

TAM-omgevingsplan APV thema's Boekel

Motivering TAM-omgevingsplan
Gemeente Boekel

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Inhoud van het plan	3
1.3	Herziening vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	4
2	APV-thema's	5
2.1	Evenementen	5
2.2	Standplaatsen	20
3	Beleid	24
3.1	Rijks- en provinciaal beleid	24
3.2	Gemeentelijk beleid	24
4	Omgevingsaspecten	28
4.1	Bodemkwaliteit	28
4.2	Milieubelastende activiteiten	28
4.3	Geluid	30
4.4	Luchtkwaliteit	30
4.5	Omgevingsveiligheid	32
4.6	Water	36
4.7	Natuur	37
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	39
4.9	Mobiliteit en parkeren	40
5	Juridische planopzet	42
6	Uitvoerbaarheid van het plan	43
6.1	Economische uitvoerbaarheid	43
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Boekel heeft de wens om beleid ten aanzien van een tweetal APV-thema's juridisch-planologisch vast te leggen. Het gaat hierbij om de thema's evenementen en standplaatsen. Op dit moment is er nog niet voorzien in een passende planologische regeling voor deze thema's.

Evenementen

In de gemeente Boekel worden er elk jaar verschillende evenementen georganiseerd. Deze evenementen variëren in grootte en worden door zowel professionele organisatoren als vrijwilligers georganiseerd. Evenementen dragen bij aan de identiteit van Boekel, vergroten de aantrekkingskracht voor bewoners en bezoekers en zorgen bovendien voor binding binnen de samenleving.

Binnen de gemeente Boekel is er één evenemententerrein aan de Waterval planologisch vastgelegd. Daarnaast zijn er verschillende locaties waar regelmatig evenementen worden georganiseerd, maar die niet planologisch zijn vastgelegd. Tot nu toe was er steeds een afwijking van het omgevingsplan/bestemmingsplan nodig voor het toestaan van evenementen. Met de voorliggende wijziging van het omgevingsplan wil de gemeente de evenementen juridisch-planologisch vastleggen, door voor de diverse locaties heldere kaders te stellen waaraan een evenement dient te voldoen. De gemeente heeft hiervoor locatieprofielen voor opgesteld. Tevens wordt met de vaststelling van dit omgevingsplan de administratieve last voor zowel gemeente als aanvrager verlicht.

Standplaatsen

Voor het gebruiken van een standplaats is een vergunning van het college van burgemeester en wethouders nodig. De regels hiervoor zijn vastgelegd in de APV. Daarnaast kent de gemeente Boekel regels voor het organiseren van een markt. Deze zijn vastgelegd in de Verordening op de warenmarkt(en) gemeente Boekel 2011. Met voorliggende wijziging van het omgevingsplan wordt een planologisch kader vastgelegd. De gemeente Boekel heeft het beleid ten aanzien van standplaatsen vastgelegd in het beleidsdocument 'Standplaatsenbeleid gemeente Boekel 2021'.

Met onderhavige wijziging van het omgevingsplan worden de genoemde thema's integraal binnen de gemeente geregeld

1.2 Inhoud van het plan

Met deze wijziging van het omgevingsplan wordt een actueel juridisch-planologisch kader voor evenementen en standplaatsen geregeld. Dit plan bestaat uit een verbeelding en regels en wordt vergezeld door deze motivering. De verbeelding en

regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het TAM-plan en moeten samen 'gelezen' worden.

Op de verbeelding staan de contouren van de door de gemeente aangewezen locaties voor evenementen en standplaatsen. Aan deze locaties zijn regels en bepalingen gekoppeld op basis van uitgangspunten. In de regels is het gebruik van de binnen de contouren aangegeven gronden juridisch geregeld.

De motivering heeft geen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het omgevingsplan. Hierin wordt aangegeven wat de beweegredenen en achtergronden zijn die aan het TAM-plan ten grondslag liggen. Ook wordt in de motivering getoetst aan relevant ruimtelijk beleid en de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Tot slot is de motivering van belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het TAM-plan.

1.3 Herziening vigerende bestemmingsplannen

Voorliggende wijziging van het omgevingsplan heeft betrekking op alle in het tijdelijke Omgevingsplan gemeente Boekel opgenomen bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen op het moment van de vaststelling van dit plan.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de verschillende thema's die in dit plan aan bod komen. In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het beleidskader en in hoofdstuk 4 wordt gekeken naar de verschillende omgevingsaspecten. Vervolgens bestaat hoofdstuk 5 uit een uiteenzetting van de juridische planopzet, waarna tot slot in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan wordt beschreven.

2 APV-thema's

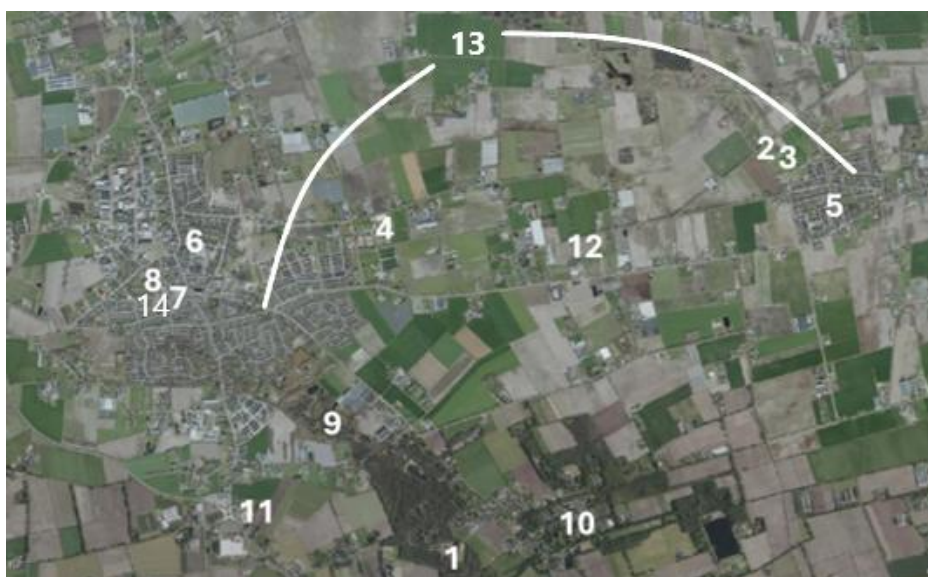
Zoals reeds beschreven behelst voorliggend plan verschillende thema's, te weten: evenementen, terrassen, standplaatsen, kamerverhuur en parkeren. In dit hoofdstuk worden deze vijf thema's nader uiteengezet.

2.1 Evenementen

In deze paragraaf komt het thema 'evenementen' aan bod. Eerst worden alle evenemententerreinen binnen de gemeente beschreven, waarna in wordt gegaan op de verschillende criteria die zijn vastgelegd. Naast de evenementenlocaties worden in de regels bij voorliggend plan ook regels opgenomen voor carnaval, circussen, wandelevenementen, de jaarwisseling en kermissen. Carnaval, wandelevenementen en circussen zijn overal binnen de gemeentegrenzen toegestaan. Kermissen zijn toegestaan in de kom van Boekel en in de kom van Venhorst.

2.1.1 Beschrijving evenemententerreinen

De verschillende evenemententerreinen liggen verspreid over de gehele gemeente. Deze terreinen worden momenteel reeds gebruikt als evenemententerrein en hiervoor heeft de gemeente locatieprofielen opgesteld. Onderstaande afbeelding geeft een overzicht van de locaties.



Figuur 2.0: Overzichtskaat evenemententerreinen binnen gemeente Boekel (bron: PDOK Vieswer, bewerkt door SAB).

- | | |
|---|--------------------|
| (1) Motorcircuit Bezuidenhout | (8) Park Boekel |
| (2) Voskuilenweg 2a | (9) Trimbossen |
| (3) Waterval | (10) Huize Padua |
| (4) Omgeving Waterval | (11) Tuincentrum |
| (5) Sint Josephplein | (12) Buitengebied |
| (6) Bernhardstraat – Boterweg – Parkweg | (13) Kermis |
| (7) Sint Agathaplein | (14) Jaarwisseling |

Navolgend worden alle evenemententerreinen per locatie beschreven. De begrenzingen van de aangeduide gebieden zijn indicatief. Voor de exacte afbakening wordt verwezen naar de verbeelding.

