

Ruimtelijke onderbouwing
Zonneveld Eindhovenseweg-Zuid
Gemeente Best



Ruimtelijke onderbouwing
Zonneveld Eindhovenseweg-Zuid
Gemeente Best

Rapportnummer: 211x09677.094440_1

IMRO-idn: NL.IMRO.0753.ovzonneveldeindhwg-ON01

Contactpersoon
opdrachtgever: Gerald van Kessel Beheer BV

Projectteam BRO: Pascal Hendriks, Marloes Timmers,
Noud van der Heijden

Datum: januari 2018

Trefwoorden: --

Bron foto kft: Tumbler

Beknopte inhoud: Realisatie van een zonneveld aan de Eindhovenseweg-Zuid te Best

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1.INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Situering plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
2.PLANBESCHRIJVING	5
2.1 Historische en huidige situatie	6
2.2 Fase 1: Toekomstige situatie	8
2.3 Fase 2: Visie toekomstige situatie	10
2.4 Landschappelijke inpassing	13
3.BESTAAND BELEID	19
3.1 Rijksbeleid	19
3.2 Provinciaal beleid	21
3.3 Regionaal beleid	27
3.4 Gemeentelijk beleid	30
4.MILIEUHYGIENISCHE EN PLANOLOGISCHE VERANTWOORDING	34
4.1 Flora en fauna	34
4.2 Archeologie	36
4.3 Waterparagraaf	36
4.4 Parkeren en verkeer	39
4.5 Bodem	39
4.6 Bedrijven en milieuzonering	39
4.7 Akoestiek	40
4.8 Reflectie	41
4.9 Luchtkwaliteit	41
4.10 Externe veiligheid	43
4.11 Geurhinder	43
4.12 M.e.r.-plicht	44
5.JURIDISCHE PLANOPZET	45
5.1 Inleiding	45
5.2 Maatschappelijk	45
5.3 Omgevingsdialoog	46

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Landschappelijke verantwoording Eindhovenseweg-Zuid
- Bijlage 2: Quicksan flora en fauna Eindhovenseweg-Zuid
- Bijlage 3: Notitie akoestiek
- Bijlage 4: Notitie reflectie
- Bijlage 5: Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Bijlage 6: Visie zonneveld 'Here comes the sun'
- Bijlage 7: Suggesties beplantingssoorten
- Bijlage 8: Beleidsregel Welstandscriteria Zonneveld Eindhovenseweg-Zuid
- Bijlage 9: Nota vooroverleg Omgevingsvergunning
- Bijlage 10: Ontwerp-besluit omgevingsvergunning

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Gerald van Kessel Beheer B.V., hierna initiatiefnemer genoemd, is voornemens om een zonneveld aan de Eindhovenseweg-Zuid in Best te realiseren. Het zonneveld ligt nabij Eindhovenseweg-Zuid 83 ten noordwesten van het knooppunt Ekkersweijer (de A2 en A50). Het uiteindelijk doel is het realiseren van een duurzaam, toegankelijk en educatief zonneveld zodat naast enkel produceren van duurzame energie de maatschappelijke bewustwording wordt vergroot. Het park gaat in de breedst mogelijke vorm een belangrijke bijdrage leveren aan de regionale energietransitie.

Initiatiefnemer wil gezamenlijk met gemeente Best werken aan meer bewustwording omtrent energie en de transitie die hierin gaande is en bovenal noodzakelijk is. Het initiatief sluit dan ook naadloos aan op het Beleidsakkoord 2014-2018 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Best. Hierin is opgenomen dat Best zich komende jaren wil profileren als duurzame gemeente en het de ambitie is om in 2030 energieneutraal te zijn. Daarnaast heeft de gemeenteraad op 2 oktober 2017 uitgesproken dat een ruimtelijk beleidskader opgesteld moet worden ten behoeve van de opwekking van duurzame energie (in het buitengebied). Best zet zich in regioverband in om de eerste energie-neutrale regio van het land te zijn. Om deze forse opgave te kunnen realiseren zijn grote veranderingen nodig. Met dit plan wil initiatiefnemer dan ook bijdragen aan de transitie naar duurzame energie door naast daadwerkelijk aan de slag te gaan met duurzame energie, ook in te spelen op de maatschappelijke bewustwording van deze energietransitie.

De realisatie van het zonneveld is echter op basis van het geldende bestemmingsplan 'Koekoekbos, Villawijk en omgeving' niet mogelijk. Het is derhalve noodzakelijk om van het geldende bestemmingsplan af te wijken. Op 6 november 2017 heeft het college van burgemeester en wethouders laten weten onder voorwaarden medewerking te verlenen aan het zonneveld. Om het planvoornemen op korte termijn tot uitvoering te kunnen brengen is in overleg met de gemeente Best besloten het initiatief in twee fases op te delen. Eerst wordt de realisatie van het zonneveld juridisch-planologisch mogelijk gemaakt middels een uitgebreide omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (conform artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3° van de Wabo). In de tweede fase worden de educatieve en recreatieve voorzieningen juridisch-planologisch geborgd.

Onderliggende ruimtelijke onderbouwing behoort bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de eerste fase van het zonneveld, met bijbehorende omvormers, trafo's en de landschappelijke inpassing van het plangebied in relatie tot haar omgeving. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening voor deze activiteiten. Ingezet wordt op een omgevingsvergunning voor een periode van 20 jaar. Na deze periode wordt bezien of de vraag naar zonne-energie/zonnevelden nog steeds op deze manier gewenst is.

1.2 Situering plangebied

Het plangebied bestaat uit de percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Best, sectie B, nummers 2453 en 2598. Het plangebied heeft een totale oppervlakte van ca. 5,3 ha. De percelen zijn aan de Eindhovenseweg-Zuid gesitueerd en bevinden zich ten oosten van de kern Best nabij de wijken Koekoekbos en Villawijk (zie figuur 1.1). Het plangebied wordt aan het noordoosten en zuidwesten begrensd door wegen, respectievelijk de Rijksweg A2 en de Eindhovenseweg-Zuid. Naar het zuiden toe kruist de Eindhovenseweg-Zuid de Rijksweg A50 en begint de stad Eindhoven.



Figuur 1.1: (Globale) ligging plangebied (Bron PDOK-viewer)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op basis van het bestemmingsplan 'Koekoekbos, Villawijk en omgeving' (vastgesteld op 27-05-2013) is het perceel bestemd als 'Agrarisch' (zie figuur 1.2). Ter plaatse van deze bestemming zijn de gronden bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven met bijbehorende voorzieningen. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' met een 'hartlijn leiding – gas' ten zuiden van het plangebied. Tot slot gelden over het gehele plangebied de 'geluidzone – grote luchtvaart' en 'luchtvaartverkeerszone – ILS' en voor een strook in de noordoostzijde van het plangebied de 'overlegzone – rws'.

De betreffende regels bieden geen uitkomst voor het gewenste initiatief. Onderliggende ruimtelijke onderbouwing behoort bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de eerste fase van het zonneveld, met bijbehorende omvormers en trafo's en de landschappelijke inpassing van het plangebied in relatie tot haar omgeving. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening voor deze activiteiten.



Figuur 1.2: Vigerend bestemmingsplan plangebied (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Historische en huidige situatie

Het plangebied ligt aan de Eindhovenseweg-Zuid in een stukje buitengebied van de gemeente Best wat is ingeklemd tussen de A2, A50, de wijk Koekoekbos, Best Golf, de Steenhoef (een verbouwde ontginningsboerderij) en in de toekomst ook het Van der Valk Hotel. Het plangebied behoort tot het zogenaamde Brabants Massief. Het Brabants Massief is gevormd in het Weichselien. In deze tijd is op plekken waar begroeiing aanwezig was, zand afgezet. Hierdoor zijn dekzandruggen en dekzandvlaktes ontstaan, de kern Best is op de rand van een dekzandrug ontstaan. De villawijk nabij het plangebied is later ontstaan. Best ontwikkelde zich in eerste instantie als agrarische nederzetting, maar door de jaren heen is Best veranderd in een woongemeente en zijn onder andere Best en Eindhoven steeds meer naar elkaar toegegroeid.

De Eindhovenseweg-Zuid was destijds de enige verbinding tussen Eindhoven en 's-Hertogenbosch. Pas in het begin van de jaren '60 wordt de bebouwing aan deze weg uitgebreid en worden de eerste villa's in het naaldbos gerealiseerd. Deze bebouwing wordt steeds meer uitgebreid gedurende de jaren '80 en '90 met het respect voor het naaldbos. Hierdoor heeft dit gedeelte van de villawijk een belangrijke en kenmerkende groenstructuur en is sprake van een lage bebouwingsdichtheid.

Het gebied aan de Eindhovenseweg-Zuid betreft een gemêleerd gebied met diverse functies. Binnen het gebied zijn (agrarische) bedrijven, kantoren en woningen aanwezig. Het gebied wordt omzoomd door bos. Het gebied wordt afgewisseld door de aanwezigheid van vennen, bebossing en houtopstanden waarvan enkele zijn aangeduid als Natuur Netwerk Brabant. Het plangebied bestaat uit landbouwgrond en weiland. Er is geen bebouwing in het plangebied aanwezig.



Figuur 2.1: Weergave van het plangebied en zicht op het plangebied vanaf de Eindhovenseweg-Zuid (Bron: Google Street View)

Onderliggende ruimtelijke onderbouwing behoort bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de eerste fase van het zonneveld, met bijbehorende omvormers, trafo's en de landschappelijke inpassing van het plangebied in relatie tot haar omgeving. In paragraaf 2.2 wordt ingegaan op de toekomstige situatie welke mogelijk gemaakt wordt met deze ruimtelijke onderbouwing. In de tweede fase worden de educatieve en recreatieve voorzieningen juridisch-planologisch geborgd. Deze worden in een visie beschreven in paragraaf 2.3, maar wordt nog niet meegenomen in deze procedure.

2.2 Fase 1: Toekomstige situatie

Het zonneveld

Initiatiefnemer is voornemens een zonneveld in het plangebied te realiseren met bijbehorende omvormers en trafo's en de landschappelijke inpassing van het plangebied in relatie tot haar omgeving (zie figuur 2.2). Door het plaatsen van zonnestroom installaties (zonnepanelen) wordt op een duurzame manier energie opgewekt. De zonnepaneleninstallaties komen op een hoogte van circa 100 - 160 cm boven het maaiveld. De zonnepanelen komen op een totale hoogte van 2,7 meter boven het maaiveld (zie ook figuur 2.4). Na realisatie van de zonnepanelen krijgt de bodem nog voldoende zonlicht zodat er gras kan groeien. Het is daarom mogelijk om schapen onder de zonnepanelen te laten grazen, er is dan sprake van efficiënt ruimtegebruik.

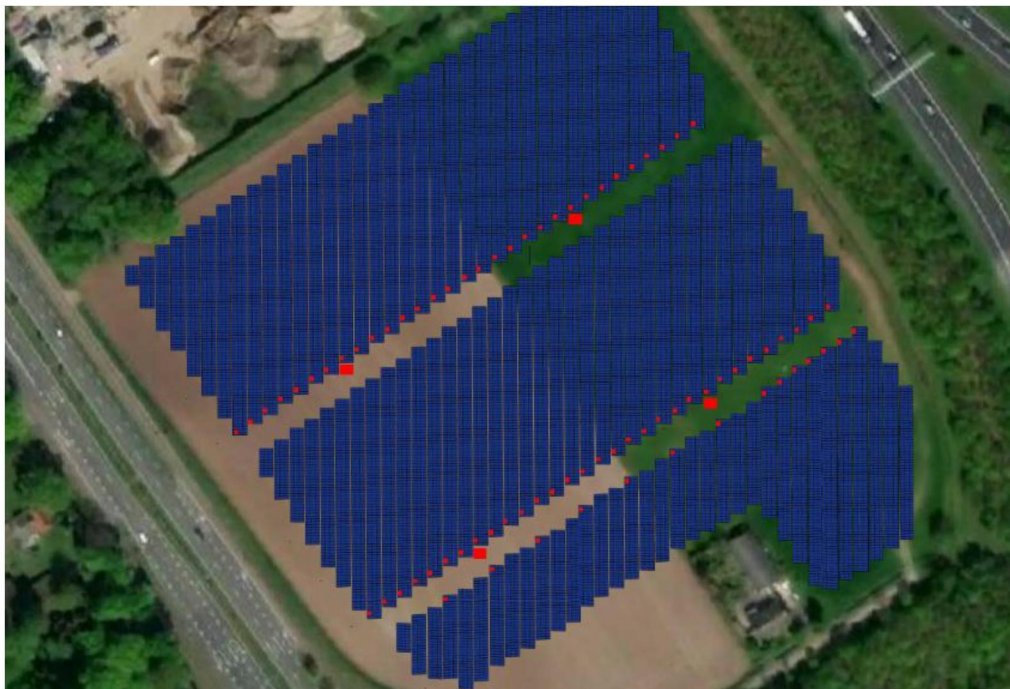
Daarnaast wordt de mogelijkheid aangegrepen om een bijdrage aan de maatschappelijke verandering ten aanzien van duurzame energie te leveren. Het park zelf is niet toegankelijk in verband met landelijke veiligheidseisen, maar ten westen en zuiden van het park wordt een pad ingericht waar geïnteresseerden kunnen wandelen en een glimp van het zonneveld op kunnen vangen. Het park wordt landschappelijk versterkt met onder andere een biobased wall in de vorm van een gemengde haag en fruitbomen.



