

Ontwerp-Besluit Hogere waarde Wet geluidhinder Molengraafseweg 3 te Boxtel

Aanvraag

Op 21 september 2015 hebben wij een verzoek ontvangen van de gemeente Boxtel, voor het op grond van artikel 107 van de Wet geluidhinder vaststellen van hogere waarden railverkeerslawai voor een tweetal nieuwe woningen gelegen aan de Molengraafseweg 3 te Boxtel in het bestemmingsplan “Woningen Molengraafseweg ong.” als onderdeel van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2011. Aanleiding voor het verzoek is de voorgenomen bouw van twee nieuwe woningen.

Overwegingen

Inleiding

Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is in de Wet geluidhinder (Wgh) een stelsel van normen opgenomen. Voor de verschillende geluidsbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrie) is een voorkeursgrenswaarde opgenomen en een maximaal toelaatbare geluidbelasting als bovengrens. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting kan voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen een hogere waarde worden vastgesteld.

Vanaf 1 januari 2007 is het College van burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dit geldt voor de volgende situaties:

- de aanleg en reconstructie van een lokale weg;
- de aanleg en het wijzigen van een spoorweg, niet zijnde een hoofdspoorweg;
- de aanleg en het wijzigen van een geluidzone van een niet-regionaal bedrijventerrein;
- nieuwe bestemmingen (Wro) van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen zones;
- van (spoor)wegen en industrieterreinen binnen het gemeentelijke grondgebied.

In onderhavig verzoek is sprake van nieuwe woningen binnen de geluidzone spoorlijn Eindhoven-Den Bosch en van de spoorlijn Eindhoven-Tilburg. Daarnaast zijn de woningen gelegen binnen de geluidzone van een aantal lokale wegen.

Tegelijk met de wijziging van de Wet geluidhinder zijn ook de oude Besluiten grenswaarden binnen zones langs wegen (Bgw) en spoorwegen (Bgs) en binnen zones rond industrieterreinen (Bgi) samengevoegd tot een nieuw Besluit Geluidhinder. In dit nieuwe Besluit Geluidhinder zijn alleen algemene ontheffingscriteria opgenomen op grond waarvan het bevoegde gezag haar besluit kan motiveren. Voortaan dient de gemeente zelf de ontheffing te onderbouwen en te motiveren.

De gewijzigde Wet geluidhinder biedt burgemeester en wethouders thans meer ruimte voor maatwerk bij afwegingen tussen de gewenste stedenbouwkundige ontwikkeling en het geluidniveau dat daarbij acceptabel is. Omdat de gemeente Boxtel duidelijkheid wil scheppen met betrekking tot de te hanteren ontheffingscriteria, is een afwegingskader wenselijk voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Het vaststellen van het ontheffingsbeleid hogere grenswaarden is een kans om kwalitatief betere stedenbouwkundige plannen te maken én de leefomgevingkwaliteit te verbeteren.

Op 15 januari 2008 hebben wij het “Beleid hogere grenswaarde Wet geluidhinder Gemeente Boxtel” vastgesteld. Het beleid is op 24 januari 2008 gepubliceerd en van kracht.

De Wet geluidhinder heeft als uitgangspunt, dat in nieuwe situaties zoveel mogelijk dient te worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarden. Blijkt uit akoestisch onderzoek dat hieraan niet kan worden voldaan dan kan worden verzocht om een hogere waarde. De gewijzigde wet kent nu voor alle geluidbronnen een lijst van criteria voor vaststelling van een hogere waarde. Een dergelijk vaststelling mag alleen als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of als ze ernstige stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren hebben.

Alvorens een procedure hogere waarde te starten dient beoordeeld te worden of maatregelen aan de bron en of in het overdrachtsgebied onvoldoende doeltreffend zijn. Deze maatregelen kunnen bezwaren oproepen als gevolg van verkeersveiligheid, stedenbouwkundige en financiële aspecten. Deze maatregelen worden overwogen indien er sprake is van een geluidsvermindering van een groter aantal woningen. Het besluit moet op voornoemde punten worden gemotiveerd.

Voor de Gemeente Boxtel zijn naast de (wettelijke) algemene ontheffingscriteria er ook nog een aantal afgeleide criteria die in positieve zin worden betrokken bij de beoordeling van een verzoek voor een ontheffing. Deze afgeleide criteria hebben betrekking op:

- doelmatige afscherming;
- grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
- vervanging bestaande woning;
- stationslocaties.

Binnen de gemeente Boxtel wordt daarnaast een onderscheid gemaakt tussen de stedelijke kern van Boxtel, een aantal dorpskernen en het buitengebied. In de verschillende omgevingstypen zijn verschillende geluidniveaus al aanwezig als kenmerk van het gebied. Zo zal in de kern van Boxtel het al aanwezige geluidniveau hoger zijn dan in het buitengebied. Dat betekent dat een hogere waarde verleend kan worden indien:

1. De woningen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan zijn opgenomen, of
2. De woningen door de situering of bouwvorm een akoestisch afschermende functie voor minstens de helft van het aantal afschermende woningen vervullen, of
3. De woningen noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
4. De woningen door situering een open plaats opvullen tussen de aanwezige bebouwing, of
5. De woningen gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.

Naar aanleiding van het verzoek hebben wij het volgende overwogen.