Motorcircuit Bezuidenhout

De locatie Motorcircuit Bezuidenhout (Figuur 2.1) betreft de crossbaan van het motorcircuit en het gebied direct rondom. In het omgevingsplan heeft het gebied een natuurfunctie, met onder andere de aanduiding 'motorcrossterrein'. Daarnaast heeft het gebied ook een sportfunctie (honden- en paardensport). In het huidige omgevingsplan zijn evenementen reeds toegestaan op deze locatie.



Figuur 2.1 Begrenzing evenementenlocatie Motorcircuit Bezuidenhout

Voskuilenweg 2a

De locatie Voskuilenweg 2a (Figuur 2.2) beslaat het sportterrein Venhorst. Binnen het gebied zijn onder andere een voetbalveld, drie tennisbanen en een clubhuis gelegen. In het omgevingsplan heeft het gebied een woon- en sportfunctie. Op 19 juli 2024 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor evenementen op deze locatie.



Figuur 2.2 Begrenzing evenementenlocatie Voskuilenweg 2a

Waterval

De locatie Waterval en omgeving (figuur 2.3) betreft een sportcomplex, waar Gilde Sint Agatha Boekel is gevestigd. Dit gebied is momenteel al planologisch bestemd als een evenementenlocatie. Het gebied kent op basis van het omgevingsplan een sportfunctie.



Figuur 2.3 Begrenzing evenementenlocatie Waterval

Omgeving Waterval

De locatie Omgeving Waterval (Figuur 2.4, rode kader) betreft een sportcomplex, waar onder andere Hockey Club Boekel, Tennis Club Boekel en voetbalvereniging Boekel Sport zijn gevestigd. Het gebied kent in het omgevingsplan een sportfunctie.



Figuur 2.4 Begrenzing evenementenlocatie Omgeving Waterval

Sint Josephplein

De locatie Sint Josephplein (Figuur 2.5) is een plein dat wordt gebruikt als parkeerterrein voor omliggende woningen en voorzieningen, zoals onder andere een school, kerk, supermarkt en gemeenschapshuis. In het omgevingsplan kent het gebied de functie 'woongebied'. Op 19 juli 2024 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor evenementen op deze locatie.



Figuur 2.5 Begrenzing evenementenlocatie Sint Josephplein Venhorst

Boterweg Bernhardstraat Parkweg

Ter plaatse van de locatie Boterweg Bernhardstraat Parkweg (Figuur 2.6) zijn onder andere een kindcentrum, een sporthal, een basisschool, een naschoolse opvang en de GGD gevestigd. In het omgevingsplan heeft het gebied voornamelijk een maatschappelijke functie. Op 19 juli 2024 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor evenementen op deze locatie.



Figuur 2.6 Begrenzing evenementenlocatie Boterweg Bernhardstraat Parkweg

Sint Agathaplein

De locatie Sint Agathaplein (Figuur 2.7) is een plein dat wordt gebruikt als parkeerterrein voor omliggende woningen en voorzieningen, zoals onder andere het gemeentehuis, de bibliotheek, detailhandel en horeca. In het omgevingsplan kent het gebied een verkeersfunctie. Op 19 juli 2024 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor evenementen op deze locatie.



Figuur 2.7 Begrenzing evenementenlocatie Sint Agathaplein

Park Boekel

De locatie Park Boekel (Figuur 2.8) is een gebied dat wordt gebruikt als plein/park, met onder andere een skatepark en parkeerterrein. In het omgevingsplan kent het gebied een groenfunctie.



Figuur 2.8 Begrenzing evenementenlocatie Park Boekel

Trimbossen

De locatie Trimbossen (Figuur 2.9) is midden in een bosrijk gebied gelegen. In het omgevingsplan kent het gebied een natuurfunctie. Op 19 juli 2024 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor evenementen op deze locatie.



Figuur 2.9 Begrenzing evenementenlocatie Trimbossen

Huize Padua

De locatie Huize Padua (Figuur 2.10) betreft een woonzorglocatie. In het omgevingsplan kent het gebied een gezondheidszorgfunctie. In het huidige omgevingsplan zijn evenementen reeds toegestaan op deze locatie.



Figuur 2.10 Begrenzing evenementenlocatie Huize Padua

Tuincentrum

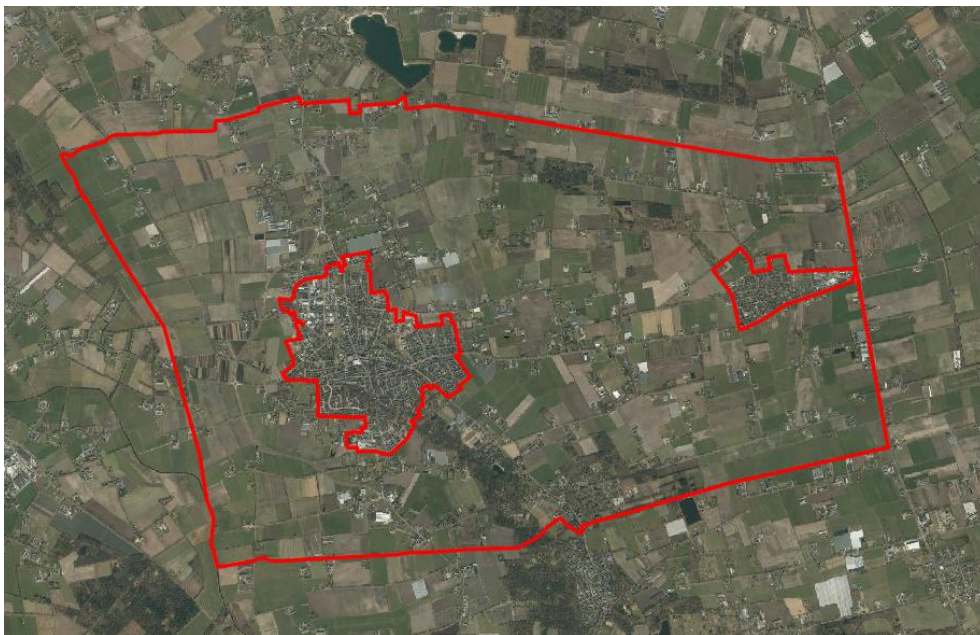
De locatie Tuincentrum (Figuur 2.11) betreft een tuincentrumlocatie. In het omgevingsplan kent het gebied een tuincentrumfunctie. In het huidige omgevingsplan zijn evenementen reeds toegestaan op deze locatie.



Figuur 2.11 Begrenzing evenementenlocatie Tuincentrum

Buitengebied

Het buitengebied (Figuur 2.12) betreft alle gronden in de gemeente Boekel buiten de kom van Boekel en de kom van Venhorst. Op basis van het omgevingsplan kent het gebied verschillende functies, voornamelijk een agrarische functie.



Figuur 2.12 Begrenzing Buitengebied

Kermis

Kermissen zijn toegestaan binnen de bebouwde kom van Boekel en Venhorst (zie figuur 2.13). Op 19 juli 2024 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend om dit onder het huidige omgevingsplan mogelijk te maken.



Figuur 2.13 Begrenzing locatie waar een kermis is toegestaan

Jaarwisseling

Het gebied Jaarwisseling (Figuur 2.14) betreft een gebied met onder andere het Sint Agathaplein. Er is enigszins overlap met de eerdergenoemde evenementenlocatie Sint Agathaplein. Dit plein wordt, zoals eerder reeds aangegeven, gebruikt als parkeerterrein voor omliggende woningen en voorzieningen, zoals onder andere het gemeentehuis, de bibliotheek, detailhandel en horeca. In het omgevingsplan kent het gebied een verkeersfunctie. Op 19 juli 2024 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor evenementen op deze locatie.



Figuur 2.14 Begrenzing locatie jaarwisseling

2.1.2 Vastgelegde criteria

Evenementen dragen bij aan de levendigheid en zijn belangrijk voor de samenleving. Om het woon- en leefklimaat voor de bewoners van de gemeente Boekel te optimaliseren, is het wenselijk om randvoorwaarden te scheppen waarbinnen het organiseren van evenementen is toegestaan. De gemeente heeft ervoor gekozen een aantal categorieën te benoemen, waarbinnen ieder evenement te classificeren is. Er wordt onderscheid gemaakt tussen:

A-evenement (regulier evenement):

Evenementen in de categorie 'A- evenementen' zijn evenementen, waarbij het (zeer) onwaarschijnlijk is dat het evenement leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. Voor deze evenementen gelden in beginsel de standaard vergunningvoorschriften van de hulpdiensten.

