

Ruimtelijke onderbouwing Uitkijktoren Groene Woud, Best



Ruimtelijke onderbouwing Uitkijktoren Groene Woud, Best

Gemeente Best

18-02-2019



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1.	Inleiding	7
1.1.	Aanleiding.....	7
1.2.	Ligging en plangrenzen.....	7
1.3.	Afwijking ten opzichte van het geldende bestemmingsplan	8
1.4.	Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2.	Huidige situatie en planbeschrijving.....	10
2.1.	Huidige situatie	10
2.2.	Planbeschrijving	11
Hoofdstuk 3.	Beleidskader	13
3.1.	Provinciaal beleid	14
3.2.	Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4.	Toetsing aan omgevingsaspecten	17
4.1.	Verkeer en parkeren	17
4.2.	Archeologie, cultuurhistorie en aardkundige waarden	18
4.3.	Natuur en ecologie.....	19
4.4.	Water.....	21
Hoofdstuk 5.	Juridische planbeschrijving	22
5.1.	Omgevingsvergunning.....	22
Hoofdstuk 6.	Uitvoerbaarheid.....	23
6.1.	Economische uitvoerbaarheid.....	23
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23

Hoofdstuk 1. Inleiding

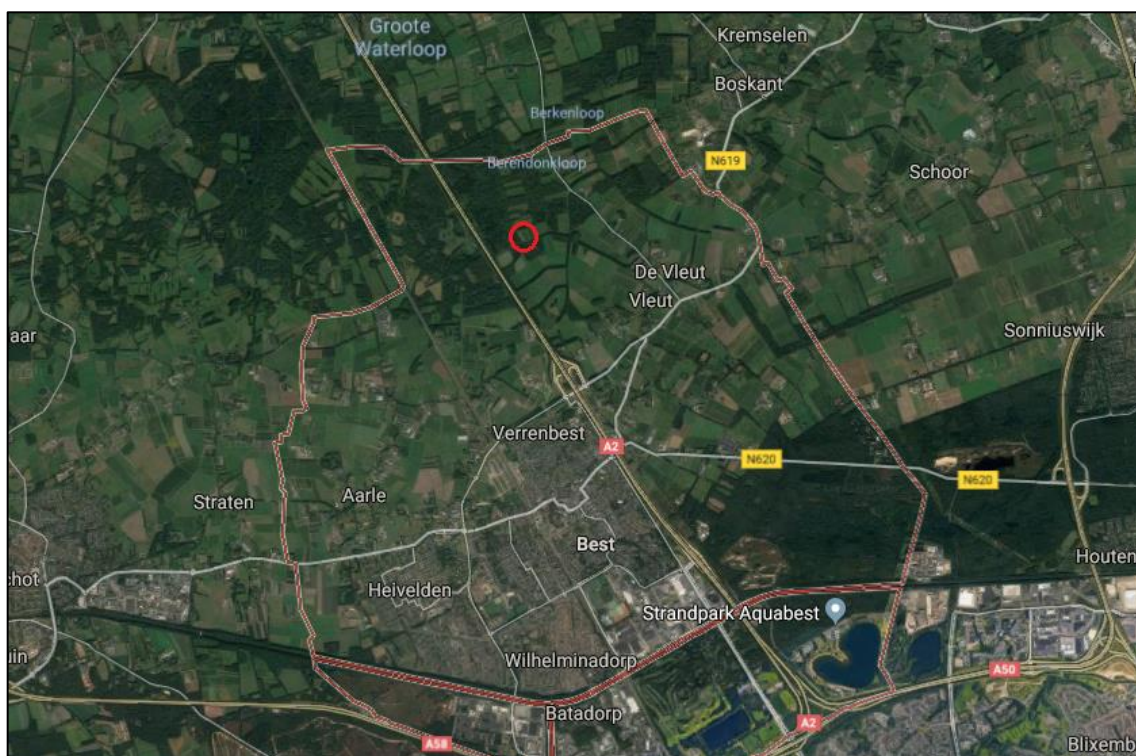
1.1. Aanleiding

In Het Groene Woud heeft Brabants Landschap samen met ARK Natuurontwikkeling begin 2017 een aantal edelherten teruggebracht. Initiatiefnemer Brabants Landschap is nu voornemens om aan de rand van het edelhertengebied een uitkijktoren te realiseren, zodat bezoekers een betere mogelijkheid krijgen om een edelhert te observeren. Het plaatsen van deze uitkijktoren is echter op basis van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Best 2006” niet mogelijk.

Het geldende bestemmingsplan biedt geen binnenplanse afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid om de gewenste ontwikkeling alsnog mogelijk te maken. In dit geval wordt een ‘projectafwijkingsbesluit’ genomen. Deze uitgebreide procedure omgevingsvergunning – in het kader van artikel 2.12, lid 1a, sub 3 van de Wabo – moet zijn voorzien van een onderbouwing volgens een goede ruimtelijke ordening. Dit document voorziet daarin.

