

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1.	INLEIDING	
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Geldend bestemmingsplan	2
2.	PLANBESCHRIJVING	
2.1	Ontwikkeling	3
2.2	Ruimtelijke structuur	3
2.3	Functies	3
3.	BELEIDSKADER	
3.1	Rijk	5
3.2	Provincie	7
3.3	Regio	11
3.4	Gemeente	12
4.	UITVOERINGSASPECTEN	
4.1	Milieuaspecten	15
4.2	Fysieke aspecten	17
4.3	Economische en financiële aspecten	21
4.4	Handhaafbaarheid	21
5.	JURIDISCHE VERANTWOORDING	
5.1	Algemeen	23
5.2	Toelichting op de regels en de verbeelding	23
6.	(VOOR)OVERLEG	25
7.	ADVIEZEN EN RAPPORTEN	25

Bijlage A:

verslag van het vooroverleg.

1. INLEIDING

Er is het initiatief genomen om nabij het natuurgebied De Vilt in Beugen een terrein in te richten als camperkampeerplaats.

Het beoogde terrein is gelegen direct aansluitend aan het bestaande bedrijf “Van Keijsteren Doe Het Zelf” aan het Laag Werveld 1 te Beugen.

Nergens in deze gemeente is een gelegenheid aanwezig om met een camper te overnachten.

Daarnaast is gebleken dat het bestaande bedrijf in werkelijkheid groter is dan het nu geldende bestemmingsplan toelaat.

1.1 Aanleiding en doel

Omdat het initiatief niet past in het geldend bestemmingsplan “Buitengebied 2008” is dit bestemmingsplan in procedure gebracht.

In deze toelichting wordt gemotiveerd waarom de beoogde activiteit in deze omgeving past.

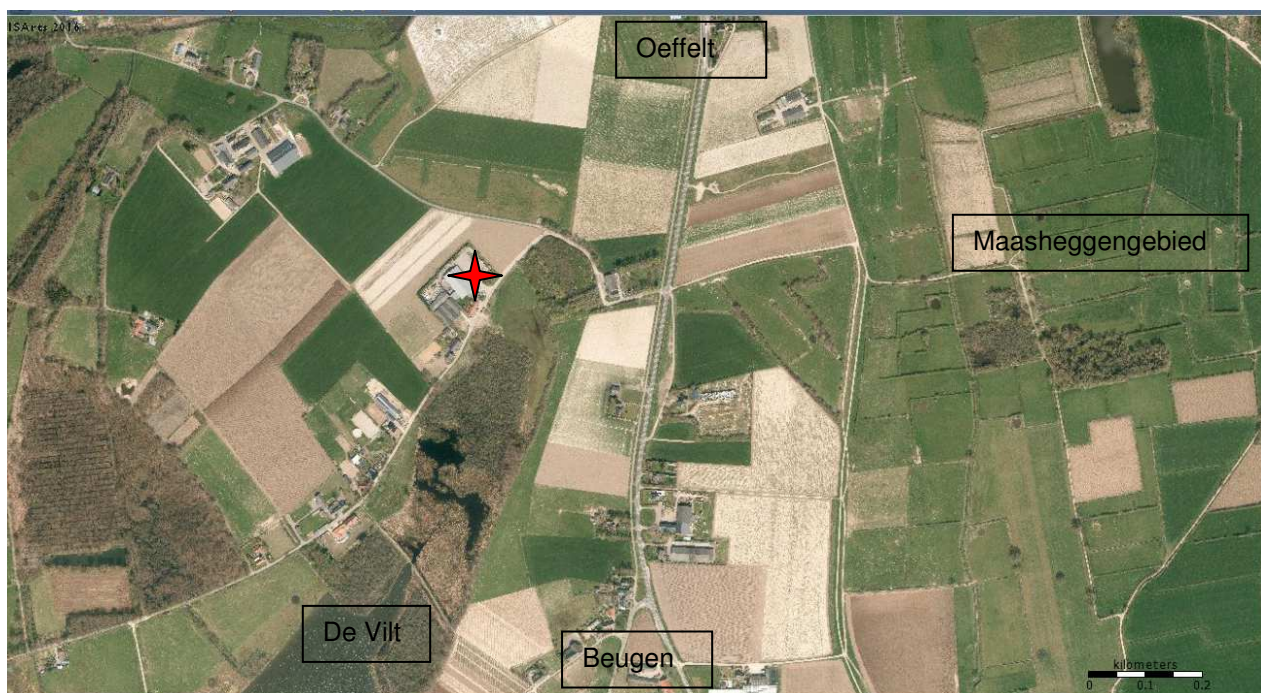
Bovendien wordt aan de hand van plaatsgevonden inventarisaties de feitelijke situatie geformaliseerd.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan het Laag Werveld 1 te Beugen en is kadastraal bekend onder sectie R, de nummers 732, 734 en 800.

Het plangebied ligt nagenoeg direct aansluitend aan natuurgebied “De Vilt”.

Onderstaande luchtfoto's geven een goede indruk van de ligging ten opzichte van haar omgeving.



Situering van Laag Werveld 1 ten opzichte van natuurgebied De Vilt en het Maasheggengebied.



Situering in vogelvlucht gezien.

1.3 Geldend bestemmingsplan

De percelen zijn gelegen binnen de contouren van het bestemmingsplan “Buitengebied 2008” en hebben de bestemming “Bedrijf” en “AHS-agrarisch gebied met natuurwaarden”. Binnen deze bestemming kunnen de gronden gebruikt worden voor een agrarische bodemexploitatie en voor het behoud van landschappelijk en natuurwaarden. Het beoogde gebruik als camperkampeerplaats past niet binnen deze bestemming.

Het terrein van het bedrijf “Van Keijsteren Doe Het Zelf” past niet in haar geheel binnen de contouren van de detailbestemming “Bedrijf”. Zie de hieronder weergegeven tekening.



2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied bestaat uit:

- a. Correctie van de begrenzingen van de bestemming 'Bedrijf' en
- b. De aanleg van camperkampeerplaatsen vanwege uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het huidige bedrijfsperceel omvat inclusief de groenvoorzieningen een oppervlakte van ongeveer 12.900 m². Daarop bevindt zich ongeveer 3700 m² bebouwing. Om nagenoeg het gehele perceel bevindt zich een 7 meter brede groenstrook. De rest van het terrein is verhard en is als parkeerplaats en buitenopslagruimte in gebruik.

De ruimte die nodig is voor de aan te leggen voorzieningen voor de camperkampeerplaatsen beslaat ongeveer 1440m². Het geheel komt te liggen in een 10 meter brede groenvoorziening die een oppervlakte krijgt van ongeveer 1840 m². Het terrein krijgt een sobere inrichting met aansluitpunten voor stroom en water. Eén plekje zal worden ingericht voor het plaatsen van een container voor het verzamelen van huisvuil en voor de opvang van afvalwater. De oppervlakte daarvan zal zich beperken tot ongeveer 40 m². Er wordt géén nieuwe bebouwing opgericht.

In hoofdstuk 3.2 van deze toelichting zal over de oppervlakte van de groenvoorzieningen nader worden ingegaan.

2.3 Functies

Het bedrijf Van Keijsteren richt zich op de verkoop van agrarisch en agrarisch verwante artikelen, variërend van hooi en stro, tot weidepalen, tot bedrijfskleding en gereedschappen. De artikelen liggen grotendeels inpandig opgeslagen. Enkele voorraden bevinden zich in de buitenruimte. Een en ander is reeds geregeld in het geldend bestemmingsplan "Buitengebied 2008". Op onderdelen reikt het bedrijfsperceel buiten de grenzen van het bestemmingsplan. Het betreft een beperkt deel van de parkeervoorzieningen en een deel van de groenstrook. Zie de tekening op de vorige pagina.

Het in te richten terrein voor de camperkampeerplaatsen zal enkel en alleen deze functie gaan vervullen. Het terrein zal plek bieden voor maximaal 14 campers.

Tenten en caravans worden niet toegelaten. Er worden geen ondersteunende gebouwde voorzieningen aangelegd, anders dan afleverzuilen voor stroom en water, een veldverlichting en bebording en last but not least een terreinafscheiding met inheemse beplanting.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijk

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is begin 2012 in werking getreden en geeft weer de volgende ambities voor Nederland die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040.

