

Besluit

Onderwerp

Beslissing van burgemeester en wethouders van Best op het op 3 april 2013 verzoek tot het opleggen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op het adres Broekstraat 13 te Best, kadastraal bekend gemeente Best, sectie K nr. 281.

Procedure

Het betreft hier een ontwerpbesluit op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde voor realisatie van een mantelzorgwoning aan de Broekstraat 13. Het betreft de bouwmogelijkheid van 1 woning waarvan de voorkeursgrenswaarden vanwege het railverkeer op de gevel van de woning overschreden wordt.

Voor de totstandkoming van dit besluit is de procedure toegepast die is beschreven in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Daarbij is toepassing gegeven aan artikel 110c, 2^e lid van de Wet geluidhinder.

Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is op 23 april 2013 gepubliceerd. Daarbij is gelegenheid geboden om tot 5 juni 2013 bedenkingen in te brengen tegen het ontwerp. Van deze gelegenheid heeft niemand gebruik gemaakt.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Best besluiten, gelet op het bovenstaande, op hetgeen in bijgevoegde afweging staat vermeld en op het bepaalde in de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht:

Vanwege spoorweglawaai van de spoorlijn Boxtel - Eindhoven						
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoekscoördinaten		Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft	Waarneemhoogte	Geluidbelasting in dB incl. aftrek art. 110g vóór maatregelen .	Verzochte hogere waarden Geluidbelasting in dB incl. aftrek art. 110g en na eventuele maatregelen.
	x	y				
01	154376,49	392137,68	1 (voorgevel)	1,5 m	59	59
05	154366,90	392153,60	1 (Zijgevel)	1,5 m	56	56

Opmerkingen: De schermen langs de spoorlijn zijn bestaand en niet vanwege voorliggend plan

Voor situering van de waarneempunten wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek opgesteld door Croonen adviseurs, rapport nr. RAO01-0252197-01A, d.d. maart 2013 en bijlage 1 behorende bij dit besluit.

1. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - het aanvraagformulier d.d. 3 april 2013 en de daarbij behorende bijlage, ingekomen 3 april 2013
 - Croonen adviseurs, rapport nr. RAO01-0252197-01A, d.d. maart 2013;
 - bijlage 1 behorende bij dit besluit.
2. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt (bouwbesluit). Hierbij kan opgemerkt worden dat de toets aan het bouwbesluit plaats moet vinden zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de wet Geluidhinder;
 - dat voor de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 55 dB aanwezig is;
 - dat de verblijfsruimten in zoverre als mogelijk niet worden gesitueerd aan de gevels waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

Best, 14 juni 2013
namens burgemeester en wethouders



mw. ir. I.W.E.C. Ploegmakers
afdelingsmanager Uitvoering

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt direct in werking, met de werkzaamheden mag worden begonnen. Echter de vergunning is nog **niet onherroepelijk**; tot zes weken na de verzenddatum kunnen derden namelijk tegen het verlenen van de vergunning een beroepsschrift indienen bij de rechtbank. Als er wordt begonnen voordat de vergunning onherroepelijk is, dan gebeurt dit op eigen **risico** van de vergunninghouder.

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit in beroep bij de rechtbank te 's-Hertogenbosch. Dit dient te gebeuren binnen 6 weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepsschrift dient **in tweevoud** te worden gezonden aan de rechtbank te 's-Hertogenbosch, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Wanneer u de beschikking heeft over een elektronische handtekening (DigiD) kunt u het beroepsschrift ook digitaal indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> (kijk op deze site voor de precieze voorwaarden).

Het indienen van een beroepsschrift heeft geen schorsende werking. Schorsing van dit besluit kan alleen worden verkregen met een zogenoemd verzoek om voorlopige voorziening. Een dergelijk verzoek dient **in tweevoud**, samen met een kopie van het ingediende beroepsschrift, te worden gezonden aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Ook hiervoor geldt dat u dit verzoek digitaal kunt indienen wanneer u de beschikking heeft over een elektronische handtekening (zie bovenstaande alinea).

Inleiding

Aan de Broekstraat 13, 5684 LW, te Best, is door de hoofdbewoner het initiatief genomen om te komen tot de realisering van een mantelzorgverblijf/-woning. Daartoe zal een bijgebouw, behorend bij de bedrijfswoning van het agrarische bedrijf, (gedeeltelijk) verbouwd worden tot een woonruimte voor bewoning door de bejaarde moeder van de initiatiefnemer/hoofdbewoner om haar ter plaatse, vanuit de hoofdwoning, van de benodigde mantelzorg te kunnen voorzien. Dat binnen de voorwaarden van de gemeentelijke Beleidsnotitie Mantelzorgwoningen (2005 / 2011).

Om dit mogelijk te maken moet een procedure voor een bestemmingswijziging doorlopen worden.

In het kader van deze procedure is daarom onderzocht of een woonbestemming in het kader van de Wet geluidhinder mogelijk is en tevens of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Onderzocht is of voor deze locaties een hogere geluidswaarde op grond van artikel 83 lid 1 Wgh jo. artikel 110a lid 1 en 3 Wgh kan worden vastgesteld.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), artikel 110c van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Deze procedure in het kader van de Wet geluidhinder en de procedure in het kader van de bestemmingswijziging worden zodanig op elkaar afgestemd dat het ontwerpbesluit voor een hogere grenswaarde gelijktijdig ter inzage ligt met de wijziging van het bestemmingsplan.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidsbelasting van weg- en railverkeer. De Wet geluidhinder maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale waarde. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor woningbouwlocatie buiten de bebouwde kom ten gevolge van de spoorlijn bedraagt 68 dB. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder en het op 4 maart 2008 vastgestelde Gemeentelijke ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure ingevolge de Wet geluidhinder (hierna: de beleidsregel).