Figuur 2.2: Impressie beoogde situatie fase 1

Zonnestroominstallaties

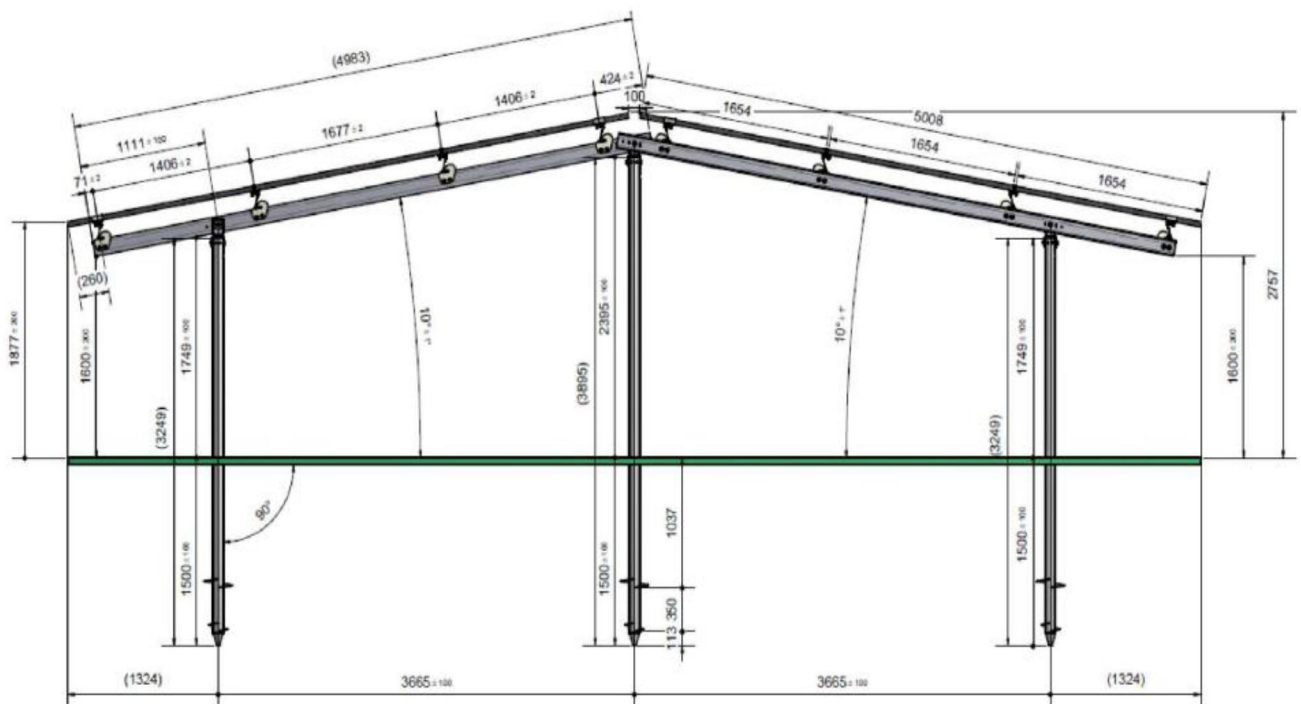
De eerste fase van het initiatief richt zich op de opwekking van duurzame energie door het realiseren van zonnestroominstallaties (zonnepanelen). Binnen het plangebied worden meerdere rijen zonnepanelen gerealiseerd. In totaal is plaats voor circa 21.500 zonnepanelen. Deze panelen leveren een vermogen van circa 6 MWp. De opbrengst zal circa 5.000 MWh zijn. Het zonneveld zal worden aangesloten op het energienetwerk van Enexis. Er staan vier trafo's verdeeld over het terrein. Deze komen verspreid op het perceel te staan. Figuur 2.3 en 2.4 geven de opbouw van de zonnepanelen en het inrichtingsplan van het zonneveld weer.



■ Omvormer onder de panelen geplaatst Maximaal 40 dB (75 stuks)

■ Trafo 70 dB (4 stuks)

Figuur 2.3: Impressie zonneveld en bijbehorende voorzieningen



Figuur 2.4: Dwarsdoornede van een zonnestroominstallatie

Beeldkwaliteit

Op 12 december 2017 heeft het Kwaliteitsteam van Brainport Avenue het plan bekeken en beoordeeld. Zij adviseren om het zonnenveld in zijn eenvoud uit te voeren. De beplantingsstrook past in het plan voor de Eindhovenseweg-Zuid en is een duurzame investering. Ook adviseren zij om in de visie spelregels op te nemen over de kleur en verschijningsvorm van het hekwerk (donkere tinten) en over de architectuur van de technische bouwwerken. Het is wenselijk om de benodigde installatiebehuizingen goed op te laten gaan in de omgeving door deze ook een donkere kleur te geven. Het hekwerk wordt uitgevoerd in de vorm van gaashekwerk in een donkere kleur. Ook de overige bouwwerken worden, mede naar aanleiding van het advies van het Kwaliteitsteam Brainport Avenue, uitgevoerd in een donkere kleur.

2.3 Fase 2: Visie toekomstige situatie

Algehele visie

In de tweede fase wordt het plan verder ingekleed met een uitkijkpunt, (fiets)oplaadpunten, educatieve voorzieningen zoals informatieborden, een zonneboom, maar denk hierbij ook aan vertical farming, zie voor de visie ook figuur 2.5. Het geheel is gericht op een duurzame opwekking en beleving van duurzame energie. Het planvoornemen levert een zeer brede bijdrage aan de energietransitie van de gemeente Best. Het plan vormt hiermee het visitekaartje van de zuidelijke poort van Best en sluit daarbij goed aan op het 'beleidsplan energie- en materiaaltransitie'. Hierin is opgenomen dat de kern van

duurzame ontwikkeling zit in de wijze waarop een maatschappij omgaat met haar omgeving en beschikbare hulpbronnen. Dit komt met name neer op een duurzaam gebruik van ruimte, energie en materialen. De gemeente Best beziet deze onderwerpen in onderlinge samenhang. Exact hetgeen ook wordt beoogd met het toekomstig plan ter plaatse van de Eindhovenseweg-Zuid.



Figuur 2.5: Impressie fase 2 (Bron: NBArchitecten, zie bijlage voor visie op schaal)

Visie educatief uitkijkpunt

In de tweede fase wordt onder andere gedacht aan een uitkijkpunt met een hoogte van circa 25 meter en een maximale diameter van 10 meter. De afmetingen van het uitkijkpunt wordt afgestemd op de reeds aanwezige bomen in de directe omgeving. Waardoor het uitkijkpunt net boven de bomen uitkomt en zodat er een slanke vorm ontstaat tussen het groen. Zoals bijgaande referentie aangeeft wordt er een open en transparant uitkijkpunt ontworpen met waar mogelijk natuurlijke materialen afkomstig uit de omgeving (zie figuur 2.6 voor een impressie van een uitkijkpunt).

Het uitkijkpunt heeft als doel om op educatieve wijze het verhaal over het zonneveld en duurzaam Best te vertellen. Een educatieve klim langs het verhaal over de totstandkoming van het zonneveld, de werking ervan en de behaalde resultaten; een zonneveld is duurzaam maar waar draagt het aan bij? En waarom schakelen we - in onze energievraag - over op zonnepanelen? Het uitkijkpunt, gemaakt

van duurzame materialen, biedt daarnaast een unieke kijk op het zonneveld, Best en de directe omgeving. Eenmaal op hoogte wordt het verhaal verteld over andere duurzame initiatieven, over de natuur en de geschiedenis van Best en de directe omgeving. Op deze manier worden scholen, bedrijven, instanties, burgers en andere geïnteresseerden op een bijzondere wijze geïnformeerd over een duurzaam Best. Een schitterende toren en een uniek uitkijkpunt.

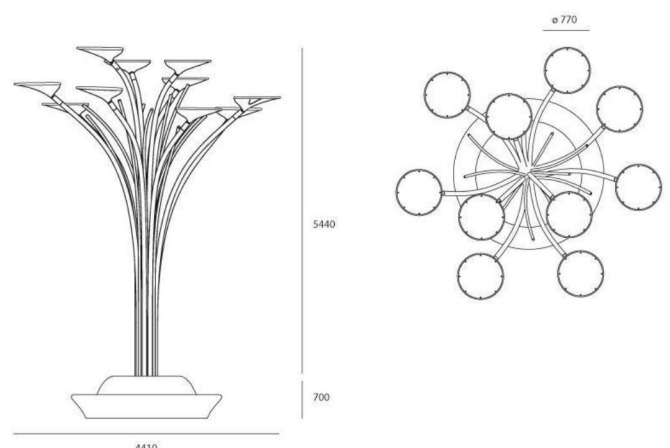
De zonneboom

Het doel van de zonneboom

De zonnebomen hebben als doel op innovatieve wijze de ontwikkeling te laten zien van duurzame materialen en hen toepassingen in de praktijk. De bomen worden ingepast in het groen. De zonnebomen zullen voorzien zijn van oplaadpunten voor auto of E-bike. De zonneboom zal een maximale hoogte hebben van 6 meter met een maximale diameter van 5 meter. Ter referentie zijn bijgaande afbeeldingen toegevoegd (zie figuur 2.7 voor een impressie en maatvoeringseisen van een zonneboom).



Figuur 2.6: Impressie uitkijkpunt (Bron: NBArchitecten)



2.4 Landschappelijke inpassing

Bij het toestaan van een ruimtelijke ontwikkeling is het van belang dat alle ruimtelijke waarden worden meegewogen. Een bouwplan kan immers afbreuk doen aan bestaande landschappelijke of cultuurhistorische waarden. Elke ontwikkeling dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid¹. De landschappelijke inpassing bestudeert de omgeving en aan de hand daarvan worden ruimtelijke randvoorwaarden opgesteld. Als aan deze voorwaarden wordt voldaan kan de bebouwing op een natuurlijke en verzorgde wijze worden ingepast en aansluiten op de aanwezige landschapsstructuren.

Bij de landschappelijke inpassing van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied wordt er vaak (een diffuus) onderscheid gemaakt tussen de landschappelijke inpassing van een initiatief waaronder hoofdzakelijk de aanleg van (opgaande) erfbepaling wordt verstaan, en de zogenaamde 'kwaliteitsverbetering'. Deze kwaliteitsverbetering houdt in dat de ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving³.

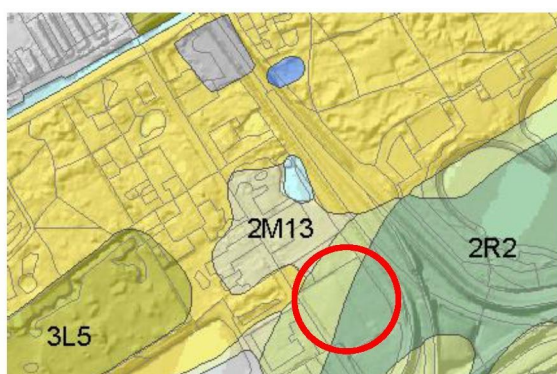
Aanleiding en initiatief

De initiatiefnemer is voornemens in het plangebied aan de Eindhovenseweg-Zuid ong. het bestaande weiland en akkerland om te vormen tot een zonneveld (circa 5,3 hectare) met educatieve, recreatieve voorzieningen. Het planvoornemen is opgedeeld in twee fases. Eerst wordt een zonneveld in het plangebied gerealiseerd met bijbehorende omvormers en trafo's. In de tweede fase wordt het plan verder ingekleed met een uitkijkpunt, (fiets)oplaadpunten, educatieve voorzieningen zoals informatieborden, maar denk hierbij ook aan vertical farming. Om deze ontwikkeling planologisch te kunnen verantwoorden is een landschappelijke inpassing vereist met aanvullende kwaliteitsverbetering.

Kenschets landschap

Het plangebied aan de Eindhovenseweg-Zuid is gelegen binnen een dekzandvlakte, op de overgang van de hogere zandgronden (noord) naar de lagere delen in het landschap (zuid) (zie figuur 2.8). Dit is aangeduid op de uitsnede van de geomorfologische kaart (2R2 dalvormige laagte zonder veen). Het gebied maakt deel uit van het heideontginningenlandschap, wat goed te zien is op de uitsneden van de historische kaarten. Rond 1925 was het gebied langs de Eindhovenseweg-Zuid gedeeltelijk ontgonnen, daarbuiten bestond het landschap uit grootschalige heidevelden met vennen, boscomplexen en ruigten. Dit landschapstype wordt in de huidige situatie gekenmerkt door de afwisseling van bospercelen met open ruimtes, waarbinnen wonen en (agrarische) bedrijvigheid gevestigd is.

