

Retouradres Postbus 90150, 5600 RB Eindhoven

Provincie Noord-Brabant
t.a.v. Gedeputeerde Staten
Postbus 90151
5200 MC DEN BOSCH

gemeente Eindhoven
Ruimtelijke Expertise, Ruimtelijke Expertise
Behandeld door Esther van den Nieuwelaar
Telefoon (040) 238 60 34
Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk 1876898
5 december 2016

Conceptbrief

Archiefexemplaar

Betreft: concept verzoek wijziging begrenzing NNB met toepassing nee-tenzij principe en o.b.v. art. 36.4 verordening

Geacht college,

Via deze brief verzoeken wij u om op grond van artikel 5.3 en 36.5 van de Verordening ruimte 2014 de begrenzing van het Natuur Netwerk Brabant (hierna: NNB) te wijzigen met toepassing van het nee-tenzij principe in het kader van het bestemmingsplan 'Weginfrastructuur omgeving Eindhoven-Noordwest, Oirschot en Best'. Daarnaast verzoeken wij u om de begrenzing van het NNB te wijzigen zoals hieronder vermeld op basis van artikel 36.4, lid 2, sub c, van de Verordening ruimte 2014.

Wijziging begrenzing NNB o.b.v. artikel 36.4 Verordening ruimte 2014.

Artikel 36.4, lid 2, sub c, van de Verordening ruimte 2014 bepaalt dat Gedeputeerde Staten de begrenzing van een gebied kunnen wijzigen als de begrenzing niet (langer) in overeenstemming is met een bestemmingsplan dat overeenkomstig artikel 3.8, derde lid van de Wro is bekendgemaakt. Verzocht wordt de begrenzing van het NNB te wijzigen vanwege de ter plaatse geldende bestemmingsplannen voor de rood gekleurde gebieden op de kaart in bijlage 1 bij dit verzoek.

Het bestemmingsplan 'Weginfrastructuur omgeving Eindhoven-Noordwest, Oirschot en Best' omvat de aanleg en aanpassing van weginfrastructuur in het noordwestelijk deel van de gemeente Eindhoven en de aangrenzende delen van de gemeenten Best en Oirschot. De weginfrastructuur is grotendeels geprojecteerd buiten het NNB, maar delen van deze weginfrastructuur zijn noodzakelijkerwijs geprojecteerd ter plaatse van het NNB. Op een aantal locaties waar de weginfrastructuur is geprojecteerd ter plaatse van het NNB geldt een onherroepelijk bestemmingsplan met een bestemming die niet overeenstemt met de functie van NNB. Het betreft de rood gekleurde gebieden op de kaart in bijlage 1 bij dit verzoek.

1. Ter plaatse van het gebied langs de Anthony Fokkerweg en ten westen van de A2/N2 geldt het bestemmingsplan 'Reconstructie A2/A67' en de bestemming 'verkeersdoeleinden';
2. Ter plaatse van het gebied langs de Anthony Fokkerweg, ten westen van het Beatrixkanaal en direct ten noorden van Flight Forum geldt het bestemmingsplan 'Flight Forum' en de bestemming 'verkeers- en verblijfsdoeleinden';
3. Ter plaatse van het gebied ten westen van het Beatrixkanaal direct ten noorden van de Luchthavenweg geldt het bestemmingsplan 'Welschap A' en de bestemming 'Militair luchtvaartterrein met de mogelijkheid van medegebruik door de burgerluchtvaart'.

Wijziging begrenzing NNB met toepassing van nee-tenzij principe (art. 5.3).

Dit bestemmingsplan omvat de aanleg en aanpassing van weginfrastructuur in het noordwestelijk deel van de gemeente Eindhoven en de aangrenzende delen van de gemeenten Best en Oirschot. Deze aanpassing van de weginfrastructuur is noodzakelijk vanwege de bestaande problemen met de bereikbaarheid van economisch belangrijke functies (Eindhoven Airport en nabij gelegen werk- en woongebieden) in het gebied. De aanpak van de infrastructuur is tevens gerelateerd aan de gebiedsontwikkeling Brainport Park, die onder andere voorziet in de ontwikkeling van Brainport Industries Campus (BIC) en in maatregelen om het Groene Raamwerk te versterken. In hoofdstuk 1.2 van de toelichting van het bestemmingsplan is de nut en noodzaak tot het aanpassen van de infrastructuur beschreven. Hieruit blijkt dat sprake is van groot openbaar belang als bedoeld in artikel 5.3, lid 2, van de Verordening ruimte 2014.

