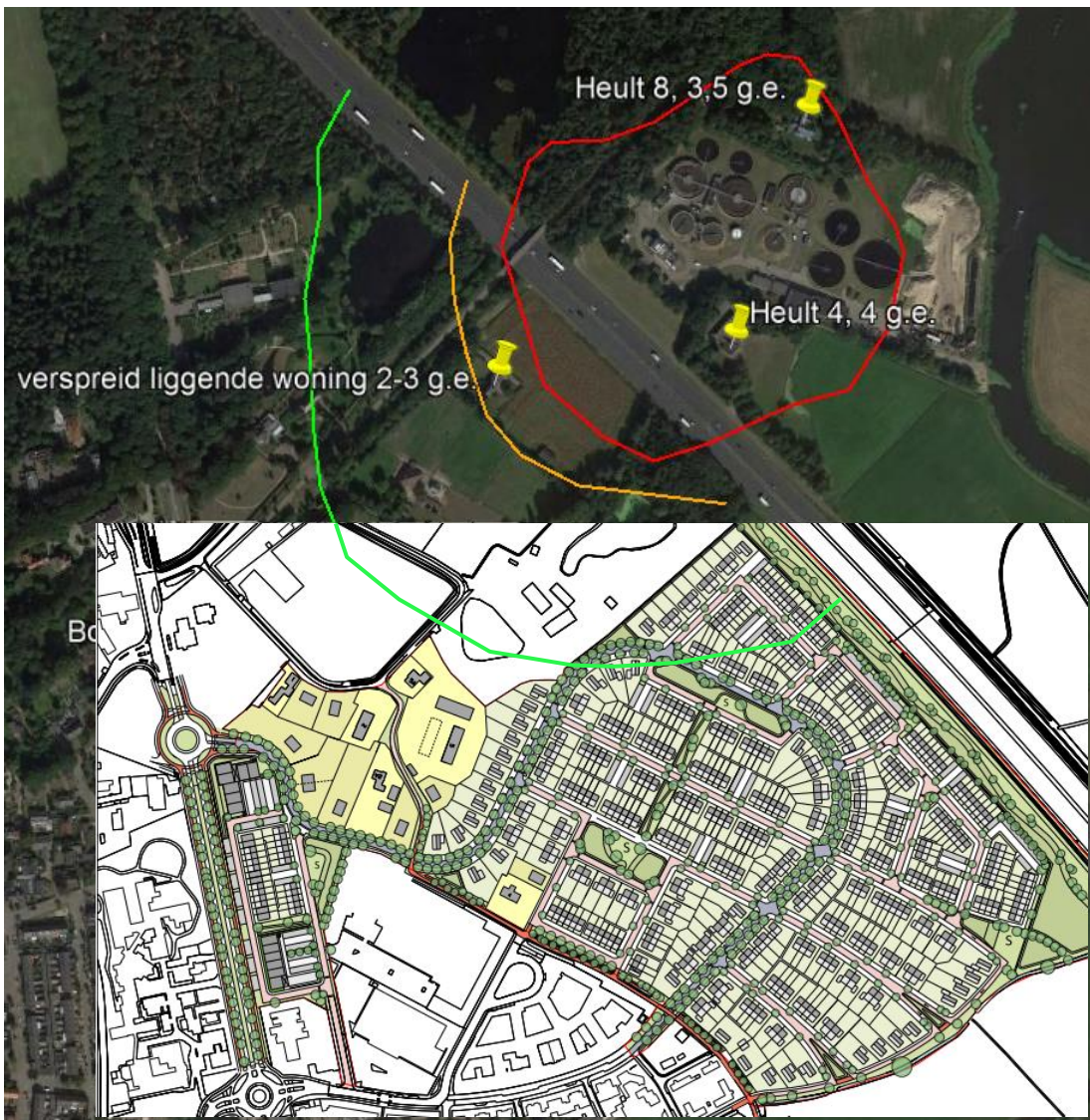
In voorschrift I.1 wordt verwezen naar een figuur uit de aanvraag. het geuronderzoek dat deel uit maakt van de vergunningaanvraag. De geurcontouren zoals opgenomen in de figuur zijn gebruikt voor de normstelling in de vergunning. In de navolgende figuur 2 is de afbeelding met geurcontouren weergegeven waarna verwezen wordt in de vergunning.



Figuur 2: vergunningcontouren zoals opgenomen in de vergunningaanvraag.

De vergunningcontouren uit de aanvraag zijn gedigitaliseerd en over het beoogde plangebied gelegd. Daarmee wordt inzicht gekregen in de vergunde geurbelasting ter plaatse van het beoogde bouwplan. In figuur 3 zijn de 1 (groen), 2 (oranje) en 3 (rood) geureenheden contouren weergegeven over het bouwplan.