¹ artikel 3.2. Verordening ruimte provincie Brabant 2014



Uitsnede Geomorfologische kaart
(bron: Stichting voor Bodemkartering Wageningen / Rijk Geologische Dienst, Haarlem 1977)



Uitsnede Bodemkaart
(bron: Stichting voor Bodemkartering Wageningen / Rijk Geologische Dienst, Haarlem 1977)



Uitsnede historische kaart rond 1925
(bron: topotijdreis.nl)



Uitsnede historische kaart rond 1975
(bron: topotijdreis.nl)

Figuur 2.8: Uitsneden topografische kaarten

Kwaliteitsverbetering

Kenmerkend voor de Eindhoveneweg-Zuid zijn de ruime groene boskavels waarbinnen luxe (kantoor)villa's de entree van Eindhoven Noord vormen. De grootschalige kavels in een open en groene setting bepalen hier het ruimtelijk beeld. Binnen de Bestse context vormt de Eindhoveneweg-Zuid een volwaardige tegenhanger voor het aanwezige rood. Op basis van de Structuurvisie Groene mantel met rode knopen dient de investering in de omgevingskwaliteit die in 'Integratie stad-land' voor een rode ontwikkeling is vereist, 2/3 van het perceel te bedragen. De investering in de omgevingskwaliteit dient zoveel mogelijk te worden vormgegeven in het 'Versterkingsvlak natuur en landschap', dat is gelegen tussen de zones voor rode ontwikkelingen langs de Eindhoveneweg-Zuid en de A2 (figuur 2.9). Als gevolg van regionale afspraken kunnen de voorziene beoogde rode knopen niet meer gerealiseerd worden. De invulling van het perceel aan de Eindhoveneweg-Zuid ong. met zonnepanelen vormt dan ook een wenselijk alternatief voor deze rode knopen.



Figuur 2.9: Ligging plangebied in structuurenkaart (Bron: Structuurvisie Groene Mantel met Rode Knopen)

De invulling met een zonneveld brengt met zich mee dat invulling van het 'Versterkingsvlak natuur en landschap' ter plaatse net mogelijk is. Dit is aanvaardbaar omdat het gaat om een tijdelijke ontwikkeling voor een periode van maximaal 20 jaar. Na die tijd zal bezien worden welke ontwikkeling op dat moment passend is op de locatie. Omdat van de Structuurvisie Groene mantel met rode knopen wordt afgeweken, dient de gemeenteraad voor het verlenen van de omgevingsvergunning een verklaring van geen bedenkingen te hebben afgegeven.

Om na te gaan welke investering voor een ontwikkeling gedaan moet worden in de verbetering van landschappelijke kwaliteit, is in samenspraak met de gemeente Best besloten om dit initiatief als 'Buitencategorie' aan te merken. Niet elke ontwikkeling is bij voorbaat in te delen in één van de categorieën, zoals genoemd in de gemeentelijke Landschapsinvesteringsregeling. Initiatieven kunnen namelijk te complex zijn en/of hebben door bijzondere omstandigheden minder financieel draagvlak dan in de in categorie 3 gehanteerde normen of dragen op geheel andere wijze bij aan de kwaliteit van het landschap. Dat maakt het noodzakelijk om de vrijheid te houden maatwerk te leveren. In elk geval zal dit zijn bij initiatieven die vallen onder de planmatige stedelijke ontwikkelingen en infrastructuur, maar ook voor andere initiatieven die niet zijn gemeld.

De 'Buitencategorie' wordt onder andere toegepast omdat de forfaitaire bedragen uit categorie 3 niet voorzien in een dergelijke ontwikkeling. De ontwikkeling draagt daarnaast ook op een andere manier bij aan de kwaliteiten in en van het landschap, namelijk indirect door duurzame energieopwekking, maar bovenal door bijdrage aan de maatschappelijke bewustwording van het belang van een transitie naar duurzame energie. Het initiatief maakt een nieuwe economische vorm van energieopwekking in de vorm van een zonneveld mogelijk in de omgeving en de regio dat voorziet in recreatieve, educatie en maatschappelijke doeleinden. De gemeente Best heeft in haar structuurvisie 'Groene Mantel met Rode Knopen' de visie voor het gebied nader gespecificeerd. De omgeving van het plangebied (de zuidrand van Best) maakt onderdeel uit van het deelgebied 'mozaïek', een gevarieerd palet van werklandschappen. De hoofddoelstelling is 'eenheid brengen in uiteenlopend gebruik'. De bedoeling is om

achterkanten van de bestaande stedelijke locatie naar een kwalitatief gebied te transformeren tussen Eindhoven en Best. Oftewel het integreren van stad met land. Dit is geheel in lijn met het beoogde initiatief aan de Eindhovenseweg-Zuid. Het zonneveld draagt bij aan de diversiteit en het gevarieerde beeld van het werklandschap. Het zorgt voor een bijzonder entree van de stedelijke gebieden Best en Eindhoven.

Inpassing zonneveld Eindhovenseweg Zuid

De Eindhovenseweg-Zuid ong. ligt in een groene buffer tussen het stedelijk gebied van Best en Eindhoven. Om richting te geven aan de diverse beleidsmatige ambities (zie hoofdstuk 3) welke voor het plangebied gelden worden enkele maatregelen voorgesteld, dit met oog op het onttrekken van het zicht op het veld vanuit de Eindhovenseweg Zuid.

Concreet zijn de volgende ingrepen voorgesteld:

1. Parallel aan de Eindhovenseweg Zuid een houtsingel van minimaal 8 meter *breed* aanbrengen die bestaat uit inheemse struiken die vrij uit mogen groeien. (Soorten: *Crataegus monogyna*, *Rosa canina*, *Ligustrum vulgare*, *Amelanchier lamarckii*, *Sorbus aucuparia*, *Ilex aquifolium*, *Euonymus europaeus*, *Cornus mas*, *Prunus spinosa*, *Corylus avellana*, deze soorten kunnen eventueel aangevuld/vervangen worden met soorten zoals voorgesteld onder het kopje 'Bosplantsoen' in bijlage 7)
2. Aanleg houtsingel met boomvormers 10m breed ten noorden van het plangebied.
Boomvormers: soorten *Quercus robur*, *Betula pendula*
Struiklaag: soorten *Frangula alnus*, *Sorbus aucuparia*, *Corylus avellana*, *Ilex aquifolium*, *Prunus spinosa*.
3. Aanleg groene afscheiding met gemengde haag ter inkleding van het hekwerk om het zonnepark (zie bijlage 7 voor de soortensamenstelling waaraan gedacht kan worden voor een gemengde haag).
4. Parkeergelegenheid voorzien van fruitboomgaard (hoogstam fruitbomen, bij voorkeur lokale rassen) in driehoeksverband.

Landschappelijk gezien bevindt het plangebied zich op de zandgronden, met een voedselarme vochtig tot droge ondergrond. Als gekeken wordt naar de aanwezige inheemse soorten, en om hierbij aan te sluiten, past een houtsingel het beste die voornamelijk bestaat uit *Crataegus monogyna* (maximum 2-2,5 meter hoog), en wordt bijgemengd met diverse inheemse soorten (*Crataegus monogyna*, met bijmenging van *Crataegus laevigata*, *Rosa canina*, *Ligustrum vulgare*, *Amelanchier lamarckii*, *Sorbus aucuparia*, *Ilex aquifolium*, *Euonymus europaeus*, *Cornus mas*, *Prunus spinosa*, *Corylus avellana*). Met deze struikvormers, die vrij uit mogen groeien en waarvan soorten kunnen uitgroeien tot ongeveer 6 m hoogte, ontstaat een gevarieerd, inheems, ook groenblijvend en insectenminnende singel.

Op basis van diezelfde landschappelijke context is een houtsingel samengesteld bestaande uit boomvormers (eik, berk) en een heesterlaag (vuilboom, lijsterbes, *Prunus spinosa*, *Corylus avellana* en hazelaar). De bosstrook in het noorden welke van de Eindhovenseweg-Zuid naar de A2 loopt van west naar oost wordt geflankeerd door een bomenrij. Dit neemt de grond- en bodemopslag ten noorden ook

voor een belangrijk deel uit het zicht. De combinatie van de bomenrij en het struweel zorgen voor een natuurlijk opgebouwde bosrand.

Verspreid over een strook van het noorden naar het zuiden en nabij de parkeerplaats worden enkele fruitbomen aangeplant. Op deze manier worden mensen uitgenodigd om langs het zonneveld af te struinen op het onverharde wandelpad. De gemengde haag zorgt daarbij voor een prachtig beeld voor de wandelaars (en fietsers) die over het pad langs de Eindhovenseweg-Zuid ong. af fietsen wanneer het de bloesemtijd is.

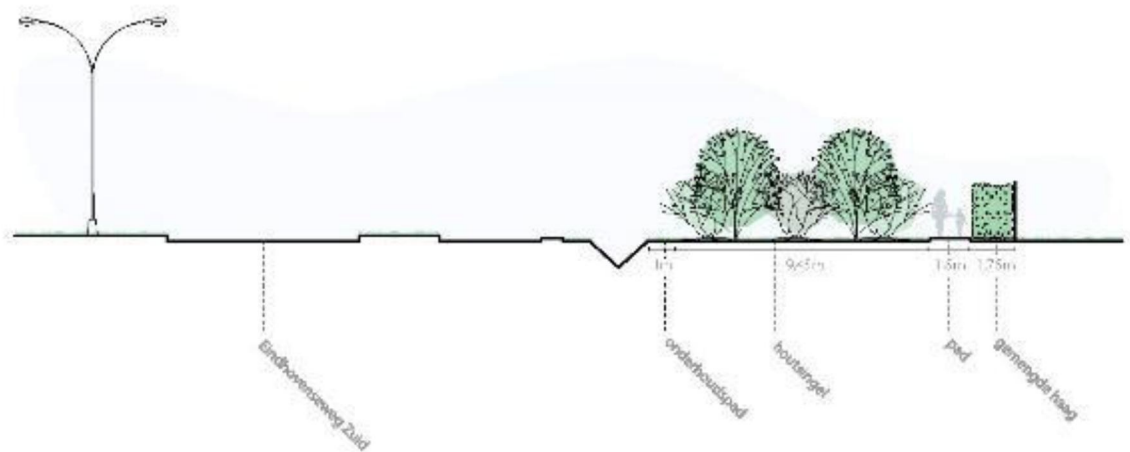
Met deze voorgestelde inrichtingsmaatregelen (zie ook figuur 2.10 en 2.11 volgende bladzijde) kan het initiatief van het zonneveld op een natuurlijke en verzorgde wijze worden ingepast en aansluiten op de aanwezige landschapsstructuren. De houtsingels zorgen voor een verbinding en versterking van de reeds aanwezige groene mantel. Door het toevoegen van houtsingels en door de manier waarop deze worden uitgevoerd, wordt ook flora en fauna toegevoegd en draagt de ontwikkeling bij aan een verbetering van de huidige landschapskwaliteit. De aanleg van de hoogstamgaard, bossingel en houtsingel voorzien daarmee in de vereiste kwaliteitsverbetering van het landschap.

Conclusie

De nieuwe ontwikkeling aan de Eindhovenseweg-Zuid ong. kan middels de voorgestelde inrichtingsmaatregelen landschappelijke worden ingepast, waardoor er op een verzorgde en natuurlijke manier wordt aangesloten op de aanwezige landschappelijke structuren en kwaliteiten. Hierbij wordt extra aandacht besteed aan het sortiment aan beplanting, gelet is op variatie, aansluiting op inheems in de nabije omgeving, maar ook dat er groenblijvende en insectenminnende soorten tussen zitten. Niet alleen landschappelijk, maar ook ecologisch kan er op deze wijze een meerwaarde worden behaald. Ingezet wordt op een omgevingsvergunning voor een periode van 20 jaar. Na deze periode wordt bezien of de vraag naar zonne-energie/zonnevelden nog steeds op deze manier gewenst is. De toevoeging van een houtsingel langs de Eindhovenseweg-Zuid is voor langere duur bedoeld. De grond van het zonneveld zelf zal regelmatig door schapen worden begraasd. Hier vindt geen landbouw meer plaats. Na beëindiging van het zonneveld moeten de bouwwerken weer worden verwijderd en wordt extensief beheerde grond opgeleverd. Voor het initiatief zijn geen extra aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen noodzakelijk. Het eindbeeld draagt bij aan gemeentelijke visie, waar gestreefd wordt naar een samenhangend en kwalitatief hoogwaardig beeld langs de Eindhovenseweg-Zuid.



Figuur 2.10: Landschappelijke inpassing fase 1 (zie bijlage voor schets op schaal)



Figuur 2.11: Doorsnede houtsingel (zie bijlage voor schets op schaal)

3. BESTAAND BELEID

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden.

Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Doorwerking plangebied

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat geen ontwikkelingen van landsbelang. Het beleid inzake het realiseren van een zonneveld met bijbehorende omvormers en trafo's wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Het plan maakt geen ruimtelijke ontwikkeling mogelijk van nationaal belang. Het beleid inzake het realiseren van een zonneveld met bijbehorende omvormers en trafo's wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling

wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.²

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Het energievraagstuk als geheel is een kwestie van (boven)nationaal belang, maar met een hele duidelijke regionale component. Het Rijk legt in haar plannen voor de energietransitie mede verantwoordelijkheid neer bij de provincies, gemeenten en de markt: het voorzien in energieproductie kent derhalve een behoefte en belang.

