

R & S advies, uw partner voor o.a.:

- Omgevingsvergunning Wabo - Waterwet
- Wet Natuurbescherming – PAS melding
- Bestemmingsplannen - planologische afwijking
- Locatieonderzoek
- (plan) MER-rapportages/Vormvrije-m.e.r.
- Beoordeling Fysieke leefomgeving (geurhinder - luchtkwaliteit -stikstof)
- Juridische Advies
- Bedrijfsplan - Marketing

Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Driehoekweg 20



Langegracht 4b
5091SJ MIDDELBEERS
Telnr. 013-5144175
Email: algemeen@rensadvies.com

Naam en adres initiatiefnemer

Naam: bekend bij adviseur
Adres: Driehoekweg 20
Gemeente: 5684 LR Best (Gemeente Best)

Naam en adres inrichting

Naam: bekend bij adviseur
Adres: Driehoekweg 20
Gemeente: 5684 LR Best (Gemeente Best)

Naam en adres bevoegd gezag Ruimtelijke Ordening

Naam: Gemeente Best
Adres: Dorpsplein 2
Gemeente: 5683 GA Best

Datum: 07 januari 2022, aanvulling 28 februari 2022 V2, 22 augustus 2022 (V3)
10 november 2022 (V4), 14 december 2022 (V5), 04 april 2023 (V6),
12 april 2023 (V7)

Plaats: Middelbeers, gemeente Oirschot
Naam: Adviseur ruimtelijke ordening en milieu

Inhoud

1. Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding.....	5
1.2 Nut en noodzaak	6
1.3 Locatie	7
1.4 Project visualisering.....	11
1.5 Planologische regeling.....	12
1.6 Afwijken van het bestemmingsplan	15
1.7 Leeswijzer	15
2. Gebieds- en projectbeschrijving.....	16
2.1 Beschrijving projectgebied	16
2.2 Cultuurhistorische/Landschappelijke beschrijving.....	16
2.3 Projectbeschrijving	18
3. Beleidskader	21
3.1 Rijksbeleid	21
3.2 Provinciaal beleid	25
3.1 Gemeentelijk beleid	33
3.4 Toetsing van het planvoornemen	43
3.5 Conclusie	44
4. Milieu hygiënische- en planologische aspecten	45
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	45
4.2 Waterhuishouding.....	46
4.2.1 Beleidskader	46
4.2.2 Huidige waterhuishoudkundige situatie	48
4.2.3 Water in relatie tot de beoogde ontwikkeling	50
4.2.4 Klimaatadaptatie	51
4.2.5 Extra waterbergingscapaciteit.....	54
4.3 Natuur	57
4.3.1 Wet natuurbescherming, gebiedsbescherming Natura2000	57
4.3.2 Gebiedsbescherming.....	58
4.3.3 Soortenbescherming	58
4.3.4 Natuur Netwerk Brabant.....	59
4.4 Cultuurhistorie en archeologie.....	60
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	60
4.4.2 Archeologie.....	61
4.4.2.1 Wet op de archeologische monumentenzorg.....	61
4.4.2.2 Archeologiebeleid gemeente Best	61
4.5 Bedrijven en milieuzonering.....	63

4.5	Geur.....	64
4.5.1	Omgekeerde werking	64
4.6	Geluid	65
4.6.1	Wegverkeerslawaaï	65
4.6.2	Industrielawaai	65
4.6.3	Geluidzone vliegveld	65
4.6.4	Spoorweglawaaï	65
4.7	Luchtkwaliteit	66
4.8	Reflectie en duisternis	67
4.9	Kabels en leidingen.....	67
4.10	Landschappelijke inpassing	68
4.10.1	Landschappelijk inpassingsplan.....	68
4.10.2	Afwegingskader duurzame energieopwekking buitengebied Best (Scoretabel)	72
4.10.3	Landschapsinvesteringsregeling 2019 gemeente Best	72
4.11	Bodemkwaliteit.....	73
4.12	Externe veiligheid	74
4.12.1	Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).....	74
4.12.2	Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)	74
4.12.3	Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)	74
4.12.4	Beoordeling plangebied	75
	Moeten lithium-ionbatterijen opgeslagen worden volgens de PGS 15?	77
4.13	Verkeer en parkeren.....	78
4.13.1	Voorzieningen en verzorgingsstructuur	78
5.	Juridische achtergrond	79
5.1	Inleiding	79
6.	Uitvoerbaarheid	80
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	80
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	80
6.2.1	Ingebrachte zienswijzen	80
7.	Bijlagen	82

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer aan de Driehoekweg 20 te Best heeft voornemens om een zonnepark aan de Driehoekweg te realiseren. Het pluimveebedrijf is een grote energieverbruiker (> 1 MW) die op naastgelegen perceel middels het plaatsen van zonnepanelen verder wil verduurzamen en bedrijfseconomisch minder afhankelijk wil zijn van de markt. Ten behoeve van het pluimveebedrijf wil men met SDE- subsidie voorzien in de eigen energiebehoefte middels een 'zonneweide' met 4.748 zonnepanelen met een opbrengst van ca. 2,0 MW in een Oost-West opstelling (565 Watt-piek/paneel * 0,85 kWh * 875% rendement) met een bebouwd oppervlakte ter grootte van ca. 12.012 m² panelen (plangebied 37.747 m², incl. groen – excl. batterij opslag). Het project wordt ontwikkeld in eigendom van initiatiefnemer. Op deze manier kan op een duurzame manier elektriciteit geproduceerd en gegarandeerd worden ten behoeve van het pluimveebedrijf aan de Driehoekweg 20 en Aarleseweg 31. De zonneweide is in het landelijk gebied, nabij het bouwvlak van de initiatiefnemer. De projectlocatie is weergegeven op figuur 1.



Figuur 1: Projectlocatie

De oprichting van het zonnepark is binnen de regels van het huidige bestemmingsplan niet toegestaan. Middels een principeverzoek is de gemeente gevraagd of het medewerking wil verlenen voor het planologisch afwijken t.b.v. de aanleg van een zonneweide met zonnepanelen middels een tijdelijke vergunning van 25 jaar. Hierin wordt in principe medewerking verleend indien er wordt voldaan aan

de voorwaarde zoals deze zijn opgesteld in het 'Afwegingskader duurzame energie-opwekking buitengebied Best' (bijlage 1).

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd dat afwijking van de bestemming verantwoord is en dat het plan voldoet aan de relevante eisen op het gebied van de bescherming van het milieu en van bijzondere waarden.

1.2 Nut en noodzaak

De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning.

Nederland heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd.

De Nederlandse regering heeft met het Nationaal Energieakkoord die Europese taakstelling voor Nederland verhoogd naar 16% in het jaar 2023. In 2023 moet dus 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

Belang van zonne-energie

Zonne-energie zal een belangrijk aandeel gaan leveren in de toekomstige duurzame energievoorziening. Zonne-energie is degelijk en betrouwbaar, flexibel te ontwikkelen en kan dicht bij de gebruiker worden gerealiseerd. Maar zonne-energie vraagt ook om ruimte. Deels kan die ruimte gevonden worden door bestaande bouwwerken te benutten en door extra functies aan een ruimte toe te voegen. Een goed voorbeeld hiervan is een parkeerterrein met zonnecarports. Maar dan nog is er veel extra ruimte nodig. Voor de komende 10 jaar wordt de behoefte op zonne-energie ingeschat op 14 gigawatt (getallen gebaseerd op de Nationale Energieverkenning 2016). Wanneer daarvan een derde op daken van woningen en bedrijfspanden wordt gerealiseerd, blijft er nog steeds circa 10 gigawatt over die op land zal moeten worden opgesteld. Dit komt overeen met circa 10.000 hectare landgebruik ten behoeve van zonnepanelen.

Doelstelling gemeente Best

In het Coalitieakkoord 2018 – 2022 wordt de gemeentelijke visie op de energietransitie omschreven. Best zet in op verduurzaming en neemt daarbij focus op de thema's afval en energie. Gemeente Best ziet verduurzaming als een bovenlokale opgave, die in de regio moet worden opgepakt. Best maakt onderdeel uit van de Brainportregio. De Brainportregio heeft de ambitie gesteld om de eerste energie neutrale regio te zijn.

In de Structuurvisie 2030 (uit 2011) staat vermeld dat er aan een Beleidsplan Duurzaamheid wordt gewerkt. Dit Beleidsplan fungeert als toetsingskader voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. Deze structuurvisie is voor het buitengebied herzien in de Structuurvisie buitengebied (2016) en vormt de basis voor het nieuwe Bestemmingsplan Buitengebied, dat momenteel wordt opgesteld. Een van de aspecten in dit plan is 'duurzaamheid', waarbij de gemeentelijke ambities voor een energieneutraal Best wordt onderbouwd. Hiertoe is de gemeentelijke visie 'Visie Duurzame Energieopwekking buitengebied Best' (2020) gepubliceerd. In deze visie staat dat het buitengebied geschikt is voor grootschalige productie van zonne-energie, door onder andere het toepassen van zonnepanelen op staldaken, of de inrichting van zonnevelden. In paragraaf 3.3. wordt nader ingegaan op het gemeentelijke beleidskader.

1.3 Locatie

De beoogde locatie van het zonnepark bevindt zich ten zuidwesten van de spoorlijn 'Boxtel – Eindhoven' en de snelweg A2, aan de Driehoekweg 20 te Best. De plangebied 39.263 m² bestaat uit de percelen die kadastraal bekend staan als:

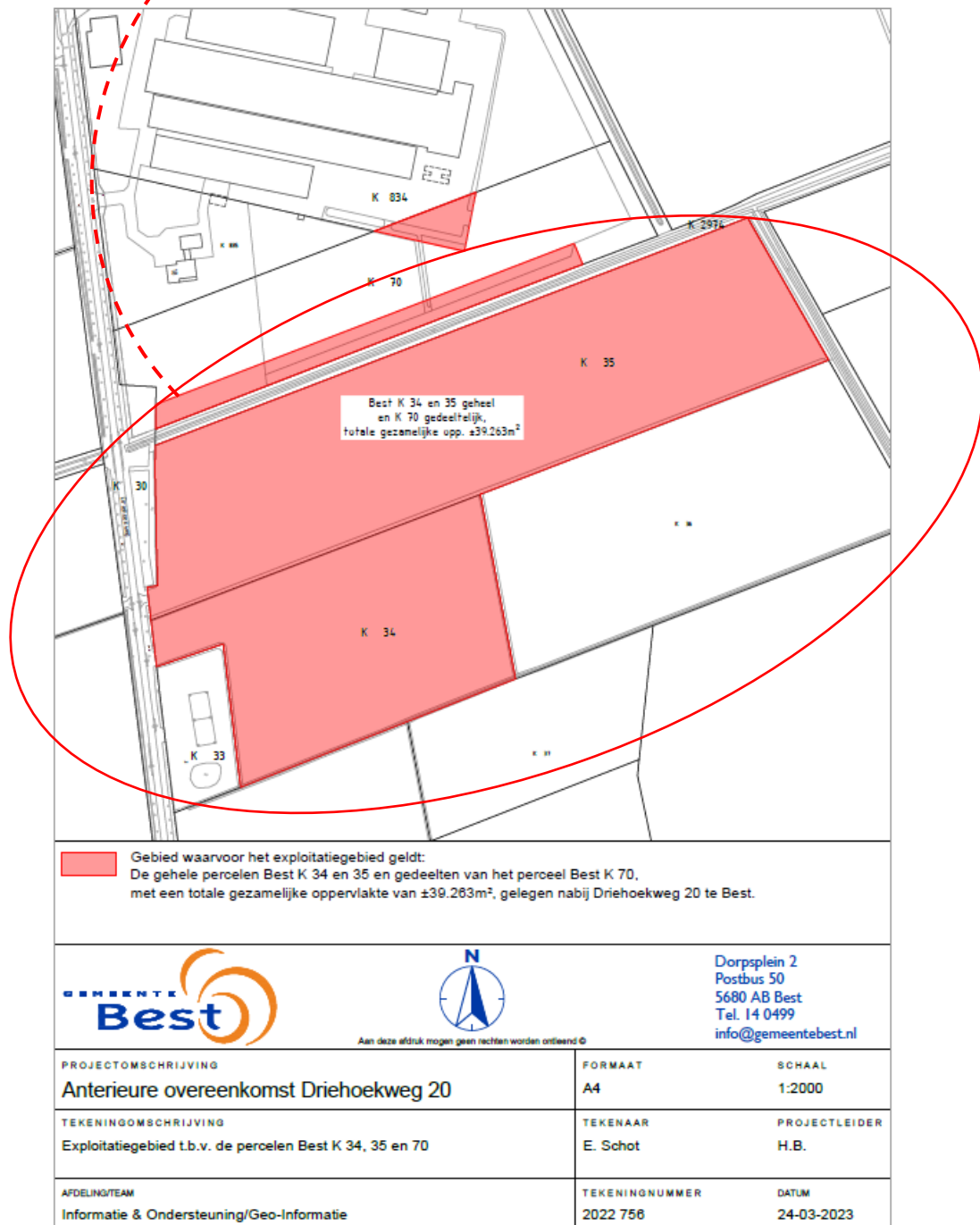
sectie K, perceelnummer 70 deels, pluimveebedrijf De Couterman ; 1.516 m² batterij

sectie K, perceelnummer 70 deels, eigenaar De Couterman Valks BV ; 1.327 m² zonnepark

sectie K, perceelnummer 35 , eigenaar De Couterman -Valks BV ; 23.670 m² zonnepark

sectie K, perceelnummer 34 , eigenaar De Couterman – Valks BV ; 12.750 m² zonnepark

Sub totaal zonnepark: 37.747 m²



Figuur 2: Plangebied

Deze plangebied wordt als volgt ingericht:

Grondoppervlak panelen	: 12.012 m ²	
Grasland binnen afrastering panelen	: 7.905 m ²	schapen
Groen (Houtsingel en bloemrijk grasland)	: 8.680 m ²	
Waterberging (900 m ³)	: 2.484 m ²	
Weiland	: 6.666 m ²	schapen
Zonnepark (totaal)	: 37.747 m ²	



Figuur 2: Locatie impressie te plaatsen zonnepanelen (straatbeeld)



Figuur 3: Locatie impressie te plaatsen zonnepanelen (straatbeeld)



Figuur 4: Perceel 2974 eigendom waterschap waterloop, incl onderhoudspad

- A-watergang DO101-H028, Groote Waterloop, loopt door het plangebied en is in eigendom van het Waterschap De Dommel (kadastraal perceel 2974); ca 7,5 meter breed. Vanuit de insteek van de sloot moet aan de zuid zijde circa 5 meter vrij worden gehouden voor normaal beheer en onderhoud. Voor buitengewoon onderhoud wordt aan één zijde 5 meter vanaf de insteek van de watergang vrijgehouden van obstakels (afrastering / beplanting etc.), enkel op perceel kadastraal nr 35. Op kadastraal perceel 70 staat het hekwerk al vele jaren op de perceelsgrens (ten minste 2 meter uit de insteek van de sloot). Het groot onderhoud vindt plaats vanuit perceel kadastraal nr. 35, conform bestaande situatie.
- A-watergang DO107, oostelijk van het plangebied, eigendom WDD met kadastraal perceel nr. 2974 wordt 2 meter voor normaal onderhoud en 5 meter voor buitengewoon onderhoud vrijgehouden aan 2 kanten van de watergang.

1.4 Project visualisering

In onderstaande figuur is het project 'zonnepark Driehoekweg' visueel in beeld gebracht.



Figuur 5: project visualisering

1.5 Planologische regeling

In deze paragraaf wordt ingegaan op de ter plaatse geldende planologische regelingen, indien en voor zover deze voor dit project relevant zijn.

Ter plaatse van het projectgebied geldt het 'Bestemmingsplan Buitengebied Best 2021' (vastgesteld 2022-09-26). Uit onderstaande afbeelding valt op te maken, dat aan de projectlocatie de volgende bestemming is toegekend:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - landschapswaarden'. De grond is bestemd voor:
 - a. agrarische doeleinden, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen, waarbij hobbymatig gebruik van de gronden rondom en aansluitend aan de bestemming Agrarisch - Agrarisch bedrijf is toegestaan;
 - b. behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden;
 - c. een landschappelijke tuin ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - landschappelijke tuin';
 - d. ter plaatse van de aanduiding Overige zone - groenblauwe mantel behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied;
 - e. ter plaatse van de aanduiding Overige zone - cultuurhistorisch vlak voor behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken.
 - f. behoud van (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen, in ieder geval ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - onverharde wegen';
 - g. teeltondersteunende voorzieningen;
 - h. groenvoorzieningen;
 - i. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
 - j. extensief recreatief medegebruik;
- Dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding';
De voor 'Leiding - Hoogspanning' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, het beheer en instandhouding van een ondergrondse hoogspanningsverbinding met een maximum spanning van 150 kV met de daarbij behorende belemmeringenstrook;
- Dubbelbestemming 'Leiding – Water';
De voor 'Leiding - Water' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van een ondergrondse watertransportleiding met de daarbij behorende belemmeringenstrook.
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' (DEELS);
De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond aanwezige archeologische waarden.
Binnen het gebied met 'Waarde - Archeologie 5' mogen uitsluitend bouwwerken worden opgericht ten behoeve van de op deze gronden liggende bestemming(en), indien en voor zover het een bouwplan betreft:

- met een oppervlakte van maximaal 2.500 m², of;
 - met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en een verstoringsdiepte van minder dan 0,5 m ten opzichte van het maaiveld, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - esdekken agrarisch';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – attentiezone waterhuishouding';
De gronden ter plaatse van de aanduiding [Overige zone - attentiezone waterhuishouding](#) zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming tegen negatieve effecten op de waterhuishouding van het NNB.

a Verbod

Het is verboden op of in de gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, aan te leggen of de volgende werkzaamheden uit te voeren:

1. het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 cm onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
2. de aanleg van drainage ongeacht de diepte tenzij het gaat om vervanging van een reeds bestaande drainage;
3. het verlagen van de waterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen met uitzondering van grondwateronttrekkingen;
4. het aanbrengen van niet-omkeerbare verhardingen en/of verharde oppervlakten van meer dan 100 m² anders dan een bouwwerk.
5. boomteelt buiten de aanduiding 'boomteelt'.

c Toelaatbaarheid

De werken of werkzaamheden als bedoeld in 43.8.2 sub a zijn slechts toelaatbaar, indien:

1. is aangetoond dat uitoefening van de werken en/of werkzaamheden niet strijdig is met de belangen van de in 43.8.1 bedoelde hydrologische waarden;
2. het betrokken waterschap is gehoord.

- Gebiedsaanduiding 'overige zone – esdekken agrarisch';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel';
Ter plaatse van de aanduiding Overige zone - groenblauwe mantel behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied.

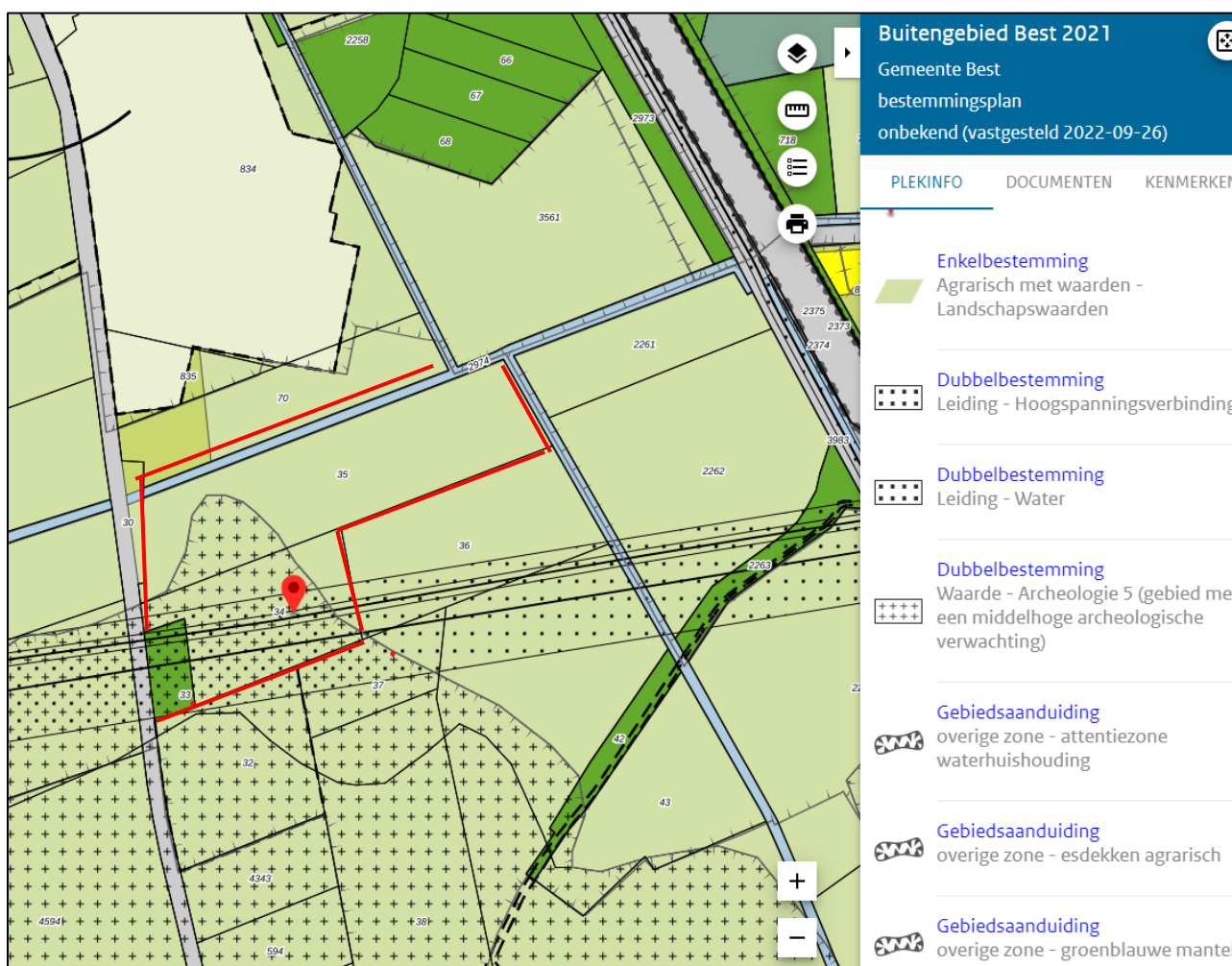
De aanleg van een zonnepark > 50 m² is op grond van de bestemmingsomschrijving niet toegestaan. Het bestemmingsplan kent voor dit project geen relevante binnenplanse flexibiliteitsbepalingen. In dit geval wil de gemeente Best meewerken via een planologische afwijking op basis van een tijdelijke omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 25 jaar (zie paragraaf 1.6).

Bij de aanleg van het zonnepark wordt rekening gehouden met:

- De voor 'leiding – water' en 'leiding – hoogspanning en daarbij behorende belemmeringsstroken. Ter plaatse van deze gronden worden geen zonnepanelen geplaatst.;
- Binnen de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 5' die tevens zijn aangeduid als 'esdekken-agrarisch' is het bouwwerk 'zonnepark' van meer dan 2.500 m² mogelijk omdat sprake is van

een verstroringsdiepte van minder dan 50 cm. De zonnepanelen liggen op een stalen constructie die op betonnen poeren (max. 50 cm-mv) verankerd worden in de bodem;

- Middels een omgevingsvergunning voor de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, aan te leggen of de volgende werkzaamheden uit te voeren:
 - a. voor het graven van een waterberging (ca. 1.000 m³) ten behoeve van versterking van de hydrologische waarden in het gebied (klimaatadaptatie) om tijdens hoosbuien / langdurige regelval het overtollige water in de A-watergang(en) vast te houden in het relatief laag gelegen gebied.
 - b. het dempen van een sloot
 - c. aanleggen van verharding
 - d. hierbij is / wordt het Waterschap gehoord
- In de Groenblauwe mantel is extra aandacht voor de landschappelijke waarden en een duurzame ontwikkeling van het watersysteem.



Figuur 6: Vigerend bestemmingsplan

1.6 Afwijken van het bestemmingsplan

Voor de gevallen, waarbij buitenplans afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1° of 2° Wabo niet mogelijk is, biedt artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo de mogelijkheid om van het bestemmingsplan af te wijken met een omgevingsvergunning, als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. In deze ruimtelijke onderbouwing komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde. Er wordt aangetoond dat het project in overeenstemming is met de beginselen van een goede ruimtelijke ordening.

1.7 Leeswijzer

Hoofdstuk twee geeft de beschrijving van de bestaande situatie en het project weer. Het derde hoofdstuk gaat in op het van toepassing zijnde beleidskader. Hoofdstuk vier behandelt de omgevingsaspecten. Hoofdstuk vijf geeft de juridische achtergrond weer. Hoofdstuk zes gaat in op de procedurele aspecten en de economische uitvoerbaarheid.

2. Gebieds- en projectbeschrijving

2.1 Beschrijving projectgebied

In de huidige situatie bestaat het projectgebied uit agrarisch akkerland. Ten noordoosten van het projectgebied ligt de autosnelweg A2 en spoorwegverbinding 'Boxtel-Eindhoven'. Aangrenzend aan het projectgebied is het pluimveebedrijf van initiatiefnemer gelegen. Het zonnepark voorziet het pluimveebedrijf in haar energievraag. Het plangebied is verder omgeven door agrarische akkerlanden. Op circa 5,5 kilometer ligt het Natura2000 gebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen'. En op circa 290 meter ligt het Natuur Netwerk Brabant. Het gebied bevindt zich bovendien in de Groenblauwe mantel. In paragraaf 4.3 zal onderzocht worden of de voorgenomen plannen nadelige gevolgen voor omliggende natuurgebieden kunnen veroorzaken. De projectlocatie kent voornamelijk de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden'.

2.2 Cultuurhistorische/Landschappelijke beschrijving

Om ruimtelijke kwaliteit te waarborgen, spelen verschillende landschappen en hun eigenschappen een belangrijke rol. De verschillende landschappen die Best rijk is (Broekontginningslandschap, het Kampenlandschap en het Heide ontginningslandschap) spelen een belangrijke rol in het borgen van de ruimtelijke kwaliteit.