1.2. Ligging en plangrenzen

Het projectgebied is gelegen in het noorden van Best op een perceel gelegen aan de Ginnekedijk en Achterste Broekweg. De beoogde uitkijktoren komt net buiten een raster te staan van een edelhertengebied binnen Het Groene Woud.



Luchtfoto plangebied (projectgebied rood omlijnd) (Bron: pdokviewer.pdok.nl)



Luchtfoto projectgebied (plangebied rood omlijnd) (Bron: pdokviewer.pdok.nl)

1.3. Afwijking ten opzichte van het geldende bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan “Buitengebied Best 2006” dat door de gemeenteraad van gemeente Best op 21 januari 2008 is vastgesteld en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 23 september 2008. Op 17 december 2008 is het bestemmingsplan in werking getreden. Het plan is onherroepelijk geworden na uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 19 mei 2010.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan

Het projectgebied heeft hierbinnen de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke waarden en natuurwaarden (Aln)'.

Omdat onderhavig plan voorziet in een uitkijktoren van circa 40 meter hoog, is het bouwplan niet toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan. In de bouwvoorschriften is namelijk opgenomen dat kleinschalige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen worden opgericht met een maximale bouwhoogte van 3 meter. Het bestemmingsplan bevat daarnaast geen binnenplanse afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid waarmee de gewenste ontwikkeling kan worden gerealiseerd.

Met een omgevingsvergunning wordt in dit concreet geval afgeweken van de regels van het bestemmingsplan. Met dit besluit – in het kader van artikel 2.12, lid 1a, sub 3 van de Wabo – wordt het projectvoornemen om een uitkijktoren te realiseren juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.4. Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit vijf hoofdstukken. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met de beschrijving van de huidige situatie en de planbeschrijving. In hoofdstuk 3 is het relevante ruimtelijke beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de planologische omgevings- en milieukundige aspecten. De juridische planbeschrijving en uitvoerbaarheid om medewerking te kunnen verlenen aan onderhavig planvoornemen is beschreven in hoofdstuk 5 en 6.

Hoofdstuk 2. Huidige situatie en planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

De locatie voor de beoogde uitkijktoren is in de huidige situatie in gebruik als agrarisch perceel (grasland). Aan de noord-, west- en zuidzijde wordt het perceel begrensd door een bomenrij. Via de onverharde Ginnekedijk is het perceel toegankelijk.



Luchtfoto locatie projectgebied

Edelhertengebied in het Groene Woud

Recreatiegebied De Vleut, waar onderhavig project wordt gerealiseerd, wordt gezien als één van de toegangspoorten van Het Groene Woud. Het Groene Woud bestaat uit bossen, heiden, moerassen en vennen en bovenal bijzondere natte bossen op leemgrond en is een gebied ter grootte van circa 35.000 hectare gelegen in de stedendriehoek 's-Hertogenbosch, Eindhoven, Tilburg. Het gebied is in 2005 uitgeroepen tot Nationaal Landschap vanwege zijn unieke kwaliteiten. In het centrum van Het Groene Woud liggen grootschalige natuurgebieden die in toenemende mate met elkaar verbonden worden. Rondom deze natuurgebieden ligt een

kleinschalig, op veel plaatsen nog authentiek landschap met veel landschapselementen. In dit kleinschalige landschap liggen enkele dorpen, zoals Best, ingepast.

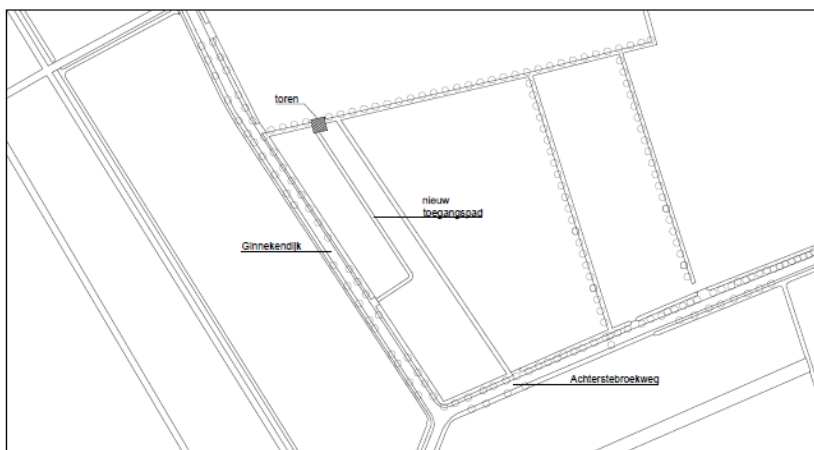
In Het Groene Woud heeft stichting Brabants Landschap samen met ARK Natuurontwikkeling begin maart 2017 het edelhert teruggebracht. Edelherten horen oorspronkelijk thuis in de Brabantse natuur en zijn zelfs een onmisbare schakel door hun rol als grote planteneter. Brabants Landschap heeft daarom besloten edelherten terug te brengen in haar eigen gebieden in het hart van Het Groene Woud. Om precies te zijn in de Scheeken tussen Best en Liempde.

