

Besluit**Onderwerp**

Beslissing van burgemeester en wethouders van Best op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde voor het bestemmingsplan Molenstraat. De aanvraag is ontvangen op 14 juni 2010.

Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is op 22 juni 2010 gepubliceerd in groeiend Best. Daarbij is gelegenheid geboden om tot 4 augustus 2010 zienswijzen in te brengen tegen het ontwerpbesluit. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Op 23 juni 2010 is per mail een reactie ontvangen van de heer P. le Maire. Deze reactie wordt beschouwd als een zienswijze tegen de het voornemen om een hogere waarde te verlenen. Deze zienswijze leidt echter niet tot aanpassing van ontwerpbesluit.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Best besluiten, gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht:

- als hogere grenswaarden voor de nog te bouwen woningen in het plan, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Woningen ten gevolge van de Molenstraat/Stationstraat				
Waarneem-punt (wnp)	Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem-hoogte	Geluidbelasting in dB (ZSA-sd Molenstraat en DAB Stationstraat)	Geluidbelasting in dB na maatregelen c.q. verzochte hogere waarden (incl. aftrek van 5 dB art. 110 Wgh)
2	1, dezelfde als wnpnt 03	3,5	51	51
		6,5	51	51
		9,5	51	51
		12,5	51	51
3	Maximaal 4	3,5	54	54
		6,5	54	54
		9,5	53	53
		12,5	53	53
7	Circa 3	1,5	52	52
		4,5	53	53
		7,5	52	52
		10,5	52	52
11	Circa 9	1,5	52	52
		4,5	53	53
		7,5	52	52
		10,5	52	52
15	Circa 4	1,5	53	53

		4,5	53	53
		7,5	53	53
19	Circa 2	1,5	53	53
		4,5	53	53
		7,5	53	53
23	Circa 2	1,5	53	53
		4,5	53	53
		7,5	53	53
27	Circa 4	1,5	53	53
		4,5	54	54
		7,5	53	53
38	1	1,5	54	54
		4,5	54	54
		7,5	54	54
39	Dezelfde als wnpnt 38	1,5	49	49
		4,5	49	49
		7,5	49	49
41	Dezelfde als wnpnt 38	1,5	-	-
		4,5	49	49
		7,5	49	49
42	1	1,5	55	55
		4,5	55	55
		7,5	55	55
43	Dezelfde als wnpnt 42	1,5	54	54
		4,5	54	54
		7,5	54	54
44	Dezelfde als wnpnt 42	1,5	-	-
		4,5	49	49
		7,5	49	49
45	Dezelfde als wnpnt 42	1,5	49	49
		4,5	49	49
		7,5	49	49
46	1	1,5	52	52
		4,5	53	53
		7,5	53	53
47	Dezelfde als wnpnt 46	1,5	-	-
		4,5	-	-
		7,5	49	49
49	Dezelfde als wnpnt 46	1,5	-	-
		4,5	49	49
		7,5	49	49

Voor situering van de waarneempunten wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek.

2. dat de Molenstraat voorzien moet worden van het asfaltsoort ZSA-sd of een asfalttype met een vergelijkbare geluidsreductie;
3. dat de eerder verleende hogere waarde (besluit 3 november 2000) met het nemen van dit besluit komen te vervallen voor dat gedeelte dat beide woningbouwlocaties elkaar overlappen;

4. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB:
- door middel van voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd voor een niveau van 33 dB in de verblijfsruimten van de woningen;
 - een luwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB aanwezig is;
 - de verblijfsruimten binnen de woningen alsmede bij de woningen behorende buitenruimten in zoverre als mogelijk niet worden gesitueerd aan de gevels waar de hoogste geluidbelasting optreedt.
 - tenminste 1 buitenruimte moet aan de geluidluwe zijde worden gesitueerd.

Opm:

1. om aan deze voorwaarde te kunnen voldoen moeten voor waarneempunt 44 aanvullende maatregelen getroffen worden.

2. in bijlage 1 is een overzicht met daarop de ligging van de nieuwe woningen opgenomen.

5. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
- het aanvraagformulier d.d. 14 juni 2010;
 - akoestisch rapport opgesteld door Croonen Adviseurs b.v., d.d. 17 juni 2010, nummer RA005-BES00035-01C;

Best, x september 2010

Burgemeester en wethouders van Best,

drs. Y.C.Th.J. Kortmann
burgemeester

drs. C.M.M. Noordman
gemeentesecretaris

Inleiding

De gemeente Best is voornemens om een aantal woningen aan de Molenstraat/Stationstraat te slopen en te vervangen door nieuwe woningen. Tevens zal de Molenstraat heringericht worden. Om dit te realiseren wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

De omgeving waar dit wordt gerealiseerd is te kenmerken als binnenstedelijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van de Molenstraat/Stationstraat. Gebleken is dat ter plaatse van de nieuwe woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaaï kan worden voldaan. Onderzocht is of voor dit project een hogere geluidswaarde op grond van artikel 83 lid 2 Wgh (wegverkeerslawaaï) jo. artikel 110a lid 1 en 3 Wgh kan worden vastgesteld.

Vanwege het feit dat de spoorlijn ter plaatse van het plangebied in een tunnelbak is gelegen, is de geluidbelasting van het railverkeer buiten beschouwing gelaten.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om de geluidsbelasting op de gevels van de nieuw te bouwen woningen te bepalen. De resultaten daarvan zijn opgenomen in het akoestisch rapport opgesteld door Croonen Adviseurs b.v., d.d. 17 juni 2010, nummer RA005-BES00035-01C. Uit dit onderzoek komt naar voren dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevels van een aantal woning wordt overschreden. Dit wordt veroorzaakt door het wegverkeerslawaaï van de Molenstraat en de Stationstraat.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, de Wgh artikel 110c en het Besluit geluidhinder.

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met het nemen van een bestemmingsplan in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 23 juni 2010 tot en met 3 augustus ter inzage gelegen. Op 23 juni 2010 is per mail een zienswijze ontvangen van P. Le Maire, Rembrandtstraat 4 te Best.

De zienswijze komt er op neer dat volgens de bezwaarmaker met het verlenen van een hogere waarde voor het gebied Molenstraat ook een hoger geluidsniveau voor het horecapand Knooppunt café aan de Stationsplein 1 aan de orde is.

Deze zienswijze is binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen en is daarmee **ontvankelijk**. De ontheffing heeft betrekking op het wegverkeerslawaaï van ten gevolge van het verkeer op de Molenstraat en de Stationstraat. De zienswijze heeft betrekking op het geluid afkomstig van de horeca-inrichting. Dit betreft industrielawaai. De ontheffing voor het wegverkeerslawaaï heeft geen invloed op de toetswaarde van het industrielawaai afkomstig van het horecapand. De zienswijze is daarmee **ongegrond**.

Het definitieve besluit voor een hogere waarde in het kader van de wet geluidhinder voor het wegverkeerslawaaï wordt daarom ongewijzigd vastgesteld.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Deze beschikking Wet geluidhinder en het ontwerpbestemmingsplan "Molenstraat" worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï.

De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde.

Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het op 23 oktober 2007 vastgestelde gemeentelijke ontheffingenbeleid hogere waardenprocedure (hierna: de beleidsregel) ingevolge de Wet geluidhinder.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

In de beleidsregel is opgenomen dat het mogelijk is om een hogere waarde vast te stellen indien aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan. Ook moet de geluidsbelasting op de gevels van de verblijfsruimten en de eventuele gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

Voor het project is een akoestisch onderzoek uitgevoerd en een akoestisch rapport opgesteld door door Croonen Adviseurs b.v., d.d. 17 juni 2010, nummer RA005-BES00035-01C. De geluidsbelasting op de gevels van de woning bedraagt ten hoogste 55 dB. De woning met de hoogste geluidsbelasting is de woning nabij waarneempunt 42. Dit overschrijdt de maximaal toelaatbaar te stellen hogere grenswaarde van 63 dB niet.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie-specifieke kenmerken.