B-regulier evenement (aandacht evenement):

Aandacht evenementen worden geclassificeerd tot B-evenementen, waarbij het mogelijk is dat het evenement leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. De risico's zijn van dergelijke aard dat er aanvullend op de standaard vergunningvoorschriften door de gemeente om advies wordt gevraagd bij de hulpdiensten.

C-evenement (risico evenement):

Evenementen in de categorie 'risicovol evenementen', de zogenoemde 'C-evenementen', zijn evenementen waarbij er een reële kans is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. Er is een multidisciplinaire behandeling noodzakelijk. Op dit moment vinden er in de gemeente Boekel geen C evenementen plaats.

Evenementen in de categorie A en B zijn in beginsel mogelijk, hetzij middels een melding, hetzij middels een omgevingsvergunning. Evenementen in categorie C zijn in principe verboden.

Geluidsniveau

Geluid is een belangrijk onderdeel in de beleving van evenementen, maar tegelijkertijd ook een belangrijke bron van overlast, zoals die door omwonenden ervaren kan worden. De gemeente legt daarom maximale geluidsnormen op. Deze kunnen niet alle hinder wegnemen, maar geeft wel voor eenieder aan wat men mag verwachten.

Naast het algemene geluidsniveau (dB(A)) spelen bij hinder met name de basgeluiden (lage tonen) (dB(C)) een belangrijke rol. Vandaar dat er binnen de onderscheiden geluidscategorieën zowel dB(A) als dB(C) normen zijn opgenomen. Onderstaande maximum geluidsniveaus worden geaccepteerd op gevels van woningen of, indien er geen woningen zijn, op 50 meter van de geluidsbron.

- Geluidscategorie 1: dit zijn de weinig geluid belaste evenementen. De toegestane geluidsbelasting is ten hoogste 75 dB(A) en 85 dB (C).
- Geluidscategorie 2: dit zijn de middelmatig geluid belaste evenementen. De toegestane geluidsbelasting is ten hoogste 75 dB(A) en 90 dB (C).

Zorgplicht vanuit de organisator

Het is belangrijk dat de organisator zorg draagt voor het beperken van overlast van omwonenden en gehoorbeschadiging van bezoekers. Dit kan klachten en eventuele bezwaren voorkomen. Onderstaande zaken zijn hier onderdeel van:

- Communicatie omwonenden: Vooraf dienen de omwonenden geïnformeerd te worden over het evenement.
- Indeling evenemententerrein: Door met het plaatsen van de podia en boxen aan de voorkant rekening te houden met de geluidsbelasting voor de omwonenden, kan overlast beperkt worden.
- Treffen geluiddempende voorzieningen: Er zijn verschillende manieren om op de evenementenlocatie geluiddempende voorzieningen aan te brengen aan zowel installatie als omheining.
- Geluidsmetingen tijdens het evenement: Om te borgen dat de geluidsbelasting bij omwonenden tijdens het evenement binnen de gestelde geluidsnormen valt, kan het zijn dat de organisatie verplicht wordt tijdens het hele evenement geluidsmetingen te doen die dit aantonen.

Voorkomen gehoorbeschadiging

Het RIVM en VeiligheidNL adviseren vanuit gezondheidskundig oogpunt een zo laag mogelijk geluidsniveau te hanteren, met als maximum van 103 dB(A) (gemeenten over 15 minuten) bij bezoekers vanaf 18 jaar.

Voor bezoekers onder de 18 jaar gelden de volgende maximale geluidsniveaus (gemeten over 15 minuten):

- t/m 13 jaar: $L_{eq}=91$ dB(A);
- 14 en 15 Jaar: $L_{eq}=96$ dB(A);
- 16 en 17 Jaar: $L_{eq}=100$ dB(A).

Er wordt dan wel van uitgegaan dat bezoekers goede oordoppen dragen, die 15 dB van dit niveau dempen.

Evenementen per locatie

Het aantal evenementen dat per jaar gehouden mag worden is per locatie bepaald en weergegeven in navolgende tabel.

Gebied	Aantal evenementen per jaar	Op- en afbouw
Motorcircuit Bezuidenhout	Maximaal 3 evenementen (enkel zaterdag en/of zondag).	Maximaal 2 op- en 2 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement toegestaan.
Voskuilenweg 2a	Maximaal 7 evenementen (duur maximaal 3 dagen per evenement).	Maximaal 7 op- en 3 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement
Waterval	Maximaal 9 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 3 dagen per evenement). Maximaal 3 evenementen in risicocategorie B (duur maximaal 2 dagen per evenement).	Maximaal 7 op- en 7 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement
Omgeving waterval	Maximaal 7 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 3 dagen per evenement). Maximaal 3 evenementen in risicocategorie B (duur maximaal 2 dagen per evenement).	Maximaal 2 op- en 2 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement
Sint Josephplein	Maximaal 6 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 3 dagen per evenement). Maximaal 3 evenementen in risicocategorie B (duur maximaal 3 dagen per evenement).	Maximaal 3 op- en 2 afbouwdagen voorafgaand en direct na het beëindigen van het evenement

Boterweg-Bernhardstraat-Parkweg	Maximaal 4 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 4 dagen per evenement).	Maximaal 2 op- en 2 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Sint Agathaplein	Maximaal 12 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 3 dagen per evenement). Maximaal 5 evenementen in risicocategorie B (duur maximaal 3 dagen per evenement).	Maximaal 5 op- en 3 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Park Boekel	Maximaal 3 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 2 dagen per evenement).	Maximaal 5 op- en 3 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Trimbossen	Maximaal 2 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 5 dagen per evenement).	Maximaal 2 op- en 2 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Huize Padua	Maximaal 6 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 2 dagen per evenement).	Maximaal 2 op- en 2 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Tuincentrum	Maximaal 6 evenementen in risicocategorie A (duur maximaal 2 dagen per evenement). Maximaal 2 evenementen in risicocategorie B (duur maximaal 4 dagen per evenement).	Maximaal 2 op- en 2 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Buitengebied	Maximaal 3 evenementen per adres.	Maximaal 5 op- en 3 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Circus	Maximaal 2 circussen, waarvan 1 in de kern Boekel of Huize Padua en 1 in Venhorst (duur maximaal 10 dagen per evenement).	Maximaal 5 op- en 5 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Kermis	Maximaal 2 kermissen, waarvan 1 in de kern Boekel en 1 in de kern Venhorst (duur maximaal 4 dagen per evenement).	Maximaal 4 op- en 2 afbouwdagen direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.
Carnaval	Maximaal 1 evenement aansluitend aan de optocht op zondag in Boekel en maximaal 1 evenement aansluitend aan	n.v.t.

	de optocht op maandag in Venhorst.	
Jaarwisseling	Maximaal 1 evenement per jaar in het kader van de jaarwisseling.	Er mag vanaf 13.00 uur op 31 december opgebouwd worden en er is maximaal 1 afbouwdag direct na het beëindigen van het evenement.
Wandelevenementen	Maximaal 2 wandelevenementen per jaar (duur maximaal 4 dagen per evenement).	Maximaal 1 op- en 1 afbouwdag direct voorafgaand aan en direct na het beëindigen van het evenement.

Begin- en eindtijden evenementen

Voor evenementen gelden de volgende tijden begin- en eindtijden:

Evenement		Begintijd evenement	Eindtijd muziek	Eindtijd evenement
Maandag t/m donderdag		09.00 uur	23.00 uur	0.00 uur
Vrijdag en zaterdag (of op dag dat een nationaal vastgestelde vrije dag volgt).	buiten	09.00 uur	0.00 uur	01.00 uur
	binnen	09.00 uur	01.00 uur	02.00 uur
Zondag/feestdag		09.00 uur	23.00 uur	0.00 uur

Aantal bezoekers

Aangezien elk evenement anders is in aard en schaal, is voor de meeste evenementenlocaties bekeken wat de maximale capaciteit is. Navolgende tabel geeft het maximaal aantal gelijktijdige bezoekers weer. Voor jaarwisseling en wandelevenementen zijn geen maximaal aantal gelijktijdige bezoekers opgenomen.