- Nederland behoort in 2040 tot de top 10 concurrerende landen van de wereld door een goede ruimtelijk-economische structuur voor een excellent vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dit betekent o.a. een optimale internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's in 2040 en uitstekende logistieke verbindingen van de mainports Rotterdam en Schiphol, brainport Zuidoost Nederland en de greenports met Europa en de rest van de wereld.
- De gebruikers van de wegen, spoorwegen en vaarwegen beschikken in 2040 over optimale ketenmobiliteit door een goede verbinding van de verschillende mobiliteitsnetwerken via multimodale knooppunten (voor personen en goederen) en door een goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.
- De woon- en werklocaties in steden en dorpen sluiten in 2040 aan op de (kwalitatieve) vraag en locaties voor transformatie en herstructurering worden zoveel mogelijk benut.
- Nederland biedt in 2040 zijn inwoners een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit, zowel in stedelijk als landelijk gebied. Daarnaast is Nederland in 2040 blijvend beschermd tegen overstromingen en heeft Nederland de bestaande (inter)nationale unieke cultuurhistorische waarden en een natuurnetwerk dat de flora- en faunasoorten in stand houdt.
- Nederland kent in 2040 een robuust internationaal energienetwerk en de energietransitie is substantieel ver gevorderd.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur.
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het op 30 december 2011 in werking getreden Besluit algemene regels ruimtelijk ordening (Barro) beschrijft een aantal projecten en stel per project regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Voorlopig zijn de volgende zes projecten beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam
- Kustfundament
- Grote rivieren
- Waddenzee en Waddengebied
- Defensie
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Binnenkort worden hieraan toegevoegd:

- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
- Elektriciteitsvoorzieningen
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- Ecologische hoofdstructuur
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied.

3.1.3 Nationaal Waterplan en Nationaal Bestuursakkoord Water

In december 2009 heeft het kabinet het **Nationaal Waterplan** vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Het **Nationaal Bestuursakkoord Water**, afgesloten in 2003, geactualiseerd in 2008 en met een looptijd tot 2015, en het Bestuursakkoord Waterketen dat in 2007 is afgesloten met een looptijd tot 2011, hebben de basis gelegd voor het huidige Bestuursakkoord Water (2011). Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten hebben afgesproken dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

3.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan wordt voor zeven grote milieuproblemen beschreven dat over dertig jaar forse moeilijkheden worden verwacht wanneer nationaal en internationaal ingrijpen uitblijft:

- verlies aan biodiversiteit
- klimaatverandering
- overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen
- bedreigingen van de gezondheid
- bedreigingen van de externe veiligheid
- aantasting van de leefomgeving
- mogelijk onbeheersbare risico's.

In NMP4 licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

3.2 Provincie

3.2.2 Structuurvisie Noord-Brabant

De Wet ruimtelijke ordening vraagt overheden om hun belangen duidelijk in een structuurvisie te definiëren. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben daartoe in 2010 de Structuurvisie ruimtelijke ordening vastgesteld. Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze Structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen en een uitwerking.

Deel A bevat de hoofdlijnen van beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuze gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Die is: “samenwerken aan kwaliteit”. De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijk structuren: de groenblauwe mantel, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken.

De provincie heeft geen aparte ruimtelijke visie op het landschap ontwikkeld, maar geeft haar visie op het landschap vorm in de “uitwerking gebiedspaspoorten”. Daarin beschrijft de provincie welke landschapskenmerken zij op regionaal niveau van belang vindt en hoe deze kunnen worden versterkt. Er zijn ook deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen.

3.2.2 Verordening Ruimte 2014

Een structuurvisie is niet direct juridisch bindend voor burgers en overheden. Toch kan het in het kader van de ruimtelijke ordening van provinciaal belang zijn om bepaalde aspecten veilig te stellen. De provincie heeft daartoe een Verordening Ruimte opgesteld, de juridische vertaling van de Structuurvisie. De op 18 maart 2014 in werking getreden Verordening Ruimte 2014 bevat in hoofdzaak algemene regels die de gemeente in acht moet nemen bij het opstellen van met name bestemmingsplannen buiten het stedelijk gebied.

Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit is in de Structuurvisie Noord-Brabant benoemd als een van de principes voor ruimtelijke ontwikkeling. Aandachtspunten daarbij zijn:

- zorgvuldig ruimtegebruik: een verbod voor nieuwvestiging, herstructureren, inbreiding
- concentreren van bebouwing en voorzieningen
- rekening houden met omliggende functies en waarden
- verbeteren van landschap (in brede zin van het woord).

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

De provincie vraagt aan de gemeenten om bij ruimtelijke ontwikkelingen aan te geven hoe wordt gezorgd voor behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit door een zorgplicht op te nemen. Dit betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering op of hergebruik binnen bestaand stedelijk gebied. Ook in het buitengebied is ruimte voor hergebruik als gevolg van de verwachting dat een aanzienlijk deel van de agrarische bedrijven in de nabije toekomst hun bedrijfsvoering beëindigen. Een goede landschappelijke inpassing maakt deel uit van de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

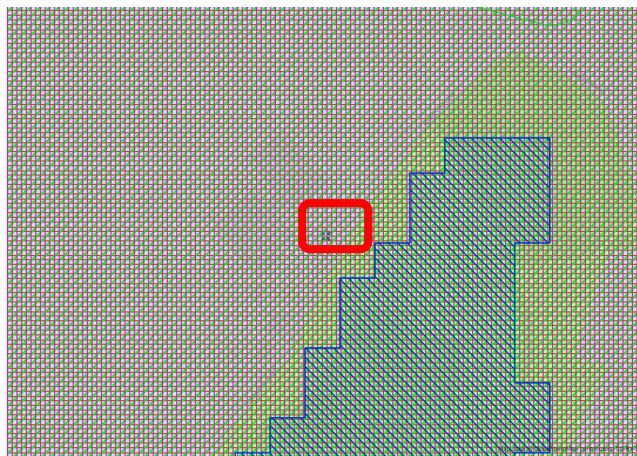
Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan moet aangeven hoe een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap.

In dat kader is op 19 maart 2013 de “Regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Boxmeer” vastgesteld, om zodoende lokaal invulling te geven aan artikel 3.2 van de Verordening Ruimte. Deze regeling gaat ervan uit dat een initiatief moet bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Met het oog hierop wordt bij een ruimtelijke ontwikkeling een redelijke (financiële) bijdragen en/of compensatie gevraagd. Om te voorkomen dat voor elke

ruimtelijke ontwikkeling, hoe gering ook, een kwaliteitsverbetering noodzakelijk is, zijn drie categorieën vastgesteld voor de vereiste kwaliteitsverbetering in relatie tot de impact van de ruimtelijke ontwikkeling.

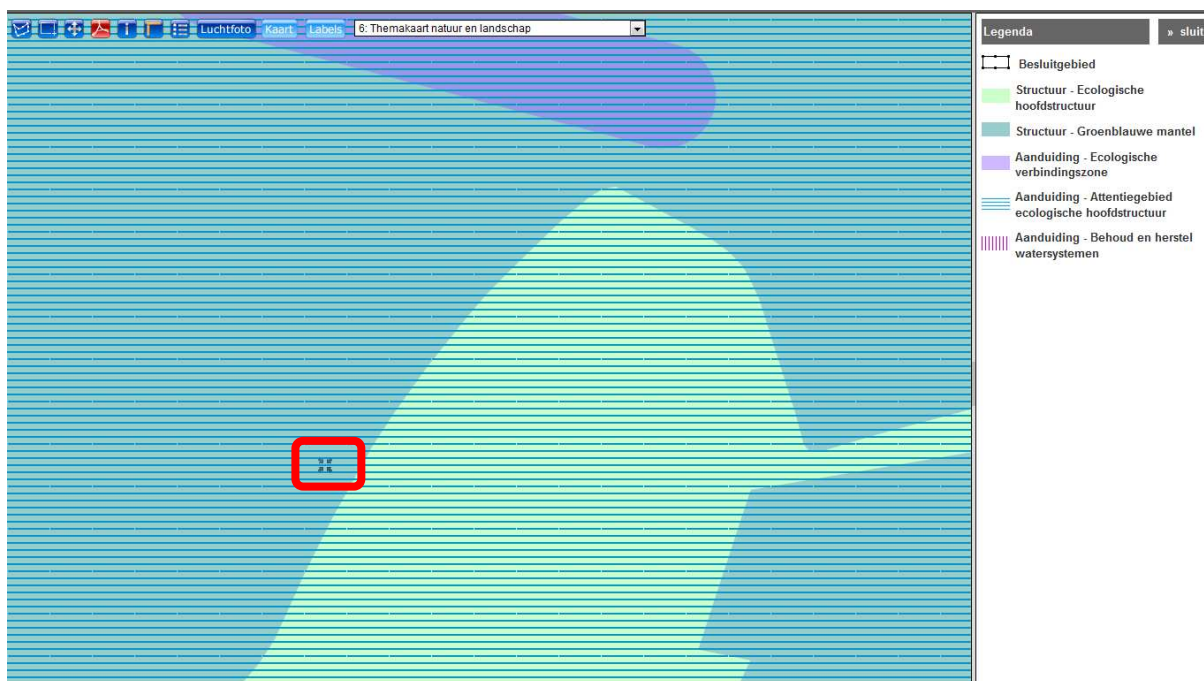
Onderhavige ontwikkeling is buiten bestaand stedelijk gebied gelegen, i.c. in de Groenblauwe mantel en heeft de aanduiding 'attentiegebied ecologische hoofdstructuur'.