Het plangebied heeft betrekking op de volgende infrastructurele maatregelen:

- Opwaarderen van de afwikkelcapaciteit van de Anthony Fokkerweg, de aansluitingen op de N2 en het Flight Forum;
- Aanleggen van een verbindingsweg westelijk langs het Beatrixkanaal tussen de afslag A58 bij Best en Anthony Fokkerweg en bijbehorende aansluitingen op de Landsardseweg en de Luchthavenweg;
- Aanleggen van een verbindingsweg tussen GDC Acht en de A58 via BIC-Noord;
- Realisatie van een hoogwaardig openbaar vervoer (HOV)-verbinding op de Landsard;
- Realisatie van aansluiting op bedrijventerrein Westfields.

De weginfrastructuur is grotendeels geprojecteerd buiten het NNB, maar delen van deze weginfrastructuur zijn noodzakelijkerwijs geprojecteerd ter plaatse van het NNB. Deze gronden hebben op de (bijgevoegde) verbeelding van het bestemmingsplan de aanduiding “overige zone – te verwijderen Natuur Netwerk Brabant”. Het betreft:

1. Een deel van de brug over het Beatrixkanaal ter hoogte van BIC-Noord in de gemeente Best;
2. Een zeer gering deel van de ‘fietsbrug’ over het Beatrixkanaal ter hoogte van de Eindhovensedijk in de gemeente Oirschot;
3. Een deel van de brug over het Beatrixkanaal ter hoogte van BIC-Zuid in de gemeente Eindhoven;
4. Een deel van de fietsbrug over het Beatrixkanaal in de gemeente Eindhoven ter hoogte van de Landsard;
5. Verbreding van de Landsard aan de noordwestzijde in de gemeente Eindhoven;
6. Een deel van de nieuwe verbindingsweg westelijk langs het Beatrixkanaal tussen de Anthony Fokkerweg en de Spottersweg ter hoogte van (lang) parkeerplaats P5 van Eindhoven Airport in de gemeente Eindhoven;
7. Een zeer gering deel van de verbindingsweg tussen GDC Acht en de A58 via BIC-Noord in de gemeente Eindhoven. Ter plaatse van GDC Acht tussen de N2/A2 en de Mispelhoefstraat;
8. Een deel van de Anthony Fokkerweg die wordt verbreed en ter plaatse van de aansluiting op de N2 in de gemeente Eindhoven.

Ter plaatse van de bruggen genoemd in de nummers 1 en 3 moet de bestaande Slowlane (fietspad) worden verlegd. Dit fietspad komt ten dele ter plaatse van de bestaande aanduiding NNB. In de regels wordt daarom de aanleg van verharde infrastructurele voorzieningen (in de vorm van een fietspad) binnen de bestemming ‘Natuur’ begrensd.

De onderdelen van de weginfrastructuur zijn om de onderstaande argumenten noodzakelijk in het NNB.

Ad. 1: Om een goede bereikbaarheid van onder andere het bedrijventerrein GDC Acht te borgen, bestaande en toekomstige knelpunten op te lossen en het gebied te ontlasten, wordt een verbindingsweg aangelegd tussen GDC Acht en de afslag A58 bij Best via BIC-Noord. Hierdoor wordt meer verkeer naar de afslag A58 bij Best gestuurd en wordt de aansluiting vanaf de Anthony Fokkerweg op de N2 ontlast. Hierdoor ontstaat er een betere verkeersverdeling op de hoofdwegenstructuur. Om deze verbinding tussen GDC Acht en de A58 te kunnen maken wordt er een nieuwe brug gerealiseerd over het Beatrixkanaal. Omdat het Beatrixkanaal ter hoogte van BIC-Noord overal is aangewezen als NNB wordt een deel van deze brug noodzakelijkerwijs geprojecteerd ter plaatse van het NNB.