Gebied	Max aantal gelijktijdige bezoekers
Motorcircuit Bezuidenhout	1.000
Voskuilenweg 2a	1.000
Waterval	3.000
Omgeving Waterval	2.000
Sint Josephplein	1.500
Boterweg-Bernhardstraat-Parkweg	1.500
Sint Agathaplein	4.500
Park Boekel	1.500
Trimbossen	750
Huize Padua	1.500
Tuincentrum	800
Buitengebied	3.000

Parkeren

De organisatie moet ervoor te zorgen dat er voldoende parkeergelegenheid voor bezoekers is. Bij de parkeergelegenheid dienen medewerkers aanwezig te zijn om het parkeren in goede banen te leiden en toezicht te houden.

Verder moet de organisatie ervoor zorgen dat er voldoende bewegwijzering is aangebracht naar het parkeerterrein. Omwonenden mogen gedurende de evenementen geen overlast ondervinden van geparkeerde auto's van bezoekers. De hulpverleningsdiensten dienen te allen tijde vrije doorgang te hebben. Voor een aantal evenementen is het nemen van verkeersmaatregelen noodzakelijk. De organisator voert, na goedkeuring door de gemeente, de uitvoering zelf uit.

2.2 Standplaatsen

De standplaatsen waarover dit TAM-plan gaat zijn ten behoeve van de verrijking van het detailhandelsaanbod voor de inwoners van de gemeente Boekel. Standplaatsen worden in het 'Standplaatsenbeleid gemeente Boekel 2021' onderverdeeld in vaste en incidentele standplaatsen. Deze zijn als volgt gedefinieerd:

- Vaste standplaats: een standplaats buiten de reguliere weekmarkt die met een regelmaat van ten minste éénmaal per veertien dagen op een locatie wordt ingenomen voor de verkoop of verhuur van goederen van welke aard dan ook en/of het leveren van diensten.
- Incidentele standplaats: een standplaats (buiten de reguliere weekmarkt) van een zeer tijdelijk karakter, van enkele uren tot een maximaal van 12 dagen per kalenderjaar. Hieronder vallen niet de standplaatsen tijdens evenementen.

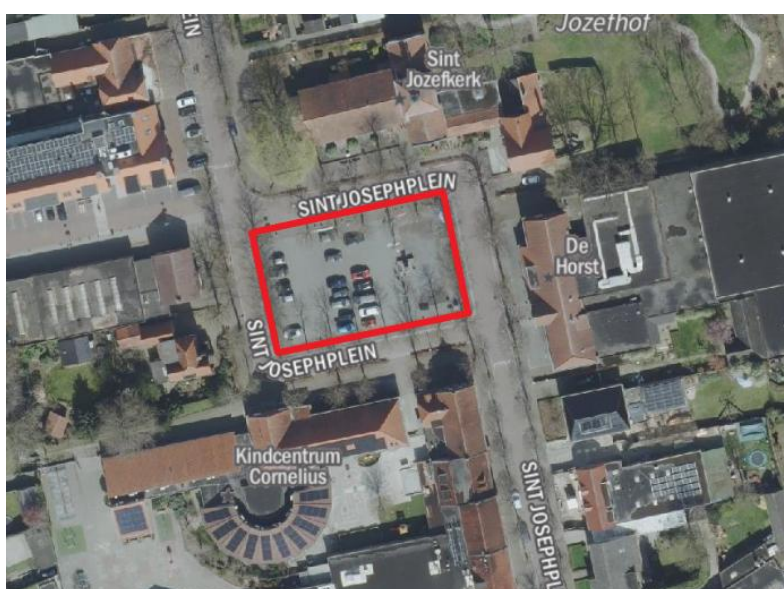
Binnen de gemeente Boekel zijn standplaatsenlocaties op verschillende locaties toegestaan, namelijk ter plaatse van:

- Sint Agathaplein;
- Sint Josephplein;
- Huize Padua;
- in het Buitengebied
- de locatie 'markt'.

Navolgende afbeeldingen geven de locaties weer.



Figuur 2.15 Standplaatslocatie aan het Sint Agathaplein in Boekel.



Figuur 2.16 Standplaatslocatie aan het Sint Josephplein in Venhorst.



Figuur 2.17 Standplaatslocatie in Huize Padua



Figuur 2.18 Standplaatslocatie in het buitengebied



Figuur 2.19 Standplaatslocatie 'markt'

3 Beleid

3.1 Rijks- en provinciaal beleid

Op rijks- en provinciaal niveau zijn de meest bepalende beleidsdocumenten van een dusdanig schaal- en abstractieniveau, dat hieruit geen beleidskaders voortkomen voor onderhavig TAM-plan. Voor zover relevant, is wet- en regelgeving voor bepaalde thema's opgenomen in hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Structuurvisie Boekel en Toekomstvisie gemeente Boekel (concept)

De Structuurvisie Boekel is een visie op hoofdlijnen over de toekomstige ontwikkeling van de gemeente. Voor wonen is van belang dat wordt gebouwd voor de doelgroepen starters en senioren, mede om migratie, en daarmee teruggang van de bevolking tegen te gaan. Ook moet het huidige voorzieningenniveau gehandhaafd blijven. Herstructurerings- en intensiveringsprocessen zijn in beginsel overal binnen het bestaand woongebied mogelijk. Uiteraard moet daarbij worden aangesloten op de kwaliteiten en mogelijkheden van dat woongebied. De duidelijke structuur en de variatie van de verschillende buurten en wijken dienen behouden te blijven en waar mogelijk te worden versterkt.

Momenteel stelt de gemeente de "Toekomstvisie gemeente Boekel – de kracht van Boekel" op. In het conceptdocument geeft de gemeente aan trots te zijn op haar bedrijvigheid, haar inwoners en saamhorigheid, haar toekomstbestendige karakter, de groene omgeving en de Boekelse manier. De gemeente schets haar ambities in hoofdlijnen op het gebied van vier thema's, namelijk: leven, wonen, werken en duurzaamheid. Onder het thema 'leven' worden onder andere verschillende doelen beschreven ten aanzien van de mentale en fysieke gezondheid, zorg en ondersteuning en veiligheid. In het kader van 'wonen' beschrijft de gemeente ambities ten aanzien van de huisvesting van aandachtsgroepen, een duurzame woningvoorraad en de balans tussen ontwikkelen en groen. Het thema 'werken' gaat voornamelijk over bedrijvigheid, de krappe arbeidsmarkt, bereikbaarheid, toerisme en recreatie. Tot slot betreft het thema 'duurzaamheid' de energietransitie, de toekomstbestendige circulaire economie en klimaatbestendigheid.

Toetsing

Voorliggend plan maakt het organiseren van evenementen mogelijk en stelt hier kaders voor vast. Ook bevat het een eenduidige, gemeentebrede regeling voor standplaatsen. Er zijn geen werkzaamheden noodzakelijk voor het behoud of de vestiging van evenementen en standplaatsen. Om die reden wordt het voornemen in het navolgende alleen getoetst aan de relevante onderdelen van de toekomstvisie.

Voorliggend plan draagt bij aan het aspect 'toerisme en recreatie', doordat het mogelijkheden biedt voor het organiseren van evenementen. Daarnaast zorgen standplaatsen voor een 'aantrekkelijk centrum'.

3.2.2 Algemene plaatselijke verordening (APV)

Naast het gemeentelijk beleid omtrent evenementen en standplaatsen is een Algemene plaatselijke verordening (APV) van kracht. Een gemeentelijke verordening is een op gemeentelijk niveau vastgesteld algemeen verbindend voorschrift. Dit is een juridisch hard document. De APV is de meest bekende gemeentelijke verordening. In de APV worden onder andere voorschriften gegeven op het gebied van de openbare orde en veiligheid in de breedste zin van het woord. Hierbij valt te denken aan: verkeerszaken, horeca-aangelegenheden en bescherming van het milieu. Elke gemeente heeft een eigen APV waarin zij de dingen op haar manier regelt.