ontwikkeling
alle themakaarten

 Locatie Laag Wervel 1 Beugen

-  Structuur – Bestaand stedelijk gebied
-  Structuur – Ecologische hoofdstructuur
-  Structuur – Groenblauwe mantel
-  Structuur – Gemengd landelijk gebied
-  Aanduiding – Cultuurhistorisch vlak/aardkundig
-  Aanduiding – Behoud en herstel watersystemen
-  Aanduiding – Ecologische verbindingzone
-  Aanduiding – Beperkingen veehouderij
-  Aanduiding – Zoekgebied voor stedelijke



Themakaart natuur en landschap.

In de Verordening Ruimte 2014 van de provincie is in artikel 3.2 bepaald dat er bij uitbreiding van het bestemmingsplan er een landschappelijke kwaliteitsverbetering moet plaatsvinden. De gemeente Boxmeer heeft dit artikel nader uitgewerkt in het beleidsstuk "Regeling kwaliteitsverbetering". Op basis van deze regeling is er hier sprake van een ruimtelijke ontwikkeling in buitengebied waarop categorie 3 van toepassing is. Dit betekent dat sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing plus een extra tegenprestatie. Een goede landschappelijke inpassing betekent dat er een strook inheemse beplanting van minimaal 10 meter breed en minimaal 10% van het bouwblok aangelegd wordt.

Deze strook wordt als zodanig bestemd. Voor wat betreft de extra tegenprestatie dient 20% van de meerwaarde van de grond gecompenseerd te worden.

Berekening.

De oppervlakte die benodigd is voor de camperkampeerplaats inclusief de landschappelijke inpassing bedraagt 3.680 m². Vermenigvuldigd met de waardevermeerdering (recreatie-waarde € 10,-/m² minus de agrarische-waarde € 5,-/m²) en daar 20% van, brengt de "tegenprestatie" op een bedrag van € 3.680,-.

Uit onderzoek is gebleken dat in de periode 2010-2011 uitbreidingen hebben plaatsgevonden van de gronden voor het bedrijf aan de Laag Werveld 1 te Beugen, zie de luchtfoto's hieronder.



Situatie 2009



Situatie 2015

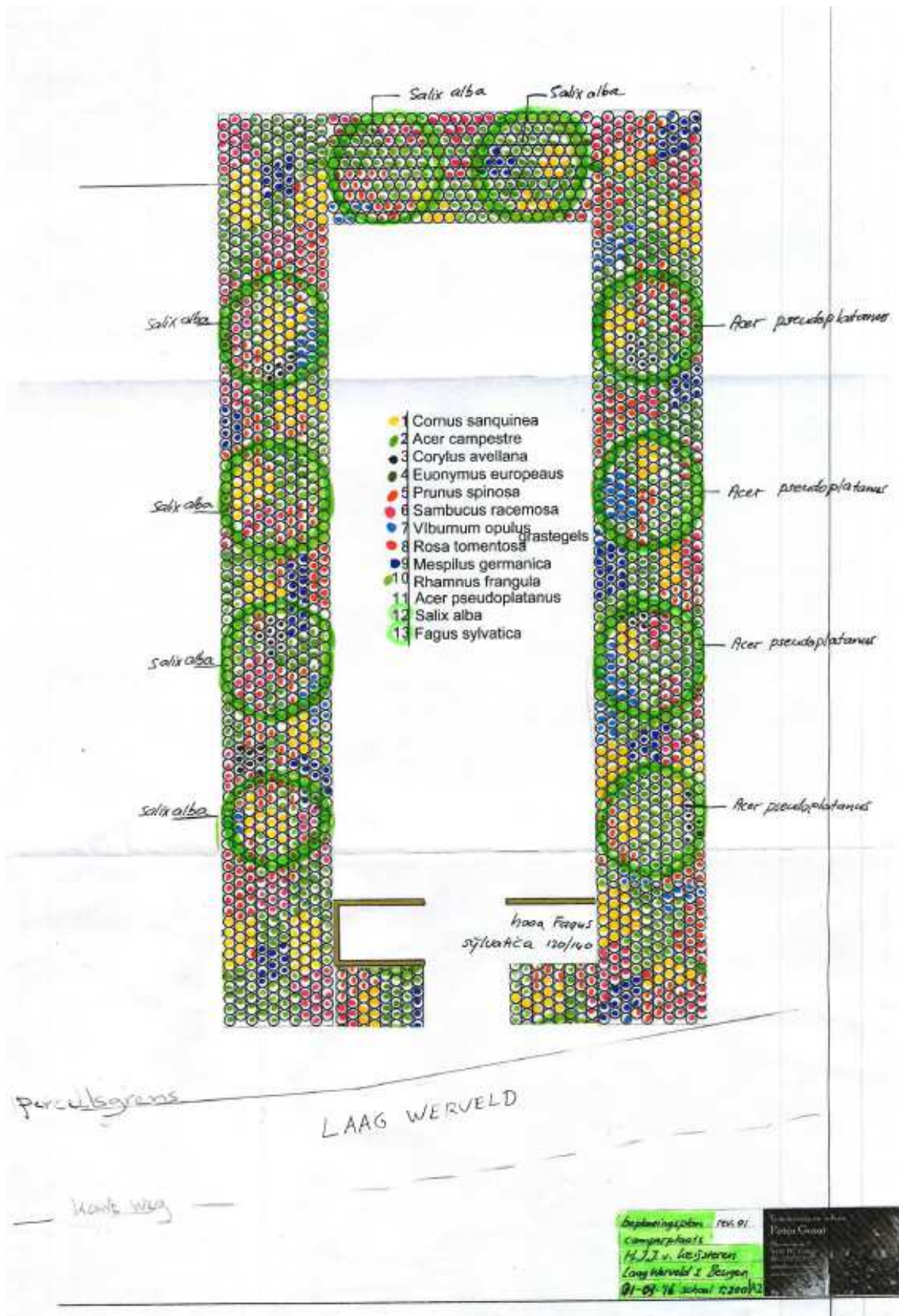
De uitbreidingen van circa 1.750 m² zijn gelegen buiten de bedrijvenbestemming. Deze uitbreiding wordt meegenomen in deze planwijziging en de berekeningen voor de compensatie. De oppervlakte van de bedrijfsuitbreiding (1750m²) wordt vermenigvuldigd met de waardevermeerdering (niet-agrarisch-bedrijfs-waarde € 100,-/m² minus agrarische-waarde € 5,-/m²) en daar 20% van, brengt de "extra tegenprestatie" op een bedrag van € 33.250,-. Er dient dus voor totaal € 36.930,- (€ 3.680,- plus € 33.250,-) te worden gecompenseerd. Het beplantingsplan vertegenwoordigt een waarde van € 3.456,63. Het resterende bedrag ad € 33.473,37 wordt gestort in de pot "Regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Boxmeer" zoals vastgesteld op 19 maart 2013.

Middels een overeenkomst is met de initiatiefnemer vastgelegd dat de financiële bijdrage wordt gestort in het landschapsfonds van de gemeente Boxmeer.

Met dit pakket maatregelen wordt voldaan aan de Verordening Ruimte 2014.

Op de volgende pagina is het beplantingsplan weergegeven.

