

Gemeente Best
t.a.v. Wilco van den Berg
Postbus 50
5680 AB Best

Datum: 20 juli 2023
Behandeld door: Stef Houben/Bart
Hendrixx
Ons kenmerk: P2023/11
Uw kenmerk:

Quickscan scoutingterrein Boslaan-Zuid 11 te Best

Quickscan in het kader van de Wet natuurbescherming en provinciale regelgeving

Deze notitie heeft betrekking op de uitgevoerde quickscan naar beschermde flora en fauna aan het scoutingsterrein aan de Boslaan-Zuid 11 te Best. Aanleiding zijn opmerkingen van de provincie over het nieuw vastgestelde bestemmingsplan buitengebied Best met betrekking tot de activiteiten op het scoutingsterrein in relatie tot de Wet natuurbescherming. Het gaat om een legalisatie van de bestaande situatie. De quickscan heeft als doel de effecten op (mogelijk) aanwezige beschermde flora en fauna te toetsen alvorens de werkzaamheden gestart kunnen worden. Hiertoe is als eerste een veldbezoek uitgevoerd. Daarbij is beoordeeld of er mogelijk beschermde soorten in de invloedssfeer van het plangebied voorkomen en of de activiteiten mogelijk in strijd zijn met de Wet natuurbescherming. Daarnaast is beoordeeld of er nader onderzoek nodig is om de aan- of afwezigheid van beschermde soorten uit te sluiten en of er een ontheffing nodig is voor de uitvoering van de werkzaamheden. Verder is onderzocht hoe de activiteiten zich verhouden tot de bestaande provinciale regelgeving met betrekking tot het Natuur Netwerk Brabant (NNB).

Aanpak

Op 30 januari is een veldbezoek uitgevoerd, waarbij het gebied is bekeken op de aanwezigheid van geschikte habitats van beschermde soorten. In aanvulling op het gebiedsbezoek zijn op 2 februari NDFF (Nationale Databank Flora & Fauna) gegevens van de laatste 10 jaar geraadpleegd. Vervolgens is aan de hand van alle bevindingen en gegevens een inschatting gemaakt van de effecten die de activiteiten hebben of kunnen hebben op de (mogelijk) aanwezige beschermde flora en fauna. Daarbij is alleen gekeken naar de strenger (Europees of nationaal) beschermde soorten. De licht beschermde soorten, waarvoor een algemene vrijstelling geldt bij ruimtelijke ontwikkeling, zijn buiten beschouwing gelaten. Vervolgens is onderzocht hoe de activiteiten zich verhouden tot de bestaande provinciale regelgeving met betrekking tot het Natuur Netwerk Brabant (NNB). De resultaten van het veldbezoek, het bronnenonderzoek en de inschatting van de effecten zijn in deze notitie beschreven.

Beschrijving plangebied en activiteiten

Het plangebied betreft het scoutingsterrein aan de Boslaan-Zuid te Best. Het plangebied maakt deel uit van het NNB. De gebouwen en het speelveld maken echter geen deel uit van het NNB (zie Figuur 1). De gebouwen zijn zowel opgetrokken uit baksteen en hout. Tevens is er een overkapping aanwezig.

Het bos betreft een gemengd bos bestaande uit grove den, Amerikaanse eik en zomereik. Er is nage-
noeg geen onderbegroeiing aanwezig. Het aanwezige NNB heeft het beheertype N16.03 Droog bos
met productie.

De activiteiten van de scouting zijn de volgende:

- Iedere week 2 vaste dagen/avonden scoutingactiviteiten (binnen en buiten).
- De helft van weekenden per jaar spelgroepen (20-25 personen) het hele weekend aanwezig (vrij 18.00 tot zo 14.00 uur) inclusief overnachten in de blokhut en in enkele tenten op het terrein.
- Verhuur blokhut in vakantieperiodes (mei-zomer-herfst) en ongeveer 4 weekenden per jaar aan derden waarbij maximaal 70 personen blijven overnachten.
- Verhuur alleen aan scoutinggroepen, Jong Nederland of vergelijkbare verenigingen voor kinderen/jeugd en scholen voor kamp.
- 2 dagdelen per week verhuur locatie aan Active4 you: dagactiviteiten voor kleine groepen kinderen/jongeren met gedrags- en ontwikkelingsproblematiek.
- 1x per 2 jaar weekend voor alle leden met overnachtingen in blokhut en tenten rechts naast de blokhut (speelveld) en rondom de kampvuurkuil (±200 personen) in de maand september.
- Bij alle activiteiten (op het 2-jaarlijkse weekend na) wordt er geen versterkt geluid buiten gebruikt.