Evenementen:

Voor het organiseren van een evenement is een vergunning op basis van de APV nodig: de evenementenvergunning (artikel 2:25 van de APV) luidt als volgt:

- 1 *Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.*
- 2 *Bij de indiening van de vergunningaanvraag worden de gegevens, bedoeld in artikel 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, aangeleverd voor zover voor het evenement een gebruiksmelding zou moeten worden gedaan op grond van artikel 2.1, eerste lid, van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.*
- 3 *Geen vergunning is vereist voor een klein evenement als de organisator ten minste 21 dagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.*
- 4 *De burgemeester kan binnen zeven werkdagen na ontvangst van de melding besluiten een klein evenement te verbieden op dezelfde gronden als bedoeld in lid 5 en artikel 1:8, eerste lid.*
- 5 *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8, eerste lid, kan een vergunning worden geweigerd in het belang van:*
 - *het voorkomen of beperken van overlast;*
 - *het woon- en leefklimaat;*
 - *de verkeersveiligheid;*
 - *de veiligheid van personen of goederen.*
- 6 *In afwijking van artikel 1:8, tweede lid, kan een vergunning ook worden geweigerd als de aanvraag voor een evenementenvergunning niet is ingediend binnen de in artikel 2:25a bedoelde termijn en daardoor een behoorlijke afhandeling van de aanvraag niet mogelijk is.*
- 7 *Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op een wedstrijd op of aan de weg, in situaties waarin voorzien wordt door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.*
- 8 *Het derde lid is niet van toepassing op vechtsportwedstrijden of -gala's als bedoeld in artikel 2:24, tweede lid, onder f.*

- 9 *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning voor een vechtsportevenement als bedoeld in artikel 2:24, tweede lid, onder f, weigeren als de organisator of de aanvrager van de vergunning in enig opzicht van slecht levensgedrag is.*
- 10 *Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.*

Toetsing

Zoals uit lid 5 blijkt, is in de APV niet alleen de openbare orde, maar ook het milieu en de kwaliteit van de leefomgeving onderwerp van de afweging die de gemeente moet maken bij het toestaan van een evenement. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen voor omwonenden zijn in de planregels van onderhavig plan bepalingen opgenomen over het aantal evenementen(dagen), het maximale aantal bezoekers en het soort en de omvang van evenementen.

Standplaatsen

Voor het exploiteren van een standplaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats is een vergunning op basis van de APV nodig: de standplaatsvergunning (artikel 5:18) luidt als volgt:

- 1 *Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.*
- 2 *Het college weigert de vergunning wegens strijd met het omgevingsplan.*
- 3 *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:*
 - *in het belang van het uiterlijk aanzien van de omgeving; of*
 - *indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs is te verwachten dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.*
- 4 *Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.*

Toetsing

Uit de regeling uit het APV volgt dat niet alleen de openbare orde, maar ook het uiterlijk aanzien deel uitmaakt van de afwegingen die de gemeente moet maken. Om het uiterlijk aanzien van de omgeving te beschermen zijn in dit plan bepalingen opgenomen ten aanzien van het aantal standplaatsen en de periode dat deze mogen blijven staan

3.2.3 Standplaatsenbeleid gemeente Boekel 2021

Het beleid van de gemeente Boekel voor het aanvragen en verlenen van vergunningen voor vaste en incidentele standplaatsen is in 2021 vastgesteld.

De doelstelling van het Standplaatsenbeleid is het verrijken van het detailhandelsaanbod voor inwoners van de gemeente Boekel. In het beleid van de gemeente Boekel wordt ingezet op behoud en versterking van het bestaande centrum. Door de vergrijzende bevolking en inwoners met een beperkte mobiliteit is een lokale basisvoorziening wel prettig, maar economisch niet altijd haalbaar. Door de lage

huisvestingslasten zijn standplaatsen een laagdrempelige vorm van ondernemen. Hierdoor zijn standplaatsen in staat te functioneren op plaatsen waar een winkel in diezelfde branche niet (meer) haalbaar is. Door standplaatsen toe te voegen wordt het voorzieningenniveau op peil gehouden en is het mogelijk een gevarieerd aanbod voor de inwoners van de gemeente te behouden.

Toetsing

Met de voorliggende wijziging van het omgevingsplan wordt verdere uitvoering gegeven aan het gemeentelijke standplaatsenbeleid. Onderhavig plan biedt een ruimtelijk kader voor het standplaatsenbeleid.

3.2.4 Conclusie gemeentelijk beleid

Voorliggend plan is niet in strijd met het gemeentelijk beleid.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Bodemkwaliteit

4.1.1 Algemeen

Om een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie toe te staan, dient op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.89i en 5.89j) aangetoond te worden dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. Een locatie is bodemgevoelig als hier een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning. Tot een bodemgevoelige locatie hoort ook een aaneengesloten terrein direct grenzend of toebehorend aan een bodemgevoelig gebouw, zoals een tuin of terrein. Onder een bodemgevoelig gebouw wordt verstaan: een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn.

Om aan te tonen of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik is het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek als bedoeld in artikel 5.7b van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de beoogde ontwikkeling. Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie zijn (op grond van artikel 5.89i Bkl) opgenomen in het omgevingsplan. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

4.1.2 Toetsing

Voorliggend plan legt het gemeentelijk beleid voor de aspecten evenementen en standplaatsen vast. Het bepalen of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstig gebruik van de bodem is alleen noodzakelijk in situaties waarin personen structureel en langdurig ter plaatse verblijven of aanwezig zijn. Voor de genoemde aspecten is dat niet aan de orde. Bovendien worden in het kader van dit plan geen bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd. Bodemonderzoek is daarom niet vereist. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het plan.

4.1.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

4.2 Milieubelastende activiteiten

4.2.1 Wettelijk kader

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies, of milieuhinder-veroorzakende functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat er sprake zal zijn van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

De VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen bij en rondom bedrijven. In de VNG-brochure zijn voor bedrijfstypen richtafstanden opgenomen, die volgens de rechter indicatief zijn voor een goede ruimtelijke ordening, c.q. voor een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Hoewel de richtafstanden uit VNG-brochure niet bindend zijn, brengt het afwijken van de afstanden uit de VNG-brochure wel met zich mee dat het bevoegde gezag moet onderbouwen, vaak door nader specialistisch onderzoek, waarom desondanks afdoende rekening is gehouden met de samenhang van de relevante onderdelen en aspecten van de fysieke leefomgeving en van de rechtstreeks daarbij betrokken belangen (art. 2.1, tweede lid van de Omgevingswet). Aanvullend milieuonderzoek kan bijvoorbeeld ook uitwijzen dat de richtafstanden geen recht doen aan een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling.

De in de VNG-brochure opgenomen richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Bij andere omgevingstypen kunnen andere richtafstanden gelden. In de VNG-brochure wordt gesteld dat het toegestaan is om bij drukke (gemengde) gebieden de richtafstanden met één afstandsstap naar beneden bij te stellen. Een richtafstand van 50 meter is op die manier bijvoorbeeld te verlagen naar 30 meter (alleen wanneer het onderdeel gevaar de richtafstand bepaalt, moet dit nader worden gemotiveerd). Wanneer er voor een bepaalde bedrijvigheid wettelijke afstanden gelden, dan hebben deze voorrang op de richtafstanden.

4.2.2 Toetsing

De VNG-handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' uit 2024 geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Voorliggend plan maakt activiteiten mogelijk die niet specifiek in de VNG-uitgave worden benoemd.

Evenementen

De evenementenlocaties zijn deels gelegen binnen een natuur- en/of recreatiegebied, waardoor ze een gepaste afstand hebben tot gevoelige functies (onder andere wonen). Deels liggen de evenementenlocaties in de directe omgeving van woningen. Daarbij is, door de aanwezigheid van verschillende andere functies als kleinschalige bedrijvigheid en winkels, veelal sprake van een gemengd gebied met een verhoogd achtergrondgeluid. Doordat evenementen tijdelijk van aard zijn, mag verwacht worden dat de invloed op het woon- en leefklimaat van nabijgelegen woningen beperkt is. Bovendien zijn er in de regels van dit plan eisen opgenomen ten aanzien van de maximale geluidsbelasting.

Standplaatsen

Standplaatsen hebben een beperkte ruimtelijke impact op de omgeving, dit omdat het gaat om verplaatsbare objecten en ze zijn slechts tijdelijk (deel dag of dagdeel per week) op een locatie aanwezig.