Bepantingsplan Laag Werveld 1 Beugen



3.3 Regio

3.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas

Het beleid van het waterschap Aa en Maas is vastgesteld in het Waterbeheersplan 2016 - 2021. Dit plan kent de volgende hoofddoelstelling: 'Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant en waarbij de veiligheid is gewaarborgd.' Voor een duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap een vijftal doelstellingen:

- zorg voor een duurzame watervoorziening
- zorg voor een veilig en bewoonbaar gebied (minimaliseren van wateroverlast)
- zorg voor gezond, natuurlijk en schoon water
- vergroten van de ecologische en landschappelijke betekenis van water (belevingswaarde)
- optimaliseren van de inspanningen voor de waterbeheerder.

3.3.2 Regionaal Convenant duurzaam (ver)bouwen Noordoost Brabant 2013-2016

Het regionaal convenant Duurzaam Bouwen is tot stand gekomen in samenwerking met vijf woningbouwcorporaties (waaronder Mooiland, Brabant wonen en Wonen Vierlingsbeek), 11 gemeenten (waaronder Boxmeer) en de lokale vertegenwoordiging van BouwendNederland (vereniging van bouw- en infrabedrijven) en Uneto-VNI (installatiebedrijven).

Met het afsluiten van dit convenant willen de partijen realiseren dat alle nieuwbouw en renovaties in de woningbouw duurzaam worden uitgevoerd. Duurzaam bouwen richt zich met name op het toepassen van verantwoorde materialen, zuinig omgaan met energie en water en het creëren van een gezond binnenklimaat. Duurzaam bouwen levert niet alleen meer comfort op, het zorgt ook voor lagere woonlasten. Bovendien gaat de kwaliteit van de woning omhoog, wat ten goede komt aan de verkoopbaarheid.

Algemene ambities van het convenant zijn:

- energiezuinig (ver)bouwen en het terugdringen van energie- en woonlasten;
- het verbeteren van de levensloopbestendigheid van en in gebouwen;
- het bewustmaken van de eindgebruiker van de meerwaarde van duurzame gebouwen en de mogelijkheden voor het terugdringen van energielasten.

De duurzaamheid van een woning kan uitgedrukt worden in GPR prestatieniveaus. GPR is een meetinstrument bestaand uit vijf modules (energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde). Per module kan een score tussen 0 en 10 worden gehaald. Hoe duurzamer de woning des te hoger de GPR-score.

Alle nieuwe woningen die door de aan het convenant deelnemende partijen gerealiseerd worden, moeten over de vijf thema's een gemiddelde GPR-score van tenminste 7 halen.

3.3.3 Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk 2012-2015

Samen met de gemeenten in het land van Cuijk is een tweede regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de vijf gemeenten. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisico-vraagstukken integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen. In deze beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn. Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten.

3.4 Gemeente

3.4.1 Toerisme en Recreatie

In de Strategische visie van het Land van Cuijk is recreatie en toerisme als speerpunt en nieuwe economische drager aangewezen. Overloon is een recreatief speerpunt, de Maasheggen zijn een Uniek Selling Point (USP) voor de gemeente en voor de regio.

Inmiddels is voor de Maasheggen het traject opgestart om te komen tot een integraal uitvoeringsprogramma noordelijke Maasvallei. De raad van de gemeente Boxmeer heeft op 7 april 2016 het Uitvoeringsprogramma Toerisme en Recreatie vastgesteld. In dit programma zijn een twintigtal projecten opgevoerd die voor uitvoering in de komende jaren in aanmerking komen. Eén der elementen die daar in worden genoemd is het verbeteren van de toeristische infrastructuur in de vorm van aanleg en verbetering van bestaande paden, routes, bebording, et cetera. De aanleg van camperkampeerplaatsen is een verbetering van de toeristische infrastructuur. Niet alleen het aantal overnachtingsmogelijkheden worden vergroot, ook de diversiteit van het aanbod neemt toe. In de gemeente Boxmeer is tot op heden geen enkele voorziening om met een camper te overnachten aanwezig.

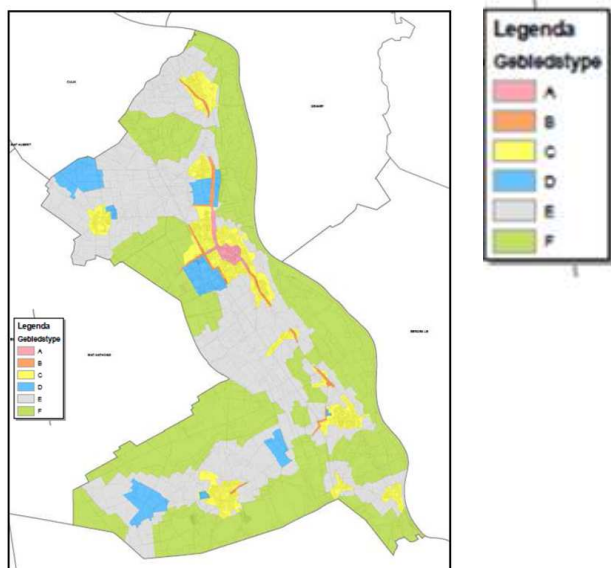
3.4.2 Gemeentelijk beleid hogere geluidsgrenswaarden

De nieuwe Wet Geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden, verplicht de gemeenten lokaal geluidbeleid ten aanzien van de Hogere Waarde procedure op te stellen.

De (geluid) wetgeving geeft handvatten voor het ontwikkelen, opstellen en uitvoeren van lokaal geluidbeleid.

Het geluidbeleid van de Gemeente Boxmeer is vastgelegd in op 16 april 2013 vastgestelde Geluidnota. Aan de nota is beleid voor industrielawaai toegevoegd. Hiermee wil de Gemeente Boxmeer het toelaten van geluidsproducerende bedrijvigheid reguleren.

De gemeente wil voor haar grondgebied, en zeker bij nieuwe ontwikkelingen, een zo optimaal mogelijke kwaliteit realiseren. Dit wordt mede gerealiseerd door gebiedsgericht milieubeleid. In de Gemeente Boxmeer zijn hiervoor zes gebiedstypen gedefinieerd. De ligging van deze gebiedstypen zijn weergegeven op een gebiedstypenkaart.



Gebiedstype	Ambitie geluidkwaliteit	Basis geluidkwaliteit	GES-score geluid	Kwalificatie milieugezondheid van geluid
A	Redelijk rustig	Zeer onrustig	2 - 5	Redelijk – zeer matig
B	Rustig	Onrustig	1 - 4	Goed – matig
C	Zeer rustig	Redelijk rustig	0 - 2	Zeer goed – redelijk
D	Onrustig	Zeer onrustig	4 - 5	Matig – zeer matig
E	Rustig	Redelijk rustig	1 - 2	Goed – redelijk
F	Zeer rustig	Rustig	0 - 1	Zeer goed – goed

Per gebiedstype wordt er door de gemeente een ambitieniveau en een basisniveau voor de geluidskwaliteit en milieugezondheidskwaliteit (GES-scores) gehanteerd. De niveaus worden passend gevonden bij de functie van het gebied en zijn leidend bij het toelaten van nieuwe ontwikkelingen. De gebiedsgerichte ambitie- en basisniveaus bewegen zich binnen de kaders van de vigerende wet- en regelgeving.

Een camperkampeerplaats en een bedrijf is geen geluidgevoelig object als bedoeld in de Wet Geluidhinder.

3.4.4 Gemeentelijk waterplan

Het gemeentelijk waterplan beschrijft de visie op water in samenhang voor het gehele watersysteem en de waterketen. Op 6 augustus 2013 heeft het college van B & W het waterplan-projectenboek 2014-2016 vastgesteld. Dit uitvoeringsprogramma is in zeer nauwe samenwerking met het waterschap Aa en Maas opgesteld. Samen met het waterschap streeft de gemeente Boxmeer ernaar om gezamenlijke waterdoelen en streefbeelden voor het totale watersysteem en de totale waterketen tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten te realiseren.

De gemeente wil op zijn minst voldoen aan de verplichtingen die vanuit hogere overheden op de gemeente afkomen: de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water (Stedelijke wateropgave), de “Wet gemeentelijke watertaken” etc. In het waterplan zijn zeven waterdoelen geformuleerd:

1. Een veilig en gezond (grond)watersysteem in 2015.
2. Een veerkrachtig en duurzaam (grond)watersysteem in 2015.
3. Een optimaal functionerende waterketen in 2015.
4. Water als ordenend principe.
5. Recreatie en educatie.
6. Effectieve waterorganisatie.
7. Waterbewustzijn en watercommunicatie.