2.2. Planbeschrijving

Het gebied waar de edelherten zijn uitgezet is vrij toegankelijk voor recreatie. Herten oefenen grote aantrekkingskracht uit op recreanten. In gebieden waar edelherten voorkomen profiteert een reeks van toeristisch-recreatieve ondernemingen zoals hotels, bed- & breakfasts, campings en excursiebureaus direct of indirect van hun aanwezigheid. Daar komt bij dat ze een spectaculair en heel zichtbaar en hoorbaar bronstintueel hebben.

Om de kans te vergroten deze bijzondere dieren te kunnen observeren wil Brabants Landschap een uitkijktoren realiseren. Om de juiste hoogte van de uitkijktoren te bepalen is op twee manieren onderzoek gedaan. Allereerst is met een hoogwerker gekeken naar het uitzicht op verschillende hoogtes tot 30 meter. Daaruit bleek dat die hoogte niet toereikend was om een mooi landschapsbeeld te krijgen, onder meer vanwege de heersende boomhoogtes. Vervolgens is er nog met een drone gekeken. Daaruit is de ideale hoogte van 40 meter gekomen. Bijkomend voordeel is dat er hierdoor geen boom gekapt hoeft te worden.

De uitkijktoren biedt een mooi uitzicht over een open gedeelte van dit natuurgebied. Op deze wildobservatietoren heeft men een prachtig uitzicht over een open vlakte, omdat je vanaf deze hoogte over de boomtoppen heen kan kijken. Daarnaast is de locatie van de uitkijktoren bij een opening van de populierenrij aan de grens met het beschermd natuurgebied gesitueerd. Om ook op een lager niveau eventueel nog edelherten te kunnen zien is in het ontwerp voorzien in plateaus lager dan 40 meter.



Situatietekening locatie uitkijktoren en nieuw toegangspas

De uitkijktoren heeft een oppervlakte van circa 40 m² en wordt in het noorden van het perceel gerealiseerd. Een nieuw aan te leggen toegangspad verbindt de uitkijktoren met de Ginnekendijk.



Aanzicht beoogde uitkijktoren

De uitkijktoren bestaat uit een transparante constructie, waarbij de trappen en de uitkijktoren uitgevoerd worden in hout. Hiermee doet de uitkijktoren qua uitstraling en materialisering geen afbreuk aan de natuurlijke omgeving.

Hoofdstuk 3. Beleidskader

Vanwege de beperkte omvang van de ontwikkeling wordt in dit hoofdstuk alleen een overzicht gegeven van het ruimtelijk relevante beleid voor het realiseren van de uitkijktoren.

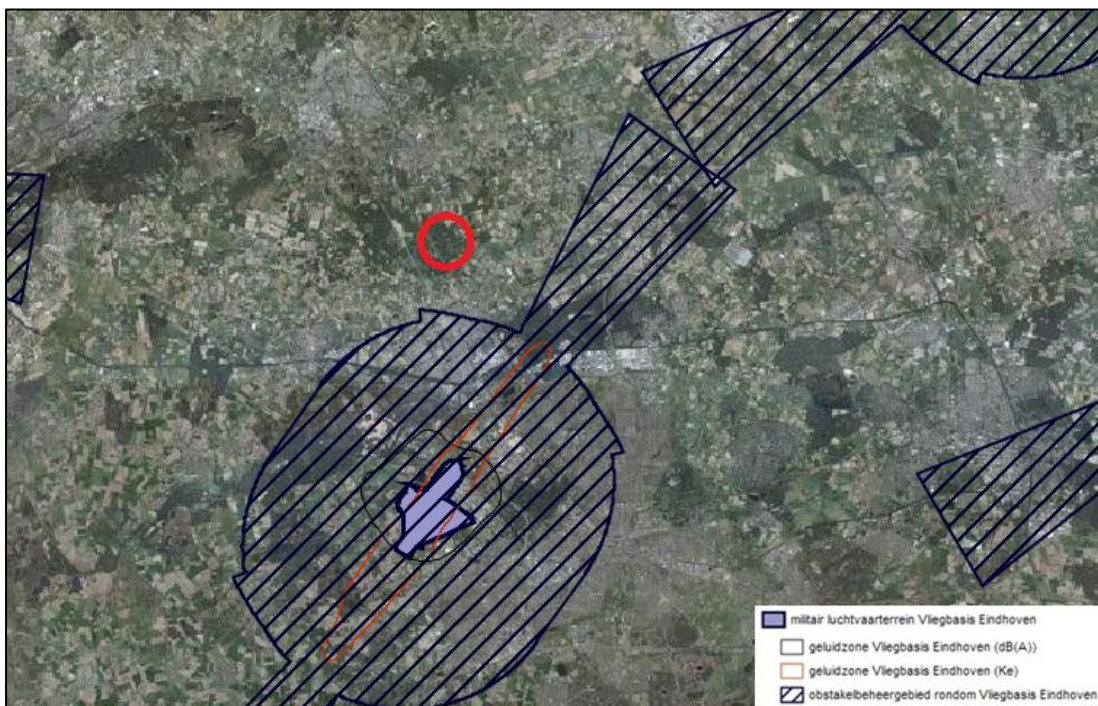
3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel AMvB Ruimte genoemd, bevat regels ter borging van een aantal nationale belangen. Het gaat onder meer over rijksbelangen zoals rijksvaarwegen, zones buisleidingen, zones van hoogspanningsleidingen en militaire objecten.