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Ook moet de geluidsbelasting op de gevels van de verblijfsruimten en de eventuele gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek opgesteld door Croonen adviseurs, rapport nr. RAO01-0252197-01A, d.d. maart 2013 blijkt dat de geluidsbelasting op de gevel van de woning ten hoogste 59 dB bedraagt ten gevolge van het treinverkeer op de spoorlijn Boxtel - Eindhoven.

De Broekstraat heeft een geluidbelasting die lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB en kan in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het geluid afkomstig van de spoorlijn.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Met de bouw van de woning wordt een nieuwe tijdelijk woonbestemming bij een bestaande woning mogelijk gemaakt. De betreffende mantelzorgwoning is tevens gebonden aan de bestaande hoofdwooning binnen het plangebied. Er is dus sprake van een grond- en bedrijfsgebonden situatie en het opvullen van een open plaats in een bestaande stedenbouwkundige structuur.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit echter niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het verlagen van de intensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten. Het verlagen van de intensiteiten en/of het aanpassen van de snelheid op de spoorlijn zijn niet mogelijk vanwege het feit dat de gemeente geen invloed heeft op de intensiteiten en snelheden op de spoorlijn.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Bij slechts weinig geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Vanwege de spoorlijn is bezien met welke maatregelen de geluidbelasting op alle woningen teruggebracht kan worden naar de voorkeursgrenswaarde.

Bronmaatregelen in de zin van raildempers hebben een akoestisch effect van slechts maximaal 3 dB.

Met het realiseren van raildempers wordt op de gevel van een woning de voorkeursgrenswaarde nog steeds overschreden. De kosten voor een dergelijke maatregel zijn $3600 \text{ m}^1 \times \text{€ } 300,00 \text{ m}^1 = \text{circa € } 960.000,00$.

De hoge kosten in relatie tot het te bereiken akoestische effect maken dat de maatregel als niet doelmatig beschouwd kan worden.

- *Overdrachtsmaatregelen*

In principe wordt gezien welke afscherpende maatregelen noodzakelijk zijn om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde.

Echter het realiseren van een scherm langs de spoorlijn voor een woning zal onacceptabel hoog zijn. Deze maatregel is daarmee dan ook niet doelmatig. Verder is een maatregel in de vorm van een scherm stedenbouwkundig niet acceptabel.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. in de omgeving van een station of halte gesitueerd worden;
- b. verspreid gesitueerd worden buiten de bebouwde kom;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen. Door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige terreinen;
- g. Het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In de onderhavige situatie wordt voldaan aan de subcriteria onder c, zijnde het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid.

3. Aanvullende criteria

In het geluidbeleid van de Gemeente Best is opgenomen dat bij een ontheffing één van de gevels geluidsluw moet zijn en dat bij ontheffing van meer dan L_{den} 55 dB spoorwegverkeerslawaaï het volgende een vereiste is:

- *Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe gevel*

tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan L_{den} 55 dB; De geluidsbelasting op de achtergevel is lager dan 55 dB(A). Op basis van de rekenresultaten kan verondersteld worden dat een geluidsluwe gevel mogelijk is.

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

in voldoende mate moet zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gesitueerd. De ontwikkellocatie biedt daarom voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in de beleidsregel te kunnen voldoen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Best kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het ontheffingenbeleid verleend burgemeester en wethouders van de gemeente Best op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkellocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde.

Verder kan worden opgemerkt dat, omdat aanvullende maatregelen niet mogelijk zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, het ook vereist is dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 35 dB(A) gerealiseerd wordt.

Voor de betreffende woonlocaties dient te worden voldaan aan de volgens het Bouwbesluit geldende minimale geluidsweringseis voor de uitwendige scheidingsconstructies van verblijfsgebieden c.q. -ruimten in woningen. In dat kader dient nader onderzoek plaats te vinden naar de toe te passen gevelmaterialen. Een dergelijk onderzoek zal bij de aanvraag voor omgevingsvergunning door Gemeente Best worden verlangd.

Indelingsvereisten verblijfsruimten

In het geluidbeleid van de gemeente Best is opgenomen dat een hogere waarde hoger dan 55 dB(A) spoorwegverkeerslawaaï alleen wordt vastgesteld indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe danwel aan de minst geluidbelaste zijde gesitueerd is. Ter plaatse van de meest belaste zijde dienen geen verblijfsruimten te worden gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

De geluidsbelasting op de gevels van de woning bedraagt meer dan 53 dB (inclusief aftrek). Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan. Deze indelingsvereiste zal bij de aanvraag voor een bouwvergunning door gemeente Best worden verlangd.

Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe gevel

De woning waarvoor ontheffing wordt verleent, dient een geluidsluwe gevel te hebben. Deze vereisten zullen bij de aanvraag voor een bouwvergunning door de gemeente Best worden verlangd.

In het geluidbeleid van de gemeente Best is verder opgenomen dat voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 55 dB tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan 55 dB(A). Uit voorliggend onderzoek blijkt er zowel een geluidsluwe gevel als een geluidsluwe buitenruimte te zijn.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 1: Situering waarneempunten

Kaarten behorende bij het verzoek hogere waarde.