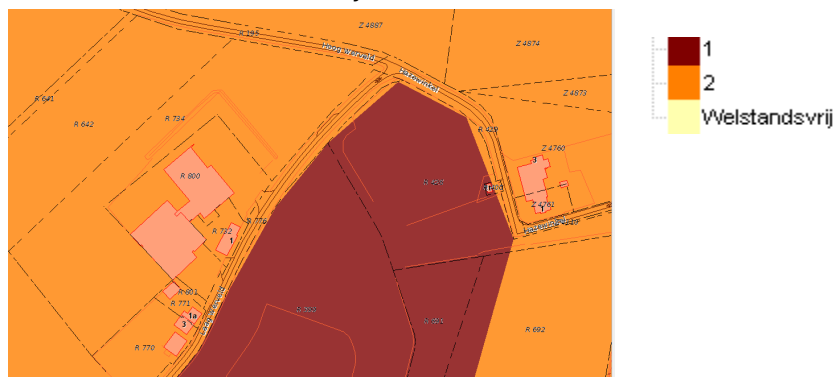
Het regenwater dat van de daken en verhardingen komt, ook dat van het aan te leggen parkeerterrein voor de campers, zal worden opgevangen op de op eigen terrein aangelegde en nog aan te leggen sloten waardoor infiltratie in de bodem kan plaatsvinden.

In de nabijheid van het object is geen riolering voor het afvalwater aanwezig. Daarom zal voor het aan te leggen camperparkeerterrein een voorziening moeten worden aangelegd waar het afvalwater kan worden gebufferd en per as kan worden afgevoerd.

3.4.5 Welstandsnota 2014

Op 1 januari 2003 is de Woningwet gewijzigd. Een van de wijzigingen had betrekking op de uitoefening van het welstandstoezicht. Ingevolge de Woningwet moeten bouwplannen beoordeeld worden op basis van vooraf vastgelegde welstandscriteria waarin zo concreet mogelijk moet staan wat het criterium ‘redelijke eisen van welstand’ inhoudt. De beleidsregels van de gemeente Boxmeer zijn in 2004 vastgelegd in de Welstandsnota, die op 16 juli 2014 vervangen is door de op 3 juli 2014 door de gemeenteraad vastgestelde Welstandsnota 2014.

In de Welstandsnota 2014 zijn drie welstandsniveaus te onderscheiden:



4. UITVOERINGSASPECTEN

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bedrijfshinder

In de publicatie “bedrijven en milieuzonering” (editie 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zijn indicatieve richtafstanden voor woningbouw nabij verschillende typen bedrijven opgenomen. De richtafstanden gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. Binnen deze richtafstanden is hinder ten gevolge van het betreffende bedrijf niet uit te sluiten. Woningbouw binnen deze richtafstand is inpasbaar, indien aangetoond wordt dat (eventueel na het treffen van maatregelen) voor het betreffende bedrijf een kleinere richtafstand van toepassing is. Het bedrijf Van Keijsteren Doe Het Zelf heeft op grond van de basiszoneringslijst een afstand van 30 meter ten opzichte van de functie wonen. Omdat hier sprake is van een recreatiebestemming hoeft deze minimale afstand niet te worden aangehouden. De feitelijke afstand tussen het camperterrein en het bedrijf bedraagt 17 meter.

In de omgeving zijn geen bedrijven aanwezig waarmee rekening gehouden moet worden.

4.1.2 Bodemkwaliteit

De gemeente Boxmeer sluit in haar lokale bodembeleid aan bij het Besluit bodemkwaliteit en zet in op duurzaam gebruik van de ondergrond om de milieudoelstellingen zoals door de Rijksoverheid onder andere om te komen tot een afname van de CO₂-uitstoot, een beheersing van (eventueel) aanwezige bodemverontreiniging per 2030 (landsdekkend beeld) het inzichtelijk maken van de diverse grondstromen en het tegengaan van verspreiding van bodemverontreiniging. Met het gemeentelijk bodembeleid worden mogelijkheden geschapen om binnen het gemeentelijke beheersgebied op een milieuverantwoordelijke wijze met zo min mogelijk financiële consequenties secundaire grondstoffen opnieuw te gebruiken.

Het bodembeleidsplan heeft betrekking op het grondgebied van de gemeente Boxmeer en biedt een overkoepelend kader. De bodemkwaliteitskaart en de regels voor grondverzet uit het bodembeheerplan (2006) zijn nog steeds geldig en het bodembeleidsplan verwijst naar de relevante delen en geeft daar waar nodig aanvullingen.

De plek waar het camperparkeerterrein komt is als akkerland in gebruik geweest. Er is nimmer bebouwing aanwezig geweest. Evenmin heeft er een ander gebruik plaatsgevonden. Er is, gelet op de beoogde bestemming, geen aanleiding om een bodemonderzoek te laten uitvoeren.

4.1.3 Externe veiligheid

De risiconormen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in het “Besluit externe veiligheid inrichtingen” (Bevi). In dit besluit zijn milieukwaliteitseisen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. De bij het besluit behorende ministeriële regeling “Regeling externe veiligheid inrichtingen” (Revi) werkt de afstanden, de referentiepunten en de wijze van berekenen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico verder uit ter uitvoering van het Bevi. Op 3 april 2007 is de Regeling tot wijziging van de Revi gepubliceerd. De wijziging is op 1 juli 2007 in werking getreden en heeft onder andere betrekking op de gewijzigde afstanden voor bestaande LPG tankstations. Daarnaast zijn de Handleiking Verantwoording Groepsrisico van VROM en de Handleiding externe veiligheid inrichtingen hulpmiddelen voor de wijze waarop volgens het Bevi met externe veiligheidsrisico's moet worden omgegaan relevant. Het Bevi verplicht het bevoegd gezag op basis van de Wet milieubeheer om veiligheidsafstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit zijn gevoelige objecten gedefinieerd als kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico (PR)

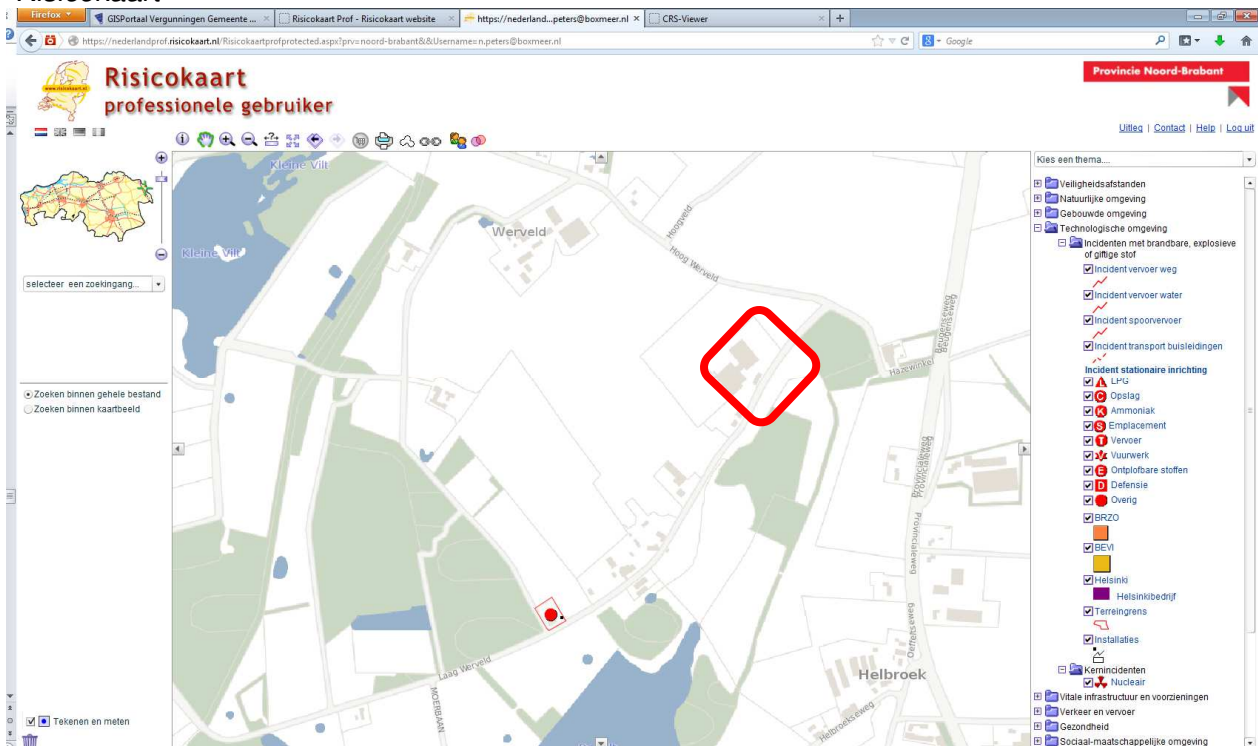
In het Bevi zijn normen opgenomen voor de kans dat één persoon buiten het inrichtingsterrein overlijdt als gevolg van een calamiteit bij het bedrijf (plaatsgebonden risico).