Verder is in het Barro opgenomen dat de provinciale begrenzing van de Natuurnetwerk Brabant (NNB) direct doorwerkt naar het bestemmingsplan. De gebieden die de NNB vormen worden bij provinciale verordening aangewezen. Daarmee is de NNB een provinciaal belang geworden.

Ook de belangen van luchthaven Eindhoven worden via het Barro geborgd. In de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) zijn de terreinen, gebieden en installaties zoals bedoeld in het Barro, aangewezen. Dit plan valt buiten de geluidzone en het obstakelbeheergebied (hoogtebeperkingen) behorende bij het luchtvaartterrein die in het Rarro (Regeling algemene regels ruimtelijke ordening) zijn opgenomen en het luchthavenbesluit. Hieronder is op de kaart (behorende bij de Rarro) het plangebied met een rode cirkel aangeduid. De hoogtebelemmeringen bakens nabij luchthaven Eindhoven leveren aldus geen belemmeringen op voor onderhavig plan.

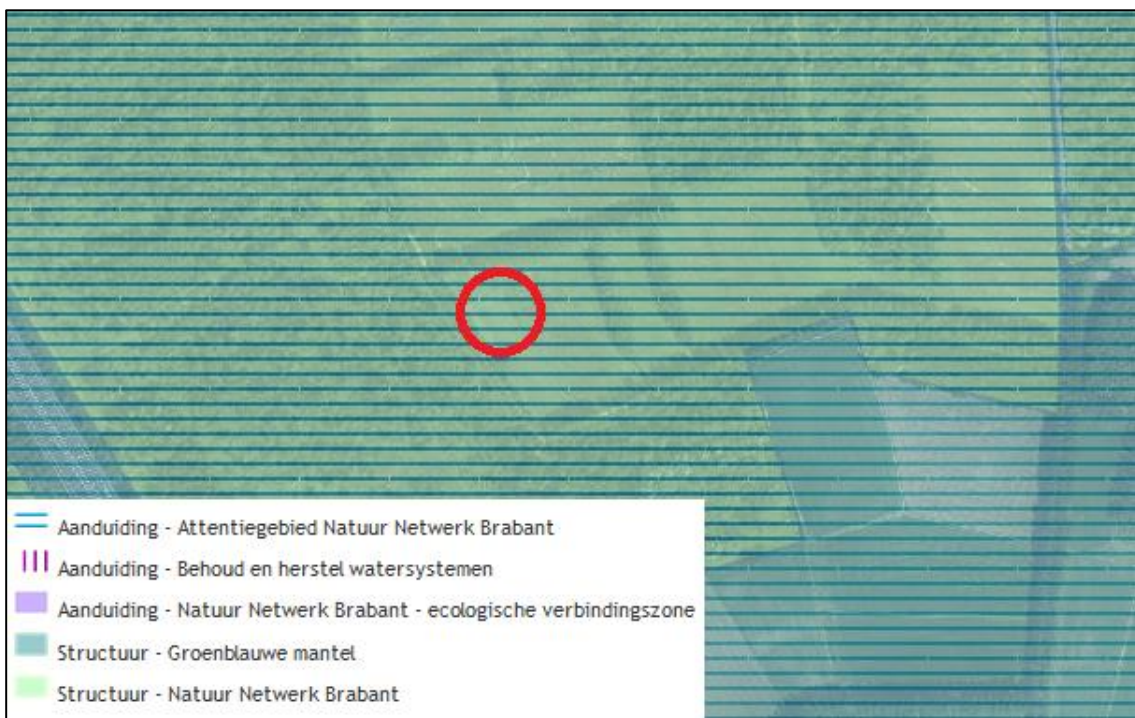


3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Verordening ruimte Noord-Brabant

In de Verordening ruimte Noord-Brabant staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten. Door deze regels weten de gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn. De provincie stelt algemene regels die voor heel Noord-Brabant gelden, maar verdeelt het grondgebied ook in verschillende structuren waarvoor apart beleid geldt.