In het MER Gebiedsontwikkeling Brainport Park uit 2015 zijn drie varianten (A, B en C) voor deze verbindingsweg door BIC-Noord onderzocht. Op basis van de informatie in het MER (over effecten op natuur en milieu, verkeerseffecten en doelbereik) en andere overwegingen is door de drie gemeenten gekozen voor de tracévariant B zoals die in het MER is opgenomen. Voor een onderbouwing van deze keuze wordt verwezen naar paragraaf 1.2 van de toelichting van het bestemmingsplan.

Ad. 2: Onderdeel van de bereikbaarheidsopgave in het noordwesten van Eindhoven is de fietsstructuur. Eén van de belangrijkste ontsluitingen voor de fiets is de zogenoemde Groene Corridor. De Groene Corridor wordt een langzaam verkeersverbinding die het centrum van Eindhoven verbindt met het platteland, Oirschot en Het Groene Woud. Deze loopt onder andere over de Oirschotsedijk/Eindhovensedijk. Voor realisatie van de Groene Corridor gaat de kruising Spottersweg/Oirschotsedijk verdwijnen en is de Oirschotsedijk vanaf deze zijde niet meer toegankelijk voor autoverkeer. Op deze plek komt een fietsbrug. Deze fietsbrug ligt in het verlengde van de Oirschotsedijk, gaat over het Beatrixkanaal, de nieuwe verbindingsweg en de beek de Ekkersrijt en sluit vervolgens aan op de Eindhovensedijk. De Oirschotsedijk wordt pas afgesloten voor autoverkeer nadat de nieuwe weginfrastructuur is gerealiseerd, om te voorkomen dat er extra belemmeringen voor het autoverkeer optreden.

Ad. 3: De aanpassing van de infrastructuur is noodzakelijk voor een goede bereikbaarheid van de economisch belangrijke bestaande functies en van de toekomstige functies (BIC). Deze infrastructuur is dus tevens gerelateerd aan de gebiedsontwikkeling Brainport Park, die onder andere voorziet in de ontwikkeling van Brainport Industries Campus (BIC). Het zuidelijke deel van de BIC wordt via een nieuw aan te leggen brug over het Beatrixkanaal ontsloten op de nieuwe verbindingsweg westelijk langs het Beatrixkanaal. Dit is de enige auto-ontsluiting voor BIC-Zuid. Omdat het Beatrixkanaal ter hoogte van BIC-Zuid overal is aangewezen als NNB wordt een deel van deze brug noodzakelijkerwijs geprojecteerd ter plaatse van het NNB. Bij het bepalen van de locatie van deze brug is rekening gehouden met de toekomstige inrichting van cluster 1 en 2 van BIC.

Ad. 4: Eén van de infrastructurele maatregelen is de aanleg van een HOV-verbinding op de Landsard. De HOV zal gebruik maken van de bestaande brug over het Beatrixkanaal. In het verlengde van de Luchthavenweg komt een nieuwe fietsbrug. Deze fietsbrug ligt noodzakelijkerwijs ten dele ter plaatse van het NNB, omdat het Beatrixkanaal ter hoogte van BIC-Zuid overal is aangewezen als NNB.

Aanvullend op de twee dragers voor de fietsstructuur (Groene Corridor en Slowlane) worden in Eindhoven-Noordwest primaire en recreatieve fietsroutes aangelegd.

Recreatieve fietsroutes maken onderdeel uit van het landschapsplan van BIC en Westfields. Primaire fietsroutes worden zoveel mogelijk gekoppeld aan de nieuwe en bestaande infrastructuur en krijgen verbindingen met de Slowlane en de Groene Corridor. Om deze verbindingen te kunnen maken worden de nieuwe bruggen over het Beatrixkanaal voorzien van fietspaden.

Ad. 5: Voor de aanleg van een HOV-verbinding moet de Landsard worden verbreed. Het deel van de Landsard tussen de Oirschotsedijk en de Rijtackerweg is al verbreed voor de tijdelijke ontsluiting van het eerste cluster van BIC. Het overige deel van de Landsard, tussen de Rijtackerweg en het Beatrixkanaal, wordt meegenomen in onderhavig verzoek om wijziging van het NNB.