Groepsrisico (GR)

In het Bevi zijn normen opgenomen voor de kans dat meerdere personen buiten het inrichtingsterrein overlijden als gevolg van een calamiteit bij het bedrijf (groepsrisico). Voor het groepsrisico wordt een oriëntatiewaarde gegeven en geldt voor nieuwe situaties een verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag.

De gemeente Boxmeer heeft samen met de gemeenten in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie omdat externe veiligheid veelal grensoverschrijdend is. Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risico-ontvangers wordt bereikt kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeenten zetten daarom in op het maken van keuzes ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen. Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisico-verantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisico-vraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

Risicokaart



Laag Werveld 1

Om de risico's ter plaatse van het plangebied te achterhalen is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Tevens zijn de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (Ministerie van Verkeer en Waterstaat - Adviesdienst Verkeer en Vervoer (RWS – Avv), Aviv, d.d. maart 2003) de Risicoatlas spoor (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Rws-Avv, DHV Milieu & Infrastructuur, d.d. 13 juni 2001) geraadpleegd. Het plangebied ligt niet aan een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Er zijn geen hoogspanningsleidingen en buisleidingen in het plangebied en in de directe omgeving

aanwezig. Op het perceel Laag Werveld 11 ligt een propaangastank van 5000 liter. Deze voorziening is voor particulier gebruik (verwarmen en koken).

Voor deze tank geldt een risicocontour 10-6 van maximaal 40 meter.

De afstand tussen het plangebied en de plek van deze tank is ongeveer 500 meter. De afstand tot het parkeerterrein voor de campers bedraagt ongeveer 650 meter.

Conclusie: het plan heeft betrekking op de realisering van geen (beperkt) kwetsbaar object. Binnen een straal van 300 meter rondom het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen te zien. Er zijn in en in de directe omgeving van het plangebied geen hoogspanningsleidingen en/of buisleidingen aanwezig. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van onderhavig initiatief.

4.1.4 Geur

De op 1 januari 2007 ingegane de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is niet van toepassing, aangezien er geen geurcontouren over dit gebied liggen.

4.1.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden. Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005' en is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

NIBM-grens woningbouwlocatie, 3% criterium:

- < 1.500 woningen (netto) bij minimaal een ontsluitingsweg, met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- < 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling

In onderhavig geval is sprake van de aanleg van 14 camperkampeerplaatsen. Het daaraan gelieerde aantal verkeersbewegingen is dusdanig laag dat gesproken kan worden van een Niet-in-betekende-mate (NIBM) bijdrage aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Archeologie

In het voorjaar van 2008 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxmeer de startnotitie archeologiebeleid vastgesteld. In die notitie is een aantal beslispunten vastgelegd ten aanzien van het toekomstige archeologiebeleid in de gemeente Boxmeer.

Vervolgens zijn de beslispunten vastgelegd in een beleidsplan met bijbehorende beleidskaart, die uiteindelijk door de gemeenteraad op 14 mei 2009 zijn vastgesteld.

Op de beleidskaart is het grondgebied van de gemeente Boxmeer verdeeld in vijf gebieden en voor vier gebieden zijn bestemmingsplanregels opgesteld:

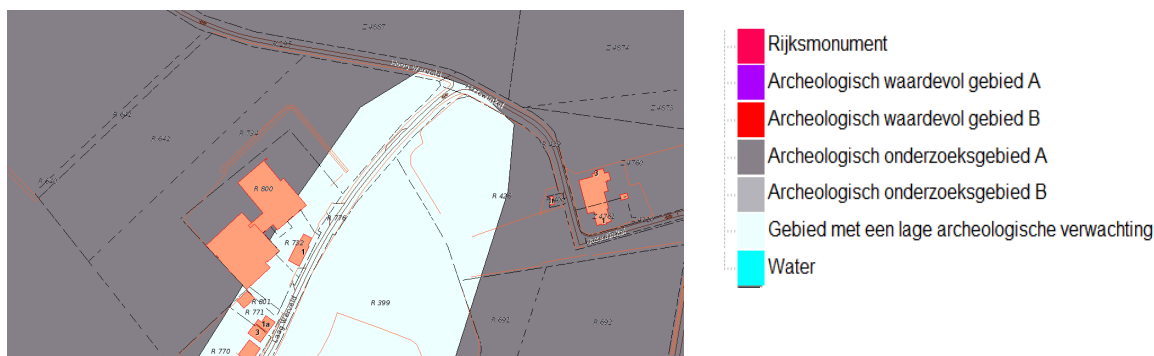
Waarde – archeologie 1: rijksmonument;

Waarde – archeologie 2: archeologisch waardevol gebied A en B;

Waarde – archeologie 3: archeologisch onderzoeksgebied A;

Waarde – archeologie 4: archeologisch onderzoeksgebied B;

Gebied met lage verwachting.



Uit bovenstaande schets blijkt een deel in een gebied ligt met een lage archeologische verwachting. Een ander deel ligt in archeologisch onderzoeksgebied A. Alleen bij ingrepen met een diepte van 50 centimeter en een grotere oppervlakte dan 2500 m² is een archeologisch onderzoek nodig. Ten behoeve van de camperkampeerplaatsen op het perceel Laag Werveld 1 worden geen bodemingrepen gedaan. Derhalve is een archeologisch onderzoek niet nodig.

4.2.2 Flora en fauna

Beleid

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR). Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1968, 1998 en 2005 (de gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (de soortenbescherming). De gebiedsbescherming heeft betrekking op de Vogelrichtlijngebieden die Nederland heeft vastgesteld, de Habitatrichtlijngebieden die Nederland bij de Europese Commissie heeft aangemeld, de beschermde natuurmonumenten en de staatsnatuurmonumenten. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek) vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en regelingen.

Beschermingsniveaus in de Flora- en faunawet

Sinds 22 februari 2005 is een nieuwe AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit is sprake van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

Niveau 1: een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig.

Niveau 2: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals bij voorbeeld eekhoorn, steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten. In een op te stellen gedragscode moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.

Niveau 3: streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrictlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Met betrekking tot beschermingsniveau 2 geldt het volgende: Op dit moment bestaat er nog geen, door het ministerie van LNV goedgekeurde, gedragscode voor een werkwijze bij 'ruimtelijke ontwikkelingen'. Hierdoor kan nog geen gebruik gemaakt worden van de mogelijke vrijstelling voor dier- en plantensoorten welke vallen onder beschermingsniveau 2. Dit houdt in dat op dit moment (tot op het moment dat de hiervoor benoemde gedragscode door de sector is opgesteld en goedgekeurd door het ministerie van LNV) nog altijd ontheffing moet worden aangevraagd voor:

* Planten en dieren welke zijn opgenomen in tabel 2. Hiervoor moet de zogenaamde 'lichte toets' worden gehanteerd. Dit houdt in dat de ruimtelijke ingreep geen afbreuk mag doen aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

* Alle in Nederland voorkomende broedvogels. Hiervoor moet de zogenaamde "uitgebreide" toets worden gehanteerd, zoals hierboven beschreven bij beschermingsniveau 3.

Tegen deze achtergrond moet nagegaan worden of de ruimtelijke ontwikkelingen die voorliggend plan mogelijk maakt, nadelige gevolgen heeft voor beschermde gebieden en/of beschermde planten en dieren in relatie tot hun natuurlijke leefomgeving.

In Boxmeer is besloten om voor conserverende bestemmingsplannen een bovengrens te bepalen waarvoor geldt dat de kosten van het onderzoek en het resultaat van het onderzoek niet in verhouding staan tot elkaar. Voor bebouwing tot 90 m² (per perceel) hoeft in een conserverend bestemmingsplan geen flora- en faunaonderzoek voorgeschreven te worden. Let wel dat voor streng beschermde soorten geen ontheffing verleend kan worden. De initiatiefnemer blijft wel verantwoordelijk voor de afweging.