Het plangebied is gelegen binnen de structuur 'Natuur Network Brabant'. Het Natuurnetwerk Brabant is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland. Het is een netwerk van deels bestaande en deels nieuwe natuurgebieden die door ecologische verbindingzones met elkaar verbonden zijn. Hierdoor kunnen dieren zich makkelijker verplaatsen tussen verschillende natuurgebieden. Zo wordt de biodiversiteit (het totaal aan planten en dieren) bevorderd.



Uitsnede Themakaart natuur en landschap uit Verordening ruimte Noord-Brabant

Het ruimtelijke beleid voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (artikel 5.1 Verordening ruimte) is gericht op behoud en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Daarom geldt binnen het Natuurnetwerk Nederland het 'nee, tenzij'-regime. Dit betekent dat nieuwe plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Naast de ecologische waarden en kenmerken dienen ook de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder cultuurhistorische waarden en kenmerken, in acht genomen te worden. In afwijking hiervan (artikel 5.1, lid 3) zijn kleinschalige bebouwing en bouwwerken ten behoeve van de natuurbestemming of het recreatieve medegebruik daarvan toegestaan, mits dit geen aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Network Brabant.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie Noord-Brabant in de “Verordening ruimte” het principe van ‘kwaliteitsverbetering van het landschap’ geïntroduceerd.

Artikel 3.2 stelt dat elke ruimtelijke ontwikkeling, buiten het “bestaand stedelijk gebied” (zoals is aangeduid in de Verordening ruimte) gepaard moet gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap. Alle bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten waarvoor een wijziging van het planologisch regime nodig is, zijn een ruimtelijke ontwikkeling in de zin van de Verordening ruimte. In dit geval is daar dus sprake van, waardoor artikel 3.2 van de Verordening van toepassing is. In lid 5 van dat artikel is bepaald dat de kwaliteitsverbetering van het landschap gemotiveerd kan worden aan de hand van afspraken die zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg. In het geval van gemeente Best gaat het om de afspraken zoals vastgelegd in de “Landschapsinvesteringsregeling gemeente Best” (LIR).

In de LIR worden drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden, die anders kunnen worden benaderd vanwege hun aard of omvang:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing.
- Categorie 3: Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via met name een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening, tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie.

Beoordeling

Onderhavige ontwikkeling betreft het realiseren van een uitkijktoren ten behoeve van het reeds aanwezig recreatiegebied (Het Groene Woud). De uitkijktoren draagt bij aan de natuurbeleving en toegankelijkheid van Het Groene Woud en geeft het mede vorm aan de ontwikkeling van de recreatieve natuurpoort ‘De Vleut’. Het ontwerp van de toren en het gekozen materialen zorgen ervoor dat het bouwwerk past in de natuurlijke omgeving. In het ontwerp is nadrukkelijk rekening gehouden met deze inpassing.

Gelet op de LIR valt de uitkijktoren onder categorie 1. Het betreft een ontwikkeling ter verbetering van extensieve recreatieve mogelijkheden. In dit geval is dan ook geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap vereist.

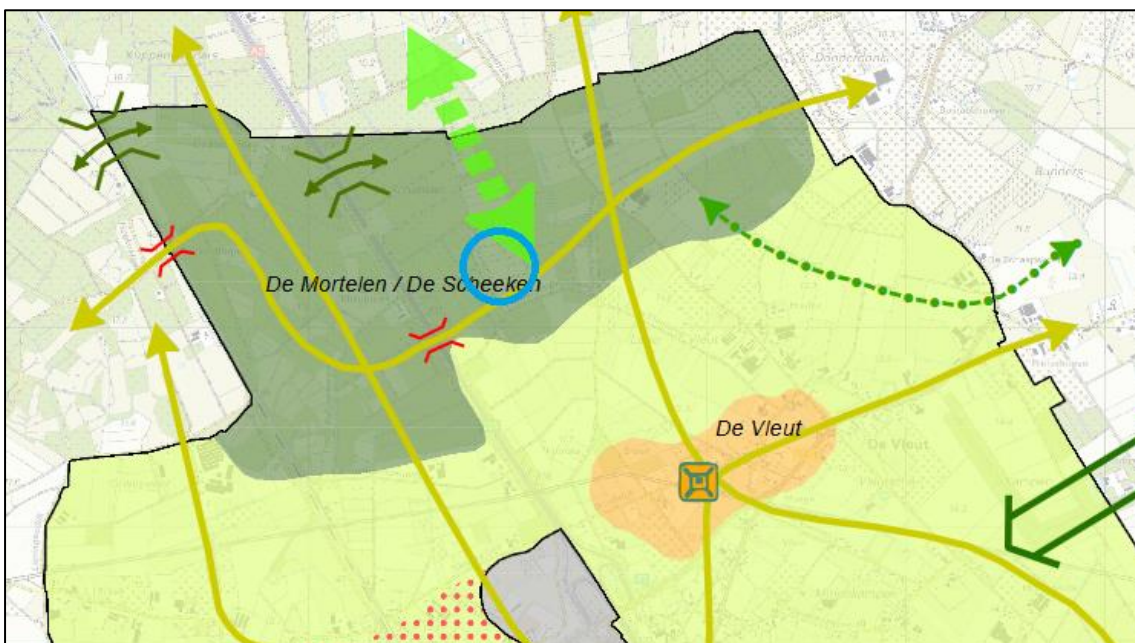
Daarnaast zal stichting Brabants Landschap het nooit toelaten dat een (eigen) initiatief in een natuurgebied kenmerken of waarden van het gebied significant zal aantasten. Het doel van de stichting is juist het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden en landschappelijke waarden, het voorkomen en tegengaan van aantasting van deze waarden en de bevordering van de recreatie in de vrije natuur in de provincie Noord-Brabant. De