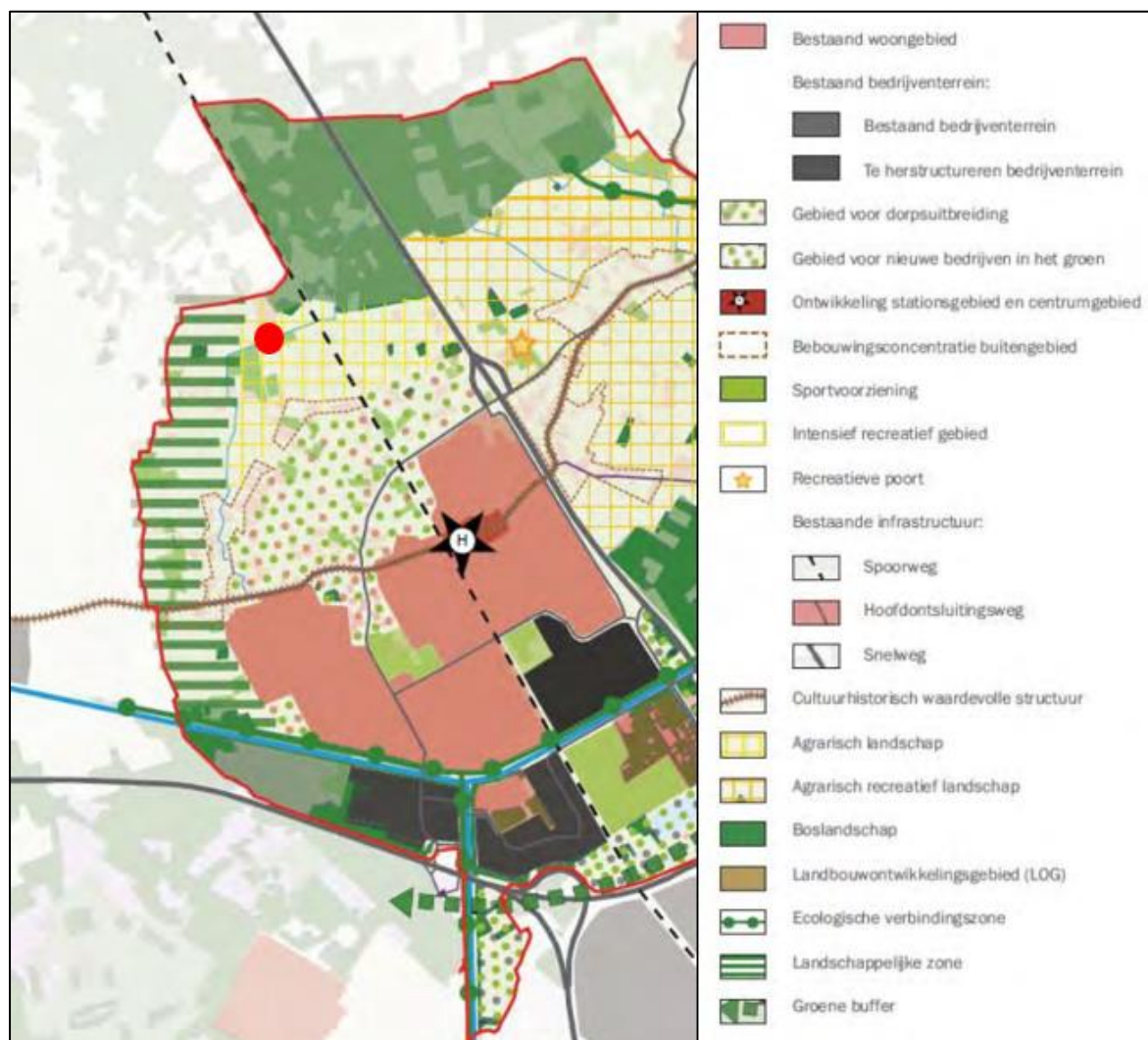
Figuur 8: Landschapseenheden in Best, rode stip geeft projectgebied weer

Het projectgebied ligt in de broekontginningen (figuur 6), dit gebied is gekenmerkt door de bijzondere bodem, waterhuishouding en het vele groen rijk aan natuurwaarden. Het wordt onder andere gekenmerkt door waardevolle kwel- en bosvegetaties. Het gebied is rijk aan amfibieën en broedvogels.

Het landschap wordt gekenmerkt door de kleinschalige afwisseling van (broek)bosjes, houtsingels, bomenrijen (van voornamelijk populieren) en kleinschalige graslanden tussen deze landschapselementen.

Een kenmerkend cultuurhistorisch aspect is de zeer kleinschalige afwisseling van (broek)bosjes, houtsingels, bomenrijen (vooral populieren) en kleine graslandjes. De indicatieve archeologische waarde is laag binnen nagenoeg het hele deelgebied.

De autosnelweg A2 en de spoorlijn Boxtel-Eindhoven doorsnijden dit deelgebied. Op lokaal niveau is sprake van een fijnmazige structuur van (onverharde) wegen, paden en waterlopen. Een aantal wegen binnen het deelgebied heeft historisch-geografische waarden.



Figuur 9: Structuurvisie Buitengebied 2016, rode stip geeft projectgebied weer

Het projectgebied is gelegen in een agrarisch landschap dat grotendeels wordt bepaald door gronden die landbouwkundig in gebruik zijn. Het streven is gericht op het behoud van de hoofdfunctie, het agrarisch gebruik. De strategie is gericht op het versterken van het aanwezige mozaïek aan activiteiten in het gebied. De gemeente wil het buitengebied aantrekkelijker maken door de aanleg van extra, nieuw groen en verbetering van de toegankelijkheid.

2.3 Projectbeschrijving

Met de voorgenomen plannen beoogt de initiatiefnemer een nieuwe planologische functie aan het projectgebied toe te kennen, namelijk de functie van zonnepark. Het zonnepark bestaat uit de volgende elementen:

- de opstelling van de zonnepanelen in rijen op een oost-west gerichte stellages;
- omvormers en batterijen;
- aanleg van een energie transportleiding Zonnepark naar Driehoekweg 20 en Aarleseweg 31, diepte 0,9 meter, lengte traject ca. 850 meter (freesgleuf à 10 cm breedte);
- dempen van de sloot tussen perceel K34 en K35;
- herplant bomenrij (grens perceel K25);
- aanleg waterberging (> 900 m³) i.v.m. klimaatadaptatie;
- de landschappelijke inpassing (bloemrijk grasland, inheems struweel, knip- en scheerheggen, kruidenrijk grasland).

	Oppervlakte (m ²)	Hoogte	Onbepaalde tijd / Tijdelijk
Zonnepanelen	2,20 * 1,15 * 4748 panelen = 12.012 m ² (b.o.)	2,0 m	Tijdelijk (25 jaar)
Omvormers	50 m ²	2,5 m	Tijdelijk (25 jaar)
Bloemrijk grasland	5880 m ²		Tijdelijke (25 jaar)
Struweelhagen, Zwarte Els	2800 m ²		Onbepaalde tijd
Herplant bomenrij	175 m		Onbepaalde tijd
Waterberging	2484 m ² / ca. 900 m ³		Onbepaalde tijd

De beoogde projectlocatie heeft een omvang van ruim 37.747 m² (excl. de batterij locatie op het bouwblok, Driehoekweg 20). Ca. 30% van de projectlocatie wordt benut voor de plaatsing van zonnepanelen en ca. 30 % van de projectlocatie wordt inricht voor een robuuste landschappelijke inpassing incl. waterberging (klimaatadaptatie). De overige gronden tussen en rondom de zonnepanelen wordt ingezet voor het beweiden van schapen.

Hiervan wordt 12.012 m² gebruikt voor de zonnepanelen en 2.800 m² wordt aangeplant ten behoeve van een struweelhaag (hoogte 3,5 à 4 meter (binnen de zonering van de hoogspanning geldt een afwijkende maximale hoogte maat van 2 meter) in combinatie met 5.880 m² bloemrijk- en 7.905 m² blijvend grasland tussen de zonnepanelen, ter versterking van natuur en landschap in het kader van kwaliteitsverbetering / landschappelijke inpassing (zie paragraaf 4.10). Uit de eerste indicatieve berekening blijkt dat ter plaatse een zonnepark met een vermogen van ca. 2,3 MW gerealiseerd kan worden.

Er wordt daarnaast ruimte vrijgehouden langs één zijde van de A-waterlopen, ten minste 5 meter, voor beheer- en onderhoudswerkzaamheden door het waterschap. De onderstaande tabel geeft inzicht in het grondgebruik van het zonnepark.

Het plangebied is afgerasterd met hekwerk, hoogte 1,25 meter. Het grasland met daarop de zonnepanelen, incl. weiland is met een afrasterring (gaas 1 meter hoog) omheind zodat de schapen onbeperkt kunnen grazen en de landschappelijke inpassing (struweel en bloemrijk grasland) buiten de afrastering niet kan worden begraasd door de schapen.

Tabel 1: Beoogd grondgebruik

Beschrijving	Grootte	% van totale oppervlakte
Netto oppervlakte zonnepanelen	12.012 m ²	31,8 %
Oppervlakte tussen panelen; ruimte tussen de rijen met panelen (schapen)	7.905 m ²	20,94 %
Weiland (schapen)	6.666 m ²	17,66 %
Landschappelijke kwaliteitsverbetering	8.680 m ² Struweel 2.800 m ² Bloemrijkgrasland 5.880 m ²	22,99 %
Waterberging	2.484 m ² (900 m ³)	6,58 %
Plangebied totaal	37.747 m ² perceel K34, 1.27.50 perceel K35, 2.36.70 perceel K70, 0.11.14 bloemrijk grasland (excl batterij op bouwblok Driehoekweg 20)	100 %

Netaansluiting

Aansluiting op het elektriciteitsnet is op korte termijn niet realiseerbaar omdat het netwerk reeds overbelast is. Er worden geen nieuwe contracten door Enexis afgegeven om elektriciteit terug te leveren bij een capaciteit van > 1 Mw. Uit afstemming tussen de netbeheerder en de ontwikkelaar blijkt dat er prioriteit gegeven wordt aan het faciliteren van voldoende transportcapaciteit die noodzakelijk is om het zonnepark de komende 5 à 10 jaar aan te sluiten.

Middels een batterij-unit wordt de overschot aan opgewekte elektriciteit tijdens de piekbelasting opgeslagen. Deze elektriciteit wordt door het pluimveebedrijf verbruikt in de avond- en nachtperiode.

Energie-opwekking eigen pluimveebedrijven

Het pluimveebedrijf is een grote energieverbruiker (> 1 MW) die op naastgelegen perceel middels het plaatsen van zonnepanelen verder wil verduurzamen en bedrijfseconomisch minder afhankelijk wil zijn van de markt. Het zonnepark voorziet volledig in de eigen elektriciteit voorziening. Het leg-pluimveebedrijf aan de Driehoekweg 20 en opfok-pluimveebedrijf aan de Aarleseweg 31 wordt via een eigen ondergrondse kabel voorzien van elektriciteit. Daarnaast worden de stallen verwarmd met een warmwater-installatie waarvoor nieuwe installatie met een verbruik van ca. 350.000 kWh extra elektriciteit noodzakelijk is.

Eigen verbruik	2.000.000 kWh	
Driehoekweg 20	1.300.000 kWh (huidig verbruik)	
	350.000 kWh (warmwaterinstallatie)	
Aarleseweg 31	350.000 kWh (huidig verbruik)	
Opwekcapaciteit	2,0 Mw	(565 kWh-piek * 4748 panelen) x 0,85 kWh x 87,5%

De overschot aan opgewekte elektriciteit gedurende de dagperiode wordt opgeslagen in een batterij en ingezet in de avond- en nachtperiode.

Ontsluiting

Het zonnepark heeft geen verkeersaantrekkende werking, maar dient wel bereikbaar te zijn voor onderhoud. Hiervoor wordt de Driehoekweg en de bestaande inritten naar de percelen gebruikt.

Opstelling zonnepanelen

In overleg met de adviseur die de zonnepanelen levert en plaatst is gezocht naar een optimale balans tussen de energetische opbrengst en behoud van de ecologische waarde / bodemkwaliteit en versterking van de biodiversiteit. Qua energetische opbrengst is dit perceel uitermate geschikt voor een Oost-West_opstelling. De zonnepanelen worden gemonteerd op een stellage en staan daarmee onder een hoek van 15 graden ten opzichte van het maaiveld. De panelen worden aangebracht op een hoogte van 0,8 meter boven maaiveld. Het hoogste punt is ca. 2,0 meter boven maaiveld. Door groene stroken te voorzien tussen de rijen zonnepanelen van 3,00 meter en 1,40 meter (tussen de hoge zijden) is de schaduwwerking minimaal. De toetreding van licht en neerslag op de bodem is op deze wijze optimaal zodat de grasgroei en bodemleven niet wordt verstoord. In het landschappelijke inpassingsplan wordt hier nader op in gegaan (zie par 4.9).

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Omgevingskwaliteit is daarmee het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen en geeft richting met behulp van de volgende vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energiestrategie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als de ondergrond. Zo wordt 'omgevingsinclusief' beleid gevoerd. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal
3. Afwentelen wordt voorkomen

Om te stimuleren dat locaties voor zonne-energie zorgvuldig worden uitgekozen, heeft het Rijk in samenwerking met medeoverheden en andere belanghebbenden een voorkeursvolgorde uitgewerkt. De afwegingsprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn. De voorkeursvolgorde van de NOVI houdt geen volgtijdelijkheid in. Na het verkennen van mogelijkheden voor het toepassen van zon-PV kan worden begonnen met het gelijktijdig benutten van gekozen mogelijkheden.

Afweging

In de verkenning van mogelijkheden voor de toepassing van zon-PV in Gemeente Best is gebleken dat het gelijktijdig benutten van gebouwen en locaties in landelijk gebied noodzakelijk is om de energiedoelen te behalen. Hiermee levert het plan een bijdrage aan de prioriteit die wordt gegeven aan de energietransitie. De afwegingsprincipes van de NOVI zijn geborgd in provinciaal en gemeentelijk beleid en toegepast in de planvorming zoals beschreven in paragraaf 3.2 en 3.3.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De rol van de rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor nationale elektriciteitsvoorziening is gelegen in het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur. Energiezekerheid is een belangrijk economisch goed. De verdere integratie van de Europese energiemarkt maakt dat er een steeds groter beroep op internationale verbindingen wordt gedaan en hoogspanningsverbindingen mogelijk om uitbreiding vragen. Het Rijk wijst daarbij de tracés van hoogspanningsverbindingen (vanaf 220 kV) en locaties voor de opwekking van elektriciteit (vanaf 500 MW) aan en zorgt voor de inpassing hiervan. Het project valt hier niet onder, aangezien circa 1.6 MWp zal worden opgewekt.

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit.

In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie richt zich op grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties zoals zonneparken bestaat geen expliciet ruimtelijk, materieel rijksbeleid. Wel roept het rijk de regionale overheden op om ruimte te geven aan duurzame energie. Daarnaast heeft het rijk een belangrijke rol door ontwikkelingen te faciliteren en door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Klimaatwet

Op 28 mei 2019 is de klimaatwet door de Eerste Kamer goedgekeurd waardoor Nederland het zevende Europese land is met een wet waarin staat hoeveel CO₂ er mag worden uitgestoten. De klimaatwet legt klimaatdoelstellingen in Nederland wettelijk vast en introduceert een mechanisme dat ervoor zorgt dat overheid die klimaatdoelen ook moet halen. De wet legt vast met hoeveel Nederland de CO₂-uitstoot terugdringt in 2030 en 2050 en geeft iedereen (burgers en bedrijven) zekerheid over de weg die Nederland inslaat. De wet bevat 3 concrete klimaatdoelen:

- Een vermindering van de broeikasgasuitstoot tot een niveau dat 95 procent lager ligt in 2050 dan in 1990;
- Streven naar een reductie van 49 procent van de broeikasgasuitstoot in 2030 ten opzichte van 1990;
- 100 procent CO₂-neutrale elektriciteitsproductie in 2050 (zoals zonne-energie).

Door de klimaatdoelen wettelijk te verankeren met een goede borging wordt het klimaatbeleid duidelijk en voorspelbaar. Op die manier kan Nederland ook voldoen aan het klimaatakkoord van Parijs. Op de vierde donderdag van oktober (Klimaatdag) rapporteert het kabinet over de CO₂-reductie en presenteert ze, indien noodzakelijk, extra maatregelen om de klimaatdoelen te halen.

Klimaat en Klimaatnota

De Klimaatwet voorziet erin dat het kabinet eens in de 5 jaar een Klimaatplan schrijft. Het klimaatplan bevat de hoofdzaken van het klimaatbeleid voor de komende jaren. Er staat in welke maatregelen worden getroffen om de doelen uit de Klimaatwet te halen. Iedere 2 jaar wordt het klimaatplan geëvalueerd en zo nodig aangepast. Op Klimaatdag wordt jaarlijks bekeken of Nederland nog op koers ligt om de klimaatdoelen te halen en wordt bekend of, en zo ja welk aanvullend beleid noodzakelijk is.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdweegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeer-gebied.

Het nationale belang elektriciteitsvoorziening heeft enkel betrekking op grootschalige elektriciteitsvoorzieningen. Het beoogde project is kleinschalig en heeft geen betrekking op de voornoemde rijks belangen. Het project is daarmee in overeenstemming met het rijksbeleid, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij een nieuwe vereenvoudigde Laddersystematiek geldt. Daarin staat dat pas als herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende ruimte biedt om aan de ruimtevraag van het plan te voldoen, er sprake kan zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het begrip “stedelijke ontwikkeling” is daarbij als volgt gedefinieerd: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

Afweging

Een zonnepark betreft geen stedelijke functie in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals hiervoor genoemd. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 februari 2015 (201400570/1/R6) bevestigt dat functies die niet onder begripsbepaling zijn genoemd en ook niet in de handreiking zijn genoemd, niet als stedelijke functies worden aangemerkt. Daarbij merkt de Afdeling op dat de strekking van de regeling gericht is op het tegengaan van leegstand. De realisatie van het zonnepark leidt niet tot leegstand elders. De ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing op voorliggend project.

Energierapport 2016

Begin 2016 is het nieuwe Energierapport gepresenteerd, met onder meer de volgende passage: *“Op 12 december 2015 zijn 195 landen onder auspiciën van de Verenigde Naties (VN) een belangrijk klimaatakkoord overeengekomen. In dit klimaatakkoord zijn doelen afgesproken zoals het beperken van de opwarming tot ruim onder de twee graden en het bereiken van een balans tussen de uitstoot en vastlegging van broeikasgassen in de tweede helft van deze eeuw. De Europese Raad heeft de komst van dit klimaatakkoord verwelkomd, omdat het een mondiaal en juridisch bindend akkoord betreft. Dit klimaatakkoord is ook van belang voor het Nederlandse energie- en klimaatbeleid. Voor Nederland zijn daarbij de Europese afspraken leidend.”*

Het toenmalige demissionaire kabinet houdt dus onverkort vast aan de Europese afspraken voor 2020, 2030 en 2050 en aan de afspraken uit het Energieakkoord die samen met milieuorganisaties, bedrijfsleven en overheden zijn gesloten.

Dit Energierapport geeft een integrale visie op de toekomstige energievoorziening van Nederland. Het demissionair kabinet stelt voor de transitie naar duurzame energie drie uitgangspunten centraal:

- sturen op CO₂-reductie;
- verzilveren de economische kansen die de energietransitie biedt;
- integreren energie in het ruimtelijk beleid.

Zonne-energie belangrijke bron

Volgens het Energierapport 2016 zijn de belangrijkste vormen van hernieuwbare energie in Nederland zonne-energie, windenergie, bio-energie en aardwarmte. Een kleinere rol spelen waterkracht, omgevingswarmte (warmtepompen in woningen) en energie uit potentieel verschil zoet-zout (osmose-energie of ‘blue energy’). Hoewel grijze energie uit fossiele energiebronnen in de komende decennia nodig blijft, zal hernieuwbare energie een steeds groter onderdeel gaan uitmaken van de energiemix. Zonne-energie speelt daarbij een belangrijke rol, omdat het relatief eenvoudig te installeren is, in tegenstelling tot bijvoorbeeld wind op zee. Daarnaast is zonne-energie een beproefde technologie.

Energieakkoord voor duurzame groei

In september 2013 sloten meer dan 40 organisaties het Energieakkoord voor duurzame groei. Eén van de doelen is het vergroten van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking (nu ruim 4%) naar 14% in 2020. Een verdere stijging van dit aandeel naar 16% is beoogd in 2023. Om dit te bereiken, is een tiental pijlers geformuleerd. Pijler 3 gaat over het stimuleren van decentrale duurzame energie, waaronder zonne-energie. In het Energieakkoord is aangegeven dat voor deze vorm vooral belemmeringen weggehaald moeten worden. Belemmeringen zijn onder meer (niet uitputtend) een goede ruimtelijke inpassing om belemmeringen bij vrijwaringsgebieden waar mogelijk weg te nemen, het actualiseren van bouwregelgeving aan een grotere inzet van hernieuwbare energie, het actualiseren van vergunningsprocedures gericht op snellere toepassing van innovaties en het verkorten van project doorlooptijden.

3.2 Provinciaal beleid

Energieagenda 2019 – 2030 Provincie Noord-Brabant

In december 2018 is de provinciale Energieagenda 2030 opgesteld. Hierin wordt onderbouwd dat de provincie het tijdelijk gebruik van gebieden voor de inrichting van zonnenvelden bevordert, waarna de ruimte na terugverdiendtijd alsnog een nieuwe functie kan krijgen en innovatievere technieken kunnen worden toegepast.

Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

Op 7 februari 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 van Provincie Noord-Brabant in werking getreden. Hierin staat wat de provincie van belang vindt en hoe de provincie die belangen wil realiseren. In de verordening is weergegeven hoe de provincie haar belangen veilig wil stellen. De provincie geeft in deze structuurvisie aan dat het steeds belangrijker wordt om alternatieven voor fossiele energiewinning te realiseren. Als duurzame alternatieven noemt de provincie onder andere windenergie, warmtekrachtkoppeling, zonne-energie, bio-massavergisting en geothermie. De provincie wil ruimte bieden aan duurzame energie en heeft dat dan ook benoemd als één van de 14 ruimtelijke belangen van de provincie: 'ruimte voor duurzame energie'.

Omgevingsvisie Noord-Brabant (2018)

Op provinciaal niveau wordt in de Omgevingsvisie 'de kwaliteit van Brabant, visie op de Brabantse leefomgeving' ingezet op een energie- en CO₂-neutraal Brabant in 2050, door middel van het verminderen van energieverbruik en het duurzaam lokaal opwekken van energie. In 2030 is er ten minste een reductie van 50% van de broeikasgassen t.o.v. de uitstoot van 1990 en is 50% van de energie duurzaam. Ten aanzien van de opgave die er ligt voor elektriciteit wil de provincie voor de periode tot 2030 zo veel mogelijk ruimte bieden aan de ontwikkeling van wind- en zonneparken binnen de spelregels die in de verordening Ruimte (thans de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant) zijn opgenomen.

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Om uitvoering te geven aan de doelen en ambities uit de omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' kan de provincie onder de Omgevingswet onder andere gebruik maken van de omgevingsverordening. Vooruit lopend op de Omgevingswet en de omgevingsverordening hebben de Provinciale Staten van provincie Noord-Brabant de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, verder Interim omgevingsverordening, vastgesteld. Het plangebied ligt in de Interim omgevingsverordening binnen de begrenzingen van het 'Landelijk gebied: Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied', 'Bescherming Natura 2000 – Rechtstreeks werkende regels: landbouw', 'Landelijk gebied – Rechtstreeks werkende regels: landbouw', 'Stalderingsgebied – Rechtstreeks werkende regels: landbouw', 'Attentiezone waterhuishouding – Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden', 'Stalderingsgebied – Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkeling', en 'Attentiezone waterhuishouding – instructieregels voor waterschappen: watersystemen, - veiligheid en - berging'. Omdat beoogde ontwikkeling niet in landbouw voorziet zijn enkel de regels met betrekking tot 'Landelijk gebied – instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied', 'Attentiezone waterhuishouding – Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden', 'Attentiezone waterhuishouding – Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, - veiligheid, en -berging' en 'Groenblauwe mantel – Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied' van toepassing. Aan deze regels wordt hieronder getoetst:

Voor de aanduiding 'Landelijk gebied – instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijke gebied' is nieuwvestiging van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen mogelijk, mits in lijn met artikel 3.41 wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;

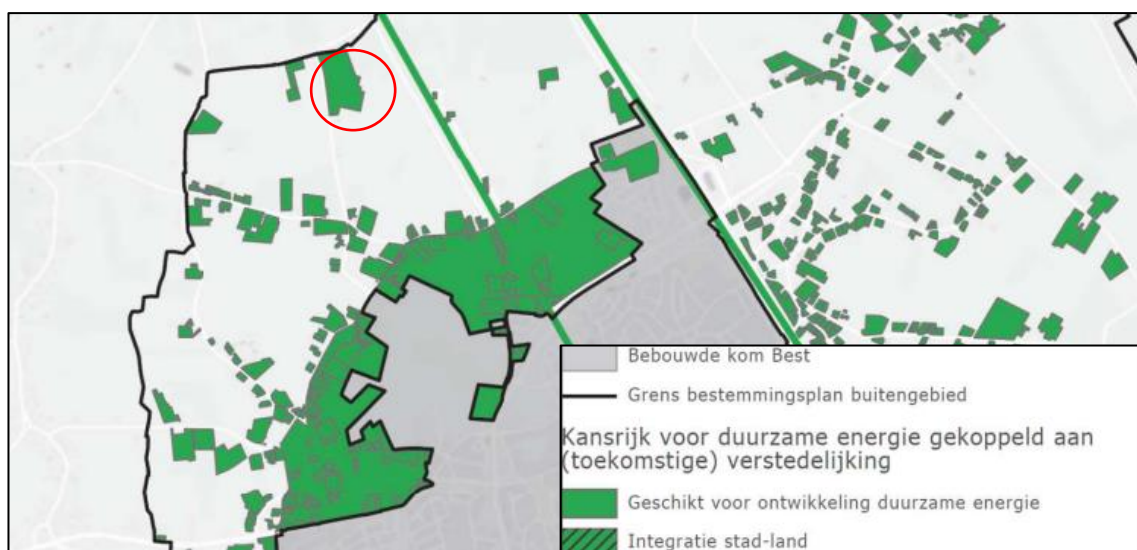
De gemeente Best neemt, samen met de regio, haar verantwoordelijkheid om bij te dragen aan de klimaatdoelstellingen en zoekt naar een passende invulling voor het verduurzamen van haar energiebehoefte. In de onderzoeken in het kader van de 'Visie duurzame energie buitengebied Best' heeft gemeente Best geconstateerd dat de benodigde energie niet alleen in het stedelijk gebied kan worden opgewekt, en er verschillende bronnen nodig zijn, waaronder zonneparken in het buitengebied.

- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;

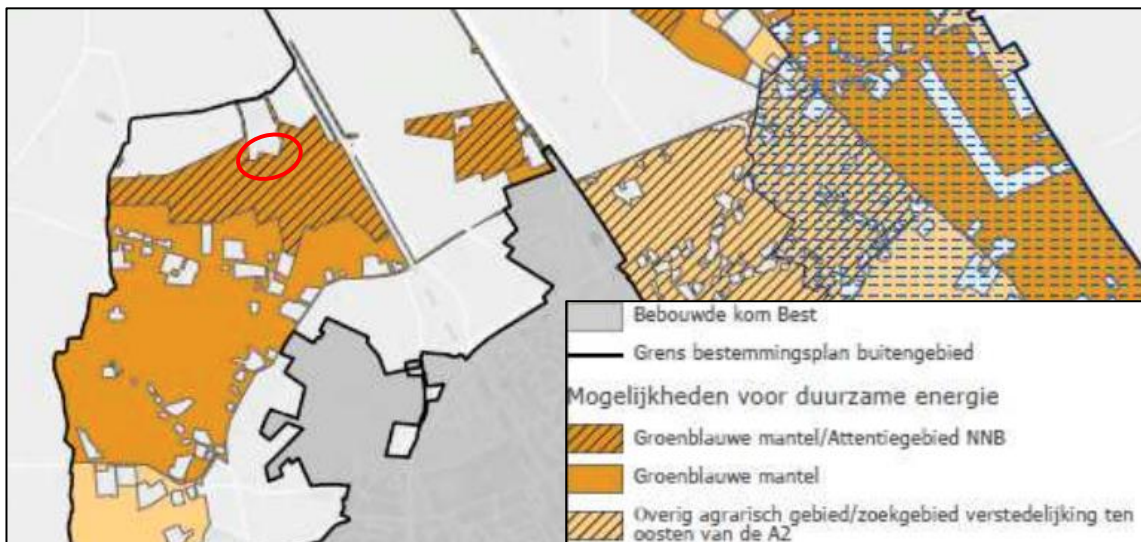
In de 'Visie duurzame energie buitengebied Best' zijn gebieden aangewezen waar zelfstandige opstellingen van zonnepanelen als geschikt worden gezien. Het betreft hier locaties en gebieden die kunnen worden getypeerd door zowel hun ligging in het buitengebied als door hun verstedelijkt karakter, nu dan wel in de toekomst.

De locatie, Driehoekweg 20 te Best, is aangewezen als locatie 'geschikt voor de ontwikkeling van duurzame energie' (zie figuur 8). De zonneweide is gelegen in de Groenblauwe Mantel (figuur 9) met de attentiezone waterhuishouding. Het Natuur Netwerk Brabant is gelegen op een afstand van circa 220m van de zonneweide (zie figuur 10).

Echter, de aanduiding Attentiegebied Natuurnetwerk Brabant stelt regels ten aanzien van grondverzet, drainage of oppervlakte verharding. Een zonneweide heeft hier geen betrekking op zodat het plaatsen van een zonneweide de aanduiding NNB niet in de weg staat mits er landschappelijke meerwaarde wordt gecreëerd.



Figuur 10: Kansrijke gebieden voor duurzame energie



Figuur 11: Duurzame energie afweegbare gebieden



Figuur 12: Natuur Netwerk Brabant

- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;

Zonneparken zijn nieuwe elementen in het landschap. Het is van groot belang om deze in te passen in het bestaande landschap om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen en waar mogelijk te vergroten. De basis hiervoor wordt gevormd door de kenmerken en kwaliteiten van het landschap, die in paragraaf 2.2 zijn beschreven. Op basis van die kenmerken, in combinatie met de richtlijnen uit de 'Visie duurzame energie buitengebied Best', is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waaruit blijkt dat het zonnepark qua omvang goed inpasbaar is in de omgeving. Door het aanplanten van een inlandse houtopstand, rondom het gehele zonnepark, worden de zonnepanelen uit het zicht onttrokken.

Het landschappelijke inpassingsplan is gericht op het behoud en versterking van het relatief kleinschalige landschappelijke karakter van het Broekontginningen landschap. Typische elementen van het Broekontginningen landschap zijn de van (broek)bosjes, houtsingels, bomenrijen (van voornamelijk populieren) en kleinschalige graslanden tussen deze landschapselementen. Het ontwerp voegt zich naar de aanwezige groene structuren en versterkt deze door o.a. nieuwe houtopstanden toe te voegen. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar het landschappelijke inpassingsplan in de bijlage.

- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
Het gebied rondom het perceel is laag gelegen met aangrenzend een A- watergang in een agrarisch gebied met landschapswaarden. De maatschappelijke meerwaarde is geborgd door een forse bijdrage te leveren aan nieuwe landschapselementen en substantiële bijdrage aan extra waterberging (klimaatadaptatie). Middels een anterieure overeenkomst is geborgen dat deze landschapselementen en waterberging behouden blijven voor onbepaalde tijd.

Landschapselementen

Het zonnepark wordt zo veel mogelijk aan het zicht onttrokken en de impact op de omgeving wordt zoveel mogelijk beperkt. Dit gebeurt door de toevoeging van omvangrijk struweel rond de zonnepanelen. Door toevoegen van landschappelijke elementen, zoals kruiden- en bloemrijk grasland en struweel draagt het zonnepark tevens bij aan landschappelijke kwaliteitsverbetering en versterking van de biodiversiteit. Hierdoor levert de voorgenomen ontwikkeling een bijdrage aan de maatschappelijke opgave voor versterking van de biodiversiteit als tegenhanger van de decennialange afname van biodiversiteit in Nederland.

Waterberging

Daarnaast voorziet de ontwikkeling ook in waterberging. Het plangebied is laaggelegen, en kan hierdoor het water opvangen van omliggende gebieden. Waterberging is namelijk een probleem in deze gebieden bij langdurige of extreme regenval. In overleg met het waterschap is gekozen voor een overloop gebied van ca. 2.500 m² met een opslag capaciteit van ca. 900 m³ zodat extreme hoeveelheden water die meerdere keren kunnen voorvallen kunnen worden vastgehouden in dit gebied (1x in de 10 jaar). Het perceel wordt beperkt afgegraven tot 50 – 37 cm-mv om verdroging in de zomerperiode te voorkomen.

Educatie

Aan de Driehoekweg wordt een picknick bank geplaatst in combinatie met een educatiebord. Er is ook een excursie mogelijkheid voor onder andere scholen. Op deze manier wordt relevante kennis over de opwekking van duurzame energie overgedragen

Schapen

De ontwikkeling voorziet ook in meervoudig ruimtegebruik door de combinatie van begrazing door kleinvee en het opwekken van duurzame energie. Zo wordt ook de landschappelijke kwaliteit beheerd.

- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Gemeente Best is aangesloten bij de Regionale Energie Strategie (RES) Metropoolregio Eindhoven waarmee regionale invulling wordt gegeven aan de opgave voor hernieuwbare energie en onderlinge afstemming tussen de aangesloten gemeenten, Provincie Noord-Brabant, waterschappen en Enexis wordt geborgd. Alle aanvragen en initiatieven worden in het kader van de RES afgestemd met de netbeheerder. De initiatiefnemer heeft meermaals contact gehad met de netbeheerder over de aansluiting van het zonnepark op het net. Op dit moment is er voldoende netcapaciteit beschikbaar om het zonnepark aan te kunnen sluiten op het nabije verdeelstation. De netbeheerder beheert een zogeheten “DOL(duurzaam op land)-lijst”, waar alle 16 gemeenten en waterschappen frequent informatie aanleveren, en waarmee de afstemming op regionaal niveau geborgd is.

Vanuit de Interim omgevingsverordening is in artikel 3.41 lid 3 bepaald dat aan de omgevingsvergunning voor de nieuwvestiging van een zelfstandige opstelling van zonnepanelen een maximale termijn van ten hoogste 25 jaar moet zijn verbonden. Na het verstrijken van deze termijn dient de opstelling voor zonne-energie te worden verwijderd en dient de toestand te worden hersteld zoals deze vóór de verlening van de omgevingsvergunning was. Deze verplichting van verwijdering en herstel dient bij de verlening van de omgevingsvergunning te zijn zeker gesteld.

Voor de voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark is een omgevingsvergunning aangevraagd voor een maximale termijn van 25 jaar. Na afloop van deze termijn worden de opstelling van zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen verwijderd en wordt de daarvoor bestaande situatie hersteld. Hiervoor wordt ook voldoende financiële zekerheid gesteld. Deze verplichtingen worden gewaarborgd door het als voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Vanuit de Interim omgevingsverordening is in artikel 3.9 bepaald dat een nieuwe en ruimtelijke ontwikkeling in Landelijk Gebied gepaard dient te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

In casu is er sprake van landschappelijke kwaliteitsverbetering binnen het plangebied zelf. De kwaliteiten van het landschap zijn beschreven in paragraaf 2.2. De landschappelijke kwaliteit wordt verbeterd door een versterking van het Broekontginningslandschapsstructuur zoals nader toegelicht in het landschappelijke inpassingsplan in paragraaf 4.10. Uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan is geborgd met een voorschrift in de omgevingsvergunning.

Conclusie:

De ontwikkeling van het zonnepark past binnen de regels als gesteld in artikel 3.41 en artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Voor de aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding – Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' geldt artikel 3.26.

Artikel 3.26 Attentiezone waterhuishouding

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.

Het plangebied verbetert de huidige waterhuishouding omdat het voorziet in waterberging. Door de keuze voor de zuid-opstelling van de zonnepanelen blijft er voldoende ruimte over voor waterinfiltratie, licht en lucht voor het bodemleven. Bovendien valt het plangebied in de omgeving van het Natuur Netwerk Brabant, maar valt het niet in het natuurnetwerk.

Lid 2

Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt in ieder geval regels over:

- a. het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;
- b. de aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;
- c. het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;
- d. het beperken van het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakte verhardingen of verharde oppervlakten.

In het kader van klimaat-adaptatie is in overleg met de gemeente en afstemming met het Waterschap het voorstel besproken, gezien de lage ligging van het perceel, om de sloot rechts op het perceel nr. 35 te dempen en een waterberging van ca. 900 m³ te voorzien op het laagst gelegen deel achter op het perceel. Bij extreme regenval verhogen de waterstanden in de naast gelegen A-watgang. Door de aanleg van een overloopgebied draagt het perceel (project) bij aan waterberging / klimaatadaptatie. Voor de realisatie van waterberging moet een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' worden aangevraagd.

Buiten het agrarisch bouwperceel worden twee parkeerplaatsen voorzien ten behoeve van onderhoud van de panelen. Deze parkeerplaatsen worden uitgevoerd met gras-betonstenen. Deze zijn water doorlatend (50% open) zodat het water in de berm kan infiltreren. Deze voorziening wordt niet aangemerkt als oppervlakte verharding.

Lid 3

Het tweede lid is niet van toepassing op werkzaamheden die behoren tot het normale beheer en onderhoud.

Conclusie:

De aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding – Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' vormt geen belemmering voor beoogde ontwikkelingen.

Voor de aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding – Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, - veiligheid en - berging' geldt artikel 4.12.

Artikel 4.12 Doorwerking gebiedsbegrenzing

Bij het vaststellen van regels met betrekking tot handelingen in een watersysteem of beschermingszone als bedoeld in artikel 78 Waterschapswet, houdt het algemene bestuur rekening met de begrenzing van de Attentiezone waterhuishouding en de daarbinnen gelegen natte natuurgebieden.

Binnen het plangebied wordt ruimte van tenminste 2 meter vrijgehouden ten behoeve van onderhoud en beheer van waterlopen. Het waterschap is volledig eigenaar van het perceel kadastraal bekend nr. 2974, en is aan weerszijde van de waterloop voorzien van onderhoudspaden die al jaren volstaan voor het onderhoud van deze watgang. De landschappelijke inpassing en plaatsing van zonnepanelen vindt geheel niet plaats op het perceel nr. 2974 zodat de eigendommen van het Waterschap niet worden gehinderd.

Conclusie:

De aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding – Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, - veiligheid en - berging' vormt geen belemmering voor beoogde ontwikkelingen.

Voor de aanduiding 'Groenblauwe mantel – Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied' gelden artikel 3.32, artikel 3.55, artikel 3.57 en artikel 3.59.

Artikel 3.32 Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel:

- a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken;
- b. stelt regelt ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;
- c. borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

Beoogde ontwikkeling voorziet in waterberging waarmee de huidige waterlopen ontlast worden tijdens piekbuien. Daarnaast wordt het water vastgehouden waardoor het langzaam kan infiltreren in de bodem. Tijdens piekbelasting kan het water langzaam worden afgevoerd. Zie hiervoor ook paragraaf 4.2.4. Met een passend inpassingplan worden lokale kenmerken en landschappelijke waarden van het landschap behouden en verbeterd. Door de beëindiging van de monocultuur maïsteelt, wordt het landschap voor inheemse flora en fauna versterkt. Zie hiervoor paragraaf 4.10.

Lid 2

De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

Een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken van de omgeving wordt gegeven in paragraaf 2.2, paragraaf 4.3 en paragraaf 4.10.

Artikel 3.55 Grondgebonden teeltbedrijf in Groenblauwe mantel

Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel kan voorzien in een uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een grondgebonden teeltbedrijf als:

- a. dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is;
- b. de bouw of uitbreiding van kassen is uitgesloten;
- c. de bouw of uitvoering van permanente teel ondersteunende voorzieningen tot ten hoogste 3 hectare is toegestaan.

Beoogde ontwikkeling voorziet niet in teelt, artikel 3.55 is derhalve niet van toepassing.

Artikel 3.57 Glastuinbedrijven in de Groenblauwe mantel

Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel bepaalt dat uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf niet is toegestaan.

Beoogde ontwikkeling voorziet niet in glastuinbouw, artikel 3.57 is derhalve niet van toepassing.

Artikel 3.59 Overig-agrarisch bedrijf in Groenblauwe mantel

Een bestemmingsplan van toepassing op Groenblauwe mantel voor een overig-agrarisch bedrijf:

- a. bepaalt dat de vestiging van een overig-agrarisch bedrijf is uitgesloten;
- b. kan bepalen dat omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel is toegestaan, als dit bijdraagt aan een afname van de uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof in het gebied;
- c. kan voorzien in een uitbreiding van een bestaand overig-agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel als dit noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Beoogde ontwikkeling voorziet niet in 'overig-agrarisch bedrijf', artikel 3.59 is derhalve niet van toepassing.

Conclusie:

De ontwikkeling van het zonnepark past binnen de regels betreft de aanduiding 'Groenblauwe mantel' volgens de regels uit de Interim Omgevingsvergunning Noord-Brabant.

3.1 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie vastgesteld 2022

De ruimtelijke vertaling van de gebiedsopgave in het buitengebied.

Best kent een veelzijdig buitengebied met een verschillende landschappelijke typologieën zoals heide, bos, weilanden en vennen. Het halfopen landschap is aantrekkelijk voor recreanten uit Best en omgeving, maar is ook het leefklimaat van flora en fauna. (Delen van) de Aarlesche Heide, de Nieuwe Heide, de Pailjaart, de Scheeken en de Mortelen zijn onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland. De Scheeken en Mortelen met hun halfopen landschappen maken onderdeel uit van Nationaal landschap Het Groene woud. Aan de noord-, west-, en oostrand van de woonkern Best liggen de agrarische gronden waar de Bestenaar van oudsher met landbouw en veehouderij haar brood mee verdiende. Door uiteenlopende ontwikkelingen zoals schaalvergroting en specialisatie is het karakter van dit agrarische gebied veranderd. Tegelijkertijd weerspiegelen de langgevelboerderijen, de buurtschappen en de verkavelingsstructuur een rijke historie. De intensieve vormen van voedselproductie trekken een wissel op het landschap, de natuur, bodemkwaliteit en volksgezondheid. We willen het gebruik van het buitengebied meer in balans brengen met het natuurlijke systeem. We zetten daarom in op de transitie naar een “natuurinclusief” landbouw- en

voedselsysteem, gebaseerd op gesloten kringlopen. We faciliteren ontwikkelingen als zorgboerderijen, recreatieve activiteiten en accommodaties, het leveren van natuurdiensten en de opwek van duurzame energie als alternatieve economische dragers. Ook stimuleren we de ‘kleine kringloop’ door andere het populierenlandschap weer als productielandschap op de kaart te zetten. Historisch waardevolle ruimtelijke structuren, bebouwing en landschap worden beschermd en bieden uitgangspunten voor verdere ruimtelijke ontwikkeling.

GEBIEDSKADERS

- Het landschap, de natuurwaarden en de ondergrond met de waterhuishouding vormen het ‘natuurlijk kapitaal’ in ons buitengebied en is daarmee de drager van wat er in het buitengebied van Best gebeurt;
- Tegengaan van en inspelen op verdroging van hoger gelegen zandgronden door ruimte te maken voor waterberging en het aanplanten van vegetatie die bestand is tegen droogte en water weet vast te houden;
- Faciliteren van verbreding van activiteiten in het agrarisch gebied;
- Populierenlandschap op de kaart zetten;

AMBITIENIVEAU

- Biodiversiteit vergroten door actief natuurvolgende inrichting en beheer;
- Werken aan een goed en verbonden recreatief netwerk gericht op extensieve recreatie;
- Agrariërs faciliteren en stimuleren in de omschakeling naar kringlooplandbouw;
- Ruimte geven aan innovaties in de landbouw om de emissies met betrekking tot onder andere ammoniak, geur, fijnstof en endotoxines terug te dringen;
- Beschermen van historisch waardevolle ruimtelijke structuren, bebouwing en landschappen;
- Herbestemming van voormalige agrarische bebouwing mogelijk maken om het buitengebied leefbaar te houden;
- Bosgebieden transformeren naar klimaatbestendige bossen met een hogere ecologische en biodiversiteitswaarde;
- Vergroten van de buffercapaciteit van de beekdalen;
- Verlagen van de stikstofdepositie in Natura 2000 gebieden;

- Opwek van zonne-energie goed ingepast in het landschap passend binnen de Visie Duurzame Energie Opwek Buitengebied en het bijbehorende afwegingskader;
- Faciliteren van evenementen rondom natuurpoort de Vleut en op Aquabest, waarbij er op Aquabest ruimte is voor grootschalige evenementen met een bovenlokale functie;
- Ruimtelijke ontwikkelingen zonder kwaliteitsslag en/of investering in de omgeving zijn niet meer aan de orde ('voor wat, hoort wat');
- In het buitengebied loopt van oost naar west een hoogspanningsverbinding, de werking en veiligheid van deze verbinding moet ten allen tijde worden gewaarborgd;

Conclusie:

De doelen uit de omgevingsvisie zoals het opwekken van zonne-energie, goed ingepast in het landschap passend binnen de Visie Duurzame Energie Opwek Buitengebied en het bijbehorende afwegingskader en het vergroten van de buffercapaciteit van water binnen de gemeente Best, zijn het raamwerk voor de nadere uitwerking van dit project.

Structuurvisie Buitengebied (2016)

De Structuurvisie 2030 is voor het buitengebied van Best herzien in de Structuurvisie buitengebied (2016): een verdiepingsslag op de Structuurvisie 2030, specifiek voor het buitengebied. Deze structuurvisie fungeert als afwegingskader voor initiatieven in het buitengebied en vormt tevens de basis voor het nieuwe Bestemmingsplan Buitengebied, dat momenteel wordt herzien. De kern van deze structuurvisie is een toekomstperspectief voor het buitengebied als 'productiegebied' (landbouw en recreatie), 'verblijfsgebied' (verblijven en recreëren) en 'natuurlijk kapitaal' (landschappelijke en natuurwaarden).

Een van de aspecten in deze visie is 'duurzaamheid', waarbij wordt onderbouwd dat het buitengebied bij uitstek kansen biedt om invulling te geven aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen. De ontwikkeling van grootschalige zonneparken wordt als geschikt geacht, door de lage bebouwingsdichtheid in het buitengebied.

Gemeentelijke visie voor duurzame energieopwekking Buitengebied Best

Op 13 december 2021 heeft de gemeenteraad Best ook de regionale Energie Strategie voor de Metropoolregio Eindhoven (RES 1.0 MRE) vastgesteld. Het eerder door de gemeente Best vastgestelde beleid voor (grootschalige) duurzame energieopwekking is echter leiden ten opzichte van het RES.

Op 2 november 2020 heeft de gemeenteraad de 'Visie voor duurzame energieopwekking Buitengebied Best' vastgesteld. Deze visie heeft als doel om kansen, mogelijkheden en voorwaarden voor duurzame energie in het buitengebied inzichtelijk te maken. Het biedt daarbij handvatten en spelregels om invulling te geven aan deze mogelijkheid.

Er zijn verschillende mogelijkheden en kansen die ingezet worden om invulling te geven aan de verduurzaming van de energiebehoefte. Het gaat hier onder meer om de volgende:

- Energiebesparing.
- Duurzame vormen van energie, waarvoor geen of beperkte ruimtelijke inpassing nodig is.
- Zonnepanelen of warmtecollectoren op daken van woningen, bedrijven en loodsen/schuren.
- Duurzame vormen van energie die ruimtelijke inpassing behoeven (zoals zonnevelden en windmolens) op passende plekken in de bebouwde omgeving.
- Duurzame vormen van energie die ruimtelijke inpassing behoeven (zoals zonnevelden en windmolens) op passende plekken in het buitengebied.

De hierboven beschreven mogelijkheden zijn onder te verdelen in de drie treden van de zonneladder (figuur 10). Het uitgangspunt bij de zonneladder is dat de gemeente elke trede optimaal wil benutten. Tegelijk weet de gemeente dat trede 1 en 2 niet voldoende zijn om genoeg duurzame energie op te wekken, zodat ook trede 3 aan de orde is.



Figuur 13: Zonneladder gemeente Best

Uitgangspunten en kaders duurzame energieopwekking

Maximale hoeveelheid hectaren zonnevelden buitengebied

Voor wat betreft de aanleg van zonnevelden in het buitengebied van Best wordt tot het jaar 2026 maximaal 20 hectaren aan zonnevelden toegestaan.

Tijdelijkheid voorzieningen duurzame energie

Om ook het landschap van de gemeente Best niet permanent in te zetten ten behoeve van duurzame energie, dienen de voorzieningen voor duurzame energie tijdelijk te zijn. In de visie gaat de gemeente Best er dus vanuit dat de voorzieningen voor het opwekken van duurzame energie voor 25 jaar worden toegestaan. Na deze 25 jaar moeten ze worden verwijderd.

Geen rechtstreekse toelating, maar eigenstandige procedure

Uitgangspunt is dat toe te passen duurzame energiebronnen voldoen aan wet- en regelgeving wat betreft algemene milieu- en veiligheidsnormen. Het opwekken van duurzame energie in het buitengebied wordt niet rechtstreeks geregeld en toegestaan in het bestemmingsplan Buitengebied. De initiatieven volgen een eigenstandige procedure met de daarbij behorende voorwaarden zoals het voeren van een omgevingsdialoog. Het betreffen dan ook buitenplanse ontwikkelingen die toegestaan kunnen worden via een omgevingsvergunning.

Landschapsinvesteringsregeling (LIR)

De (nieuwe) landschapsinvesteringsregeling is in december 2019 door de gemeenteraad vastgesteld. De realisatie van zonnenvelden buiten bestaand stedelijk gebied (met uitzondering van de aanleg op de daken van woningen, bedrijven, schuren en stallen), wordt gezien als een ontwikkeling (categorie 3) waarvoor een bijdrage in het Landschapsinvesteringsfonds van de gemeente Best wordt gevraagd. (zie 4.10).

Participatie bij energieopwekking

Momenteel wordt voor de regionale energiestrategie (RES) van Metropoolregio Eindhoven (MRE) in de Werkgroep Participatie en Eigendom (WG P&E) in kaart gebracht wat de uitgangspunten, kaders en mogelijkheden zijn om:

- Maximaal draagvlak te creëren;
- Maximaal de revenuen lokaal te benutten;
- Maximaal lokaal eigendom te realiseren

Dit zijn belangrijke uitgangspunten bij de realisatie van duurzame energieopwekking.

Als aanvullende eis bij aanvraag voor een omgevingsvergunning geldt daarom dat bij het te ontwikkelen project minimaal 50% lokaal eigendom wordt gerealiseerd en op de best mogelijke wijze invulling wordt gegeven aan hoe bovenstaande aspecten worden geborgd.

Meerwaarde creëren

Er wordt van initiatiefnemers verwacht dat er een (blijvende) bijdrage wordt geleverd aan maatschappelijke doelen en/of de ontwikkeling van het landschap. Meerwaarde kan worden gecreëerd op meerdere manieren. Naast een landschappelijk passende inplanting, kan het hierbij bijvoorbeeld ook gaan om bijenkasten en beplanting met het oog op de biodiversiteit langs en tussen zonnepanelen. Er zijn ook andere mogelijkheden om meerwaarde creëren, bijvoorbeeld de sloop van vrijkomende (agrarische) opstallen of het verwijderen van verharding.

Integrale duurzame oplossingen

Er wordt van initiatiefnemers verwacht dat er gebruik wordt gemaakt van duurzame, herbruikbare materialen, en dat er duurzaam om wordt gegaan met de omgeving, zodat deze zijn waarde behoudt of herkrijgt.

Landschappelijke inpassing en ruimtelijke onderbouwing

Het is van belang dat initiatieven en projecten voor opwekking van duurzame energie in het buitengebied in de onderbouwing aantonen rekening te houden met de landschapstypen in het buitengebied van Best. Initiatiefnemers moeten hun plannen vergezeld laten gaan van een ruimtelijke onderbouwing met een visie op de inpassing van het landschap en de omgeving met een inpassingsplan.

Specifieke voorwaarden en uitgangspunten bij zonnenvelden

Voor de inpassing van zonneparken worden de hierna volgende principes gevolgd:

- Bij het ontwerp van het zonnepark moeten gebiedseigen beplantingen en/of landschapselementen in acht worden genomen. De bestaande gebiedseigen beplantingen

en/of landschapselementen mogen omwille van een zonnepark niet verdwijnen. Daarbij moet openheid van het landschap worden gehandhaafd met een passende overgang naar de omgeving/rand.