4.2.3 Conclusie

Het aspect milieubelastende activiteiten vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

4.3 Geluid

4.3.1 Beleidskader

In Nederland zijn geen landelijke normen voor geluid tijdens evenementen in de openbare ruimte vastgesteld. Gemeenten kunnen hiervoor zelf beleid maken. Als gemeenten overgaan tot het vaststellen van geluidbeleid moet hieraan een gedegen deskundigenonderzoek ten grondslag liggen. Uit dit onderzoek moet blijken welke geluidbelasting draaglijk wordt geacht.

Stellen gemeenten geen geluidbeleid vast of ligt aan het geluidbeleid geen deugdelijk deskundigenonderzoek ten grondslag, dan wordt in de rechtspraak voor locaties in heel Nederland vaak aansluiting gezocht bij de 'Nota evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Deze nota gaat ervan uit dat een geluidbelasting van maximaal 75 dB(A) op de gevel van een woning en een geluidbelasting binnen in de woning van maximaal 50 dB(A) als duldbaar kan worden beschouwd. Afwijken van deze nota is toegestaan, maar dit dient wel goed te worden gemotiveerd.

4.3.2 Toetsing

In voorliggend plan zijn per evenementenlocatie de maximale geluidniveaus vastgelegd. Daarbij is aangesloten bij de 'Nota evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Hiermee is het in lijn met het gemeentelijk beleid ten aanzien van geluid.

Voor de andere thema's vormt het aspect geluid ook geen belemmering.

4.3.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Wettelijk kader

Het Rijk toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀) dan verwacht mag worden. Soms worden hier de rijksomgevingswaarden overschreden of is de achtergrondconcentratie zo hoog, dat bij toevoeging van een nieuw project een rijksomgevingswaarde overschreden kan worden. Bij een aanvraag voor één of meerdere activiteiten in een aandachtsgebied, dient het effect van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit beoordeeld te worden. Als de gemeente activiteiten toelaat, die leiden tot gebruik van wegen,

vaarwegen of spoorwegen (verkeersaantrekkende werking) of waarvoor luchtre-gels staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) moet worden voldaan aan de omgevingswaarden. Dit volgt uit artikel 5.51 van het Bkl.

Ook voor activiteiten in de buurt van een aandachtsgebied is het toetsen aan de omgevingswaarden van belang. Deze activiteiten kunnen immers zorgen voor een verhoging van de concentraties binnen het nabijgelegen aandachtsgebied. Dit bete-kent dat een gemeente een initiatief soms moet toetsen aan de omgevingswaar-den in een nabijgelegen aandachtsgebied. Het gaat dan om een locatie van een ini-tiatief dat zelf buiten het aandachtsgebied ligt, maar hier mogelijk wel invloed op kan hebben. Dit kan nodig zijn bij activiteiten die relatief veel luchtvervuiling ver-oorzaken en over een grotere afstand effect hebben. Denk aan extra verkeer of be-drijfsemissies. Ook in dat geval wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan de omgevingswaarden, tenzij de beoogde activiteit(en) niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de stikstofdioxide- (NO₂) of fijnstof- (PM₁₀) concentraties. De specifieke beoordelingsregels voor luchtkwaliteit staan in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Indien een ontwikkeling niet is gelegen in of in de nabijheid van een aandachtsge-bied, hoeft de luchtkwaliteit in de meeste gevallen niet beoordeeld te worden. Net als onder de voormalige Wet milieubeheer is er namelijk een uitzondering voor acti-viteiten die maar weinig bijdragen aan de luchtvervuiling, oftewel: niet in beteke-nende mate (NIBM). In een aantal situaties moet de luchtkwaliteit wel beoordeeld worden:

- 1 bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (als bedoeld in het Bal);
- 2 bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter in lengte toeneemt;
- 3 bij de aanleg van een auto(snel)weg.

4.4.2 Toetsing

Evenementen kunnen resulteren in een toename van de verkeersstromen. Voor de concentraties luchtverontreinigende stoffen is echter de gemiddelde toename van het verkeer van belang. Doordat de evenementen in voorliggend plan incidenteel van aard zijn, is een eventuele verkeersaantrekkende werking slechts tijdelijk. De invloed op de luchtkwaliteit is daarmee tevens tijdelijk, waardoor mag worden aan-genomen dat het effect op het jaargemiddelde geen grenswaarden overschrijdt. Daarom is het uitvoeren van een NIBM-rekentool of luchtkwaliteitsonderzoek niet benodigd.

Voor het thema standplaatsen vormt het aspect luchtkwaliteit ook geen belemme-ring.

4.4.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderha-vig initiatief.

4.5 Omgevingsveiligheid

4.5.1 Wettelijk kader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Ook wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

In hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn alle activiteiten opgenomen waarbij een vaste norm van toepassing is en voor welke activiteiten een berekening van PR-contour en aandachtsgebied vereist is.

Groepsrisico

Het groepsrisico betreft de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als gevolg van een ongewoon voorval. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Onder de Omgevingswet is gekozen voor een nieuwe benadering van het groepsrisico, met aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden laten zien op welke locaties extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen. Aandachtsgebieden laten zien waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen gevaren uit de omgeving. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Via de aandachtsgebieden worden deze gevaren zichtbaar op de kaart, zodat direct duidelijk is welke gevaren waar op kunnen treden. Daardoor heeft het bevoegd gezag bij het nemen van besluiten over ruimtelijke ordening de risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen meteen in beeld. Zo kan het bevoegd gezag ze al aan het begin van het planproces meenemen. Aandachtsgebieden zijn er voor brandgevaar, explosiegevaar en gifwolken.

4.5.2 Toetsing

In het kader van omgevingsveiligheid is de digitale kaart van Atlas Leefomgeving beschouwd. Hieruit volgt dat enkele evenementenlocaties binnen het brandaandachtsgebied zijn gesitueerd van een buisleiding. Deze locaties zijn echter beperkt tot een maximum van 5.000 personen en daarom op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving als een beperkt kwetsbare locatie te categoriseren. Desalniettemin dient voor deze beperkt kwetsbare locaties rekening te worden gehouden met het groepsrisico. Hierna volgt deze afweging van het groepsrisico en de inrichting van de fysieke leefomgeving.

Scenario's

In het navolgende wordt het calamiteitenscenario beschreven die, gezien de afstand tot de ontwikkellocatie en de risicobron, het meest relevant is.

Fakkelbrand

Deze calamiteit gaat over de effecten van het EV-scenario leidingbreuk met fakkelbrand in het ondergrondse aardgastransportnet van de Gasunie. Dit net bestaat uit een hoofdtransportnet en een regionaal distributienet. Buisleidingincidenten worden hoofdzakelijk veroorzaakt door (graaf)werkzaamheden. Dit kan relatief eenvoudig worden voorkomen door begeleiding van werkzaamheden door Gasunie. Overigens worden er in het kader van voorliggend plan geen (graaf)werkzaamheden uitgevoerd.

Overwegen aanvullende bescherming

Het bevoegde gezag heeft binnen het stelsel van de Omgevingswet diverse maatregelen tot haar beschikking om mensen te beschermen die binnen aandachtsgebieden verblijven. Deze zogenoemde gereedschapskist kan worden gebruikt om te komen tot een combinatie van maatregelen die zorgen dat de veiligheid voldoende is gewaarborgd en milieu en gezondheid voldoende zijn beschermd. De gereedschapskist bestaat uit de volgende maatregelen:

- afstand houden tot de risicobron binnen het aandachtsgebied;
- aanvullende risicocommunicatie;
- beperken personendichtheden in de omgeving van de risicobron;
- vlucht- en schuilmogelijkheden;
- omgevingsmaatregelen;
- aanvullende bouwmaatregelen.

Afstand houden binnen het aandachtsgebied

Er kan vanwege grondeigendom geen afstand worden gehouden binnen het aandachtsgebied. Daarnaast ligt ook een deel van de locatie buiten het brandaandachtsgebied. Wel dient te worden gekeken naar het vergroten van de afstand tussen de buisleiding en het hoofdpodium waar mogelijk. Een grotere afstand zal zorgen voor beperktere effecten en vertraagde brandontsteking. Afstand houden binnen het aandachtsgebied zal nooit het risico volledig wegnemen.