Daarnaast zijn bestaande woningen in de omgeving met behulp van een gele prikker weergegeven met daarbij de geurbelasting geëxtrapoleerd vanaf de contouren.



Figuur 3: vergunde geurcontouren over het bouwplan.

Uit figuur 3 volgt dat het grootste deel van het bouwplan buiten de 1 geureenheden contour is gelegen en dat een klein deel van het bouwplan tussen de 1 en 2 geureenheden contour is gelegen. Vanaf 2003 wordt de Europese eenheid ou_E/m^3 gebruikt (officiële Engelse term odour unit); voor 2003 werd de eenheid aangegeven als geureenheid (ge). Omrekening: $1\ ou_E = 2\ ge$. Dit betekent dat ter plaatse van het plangebied nagenoeg overal de geurbelasting minder is dan $0,5\ ou_E/m^3$. Ter plaatse van het meest noordelijke deel van het bouwplan hebben een aantal woningen een geurbelasting tussen de $0,5\ ou_E/m^3$ en $1,0\ ou_E/m^3$ ($1-2\ ge/m^3$).

In de overwegingen van de beschikking wordt de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) aangehaald. De NeR is ingetrokken op 1 januari 2016 met de inwerkingtreding van de wijzigingen 4e tranche Activiteitenbesluit milieubeheer. De activiteiten van de RWZI zijn vanaf dat moment ondergebracht in het Activiteitenbesluit milieubeheer onder “§ 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater”.

3. Beoordeling vergunde rechten RWZI

De geurcontouren van de RWZI zijn overgenomen uit de vergunning van 15 maart 2005. De vergunde geurcontouren kunnen in de bestaande situatie niet groter zijn dan vergund in 2005, tenzij het Activiteitenbesluit dit van rechtswege toe staat.

Bestaande woningen

Op basis van het Activiteitenbesluit geldt voor een RWZI die is opgericht voor 1 februari 1996 en waarvoor een vergunning onherroepelijk was een gestandaardiseerde normstelling. De onderhavige inrichting beschikte toen al over een onherroepelijke vergunning. Artikel 3.5b lid 4 en 5 geven de normstelling voor deze situatie. Op basis van lid 4 en 5 geldt ter plaatse van bestaande geurgevoelige objecten een normstelling van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ dan wel aan $3,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ indien het gevoelige object is gelegen ter plaatse van een bedrijventerrein of buiten de bebouwde kom.

Nieuwe woningen

Conform artikel 3.5b lid 7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor een zuiveringstechnisch werk waarvoor tot 1 januari 2011 een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht¹, in werking en onherroepelijk was, het eerste, tweede, vijfde en zesde lid niet van toepassing op de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten die op het moment van verlening van de vergunning niet aanwezig waren of in de vergunning niet als geurgevoelig werden beschouwd. Dit betekent dat ter plaatse van nieuwe woningen geen normstelling geldt op basis van het Activiteitenbesluit. De wetgever heeft beoogd dat inpassing van nieuwe woningen wordt beoordeeld vanuit een goede ruimtelijke ordening. Dit komt in paragraaf 4 aan de orde.

Uitbreidingsmogelijkheden RWZI

In artikel 3.5b lid 8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt geregeld dat als gevolg van een bestaande RWZI de geurbelasting op geurgevoelige objecten niet mag toenemen tenzij deze de norm van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ dan wel aan $1,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ niet overschrijden. In de voorliggende situatie is sprake van geurbelastingen bij bestaande geurgevoelige objecten die ruimschoots boven deze normstelling liggen waardoor er geen mogelijkheid meer bestaat voor de RWZI om de geurbelasting naar de omgeving te laten toenemen.

Doordat de RWZI door diverse bestaande woningen gelegen in verschillende windrichtingen al ruimschoots op 'slot' wordt gezet, kan het nieuwe bouwplan niet leiden tot een beperking van de uitbreidingsmogelijkheden van de RWZI.

¹ In 2005 is een vergunning op basis van de Wet milieubeheer afgegeven, deze is van rechtswege overgegaan in een vergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht/Activiteitenbesluit.

4. Beoordeling woon – en leefklimaat VNG

Zowel de ruimtelijke ordening als de milieuwetgeving stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om aan te tonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening is aangesloten bij de systematiek uit de publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG): “Bedrijven en milieuzonering” uit 2009. In deze publicatie is een stappenplan opgenomen dat gebruikt kan worden om de ruimtelijke inpasbaarheid van nieuwe ontwikkelingen te toetsen.