Ad. 6 + 8: In de bestaande situatie is al sprake van onvoldoende doorstroming van het verkeer op belangrijke onderdelen van het wegennet in het noordwesten van Eindhoven. In de toekomstige situatie neemt de kwaliteit van de verkeersafwikkeling verder af. Het voornaamste knelpunt wordt gevormd door de Anthony Fokkerweg, de aansluiting van deze weg op de N2 en de capaciteit van de N2 bij de aansluiting. Gezien het belang van de Anthony Fokkerweg (en de aansluitende delen van de N2) voor de bereikbaarheid van de economische belangrijke werkgebieden in de westflank van Eindhoven (Eindhoven Airport en daar gesitueerde bedrijventerreinen) zijn maatregelen in de infrastructuur noodzakelijk. Een belangrijk middel om de bestaande en toekomstige knelpunten op te lossen is het ontlasten van dit gebied door meer verkeer naar de aansluiting A58 in Best te sturen en de aansluiting op de N2 te ontlasten. Dit gebeurt onder andere door een nieuwe verbindingsweg langs het Beatrixkanaal tussen de afslag A58 bij Best en de Anthony Fokkerweg te realiseren. Een deel van deze weg ligt noodzakelijkerwijs ter plaatse van het NNB. Bij de inpassing van deze weg is zoveel als mogelijk rekening gehouden met bestaande natuur en groen.

Een andere maatregel is dat de Anthony Fokkerweg wordt verbreed, inclusief de bruggen over de rijksweg en het Beatrixkanaal. Verder worden de aansluitingen op de N2 geoptimaliseerd. Het verkeer, komende vanuit Flight Forum, dat richting het zuiden wil rijden, gaat via een bypass naar de N2. Een deel van deze aanpassingen ligt noodzakelijkerwijs ter plaatse van het NNB.

Ad. 7: Eén van de infrastructurele maatregelen is een nieuwe verbindingsweg tussen GDC Acht en de afslag A58 bij Best via BIC-Noord. Deze weg loopt van de rotonde bij de Schakel op bedrijventerrein GDC Acht onder de N2/A2 door. Voor de concrete situering van het tracé van de onderdoorgang zijn verschillende detailalternatieven vergeleken waaronder het gebruik maken van de bestaande onderdoorgang bij de Mispelhoef/Oirschotsedijk. Uit deze analyse blijkt dat de nu mogelijk gemaakte onderdoorgang recht doet aan de bedoeling en beoogde werking van de Challengevariant: het bieden van een structureel alternatief voor een goede verdeling van het GDC verkeer over de bestaande (te verbeteren) aansluitingen op het hoofdwegennet (A2/N2, A58). Gebruik maken van de bestaande onderdoorgang bij de Mispelhoef/Oirschotsedijk schiet te kort in die structurele werking, leidt tot ongewenste overdruk op de bestaande aansluiting A. Fokkerweg/Randweg en is daardoor duidelijk niet robuust. Deze oplossing leidt bovendien tot structurele inbreuk op kwaliteiten van de Groene Corridor en levert extra conflicten op de HOV route tussen Eindhoven Airport en het toekomstige entrepunt op het spoor. Daarnaast is deze oplossing niet doelmatig realiseerbaar zonder het bestaande kunstwerk uit te breiden, wat ook niet zonder structurele kosten is.

Overige regels uit de Verordening ruimte inzake herbegrenzing

Uit het bij de regels van het bestemmingsplan gevoegde compensatieplan NNB (bijlage 1) en de compensatieopgave NNB (bijlage 2) blijkt dat de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt. De overblijvende negatieve effecten worden gecompenseerd overeenkomstig artikel 5.6 van de Verordening ruimte 2014. De uitvoering van de compensatieopgave is overeenkomstig artikel 5.7 van de Verordening ruimte 2014 geborgd in de artikelen 5.4, 6.4 en 7.3 van de regels van het bestemmingsplan. Een verantwoording van de aspecten als bedoeld in artikel 5.7, vierde lid, van de Verordening ruimte 2014 is te vinden in de bovengenoemde compensatieopgave en compensatieplan.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Eindhoven,

M.H.G. Mentink
hoofd van sector Ruimtelijke Expertise

Bijlage(n): kaart bestaande NNB-contour + verbeelding + compensatieopgave + compensatieplan