ontwikkeling past dan ook binnen de provinciale regelgeving zoals deze is opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Best 2030 - Structuurvisie Buitengebied gemeente Best

De gemeente Best heeft op 4 april 2016 de Structuurvisie Buitengebied vastgesteld. Dit visiedocument verbeeldt en verwoordt op hoofdlijnen het gemeentelijke beleid voor natuur en landschap, de agrarische sector, recreatie en andere functies in het landelijke gebied van de gemeente. Deze structuurvisie herzielt de Structuurvisie Best 2020 uit 2011 voor wat betreft het buitengebied. Het vormt tevens de basis voor een nieuw bestemmingsplan buitengebied.



Uitsnede kaart Structuurvisie buitengebied (locatie plangebied blauw omlijnd)

Het plangebied is gelegen in het gebied dat valt onder 'De Mortelen en De Scheeken'. Op gebied van recreatie wordt voor de Mortelen en De Scheeken ingezet op dagrecreatie. Gekoppeld aan een veilig en gebiedsdekkend routenetwerk kunnen zit- en rustgelegenheid, een uitkijktoren, informatiepanelen en natuureducatie worden aangeboden.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in de realisatie van de als voorbeeld gegeven uitkijktoren. Gelet op het voorgaande past het plan dan ook binnen het beleid uit de Structuurvisie Buitengebied.

Hoofdstuk 4. Toetsing aan omgevings- en milieukundige aspecten

In dit hoofdstuk worden enkel de relevante omgevings- en milieukundige aspecten behandeld die binnen de ruimtelijke ordening, en daarmee dus ook voor deze ruimtelijke onderbouwing, van belang zijn.

4.1. Verkeer en parkeren

Bij nieuwe ontwikkelingen met een (grote) verkeersaantrekkende werking moet worden gemotiveerd of de verkeersafwikkeling kan worden gewaarborgd (mobiliteitstoets). Daarnaast dient aandacht te worden besteed aan aspecten als verkeersveiligheid, openbaar vervoer, langzaam verkeer en parkeren.

Verkeer

Zoals beschreven in hoofdstuk 2 wordt de uitkijktoren geprojecteerd in natuurgebied 'Het Groene Woud', en zullen de bezoekende recreanten voor dit deelgebied voornamelijk gebruik maken van het gebied 'De Vleut' als toegangspoort. Nieuwe infrastructurele voorzieningen worden voor deze locatie al gerealiseerd om de verkeersveiligheid en doorstroming te verbeteren.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in een kleinschalige ontwikkeling in de vorm van een uitkijktoren. Toegang tot de uitkijktoren is alleen mogelijk vanaf het aangrenzende zandpad. Dit pad is uitsluitend toegankelijk voor wandelaars en fietsers. Het zullen dezelfde bezoekers van het natuurgebied zijn, die gebruik zullen maken van deze uitkijktoren. Dit zal dan ook niet leiden tot een extra verkeersaantrekkende werking.

Parkeren

De gemeente Best heeft de Nota Parkeernormen 2015 vastgesteld. Deze nota dient als beoordelingskader voor het bepalen van het aantal parkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkeling. In de Nota zijn normen opgenomen voor een bezoek aan de natuur.

In bestemmingsplan "Rotonde en parkeerweide Het Groene Woud "(vastgesteld 13-11-2017) is geconstateerd dat de realisatie van 'een groene poort' ter plaatse van recreatiegebied De Vleut zal leiden tot een aantal recreanten die naar het gebied komen voor een bezoek aan Het Groene Woud.

Destijds heeft het Brabants Landschap aantal parkeerplaatsen gebaseerd op ervaringen op andere locaties waar edelherten zijn uitgezet. De behoefte aan het aantal parkeerplaatsen is toen gebaseerd op 50 parkeerplaatsen. Dit zal na realisatie van de uitkijktoren niet anders zijn. Bezoekers van het natuurgebied, inclusief de uitkijktoren, kunnen dus gebruik maken van deze parkeerplaatsen.