- De landschapsstructuur en landschapstypen zijn leidend. De structuur volgen houdt onder andere in dat het veld de hoofdrichting van het landschap volgt, de bestaande verkavelingsstructuur en kavelgrenzen volgt. Ook van belang is dat aangesloten wordt op (natuurlijke) barrières. Daarnaast moet bij het plaatsen van zonneparken gelet worden op de karakteristieke zichtlijnen in het landschap, waarbij beeldbepalende en oriëntatie bevorderende elementen als de kerktoeren niet aan het oog onttrokken worden.
- Om te komen tot een zorgvuldige inpassing en beperking van overlast van omwonenden en ook het belang van openheid van linten, wordt in de visie een verplichte afstand van een zonneveld tot woningen van derden gehanteerd van 100 meter.
- Voor een object/pand met cultuurhistorische waarden wordt een afstand van 100 meter gehanteerd om de historische waarden beter tot zijn recht te laten komen in diens landschappelijke setting.
- Bij de inpassing dient zorg voor de omgeving te worden meegenomen:
 - Plaats panelen niet te dicht op de grond of te dicht tegen elkaar, maar laat ruimte over voor licht en bodemademruimte.
 - Zorg voor vegetatie onder de panelen. Pas deze aan op de lokale doelsoorten en inheemse plantensoorten. Probeer uniformiteit te voorkomen, maar kies voor een kruiden- of plantenmix.
 - Minimaliseer verharding. Plaats niet meer verharding dan nodig is om de panelen te dragen. Dat geldt dus ook voor de paden tussen de rijen door.
 - Handhaaf openheid. De initiatiefnemer zal moeten verantwoorden/motiveren waarom een bepaalde hoogte op een locatie passend is.
 - Onderbouw de impact ten aanzien van hittestress. Wanneer donkere zonnepanelen te dicht op elkaar worden geplaatst hoopt hitte zich op. Door bijvoorbeeld een ruimere opstelling of andere panelen kan dit probleem worden verminderd.
- Geef de bodem leefruimte. Hiervoor gelden de volgende aandachtspunten/randvoorwaarden:
 - Onderbouw de afstand tussen de panelenrijen;
 - Plaats de panelen niet direct tegen de bodem aan, maar zorg voor enige afstand tussen het maaiveld en de panelen;
 - De klassieke zuid-opstelling kent een lagere dekkingsgraad (ongeveer 50%) dan de oostwest opstelling, omdat in verband met de schaduwwerking er een grotere ruimte tussen 2 rijen vrijgelaten wordt. Dit is in principe beter voor de bodem.

Geen of beperkte mogelijkheden voor opwekking van duurzame energie

Er zijn daarnaast gebieden in de gemeente waarbij geen of beperkte mogelijkheden zijn voor opwekking van duurzame energie. Gebieden met een beperking zijn:

- Natuurnetwerk Brabant
- Integratie stad-land
- Waterwingebied Best

De 'rode' gebieden (geen mogelijkheden voor grootschalige opwekking van duurzame energieopwekking) zijn:

- Gebieden in de Scheeken ten noorden van de Broekdijk en ten westen van de waterloop tussen de Hogeveleutweg en de Kantersevelidenweg, vanwege de natuur- en recreatieontwikkeling die daar heeft plaatsgevonden.
- Enkele gebieden ten zuiden van de Paijaart en ten noorden van de Nieuwe Dijk, vanwege natuur en recreatieve waarden.

- Enkele gebieden ten zuiden van de Huiskenshoek vanwege landschappelijke en natuur waarden bij de Mortelen.
- De gebieden tussen de Schietbaanlaan en de Hogekampenweg, grenzend aan de Nieuwe Heide, vanwege het belang die deze weilanden hebben voor begrazing door reeën, herten.

Kansrijk voor opwekking van duurzame energie

Het gaat hierbij om de volgende locaties en gebieden:

- Daken van woningen, (agrarische) bedrijven en schuren/loodsen en de bouwblokken
- Toekomstig woongebied.
- Grootschalige infrastructuur.
- Het gebied dat wordt getypeerd als 'integratie stad-land'.

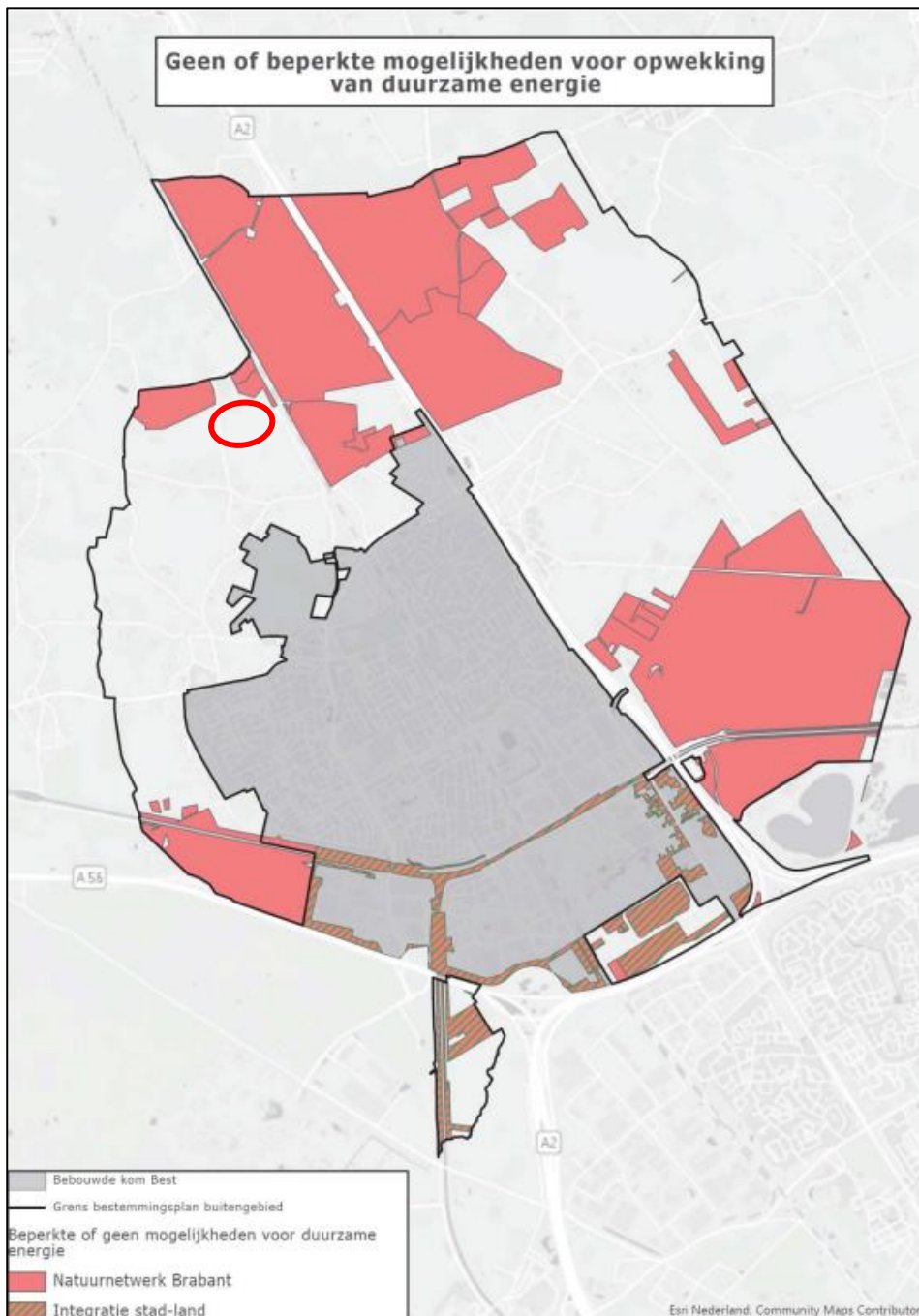
Voor het opwekken van duurzame energie kan aansluiting worden gezocht bij deze grootschalige infrastructuur.

Opwekking van duurzame energie afweegbaar in agrarisch-recreatief gebied

In het agrarisch-recreatief gebied worden drie gebieden onderscheiden met betrekking tot de mogelijkheden voor het opwekken van duurzame energie door middel van zonnenvelden en/of windmolens:

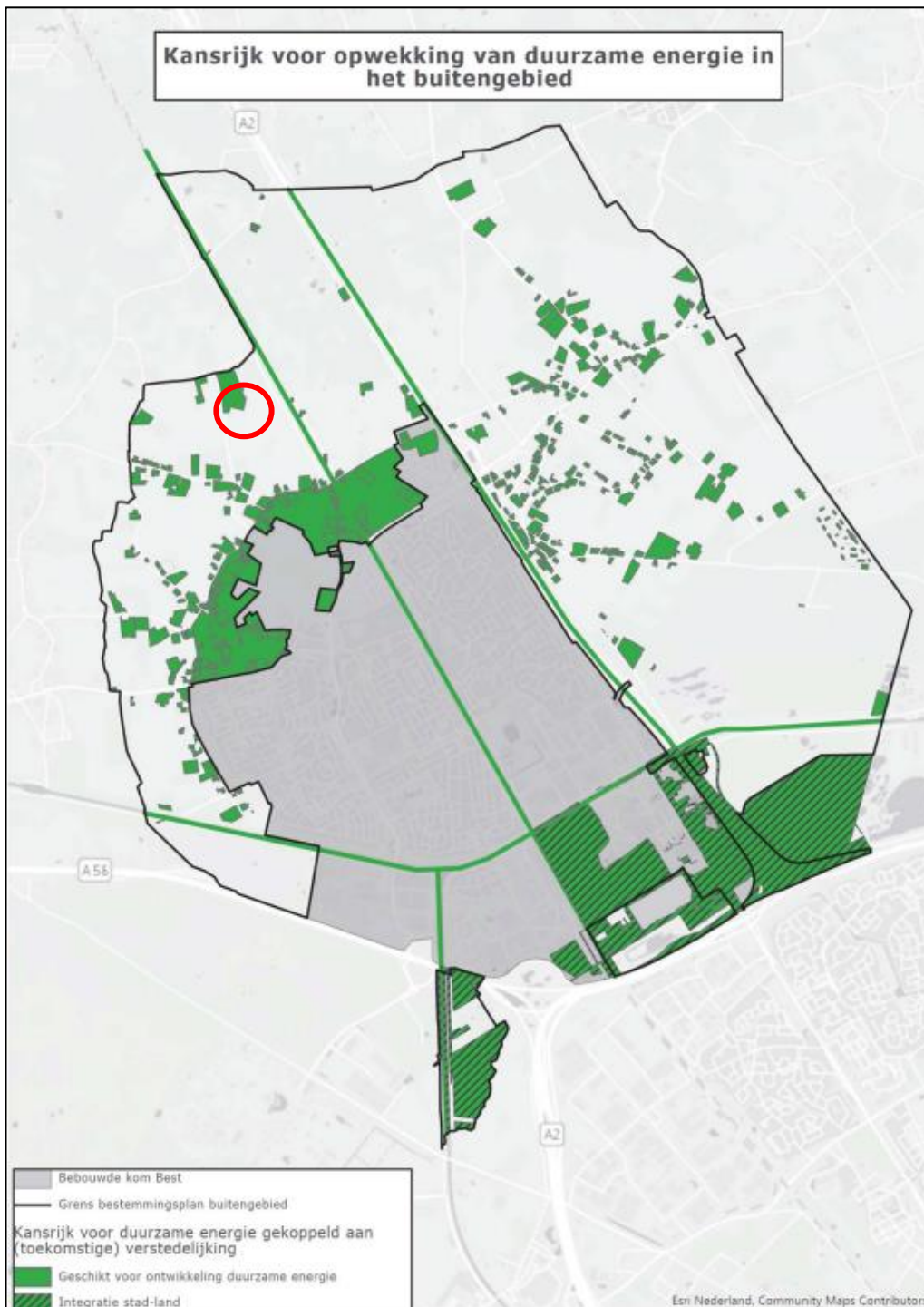
- De linten
- De Groenblauwe Mantel
- Het overige agrarisch-recreatief gebied

Figuren 14, 15 en 16 weergeven bovenstaande gebieden. In de volgende paragraaf wordt het planvoornemen getoetst.



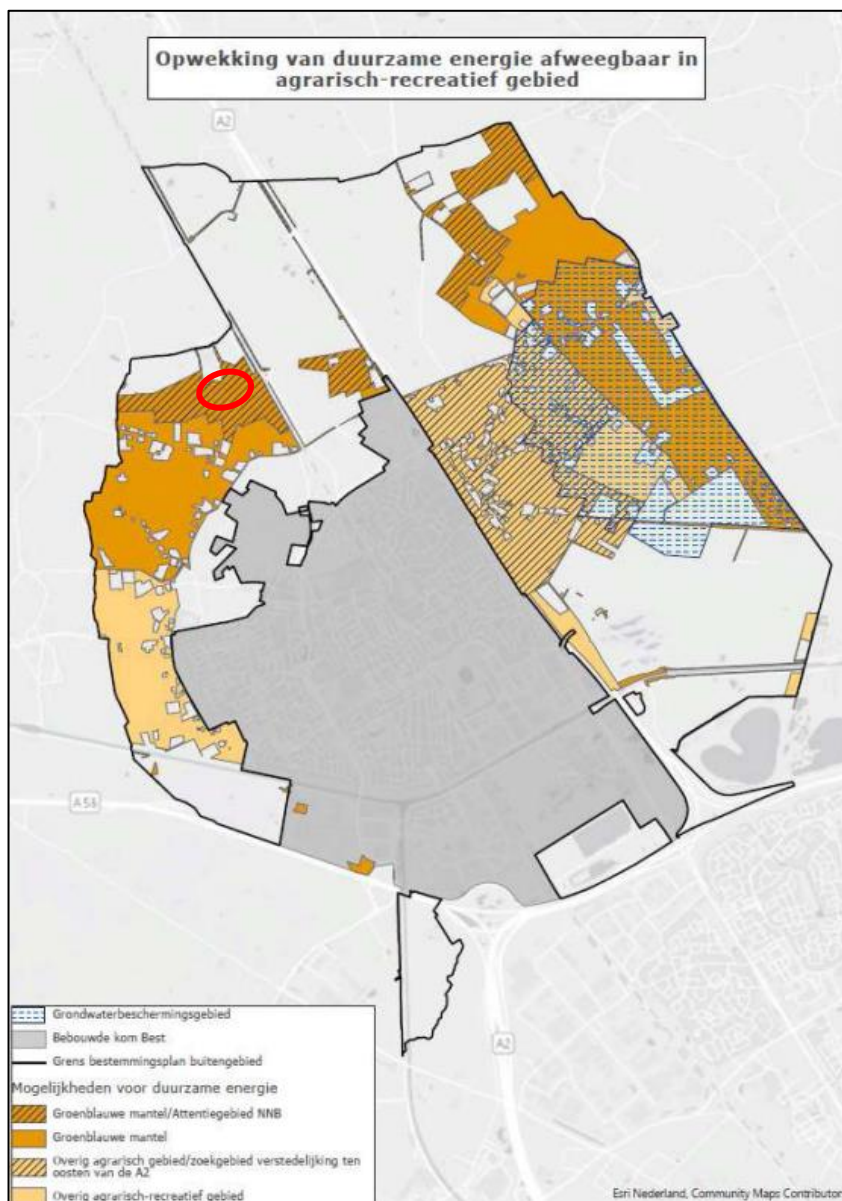
Figuur 14: Geen of beperkte mogelijkheden voor opwekking van duurzame energie

Het zonnepark Driehoekweg is NIET gelegen in een gebied met geen of beperkte mogelijkheden voor opwekking van duurzame energie.



Figuur 15: Kansrijk voor opwekking van duurzame energie in het buitengebied

De geschikte locatie is o.a. het pluimveebedrijf aan de Driehoekweg 20 te Best. Echter in het kader van brandveiligheid kunnen de panelen niet op de daken worden geplaatst. Een onafhankelijk bureau 'zoncoalitie' heeft naar aanleiding van het locatiebezoek op het pluimveebedrijf en de technische bevindingen op locatie, de conclusie getrokken dat een dakgebonden PV systeem niet wenselijk is voor het pluimveebedrijf De Couterman. Het verzekeren van de opstallen en bedrijfsactiviteiten is nu al zeer lastig in de praktijk waarbij de levende kippen al sinds 2 jaar buiten de polis vallen. De huidige verzekeringen zijn begin dit jaar opgezegd per 1 juli 2021 en het is maar zeer de vraag of er tijdig voldoende dekking wordt gevonden door Meijers, zelfs zonder een PV systeem. Een dakgebonden PV systeem brengt helaas te veel risico's met zich mee voor De Couterman. Het rapport is als bijlage toegevoegd.



Figuur 16: Opwekking van duurzame energie afweegbaar in agrarisch – recreatief gebied

De locatie, Driehoekweg 20 te Best, is opgenomen in het gebied wat 'afweegbaar' is voor de ontwikkeling van duurzame energie. De zonneweide is gelegen in de Groenblauwe Mantel met een aandachtsgebied voor waterhuishouding en landschapswaarden. Het Natuur Netwerk Brabant is echter gelegen op circa 220m van het plangebied.

De aanduiding 'attentiezone waterhuishouding' stelt regels ten aanzien van grondverzet of oppervlakte verharding etc. Er wordt een sloot gedempt met het zand dat vrijkomt als gevolg van het graven van de waterberging (ca. 900 m³). Bovendien wordt er beplanting aangelegd. Hiervoor wordt echter geen grond verzet. Ten behoeve van aanleg en onderhoud worden twee parkeerplaatsen gerealiseerd nabij de inrit naar het zonnepark. Een toename in verhard oppervlakte blijft dus beperkt.

Voor deze werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist waarbij de hydrologische waarden worden afgewogen en waarbij het Waterschap wordt gehoord.

De aanduiding 'attentiezone waterhuishouding' staat de aanleg van het zonnepark niet in de weg, daar de versterking van het landschap middels struweel en aanleg van extra waterberging de gebiedswaarden voor onbepaalde tijd worden versterkt.

Afwegingskader duurzame energieopwekking buitengebied Best

In aanvulling op de op 2 november 2020 vastgestelde Visie voor duurzame energieopwekking Buitengebied Best is een aanvullend uitvoeringsdocument 'Afwegingskader duurzame energieopwekking buitengebied Best' opgesteld. Hierin zijn diverse aspecten uitgewerkt waar de gemeente op toetst bij het beoordelen van initiatieven voor duurzame energieopwekking. Het gaat om de onderstaande aspecten. Deze aspecten zijn meegenomen in de toetsing van het planvoornemen zoals beschreven in paragraaf 3.4.

Op basis van het afwegingskader duurzame energieopwekking buitengebied Best moeten minimaal 10 punten worden gecoörd. Omdat het perceel is gelegen in een gebied met landschappelijke waarden worden meer maatregelen in relatie tot het behoudt van de kwaliteit van het landschap en bodem gevraagd door de puntenscore te corrigeren met de wegingsfactor 0,8 (zie Scoretabel in bijlage 2)

Financiële en sociale participatie

De gemeente Best eist minimaal 50% lokaal eigendom in zonne-energieprojecten. Bij voldoen aan minimale eis van 50% wordt 1 punt toegekend. Dit kan oplopen tot 3 punten. Dit betekent dat inwoners/ondernemers van Best financieel kunnen deelnemen (bijv. investeren en aandelen) en zo mede-eigenaar worden. (Mede-)eigendom betekent naast financieel bijdragen, ook zeggenschap over het project én over de besteding van de baten. Dit kan bijvoorbeeld geregeld worden via een coöperatie of in een (gemeentelijk) duurzaamheidsfonds voor de inwoners van Best om op deze wijze anderszins meerwaarde te creëren.

Procesparticipatie

De gemeente Best wil dat initiatiefnemers inwoners en/of ondernemers aantoonbaar inhoudelijk betrekken bij een project. Die participatie moet gericht op besluitvorming, randvoorwaarden etc. Een omgevingsdialoog is verplicht, maar betekent niet dat automatisch punten worden toegekend. Als de dialoog goed is vormgegeven en beargumenteerd dan kan hier maximaal 1 punt op worden verdiend.

Biodiversiteit

De gemeente Best wil dat zonne-energieprojecten bijdragen aan het vergroten van biodiversiteit. Dat kan worden aangetoond door de bijdrage van het project op bijvoorbeeld inheemse planten en bloemen, en inheemse diersoorten te kwantificeren.

Educatie

De gemeente Best hecht er waarde aan dat de initiatiefnemers van zonne-energieprojecten bijdragen aan het delen van relevante kennis over de opwekking duurzame energie. Dat kan door een aantoonbare bijdrage te leveren aan opleiding en educatie, en het organiseren van schoolbezoeken.

Klimaatadaptatie

De gemeente Best wil dat er bij aanvragen voor duurzame-energieprojecten aantoonbare maatregelen ten behoeve van klimaatadaptatie worden getroffen, zoals water vasthouden en groenaanplant.

Materiaalgebruik

De gemeente Best wil dat er gebruik wordt gemaakt van verantwoorde, duurzame materialen. Deze moeten zoveel mogelijk herbruikbaar en niet schaars zijn en mogen niet schadelijk voor het milieu zijn.

Multifunctioneel ruimtegebruik

De gemeente Best vereist dat er zorgvuldig wordt omgaan met de beschikbare ruimte en stimuleert daarom zo veel als mogelijk dubbelgebruik.

Innovatie / nieuwe oplossingen

De gemeente Best stimuleert innovatie of het inzetten van nieuwe oplossingen bij duurzame energieprojecten. Voorbeelden zijn (lokale) opslag van duurzame energie, nieuwe vormen van en duurzame energieopwekking.

Sociaal

De gemeente Best wil dat er bij de realisatie van duurzame energieprojecten een bijdrage wordt geleverd aan het verbeteren van arbeidsomstandigheden, mensenrechten en een leefbaar loon (ISV) gedurende alle fasen, van de installatie, van werkzaamheden ter plekke tot herkomst materialen.

Verbetering milieu

De gemeente Best wil dat de realisatie van duurzame energieprojecten bijdraagt aan een verbetering van het milieu, waaronder bodem- en/of waterkwaliteit.

3.4 Toetsing van het planvoornemen

De beoogde ontwikkeling past binnen het vigerende nationale, provinciale en gemeentelijke beleidskader. De ontwikkeling draagt namelijk bij aan de ambitie uit het energieakkoord voor duurzame groei door middel van het decentraal opwekken van zonne-energie. De ontwikkeling beoogt het opwekken van 2.0 MW zonne-energie. Daarnaast sluit de ontwikkeling van het zonnepark aan op de regels voor zonneparken uit de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord- Brabant. Bovendien kan op basis van figuur 12 geconcludeerd worden dat het plangebied in 'geschikt voor de ontwikkeling van duurzame energie' ligt, waar de plaatsing van zonnepanelen tot de mogelijkheden behoort. Het project voldoet aan de uitgangspunten uit de gemeentelijke visie duurzame energieopwekking in het Buitengebied, doordat:

- Het project bijdraagt aan de ambities, doelstellingen en uitgangspunten op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau, namelijk middels het opwekken van duurzame zonne-energie;
- Het projectgebied zorgvuldig is afgewogen en ruimtelijk kan worden onderbouwd, zoals in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is aangetoond;
- Het project een maatschappelijke meerwaarde levert door o.a. het waarborgen van de bodem en oppervlakte- en grondwaterstructuur (klimaatadaptatie), het bevorderen van de biodiversiteit door het aanplanten van kruidenrijk en bloemrijk grasland, en het plaatsen van struweelhagen (zie ook het landschappelijke inpassingsplan in paragraaf 4.9) en de vormgeving van verschillende mogelijkheden voor financiële participatie, waaronder de invulling van 100% lokaal eigenaarschap. Doordat het pluimveebedrijf 100% zelfvoorzienend wordt betreft het verbruik van electriciteit, komt er meer capaciteit vrij in het overbelaste netwerk van Enexis die niet meer nodig is voor het pluimvee;
- Er is in aanloop naar het ontwerp een dialoog gevoerd met eigenaren van aanliggende percelen om bezwaren in beeld te brengen en te mitigeren. Hiervoor verwijs ik u naar paragraaf 6.2 en bijbehorende bijlagen 7 en 8 ;
- De maatschappelijke meerwaarde wordt verder vergroot doordat er ruimte ontstaat voor dag-recreatief medegebruik door het voorzien in picknicksets en educatieve informatieborden (zie ook het landschappelijke inpassingsplan in paragraaf 4.10);
- Er door initiatiefnemer aan educatie over duurzame energieopwekking wordt gedaan door aan scholen uit de regio excursies aan te bieden die scholen de gelegenheid geeft om meer te weten te komen over de technologie van het project;
- Er uitsluitend gebruik wordt gemaakt van duurzame en milieuvriendelijke materialen die niet leiden tot uitloging in de bodem;

- Het project houdt in de plaatsing/installatie- en gebruiksfase rekening met arbeidsomstandigheden en veiligheid van mensen. Initiatiefnemer kan dit echter in de productiefase niet waarborgen omdat de herkomst van de panelen onbekend is;
- Er sprake is van innovatie in dit project doordat er met de nieuwste techniek van omvormers, bedrijven en panelen wordt gewerkt. Op deze wijze kan beter gebruik worden gemaakt van de schaarse netwerkcapaciteit zonder dat dit ten koste gaat van het opgestelde vermogen;
- De lessenaar opstelling van de zonnepanelen op zo'n 0,80 tot 2,0 meter boven maaiveld EN tenminste 3,0 meter afstand tussen elke rij panelen (lage zijde panelen), maakt het agrarisch dubbelgebruik mogelijk door de begrazing met schapen. Door de afstand van ten minste 1,40 meter tussen de hoge zijde van de rijen panelen treedt er voldoende licht toe tot op de bodem onder de panelen. Dit komt de grasgroei, het bodemleven en de biodiversiteit ten goeden;
- De zorgvuldige landschappelijke inpassing van het project versterkt het karakteristieke Broekontginningen landschap (zie ook het landschappelijke inpassingsplan in paragraaf 4.10);
- In het landschappelijke inpassingsplan is zichtbaar dat de verplichte afstand van een zonneveld tot woningen van derden is gehanteerd van 100 meter.

3.5 Conclusie

De beoogde ontwikkeling past binnen het vigerende nationale, provinciale en gemeentelijke beleidskader. Het project voldoet aan de uitgangspunten uit de gemeentelijke visie en de provinciale verordening doordat het project (i) bijdraagt aan ambities en doelstellingen op het gebied van de energietransitie, (ii) zorgvuldig is afgewogen en ruimtelijk onderbouwd (zoals in voorliggende ruimtelijke onderbouwing aangetoond), (iii) een maatschappelijke meerwaarde heeft door bevordering van de biodiversiteit en recreatief medegebruik en (iv) door de zorgvuldige landschappelijke inpassing die aansluit bij het karakteristieke Broekontginningen landschap.

4. Milieu hygiënische- en planologische aspecten

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D in het Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

Door te toetsen aan de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. wordt bepaald of de ontwikkelingen in het kader van dit bestemmingsplan m.e.r.-plichtig zijn of dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling voldoende is. Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Zonneparken staan als zodanig niet op de D-, of C-lijst. Wel zijn er twee activiteiten op de D-lijst waar de opwek van zonne-energie onder lijkt te kunnen vallen:

- D9: Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan;
- D22.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stroom en warm water.

Er is geen sprake van een landinrichting als bedoeld in de Wet inrichting landelijk gebied. Een zonnepark met een omvang zoals in dit project begroot, wordt niet onder categorie D9 geschaard, behalve in het geval dat een zonnepark onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject. Er is ook geen sprake van een functiewijziging in het landelijk gebied indien het planvoornemen sec. de realisatie van een zonnepark betreft.