In voorliggend plan wordt de bouw van woningen mogelijk gemaakt ter vervanging van woningen aan de Molenstraat die geamoveerd worden.

De woningen vullen een open plaats tussen de aanwezige woningen op ter verbetering van de stedenbouwkundige structuur.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit echter niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het verlagen van de intensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten. Maatregelen zoals vermindering van snelheid is niet haalbaar omdat het een verkeersontsluitingsweg betreft waar een nog lagere snelheid dan 50 km/uur niet wenselijk is.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor een geluidreducerende maatregelen bij de bron. Bij slechts weinig geluidsgevoelige gebouwen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen. Het opstellen van de financiële afweging vraagt om specialistische kennis.

- *Bronmaatregelen*

De aanleg van een geluidreducerend wegdek is een bronmaatregel. De Molenstraat is in de huidige situatie voorzien van een Zeer Stil Asfalt Beton, semie dicht(ZSA-sd). Dit is een asfalt soort die bij een snelheid van 50 km/uur effectief is en tevens onderhoudsvriendelijk in voorliggende situatie.

Dit asfaltsoort zal in de nieuwe situatie weer worden toegepast op de Molenstraat.

Vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) is dit niet realistisch op kruispunten, vanwege kwaliteitsverlies van het wegdek door wringing vanwege draaien, afremmen en optrekken van verkeer. Geluidreducerend wegdek in bochten en op kruispunten kan worden uitgesloten van onderzoeks- en motivatieplicht.

- *Overdrachtsmaatregelen*

Het plaatsen van een geluidscherm of –wal is een overdrachtsmaatregel. Plaatsing is alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de ontvanger is.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan aan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing;

De woningen worden gerealiseerd ter vervanging van bestaande woningen en een aantal woningen vullen ter plaatse een open plaats op tussen aanwezige bebouwing. In dit geval wordt voldaan aan criterium d en e.

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria kan geconcludeerd worden dat aanvullende bronmaatregelen (wel ZSA sd op de Molenstraat) en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en dat tevens aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling bij burgemeester en wethouders van de gemeente Best een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Verder kan opgemerkt worden dat omdat aanvullende maatregelen niet mogelijk zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt.

Geluidsluwe gevel

Volgens de beleidsregel moet voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 53 dB tenminste één gevel van de woning een gecumuleerde geluidsbelasting hebben die kleiner is dan of gelijk is aan 48 dB. Als gevel met een geluidsbelasting van ten hoogste 48 dB geldt ook een binnen liggende gevel van een afsluitbare buitenruimte.

De ongecorrigeerde geluidsbelasting op de gevels van de woningen bedraagt ten hoogste 60 dB. Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan.

Uit berekeningen blijkt dat alle woningen, behalve woning ter hoogte van waarneempunt 44, een geluid luwe buitenruimte hebben. Ter hoogte van waarneempunt 44 moeten daarom aanvullende maatregelen getroffen worden (bijv. tuinmuur) om een geluidluwe buiten ruimte te creëren.

Indelingsvereisten verblijfsruimten

In geluidbeleid van de gemeente Best is opgenomen dat een hogere waarde hoger dan 53 dB alleen wordt opgelegd indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde gesitueerd is. Ter plaatse van de meest belaste zijde dienen geen verblijfsruimten te worden gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

De ongecorrigeerde geluidsbelasting op de gevels van de woning bedraagt 60 dB. Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan.

Geluidsluwe buitenruimte

In geluidbeleid van de gemeente Best is verder opgenomen dat voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 53 dB tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan 48 dB.

De ongecorrigeerde geluidsbelasting op de gevels van de woning bedraagt 60 dB. Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan.

Uit berekeningen blijkt dat alle woningen, behalve de woning ter hoogte van waarneempunt 44, een geluidsluwe buitenruimte hebben. Ter hoogte van waarneempunt 44 moeten daarom aanvullende maatregelen getroffen worden (bijv. tuinmuur) om een geluidsluwe buitenruimte te creëren.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 1: Situatie nieuwe woningen