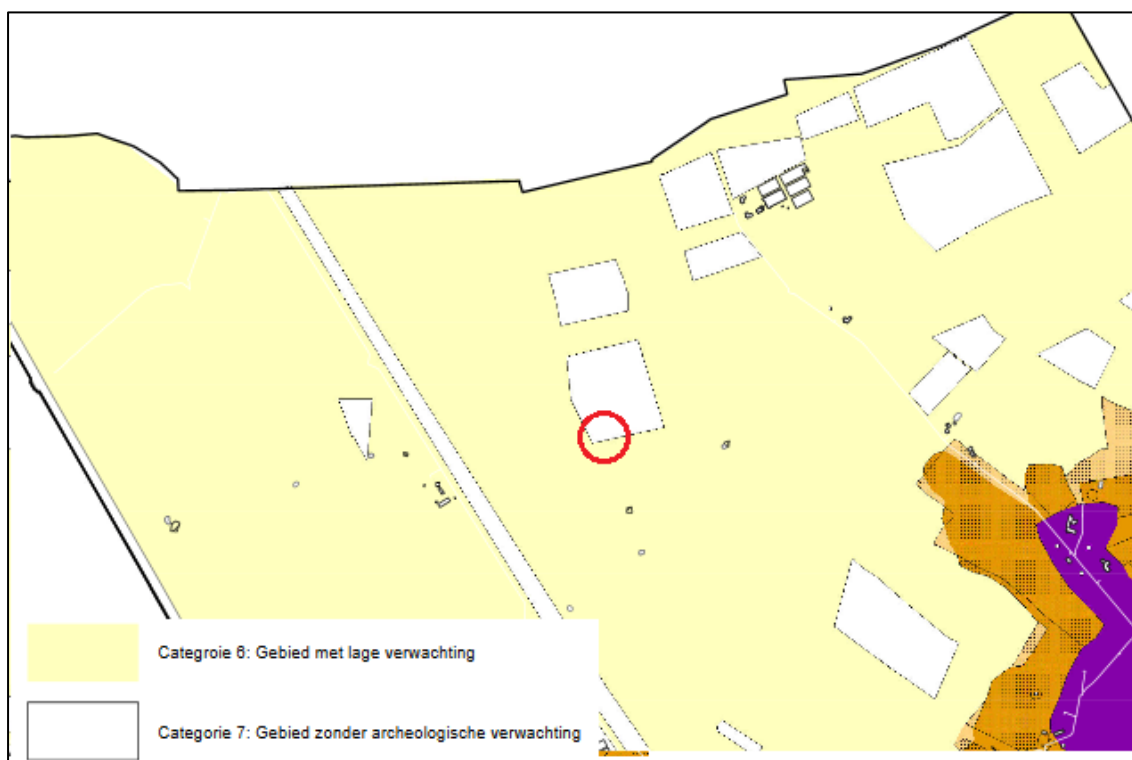
4.2. Archeologie, cultuurhistorie en aardkundige waarden

Archeologie

De gemeente Best heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld, met een bijbehorende archeologische beleidskaart, het beleidsplan Archeologische Monumentenzorg uit 2011. In 2015 is de beleidskaart behorende bij dit beleid aangepast. De archeologische beleidskaart vormt een belangrijke basis voor dit beleid, omdat deze inzicht biedt in de bestaande archeologische toestand van het landelijke en bebouwde gebied van de gemeente Best. Dit inzicht is noodzakelijk om in de beleidsuitvoering een weloverwogen omgang met archeologie te bereiken. De archeologische beleidskaart biedt daarnaast een belangrijke basis om archeologie volwaardig in ruimtelijke planvormingsprocessen te kunnen betrekken.

Zo kan zoveel mogelijk voorkomen worden dat onverwacht waardevolle archeologische resten aan het licht komen, kunnen tijdig oplossingen worden gezocht om archeologisch waardevolle resten in te passen en te beschermen, en kunnen opgravingen en noodonderzoek tijdens de planuitvoering zoveel mogelijk worden beperkt.

Het plangebied is volgens de archeologische verwachtingen- en waardenkaart gesitueerd in een lage archeologische verwachtingsgebied (of zelfs deels in een gebied zonder archeologische verwachting). Voor gebieden met een lage waarde geldt dat onderzoek verplicht is als de verstoring groter is dan 25.000 m² en dieper dan 0,4 meter.



Uitsnede Archeologische verwachtingen- en waardenkaart (locatie plangebied rood omlijnd)

Onderhavige plan voorziet in de realisatie van een uitkijktoren, waarbij er slecht in geringe mate werkzaamheden in de grond zullen plaatsvinden. Om die reden is er dan ook geen archeologisch onderzoek benodigd.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk te worden ontzien. Cultuurhistorisch erfgoed moet worden beschermd. Om na te gaan of er sprake is van de aantasting van cultuurhistorische waarden is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd.