De eerste vraag die beantwoord moet worden is of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling bij de aanleg van een zonnepark. Uit het begrip volgt dat een zonnepark géén stedelijke ontwikkeling is. Uit de genoemde handreiking is ook op te maken dat het niet onder de 'restcategorie' van andere ontwikkelingen valt. Dat valt ook te begrijpen vanuit de doelstelling van de Ladder. De Ladder heeft immers tot doel om leegstand te voorkomen en de realisatie van een zonnepark leidt niet tot leegstand. De Ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling is niet van toepassing op de aanleg van zonneparken.

Locatiekeuze

Bij het motiveren van de locatiekeuze van een zonnepark vormt de ladder niettemin een goed handvat voor een zorgvuldige afweging en motivering. Onderstaand daarom kort een reactie op de twee treden.

Trede 1. Behoefte

Het energievraagstuk als geheel is een kwestie van (boven)nationaal belang, maar met een hele duidelijke regionale component. Het Rijk legt in haar plannen mede verantwoordelijkheid neer bij de provincies, de regio, gemeenten en de markt: het voorzien in duurzame energieproductie kent derhalve een behoefte. Dat is temeer logisch daar (duurzame) energie ook regionaal gebruikt wordt. De Brainportregio, waarvan de gemeente Best onderdeel uitmaakt, zet dan ook zwaar in op duurzame energie. Duurzame energie, en daarmee zuinig en slim (her)gebruik van deze duurzame energie, bepaalt voor een belangrijk deel de ontwikkeling en groei van de regio. De eerste trede is daarmee geen belemmering voor welk zonnepark dan ook.

² O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

Trede 2. Binnen bestaand stedelijk gebied (locatiekeuze)

De tweede trede ziet erop dat potentiële stedelijke ontwikkelingen die in een actuele regionale vraag voorzien binnen bestaand stedelijk gebied worden gerealiseerd. Dit is het principe van "inbreiding voor uitbreiding". Het zonnepark wordt gerealiseerd in een gebied dat binnen het provinciale beleid is aangewezen als een uitbreidingsgebied voor stedelijk gebied, maar niet als stedelijk gebied is aangewezen. Het betreft geen bestaand stedelijk gebied, maar komt hiervoor wel in aanmerking. Bestaand stedelijk gebied is omschreven in het Besluit ruimtelijke ordening: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. Gezien de opgave is het realiseren van een zonnepark in bestaand stedelijk gebied niet op voorhand een eenvoudige opgave. Dit geldt evenwel ook voor het landelijk gebied. De behoefte is echter niet geheel op te vangen in het bestaand stedelijk gebied.

Dit initiatief voorziet in de realisatie van een zonneveld op een perceel van ca. 5,3 ha in het *buitengebied* van de gemeente Best. Het realiseren van een dergelijke oppervlakte aan zonnepanelen in het stedelijk gebied is niet mogelijk, waardoor het niet kan leiden tot leegstandseffecten. Daarnaast wordt onnodig ruimtebeslag voorkomen, omdat deze ontwikkeling voor een bepaalde periode (20 jaar) ingezet wordt. Na deze 20 jaar wordt bezien of de vraag naar zonne-energie/zonnevelden nog steeds op deze manier gewenst is. Geconcludeerd wordt dat het realiseren van een zonneveld, evenals het realiseren van windparken en hoogspanningsverbindingen, derhalve niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Brabant 2010 (partiële herziening 2014)

De Structuurvisie Ruimtelijke ordening (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 1 oktober 2010) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Voor het plangebied zijn twee uitsneden gemaakt welke hierna zijn weergegeven. Op 7 februari 2014 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 vastgesteld. Hierin is een aantal wijzigingen opgenomen ten aanzien van de Structuurvisie uit 2010.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk.

De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de infrastructuur;
- het landelijk gebied;
- de stedelijke structuur.

Het plangebied is in de structurenkaart aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied' en 'Hoogstedelijke zone'.

Gemengd landelijk gebied

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Buiten de primair agrarische gebieden ontwikkelen functies zich in evenwicht met elkaar en de omgeving. Ontwikkelingen, zoals wonen, werken, (historische) landgoederen, recreatie en toerisme, passen qua aard, schaal en functie bij de omgeving en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. De ontwikkeling van functies is in beginsel alleen mogelijk op vrijkomende locaties. Er wordt rekening gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies, zoals volwaardige agrarische bedrijven, recreatiebedrijven of woonfuncties.

Daarnaast beschrijft de provincie een toenemende behoefte aan duurzame energie. Het wordt steeds belangrijker om alternatieven voor fossiele energiewinning te implementeren. Duurzame alternatieven zijn onder andere windenergie, warmtekrachtkoppeling, zonne-energie, biomassa- en geothermie. De opgave is, om rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap en een aantrekkelijke en gezonde woon- en leefomgeving, de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren. De toepassing van zonne-energie op bebouwing wil de provincie stimuleren. Hierbij wordt gedacht aan bedrijventerreinen en op agrarische bebouwing. Daarnaast ziet de provincie mogelijkheden om panelen te plaatsen op braakliggende (bedrijven)terreinen.

Hoogstedelijke zone

Het stedelijk netwerk van Noord-Brabant bestaat uit een aantal grote steden, een aantal middelgrote steden en het omliggende landelijk gebied. De steden Breda, Eindhoven, Helmond, 's-Hertogenbosch en Tilburg vormen samen met de provincie het stedelijk netwerk BrabantStad. Dit samenwerkingsverband vervult een voortrekkersrol bij de ruimtelijke en economische ontwikkeling van Noord-Brabant. Sterke steden zijn een voorwaarde voor de toekomst van Noord-Brabant. Vooral in deze steden is de dynamiek van Noord-Brabant goed zichtbaar. De provincie ziet de steden als het brandpunt van de verstedelijking. Hier wordt geïnvesteerd in de binnensteden (stationsgebieden, kanaal- en snelwegzones) en worden hoogstedelijke functies, zoals bovenregionale voorzieningen, geconcentreerd. Daardoor wordt de centrale positie van de steden versterkt en het draagvlak voor hoogwaardig openbaar vervoer en stedelijke- en culturele voorzieningen op peil gehouden. Dat draagt bij aan een hoogwaardig leef- en vestigingsklimaat in Noord-Brabant. Daarnaast kiest de provincie bij de ontwikkeling van nieuwe bovenregionale vrijetijdsvoorzieningen voor goed bereikbare locaties, zowel met de auto, fiets als het openbaar vervoer. Dit betekent dat deze voorzieningen zich kunnen ontwikkelen in hoogstedelijke zones in het stedelijk concentratiegebied. Bezoekersintensieve recreatieve voorzieningen zijn ook op goed ontsloten plekken mogelijk.



Figuur 3.1: Ligging plangebied in Structurenkaart (Bron: Provincie Noord-Brabant)

Doorwerking plangebied

Het gemengd landelijk gebied is een veelzijdige gebruiksruimte. De structuurvisie biedt mogelijkheden voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. De opgaven die de energietransities met zich mee brengt moeten ergens worden opgevangen. Zeker gezien het klimaatakkoord wat overeengekomen is in 2015. Tijdens de klimaatconferentie in Parijs (december 2015) hebben de bijna 200 deelnemende landen overeenstemming bereikt over een historisch klimaatakkoord. De uitstoot van broeikasgassen moet worden teruggedrongen zodat de opwarming van de aarde wordt beperkt tot maximaal 2 graden Celsius, met 1,5 graden Celsius als streefwaarde. Concreet betekent dit dat Nederland in 2020 14 procent van de energie uit duurzame bronnen moet halen met de ambitie dat Nederland in 2050 een schoon, duurzaam, koolstofarm energiesysteem. Deze transitie naar duurzame energie vereist grote maatschappelijke, politieke en technologische veranderingen en keuzes.

De provincie wil stimuleren dat de toepassing van zonne-energie voornamelijk op bebouwing en braakliggende (bedrijven)terreinen gerealiseerd wordt. Het plangebied is onbebouwd en betreft geen braakliggend (bedrijven)terrein. Echter, gezien de ligging van het plangebied langs een belangrijke ontsluitingsweg van de kern Best en enkele bedrijventerreinen in de oksel van de A2/A50 leent de locatie zich voor het toepassen van zonne-energie. Het realiseren van het zonneveld draagt bij aan een moderne, toekomstgerichte gemengde plattelandseconomie.

In de hoogstedelijke zones worden hoogstedelijke voorzieningen opgevangen. Het te realiseren zonneveld speelt in op de energietransitie en de bijbehorende opgave waar de provincie voor staat. Naast

het opwekken van duurzame energie speelt het zonneveld als vrijetijdsvoorziening in op maatschappelijke ontwikkeling en bewustwording.

Het initiatief is in lijn met de structuurvisie.

Verordening ruimte

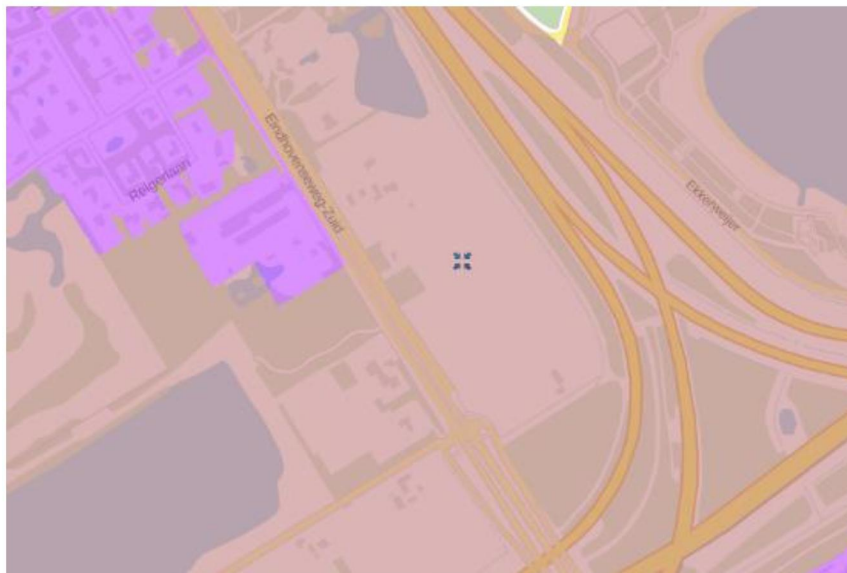
Het ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vertaald in de Verordening ruimte. Provinciale Staten hebben de laatste keer de Verordening ruimte geconsolideerd op 15 juli 2017. In deze versie zijn de diverse partiële herzieningen van de Verordening ruimte meegenomen. Gemeenten en planopstellers moeten bij het opstellen van dergelijke besluiten de regels van de Verordening ruimte 2014 toepassen, waarmee de gemeentelijke bevoegdheden worden ingeperkt. Behalve dat de verordening eisen stelt aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen, vormt het een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen.

Zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit

De zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit omvat dat er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik, er rekening wordt gehouden met de omgeving en de ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. In de verordening is als hoofdregel opgenomen dat ontwikkelruimte bijdraagt aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Dit vergt een actieve instelling van iedereen die bij een ontwikkeling betrokken is. Dit principe is van toepassing op zowel het stedelijk als het landelijk gebied en is verder uitgewerkt in artikel 3 van de Verordening ruimte 2014.

Doorwerking plangebied

Het plangebied heeft de structuur 'gemengd landelijk gebied' en de aanduiding 'Integratie stad-land' (artikel 7.1 en 9.1), zie figuur 3.2.



Figuur 3.2: Ligging plangebied in plankaart Verordening ruimte (Bron: Provincie Noord-Brabant)

Het gemengd landelijk gebied onderscheidt gebieden waar:

- een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen;
- een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen.

Een bestemmingsplan in een gebied met 'integratie stad-land' moet:

- aansluiten bij het bestaand stedelijk gebied of plaatsvinden in een nieuw cluster van stedelijke bebouwing;
- bij de stedenbouwkundige en landschappelijke inrichting van de stedelijke ontwikkeling moet rekening worden gehouden met de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten en structuren in het gebied zelf en in de naaste omgeving, waaronder mede begrepen de ontwikkeling van een groene geleding ten behoeve van ecologische en landschappelijke verbindingen, door deze in de planontwikkeling te betrekken;
- is verzekerd dat de beoogde stedelijke ontwikkeling in omvang en ruimtelijke kwaliteit evenredig is met de beoogde groene en blauwe landschapsontwikkeling;

Een bestemmingsplan kan, ter plaatse van de aanduiding 'Integratie stad-land' voorzien in een stedelijke ontwikkeling mits:

- deze in samenhang en in evenredigheid geschiedt met een groene en blauwe landschapsontwikkeling binnen de aanduiding 'Integratie stad-land' of de naaste omgeving;
- deze geen betrekking heeft op een te ontwikkelen of een uit te breiden middelzwaar- en zwaar bedrijventerrein.

Voor dit initiatief is het van belang om te toetsen aan de voorwaarden van artikel 3 en artikel 9.1.

Als artikel 9.1 wordt toegepast (stedelijke ontwikkeling in 'Integratie stad-land'), gaat dit vóór de bepalingen uit artikel 7 en hoeft niet te worden getoetst aan artikel 7.10 (nieuwvestiging niet-agrarische functie) en artikel 7.20 (nieuwvestiging zonnepark).