Het plangebied

Het onderhavige plangebied is niet opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er behoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Flora- en faunawet) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Door het onderzoeksbureau Areal is op 22 oktober 2015 een Quicksan Flora & Faunawet uitgevoerd.

Daaruit is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling eerder een positieve dan een negatieve ontwikkeling ten behoeve van de flora en fauna kan gaan betekenen. Momenteel is het terrein als akkerland in gebruik, vooral voor de teelt van mais. Een dergelijke teelt biedt slechts tijdelijk voedsel. De akker biedt ook geen beschutting voor de das. De aan te planten groenstrook zal de das mogelijk meer beschutting bieden.

Conclusie: het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de realisatie van het voorgenomen initiatief.

4.2.3 Leidingen

In het plangebied zijn geen leidingen met een planologisch relevante beschermingszone gelegen, noch overlapt een beschermingszone van een planologisch relevante leiding met het plangebied.

4.2.4 Verkeer en parkeren

Om het perceel Laag Werveld 1 te bereiken zal gebruik gemaakt worden gemaakt van de bestaande infrastructuur. Om het camperparkeerterrein te kunnen bereiken zal een nieuwe inrit worden aangelegd die voldoende breed is om te kunnen manoeuvreren.

De verkeersintensiteit zal iets kunnen toenemen. Deze toename kan door de bestaande wegen voldoende worden opgevangen en vormt geen belemmering voor het realiseren van de camperkampeerplaatsen. Op het bedrijfsperceel is reeds voldoende parkeergelegenheid aanwezig.

4.2.5 Waterhuishouding

Ruimte maken voor water: dat is de kern van het waterbeleid voor de 21^e eeuw. Met de ondertekening van de Startovereenkomst Waterbeheer op 14 februari 2001 door Rijk, provincie, gemeenten en waterschappen, werd de watertoets van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen. Vanaf 1 november 2003 is deze juridisch verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro).

De watertoets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijke beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Het doel van de watertoets is het evenwichtig meewegen van de waterbelangen in het ruimtelijke planvormingsproces om te komen tot een veilig, gezond en duurzaam watersysteem. Zowel waterkwantiteits- als waterkwaliteitsaspecten zijn daarbij belangrijk. Het benutten van kansen en het combineren van functies wordt hierbij nagestreefd.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het waterschap een aantal beleidsuitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer invulling te geven aan onder andere deze beleidsuitgangspunten:

- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater.
Het vuile water wordt via de gemeentelijke riolering afgevoerd. Het schone water wordt verwerkt volgens de hierna genoemde afwegingsstappen.
- Doorlopen van de afwegingsstappen 'hergebruik, infiltratie, buffering en afvoer'.
Hergebruik van hemelwater in een zogenaamd grijswatersysteem kan overwogen worden bij grootschalige projecten, zoals scholen en bedrijfsgebouwen.
De mogelijkheden voor infiltratie hangen af van onder andere de kwaliteit van het te infiltreren water, de grondwaterstand, de opbouw van de bodem en eventuele bodemverontreiniging.
Als het schone water niet geïnfiltreerd kan worden, dan kan het gebufferd worden in (te realiseren) oppervlaktewater. Als ook bufferen niet kan, is afvoer de laatste optie. Hiermee wordt bedoeld het transporten van schoon water via een open of gesloten waterloop naar het watersysteem buiten het plangebied.
- Hydrologisch neutraal bouwen.
De gemeente hanteert een eigen berekeningssystematiek om te bepalen of en zo ja, hoe groot de berging moet zijn.
- Water als kans.
In nieuwe plannen voor grotere gebieden kunnen vijver, waterpartijen worden opgenomen.
- Meervoudig ruimtegebruik.
Flauwe taluds geven bij voorbeeld ruimte voor buffering, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden.
- Voorkomen van vervuiling.
Om verontreiniging van bodem of oppervlaktewater te voorkomen, worden zo weinig mogelijk uitlogende of uitspoelbare materialen toegepast.
- Wateroverlastvrij bestemmen.
Nieuwe locaties worden in eerste instantie 'hoog en droog' gezocht. Is dit niet mogelijk, dan zal gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren.
- Belangen van het Waterschap.
 - a. Ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel: een EVZ moet gemiddeld 25 meter breed zijn.

- b. Aanwezigheid en ligging watersysteem: oppervlaktewateren worden bestemd als Water.
- c. Aanwezigheid en ligging waterkeringen: de kernzone krijgt de dubbelbestemming 'waterkering'.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het attentiegebied rondom natte natuurgebied 'De Vilt'. Deze beschermingszone is opgenomen in de Keur van het Waterschap Aa en Maas en is ook in de provinciale Verordening Ruimte en is ingesteld bescherming van de hydrologische toestand binnen de zgn. natte natuurgebieden (in dit geval 'de Vilt'). Het plan maakt geen inbreuk op deze hydrologische toestand.

Extra waterberging

In het door de gemeenteraad vastgestelde rioleringsplan is vastgelegd dat in de gemeente Boxmeer, ongeacht de bodemsamenstelling een ondergrondse berging van 28 mm/m³ voldoende wordt geacht, tenzij sprake is van een overlastgebied of een gebied dat daarnaar toe afvoert. Het bestaande bedrijfsterrein voert haar hemelwater af naar de rondom het terrein gelegen sloten. Het aan te leggen camperparkeerterrein wordt omzoomd met een groenstrook waarin infiltratievoorzieningen zullen worden aangelegd.

Gezien de nabijheid van natte natuurgebied 'De Vilt' adviseerde het Waterschap Aa en Maas een infiltratievoorziening met een bodempassage aan zodat eventueel afstromende vervuiling door het bodempakket kan worden gefilterd. Voorbeelden van dergelijke voorzieningen zijn bijvoorbeeld een zaksloot of een wadi.

4.3 Economische en financiële aspecten

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet gelijktijdig met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld, tenzij het verhaal van kosten anderszins is verzekerd en ook aan de voorwaarden van artikel 6.12 is voldaan.

In het onderhavig plan worden ontwikkelingen mogelijk gemaakt die landschappelijk gecompenseerd moeten worden. Dat gebeurt enerzijds door de aanplant van een groensingel en anderzijds door middelen van de storting van een bijdrage in het landschapsfonds van de gemeente Boxmeer. Deze afspraken zijn op twee manieren vastgelegd:

- a. Er is met de initiatiefnemer een overeenkomst gesloten waarin de afspraken over de aanplant en instandhouding van de groensingel, respectievelijk de storting in het landschapsfonds, is vastgelegd en
- b. Is in de regels van dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Daarnaast is ook een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten waarmee eventuele financiële risico's voor de gemeente zijn afgedekt.

Dit betekent dat voor dit bestemmingsplan de vaststelling van een exploitatieplan niet nodig is.

4.4 Handhaafbaarheid

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft geen zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan geen handhaving plaatsvindt. Daarom is het belangrijk om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels.

Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid:

a. Voldoende kenbaarheid van het plan

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De Wro bevat enkele waarborgen ten aanzien van de te volgen procedure: in de bestemmingsplanprocedure zijn een aantal inspraakmomenten ingebouwd.

b. Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het plangebied. Uiteraard kan niet iedereen zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.

c. *Realistische en inzichtelijke regeling*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels moeten derhalve niet meer regelen dan noodzakelijk is.

d. *Actief handhavingsbeleid*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het plangebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de voorschriften worden overtreden. Indien dit wordt nagelaten, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

De gemeente voert een actief handhavingsbeleid. Medewerkers van de gemeente houden zich bezig met het toezicht op de naleving van de Woningwet en de Wro. Het hoofddoel is de controle van de naleving van de verleende vergunningen en het opsporen van illegale bouw.

5. JURIDISCHE VERANTWOORDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de regelgeving (regels en verbeelding). In de voorgaande hoofdstukken is reeds op enkele aspecten ingegaan. Uitgangspunt voor de regels is de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening.

5.1 Algemeen

Hoofdstuk 1 bevat de begrippen (artikel 1) en een bepaling over de wijze van meten (artikel 2); deze worden in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels. Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen. Deze artikelen hebben een min of meer vaste opbouw. Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, die van algemeen belang zijn voor het plan. Hoofdstuk 4 bevat tenslotte de overgangsregels en slotregel.

5.2 Toelichting op de regels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begrippen

In artikel 1 is een aantal begrippen nader gedefinieerd teneinde onduidelijkheid te voorkomen. Voor een aantal begrippen bevat de SVBP 2012 de begripsbepalingen; in enkele gevallen zijn de in de gemeente gebruikelijke definities opgenomen.