Aanvullende risicocommunicatie

Bij een calamiteit, waarbij fakkelbranden kunnen ontstaan, is het belangrijk dat de aanwezigen in het besluitgebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Het is nodig dat binnen aandachtsgebieden aanvullende risico- en crisiscommunicatie wordt georganiseerd. Deze aanvullende communicatie is nodig om ervoor te zorgen dat reeds bestaande beschermingsmaatregelen en/of nieuw te treffen beschermingsmaatregelen (beperken personendichtheid, vlucht- en schuilmogelijkheden, omgevingsmaatregelen en aanvullende bouwkundige maatregelen waar mogelijk) ook toegepast kunnen worden. Met andere woorden, aanvullende beschermingsmaatregelen kunnen alleen bescherming bieden als mensen ook geïnformeerd zijn over de optredende gevaren binnen het aandachtsgebied, de maatregelen die getroffen zijn en hun handelingsperspectieven in geval van een ongeval. Er moet daarbij zowel aandacht zijn voor communicatie voorafgaand aan een mogelijk ongeval (risicocommunicatie), als ook voor communicatie tijdens een ongeval (crisiscommunicatie). Dit geldt met name voor de beoogde basisschool.

Beperken personendichtheden

Aangezien het een evenementenlocatie tot maximaal 5.000 personen betreft, wordt de realisatie van een beperkt kwetsbare locatie mogelijk gemaakt. Momenteel is het besluitgebied onbebouwd. Daardoor zal de personendichtheid waarschijnlijk tijdelijk toenemen ten tijde van een evenement. Derhalve dient extra aandacht te worden besteed aan de zelfredzaamheid, bestrijd- en bereikbaarheid. Zo zal het mogelijk zijn om toch een veilige fysieke leefomgeving te realiseren.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

Vlucht- en schuilmogelijkheden

Vanwege de ligging van de locatie binnen het brandaandachtsgebied worden in het navolgende de factoren die de zelfredzaamheid beïnvloeden besproken. Het betreffen de mogelijkheden tot schuilen, vluchten en het zelfredzame vermogen van de aanwezigen binnen het besluitgebied. Bij schuilen is er een onderscheid tussen schuilen op een langdurig veilige plaats (safe haven) of het snel kunnen schuilen/dekking zoeken op een tijdelijke veilige plaats (shelter in place).

Vluchten

Bij vluchten is er een onderscheid tussen vluchten, ontruimen en evacueren. In alle gevallen is van belang dat er voldoende, bereikbare vluchtwegen zijn om er gebruik van te kunnen maken. Onder deze begrippen wordt het volgende verstaan:

- Vluchten: aanwezige mensen kunnen op eigen initiatief een veilige plek bereiken; die veilige plek kan ook een schuilplaats zijn in het getroffen (aandachts)gebied. Dit advies is ook van toepassing op het brandbare scenario.
- Ontruimen: aanwezige mensen verlaten (zelfstandig) het gebied via veilige vluchtwegen na een advies van de parate diensten (vaak brandweer of politie).
- Evacueren: aanwezige mensen verlaten (al dan niet gedwongen en meestal onder begeleiding) het gebied via veilige vluchtwegen op last van de overheid.

Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het besluitgebied naar meerdere zijden te ontvluchten. (Vlucht)wegen van de risicobron af behoren tot de mogelijkheden om de zelfredzaamheid te vergroten. Hierbij dienen vluchtwegen niet doodlopend te zijn binnen het aandachtsgebied.

Schuilen

In dit geval ligt het besluitgebied deels binnen het brandaandachtsgebied waardoor langdurig schuilen niet tot een goed handelingsperspectief behoort. Wel kan vluchten beter mogelijk gemaakt worden door het toepassen van bouwkundige of afscherpende maatregelen. Bouwkundige maatregelen zullen niet voorkomen dat podia en dergelijke brand zullen vatten. Dit kan alleen worden vertraagd om vluchten mogelijk te maken. Echter, het betreffen in principe zelfredzame personen. Daarom mag worden verwacht dat mensen voldoende tijd hebben om te vluchten.

Omgevingsmaatregelen

Het realiseren van vlucht- en of schuilmogelijkheden kan onder meer door omgevingsmaatregelen. Hier dient in samenspraak met de veiligheidsregio extra aandacht aan te worden besteed. Een deel van het besluitgebied ligt binnen het brandaandachtsgebied. Indien mogelijk moeten vluchtwegen binnen het aandachtsgebied worden afgeschermd. Verder moet worden overwogen of maatregelen bij de bron genomen kunnen worden. Zo kan er extra afdekking worden aangebracht of kunnen aardenwallen rond de buisleiding worden gemaakt. Dit dient in samenspraak met de veiligheidsregio te worden afgewogen en zal bij verdere planuitwerking worden ingevuld.

Bedrijfshulpverlening

Tijdens evenementen dienen voldoende bedrijfshulpverleners aanwezig te zijn. Deze dienen op de hoogte te zijn van de mogelijke risico's en het juiste handelingsperspectief bij een calamiteit.

Beheersbaarheid/ bestrijdbaarheid

Na het ontstaan van dit incident komt de hulpverlening op gang. Bij de bestrijding ligt bij dit scenario de nadruk op redden/evacueren, uitbreiding voorkomen en blussen van secundaire branden. Het is wel van belang dat zich in het besluitgebied voldoende bluswatervoorzieningen bevinden. Ten tijde van de projectinvulling moet

contact worden opgenomen met de veiligheidsregio om dit te waarborgen. Dit kan ten tijde van de verdere planinvulling worden geborgd in overleg met de veiligheidsregio. In de huidige planfase is dat nog niet effectief. Ditzelfde geldt voor voldoende opstelplaatsen voor hulpdiensten.

4.6 Water

4.6.1 Wettelijk kader

Het waterbeleid in Nederland is vastgelegd in verschillende nationale, provinciale en gemeentelijke beleidstukken. Dit zal hieronder nader worden toegelicht.

Rijksbeleid - Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

Regionaal Waterprogramma Noord-Brabant 2022-2027

In het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Noord-Brabant.

Het Waterplan is onderverdeeld in vijf deelprogramma's:

- Voldoende water: de provincie creëert beleidsinstrumenten en uitgangspunten voor een goed peilbeheer. Het tegengaan van de verzilting en voldoende water voor natuur vormen andere speerpunten.
- Schoon water: Zowel het afvalwater als het grond- en oppervlaktewater moeten zonder schadelijke stoffen (her)gebruikt kunnen worden. De provincie wil in het bijzonder aandacht besteden aan natuurgebieden en grondwaterbeschermingszones.
- Veilig water: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- Vitale bodem: De sponswerking van de bodem is de laatste jaren afgenomen door verdichting. De provincie wil meer natuurinclusievere ruimtelijke ontwikkelingen faciliteren
- Klimaatadaptatie: de provincie zet zich scherp in op een klimaatbestendige en waterrobuuste provincie. Deze constatering vertaalt zich in het aanpassen van ons handelen op deze verandering, bijvoorbeeld het beperken van de hittestress en de aanpassing van ruimtelijke ontwikkelingen aan hevige buien.

Waterschapsbeleid – Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas

Op 19 november 2021 is het waterbeheerplan (WBP) van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

- Waterveiligheid: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
- Klimaatbestendig en gezond watersysteem: Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
- Schoon Water: In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

4.6.2 Toetsing

Voorliggend plan legt locaties voor evenementen en standplaatsen vast. Hiermee worden geen werkzaamheden voorzien. Dit plan heeft dan ook geen gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

4.6.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

4.7 Natuur

4.7.1 Wettelijk kader

Soortenbescherming

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. De Omgevingswet beschermt bepaalde plant- en diersoorten. Het gaat hoofdzakelijk om soorten van Europees belang die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen. Daarnaast betreft het bepaalde soorten van nationaal belang. In principe zijn provincies verantwoordelijk voor de bescherming van soorten (artikel 2.18, lid 1, sub f Omgevingswet). Echter kunnen ook andere overheden actief beleid voeren. Zo is het vaststellen van een programma voor soortenbescherming een mogelijkheid.

Soortenbescherming is in de Omgevingswet vooral gericht op het reguleren van *flora-en fauna-activiteiten*. Een flora en fauna-activiteit is een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- 1 er soorten aanwezig zijn;
- 2 welke soorten dat zijn.