3 Bevordering ruimtelijke kwaliteit

In paragraaf 2.4 wordt uitgebreid onderbouwd hoe de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering in relatie tot de ontwikkeling van het zonneveld is beoogd. Hiermee wordt gehoor gegeven en voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.1 en artikel 3.2 van de Verordening ruimte.

Er is sprake van een samenhangende gebiedsontwikkeling waarbij wordt voldaan wordt aan de eisen uit de Verordening ruimte, zoals nader toegelicht in paragraaf 2.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

9.1 Integratie stad - land

1. In afwijking van artikel 3.1, tweede lid, onder a (verbod op nieuwvestiging) en artikel 4.2 (stedelijke ontwikkeling) kan een bestemmingsplan, ter plaatse van de aanduiding 'Integratie stad-land' voorzien in een stedelijke ontwikkeling mits:
 - a. deze in samenhang en in evenredigheid geschiedt met een groene en blauwe landschapsontwikkeling binnen de aanduiding 'Integratie stad-land' of de naaste omgeving;
 - b. deze geen betrekking heeft op een te ontwikkelen of een uit te breiden middelzwaar- en zwaar bedrijventerrein.

Onder specifieke voorwaarden is een nieuwe stedelijke ontwikkeling ook mogelijk in gebieden met bijzondere landschappelijke kwaliteiten, de zogenoemde gebieden 'integratie stad-land'. In deze gebieden kan stedelijke ontwikkeling plaatsvinden in samenhang met een groene en blauwe landschapsontwikkeling. In paragraaf 2.4 wordt ingegaan op de groenblauwe landschapsontwikkeling. De stedelijke ontwikkeling heeft geen betrekking op een te ontwikkelen of uit te breiden middelzwaar en zwaar bedrijventerrein.

2. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid strekt ertoe dat:

- a. de stedelijke ontwikkeling aansluit bij het bestaand stedelijk gebied of plaatsvindt in een nieuw cluster van stedelijke bebouwing;
- b. bij de stedenbouwkundige en landschappelijke inrichting van de stedelijke ontwikkeling rekening wordt gehouden met de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten en structuren in het gebied zelf en in de naaste omgeving, waaronder mede begrepen de ontwikkeling van een groene geleiding ten behoeve van ecologische en landschappelijke verbindingen, door deze in de planontwikkeling te betrekken;
- c. is verzekerd dat de beoogde stedelijke ontwikkeling in omvang en ruimtelijke kwaliteit evenredig is met de beoogde groene en blauwe landschapsontwikkeling;

Gemeenten moeten bij het bepalen van het lokale beleid rekening houden met de aard van de economieën die in een bepaald gebied aanwezig zijn. Het betreft geen bestaand stedelijk gebied, maar komt hiervoor wel in aanmerking. Bestaand stedelijk gebied is omschreven in het Besluit ruimtelijke ordening: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. De aanduiding van een gebied als integratie stad-land impliceert meer ruimte voor niet-agrarische functies. Het gaat daarbij onder andere om het zoeken naar nieuwe economische dragers voor een vitaal stad en land. De directe omgeving van het plangebied betreft een zeer diverse en gemengde omgeving. Het plangebied sluit aan bij het stedelijk gebied en ligt aan een belangrijke ontsluitingsweg van Best en toegangsweg van Eindhoven en in de oksel van de A50/A2. Daarnaast is er een villawijk, golfbaan en in de toekomst op nabije afstand het Van der Valk hotel aanwezig. Er kan worden geconcludeerd dat het plangebied niet in een gebied ligt waar een agrarische economie wordt nagestreefd, maar waar duidelijk sprake is van een overgang naar het stedelijk gebied.

Met het ontwikkelen van het zonneveld met bijbehorende voorzieningen wordt daarbij ingespeeld op de 'Gebiedsstrategie duurzame energieopgave' van de provincie Noord-Brabant. De doelstelling van provincie Noord-Brabant is om in 2050 energieneutraal te zijn. Het rapport spitst zich toe op twee zaken, 1. Waar kunnen verschillende duurzame energieopties in Brabant ingezet worden, 2. Waar kunnen cross-overs gecreëerd worden met de samenleving om ook te komen tot sociale potenties inzake duurzame energie. De provincie heeft Posad gevraagd te onderzoeken wat de impact van een duurzame energievoorziening op de ruimte is en welke keuzeruimte er in Brabant is tussen verschillende soorten energievoorzieningen. Geconcludeerd wordt dat zonneakkers een belangrijke bijdrage leveren aan het energieneutraal zijn van provincie Noord-Brabant in 2050.

Het initiatief maakt een nieuwe economische vorm van energieopwekking in de omgeving en de regio mogelijk en voorziet daarnaast in recreatieve, educatie en maatschappelijke doeleinden. De gemeente Best heeft in haar structuurvisie 'Groene Mantel met Rode Knopen' de visie voor het gebied nader gespecificeerd. De omgeving van het plangebied (de zuidrand van Best) maakt onderdeel uit van het deelgebied 'mozaïek', een gevarieerd palet van werklandschappen. De hoofddoelstelling is 'eenheid brengen in uiteenlopend gebruik'. De bedoeling is om achterkanten van de bestaande stedelijke locatie naar een kwalitatief gebied te transformeren tussen Eindhoven en Best. Oftewel het integreren van stad met land. Dit is geheel in lijn met het beoogde initiatief aan de Eindhovenseweg-Zuid. Het zonnenveld draagt bij aan de diversiteit en het gevarieerde beeld van het werklandschap. Het zorgt voor een bijzonder entree van de stedelijke gebieden Best en Eindhoven.

In hoofdstuk 2 en specifiek paragraaf 2.4 wordt ingegaan op de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten en structuren. Hierbij wordt aandacht besteed aan de evenredigheid tussen de omvang van de ontwikkeling in relatie tot de landschappelijke kwaliteiten.

3. Voor zover een bestemmingsplan voorziet in een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het eerste lid, is artikel 2, vierde lid (zwaarste regiem geldt) niet van toepassing en heeft het tweede lid, onder b voorrang op de beschermingsregels die elders in deze verordening zijn opgenomen, behoudens in geval dat artikel 5 (NNB) van toepassing is.
4. Op een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid zijn de bepalingen uit artikel 4.3 tot en met artikel 4.10 van overeenkomstige toepassing.
5. In aanvulling op artikel 4 'Bestaand stedelijk gebied' borgt een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Integratie stad-land' dat:
 - a. de gerealiseerde groene en blauwe landschapsontwikkeling als bedoeld in het eerste lid, behouden blijft, en
 - b. de ontwikkeling van een middelzwaar- en zwaar bedrijventerrein is uitgesloten.

Voldaan wordt aan lid 3, lid 4 is niet van toepassing, omdat artikel 4.3 tot en met 4.10 niet toezien op zonnenvelden. In de vergunningvoorwaarden wordt gehoor gegeven aan de voorwaarden van lid 5.

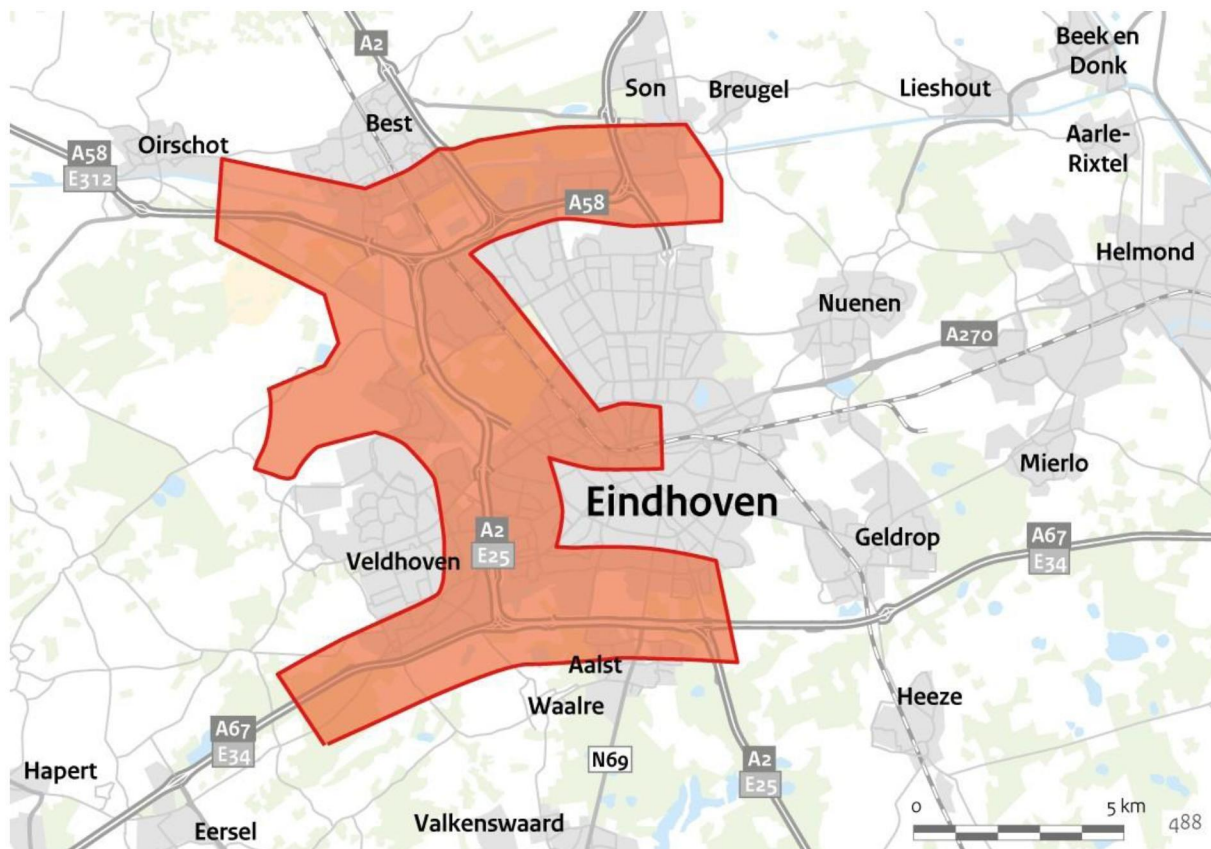
3.3 Regionaal beleid

Brainport Avenue 2020-2040

Het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) heeft een Ontwikkelingsvisie voor de gehele A2-zone vastgesteld, een aaneengesloten integraal te ontwikkelen gebied. De zone wordt getransformeerd tot 'Brainport Avenue', een hoogwaardig, internationaal concurrerend vestigingsmilieu voor de hightech maak- en kennisindustrie. De opgave is bovenregionaal en omvat de gemeenten Eindhoven, Veldhoven, Best, Waalre en Son en Breugel (zie figuur 3.3).

Deze gemeenten hebben gezamenlijk een visie opgesteld 'Brainport Avenue 2020-2040: Ontwikkelingsperspectieven'. In de visie wordt ingegaan op de diverse schaalniveaus, de vijf hoofdpogaven waarvoor ze staan. Uitgebreid wordt stilgestaan bij trends en ontwikkelingen die een andere kijk op de

toekomst laten zien. Er zijn diverse transitieën gaande waarbij anders omgegaan moet worden met de ordeningsprincipes zoals de maatschappij deze nu gewend is. De perspectieven in de visie laten ontwikkelingslijnen zien die verder reiken dan 2040.



Figuur 3.3: Brainport Avenue (Bron: MIRT)

Doorwerking plangebied

In de visie wordt aangegeven dat een sterke behoefte is aan duurzaamheid in de vorm van lokale energieopwekking. De samenleving ondervindt de invloed van de globalisering en wordt tegelijk steeds flexibeler en kleinschaliger. De wijde wereld en het lokale zijn met elkaar verbonden. Dit maakt dat zuinig gebruik en slim gebruik van grondstoffen en energie steeds belangrijker worden en uiteindelijk zelfs vanzelfsprekend. Dit bleek uit ook de dialoog die met de omgeving is gevoerd, belanghebbenden zijn enthousiast over het initiatief en denken graag mee hoe het initiatief (zonneveld van circa 5,3 hectare) tot een succes te maken en aan te schakelen. Zoals in de visie vermeld staat, staan mensen steeds meer open voor veranderingen met betrekking tot duurzame energieopwekking. Met dit initiatief wordt dan ook ingespeeld op deze energietransitie die gaande is en wordt bijgedragen aan een duurzame en toekomstbestendige maatschappij in de Brainportregio.

Brainport Avenue 2020-2040: Criteria voor ruimtelijke kwaliteit

Naast een visie is ook een document opgesteld met criteria voor de ruimtelijke kwaliteit in de Brainport Avenue. Om de totale zone te transformeren naar een gebied waar de combinatie van dynamiek en rust symbolisch is voor de ruimtelijke kwaliteit van de regio en deze ook echt zichtbaar wordt, zijn diverse criteria voor de ruimtelijke kwaliteit opgesteld. Het is nadrukkelijk de bedoeling met respect voor het karakter van de deelgebieden een eenheid te creëren welke meer is dan de som der delen.