Het plangebied is op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant gelegen binnen gebied/aanduiding de Meijerij en meer specifiek Het Groene Woud. Het Groene Woud is aangewezen als Nationaal Landschap. Het plan heeft echter geen negatieve effecten ten aanzien van in de omgeving aanwezige cultuurhistorisch waardevolle elementen. Het aspect archeologie, cultuurhistorie en aardkundige waarden vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.3. Natuur en ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb, per 1 januari 2017) regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden. Voor de Wet natuurbescherming heeft de Europese regelgeving als uitgangspunt gediend. De Wet natuurbescherming is een samenvoeging van de drie oude wetten Flora- en faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet 1998. Deze nieuwe wet bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie oude wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming komt grotendeels in handen van de provincies.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een Natura2000-gebied. Wel is het plangebied gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN, zoals verankerd in de Verordening ruimte Noord-Brabant als zijnde Natuurnetwerk Brabant, zie paragraaf 3.1.1) en binnen Nationaal Landschap Groene Woud. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling zijn geen negatieve effecten te verwachten ten aanzien van het NNN en Nationaal Landschap Groene Woud.

Soortenbescherming

Om de instandhouding van de beschermde soorten te waarborgen moeten negatieve effecten op de instandhouding worden voorkomen. De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht'.

Vanaf 1 januari 2017 moet, onder de Wet Natuurbescherming, bij ruimtelijke ontwikkelingen naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met juridisch zwaarder beschermde soorten vanuit nationaal en Europees oogpunt. Beschermde soorten vanuit nationaal oogpunt betreffen soorten uit 'bijlage A en B' van de Wet Natuurbescherming. Beschermde soorten vanuit Europees oogpunt betreffen soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 verdrag van Bonn, en alle in Europa inheemse vogels (Vogelrichtlijn).

Beoordeling

De beoogde uitkijktoren zal op een regelmatig gemaaide/geploegde akkergrond gerealiseerd worden. Hiervoor zullen geen bomen gekapt worden of struikgewassen verwijderd worden. Het betreft slechts kleinschalige ingrepen in de grond, waardoor geen negatieve effecten op planten, grondgebonden zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen worden verwacht. Daarnaast wordt niet verwacht dat de locatie van de uitkijktoren, gezien de ligging in de nabijheid van bestaande bomen en groenelementen, onmisbaar is als vliegroute of foerageergebied voor vleermuizen. Ook na de realisatie van de uitkijktoren blijven er in de omgeving rondom de uitkijktoren voldoende alternatieve vliegroutes en foerageergebieden voorhanden.



Luchtfoto plangebied met de zichtbare regelmatig gemaaide/geploegde akkergrond

Daarnaast is, zoals ook beschreven in paragraaf 3.1.1., het doel van de stichting Brabants Landschap juist het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden. Initiatiefnemer zal dan ook te allen tijde zorgvuldig omgaan met de mogelijk aanwezige ecologische waarden in en rondom het plangebied.

Zorgplicht

Voor alle soorten en gebieden geldt altijd de algemene zorgplicht. De zorgplicht is als een open norm geformuleerd in het eerste lid van artikel 1.11 Wnb. In het tweede lid wordt de zorgplicht geconcretiseerd door te bepalen dat de zorgplicht in elk geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

1. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
2. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
3. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Concluderend kan gesteld worden dat onderhavig plan geen negatieve invloed heeft op de in het gebied aanwezige flora en fauna.

4.4. Water

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle relevante ruimtelijke plannen en besluiten die een effect kunnen hebben op het watersysteem.

Het realiseren van een uitkijktoren heeft een verwaarloosbare invloed op water en bodem. De uitkijktoren heeft immers geen invloed op waterbergend vermogen. Ook op grondwaterstroming heeft de uitkijktoren nauwelijks invloed. De poten van de toren worden weliswaar geplaatst in de bodem, maar zit grondwaterstroming niet in de weg.

Hoofdstuk 5. Juridische planbeschrijving

5.1. Omgevingsvergunning

Voor dit plan is een omgevingsvergunning nodig op basis van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Omdat het plan (de activiteit) in strijd is met het geldende bestemmingsplan dient de motivering van het besluit (de omgevingsvergunning) te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Dit op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo.

Dit document vormt deze motivering die ten grondslag ligt aan het besluit (omgevingsvergunning) en maakt dan ook onderdeel uit van de omgevingsvergunning. Zoals uit dit document blijkt, voldoet het plan aan een goede ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Er is in casu sprake van een 'bouwplan' als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Daardoor is op grond van artikel 6.12 lid 2 Wro een exploitatieplan of anterieure overeenkomst vereist. In dit geval is met de ontwikkelende partij een anterieure overeenkomst gesloten, waarmee het kostenverhaal is verzekerd.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is overleg nodig met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het project in het geding zijn. Met betrekking tot onderhavige ontwikkeling heeft vooroverleg en afstemming plaatsgevonden met Provincie Noord-Brabant.

Tervisielegging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp) omgevingsvergunning. Gedurende de termijn van de ter inzagelegging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van eventuele zienswijzen neemt het college van B&W een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning.

Beroep/hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak.