



GEMEENTE BOEKEL

Voorstel aan College van Burgemeester en Wethouders

Openbaar	
Datum BenW vergadering	2 mei 2023
Behandelend ambtenaar	[REDACTED]
Zaaknummer	Z/047701
Documentnummer	BW/003479

Onderwerp:	Herstelbesluit Omgevingsplan: herziening Rietven 4 (VA03)
Voorgesteld besluit:	1. Het bestemmingsplan 'Omgevingsplan: herziening Rietven 4' vast te stellen (NL.IMRO.0755.OP2016herzRietven4-VA03), met dien verstande dat het volgende punt wordt gewijzigd t.o.v. de eerder vastgestelde veegplannen: a) artikel 23.3 lid 1, onder b van de planregels gewijzigd wordt. 2. Bijgevoegde memo ter kennisgeving naar de gemeenteraad te sturen.
Samenvatting voor in media:	Het college van B&W heeft naar aanleiding van ingediende zienswijzen op het eerder genomen herstelbesluit besloten het herstelbesluit met betrekking tot het bestemmingsplan 'Omgevingsplan: herziening Rietven 4' gewijzigd vast te stellen en te publiceren.
Advies Financiën:	Akkoord [REDACTED]
Collegebesluit:	Aanhouden ☐ Conform ☒ Anders, nl ☐
Opmerkingen college:	

Voorstel aan het College van Burgemeester en Wethouders

Inleiding / probleemstelling:

De bestemmingsplanprocedure rondom Rietven 4 loopt al een tijd. Op 24 november 2020 heeft uw college het Omgevingsplan Buitengebied: Veegplan 5 vastgesteld, waarin Rietven 4 meeloopt. Hiertegen zijn de buurt en de heer Van den Elzen in hoger beroep gegaan bij de Raad van State. Inmiddels heeft de Raad van State de zienswijzen op het herstelbesluit Rietven 4 (VA02) toegezonden op 4 januari 2023 (zie bijlage 1). Deze maken onderdeel van het hoger beroep dat nog steeds loopt bij de Raad van State. In dit voorstel wordt uiteengezet wat deze zienswijzen betekenen voor de ruimtelijke procedure ter plaatse van Rietven 4 en hoe gehoor gegeven dient te worden aan de acties die voort komen uit deze zienswijzen.

Relatie met eerdere besluitvorming:

- Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016 VA01 en VA02;
- Vaststelling bestemmingsplan 'Omgevingsplan: Veegplan 5' (24 november 2020)
- Besluit verlenen omgevingsvergunning regulier, Rietven 4a Boekel (23 maart 2021)
- Verweerschrift Raad van State – Beroepsprocedure Veegplan 5 (13 april 2021)
- Procedurevoorstel beroepszaak Rietven 4 (14 december 2021)
- Herstelbesluit Rietven 4 (VA01 EN VA02) (collegebesluit 11 januari 2022 en 4 oktober 2022)
- Raadsbesluit aanpassingen delegatiebesluit behorende bij bestemmingsplan 'omgevingsplan Buitengebied Boekel, 2016' (6 oktober 2022)

Toelichting (argumenten, beoogd resultaat):

In de tussenuitspraak van 17 augustus 2022 heeft de Raad van State geoordeeld dat in het omgevingsplan niet toereikend is geregeld dat de recreatieve nevenactiviteiten ondergeschikt zullen zijn aan de paardenfokkerij. Naar aanleiding daarvan is in het herstelbesluit van 4 oktober 2022 een aantal aanpassingen in de regels van het omgevingsplan aangebracht, waarmee die ondergeschiktheid beter is gewaarborgd. Enkele begrippen zijn verduidelijkt, de horeca-activiteiten zijn beperkt tot categorie 1a en de mogelijkheid voor dagrecreatieve activiteiten is geschrapt.

Uit de zienswijzen op het herstelbesluit (d.d. 4 januari 2023) blijkt dat, ondanks die aanpassingen in de regels, toch nog onduidelijkheid bestaat over de wijze waarop de ondergeschiktheid van de recreatieve nevenactiviteiten door de gemeente wordt getoetst en gewaarborgd. Daardoor bestaat nog altijd de vrees dat de recreatieve nevenactiviteiten (op termijn) de overhand krijgen op het bedrijf. Reden voor de onduidelijkheid is dat in de regels een dubbel criterium voor de ondergeschiktheid is opgenomen. De recreatieve nevenactiviteiten moeten ofwel ruimtelijke ondergeschikt zijn ofwel bedrijfsmatig ondergeschikt. Vooral dat tweede criterium (bedrijfsmatige ondergeschiktheid) roept nog altijd veel vragen op. Wanneer zijn de recreatieve nevenactiviteiten bedrijfsmatig ondergeschikt en hoe kan de gemeente dat toetsen? Kan bij wijze van spreken de paardenfokkerij ruimtelijk teruggebracht worden tot het houden van niet meer dan één of enkele paarden als daarmee bedrijfsmatig (qua omzet en inkomen) de paardenhouder toch de hoofdfunctie blijft? Ook de Raad van State wees er in de tussenuitspraak op dat daarvoor geen heldere criteria bestaan.

Op 3 maart jl. heeft opnieuw een overleg met initiatiefnemers, de familie Verhagen, en hun advocaat, de heer Johan van Groningen en de heer Van den Akker (advocaat die gemeente Boekel bijstaat in deze zaak) plaatsgevonden. Daarbij bleek nogmaals dat initiatiefnemers helemaal niet de intentie hebben om (in de toekomst) de bedrijfsvoering zodanig te veranderen dat de paardenfokkerij alleen nog maar bedrijfsmatig en niet meer ruimtelijke de hoofdfunctie is. Het is de bedoeling de paardenhouderij in de huidige ruimtelijke omvang voort te zetten en de recreatieve nevenactiviteiten in ruimtelijke zin altijd ondergeschikt daaraan te laten zijn.

Om die reden wordt voorgesteld het criterium in het omgevingsplan voor de ondergeschiktheid te vereenvoudigen en niet langer een dubbel criterium te hanteren. Als criterium blijft dan alleen over dat de recreatieve nevenactiviteiten ruimtelijk ondergeschikt moeten zijn aan de paardenfokkerij. Het alternatief van een bedrijfsmatige ondergeschiktheid wordt geschrapt. Om dit mogelijk te maken is een wijziging nodig van artikel 23.3, lid 1, onder b, van de planregels. Dat artikel komt dan te luiden:

“de activiteiten onder a worden als een ondergeschikte functie gezien als de activiteiten een beperkte ruimtelijke omvang hebben en als de hoofdfunctie paardenhouderij ruimtelijk qua aard, omvang en verschijningsvorm, overwegend of nagenoeg geheel duidelijk als hoofdfunctie herkenbaar blijft”.

De Raad van State heeft in haar brief van 4 januari 2023 nog geen officiële reactietermijn genoemd. Gemeente Boekel is dus niet verplicht om nu al actie te ondernemen. Echter, omdat evident is dat deze regel in het bestemmingsplan aangepast dient te worden, is het advies om proactief voor te sorteren en deze aanpassing door te voeren, in plaats van af te wachten. Er is een kans dat hiermee een nieuwe zitting niet noodzakelijk is en de Raad van State de zaak zo af kan doen.

Rechtsgevolgen

Om deze wijziging door te voeren is een derde herstelbesluit noodzakelijk. Door het herstelbesluit bestemmingsplan 'Omgevingsplan: herziening Rietven 4' nu te nemen terwijl de zaak nog 'onder de rechter is', kan worden bewerkstelligd dat de Afdeling dit besluit nog mee kan nemen in haar beoordeling. De beroepen tegen Veegplan 5 en 7 zullen op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht van rechtswege ook zijn gericht tegen dit herstelbesluit.

Omdat het herstelbesluit bestemmingsplan 'Omgevingsplan: herziening Rietven 4' de Veegplannen 5 en 7 alleen herzielt voor de locatie Rietven 4, en er sprake is van ondergeschikte (herstel)wijzigingen, hoeft afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet opnieuw te worden doorlopen. Wel is het van belang op de wettelijke voorgeschreven wijze kennis te geven van dit besluit, en de wettelijke voorgeschreven (nieuwe) beroepstermijn in acht te nemen. Dit betekent een publicatie in de Gemeenteblad, Boekels weekblad en Ruimtelijkeplannen.nl. Daarnaast wordt het bestemmingsplan toegestuurd aan het Waterschap en de Provincie.

Financiële gevolgen en dekking:

De verwachte kosten voor het opstellen van het (herstelbesluit) bestemmingsplan bedragen € 6.000 en zullen worden meegenomen in de voorjaarsnota 2023.

Aanbesteding en Social Return:

Niet van toepassing.

Juridische risico's

Het herstelbesluit staat opnieuw open voor zienswijzen. Het is de verwachting dat de bezwaarmakers, in de aanloop naar de bodemprocedure voor Rietven 4, ook op dit herstelbesluit beroep zullen aantekenen.

Voorstel:

1. Het bestemmingsplan 'Omgevingsplan: herziening Rietven 4' vast te stellen (NL.IMRO.0755.OP2016herzRietven4-VA03), met dien verstande dat het volgende punt wordt gewijzigd t.o.v. de eerder vastgestelde veegplannen:
 - a) artikel 23.3 lid 1, onder b van de planregels gewijzigd wordt.
2. Bijgevoegde memo ter kennisgeving naar de gemeenteraad te sturen.

Uitvoering en Evaluatie / te ondernemen acties	Termijn weeknr.:	Actie door:

Bijlagen:

1. Zienswijzen op herstelbesluit VA02 Raad van State – 4 januari 2023
2. Herstelbesluit bestemmingsplan 'Omgevingsplan: herziening Rietven 4' – VA03
 - o Toelichting
 - o Regels
 - o Verbeelding
3. Concept brief – reactie zienswijzen - Raad van State
4. Memo raad kennisgeving herstelbesluit 'Omgevingsplan: herziening Rietven 4' VA02