Doorwerking plangebied

In figuur 3.4 is te zien dat het plangebied in de oksel van het knooppunt A2 is gelegen. Zoals reeds ook in hoofdstuk 2 is beschreven, ligt het plangebied tegen een bosstrook aan. Dit gebied maakt ook deel uit van deelgebied 1 'Mozaiëk'. De hoofddoelstelling is 'eenheid brengen in uiteenlopend gebruik'. De bedoeling is om achterkanten van de bestaande stedelijke locatie naar een kwalitatief gebied te transformeren tussen Eindhoven en Best. Hierbij moet wel rekening gehouden worden met het versterkingsvlak natuur en landschap. Dit initiatief voorziet in het brengen van eenheid in uiteenlopend gebruik. Voor de uitwerking hiervan wordt verwezen naar paragraaf 2.4 Landschappelijke inpassing. Hierdoor is het initiatief geheel in lijn met de criteria voor de ruimtelijke kwaliteit van dit deelgebied in Brainport Avenue.

Belangrijk voor dit gebied is om Best aan de Eindhovenseweg-Zuid duurzaam te onderscheiden van het stedelijke karakter ten zuiden van de A2/A58. In het plangebied wordt ingezet voor de opwekking van duurzame energie middels een zonneveld. De landschappelijke inpassing zorgt voor een versterking van de reeds aanwezige groene mantel. Zo wordt op verschillende manieren een kwaliteitsimpuls gerealiseerd in de omgeving, maar het complete initiatief voorziet voornamelijk in een visitekaartje voor de gehele gemeente Best. Het plan sluit aan op de criteria zoals genoemd in 'Brainport Avenue 2020-2040: Criteria voor ruimtelijke kwaliteit'.



Figuur 3.4: Ligging plangebied in functiekaart (Bron: Brainport Avenue)

Op 12 december 2017 heeft het Kwaliteitsteam van Brainport Avenue het plan bekeken en beoordeeld. Zij adviseren om het zonneveld in zijn eenvoud uit te voeren. De beplantingsstrook past in het plan voor de Eindhovenseweg-Zuid en is een duurzame investering. Ook adviseren zij om in de visie spelregels op te nemen over de kleur en verschijningsvorm van het hekwerk (donkere tinten) en over de architectuur van de technische bouwwerken. Het is wenselijk om de benodigde installatiebehuizingen goed op te laten gaan in de omgeving door deze ook een donkere kleur te geven.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Best 2030

In 2011 is door de gemeente Best een structuurvisie opgesteld. In de visie staat het 'Ruimtelijk Fundament', de toekomstvisie voor de gemeente Best. De visie formuleert het ontwikkelingskader en droombeeld voor de langere termijn en biedt het casco voor concrete projecten en plannen. Het gebied tussen de A2 en Eindhovenseweg-Zuid is aangeduid als 'gebied voor nieuwe bedrijven in het groen'. Deze gebieden komen als eerste in aanmerking voor transformatie van onbebouwd gebied naar bebouwd gebied in de vorm van bedrijven met bijbehorende voorzieningen. In deze gebieden zijn bedrijven in een open en groene setting mogelijk. Bij de inrichting van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met de kwaliteiten en structuren in het gebied en de omgeving. Het creëren van een hoogwaardige bedrijvigheid heeft de voorkeur.

Doorwerking plangebied

Het realiseren van een zonneveld met voorzieningen sluit aan bij de visie voor nieuwe bedrijven in het groen. Het plan voorziet in een markante economische, recreatieve en educatieve stimulans van het gebied naast hoofdinfrastructuur tussen Best en Eindhoven en vormt hiermee een visitekaartje voor de zuidelijke entree van Best. Daarnaast wordt het plangebied voorzien van een passende landschappelijke inpassing waarbij de ruimtelijke structuur van de kenmerkende omgeving in Best-zuid wordt versterkt. In de opzet is dit passend binnen de gewenste karakteristiek 'bedrijven in het groen'. De open en groene structuur blijven in het straatbeeld en landschappelijk beeld domineren.

Structuurvisie Groene Mantel met Rode Knopen

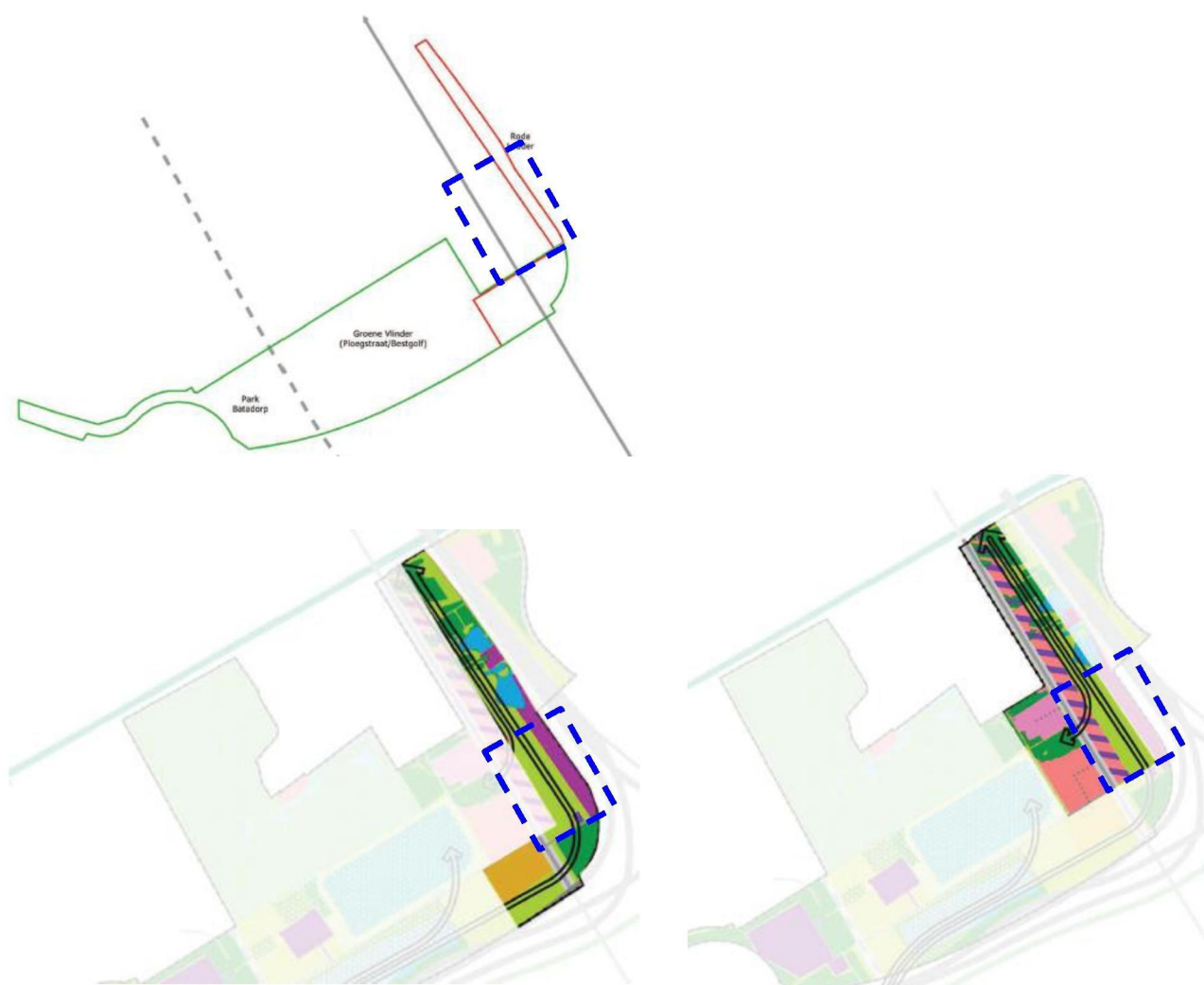
Op 15 december 2014 is door de raad de partiële herziening structuurvisie 2030 vastgesteld. Het document met de titel 'Structuurvisie Groene Mantel met Rode Knopen' is een nadere invulling dan wel een actualisatie (herziening) van de Structuurvisie Best 2030 voor wat betreft de thema's (het ontwikkelen van) stedelijke functies, natuur en landschap. De herziening geldt specifiek voor het deel tussen de snelwegen (A2/A58) en het bestaande stedelijke gebied

In de structuurvisie wordt de visie op het gebied gegeven zoals daar in de Verordening ruimte naar verwezen wordt. De structuurvisie uit 2011 gaf daar onvoldoende richting aan. Met de partiële herziening kunnen ontwikkelingen beter en met onderlinge samenhang tot stand worden gebracht. Daarnaast maakt de omgeving van het plangebied (de zuidrand van Best) onderdeel uit van het deelgebied 'mozaïek', een gevarieerd palet van werklandschappen. De hoofddoelstelling is 'eenheid brengen in

uiteenlopend gebruik'. De bedoeling is om achterkanten van de bestaande stedelijke locatie naar een kwalitatief gebied te transformeren tussen Eindhoven en Best.

Doorwerking plangebied

In de structuurvisie 'Groene Mantel met Rode Knopen' is aangegeven dat aan de Eindhovenseweg-Zuid sprake is van bestaande (kantoor)villa's en de mogelijkheid van een aantal nieuwe villa's in het groen, en dat een transformatie naar werken (na 2020) voorzien is in dit gebied langs de A2. Tussen deze zones is een versterkingsvlak aangegeven voor natuur en landschap. In figuur 3.5 is de ligging van het plangebied globaal aangegeven.



Figuur 3.5: Ligging plangebied in structuurenkaart (Bron: Structuurvisie Groene Mantel met Rode Knopen)

In de structuurvisie is aangegeven dat ruimte geboden dient te worden aan de 'rode knopen' vanuit het blauwgroene raamwerk op een integrale manier, zowel in planvorming als realisatie. Het landschap bepaalt in grote mate de inrichting van het gebied. De zorg voor de omgeving, investeringen in de ruimte en ruimtelijke kwaliteit dragen bij aan het verdienmodel van de mogelijke ontwikkelingen. Opgemerkt wordt in de visie dat bij deze 'rode knopen'-ontwikkelingen de initiatieven voort dienen te komen uit een grotere ruimtelijke eenheid, een stedelijke functie vervullen en gepaard gaan met een infrastructurele inpassing in de context.

Voor de Eindhovenseweg-Zuid is de visie dat dit de entree van Eindhoven Noord vormt. Best wil zich duurzaam onderscheiden van het stedelijke karakter ten zuiden van de A2/A58. Dit initiatief voorziet niet in de realisatie van een kantoorvilla of bedrijf en landschapsontwikkeling in het 'Versterkingsvlak natuur en landschap' en wijkt daarmee af van de structuurvisie. Hierdoor is het initiatief niet geheel in lijn met de visie. Als gevolg van regionale afspraken kunnen de voorziene beoogde rode knopen niet meer gerealiseerd worden. De tijdelijke invulling van het perceel aan de Eindhovenseweg-Zuid ong. met zonnepanelen voor 20 jaar vormt dan ook een wenselijk alternatief voor deze rode knopen.

Er wordt dus niet direct aangesloten op de gemeentelijke structuurvisie. De gemeenteraad moet daarom voor het verlenen van de omgevingsvergunning een verklaring afgeven dat zij geen bedenkingen heeft tegen de ontwikkeling. Het initiatief speelt echter des te beter in op het brengen van eenheid in uiteenlopend gebruik. Belangrijk voor dit gebied is om Best aan de Eindhovenseweg-Zuid duurzaam te onderscheiden van het stedelijke karakter ten zuiden van de A2/A58. De gemeente beoogt hier volwaardige tegenhangers van de stedelijke schaal van bebouwing die langs de A2 is voorzien. In het plangebied wordt ingezet voor de opwekking van duurzame energie middels een zonneveld.

Wel wordt direct op de visie van Brainport Avenue aangesloten. In deze regionale visie wordt aangegeven dat een sterke behoefte is aan duurzaamheid in de vorm van lokale energieopwekking. De samenleving ondervindt de invloed van de globalisering en wordt tegelijk steeds flexibeler en kleinschaliger. De wijde wereld en het lokale zijn met elkaar verbonden. Dit maakt dat zuinig gebruik en slim gebruik van grondstoffen en energie steeds belangrijker worden en uiteindelijk zelfs vanzelfsprekend. Dit bleek uit ook de dialoog die met de omgeving is gevoerd, belanghebbenden zijn enthousiast over het initiatief en denken graag mee hoe het initiatief (zonneveld van circa 5,3 hectare) tot een succes te maken en aan te schakelen. Zoals in de visie vermeld staat, staan mensen steeds meer open voor veranderingen met betrekking tot duurzame energieopwekking. Met dit initiatief wordt dan ook ingespeeld op deze energietransitie die gaande is en wordt bijgedragen aan een duurzame en toekomstbestendige maatschappij in de Brainportregio. Het zonneveld is dan ook een waardige vervanger voor de villa's en bedrijven en vormt daarmee de gewenste entree voor Eindhoven Noord.