Ook categorie D22.1 is niet van toepassing, aangezien er productie van elektriciteit, stroom en warm water nodig is, om hieronder te vallen. In dit geval is dus voor zonneparken geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

Gelet op de kenmerken van het project (zonnepark) en de aard van de milieueffecten (zeer beperkt), wordt geconcludeerd dat ook anderszins er geen aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente wateradvies in te winnen bij de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen praktische afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

4.2.1 Beleidskader

Het Waterbeheerprogramma (WBP) van Waterschap De Dommel is het beleidsplan dat de koers en de ambities van het waterschap voor de periode 2022 – 2027 omschrijft. Dit Waterbeheerprogramma maakt onderdeel uit van een groter geheel aan beleidsplannen. In Europa hanteren we de Europese regelgeving van de Kader Richtlijn Water (KRW). Het doel van de KRW is dat uiterlijk in 2027 alle maatregelen zijn uitgevoerd om het water in Europa schoon en gezond te krijgen en te houden. De KRW heeft drie planperiodes: 2009-2015, 2016-2021 en 2022-2027. Deze richtlijn vertaalt zich naar Nederland in beleidsplannen op drie niveaus: het Nationaal Water Programma op rijksniveau, de Regionale Water Programma's op provinciaal niveau en de waterbeheerprogramma's van de waterschappen. De richtlijn vanuit Europa en de beleidsplannen van het Rijk en de provincie Noord-Brabant geven de kaders voor het Waterbeheerprogramma van De Dommel. De keuzes in dit WBP zijn in lijn met die kaders. De planperiode van dit WBP loopt van 2022 tot en met 2027.

Urgentie

De kennis dat de klimaatverandering vraagt om aanpassingen is niet nieuw, en er zijn al veel goede initiatieven van overheden, bedrijven en burgers. De huidige toestand van het watersysteem is nog lang niet toekomstbestendig. En ook al ligt 2050 nog ver in de toekomst; de opgave is zodanig groot en urgent dat we nu moeten handelen. Anno 2021 zien we dat zowel de landbouw, de natuur als het bebouwde gebied in ons beheergebied de afgelopen jaren hinder hebben ondervonden. Dat is een situatie die ongewenst en onhoudbaar is. We worden geconfronteerd met extremere weersomstandigheden door klimaatverandering. De ruimte en flexibiliteit in het huidige watersysteem is onvoldoende om de toenemende weersextremen het hoofd te bieden. Daarnaast worden gronden steeds intensiever gebruikt met daarbij horende eisen en steeds minder geaccepteerde risico's in zowel het stedelijke als landelijke gebied. Dit zijn gebruikers in zowel het stedelijke als landelijke gebied. We kunnen dat in het veranderende klimaat niet oneindig faciliteren en waarmaken zonder tegen economische, ecologische en sociale grenzen aan te lopen. In ons gebied zorgt dat voor schuring tussen belangen en gebruikers.

De urgentie is duidelijk. Niets doen is geen optie. Verandering ontstaat als inwoners, bedrijven, landbouw en natuur zich mede-eigenaar voelen bij de ontwikkeling en invulling van hun eigen toekomst en het daarbij passende duurzame watersysteem. We zijn samen verantwoordelijk voor een toekomstbestendig watersysteem. We noemen deze verandering de watertransitie. Bijna in ons gehele beheergebied van 150.000 hectare met die nauwe verwevenheid van natuur, landbouw en bebouwd gebied moeten we aan de slag met complexe wateropgaven. We moeten vanuit het beekdal breder kijken naar het totale beheergebied: de flanken en de hoge zandruggen op! Het watersysteem van een beek loopt immers van waterscheiding tot waterscheiding. Onze manier van denken en doen

moet zich verbreden. De urgentie en energie nemen we mee in het maatschappelijk debat, in de gebiedsgerichte aanpak, op de flanken, de hoge zandruggen en in bebouwd gebied.

Drie principes geven inhoudelijke sturing aan de watertransitie.

In de komende planperiode, die loopt van 2022 tot en met 2027, starten we met de watertransitie. We zien de wateropgaven niet als een optimalisatieprobleem, maar gaan fundamenteel anders te werk. We ontwikkelen vanuit de huidige situatie (A) naar de gewenste situatie in 2050 (B) via de werkwijze die de gewenste situatie in 2050 (B) vraagt. Dat vraagt om een omslag in denken en handelen van zowel het waterschap, onze gebiedspartners als alle watergebruikers.

1. Elke druppel vasthouden en vasthouden
2. Functies passen zich aan het bodem en watersysteem
3. Wat schoon is moet schoon blijven

Door klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en een toenemende druk op de schaarse beschikbare ruimte, is een toenemend bewustzijn ontstaan van de urgentie om anders om te gaan met water. Alleen technische maatregelen zijn niet meer voldoende. Overheden, maatschappelijke organisaties en marktpartijen zoeken naar andere, duurzamere oplossingen om mee te bewegen en ruimte te geven aan water; 'klimaatadaptatie' stond voor het eerst op de kaart. We constateren dat de principes van de watertransitie nog maar beperkt in praktijk zijn gebracht en nog niet de beoogde omslag hebben bewerkstelligd.

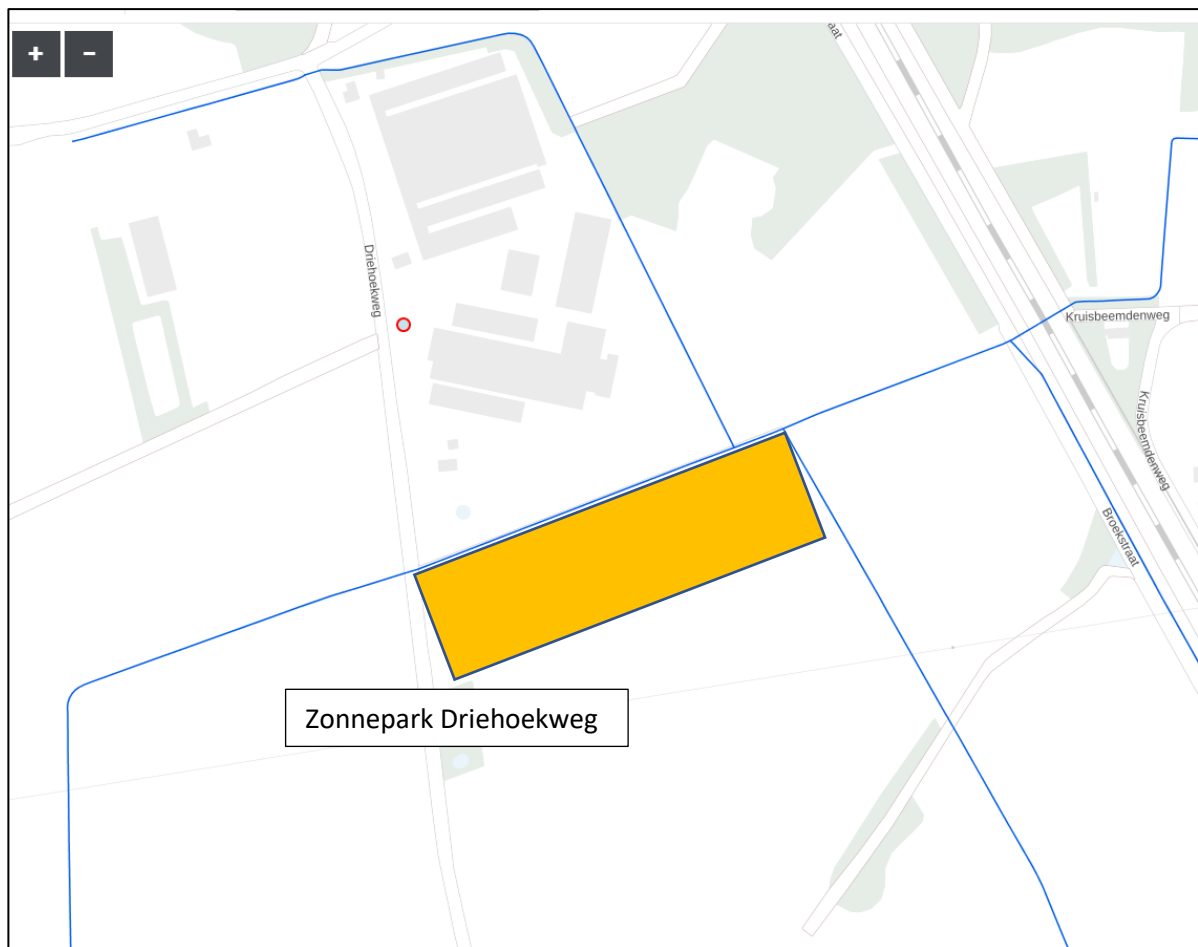
Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- *Droge voeten:* voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- *Schoon water:*
- *Voldoende water:* zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het gronden oppervlaktewater;

4.2.2 Huidige waterhuishoudkundige situatie

Ligging en gebruik

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied van de gemeente Best en maakt onderdeel uit van een agrarische gebied. De beoogde zonneweide (en het ten noorden daarvan gelegen bedrijf) ligt in een gebied dat relatief nat is. De grondwaterstanden zijn hoog (gemiddeld hoogste grondwaterstand variërend van 20-40 tot 60-89 cm-maaiveld). En bij extreme piekafvoeren kan het projectgebied deels overstromen vanuit de A-watergangen, waaronder vanuit de 'Grote waterloop'. De Groote waterloop en andere A-waterloop vanuit het zuiden zijn belangrijk voor de waterafvoer vanuit Best en percelen tussen Best en voorliggend plan. De gronden liggen tegen de rand van het natte natuurgebied De Scheeken. De ligging van het perceel geeft kansen om iets bij te dragen aan klimaatadaptatie in de vorm van waterberging.



Figuur 17. A-Watergangen

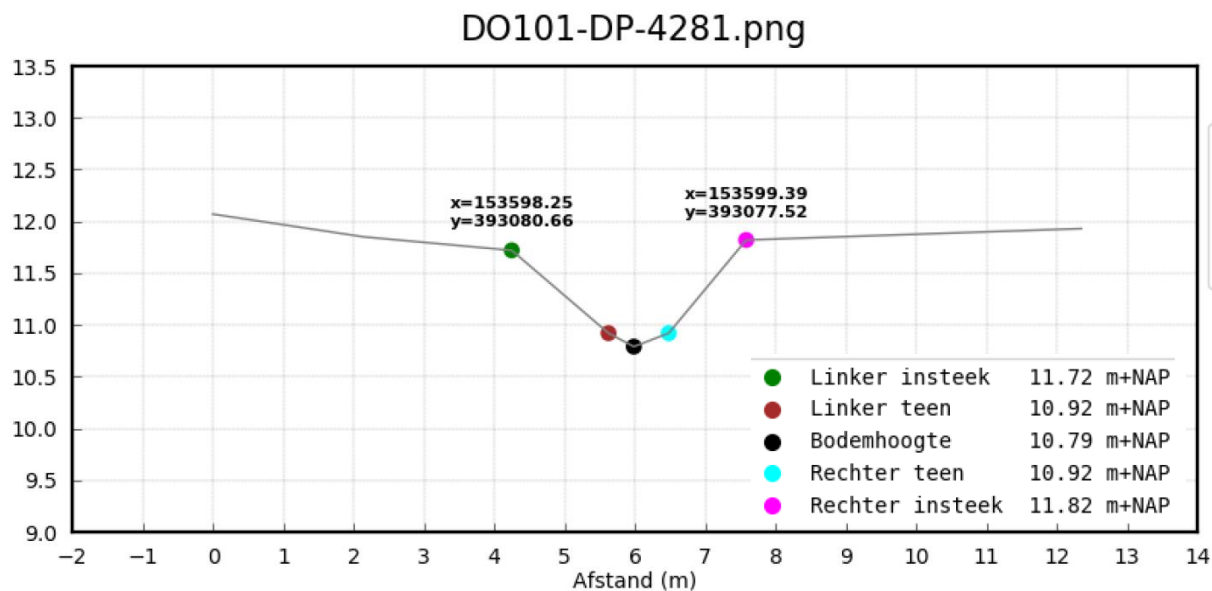
Bodem en grondwater

De bodem in het plangebied bestaat uit matig voedselrijk en vochtige leemgrond.

De grondwaterstanden zijn voor het plangebied (globaal) als volgt:

- Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand 20 - 40 cm-mv (grondwaterstand meetpunt 1170 NAP)
Variërend tot 60-89 cm-mv
- Gemiddeld Laagste Grondwaterstand > 120 cm-mv (grondwaterstand meetpunt 1102 NAP)

Het onderhoudspad van de 'Groote waterloop' en naast gelegen perceel is gelegen op ca. 12 meter +NAP. De Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) is gelegen tussen de 20-40 cm - mv tot 60-89 cm - mv. De Gemiddeld Laagste Grondwaterstand bedraagt > 120 cm-mv.



Figuur 18. A-Waterloop 'Groote waterloop'



Figuur 19. Gemiddeld hoogste grondwaterstand

Op basis van bodemgesteldheid en grondwaterstanden kan worden geconcludeerd dat de locatie geschikt is voor het infiltreren van het hemelwater.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een boringsvrije zone, zoals deze zijn vastgelegd in de Provinciale Milieuvordering (PMV) van de provincie Noord-Brabant.

Oppervlaktewater

De projectlocatie is omgeven door (droogvallende) kavelsloten, greppels en/of waterlopen. Bovendien komen er ten noordoosten van het perceel waterlopen en tevens een A-watergang van het waterschap samen. Aan één zijde van de A-watergang wordt een onderhoudspad van ten minste 5 meter in stand gehouden voor beheer en onderhoud van de waterloop.

Riolering

Hemelwater wordt niet afgevoerd naar de riolering. Het hemelwater dat valt op de panelen vloeit rechtstreeks af naar de graslandstroken à 3 meter tussen de panelen. Doordat het grasland perceel niet is voorzien van greppels, wordt het hemelwater ter plaatse vastgehouden en kan het direct in de bodem van het gehele perceel kan infiltreren. Op basis van de gemiddelde waterstanden zal dit geen belemmeringen opleveren.

4.2.3 Water in relatie tot de beoogde ontwikkeling

Hydrologisch Neutraal ontwikkelen

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen is een watertoets verplicht. Ruimtelijke ontwikkelingen dienen zodanig te worden vormgegeven dat er geen negatieve gevolgen ontstaan voor de plaatselijke waterhuishouding en de waterhuishouding in de omgeving. Zo mag een ruimtelijk plan niet tot een structurele verandering van de grondwaterspiegel leiden of tot een structurele toename van het afvloeiend hemelwater naar het omliggende watersysteem leiden. Ook mag de kwaliteit van gronden oppervlaktewater niet worden aangetast. Kort gezegd dient een ruimtelijke ontwikkeling zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden.

Toename verhard oppervlak

De ontwikkeling aan Driehoekweg leiden niet tot een toename van verhard oppervlak.

Bestaande situatie

- 0 m²

Nieuwe situatie

- Semi-Verhard oppervlak gras-betonblokken
t.b.v. Parkeerplaatsen en inrit: 110 m²

Hemelwaterafvoer

Wanneer er sprake is van een toename van het verhard oppervlak zal volgens de 'Handreiking watertoets' onderzocht moeten worden of het noodzakelijk is om compenserende maatregelen te treffen. Volgens artikel 15.2.4 van algemene regels 'Brabant Keur' geldt deze maatregel alleen wanneer de toename van het verhard oppervlak boven de 500 m² is. Aangezien het initiatief niet leidt tot een toename van verhard oppervlak van meer dan 500 m² zijn de regels van Brabant Keur niet van toepassing.

Hemelwater mag niet worden afgevoerd via de riolering, dit dient te worden verwerkt op eigen terrein. Het hemelwater afkomstig van de zonnepanelen zal ter plaatse infiltreren in de bodem. Aangezien de

planlocatie in een infiltratiegebied ligt met voldoende diepe grondwaterstanden is infiltratie van hemelwater in de ondergrond goed mogelijk.

Om water in het gebied langer vast te houden wordt de sloot tussen de percelen K34 en K35 gedempt. Daarnaast wordt voor de opvang van overtollig water in de watergangen rondom het perceel tijdens hevige / langdurige regenval en dus hoge waterstanden, extra waterberging gerealiseerd achter op het laag gelegen perceel ter grootte van 900 m³ in de vorm van een overloopgebied van een kleine 2.500 m². Het overtollige water kan bij hevige regenval in het gebied langer worden vasthouden en elders kunnen woongebieden worden ontlast (klimaat adaptatie).

Vuilwaterafvoer

Er treedt geen toename van vuilwaterafvoer op, waardoor gesteld wordt dat de huidige situatie gehandhaafd blijft.

Waterkwaliteit

Zoals in buitengebieden gebruikelijk, zal afvloeiend hemelwater niet worden afgevoerd via de riolering. Hemelwater van de panelen zal ter plaatse in het milieu worden gebracht. Voor het waarborgen van een goede grond- en/of oppervlaktewaterkwaliteit is het van groot belang dat oppervlakken waarvan water afstroomt niet worden verontreinigd met uitlopende bouwmaterialen (zoals koper, lood en zink), zonder dat daarbij gebruik wordt gemaakt van een coating.

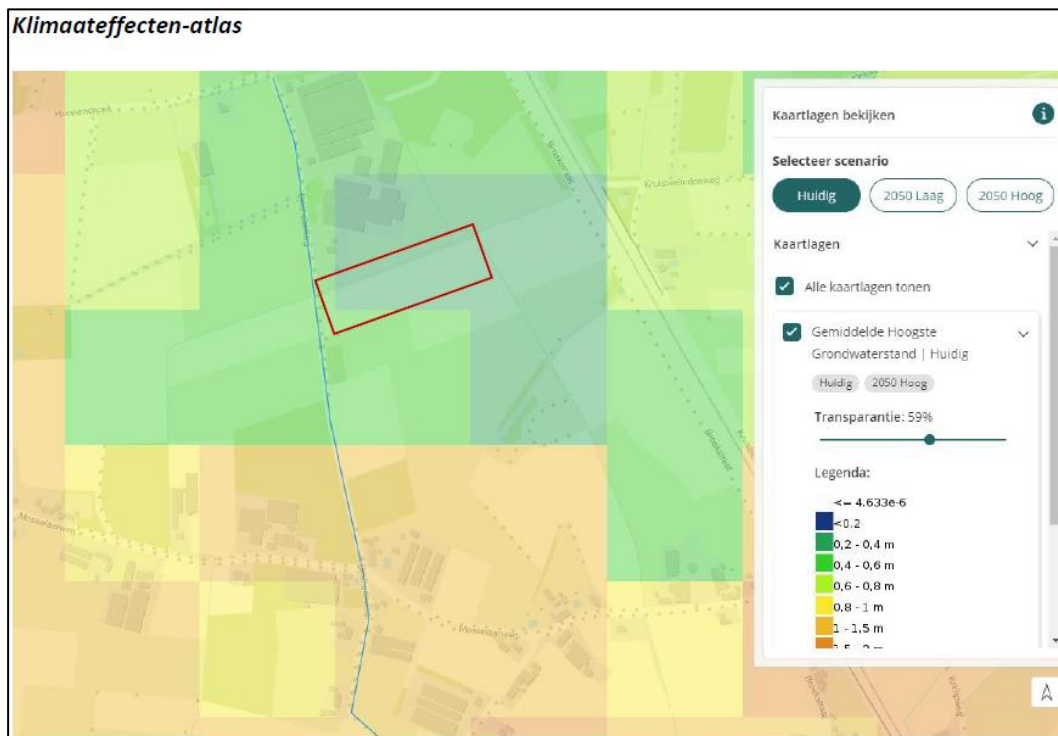
Conclusie

De huidige waterhuiskundige situatie is van voldoende omvang, het ontwikkelen van het zonnepark zal op het gebied van water dus geen belemmering opleveren.

4.2.4 Klimaatadaptatie

Steeds vaker ondervinden we de gevolgen van extremer wordend weer; zware regenval, verdroogd land etc. Klimaatadaptatie en -mitigatie gaan daarom een steeds grotere rol spelen waar ook ruimte voor moet worden gevonden. Waterberging kan goed gecombineerd worden met zonne-energie. Op deze manier wordt er efficiënt gebruik gemaakt van schaarse ruimte.

Het perceel waarop de zonnepanelen worden geplaatst, is uitermate geschikt om bij te dragen aan 'klimaatadaptatie'. Het gaat hierbij om wateroverlast, droogte, hitte en overstroming. Uit de klimaateffectenatlas blijkt dat wateroverlast in dit plangebied aandacht behoeft. Wateroverlast komt vaker voor in de zomer als gevolg van kortdurende hevige neerslag en in de winter is er een toename van langdurige regenval. Maatregelen en voorzieningen kunnen bijdragen aan een oplossing als gevolg van klimaatverandering. In dit gebied speelt het probleem van wateroverlast omdat vanuit alle richtingen de afvoer van water via A-waterlopen hier samen komt. Daarnaast is de verwachting dat er in de toekomst vaker piekbuien van een hoge intensiteit en variabiliteit zullen plaatsvinden. Het is dus van belang om in dit project een goede afweging te maken wat betreft wateroverlast.



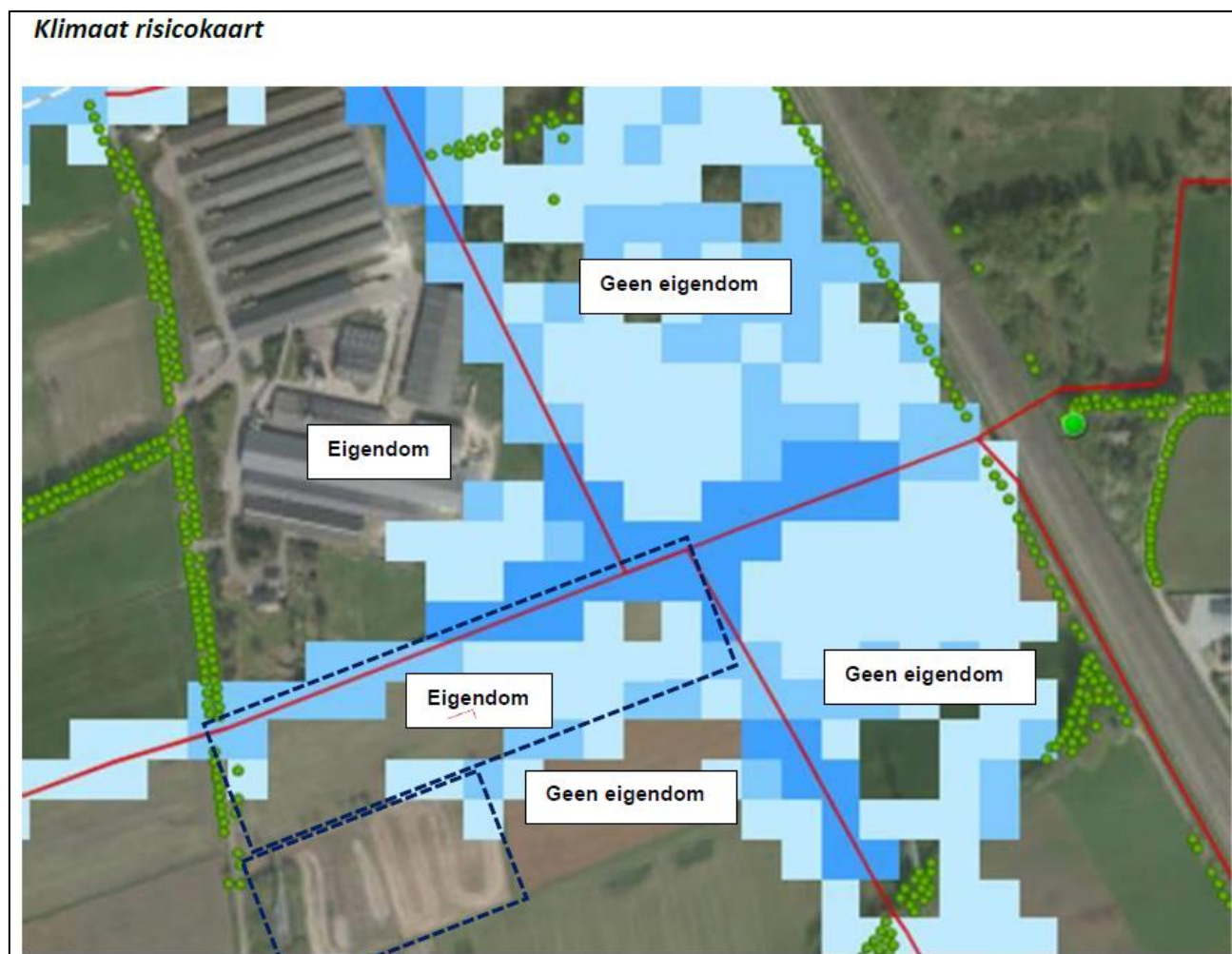
Figuur 20: ligging plangebied in klimaat effecten-atlas

De landelijke klimaat effecten atlas laat zien dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand vrij hoog is en varieert tussen de 0,2 en 0,4 meter onder maaiveld.

De provincie en waterschappen hebben een risicokaart van de Klimaat atlas gemaakt die laat zien dat op de plaats waar de waterlopen samenkomen de kans op wateroverlast zeer groot is. Bij extreem veel en langdurige regenval kan eens in de 10-100 jaar het waterpeil stijgen met 50-75 cm in / nabij de waterloop en 1-50 cm (gemiddeld 25 cm) op naast gelegen perceel.

Ter plaatse voorziet initiatiefnemer op eigen grond in een wateropvangvoorziening van ca. 900 m³ zodat bij overtollige regenval en hoge waterstanden, het water kan worden vastgehouden en vertraagd afgevoerd/geïnfiltreerd kan worden.

Het perceel/plangebied is direct grenzend aan een A-waterloop waarvan links en rechts, een gebied van 1,5 meter naast de insteek van de waterloop in eigendom is van waterschap De Dommel. Dit pad dient voor het beheer en onderhoud van de waterloop. In de Keur Waterschap de Dommel 2015 staat dat de aanleg van beplanting in de nabijheid van A watergangen gelegen onderhoudspaden (breedte 5 meter) vrij gehouden dienen te worden van begroeiing.



Figuur 21: Ligging plangebied in de klimaat risicokaart



Figuur 22: Ligging plangebied in de Keurkaart

4.2.5 Extra waterbergingscapaciteit

Uit de risicokaart blijkt dat bij extreme regenval het waterpeil in het gebied nabij de waterloop stijgt met 50-75 cm . Bij een hoge grondwaterstand 20-40 cm-mv (gemiddeld 30 cm-mv) overstroomt het aan de A-watergang grenzende perceel waarop zonnepanelen staan.