Verzoek

Het onderhavige verzoek heeft betrekking op de nieuwbouw van 2 woningen in de geluidzone van de spoorlijnen Eindhoven-Den Bosch en Eindhoven-Tilburg. Daarnaast is de nieuwbouw gelegen in de geluidzone van de Kapelweg, Molengraafseweg, Tongeren, Tongersestraat, Van Salmstraat en Mijstraat. De Tongersestraat zal gelet op de intensiteit en de afstand tot het plangebied een zeer beperkte geluidbelasting leveren ter hoogte van het plangebied en is daarom buiten beschouwing gelaten. Daarom is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd (G&O-consult, nummer 3841ao0114 v1, 22 december 2014). Uit dit onderzoek blijkt dat voor de nieuw te bouwen woningen voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Hiervoor hoeft dus geen hogere waarde vastgesteld te worden.

Omdat de nieuwbouwlocatie is gelegen binnen de geluidzone van zowel de spoorlijn Eindhoven-Den Bosch als de spoorlijn Eindhoven-Tilburg is ook een Hieruit blijkt dat op één rekenpunt vanwege de spoorlijn Eindhoven-Den Bosch en op alle rekenpunten vanwege de spoorlijn Eindhoven-Tilburg de voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt echter niet overschreden. Daarom is het voor beide spoorlijnen mogelijk om een beschikking hogere waarde te verlenen indien er overwegende bezwaren zijn de geluidbelasting door overdrachts- en bronmaatregelen terug te brengen.

Afweging maatregelen

Bij een verzoek om hogere waarden dient beoordeeld te worden of door bron-, overdrachts- of gevelmaatregelen voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde.

Bron:

- Bronmaatregelen kunnen het toepassen van stillere bakken, het verlagen van de snelheid of het toepassen van raildempers zijn. Op de eerste twee maatregelen kan de initiatiefnemer van het bouwplan geen invloed uitoefenen. De kosten van raildempers (€300,- per strekkende meter over minimaal 200 meter) zijn financieel niet haalbaar.

Overdracht:

- Aan overdrachtsmaatregelen kan in dit geval gedacht worden aan het ter plaatse van het plangebied aanleggen van extra geluidschermen of -wallen. Het aanbrengen van dergelijke voorzieningen en daarmee het terugbrengen van de geluidbelasting tot de hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige of landschappelijke aard. Deze voorzieningen moet namelijk erg hoog zijn om effectief te zijn op de eerste en eventueel de tweede verdieping. Bovendien is het aanleggen van extra geluidschermen of -wallen financieel niet haalbaar.

Gevel:

- Overeenkomstig het gestelde in de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit geldt voor nieuwe woningen een wettelijk geluidsniveau in een woning van maximaal 33 dB. In het Bouwbesluit is daarnaast gesteld dat de geluidswering van een gevel minimaal 20 dB moet bedragen. De gevelwering wordt bepaald bij de geluidsbelasting exclusief de aftrek genoemd in artikel 110g. Bij een geluidsbelasting hoger dan 53 dB is het noodzakelijk de geluidswering van de gevel zodanig uit te voeren dat deze groter is dan de verplichte minimale geluidswering uit het Bouwbesluit. In dit geval bedraagt de geluidsbelasting maximaal 56 dB en dient de geluidswering maximaal 30 dB te bedragen.

De eventuele extra kosten die worden gemaakt om deze gevelwering te bereiken dienen te worden gedragen door de ontwikkelaar die de realisatie van de bouw initieert. De toets van de gevelwering en de indeling van de woning vindt plaats bij de aanvraag van de omgevingsvergunning. Hiertoe moet een aanvullend akoestisch onderzoek opgesteld worden. De eis van een minimale gevelwering wordt in dit besluit opgenomen. Omdat maatregelen aan de bron overdrachtsgebied niet haalbaar zijn, dient een hogere waarde verleend te worden.

Voor het vaststellen van hogere grenswaarden is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.



Figuur 1: Rekenpunten

Gevraagde hogere waarden

In de onderstaande tabel is per rekenpunt en gebouwhoogte de te verlenen hogere waarde weergegeven en de minimaal benodigde geluidswering van de gevel:

Rekenpunt (zie figuur 1)	Bron: spoorlijn	Hoogte in meters	Verzochte hogere waarde in dB	Minimale gevelwe- ring in dB
02	Eindhoven-Den Bosch	7,5	56	23
01	Eindhoven-Tilburg	1,5	56	23
		4,5	61	28
		7,5	63	30
02	Eindhoven-Tilburg	1,5	57	24
		4,5	60	27
		7,5	62	29
03	Eindhoven-Tilburg	1,5	56	23
		4,5	59	26
		7,5	60	27
04 en 05	Eindhoven-Tilburg	4,5	56	23
		7,5	57	24
06	Eindhoven-Tilburg	4,5	58	25
		7,5	59	26

Tabel 1

Zienswijzen

Het verzoek is gelijktijdig met de gecoördineerde aanvraag herziening bestemmingsplan en omgevingsvergunning te inzage gelegd. Wij hebben kennis genomen van het ontwerpbesluit door de ter inzage legging te publiceren in het Brabants Centrum en op de gemeentelijke website.

Besluit

Gelet op vorenstaande overwegingen besluiten wij de op grond van artikel 107 van de Wet geluidhinder voor een tweetal nieuwe woningen gelegen aan de Molengraafseweg 3 te Boxtel de verzochte hogere waarden uit tabel 1 te verlenen.

Bijlagen

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van het besluit:

1. Wet geluidhinder Aanvraagformulier ontheffing wegverkeerslawaaï van 21 september 2015;
2. Akoestisch onderzoek railverkeerslawaaï Tritium Advies, nr 1409/101/RV-01, 22 december 2014.

Boxtel, [datum]

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BOXTEL,
 De secretaris, De burgemeester,
 Drs. J.K. Fraanje M. Buijs