

Documentnummer D2023-00009461

Zaaknummer Z2023-00001402

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Beslissing van burgemeester en wethouders van Best op uw verzoek voor het verhogen van de toelaatbare geluidsbelasting. Deze aanvraag heeft betrekking op Mosselaarweg 5-7, 5684 NX Best. Op 17 november 2023 ontvingen wij uw aanvraag.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Best besluiten:

- de hogere waarden vast te stellen die in onderstaande tabel zijn opgenomen;

Hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaai afkomstig van Mosselaarweg				
Waarneem-punt (wnp)	Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem-hoogte in m	Geluidbelasting in dB inclusief aftrek art. 110g Wgh	
			Vóór maatregelen	Na evt. maatregelen (=verzochte hogere waarde)
01-08/1	voorgevel, splitsing boerderij Mosselaarweg 7	1,5	52	52
		5,0	53	53
01-08/2	zijgevel, splitsing boerderij Mosselaarweg 7	1,5	53	53
		5,0	53	53
07/1	voorgevel nieuwe woning RVR kavel	1,5	51	51
		5,0	52	52
07/2	zijgevel nieuwe woning RVR kave	1,5	50	50
		5,0	50	50
09/1	voorgevel nieuwe bedrijfswoning	1,5	nvt	nvt
		5,0	49	49

- dat de volgende (gestempelde) documenten en bijlagen deel uitmaken van dit besluit:

BIJLAGE 1 Situatietekening

BIJLAGE 2 Afwegingen

BIJLAGE 3 Cumulatieve geluidbelasting

- aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:

- u zorgt voor voldoende gevelisolatie zodat het binnenniveau niet hoger is dan 33 dB (overeenkomstig NEN-norm 5077). De toets aan het binnenniveau voert u uit op basis van de cumulatieve geluidbelasting op de gevel. Daarbij mag de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidhinder niet worden toegepast;
- u realiseert voor alle woningen ten minste een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB en een geluidluwe buitenruimte. Dit is inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
- u maakt de verblijfsruimten zoveel mogelijk aan de geluidsluwe of aan de minst geluidbelaste zijde. Aan de meest belaste zijde komen geen verblijfsruimten. Alleen als overwegingen op basis van stedenbouw of volkshuisvesting zich hiertegen verzetten mag u hiervan afwijken;
- op de bouwtekeningen voor de omgevingsvergunning geeft u duidelijk aan op welke manier u zorgt dat de woning(en) voldoen aan het bovenstaande.
- Indien de nieuwe bedrijfswoning ter hoogte van toetspunt 09, zoals opgenomen in het bij deze aanvraag behorende akoestisch onderzoek, korter bij de Mosselaarweg gebouwd zal worden dient de geluidbelasting op de gevel van deze woning opnieuw berekend en getoetst te worden.
- bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning(en) voegt u een berekening. De berekening toont de geluidreductie aan van de geluidwerende voorzieningen van de uitwendige constructie. Deze berekening voert u uit volgens NEN 5077. In de verblijfsruimten van de woning(en) mag het geluidniveau niet hoger zijn dan 33 dB.

Zienswijzen

Als u het niet eens bent met ons voorgenomen besluit, laat het ons dan weten. U heeft hiervoor zes weken de tijd vanaf de datum van deze bekendmaking. U kunt uw schriftelijke zienswijze sturen naar burgemeester en wethouders van Best, Postbus 50, 5680 AB Best. Mondeling uw zienswijze geven kan ook. U kunt hiervoor een afspraak maken met de behandelend ambtenaar, tel. 14-0499.

Alleen als u op tijd zienswijzen indient, kunt u tegen het definitieve besluit in beroep gaan.

Namens burgemeester en wethouders

Monique van Merriënboer
medewerker vergunningen & omgevingskwaliteit

SITUATIETEKENING Punten verleende hogere waarde



Punten verleende hogere waarde

AFWEGINGEN

Inleiding

Burgemeester en wethouders van Best hebben het voornemen om voor een locatie in Best het bestemmingsplan te wijzigen. Het gaat om het realiseren van een aantal woningen en het splitsen van een bestaande woning op het adres Mosselaarweg 5-7, 5684 NX Best binnen het bestemmingsplan Buitengebied Best 2021. Deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. Om het initiatief juridisch en planologisch mogelijk te maken wordt voor de locatie een bestemmingsplan opgesteld.

De huidige bestemming van het gebied is vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied Best 2021, vastgesteld door de gemeenteraad op 26 september 2022

Voor het plangebied geldt op dit moment de bestemming: agrarisch.

We hebben onderzocht of we voor deze locatie een hogere geluidsgrenswaarde als gevolg van wegverkeerslawaaï- en railverkeerslawaaï kunnen verlenen.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Het (ontwerp)besluit op basis van de Wet geluidhinder en het bestemmingsplan "Gebiedsontwikkeling Beerendonk" worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder staan grenswaarden voor de geluidsbelasting door weg- en railverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder maakt daarbij onderscheid tussen een voorkeurswaarde en een maximale waarde. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is goed. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale waarde is niet toegestaan. De maximale ontheffingswaarde voor woningen binnen de bebouwde kom is 63 dB. Een geluidsbelasting tussen de voorkeurswaarde en de maximale waarde mogen we toestaan na een afwegingsproces.