Het versterkingsvlak met natuur en landschap is hierbij niet vergeten. Naast de ligging op de kaart is het ook van belang om te kijken naar de ambities zoals deze opgenomen zijn in het beleidsdocument. De gemeentelijke visie stuurt duidelijk op de versterking van de structuur, integratie stad-land, de afwisseling van rood-groen. Stedelijke ontwikkelingen in het gebied kunnen mogelijk gemaakt worden aan de hand van de Verordening ruimte 2014. Keiharde voorwaarde is wel het realiseren van een groene mantel. In paragraaf 2.2 en 2.3 is ingegaan op de beeldkwaliteitsaspecten voor het plan en de

visie hoe het gebied naar een waardige entree voor Eindhoven Noord te transformeren. In paragraaf 2.4 wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering van het landschap van het zonneveld. Gemeente Best heeft haar eigen beleid opgesteld met betrekking tot kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing, voor dit initiatief is gekozen voor het maatwerkscenario. Op deze manier wordt het meest optimaal gestuurd op kwaliteitsverbetering van de landschappelijke kwaliteiten ter plaatse van Eindhovenseweg-Zuid.

De landschappelijke inpassing zorgt voor een versterking van de reeds aanwezige groene mantel. Zo wordt op verschillende manieren een kwaliteitsimpuls gerealiseerd in de omgeving, maar het complete initiatief voorziet voornamelijk in een visitekaartje voor de gehele gemeente Best. Het plan past qua functie en inrichting in de groene werkomgeving van het mozaïek en is derhalve wel passend in de Structuurvisie Groene Mantel met Rode Knopen.

4. MILIEUHYGIENISCHE EN PLANOLOGISCHE VERANTWOOR- DING

4.1 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. De bescherming van de natuur is in Nederland vooralsnog vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Flora- en faunawet (FF-wet), ofwel gebiedsbescherming en soortenbescherming. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur).

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming ingegaan. Deze wet vervangt drie wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. Er treden verschuivingen op in de tabellen voor soortenbescherming. Sommige soorten worden beter beschermd, sommige soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft daarbij bestaan voor alle inheemse flora- en fauna.

Doorwerking plangebied

Toetsing gebiedsbescherming

Wettelijke gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied Kempenland-West ligt op ongeveer 9,5 kilometer afstand. Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied en de aard van de ontwikkeling zijn significante effecten op voorhand uitgesloten. In de planvorming hoeft derhalve verder geen rekening gehouden te worden met de Wet natuurbescherming.

Planologische gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich niet binnen het Natuur Netwerk Brabant en buiten de groenblauwe mantel, het attentiegebied Natuur Netwerk Brabant en behoud en herstel watersystemen, zie figuur 3.2. In de planvorming hoeft geen rekening gehouden te worden met de planologische gebiedsbescherming.

Toetsing soortenbescherming

Door Öko-Care B.V. is in november 2017 een flora- en faunaquickscan uitgevoerd. In deze ruimtelijke onderbouwing worden de belangrijkste conclusies van dit onderzoek vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen. Hieronder staan puntsgewijs de uitkomsten en adviezen van het onderzoek opgesomd:

1.

Natuurwet. Alle vogel- en zoogdiersoorten worden als beschermde soort aangemerkt. De consequentie hiervan is dat bij de geplande bouw- en sloopactiviteiten rekening gehouden moet worden met het

broedseizoen van de vogels die zich eventueel op de planlocatie bevinden. Om verstoring of het vernietigen van nesten van broedende vogels te voorkomen wordt geadviseerd buiten het broedseizoen te werken. Dit geldt ook voor zoogdieren waarvan de vaste rust- en verblijfplaatsen niet mogen worden vernietigd of verstoord.

Zorgplicht. Voor het uitvoeren van de geplande werkzaamheden dient u rekening te houden met de zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat menselijk handelen geen nadelige gevolgen voor flora en fauna mag hebben. De zorgplicht geldt voor alle planten en dieren, beschermd of niet. In het geval van beschermde planten of dieren geldt de zorgplicht ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend. De zorgplicht voor dieren betekent niet dat er geen dieren mogen worden gedood, maar wel dat dit, indien noodzakelijk, met zo min mogelijk lijden gepaard gaat. Voor de onderzochte locatie wordt geadviseerd de bestaande vegetatie na de zomerperiode te verwijderen en vervolgens in de herfst of begin winter de sloop en het grondwerk voor de nieuwbouw uit te voeren. Hiermee wordt het terrein minder aantrekkelijk gemaakt voor grondgebonden zoogdieren en bestaat er minder kans dat er zich vleermuizen in de gebouwen bevinden. Mochten hierbij individuen van andere algemene soorten (o.a. de Egel) worden aangetroffen dan dienen deze direct op aangrenzend terrein te worden losgelaten.

Indien u werkt met een goedgekeurde gedragscode dan biedt dit veelal meer mogelijkheden bij de uitvoering van de werkzaamheden en de omgang met beschermde dieren en planten. In een gedragscode staat hoe bij werkzaamheden schade aan beschermde dieren en planten voorkomen wordt of tot een minimum beperkt. De gedragscode geeft invulling aan "zorgvuldig handelen".

Nesten van jaarrond beschermde vogels zijn op de planlocatie niet aangetroffen.

Er bevinden zich geen direct aan de onderzoekslocatie grenzende gebieden die kunnen worden aangemerkt als Natura 2000 gebied of die onder de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen. De voorgenomen plannen zullen geen effect op deze gebieden of nabijgelegen ecologische verbindingzones of een Natura 2000 gebied in de regio of erbuiten.

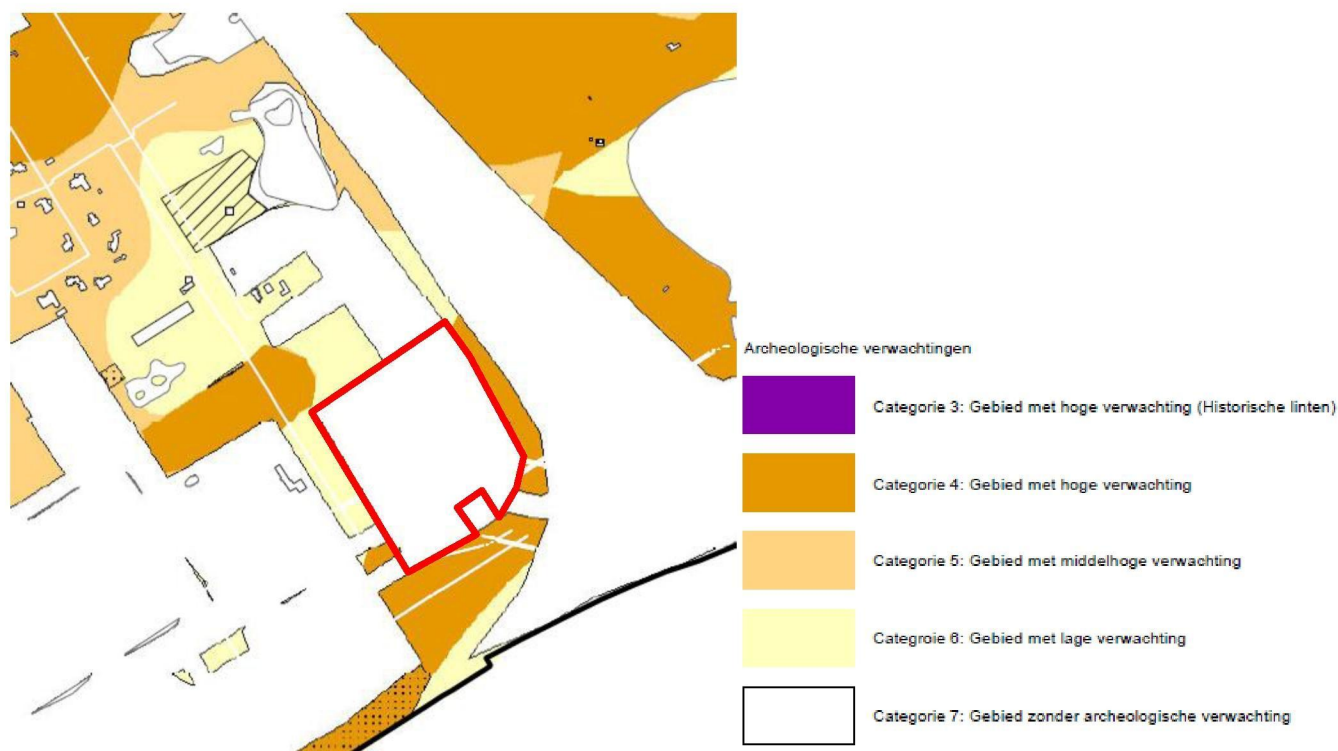
2.

Indien een (erf)beplanting is gepland, wordt geadviseerd deze met inheemse soorten te realiseren en deze zoveel als mogelijk te laten aansluiten op de bestaande landschapsstructuur. De in de planvorming opgenomen ecologische beheer door beweiding met schapen van het terrein waarop de grondgebonden zonnepanelen worden geplaatst kan door te verschrallen leiden tot een meer oorspronkelijke heidevegetatie van de huidige soortenarme maisakker met het aangrenzende weiland.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'flora en fauna' niet zorgt voor belemmeringen voor uitvoering van onderhavig initiatief.

4.2 Archeologie

De gemeente Best heeft een archeologische verwachtingen en waardenkaart voor het eigen grondgebied laten opstellen. Op deze kaart is het plangebied aangeduid met 'Lage verwachting' (zie figuur 4.1). Dit betekent dat de kans op het vinden van archeologische resten in de grond verwaarloosbaar is. Derhalve is een nader onderzoek niet noodzakelijk.



Figuur 4.1: Ligging plangebied in Archeologische verwachtingen en waardenkaart (Bron: Gemeente Best, SRE Milieudienst)

Doorwerking plangebied

Het plangebied ligt in een gebied zonder archeologische verwachtingen. Voor een gebied zonder archeologische verwachting (categorie 7) is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het initiatief.

4.3 Waterparagraaf

Relevante beleidsstukken op het gebied van water is het provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 van de provincie Noord-Brabant, het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap De Dommel, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De twee meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 (PMWP), Provincie Noord-Brabant

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 integreert de milieu- en wateropgave. Het PMWP geeft richting aan het milieu- en waterbeleid van de provincie, met specifieke nadruk op een aantal thema's, waaronder grondwaterbeheer, waterveiligheid, klimaat en gezondheid.

In het plan hanteert de provincie de principes van de people-planet-profitbenadering. In Noord-Brabant zijn deze uitgangspunten vertaald in de Telos-driehoek. De drie P's bepalen het leef- en vestigingsklimaat van Brabant. Het doel van de provincie is om zowel economisch, sociaal als ecologisch vooruitgang te boeken. De drie P's, ook wel de drie kapitalen genoemd, zijn hierbij in balans.

In dit PMWP staat het ecologisch kapitaal centraal, en dan vooral de onderdelen water en milieu en de relatie onderling. Daarbij ligt de nadruk op de relatie van Brabant met gezondheid en veiligheid (onderdeel van het sociaal-cultureel kapitaal). Ook wordt aandacht besteed aan groene groei (de relatie met economisch kapitaal). Gezondheid en veiligheid horen bij dit plan omdat die de drijvende kracht zijn achter al het milieu- en waterbeleid. Gezondheid wordt hierbij breed op ingezet; een gezonde leefomgeving voor mens, plant en dier. Economie verdient aandacht omdat economische activiteiten onze fysieke leefomgeving niet alleen sterk beïnvloeden, maar tegelijkertijd ook afhankelijk zijn van onze fysieke leefomgeving. Bijvoorbeeld omdat voor een economische activiteit bepaalde grondstoffen nodig zijn. Door aandacht te geven aan de drie P's en de relaties daartussen, wordt de provincie duurzamer. In één beweging wordt het economische, ecologische én het sociaal-culturele kapitaal verbeterd. Gelijktijdig, en zonder nadelen of minpunten af te wentelen op andere kapitalen, andere generaties of andere gebieden en landen.

Verschillende wet- en regelgeving stellen kaders in de PMWP. Zo worden kaders gesteld door de Wet milieubeheer, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Waterwet en Kaderrichtlijn Water (inclusief Natura 2000). Op grond van de Waterwet fungeert het Provinciaal Waterplan tevens als structuurvisie. De ruimtelijke aspecten die in dit plan de status van structuurvisie krijgen, zijn de gebieden voor hoogwaterbescherming, de regionale waterbergingsgebieden, de ruimte voor watersysteemherstel (onder andere hermeanderingszones langs beken en ruimte voor ecologische verbindingzones), de Natte Natuurparels inclusief de attentiegebieden, de beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening, de beschermingszones voor innamepunten van drinkwater uit oppervlaktewater en wijstgebieden. Met de inwerkingtreding van de Waterwet is de provincie ook bevoegd gezag voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de milieunormen die gelden voor bedrijven.

Beleidskader Waterschap De Dommel

Het Waterschap De Dommel is verantwoordelijk voor de waterkwantiteit en –kwaliteit in het plangebied. Met betrekking tot hydrologisch neutraal ontwikkelen hebben de drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hun keuren geharmoniseerd, genaamd “Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabants waterschappen”. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Huidige waterhuishoudkundige situatie

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied ten zuidoosten van de kern Best. Bij nieuwe ontwikkelingen in landelijk gebied geldt het principe hydrologisch neutraal ontwikkelen. Dit betekent dat ruimtelijke plannen geen negatieve gevolgen mogen hebben voor de plaatselijke en regionale (grond)waterhuishouding. Bij onderhavig plan betekent dit concreet dat de toename aan verharde oppervlakken dient te worden gecompenseerd middels een waterbuffer/waterretentie.