MAATREGELEN extra waterberging

a.

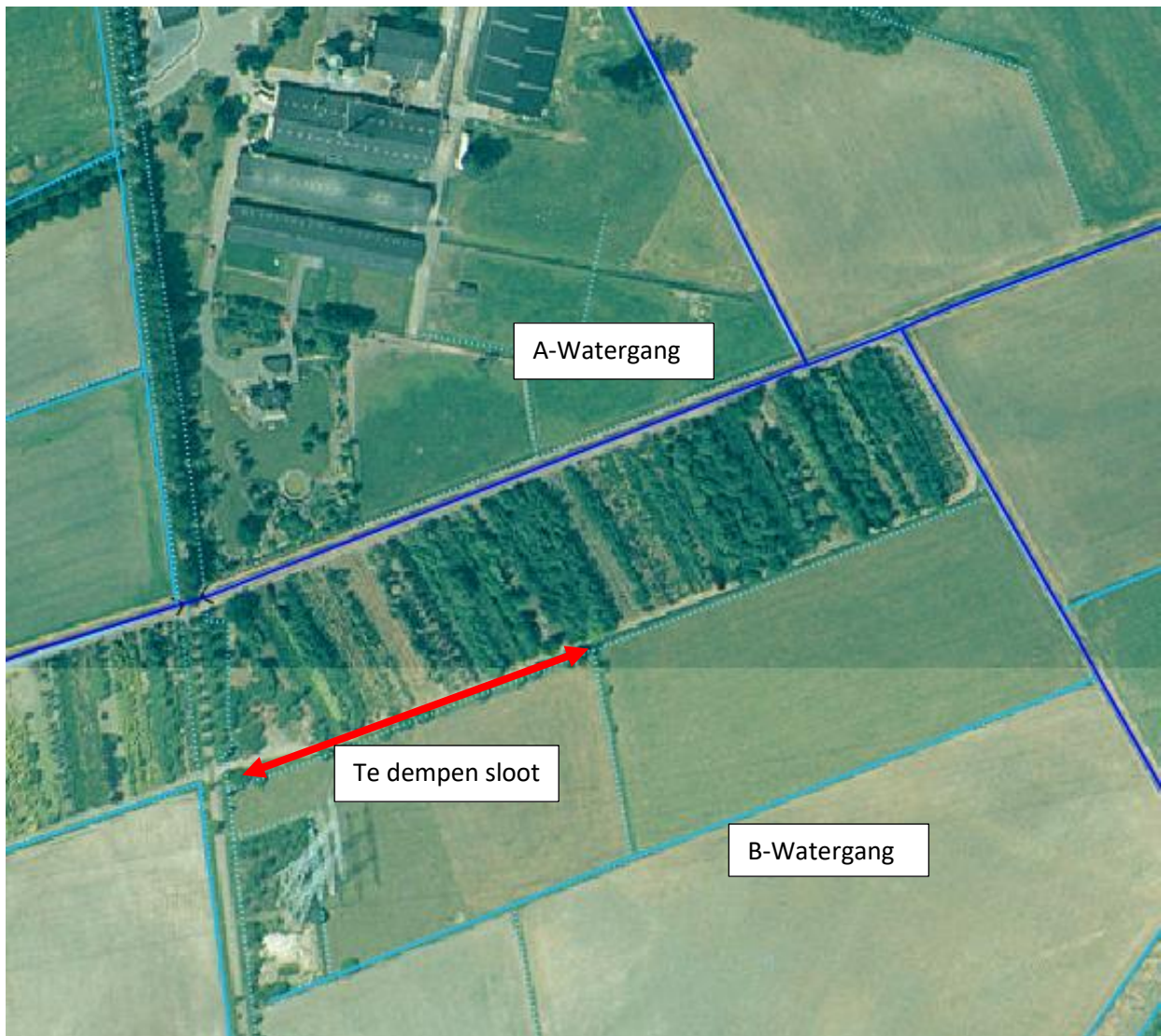
Het perceel waarop de zonnepanelen worden geplaatst wordt de sloot tussen perceel kadastraal nr. 34 en nr. 35 gedempt zodat de water afvoerende functie komt te vervallen. Het te dempen deel van de bestaande sloot is geen A- of B watergang en belendende percelen worden niet gehinderd, zie onderstaande figuur.

b.

Bij hoge waterstanden tijdens extreme of langdurige regenval stijgt het waterpeil in de aangrenzende A-watergang tot 10,89 m NAP in de winter en tot 11,70 m NAP 1x of meerdere malen in de 10 jaar. Het maaiveldniveau achter op het perceel K35 is eveneens 11,70 m NAP.

Door de insteek van de sloot over de volledige achterzijde van het perceel K35 te doorbreken en een overloopgebied te realiseren van 50 tot 37 cm-mv met een oppervlakte van ca. 2.484 m² ontstaat er een waterbergingscapaciteit van ca. 900 m³.

Door het overloopgebied beperkt van 50 tot 37 cm-mv af te graven in verband met de GHG 40-60 cm-mv) wordt voorkomen dat in de zomermaanden het overloopgebied bijdraagt aan de verdroging van de aangrenzende percelen.

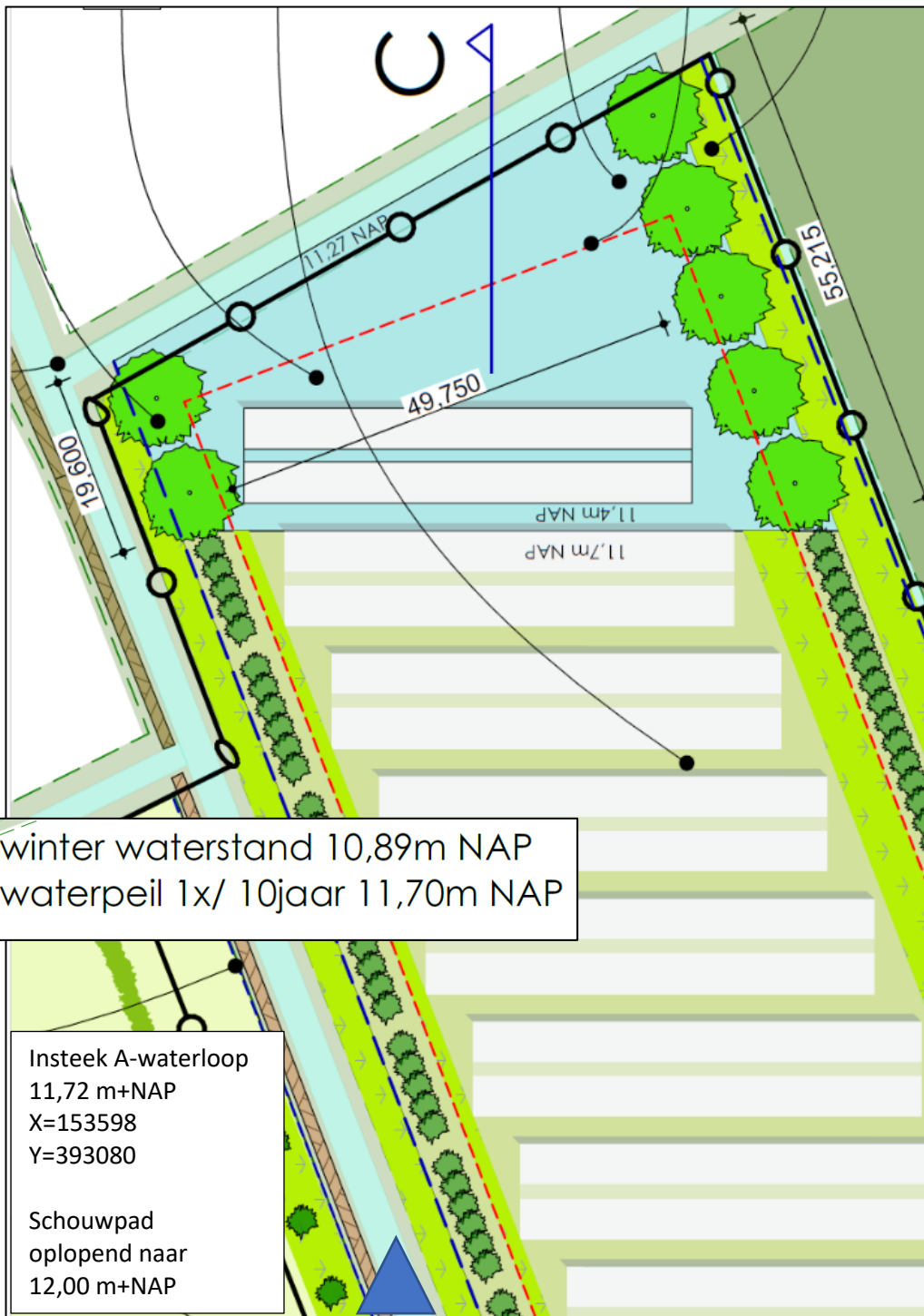


Figuur 23: A-/ B watergang en sloten

Waterberging 2484 m²

Waterberging:

- Capaciteit; : 906,7m3
- Maaiveldhoogte 11,7m NAP
- Diepte waterberging 11,27 oplopend naar 11,4m NAP



Figuur 24: Waterberging, overloopgebied

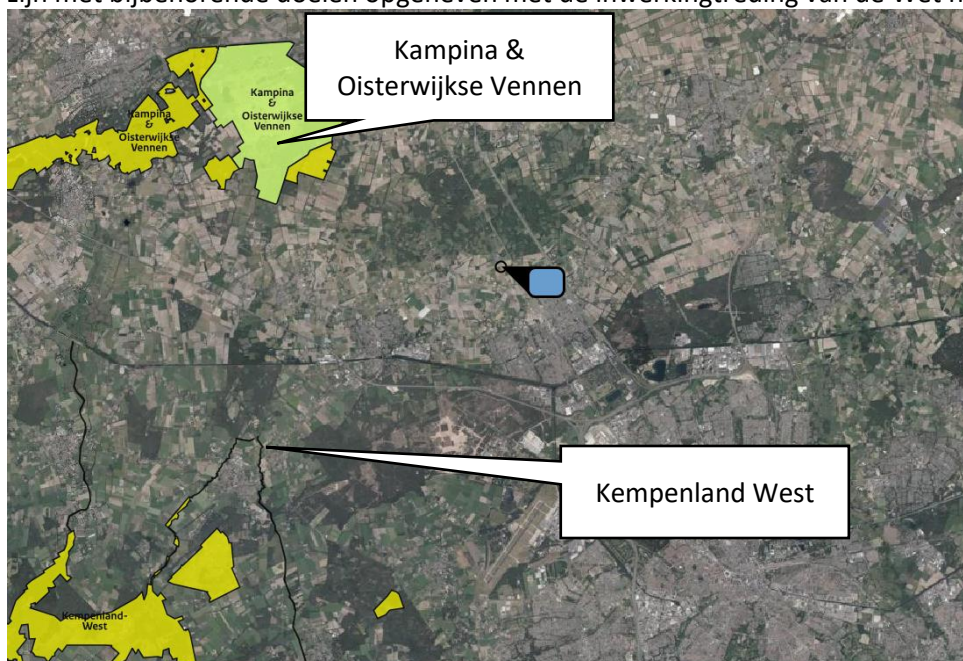
4.3 Natuur

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze vervangt 3 wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

4.3.1 Wet natuurbescherming, gebiedsbescherming Natura2000

De Wet natuurbescherming bevat specifieke regels voor de aanwijzing, het beheer en de, waaronder een groot aantal gebieden die als essentieel leefgebied dienen voor vogels.

Het belangrijkste rechtgevolg van de aanwijzing als Natura 2000-gebied is dat er een vergunningplicht geldt voor alle activiteiten die mogelijk schade kunnen toebrengen aan een gebied. De wet biedt geen bescherming aan andere natuurgebieden, maar vereist wel van provincies dat zij gebieden aanwijzen voor het natuurnetwerk Nederland en verleent hen de bevoegdheid om bijzondere provinciale natuurgebieden en bijzondere provinciale landschappen aan te wijzen. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit kan daarnaast op grond van de wet nationale parken aanwijzen die vooral een educatieve en communicatieve functie hebben. De voormalige beschermde natuurmonumenten zijn met bijbehorende doelen opgeheven met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming.



Figuur 25: Natura2000 gebieden rondom Driehoekweg 20

Rondom Driehoekweg 20 liggen een tweetal Natura2000 gebieden (figuur 18), Kampina & Oisterwijkse Vennen is hierbij het dichtstbijzijnde gebied met ca. 5,5 km. Wegens het feit dat het plangebied redelijk dichtbij een Natura2000 gebied ligt kan de beoogde gebruiksfase en aanlegfase tot een negatief effect op omliggende gebieden leiden. In de volgende paragraaf zal o.b.v. een Aerius verschilberekening eventuele effecten in kaart worden gebracht.

4.3.2 Gebiedsbescherming

Wanneer er binnen een plangebied wijzigingen optreden, moet er worden berekend of als gevolg van deze wijziging een significant negatief effect optreedt op omliggende natuurgebieden. Of er sprake is van een negatief effect tijdens de gebruiksfase wordt met behulp van Aeries de eventuele depositie berekend. Als gevolg van het voorgenomen plan is er één berekening uitgevoerd:

Met Aeries Calculator is de depositie berekend vanuit de gebruiksfase welke bestaat uit enkel verkeersbewegingen. De verkeersbewegingen zijn meegenomen totdat deze opgaan in het heersende verkeersbeeld. De verkeersbewegingen bestaan uit 12x per jaar een controle van de panelen (licht verkeer) en 2x per jaar het wassen van de panelen (middelzwaar verkeer). Bovendien heeft het zonnepark zelf geen emissies, waardoor ervoor gekozen is om enkel verkeer mee te nemen in de berekening.

Conclusie:

Uit bijlage 3 blijkt dat voorgenomen ontwikkeling geen negatief effect op de omliggende Natura2000 gebieden zullen hebben. Hiermee vormt de Wet natuurbescherming geen belemmering voor de beoogde plannen. Nader onderzoek is hierin niet noodzakelijk.

4.3.3 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming bevat een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten. Daarnaast voorziet de wet in strikte verboden die gelden voor aangewezen beschermde inheemse diersoorten, waaronder alle van nature in Nederland voorkomende soorten vogels. Dit kan om de bescherming van vogels in de tuin als op in een Natura2000 gaan.

De wet werkt volgens het 'nee-tenzij' principe ten aanzien van beschermde inheemse soorten: schadelijke handelingen zijn verboden, tenzij er een uitzondering voor is gemaakt. Het is niet toegestaan om vogels te doden, vangen, verwonden, verstoren, bezitten, verhandelen, de nesten en eieren te verstoren of te vernietigen. Uitzonderingen op deze verboden zijn onder voorwaarden mogelijk, onder andere voor veiligheid, schadebestrijding of onderzoek. De wet regelt ook de jacht in ons land.

Met de Synbiosys Effectenindicator soorten is gekeken of er wettelijk beschermde soorten waarbij schadelijke effecten worden verwacht in het gebied voorkomen. In het plangebied komen, in combinatie met de activiteiten "werk of werkzaamheden uitvoeren", 'overig bouwwerk bouwen' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' geen wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht (zie bijlage 4).

De werkzaamheden als gevolg van het dempen van de sloot en graven van het water-overloopgebied zal plaats vinden buiten paar- en broedseizoen van vogels en reptielen.

Uit de Nationale Databank Flora en Fauna blijkt dat er verschillende flora en fauna waarden verspreid in het gebied aanwezig zijn. Het plangebied valt in twee kilometer vakken. In het kilometer vak 153-392 bevinden zich er paddenstoelen, landzoogdieren en dagvlinders van de Rode Lijst. Daarnaast is het kilometer vak leefgebied van broedvogels en wintervogels die beschermd zijn in de Vogelrichtlijn. In het kilometer vak 153-393 bevinden zich vaatplanten, landzoogdieren, broedvogels, reptielen en dagvlinders van de Rode Lijst. Ook leven er verschillende beschermde broedvogels en wintervogels zoals vastgesteld in de Vogelrichtlijn (zie bijlage 5).

In het huidige gebruik wordt het plangebied twee maal per jaar verstoord ten behoeve van de maïsteelt. Met de komst van het zonnepark wordt de huidige monocultuur van maïsteelt beëindigt. De beoogde ontwikkeling gaat daarnaast gepaard met een versterking van het landschap, waardoor het initiatief een positieve invloed op omliggende natuurwaarden zal hebben. Het kruidenrijk grasland,

en de struweelhaag heeft een positieve werking op het leefgebied van de beschermde vogels en landzoogdieren. De rijen zonnepanelen worden verhoogd geplaatst (lessenaar opstelling van 0,80 tot 2,0 mtr hoogte) met een tussenruimte van ten minste 1,40 mtr (hoge zijden stellingen) en 3,0 mtr (lage zijden stellingen) waardoor voldoende daglicht onder de panelen het bodemleven en de grasgroei in stand houdt, wat het leefgebied van de beschermde soorten ten goede komt. De eventuele (negatieve) gevolgen voor de aanwezige flora en fauna blijft hiermee nagenoeg miniem.

Omdat het effect van zonnepanelen op de bodem en bodembiodiversiteit nog onduidelijk is, zal de bodemkwaliteit gemonitord worden. De mogelijke risico's zitten met name in bodemverontreiniging door uitspoeling van zware metalen uit de zonnepanelen bij breuk van de zonnepanelen, of brand. Ook de materiaalkeuze kan van negatieve invloed zijn op de bodem. Dit kan beperkt worden door het plaatsen van lood- en cadmiumvrije panelen. De panelen zullen regelmatig gecontroleerd worden op schade en de verzegeling van panelen om bodemverontreiniging te voorkomen. Eventuele risico op bodemverontreiniging wordt financieel geborgd.

Omdat de effecten dus nog onzeker zijn, zal de bodemkwaliteit gemonitord worden. Daarvoor zal in elk geval voor de aanleg van het zonnepark een nul-meting uitgevoerd worden om het organisch stofgehalte, bodemleven en bodemstructuur te monitoren. Daartoe wordt minimaal één tussentijdse meting, en een eindmeting uitgevoerd. Als uit de metingen blijkt dat de bodem(biodiversiteit) is afgenomen, worden maatregelen getroffen om de bodem(biodiversiteit) te herstellen. Dit wordt als voorwaarde opgenomen in de vergunning.

4.3.4 Natuur Netwerk Brabant

Het plangebied ligt op circa 290 meter van het Natuur Netwerk Brabant. Significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden zijn niet aan de orde.



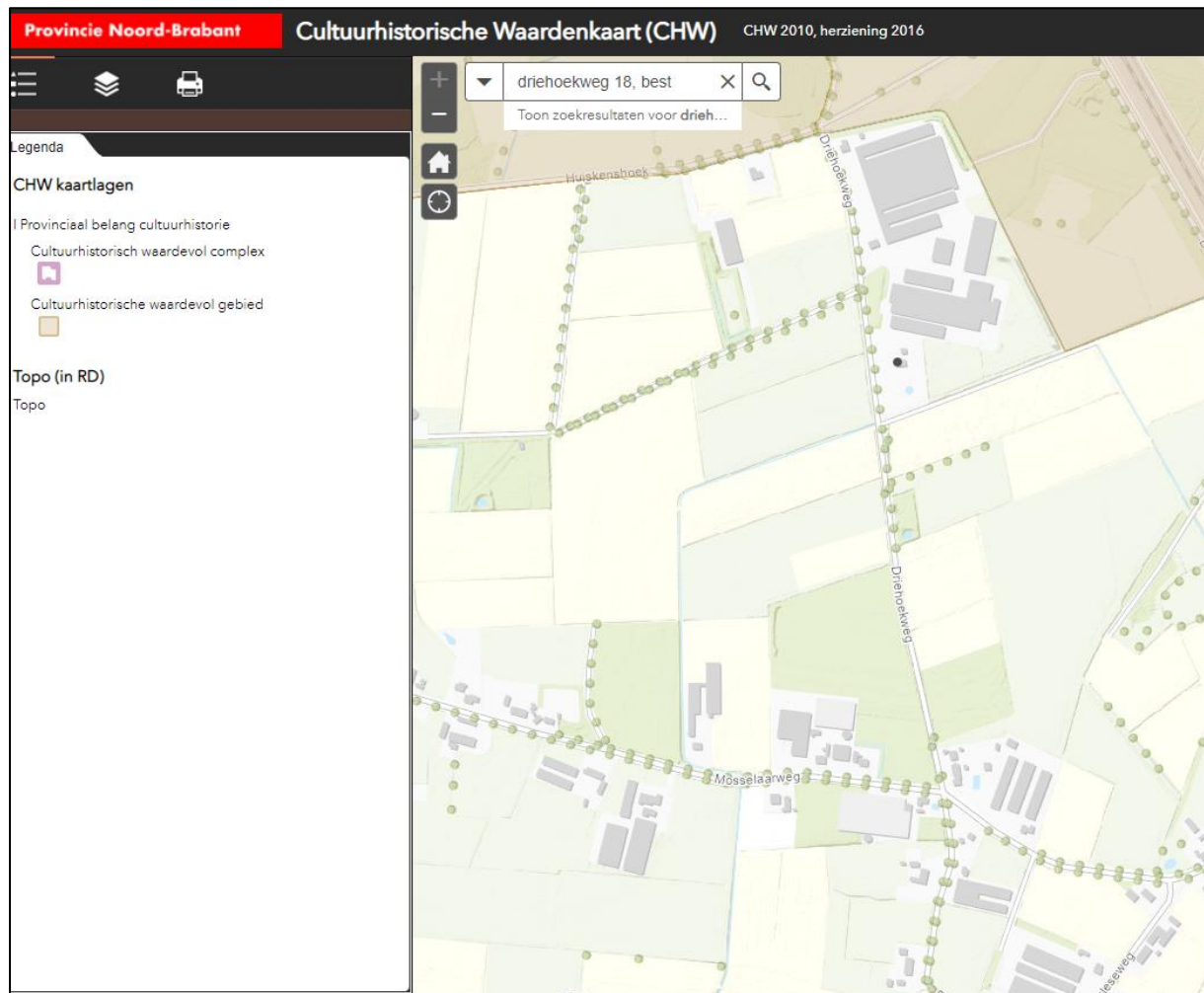
Figuur 26: Uitsnede Natuur Netwerk Brabant

Er zijn geen vervolgstappen noodzakelijk. Beoogde ontwikkeling heeft geen nadelige effecten op het naastgelegen natuurgebied.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016 is het plangebied niet gelegen in een Cultuurhistorisch waardevol complex. Op de aanwezige projectlocatie rust geen beschermde status. Het ruimtelijk karakter blijft gehandhaafd en wordt door middel van de landschappelijke inpassing van het zonnepark verder versterkt.



Figuur 27: Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart 2016

Conclusie:

Driehoekweg 20 ligt volgens de provinciale cultuurhistorische waardenkaart 2016 NIET in een waardevol gebied. Het realiseren van het zonnepark levert met betrekking tot cultuurhistorische waarden dus geen belemmering op.

4.4.2 Archeologie

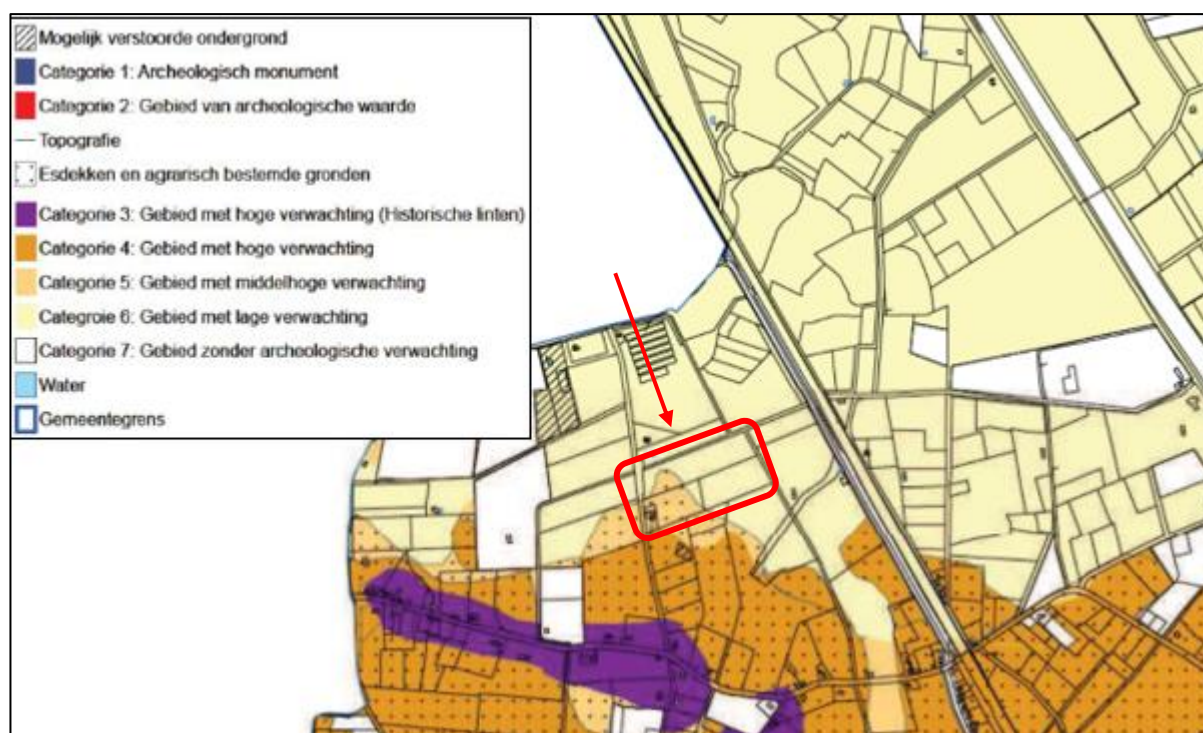
4.4.2.1 Wet op de archeologische monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. In de Wamz zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Valletta voor Nederland nader uitgewerkt. Eén van de uitgangspunten van de Wamz is dat op gemeentelijk niveau op verantwoorde wijze wordt opgegaan met het archeologisch erfgoed. De Wamz heeft dan ook een decentraal karakter en heeft gemeenten tot bevoegd gezag gemaakt wat betreft de zorg voor het archeologische bodemarchief binnen hun grondgebied.

4.4.2.2 Archeologiebeleid gemeente Best

Archeologische Beleidskaart gemeente Best 2006

Volgens de wetgeving moet bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden worden met eventueel aanwezige archeologische resten. De archeologische beleidskaart is vastgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Best. Bij herontwikkelingen van plangebieden kan op basis van deze kaart gemakkelijk rekening gehouden worden met archeologie. De gemeente Best heeft haar eigen Archeologische Beleidskaart vastgesteld in 2006.