Dit afwegingsproces hebben we vastgelegd in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde toetsen we aan de Wet geluidhinder. Ook toetsen we aan het 'Gemeentelijke ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure ingevolge de Wet geluidhinder'. Dat is vastgesteld op 4 maart 2008 en noemen we verder steeds de beleidsregel.

Een hogere waarde is alleen mogelijk als er niet genoeg maatregelen kunnen worden genomen om de geluidsbelasting te verlagen. Dit kan het geval zijn als maatregelen niet genoeg effect hebben. Ook kan het zijn dat maatregelen op bezwaren stuiten op het gebied van stedenbouw, verkeer, landschap of financiën. Daarnaast wordt de geluidsbelasting op de gevels van verblijfsruimten beoordeeld. Ook wordt gekeken of er sprake is van gecumuleerde geluidsbelasting. Dit betekent dat we de geluidbelasting afkomstig van verschillende bronnen (bijvoorbeeld wegverkeer en railverkeer) bij elkaar optellen.

Beoordeling geluidsniveau

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door NIPA milieutechniek, met rapportnummer N222891, op 6 november 2023.

Uit dit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op de gevels van de woning(en) als gevolg van het verkeer op de Mosselaarweg maximaal 53 dB is. Het is dus mogelijk om hiervoor een hogere geluidsgrenswaarde vast te stellen.

Voor de Aarleseweg en de spoorlijn is de berekende geluidbelasting lager dan de voorkeursgrenswaarde. Deze wegen laten we daarom buiten beschouwing in de nader afweging. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen nodig voor het wegverkeer over de Mosselaarweg.

Onderzoek naar de maatregelen

We onderzoeken maatregelen altijd in een bepaalde volgorde. We kijken eerst of er maatregelen mogelijk zijn aan de bron. Dit betekent dat we het soort wegverharding bekijken of de toepassing van raildempers op het spoor. Daarna kijken we naar overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen. Pas als laatste kijken we naar isolatiemaatregelen bij woningen. We beoordelen de maatregelen aan de hand van een aantal criteria. Er zijn vier hoofdcriteria. Die hebben tot doel de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde zo klein mogelijk te houden. Daarnaast gelden er vijf subcriteria en nog twee aanvullende criteria uit het gemeentelijk beleid.

Bronmaatregelen

Op de Mosselaarweg ligt een SMA-NL11verharding. Een nog stiller asfalt zal een zeer beperkt effect hebben en is in voorliggende situatie niet mogelijk om technische en financiële redenen.

Overdrachtsmaatregelen

Voor de gezondheid van bewoners willen we dat alle woningen tenminste één kant hebben met weinig geluid. Dit noemen we een geluidsluwe zijde. Daarom hebben we gezocht naar een overdrachtsmaatregel die past binnen het perceel, maar die ook stedenbouwkundig en architectonisch akkoord is.

Hoofdcriterium 1 Stedenbouwkundige overwegingen

Er is aangetoond dat woningbouw op deze plek noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om de bebouwing op een andere manier te plaatsen.

Hoofdcriterium 2 Landschappelijke overwegingen

We hebben bekeken of geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een waardevol open landschap doorsnijden, grondwaterstromen beïnvloeden of flora en fauna belemmeren. Dat is hier niet het geval.

Hoofdcriterium 3 Verkeerskundige overwegingen

Het verlagen van de aantallen voertuigen en/of het aanpassen van de snelheid is voor de Mosselaarweg niet mogelijk vanwege de functie van deze weg. Een maatregel zoals het verlagen van het aantal voertuigen op een weg zal op een andere weg een verhoging van het aantal voertuigen veroorzaken.

Hoofdcriterium 4 Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om de voorkeursgrenswaarde te verhogen. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de hoogte van de kosten en het effect van de maatregelen.

Zo is een geluidsscherm eerder financieel haalbaar als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Bij slechts weinig geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen. In dit geval is het treffen van maatregelen aan de bron of in de overdrachtssfeer niet doelmatig.

Subcriteria

Het bouwplan moet voldoen aan tenminste één van de subcriteria. Alleen dan kan een hogere geluidsgrenswaarde worden verleend. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn dit de subcriteria:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. door de gekozen plaats of bouwvorm schermt het bouwwerk andere woningen, geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten af, waardoor die een lagere geluidsbelasting krijgen;
- c. het bouwwerk is nodig op die plek vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het vervangen van bestaande bebouwing;
- e. het opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing;

In deze situatie wordt voldaan aan de subcriteria onder c en e.

Aanvullend criterium 1 Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe zijde

In het geluidbeleid van de Gemeente Best staat als voorwaarde voor een ontheffing dat één kant per wooneenheid geluidsluw moet zijn. Voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 53 dB, geldt nog een extra voorwaarde. In die gevallen moet één van de buitenruimten van de woning een gecumuleerde geluidsbelasting hebben van maximaal L_{den} 48 dB.

Uit de bij de aanvraag behorende akoestisch rapportage blijkt dat elke woning ene geluidsluwe buiterimte heeft.

Aanvullend criterium 2 Indeling verblijfsruimten

Bij een ontheffing van meer dan L_{den} 53 dB van wegverkeerslawaaï (incl. aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder) geldt ook het volgende: de verblijfsruimten moeten zoveel mogelijk (maar minimaal 1 ruimte) aan de minst geluidbelaste zijde gemaakt worden. Aan de meest belaste zijde mogen geen verblijfsruimten gemaakt worden. Alleen in bijzondere gevallen mag dit wel, als er belangrijke redenen voor zijn op het gebied van stedenbouw of volkshuisvesting.

In dit geval is de geluidsbelasting op de gevels van de woning(en) hoger dan 53 dB (exclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder).

Bij Uw aanvraag voor een omgevingsvergunning beoordelen wij op dit criterium.

Uit de tekeningen moet dan blijken dat wordt voldaan aan de indelingsvereisten. U voldoet daarmee aan de aanvullende voorwaarden uit de beleidsregel.

De woning(en) moeten voldoen aan de minimale geluidweringseis voor de uitwendige scheidingsconstructies van verblijfsgebieden c.q. -ruimten uit het Bouwbesluit. Bij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning vragen wij een onderzoek naar de toe te passen gevelmaterialen.

Conclusie

Het is nodig om een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde. Er zijn geen aanvullende bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen mogelijk. Ook aan de subcriteria wordt voldaan. Wel moet de gevel van de woning(en) geïsoleerd worden, zodat een binnenniveau van 33 dB gehaald wordt.

Wetten en regels

Voor dit besluit hebben wij de volgende wetten en regels gebruikt:

1. artikel 110a van de Wet geluidhinder voor het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde;
2. artikel 3.3, lid 1 en 2 van het Bouwbesluit voor het binnenniveau voor verblijfs- en slaapruimten;
3. artikel 110 g van de Wet geluidhinder voor de aftrek bij metingen en berekeningen;
4. paragraaf 3:2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 110c van de Wet geluidhinder voor de procedure;
5. artikel 145 van de Wet geluidhinder voor de coördinatie met de procedure voor het bestemmingsplan of de projectomgevingsvergunning;
6. artikel 83 van de Wet geluidhinder voor het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï bij het bouwen van nieuwe woningen of de aanleg van een nieuwe weg;
7. artikel 85 van de Wet geluidhinder voor het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï voor geluidgevoelige gebouwen of terreinen;

Door het vaststellen van een hogere grenswaarde voldoet u niet automatisch aan alle wettelijke verplichtingen. Ook in onder andere de Woningwet, de Bouwverordening en het bestemmingsplan staan regels waaraan u moet voldoen.

BIJLAGE 3

CUMULATIEVE GELUIDBELASTING ZONDER AFTREK

Naam	Omschrijving	Hoogte (meter)	Geluidbelasting VL
01-08/1	voorgevel, splitsing boerderij Mosselaarweg 7	5,0	58
01-08/2	zijgevel, splitsing boerderij Mosselaarweg 7	5,0	58
01-08/3	zijgevel, splitsing boerderij Mosselaarweg 7	5,0	53
01-08/4	achtergvl splitsing boerderij Mosselaarweg 7	5,0	43
07/1	voorgevel nieuwe woning RVR kavel	5,0	57
07/2	zijgevel nieuwe woning RVR kavel	5,0	55
07/3	zijgevel nieuwe woning RVR kavel	5,0	53
07/4	achtergevel nieuwe woning RVR kavel	5,0	41
09/1	voorgevel nieuwe bedrijfswoning	5,0	54
09/2	zijgevel nieuwe bedrijfswoning	5,0	50
09/3	zijgevel, nieuwe bedrijfswoning	5,0	52
09/4	achtergevel, nieuwe bedrijfswoning	5,0	40
Richtwaarde woon- en leefklimaat			53

Hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaai afkomstig van Mosselaarweg						
Waarneem- punt (wnp)	Rijksdriehoekscoördinaten		Aantal woningen waaarop wnp betrekking heeft	Waarneem- hoogte in m	Geluidbelasting in dB inclusief aftrek art. 110g Wgh	
	X	Y			Vóór maatregelen	Na evt. maatregelen (=verzochte hogere waarde)
01-08/1	153915,55	392397,49	voorgevel, splitsing boerderij Mosselaarweg 7	1,5	52	52
				5,0	53	53
01-08/2	153929,64	392405,38	zijgevel, splitsing boerderij Mosselaarweg 7	1,5	53	53
				5,0	53	53
07/1	153974,55	392417,92	voorgevel nieuwe woning RVR kavel	1,5	51	51
				5,0	52	52
07/2	153990,70	392419,13	zijgevel nieuwe woning RVR kave	1,5	50	50
				5,0	50	50
09/1	153813,04	392426,29	voorgevel nieuwe bedrijfswoning	1,5	nvt	nvt
				5,0	49	49