Kenmerken bodem

De gemiddelde hoogteligging van het plangebied is 17,4 m + NAP. De gemiddeld hoogste grondwaterstand ligt tussen 120 en 140 cm beneden maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand wordt dieper dan 250 cm aangetroffen. De bodem is te typeren als een zandgronden; voedselarm en vochtig tot droog. Volgens de gegevens uit Wateratlas Noord-Brabant is de onderzoekslocatie in een meestal kwelgebied gelegen.

Keurbeschermingsgebieden (waterberging en oppervlaktewater)

In de Keur van Waterschap De Dommel zijn keurbeschermingsgebieden en bijbehorende attentiegebied aangewezen. Het plangebied en de directe omgeving daarvan zijn niet aangeduid als een beschermingsgebied.

Rioleringsaspecten

In het plangebied is geen voorziening voor de vuilwaterafvoer aanwezig.

Toekomstige waterhuishoudkundige situatie

In artikel 15 van de Keur wordt het volgende over deze toename van verhard oppervlak vermeld: ‘*Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover ... b. De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is.*’ De te realiseren zonnepanelen leiden niet tot een verharding van het oppervlakte. Het hemelwater wat op de zonnepanelen terecht komt kan er gemakkelijk afstromen en infiltreren in de bodem. De zonnepanelen worden boven de grond op een frame geplaatst. De bodem blijft onverhard (grasland). Het hemelwater dat op de installatie valt kan daarmee vrij het weiland inzijgen. Het plan voorziet wel in de realisatie van enkele ondersteunende gebouwen (trafo’s) in het plangebied. De toename zal niet meer zijn dan 2.000 m², waardoor compensatie voor de afvoer van hemelwater niet noodzakelijk is.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.4 Parkeren en verkeer

De toegang tot het zonnenveld zal plaatsvinden via de bestaande ventweg naast de Eindhovenseweg-Zuid. Het zonnenveld heeft geen dagelijkse bezetting met personeel. De verkeersontsluiting wordt dan ook uitsluitend benut bij het uitvoeren van (periodieke) onderhoudswerkzaamheden. Het aantal voertuigbewegingen zal ten opzichte van de huidige functie als landbouwgrond gelijk blijven. Uitgegaan is van 8 verkeersbewegingen in een worstcasesituatie op een weekdaggemiddelde (zie ook de NIBM-tool in paragraaf 4.8). In plaats van landbouwvoertuigen ten dienste van de akker- en landbouw, zal nu voor het onderhoud van de zonnepanelen soms verkeer naar het zonnenveld komen. Voor het functioneren van het zonnenveld is nu dus enkel parkeerruimte noodzakelijk in verband met het onderhoud van de zonnepanelen en het onderhoud van de landschappelijke inpassing. Dit zal op het terrein zelf worden gerealiseerd. Het plangebied biedt hiervoor voldoende ruimte voor, zie ook de landschappelijke inpassing voor de situering hiervan.

4.5 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is in gebruik als landbouwgrond. In de toekomstige situatie worden zonnepanelen en ondersteunende gebouwen op het perceel gerealiseerd. De zonnepanelen met bijbehorende gebouwen worden niet beschouwd als verblijfsruimte in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. In het kader van het Besluit Bodembeheer is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij

hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.³

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Het plangebied bevindt zich nabij de Rijksweg A2 en de 80 km/uur weg de Eindhovenseweg-Zuid. Dit kan niet aangeduid worden als een rustige woonwijk, maar gemengd gebied. Dit betekent dat de aan te houden richtafstand met een stap verlaagd mag worden. De daadwerkelijke milieucategorie wijzigt niet van onderhavige bedrijven.

Doorwerking plangebied

In de nabijheid van het plangebied is een autobandenhandelaar gelegen. Deze activiteit valt onder de 'handel in auto-onderdelen' en is daarmee aan te merken als milieucategorie 2. Er wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden afstand van 30 meter. Verder zijn geen bedrijven aanwezig welke door de vestiging van onderhavig initiatief belemmerd worden.

Een zonneveld is niet als bedrijfscategorie in de VNG-lijst opgenomen. Derhalve wordt de functie vergeleken met 'Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen' tot 10 MVA. Dit type bedrijf heeft milieucategorie 2 met een grootste richtafstand van 30 meter. Gezien de ligging in gemengd gebied wordt deze afstand met 1 stap verlaagd naar 10 meter. De Trafos en omvormers onder de zonnepanelen komen op een afstand van ca. 75 meter tot de gevel van de woning Eindhovenseweg-Zuid 83. Er is geen sprake van belemmering voor deze functie.

4.7 Akoestiek

Voor de locatie aan Eindhovenseweg-Zuid ong. nabij knooppunt Ekkersweijer wordt een zonneveld aangelegd. Ten behoeve van de aanleg is een omgevingsvergunning in afwijking van het vigerend bestemmingsplan noodzakelijk. In het kader van de ruimtelijke procedure komt onder meer een beoordeling van milieukwaliteitseisen aan de orde. Van Kooten Akoestisch Advies heeft een inventarisatie en toetsing uitgevoerd van het aspect geluid.

³ Bedrijven en milieuzonering handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk, uitgave VNG, 2009

Doorwerking plangebied

In deze ruimtelijke onderbouwing worden enkel de conclusies opgenomen. Voor het gehele rapport en bijbehorende onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Vanuit het aspect geluid bezien zijn er geen bezwaren tegen de voorgenomen aanleg van een zonneweide aan de Eindhovenseweg-Zuid in Best. Uit berekeningen blijkt dat de geluidimmissie vanwege de aan te brengen omvormers en transformatoren ter plaatse van woningen met een ruime marge voldoet aan de normen van het Activiteitenbesluit.

De aanleg van de zonneweide heeft daarnaast een dusdanig beperkte invloed op het verkeerslawaaï dat die ter plaatse van woningen niet merkbaar is. Een eventuele extra reflectie van verkeerslawaaï geeft namelijk nergens aanleiding tot een toename die afgerond 2 dB of meer bedraagt. Daarmee kan de invloed op het woon- en leefklimaat als aanvaardbaar worden beoordeeld.

4.8 Reflectie

Op 16 november 2017 heeft ROM3D 'Energie voor het landelijk gebied' een notitie opgesteld in verband met eventuele reflectie op weg- en vliegverkeer vanuit het beoogde zonnenveld aan de Eindhovenseweg-Zuid. In deze ruimtelijke onderbouwing worden de belangrijkste conclusies vermeld. Voor de complete notitie wordt verwezen naar de *bijlagen*.

Doorwerking plangebied

Het aspect 'reflectie' staat de realisatie van het zonnenveld aan de Eindhovenseweg-Zuid niet in de weg. Hinder voor het wegverkeer en het vliegverkeer wordt niet verwacht.

4.9 Luchtkwaliteit

In juli 2014 is de 'Handreiking luchtkwaliteit gevoelige bestemmingen in Best als beleidsregel ingevoerd. De handreiking is een aanvulling op het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Ook geeft hij invulling aan het begrip 'goede ruimtelijke ordening' uit de Wet ruimtelijke ordening. Daarbij speelt zowel de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging als de gevoeligheid van bepaalde groepen mensen een rol. De handreiking heeft als doel een betere leefomgeving te realiseren voor kwetsbare groepen.

Daarom beperkt de handreiking nieuwvestiging van 'lucht'-gevoelige objecten binnen 300 meter van een Rijksweg en binnen 50 meter van drukke provinciale en gemeentelijke wegen. Gevoelige objecten zijn scholen, kinderdagverblijven, verzorgings-, verpleeg- en bejaardenhuizen.

Besluit Niet in Betekenende Mate (NIBM)

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan moet de invloed van het plan op de luchtkwaliteit worden getoetst. Wat betreft de bijdrage van een ruimtelijk plan aan de luchtkwaliteit is het 'Besluit Niet in Betekenende Mate' (NIBM) van belang. Plannen die op jaarbasis niet meer dan 3% bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hoeven niet getoetst te worden aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer.

Op basis van paragraaf 4.4 'Parkeren en verkeer' is het totaal aantal verkeersbewegingen meegenomen in de NIBM-Tool. Uit de NIBM-rekentool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekenende mate is (zie figuur 4.2). Dit betekent dat geen nader onderzoek nodig is. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	8
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 4.2: Ingevulde NIBM-tool (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 2017)

Doorwerking plangebied

Het plan bevat geen gevoelige objecten. De luchtkwaliteit wordt niet in betekenende mate aangetast, gebaseerd op paragraaf 4.4. Een luchtkwaliteitonderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.10 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in het "Besluit externe veiligheid transportroutes" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb).

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het "Besluit externe veiligheid transportroutes" vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Maatgevend hiervoor zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Doorwerking plangebied

Een zonneveld is geen gevoelige functie in het kader van externe veiligheid. Er zijn dan ook geen belemmeringen voor de ontwikkeling van het plan in het kader van het Bevi. Daarnaast zal met dit plan geen risicovolle functie worden toegelaten die, in het kader van het Bevi, een belemmering zal vormen voor gevoelige functies in de omgeving van het plangebied. Er kan dan ook worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen oplevert ten aanzien van het Bevi.

4.11 Geurhinder

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Voor diercategorieën waarvan de geuremissiefactor per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor dieren zonder geuremissiefactor, zoals melkkoeien en paarden, gelden minimaal de volgende aan te houden afstanden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2013 zijn veel veehouderijen onder de werkingssfeer van dit besluit komen te vallen. In het Activiteitenbesluit is voor geurhinder van veehouderijen hetzelfde beoordelingskader opgenomen als in de Wgv.

Geurverordening Best

De gemeenteraad van Best besloot in 2008 om af te wijken van de wettelijke standaardnormen. Het ging daarbij zowel om een afwijking van de standaard geurnormen. Een gemeente kan dit wanneer zij een gebiedsvisie en een geurverordening vast stellen. De gemeente heeft een geurgebiedsvisie vastgesteld op 16 juli 2008.

Doorwerking plangebied

In de nabijheid van het plangebied zijn geen veehouderijen aanwezig. Daarnaast wordt er geen geurgevoelig object in het plangebied gerealiseerd. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'geur' niet zorgt voor belemmering bij de uitvoering van het initiatief of bestaande agrarische bedrijven in hun uitbreidingsruimte beperkt.

4.12 M.e.r.-plicht

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt een zonneveld met bijbehorende voorzieningen mogelijk gemaakt ten opzichte van de bestaande situatie. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Per 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Wanneer de voorgenomen ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) moet getoetst worden of er sprake is van nadelige milieugevolgen en moet wanneer hier sprake van is een vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen worden.

Doorwerking plangebied

Voor onderhavig initiatief is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Deze is terug te vinden in de bijlagen. In deze ruimtelijke onderbouwing worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor de gehele motivering wordt verwezen naar de bijlagen.

Aanbevolen wordt - na nadere kennisname van deze beoordeling - een gemeentelijk besluit voor te bereiden waarin wordt aangegeven dat voor de verdere planvorming van de ruimtelijke onderbouwing 'Zonneveld Eindhovenseweg-Zuid' geen milieueffectrapportage wordt vereist.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Inleiding

Uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. De ontwikkeling is hiermee financieel uitvoerbaar.

Kostenverhaal

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Aangezien in voorliggend geval het kostenverhaal is vastgelegd door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer, kan de vaststelling van een exploitatieplan achterwege blijven.

5.2 Maatschappelijk

Vooroverleg

Met betrekking tot de ontwikkeling heeft vooroverleg plaatsgevonden met onder andere de Provincie Noord-Brabant, Waterschap De Dommel, Rijkswaterstaat en het Ministerie van Defensie. Een samenvatting en beantwoording van de reacties zijn opgenomen in bijgevoegde Nota vooroverleg

Tervisielegging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp) omgevingsvergunning. Gedurende de termijn van de ter inzagelegging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van de zienswijzen neemt het college van B&W een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning. Om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen dient een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad te worden gevraagd. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt ook 6 weken ter inzage gelegd. Over eventueel ingediende zienswijzen op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen dient de raad te beslissen.

Beroep/hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak

van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn onherroepelijk. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening vragen tegen de omgevingsvergunning.

5.3 Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft voorafgaand aan indiening van de aanvraag om omgevingsvergunning contact gelegd met omwonenden. Ook met Best Duurzaam is contact geweest. Zij staan positief tegenover het initiatief.

Op 10 november 2017 is een omgevingsdialoog met het Bewonersoverleg Villawijk/ Koekoekbos Best gevoerd in verband met de voorgenomen ontwikkeling. De bewoners reageerden positief en willen graag meedenken over de verdere invulling van het zonneveld en de omgeving.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Landschappelijke verantwoording Eindhoveneweg-Zuid

Bijlage 2: Quicksan flora en fauna Eindhoveneweg-Zuid

Bijlage 3: Notitie akoestiek

Bijlage 4: Notitie reflectie

Bijlage 5: Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 6: Visie zonneveld 'Here comes the sun'

Bijlage 7: Suggesties beplantingssoorten

Bijlage 8: Beleidsregel Welstandscriteria Zonneveld Eindhoveneweg-Zuid

Bijlage 9: Nota vooroverleg Omgevingsvergunning

Bijlage 10: Ontwerp-besluit omgevingsvergunning