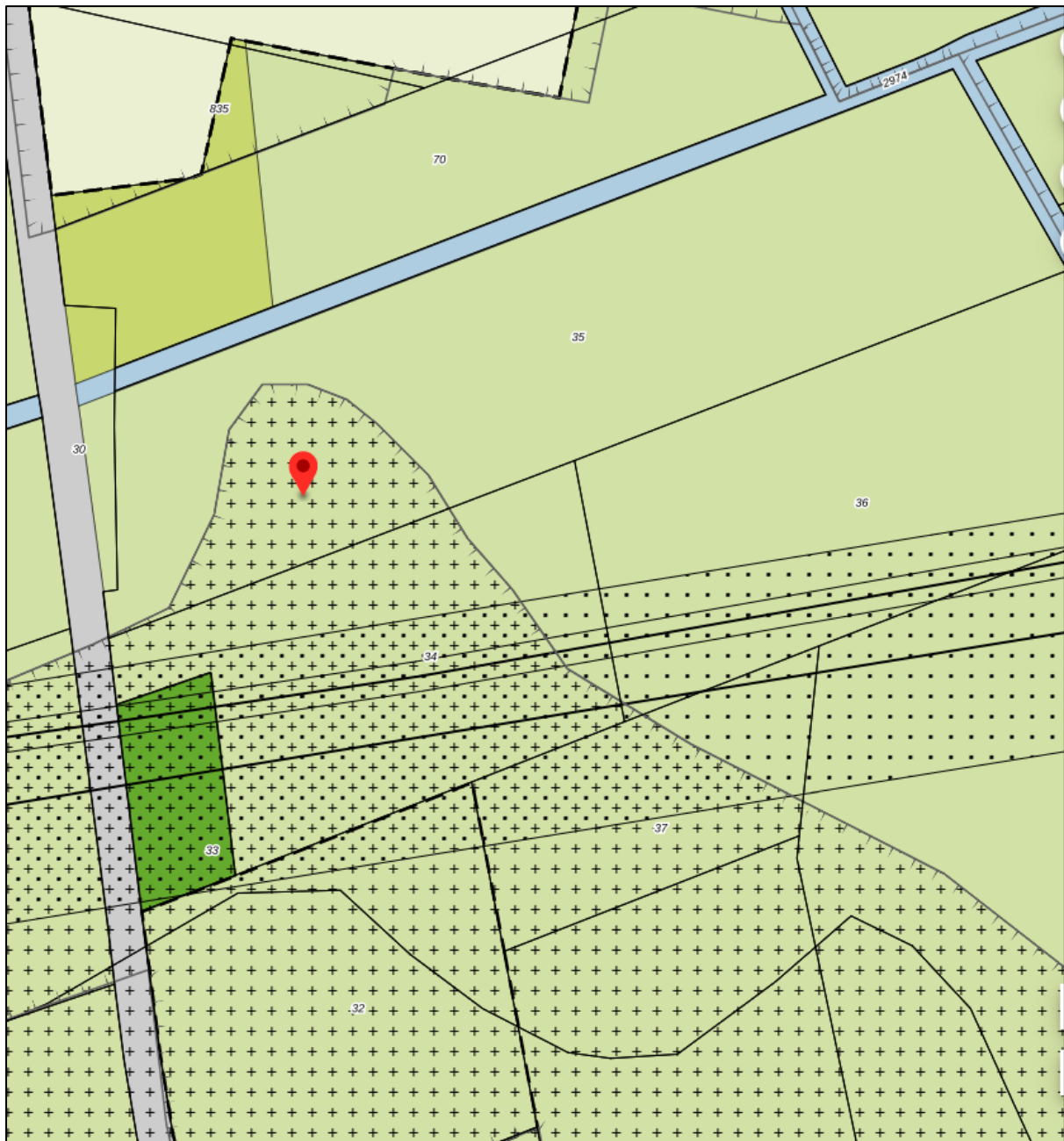
Figuur 28a: Uitsnede Archeologische Beleidskaart gemeente Best, 2006

Uit de archeologische waardenkaart (figuur 28) blijkt dat het grootste gedeelte van het plangebied op een locatie met een lage archeologische verwachtingswaarde ligt. (Categorie 6 – Gebied met lage verwachting). Het gaat hierbij om gebieden waar op archeologische en landschappelijke gronden de kans op behoudenswaardige archeologische relictten klein worden geacht. Om die reden is een archeologisch onderzoek alleen vereist bij bestemmingsplanwijzigingen van projectgebieden die groter zijn dan 25.000 m² en dieper gaan dan 0,4 meter onder maaiveld. Ook zal bij m.e.r. plicht nader onderzoek worden verlangd.

Een kleiner gedeelte van het plangebied (circa 11.000 m²) bevindt zich in een gebied met middelhoge archeologische verwachting (Categorie 5 – Gebied met middelhoge verwachting). In deze gebieden

geldt op basis van geomorfologische en bodemkundige opbouw, en aangetroffen archeologische vondsten en relicten een middelhoge archeologische verwachting. Deze zones en gebieden waren net als de gebieden met een hoge verwachting in principe geschikt voor bewoning. De kans op het aantreffen van vondsten is hier echter kleiner, doordat de dichtheid aan vindplaatsen beduidend lager is dan in de gebieden met een hoge verwachting.

In het onlangs vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Best 2021, is de projectlocatie deels gelegen in een gebiedsaanduiding Waarde archeologie 5. Een archeologisch onderzoek is vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten die groter zijn dan 2500 m² en dieper gaan dan 0,5 m onder maaiveld bij esdek en agrarisch bestemde gronden.



Figuur 28b: Uitsnede Waarde – Archeologische Bestemmingsplan Buitengebied Best 2021

Het volledige plangebied is 37.747 m² groot (excl. de batterij opstelling binnen het bouwblok van het pluimveebedrijf). Er wordt echter slechts beperkt gegraven op het gebied. Ten behoeve van waterberging wordt maximaal 0,50 meter diep gegraven met een oppervlakte van circa 2.484 m² buiten de gronden met Archeologische Waarde Categorie 5. Ook wordt er een kabel gelegd ten behoeve van de energietransportleiding. Deze kabel ligt volledig in een gebied aangeduid als Categorie 5. De kabel ligt op een diepte van 0,8 - 1 meter onder maaiveld, maar de oppervlakte bedraagt slechts < 300 m² (1.000 meter kabel * 0,3 meter breedte (gleuf)). Een archeologisch onderzoek is dus niet vereist.

Bestemmingsplan

Volgens het vigerende bestemmingsplan is er geen archeologisch onderzoek benodigd. In het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Best 2021' zijn ook geen regels opgenomen voor gronden met een categorie 6 Archeologische verwachtingswaarde. Voor gronden met 'Waarde – Archeologie 5' zijn wel regels opgesteld. Uit deze regels blijkt dat beoogde ontwikkeling voldoet aan de bouwregels op deze gronden.

'Overige zone – esdekken agrarisch'

In het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Best 2021 is opgenomen dat op 'werken en werkzaamheden' een verbod van toepassing is als deze een verstoringsdiepte hebben van minder dan 0,5 m onder maaiveld met een oppervlakte niet groter dan 2.500 m².

1. Bij het plaatsen van zonnepanelen worden geen werkzaamheden verricht dieper dan 0,5 meter onder maaiveld.
2. In het kader van klimaat adaptatie wordt binnen de 'overige zone – esdekken agrarisch' maximaal 2.500 m² waterberging gegraven.
3. De bomen binnen het plangebied van de zonnepanelen zijn niet genoemd als 'Waardevolle bomen' in Bijlage 25 van het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Best 2021;
4. Voor het leggen van de energie transportleiding van het zonnepark naar de pluimveebedrijven Driehoekweg 20 en Aarleseweg 31, wordt met een sleuvenfrees over een lengte van 850 meter, 0,90 mtr diepte minder dan 100 m² verstoord.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat (potentieel) aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast door beoogde ontwikkeling. Vastgesteld kan worden dat op het gebied van archeologische waarden geen belemmeringen worden verwacht.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Een zonnepark vormt geen milieuhinder in termen van milieuzonering. Eventuele geluidhinder zou door de omvormers en batterijen kunnen ontstaan. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 20 meter. De dichtstbijzijnde milieugevoelige woning is de woning van initiatiefnemer, gelegen aan Driehoekweg 18. De woning bevindt zich op circa 110

meter van de omvormers en batterijen. In het onderhavige plan liggen de dichtstbijzijnde milieugevoelige functie dus op minimaal 20 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden. Bovendien worden de omvormers en batterijen geplaatst op een afstand van circa 21 meter achter de kippenstal. Eventuele geluidsoverlast zal door de bebouwing gedempt worden.

Aan de zuid- en westzijde van het plangebied zijn agrarische bedrijven gelegen. De realisatie van het zonnepark is niet van invloed op de bedrijfsvoering van deze agrarische bedrijven, omdat zowel het zonnepark als de agrarische bedrijven geen milieuhindergevoelige functie betreft. Daarnaast zijn deze agrarische bedrijven ook op voldoende afstand van het zonnepark gelegen om geen hinder te kunnen ondervinden van het zonnepark, zoals hierboven is onderbouwd.

Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering het onderhavige plan niet in de weg staat.

4.5 Geur

4.5.1 Omgekeerde werking

Gezien het feit dat er bij beoogde ontwikkeling geen geuremissies vrijkomen, kan het plangebied normen uit het Activiteitenbesluit Geur en geurnormering niet overschrijden. Verdere toetsing aan voor- en achtergrond belasting is voor onderhavig plangebied niet van toepassing.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan medewerking verleend worden indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- 1. Door de bestemmingswijziging worden andere veehouderijen niet benadeeld in hun ontwikkelingsmogelijkheden.*
- 2. Ter plaatse van de geurgevoelige objecten dient sprake te zijn van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat. Hierbij dient gekeken te worden naar zowel de achtergrond- en voorgrondbelasting.*

Gezien het feit dat er geen geurgevoelige objecten worden toegevoegd kan in het kader van goede ruimtelijke ordening, op het gebied van geur, medewerking worden verleend aan voorgenomen ontwikkelingen.

4.6 Geluid

4.6.1 Wegverkeerslawaaï

Bij de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke functies is het noodzakelijk inzicht te verkrijgen in de mogelijke geluidshinder in het kader van de Wet geluidhinder. Langs alle wegen, wegen met een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur en woonerven daargelaten, zijn geluidzones aanwezig waarbinnen de geluidhinder getoetst dient te worden. De maximumsnelheid ter plaatse op Driehoekweg is 60 km/uur buiten de bebouwde kom. Het wegdek bestaat uit asfalt. In de toekomstige situatie worden de agrarische gronden in gebruik genomen ten behoeve van een zonnepark. Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten toegevoegd. Een nader onderzoek naar wegverkeerslawaaï is niet noodzakelijk.

4.6.2 Industrielawaai

De geluidsuitstoot van de beoogde activiteit heeft een der mate beperkte invloed op de omgeving, dat op basis van 'industrielawaai' of 'geluiduitstraling' er niet onderzocht dient te worden of het voornemen hinder veroorzaakt naar de omgeving. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is hierin niet noodzakelijk.

4.6.3 Geluidzone vliegveld

Onderhavig plangebied ligt op ca. 8 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde vliegveld, waardoor het niet in een 'geluidzone vliegveld' ligt. De gebiedsaanduiding 'geluidzone – vliegveld grondgeluid' vormt hierdoor geen belemmering voor het realiseren van de plannen.

4.6.4 Spoorweglawaaï

De Wet geluidhinder biedt (vooral) in het ruimtelijke spoor (Wro, Wabo) bescherming aan geluidsgevoelige bestemmingen tegen spoorweglawaaï. Daarbij gaat het om nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen langs spoorwegen en om bestaande geluidsgevoelige bestemmingen bij de aanleg/wijziging van spoorwegen (die zijn aangegeven op de zonekaart). In de Regeling Zonekaart spoorwegen is per spoortraject de zonebreedte vastgesteld. Deze breedte varieert van 25 tot maximaal 100 meter. Aangezien de locatie op ca. 270 meter van het dichtst nabij zijnde spoor ligt zal ook hier de Wet geluidhinder, betreft spoorweglawaaï, geen belemmering vormen.

Conclusie:

Een zonnepark betreft geen geluidgevoelige functie. Het zonnepark hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast. Anderzijds moet worden beschouwd of het zonnepark niet voor geluidsoverlast zorgt op omliggende, geluidsgevoelige functies.

In het plangebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren geen geluid. Daarnaast worden er ook geen installaties opgenomen die een wezenlijke geluidsemissie veroorzaken waardoor nader onderzoek noodzakelijk is. De onderdelen die enig geluid (<35 dBA) produceren (zoals omvormers) worden niet vlakbij geluidsgevoelige bestemmingen gesitueerd (zie bijlage 6), daarnaast is de geluidproductie lager dan het omgevingsgeluid.

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid het onderhavige plan niet in de weg staat.

4.7 Luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, welke onderdeel uitmaakt (hoofdstuk 5) van de Wet Milieubeheer, gelden milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden vastgelegd voor de luchtverontreinigingcomponenten stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ of fijnstof), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb), benzeen (C₆H₆) en koolmonoxide (CO). De grenswaarden gelden overal in de buitenlucht.

Hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer maakt onderscheid tussen projecten die „Niet in betekenende mate" (NIBM) en „In betekenende mate" (IBM) bijdragen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen. In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die NIBM zijn. Deze NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling strekt tot het realiseren of wijzigen van bronnen van luchtverontreiniging, die leiden tot een toename van de hoeveelheid luchtverontreiniging, dan moet onderzoek naar de exacte gevolgen voor de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. In de Regeling NIBM zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zogenoemde gemengde programma's met bijv. winkels en (agrarisch)bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-beteknende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Het project gaat in de aanleg/gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Bovendien voorziet beoogde ontwikkeling niet in veehouderij. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud van de zonneparken. Het zonnepark stoot zelf geen fijnstof uit, en is ook geen gevoelig object wat betreft luchtkwaliteit. Luchtverontreiniging is daardoor niet aan de orde. Het plan betreft geen luchtgevoelig object, derhalve is toetsing aan de Handreiking Luchtkwaliteit Gevoelige Bestemmingen niet nodig.

Voor het realiseren van het beoogde zonnepark dient aannemelijk te worden gemaakt dat deze NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan aan de hand van de zogeheten NIBM-tool. Uit de NIBM-tool blijkt dat tot een verkeersgeneratie van 1.251 voertuigbewegingen per etmaal, waarvan het aandeel vrachtverkeer 5% bedraagt, een ontwikkeling NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1251
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,09
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,23
Grens voor "Niet In Beteknende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in beteknende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 29: Worst-Case Scenario berekening via NIBM-tool

Onderhavig plan leidt tot een aanzienlijk kleinere toename aan verkeersbewegingen. Het plan kan derhalve worden aangemerkt als NIBM. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van het zonnepark dan ook niet in de weg.

4.8 Reflectie en duisternis

Zonnepanelen worden vaak in verband gebracht met reflectie van licht. Moderne zonnepanelen hebben echter niet veel reflectie om de eenvoudige reden dat licht dat gereflecteerd wordt niet effectief is voor het opwekken van elektriciteit. Het percentage reflectie gaat om 3 à 5% bij een normale lichtinval. Zonnepanelen worden om deze reden tegenwoordig ook succesvol toegepast langs autosnelwegen en op luchthavens. De reflectie (voor zover nog aanwezig) hangt daarbij af van de locatie (stand en hoogte spiegelend vlak) en de stand van de zon (de tijd en de tijd van het jaar).

De hoek van de invallende lichtstraal bepaalt de hoek van de uitvallende lichtstraal. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op reflecterend zonlicht op nabije functies. Wanneer de panelen vrij vlak (35 graden of minder) worden opgesteld, gaat de reflectie omhoog. Dan is er voor de omgeving geen hinder door reflectie. Logischerwijs is achter de zonnepanelen (noordzijde) ook geen sprake van een spiegelend effect. De zonnepanelen op deze locatie worden gerealiseerd in een hellingshoek van 30 graden. Hinder door reflectie is bij de gekozen opstelling daarom niet te verwachten.

Het project heeft geen lichtuitstraling en beïnvloedt de duisternis in het gebied niet. Op het terrein is geen sprake van verlichting.

4.9 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied is een waterleiding van Brabant Water gelegen. De leiding wordt vrijgehouden van zonnepanelen of andere bebouwing. De kabels die worden aangelegd ten behoeve van het zonnepark vinden plaats op eigen terrein. Er wordt een melding gedaan bij het waterschap De Dommel omdat de energietransportleiding onder een A-Waterloop van het waterschap wordt geplaatst.

Verzwarend van de het elektriciteitsnetwerk in de berm van de Driehoekweg is niet noodzakelijk omdat deze is verzaamd in verband met het ligging van het pluimveebedrijf.

4.10 Landschappelijke inpassing

Zonneparken zijn nieuwe elementen in het landschap. Het is van groot belang om deze in te passen in het bestaande landschap om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen en waar mogelijk te vergroten. De basis hiervoor wordt gevormd door de kenmerken en kwaliteiten van het bestaande landschap, die in paragraaf 2.2 zijn beschreven. In het landschappelijk inpassingsplan wordt zo veel aangesloten bij deze kenmerken en kwaliteiten van de omgeving. Dit sluit ook aan op het beleid van de gemeente Best, dat de realisatie moet worden afgestemd op (het behoud van) de bestaande landschappelijke structuren/ behoud van het landschappelijk casco. Voor een impressie van het landschapsplan wordt verwezen naar bijlage 6.

4.10.1 Landschappelijk inpassingsplan

Beschrijving landschap

Het projectgebied ligt in het Broekontginningen. De bijzondere bodem, waterhuishouding en het vele groen maakt het gebied rijk aan natuurwaarden. Het wordt onder andere gekenmerkt door waardevolle kwel- en bosvegetaties. Het gebied is rijk aan amfibieën en broedvogels. Zoals in paragraaf 2.2 is beschreven wordt het landschap rondom de Driehoekweg gekenmerkt door de kleinschalige afwisseling van (broek)bosjes, houtsingels, bomenrijen (van voornamelijk populieren) en kleinschalige graslanden tussen deze landschapselementen. De autosnelweg A2 en de spoorlijn Boxtel-Eindhoven doorsnijden dit deelgebied. Op lokaal niveau is sprake van een fijnmazige structuur van (onverharde) wegen, paden en waterlopen. Ook is het plangebied omringd door recreatieve verbindingen, met name wandelroutes, en maakt deel uit van het Groene Woud. Een aantal wegen binnen het deelgebied heeft historisch-geografische waarden. Het plangebied wordt momenteel gebruikt als agrarische grond.

Het landschappelijk inpassingsplan

Het landschappelijke inpassingsplan bestaat uit de volgende elementen:

- Robuuste groenstrook rondom project (15m):
 - o Bloemrijke en kruidenrijke grasland (2x 5m);
 - o Nieuwe inheemse struweelhagen rondom de kavels (5m);
- Kleinschalige recreatieplek met picknicktafel en educatiebord;
- Verbetering milieu;
- Meervoudig ruimtegebruik:
 - o Begrazing door schapen;
 - o Waterberging.

Robuuste groenstrook rondom project

Rondom het project is een groenstrook van 15 meter breed voorzien. Deze strook bestaat uit bloemen- en kruidenrijk grasland, struweelhagen en de bestaande bomenrij. Enerzijds onttrekt dit groene element het zicht van de panelen vanuit het openbaar gebied, anderzijds draagt een breed groenelement met struweel bij aan de biodiversiteit (leefgebied van inheemse flora en fauna).

Rondom het plangebied wordt een mengsel van bloem- en kruidenrijk gras gezaaid. Het gras krijgt de mogelijkheid te bloeien en zaad te dragen. De bloemen trekken verschillende soorten insecten aan zoals solitaire bijen en vlinders. Vogels kunnen ongestoord broeden en hun jongen groot brengen. Ook konijnen, hazen en egels profiteren van dit grasmengsel. Een kenmerk van de grassen en kruiden is dat ze dieper wortelen, wat een positief effect heeft op de doorlatendheid, beluchting en zijn zo weerbaarder voor extreme neerslag. Beheer graslanden benoemen.

De struweelhaag bestaat uit:

- Sleedorn (*Prunus spinosa*)
- Meidorn (*Crataegus laevigata*)
- Hazelaar (*Corylus avellana*)
- Gele kornoeltje (*Cornus mas*)
- Gelderse roos (*Viburnum opulus*)

Deze haagplanten hebben een positieve werking op de biodiversiteit in het gebied. De takken bieden een veilige broed- en schuilplaats voor (zang)vogeltjes. En er komen heel wat insectensoorten op af, zoals de honingbij, zweefvliegen en dagvlinders. De struiken fungeren ook als een voedselbron voor onder meer muizen, eekhoorns, gaaien, lijsters en andere vogels. Daarnaast kenmerken deze hagen zich als snelle groeiers, en stellen ze weinig eisen aan de vruchtbaarheid en vochtigheid van de bodem. Het effect op de biodiversiteit zal dus snel zichtbaar worden.

Het beplantingsplan wordt zo veel mogelijk aangesloten bij de omliggende reeds bestaande groene structuren. De afrastering van het plangebied bestaat uit een hekwerk dat wegvalt in de groenstrook. De struweelhaag is breed genoeg om zowel in de winter als in de zomer het zonnepark uit het zicht te onttrekken. Het perceel is gelegen tussen het verhoogd gelegen spoor en landbouwweg, en op meer dan 350 meter afstand van woningen die zicht hebben op dit gebied in het Broekontginningen. Het plangebied is gelegen op dermate afstand van woningen waardoor het zicht van omwonenden niet belemmert wordt. Daardoor valt het in te passen in het landschap, en komt het ten goede van de inheemse biodiversiteit.



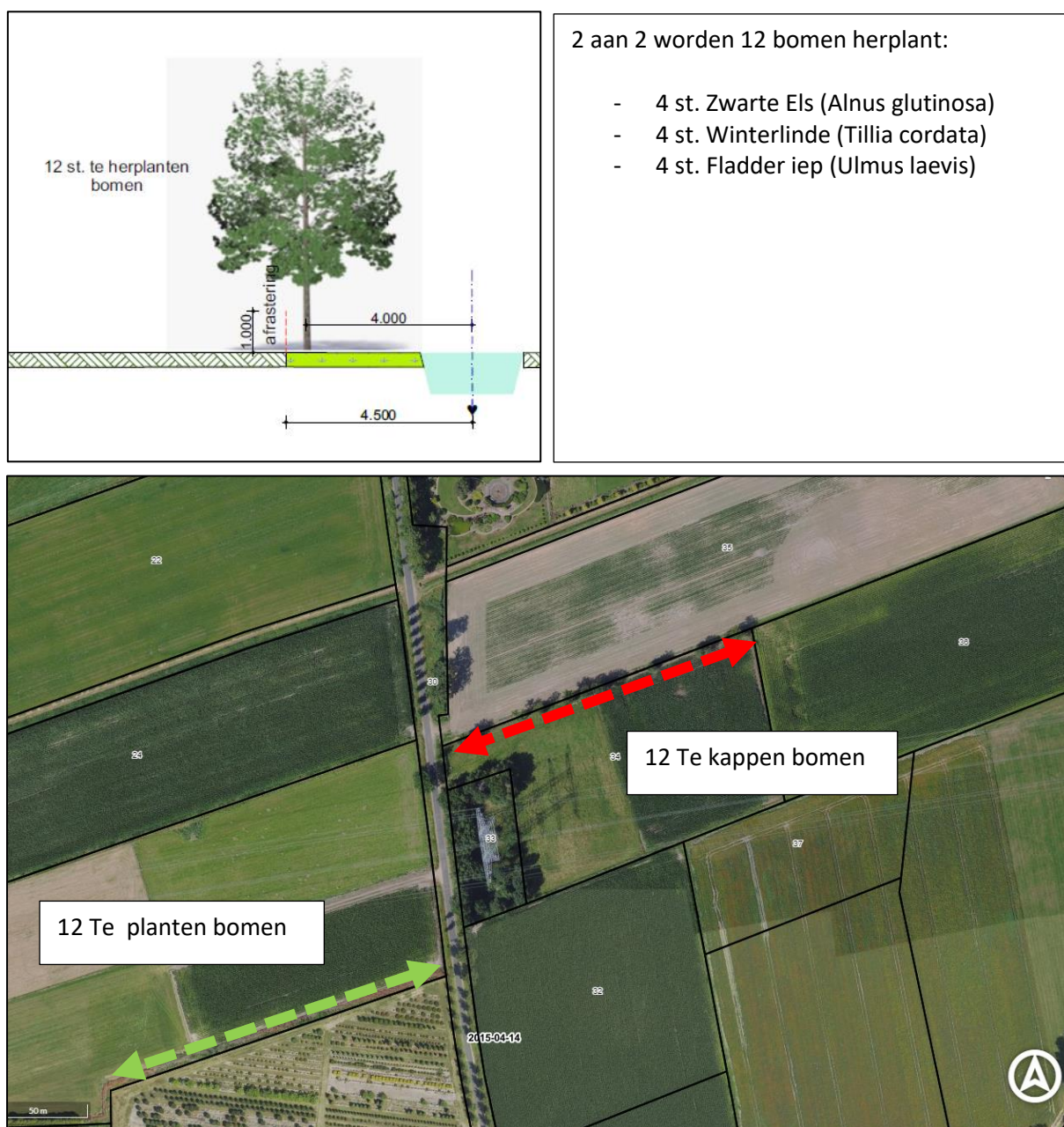
Figuur 30: Sfeerimpressie robuuste groenstrook

Beheer robuuste groenstrook:

Het kruiden- en bloemrijk grasland heeft in het eerste jaar tijd nodig om te ontwikkelen. Vanaf het tweede jaar zal het grasland één tot twee keer per jaar gemaaid worden. Dit zal jaarlijks in dezelfde periode gebeuren, waardoor er een stabiele bloemrijke vegetatie verkregen wordt. De struweelhaag wordt eens in de zes jaar gesnoeid. Het snoeiwerk bestaat uit het weghalen van takken die problemen geven.

Herplant bomenrij

Tussen de percelen nr. 34 en nr. 35 staan afgeknotte eiken bomen waarvan het merendeel in zeer slechte staat verkeerd (loos bast). Aan de overzijde van de worden 12 bomen herplant in een bomenrij van ca. 180 meter, ca. 15 meter uit elkaar, op een afstand van 4 meter uit het hart van de sloot. De bomen kunnen op deze manier uitgroeien tot solitaire volwaardige bomen.



Figuur 31: Kappen en herplanten bomenrij

Kleinschalige recreatieplek met picknicktafel en educatiebord

De realisatie van het zonnepark voorziet in het samenbrengen van 'Beleving en Biodiversiteit'. Door de plaatsing van educatieborden wordt toegelicht hoe het zonnepark werkt en welke bijdrage het zonnepark levert aan de energietransitie en de biodiversiteit.