De richtafstand voor een zuiveringstechnisch werk bedraagt op basis van de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009, aangemerkt als ‘RWZI’s’, SBI-code 9001 A1) 300 meter. Indien aan deze 300 meter wordt voldaan is geen aanvullende motivering noodzakelijk voor de beoogde inpassing. In onderstaande figuur is de richtafstand over het plangebied geprojecteerd vanaf de meest nabij gelegen geurrelevante installatie (omdat een toename van de geurbelasting wettelijk is uitgesloten is de richtafstand niet vanaf de inrichtingsgrens gerekend) . Uit de figuur volgt dat slechts een klein deel van het plangebied niet aan de richtafstand voldoet.



Figuur 4: richtafstand 300 meter vanaf maatgevende installatie (geel) en blauwe contour 300 meter vanaf bestemmingsvlak conform VNG brochure.

Voor het deel van het plangebied dat buiten de geel weergegeven richtafstand is gelegen is op basis van de VNG brochure geen aanvullende motivatie noodzakelijk. Het plandeel dat niet aan de richtafstand voldoet is maar beperkt en omvat slechts enkele woningen. De geurbelasting ter plaats van deze woningen varieert tussen de 0,5 en circa 0,8 ou_E/m³ (de 1 ou_E/m³ blijft ruim buiten de beoogde bebouwing). De RWZI zit voor wat betreft geuremissie 'op slot'. De geurbelasting bij het plangebied kan in de toekomst niet toenemen, hooguit gelijk blijven.

Het meest noordelijke deel van het plangebied voldoet ter plaatse van enkele percelen niet aan de richtafstand van 300 meter voor geur uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering. Ter plaatse van deze percelen wordt niet voldaan aan de strengste norm uit het Activiteitenbesluit voor geur binnen de bebouwde kom. Wel wordt voor alle percelen voldaan aan de strengste norm uit het Activiteitenbesluit voor woningen in het buitengebied. Dit is volgens de VNG-brochure afweegbaar. Dit is ook een geurbelasting die vanuit wet- en regelgeving aanvaardbaar is. Al bestaande woningen in het buitengebied beperken de geurruimte van de RWZI. Dat betekent dat de geursituatie ter plaatse van het plangebied niet kan verslechteren.

Op basis van het voorgaande zijn er voldoende aangrijpingspunten voor het bevoegd gezag om te overwegen dat het lokale woon- en leefklimaat ter plaatse van het meest noordelijke deel van het plangebied geen beletsel vormt voor de ontwikkeling van het plangebied.

5. Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant

Binnen de provincie Noord-Brabant is tevens nog sprake van een 'Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant' van 26 april 2016. Het toepassingsbereik van deze regel beperkt zich echter tot een omgevingsvergunning voor een activiteit, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo, dan wel bij het wijzigen van voorschriften, verbonden aan zodanige vergunning, of bij het stellen van maatwerkvoorschriften, bedoeld in artikel 2.7a, vierde lid, Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit is in onderhavige situatie niet aan de orde.

6. Conclusie

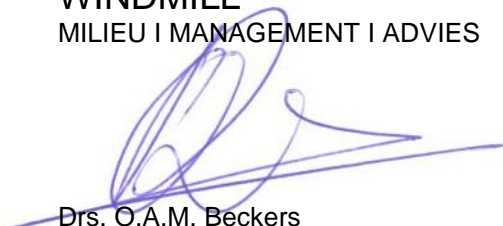
In opdracht van Accent Adviseurs heeft door Windmill Milieu en Management een beoordeling geuronderzoek uitgevoerd ten behoeve van de ontwikkeling van een bouwplan aan de noordoostzijde van Boxtel.

Het beoogde bouwplan vormt conform het Activiteitenbesluit geen formeel toetspunt voor het aspect geur ten behoeve van toekomstige vergunningverlening van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Aanvullend is geconstateerd dat de rioolwaterzuiveringsinstallatie op basis van de geurbelasting bij bestaande woningen niet meer kan groeien in haar geurbelasting naar de omgeving. Het beoogde nieuwbouwplan veroorzaakt derhalve geen inperking in de bestaande en toekomstige rechten van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

In verband met de realisatie van het bouwplan wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is woningbouw op het grootste deel van de locatie zonder meer mogelijk. Slechts een klein deel van het plangebied voldoet niet aan de richtafstand. Aangetoond is dat ter plaatse van het deel waar de richtafstand niet wordt gerespecteerd de geurbelasting tussen de 0,5 en 1,0 ou_E/m³ bedraagt op basis van de in het verleden vergunde normstelling.

Er zijn voor het bevoegde gezag voldoende aangrijpingspunten om te overwegen dat het lokale woon- en leefklimaat ter plaatse van het gehele plangebied geen beletsel vormt voor de ontwikkeling van het plangebied

WINDMILL
MILIEU | MANAGEMENT | ADVIES

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned over the text 'Drs. O.A.M. Beckers'.

Drs. O.A.M. Beckers