In het aanpalende bosgebied vinden geen georganiseerde activiteiten plaats.



Figuur 1: Situering van het plangebied (rood omlijnd) in het NNB (donkergroene vlakken) (bron ondergrond: OSM en PDOK).

Hierna wordt met foto's een beeld van de huidige situatie van het plangebied weergegeven.



Foto 1: Zicht op het speelveld, buiten NNB gelegen. Hier worden verschillende activiteiten uitgevoerd waaronder het overnachten met tenten tijdens het tweejaarlijkse weekend.



Foto 2: Beeld van het bos binnen NNB. Het bos bestaat voornamelijk uit grove den, zomereik en Amerikaanse eik. Onderbegroeiing is nagenoeg niet aanwezig.



Foto 3: Het hoofdgebouw van de scouting, gelegen buiten het NNB.

Resultaten

Grondgebonden zoogdieren

Tijdens het veldbezoek zijn geen grondgebonden zoogdieren, of sporen daarvan, waargenomen. Uit gegevens van de NDFF van de afgelopen 10 jaar blijken de strenger beschermde soorten bunzing en eekhoorn te zijn waargenomen in de omgeving van het plangebied (NDFF). De waarneming van bunzing is een stuk ten noorden van het plangebied gedaan. Ook de waarnemingen van eekhoorn zijn, op één na, buiten het plangebied gedaan. In het plangebied zijn geen eekhoornnesten vastgesteld. Beide soorten maken wellicht gebruik van het plangebied. Andere strenger beschermde grondgebonden zoogdieren die mogelijk van het plangebied gebruik maken of waarvan het plangebied mogelijk tot het leefgebied behoort zijn steenmarter en (in mindere mate ook) wezel. De voorgenomen activiteiten hebben echter geen negatieve effecten op deze soorten. Het betreffen telkens relatief kleinschalige (scouting)activiteiten welke zowel buiten als binnen plaatsvinden. Deze activiteiten vinden al ruim 50 jaar plaats op dezelfde locatie, waardoor er al een bepaalde vorm van gewenning is aan dit type activiteiten. Het tweejaarlijkse weekend in september is groter van opzet, waarbij tot 200 personen op het terrein aanwezig zijn en waarbij versterkt geluid buiten wordt gebruikt. Echter vind dit weekend plaats buiten de kwetsbare periode van genoemde soorten, waardoor negatieve effecten niet te verwachten zijn.

Andere strenger beschermde soorten grondzoogdieren zijn niet te verwachten. Aanvullend onderzoek of ontheffingsaanvraag is voor deze soortgroep niet nodig.

Vleermuizen

Uit gegevens van de NDFF van de afgelopen 10 jaar blijkt dat de gewone dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis en watervleermuis in de omgeving van het plangebied zijn waargenomen (NDFF). Naast deze soorten komt gewone grootoorvleermuis wellicht ook voor in de omgeving van het plangebied. Gewone dwergvleermuis en laatvlieger zijn gebouwbewonende soorten. Verblijfplaatsen van beide soorten kunnen mogelijk aanwezig zijn in het scoutinggebouw, waar potentiële verblijfplaatsen zich bevinden in het dak en/of de spouw van het gebouw. Gewone grootoorvleermuis is een soort die zowel in gebouwen als bomen verblijfplaatsen kan hebben. Rosse vleermuis en watervleermuis zijn boombewonende soorten. In de bomen in het plangebied zijn, voor zover zichtbaar, geen holtes en/of scheuren in bomen waargenomen waar vleermuizen verblijfplaatsen in kunnen hebben. Echter zijn holtes en/of scheuren hoog in bomen vaak lastig zichtbaar vanop de grond. Het is niet geheel uit te sluiten dat boombewonende vleermuizen verblijfplaatsen hebben in of direct rondom het plangebied.