Daarnaast wordt er een picknicktafel geplaatst waardoor recreanten de toegevoegde waarde van de brede groenelementen voor de biodiversiteit rondom het plangebied kunnen ervaren. Doordat het plangebied direct gelegen is aan een wandelroute, en er een fietsroute in de omgeving loopt, biedt de recreatieve ruimte met picknicktafel ook meerwaarde voor recreanten die uit het bosgebied komen. Zij kunnen ter plaatse van het zonnepark genieten van de omgeving en even tot rust komen. Het zonnepark zelf wordt niet openbaar toegankelijk in verband met veiligheid.



Figuur 31: Regionale wandel- en fietsnetwerken rondom het plangebied

Verbetering milieu

Doordat gekozen wordt voor een oost/west-opstelling wordt er naast maximaal rendement ook een betere water en licht toetreding tot de bodem bereikt. De panelen worden als een lessenaar 0,8 tot 2,0 meter boven het maaiveld geplaatst, met een onderlinge rijafstand van 1,4 meter (hoge zijde) waardoor fauna in het gebied niet belemmert worden. Tussen de rijen komen stroken blijvend grasland van 3 meter waar het hemelwater kan infiltreren. Dit betekent dat tussen en onder de panelen het gras kan groeien en de ecologische waarden met behoud van de bodemkwaliteit in stand blijven. Door de ruime opstelling, met voldoende licht, lucht en ruimte tussen de panelen wordt hittestress voorkomen.

Met de komst van het zonnepark wordt ook de monocultuur van maïsteelt beëindigd. Hierdoor wordt het leefgebied van inheemse soorten niet meer verstoord. Tussen de panelen komt blijvend grasland. Het gras wordt begraasd door schapen. Met beoogde ontwikkeling wordt de biodiversiteit in het gebied ten opzichte van de huidige situatie verbeterd.

Meervoudig ruimtegebruik

Uit de klimaateffectenatlas blijkt dat wateroverlast in het plangebied aandacht behoeft. Het probleem van wateroverlast speelt in dit gebied omdat vanuit alle richtingen de afvoer van water via waterlopen hier samen komen. Ten noordoosten van het perceel komen waterlopen en tevens een A-watergang van het waterschap samen, daar waar het water van een groter achterliggend gebied samen komt. Bovendien is het gebied laaggelegen. Waterberging in het plangebied draagt er dus aan bij om de wateroverlast uit naastgelegen gebieden op te vangen. Enerzijds wordt de sloot gedempt tussen kavel K35 en K34. Anderzijds wordt achter op perceel K35 900 m³ waterberging gerealiseerd in de vorm van een overloopgebied. Als gevolg van overtollige regenval kan het water tijdelijk worden vastgehouden in het gebied. Doordat er gekozen is voor ondiepe geulen wordt in drogere perioden het water niet onnodig afgevoerd zodat het perceel niet verdroogt (zie ook par 4.2.4). Het naastgelegen veehouderijbedrijf zal ooien en lammeren (schapen) laten grazen op het perceel tussen en rondom de panelen.

4.10.2 Afwegingskader duurzame energieopwekking buitengebied Best (Scoretabel)

De gemeente Best heeft een afwegingskader duurzame energieopwekking buitengebied Best opgesteld om zoekgebieden aan te wijzen en tegelijkertijd grip te houden op de ruimtelijke inpassing in het buitengebied. Op basis van het afwegingskader moeten minimaal 10 punten worden gescoord. Omdat het plangebied is gelegen in een gebied met landschappelijke waarden worden meer maatregelen in relatie tot het behoud van de kwaliteit van het landschap en bodem gevraagd door de puntenscore te corrigeren met de wegingsfactor 0,8. Voor de uitwerking van de scoretabel wordt verwezen naar bijlage 2.

4.10.3 Landschapsinvesteringsregeling 2019 gemeente Best

Ruimtelijke ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied dienen te allen tijde invulling te geven aan de “Meerwaardecreatie en een kwaliteitsverbetering van het landschap” aan de hand van artikel 3.8 en 3.9 uit de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De gemeente Best heeft dit vertaald in de zogenaamde ‘Landschapsinvesteringsregeling 2019 gemeente Best(LIR). De verplichting om de kwaliteit te verbeteren komt bovenop de ‘basis’-verplichting om de zorgen voor de (handhaving) van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Afhankelijk van de impact wordt bepaald hoe invulling wordt gegeven aan artikel 3.8 en 3.9 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Hierin zijn drie categorieën te onderscheiden:

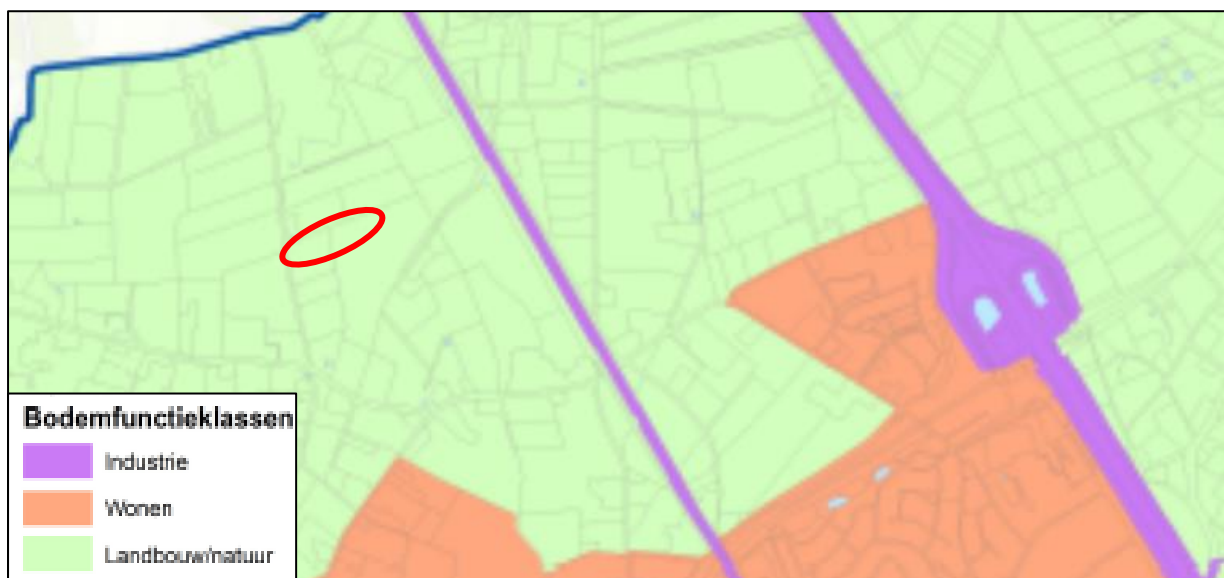
- *Categorie 1. Ruimtelijke ontwikkelingen die geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap vereisen.*
- *Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing*
- *Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de basisinspanning voor kwaliteitsverbetering wordt genormeerd in euro's (op basis van forfaitaire bedragen)*

Voorgenomen ontwikkelingen aan Driehoekweg 20 vallen volgens de investeringsregeling onder een categorie 3 ontwikkeling. Dit betekent dat voor deze ruimtelijke ontwikkeling, de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing en daarnaast een bijdrage in het Landschapsinvesteringsfonds van de gemeente wordt gedaan. De gevraagde bijdrage is naast een landschappelijke inpassing €1,- per netto m² zonnenveld. Het geldbedrag wordt gestort in een gemeentelijk fonds waarmee landschapsbouw en -beheer in de gemeente Best kunnen worden bekostigd. De bijdrage voor 12.012 netto m² zonnepanelen bedraagt dus €12.012,-

4.11 Bodemkwaliteit

Het onderhavige plangebied is voldoende van kwaliteit voor de reeds bestaande en bestemde functies. Nieuwe ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de bodem moeten voldoen aan de daarvoor geldende regels (zoals bodem beschermende voorzieningen, maatregelen en/of bodemonderzoeken) conform de Wet milieubeheer. De bodemfunctie bepaalt in welke mate de mens in contact komt met bodemverontreiniging. Ook bepaalt het bodemgebruik of het beleidsmatig noodzakelijk is het ecosysteem in hoge mate te beschermen (bijvoorbeeld in een natuurgebied), of in minder hoge mate (bijvoorbeeld op een industrieterrein). Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel. Het houdt in dat de milieukwaliteit als gevolg van menselijk handelen niet mag verslechteren.

Onderhavig plan maakt geen gevoelige functie (functie waar langdurig mensen verblijven) mogelijk. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd of iets dergelijks. Bovendien worden, gelet op het huidige gebruik als akkerland, ernstige verontreinigingen niet verwacht. Het gebruik van het plangebied als zonnepark heeft geen invloed op de bodemkwaliteit of op een eventueel hernieuwd agrarisch gebruik in de toekomst. Aangenomen kan worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse geen probleem zal opleveren voor de beoogde functie.



Figuur 32: Uitsnede Bodemkwaliteitskaart gemeente Best

Op de Bodemkwaliteitskaart van gemeente Best heeft het projectgebied (rode cirkel) de kwaliteitsklasse Landbouw/natuur AW-2000. Dit betekent dat de grond als schoon wordt geclassificeerd. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg. Het project is uit oogpunt van bodem uitvoerbaar.

Er zijn een aantal risico's bij duurzame energieopwekking die de gemeente wilt waarborgen. Voorbeelden van dergelijke risico's zijn:

- Opruimen installatie bij andere bestemming grond (na aflooptijd);
- Stormschade aan installatie;
- Glasschade op grond door installatie/panelen;
- Grondverontreiniging door installatie/panelen.

Om deze risico's af te dekken zal de initiatiefnemer een en ander financieel borgen met een bankgarantie en/of een solide verzekering. Dit wordt vastgelegd in een anterieure overeenkomst.

4.12 Externe veiligheid

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als 'de kans op overlijden' voor personen. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: risicovolle inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg en het water) en kabels en leidingen. Deze aspecten worden in de navolgende (sub)paragrafen nader toegelicht.

Ten aanzien van risico's wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR):

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10-6/jaar contour. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen (minimaal 10) overlijdt, als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

4.12.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Met het besluit wordt beoogd een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het besluit bevat eisen voor het PR en regels voor het GR.

4.12.2 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het externe veiligheidsbeleid bij buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd is sinds 1 januari 2011 vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In dit besluit is vastgelegd hoe gemeenten moeten omgaan met de externe veiligheid van buisleidingen bij het vaststellen van ruimtelijke besluiten.

4.12.3 Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) waarborgt een basisbeschermingsniveau door te voorkomen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen mensen worden blootgesteld aan een hoger risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen dan maatschappelijk aanvaardbaar wordt geacht. Het besluit van 11 november 2013 bevat eisen voor het PR en regels voor het GR.

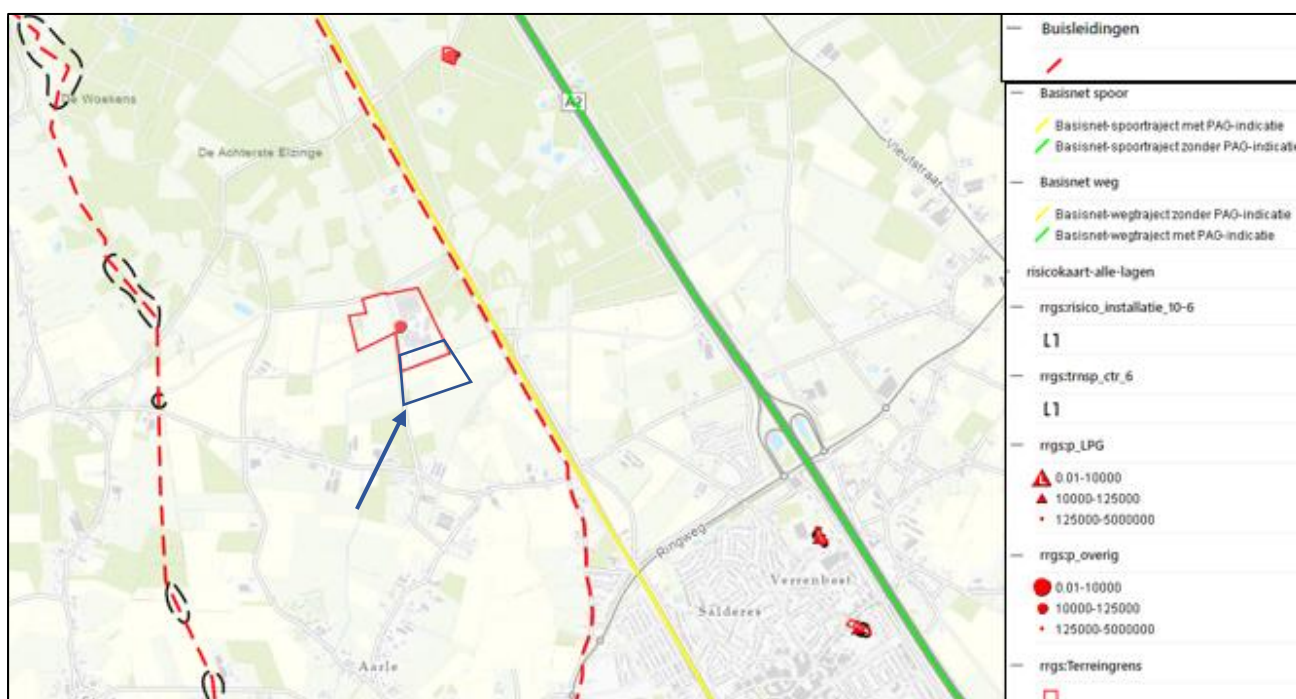
4.12.4 Beoordeling plangebied

De beoogde ontwikkelingen voorzien in het realiseren van een zonnepark op agrarische grond. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen zullen er geen kwetsbare, of beperkt kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig) worden toegevoegd. Daarnaast bevindt het plangebied zich in een groen gebied (buiten 30 meter van het spoor en de Rijkswegen), zie figuur 26.

Andersom heeft de aanleg van een zonnepark geen invloed op eventuele risicobronnen in de directe omgeving. De omvormers en batterijen worden op geruime afstand van woningen geplaatst waardoor risico's beperkt blijven.

Inventarisatie risicobronnen

Met behulp van de nationale risicokaart is gekeken, welke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Een uitsnede van de risicokaart met het plangebied vindt u hieronder. Het plangebied is blauw gemarkeerd.



Figuur 33: Uitsnede risicokaart

Rondom het plangebied zijn enkele gevaarlijke locaties aanwezig. Uit bovenstaand figuur valt op te maken dat een deel van het plangebied binnen de terreingrens van gevaarlijke inrichtingen ligt. Door het feit dat de ontwikkelingen geen betrekkingen hebben op het toevoegen van kwetsbare objecten zorgt deze terreingrens niet voor een belemmering.

Risicovolle infrastructuur

Onder 'risicovolle infrastructuur' worden de invloedsgebieden van snelwegen, ondergrondse buisleidingen of spoorwegen verstaan. In de gemeente Best zijn dit bijvoorbeeld diverse buisleidingen en enkele rijks- en provinciale wegen, en spoorwegen. Op ca. 250 meter bevindt zich een defensie buisleiding met een veiligheidscontour van 168 meter. Deze vormt dus geen belemmering voor het realiseren van de ontwikkelingen.

Bedrijven

Het Bevi en de bijbehorende regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het BEVI legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Vastgesteld dient te worden of het plangebied gelegen is binnen de veiligheidscontour van bestaande inrichtingen. De inrichtingen zijn weergegeven op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant. Uit figuur 26 valt op te maken dat het plangebied zich deels binnen een risicocontour bevindt, betreft een bovengrondse propaantank. Gezien het feit dat een zonnepark geen kwetsbaar object is, levert het geen belemmering op.

Spoorwegen

De spoorweg 'Boxtel – Eindhoven' bevindt zich op 270 meter ten oosten van het plangebied. Deze spoorweg maakt onderdeel uit van het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de Regeling basisnet volgt dat deze spoorweg een PR 10-6 contour van 6 meter en een plasbrandaandachtsgebied heeft. Het plangebied ligt op voldoende afstand, waardoor het geen belemmering vormt voor de ontwikkelingen. Met de Veiligheidsregio is afgesproken advies te vragen en aanvullende eisen te stellen bij plannen binnen 325 meter van een transportroute. Omdat een zonnepark geen kwetsbaar object betreft is een eventuele nadere verantwoording van het GR niet nodig.

Wegen

Op ca. 1200 meter ten oosten van het plangebied bevindt zich de A2 met daarover transport van gevaarlijke stoffen. Deze weg is onderdeel van het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de Regeling basisnet blijkt dat deze snelweg geen PR 10-6 contour en/of plasbrandaandachtsgebied heeft. Aangezien de ontwikkelingen geen publiekstrekkende werking heeft zal het Groepsrisico als gevolg van deze ontwikkeling onveranderd blijven.

Opslag energie in lithium-ion batterij

Om de productie van zonne-energie af te stemmen op de vraag (dal en piek-uren) wordt gebruik gemaakt van een lithium-ion batterijen in één 40-foot zeecontainer. Bij lithium-ion batterijen gaat het om de volgende UN-codes: 3480, 3481 of 3536. Lithium-ion batterijen staan in paragraaf 2.2.9.1.7. Daarin staan voorwaarden aan het vervoer van de batterijen. Dit betekent dat ze onder de definitie van gevaarlijke stof uit het Activiteitenbesluit en het Bor vallen.

Het meest waarschijnlijke scenario van een lithium-ionbatterij is dat deze opwarmt. Opwarming leidt al snel tot een situatie waarbij de reactie zichzelf versnelt (Thermal runaway). Dit kan meerdere oorzaken hebben. Het kan komen door:

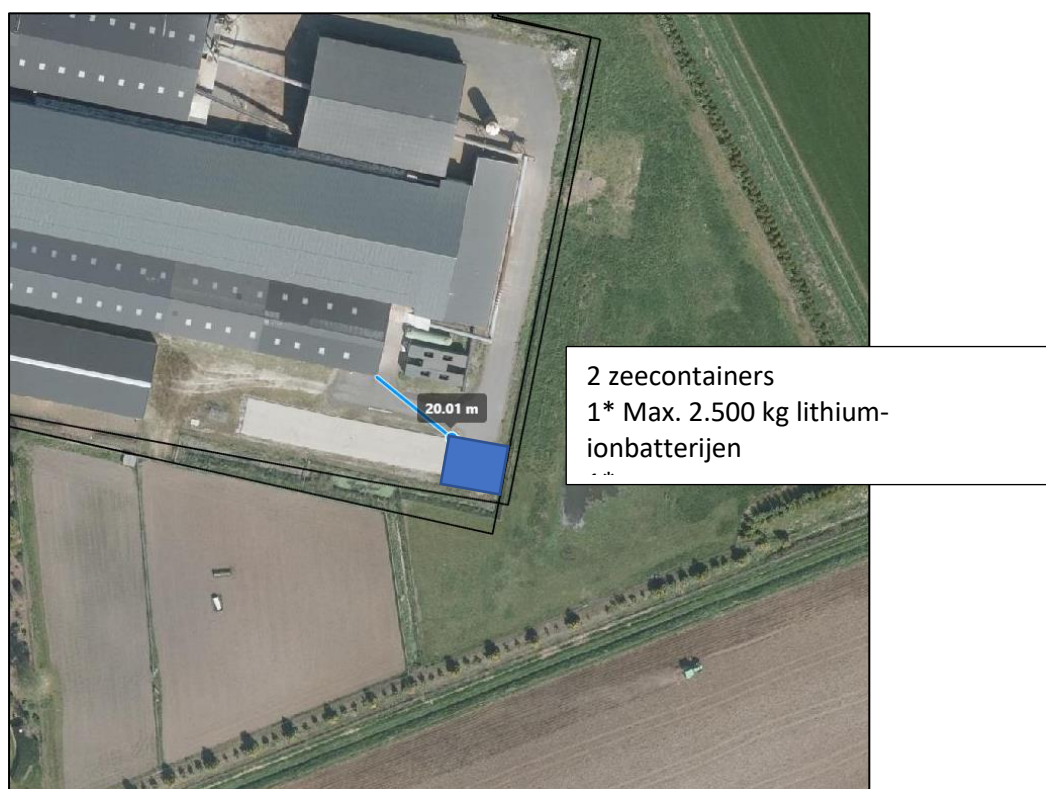
- een productiefout
- impact als gevolg van vallen
- impact als gevolg van een aanrijding (tijdens het transport)
- overladen
- een te hoge bedrijfstemperatuur

Wanneer één van de batterijen tot ontbranding komt, is het lastig om deze brand te blussen. Andere batterijen kunnen ook betrokken raken of tot een thermal runaway overgaan. Zo'n brand kan gedurende lange tijd (meerdere uren tot dagen) woeden. Bij deze brand komen naast hitte ook giftige stoffen vrij (onder andere waterstoffluoride en lithiumhydroxide).

Moeten lithium-ionbatterijen opgeslagen worden volgens de PGS 15?

Nee, de PGS 15 geldt niet voor accu's en dus ook niet voor lithium-ion batterijen. De lithium-ion batterijen zijn wel een gevaarlijke stof en behoren tot ADR-klasse 9. ADR-klasse 9 valt onder de eisen zoals genoemd in [paragraaf 4.1.1](#) van het Activiteitenbesluit: de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking. Maar de [Activiteitenregeling](#) ([opent in nieuw venster](#)) ([verwijst naar een andere website](#)) en de PGS 15 geven aan dat van ADR-klasse 9 alleen de stoffen met classificatiecode M6-M7 binnen het toepassingsgebied van de PGS 15 vallen. Lithium-ion batterijen hebben een classificatiecode M4.

Artikel 4.1 van het Activiteitenbesluit is wel van toepassing. Dit betekent dat bij opslag van meer dan 2.500 kg een veiligheidsafstand van 20 meter geldt.



Figuur 34: afstand Lithium-ion batterijen ten minste 20 meter afstand tot pluimveestallen

Conclusie

Zoals hierboven beschreven is een zonnepark geen gevoelig object of inrichting die formeel een veiligheidscontour kent. Wel betreft een zonnepark een inrichting die energie in de vorm van elektriciteit opwekt. Het zonnepark wordt dan ook niet openbaar toegankelijk, om de veiligheid te waarborgen. Daarnaast wordt het park geaard. Er zijn slechts op incidentele basis mensen aanwezig ten behoeve van aanleg/onderhoud. Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het oogpunt van externe veiligheid, vanwege transport van gevaarlijke stoffen geen belemmeringen bestaan voor een goed woon- en leefmilieu.

4.13 Verkeer en parkeren

Met het onderhavige plan wordt agrarisch gebruikte gronden in gebruik genomen als zonnepark. Als gevolg van het beoogd plan zal ontsluiting van en naar het plangebied niet wijzigen. Bovendien heeft het zonnepark geen verkeer aantrekkende werking, met uitzondering van de aanlegfase en eventuele periodieke onderhoudswerkzaamheden. Gedurende deze momenten zal gebruik worden gemaakt van de bestaande ontsluiting, via de Driehoekweg. Ten behoeve van het beheer van het zonnepark is er voldoende parkeergelegenheid op het eigen terrein. Op perceel K 35 worden parkeerplaatsen gerealiseerd ten behoeve van aanleg en onderhoud van de panelen, zie bijlage 6. Voor aanleg en onderhoud van de omvormers en batterijen kan geparkeerd worden op het woonerf.

4.13.1 Voorzieningen en verzorgingsstructuur

Binnen het plangebied zijn geen voorzieningen aanwezig. Het plangebied is qua voorzieningen en verzorgingsstructuur gericht op de kern Best. Best beschikt over een uitgebreid voorzieningenniveau. De herontwikkeling van het plangebied heeft geen gevolgen voor de voorzieningen- en verzorgingsstructuur.

5. Juridische achtergrond

5.1 Inleiding

Het realiseren van het zonnepark is in strijd met het huidige bestemmingsplan op het plangebied. Met een tijdelijke Omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, Wabo. Initiatiefnemer wil van deze regel gebruikmaken om beoogde ontwikkeling te realiseren. Met toepassing van artikel 2.23 Wabo, gaat het hierbij om een omgevingsvergunning van bepaalde tijd, namelijk 25 jaar.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer is zich ervan bewust dat alle kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de procedure en de uitvoering voor rekening van de initiatiefnemer komen. Dit betreft onder meer de kosten voor de benodigde onderzoeken, eventuele planschade, risico's bij duurzame energie opwek, de bijdragen aan het Landschapsinvesteringsfonds, de kosten voor het opstellen het bestemmingsplan en de legeskosten die voldaan dienen te worden. Met de aanvrager wordt een anterieure overeenkomst afgesloten, waarmee de economische uitvoerbaarheid van het bouwplan is gewaarborgd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen plegen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en eventueel andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Waterschap De Dommel is in het kader van dit bestemmingsplan betrokken in het vooroverleg.

- Waterschap De Dommel
- Provincie Noord-Brabant
- Enexis
- Tennet
- Brabant Water

Omgevingsdialoog

In het kader van de voorbereiding voor de aanvraag van een Omgevingsvergunning 'planologisch afwijken' voor de realisatie van 'zonnepark' aan de Driehoekweg is een dialoog met de omgeving gevoerd. Gekozen is om deze dialoog over te brengen d.m.v. een informatiebrief (zie bijlage 7) en deze toe te lichten op de informatiebijeenkomst op 30 november 2021.

Naar aanleiding van het dialoog zijn geen inhoudelijke reacties ontvangen, die hebben geleid tot een aanpassing van het voorgenomen plan.

Het bijbehorende verslag is als bijlage 8 opgenomen. Bij onderhavige toelichting gevoegd. Vanuit de buurt treden er geen belemmeringen op betreft het realiseren van de plannen.

6.2.1 Ingebrachte zienswijzen

De aanvraag, het ontwerp-besluit en de bijbehorende stukken hebben op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, vanaf **pm** ter inzage gelegen in het gemeentehuis te Best. De stukken zijn tevens gepubliceerd op de website en waren digitaal raadpleegbaar op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Tijdens deze periode kon eenieder zienswijze op de omgevingsvergunning indienen. Er zijn **...** zienswijzen ingediend.

De ontwerp omgevingsvergunning wordt voor de duur van zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

7. Bijlagen

Bijlage 1	Principebesluit
Bijlage 2	Scoretabel
Bijlage 3	Aerius berekening zonnepark
Bijlage 4	Flora en Fauna effecten indicator
Bijlage 5	Beknopte levering uit de NDFF
Bijlage 6	Landschapsplan / Beoogde situatie
Bijlage 7	Informatiebrief omwonenden
Bijlage 8	Verslag omgevingsdialoog 30-11-2021
Bijlage 9	De Couterman, Haalbaarheidsonderzoek dakgebonden PV-project