Wijze van meten

In artikel 2 wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden bij het beoordelen of de maatvoering in overeenstemming is met de regels. Ook bij de meetregels is de SVBP 2012 grotendeels leidend, aangezien ook de wijze van meten dwingend is voorgeschreven in deze Standaard.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgevolgd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving, waarin een omschrijving gegeven wordt van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven, vervolgens worden, indien nodig, de andere aan de grond toegekende functies genoemd. Soms is het nodig een "nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving" op te nemen, waarin een verdere uitleg over de omschrijving van de bestemming wordt gegeven.
2. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
3. In de specifieke gebruiksregels wordt beschreven hetgeen gerekend wordt tot een strijdig gebruik van zowel de grond als de bouwwerken.
4. Bij sommige bestemmingen wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders met een omgevingsvergunning kunnen afwijken van de regels.
5. Indien nodig wordt geregeld dat voor het uitvoeren van sommige werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig is.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Met de anti-dubbeltelregel wordt geregeld dat grond die eerder bij een verleende vergunning is meegenomen niet nog eens meegenomen mag worden bij de verlening van een nieuwe vergunning.

Algemene bouwregels

In dit artikel zijn bepalingen met betrekking tot ondergronds bouwen opgenomen, alsmede een regeling waarin bepaalde onderwerpen uit de bouwverordening van toepassing verklaard worden.

Algemene afwijkingsregels

Het gaat hierbij om een algemene afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en normen met betrekking tot het bouwen.

Algemene procedureregels

De procedureregels schrijft voor op welke wijze een voornemen tot het stellen van nadere eisen kenbaar wordt gemaakt en wie, wanneer hierop kan reageren.

Hoofdstuk 4: Overgangsregels en slotregel

Overgangsregels

In deze artikelen is een regeling opgenomen voor bestaande zaken en rechten die niet in overeenstemming zijn met de overige regelingen in dit bestemmingsplan en mits niet strijdig met het voorheen geldende bestemmingsplan met de daaronder begrepen overgangsbepaling. Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening, waarin standaard overgangsregels voor bestemmingsplannen zijn opgenomen.

Slotregel

De slotregel bevat de titel van het bestemmingsplan.

6. (VOOR)OVERLEG

Dit plan is als voorontwerp voorgelegd aan de Provincie Noord Brabant en Waterschap Aa en Maas. De reacties zijn weergegeven in het “Verslag van het vooroverleg” dat als bijlage A bij deze toelichting is gevoegd.

7. ADVIEZEN EN RAPPORTEN

De in deze toelichting genoemde rapporten en adviezen liggen niet ter inzage en zijn niet raadpleegbaar via internet. Wel kan per mail (gemeente@boxmeer.nl) of telefonisch (0485-585911) aan de afdeling Ruimte, Economie en Vergunning worden gevraagd die rapporten en adviezen per mail en/of analoog toe te zenden.

Het betreft de volgende rapporten/adviezen:

- Quick scan Flora & Faunawet d.d. 15 november 2015

Bijlage A.

Verslag van het vooroverleg.

Voorontwerpbestemmingsplan "Laag Werveld 1 Beugen".

Verslag van het vooroverleg.

In het kader van het vooroverleg is een voorontwerpbestemmingsplan ter kennis gebracht aan de Provincie Noord Brabant en het Waterschap Aa en Maas.

Beiden hebben van de gelegenheid gebruikt gemaakt. De reacties zijn hieronder weergegeven.

A. Provincie Noord Brabant.

In de brief van 4 mei 2016 wordt geconstateerd dat een deel van het plan in strijd is met de Verordening Ruimte omdat:

1. bij de ontwikkeling van de camperkampeerplaatsen geen gebruik gemaakt wordt van een bestaand bouwperceel;
2. de ontwikkeling is gelegen binnen de Groenblauwe mantel en mogelijk een negatief effect heeft op de waarden en kenmerken van dit gebied
3. de ontwikkeling plaatsvindt binnen een Attentiegebied ecologische hoofdstructuur met een mogelijk negatief effect op de waterhuishouding en
4. direct grenst aan de ecologische hoofdstructuur met mogelijk negatieve beïnvloeding van ecologische waarden door verstoring.
5. Tot slot wordt aangegeven dat men betere mogelijkheden ziet voor camperkampeerplaatsen die aansluiten bij bestaande recreatievoorzieningen binnen het recreatieve speerpunt Overloon.

Reactie.

Blijkbaar komt uit de toelichting onvoldoende naar voren dat hier sprake is van een uitbreiding van een bestaand bedrijf.

De uitbreiding bestaat deels uit de formalisering van een reeds gerealiseerde (buiten-) opslag- en parkeerruimte en een functie uitbreiding met camperparkeerplaatsen.

Er is dus sprake van uitbreiding van een bestaand bouwperceel.

Onder opmerking 2 en 4 wordt telkens ongenueanceerd de suggestie geopperd dat er mogelijk negatieve effecten op zouden kunnen treden ten gevolge van de aanleg van de camperparkeerplaatsen. De gedane suggestie wordt door ons niet onderschreven omdat sprake is van een kleinschalige functiewijziging zonder bebouwing maar met een uitgebreide landschappelijk inpassing en compensatie in de vorm van een bosplantsoen welke alleen een gunstig effect kan hebben op haar omgeving.

Op de derde opmerking wordt hieronder in de reactie van het Waterschap verder ingegaan.

De suggestie om camperparkeerplaatsen te situeren in de nabijheid van het recreatief speerpunt Overloon raakt het autonome gemeentelijk ruimtelijke ordeningsbeleid.

De recreatieve waarde van De Vilt staat, in combinatie met het zeer nabij gelegen Maasheggengebied, buiten kijf. Zij worden beiden gezien als recreatief belangrijke drager. De camperparkeerplaatsen kunnen als uitvalsbasis dienen voor een leuke wandeling door deze natuurgebieden of het bekende rondje om de kerk en dus dienen als recreatief speerpunt in het noordelijk deel van onze gemeente.

Conclusie

De toelichting zal worden aangepast en wel in die zin dat goed duidelijk wordt gemaakt dat hier sprake is van uitbreiding van een bestaande bedrijf met onder andere een nieuwe activiteit, i.c. camperparkeerplaatsen.

B. Waterschap Aa en Maas.

Per email heeft het Waterschap op 10 mei 2016 als volgt gereageerd:

"Over het voorontwerpbestemmingsplan 'Laag Werveld 1 Beugen' adviseren wij als volgt:

1. Verzoek opnemen natte natuurparel de Vilt als belang van het Waterschap Het plangebied maakt onderdeel uit van het attentiegebied rondom natte natuurparel 'De Vilt'. Deze beschermingszone is opgenomen in onze Keur, maar ook in de provinciale Verordening Ruimte en is ingesteld bescherming van de hydrologische toestand binnen de zgn. natte natuurparels (in dit geval 'de Vilt'). Het plan maakt geen inbreuk op deze hydrologische toestand.

Wij vragen u bovenstaand aspect op te nemen in paragraaf 4.2.5 van het bestemmingsplan de waterparagraaf onder de bullet 'Belangen van het waterschap'.

2. Advies type hemelwatervoorziening

Ten behoeve van het camperkampeerterrein wordt nieuw verhard oppervlak aangelegd. Daarmee samenhangend worden infiltratievoorzieningen aangelegd met een capaciteit van 28 mm/m².

Gezien de nabijheid van natte natuurparel 'De Vilt' adviseren wij een infiltratievoorziening met een bodempassage zodat eventueel afstromende vervuiling door het bodempakket kan worden gefilterd. Voorbeelden van dergelijke voorzieningen zijn bijvoorbeeld een zaksloot of een wadi.

Voor het overige kunnen wij positief adviseren over het plan."

Reactie.

De eerste reactie is een technische benadering van de onder punt 3 ingebrachte reactie van de Provincie Noord Brabant.

Overeenkomstig het verzoek wordt paragraaf 4.2.5 uitgebreid.

Eveneens zullen conform het verzoek de infiltratievoorzieningen inclusief een bodempassage worden aangelegd.

Conclusie.

De reacties van het Waterschap zullen in het bestemmingsplan, respectievelijk bij de uitvoering daarvan, worden verwerkt.

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders van Boxmeer,
Boxmeer, 6 juni 2016