Voordat een flora en fauna-activiteit mag worden verricht, moet gecontroleerd worden of er aanwijzingen zijn dat op die plek of in de directe nabijheid bepaalde beschermde soorten of habitats voorkomen. Als er aanwijzingen zijn dat deze aanwezig zijn, dan is het verplicht om na te gaan of nadelige gevolgen voor die dieren of planten uit te sluiten zijn. Als nadelige gevolgen niet uitgesloten kunnen worden, moet degene die de activiteit verricht alle passende preventieve maatregelen treffen om nadelige gevolgen voor dier- en plantensoorten te voorkomen. Voor schadelijke handelingen geldt in de meeste gevallen een vergunningplicht. In een aantal gevallen is echter ook sprake van een vrijstelling.

Gebiedsbescherming

De bescherming van natuurgebieden is tweeledig; het Rijk is verantwoordelijk voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een verantwoordelijkheid van de provincies.

Natura 2000

Een Natura 2000-gebied is een beschermd natuurgebied van Europees belang. Bescherming van deze gebieden is nodig voor het behoud van de biodiversiteit (soortenrijkdom) en om te voldoen aan de verplichtingen van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Nieuwe ontwikkelingen (activiteiten) die - afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten – significant negatieve gevolgen kunnen hebben op een Natura 2000-gebied, zijn onder de Omgevingswet gedefinieerd als 'Natura 2000-activiteit'. Deze kunnen zowel binnen als buiten een Natura 2000-gebied plaatsvinden. In de meeste gevallen vindt de activiteit echter plaats buiten een Natura 2000-gebied. Ook dan kan een activiteit effect hebben op het Natura 2000-gebied. Dit wordt ook wel de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' genoemd. Als het effect significant kan zijn, is in veel gevallen een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is verankerd in de omgevingsverordening van de provincies. Daarin zijn de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden vastgelegd en zijn regels gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de kenmerken en waarden van NNN-gebieden.

Bescherming houtopstanden

Ook voor beschermde houtopstanden geldt een specifieke zorgplicht (artikel 11.116 Bal). Het is verboden houtopstanden geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, zonder voorafgaande melding bij de provincie (artikel 11.126 Bal). Een houtopstand is hierbij gedefinieerd als een eenheid van bomen of struiken met een oppervlakte van ten minste 1.000 vierkante meter of een rijbeplanting die meer dan 20 bomen omvat. De wet schrijft verder voor dat wanneer een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, de grond binnen drie jaar moet worden herbeplant (artikel 11.129 Bal). Deze bescherming geldt niet voor alle houtopstanden. De regels zijn onder meer niet van toepassing op houtopstanden op erven of in tuinen en op houtopstanden binnen de bebouwingscontour houtkap liggen. Deze bebouwingscontour is opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente. Ook voor het dunnen van een houtopstand gelden de regels niet.

4.7.2 Toetsing

De locaties waar evenementen en standplaatsen worden mogelijk gemaakt liggen niet in Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op meer dan 5 kilometer afstand. De gevolgen door eventuele verkeerbewegingen bij evenementen zullen daarom slechts beperkte gevolgen hebben voor stikstofdepositie. Bovendien worden in het kader van deze aspecten geen gebouwen gesloopt of beplanting verwijderd wat invloed kan hebben op beschermde dier- en plantensoorten. Wel wordt bij de aanvraag van een evenementenvergunning gevraagd om aan te tonen wat de effecten op ecologie zijn. Dit is afhankelijk van het soort evenement en de omvang van het evenement.

4.7.3 Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Wettelijk kader Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met archeologische waarden. De omgevingswet schrijft voor dat het aspect archeologie een plek heeft in het omgevingsplan. In het omgevingsplan is vastgesteld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. In beginsel moet de gemeente aan projecten kleiner dan 100 m² vrijstelling verlenen van de verplichting tot archeologisch onderzoek (artikel 5.130 lid 4 Bkl). Met een inhoudelijke onderbouwing kan de gemeente echter afwijken van deze vrijstellingsgrens.

De instructieregels voor de omgang met archeologie in het omgevingsplan zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130, eerste lid). Uitgangspunt is dat bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden

aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. De archeologische verwachtingswaarde en de omgang daarmee legt de gemeente vast in het omgevingsplan (artikel 5.130 lid 3, 4 en 5 Bkl). Wanneer er een archeologische verwachtingswaarde is voor het projectgebied moet er een archeologisch onderzoek uitgevoerd worden conform de door de gemeente gestelde voorwaarden. De uitkomsten van het onderzoek bepalen of vervolgonderzoek nodig is en of de bodemroerende werkzaamheden kunnen plaatsvinden.

Cultuurhistorie

Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Uit Europees beleid volgt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130, eerste lid) zijn instructieregels opgenomen die zich richten op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, (voorbeschermd) Rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van Rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

4.8.2 Toetsing

Voorliggend plan maakt geen werkzaamheden mogelijk die invloed kunnen hebben op archeologische en cultuurhistorische waarden. Deze aspecten vormen dan ook geen belemmering voor het plan.

4.8.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

4.9 Mobiliteit en parkeren

4.9.1 Wettelijk kader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient bekeken te worden wat het effect is op het verkeer in de omgeving. Ook dient onderzocht te worden of de ontwikkeling knelpunten oplevert op het gebied van parkeren, verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid.

4.9.2 Toetsing

Een aantal evenementen verwachten een dermate groot aantal gelijktijdige bezoekers, dat dit een effect kan hebben op de verkeer- en parkeersituatie. Dit effect geldt overigens niet voor de overige thema's uit dit TAM-plan. Voor evenementen, waarvoor een meldings- of vergunningsplicht geldt, is opgenomen dat een door de brandweer en politie goedgekeurd verkeersplan ingediend moet worden. In dit verkeersplan zal onder andere vastgelegd moeten worden dat verkeersregelaars en -

begeleiders aanwezig zijn en er voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd (zie artikel 4.1.16 uit de regels van voorliggend TAM-plan).

4.9.3 Conclusie

Het aspect mobiliteit en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsbesluit.

5 Juridische planopzet

Deze wijziging van het omgevingsplan zal na hoofdstuk 22 van het tijdelijke omgevingsplan een plek krijgen. Hierna volgt omschrijving van de regeling zoals opgenomen in het toe te voegen hoofdstuk.

Voorliggende wijziging omgevingsplan is opgezet volgens een tijdelijke alternatieve maatregel (TAM), namelijk TAM-IMRO. Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de techniek voor planvorming, zoals gebruikt onder de Wro, tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de voorziening Ruimtelijkeplannen.nl.

Voorliggende wijziging is vormgegeven zoals het bestemmingsplan, waardoor het bestaat uit drie onderdelen: een set regels, een verbeelding en een motivering. De planregels en de verbeelding zijn juridisch bindend. De motivering heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het plan. Het geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten en de interpretatie en toepassing van het omgevingsplan. De bijlagen maken ook onlosmakelijk onderdeel uit van het omgevingsplan. De verbeelding bestaat uit een digitale kaart waarop functies en aanduidingen zijn weergegeven. De planregels zijn als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1: inleidende regels, wat het toepassingsbereik, de begripsbepalingen, wijze van meten, algemene gebruiksverboden en aanvraagvereisten bevat;
- Hoofdstuk 2: regels over functies en activiteiten. De regels bevatten een omschrijving van de functie en regels voor het bouwen en toegestane gebruiksactiviteiten.
- Hoofdstuk 3: algemene regels. Hierin is een anti dubbeltelbepaling opgenomen.
- Hoofdstuk 4: Overgangsregels, hierin is het overgangsrecht ten aanzien van het gebruik en bouwen opgenomen.

6 Uitvoerbaarheid van het plan

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Het overzicht van kostenverhaalplichtige activiteiten staat in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit.

Voorliggende wijziging omgevingsplan maakt in planologische zin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Er zijn geen kosten verbonden aan de uitvoering / realisatie van het plan.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Overlegpartners

Burgemeester en wethouders dienen bij de voorbereiding van een wijzigingsbesluit overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader wordt het wijzigingsbesluit voor advies toegezonden aan betrokken instanties.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerp-omgevingsplan zal te zijner tijd voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage liggen. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij dit omgevingsplan zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.