Naast verblijfplaatsen zijn ook essentiële foerageergebieden en vliegroutes beschermd onder de Wet natuurbescherming als deze noodzakelijk zijn voor het functioneren van voortplantings- of rustplaatsen. Het plangebied is geschikt foerageergebied voor vleermuizen en kan mogelijk een belangrijke rol spelen voor enkele vleermuissoorten gedurende een bepaalde tijd van het jaar. Lijnvormige elementen zijn aanwezig langs de bospaden en langs de Boslaan Zuid.

Effecten op vleermuizen zijn alleen te verwachten bij activiteiten waarbij sprake is van overmatige verlichting. Bij de voorgenomen activiteiten wordt geen overmatige verlichting gebruikt, waardoor negatieve effecten op vleermuizen met een aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zijn uitgesloten. Aanvullend onderzoek of ontheffingsaanvraag is voor deze soortgroep niet nodig.

Vogels

Bij broedvogels geldt een belangrijk onderscheid tussen soorten die elk jaar en nieuw nest maken en soorten die elk jaar van hetzelfde nest gebruik maken. Bij de laatste groep zijn de nestplaatsen jaarrond beschermd en mogen niet aangetast worden. Ook niet wanneer het nest tijdelijk niet bewoond is.

In het plangebied kunnen diverse vogelsoorten broeden in de bomen en beplantingen. Het zodanig verstoren van broedende vogels dat deze het nest verlaten en het nest niet meer kan functioneren, is verboden. Het broedseizoen loopt grofweg van 15 maart tot 15 juli. Gezien het vrijwel geheel ontbreken van ondergroei zullen broedvogels voornamelijk aanwezig zijn in de boomkruinen en wellicht in holtes e.d. in de bebouwing. Effecten als gevolg van de activiteiten die vervolgens leiden tot een overtreding van verbodsbepalingen zijn niet te verwachten. Aangezien de activiteiten gedurende het jaar plaatsvinden is er sprake van gewinning. Meer grootschalige activiteiten vinden bovendien buiten de broedperiode plaats waardoor effecten worden voorkomen.

Tijdens het veldbezoek zijn geen jaarrond beschermde nesten of vogels met jaarrond beschermde nesten waargenomen in het plangebied. Uit gegevens van de NDFF van de afgelopen 10 jaar blijkt dat van de vogelsoorten met een jaarrond beschermd nest buizerd, havik, ransuil en sperwer in de ruimere omgeving van het plangebied zijn vastgesteld (NDFF). Binnen het plangebied zijn geen jaarrond beschermde nesten van deze soorten aanwezig. Ook geldt voor deze soorten dat bestaande territoria en nesten zijn gevestigd met inachtneming van de activiteiten op het scoutingterrein. Er worden dan ook geen negatieve effecten verwacht op vogels met jaarrond beschermde nesten in de omgeving van het plangebied. Aanvullend onderzoek of een ontheffingsaanvraag is voor vogels met jaarrond beschermde nesten niet nodig.

Amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden

Het plangebied is ongeschikt voor beschermde amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden. Strenger beschermde soorten van deze soortgroepen zijn binnen het plangebied niet te verwachten. Dit omdat soorten in deze regio niet voorkomen en/of het plangebied niet voldoet aan de eisen die deze soorten stellen aan hun leefomgeving.

Aanvullend onderzoek of een ontheffingsaanvraag is voor deze soortgroepen niet nodig.

Planten

Er zijn geen beschermde planten aangetroffen in het plangebied en deze worden ook niet verwacht. Het plangebied biedt geen geschikte standplaatsen voor beschermde plantensoorten.

Aanvullend onderzoek of een ontheffingsaanvraag is voor deze soortgroep niet nodig.

Provinciale regelgeving (NNB)

De bebouwing en het grasland, waar de activiteiten plaatsvinden, hebben de enkelbestemming 'Maatschappelijk' (zie Figuur 2) en zijn gelegen buiten het Natuurnetwerk Brabant.

De bosgebieden maken wel onderdeel uit van het NNB (zie figuur 1).

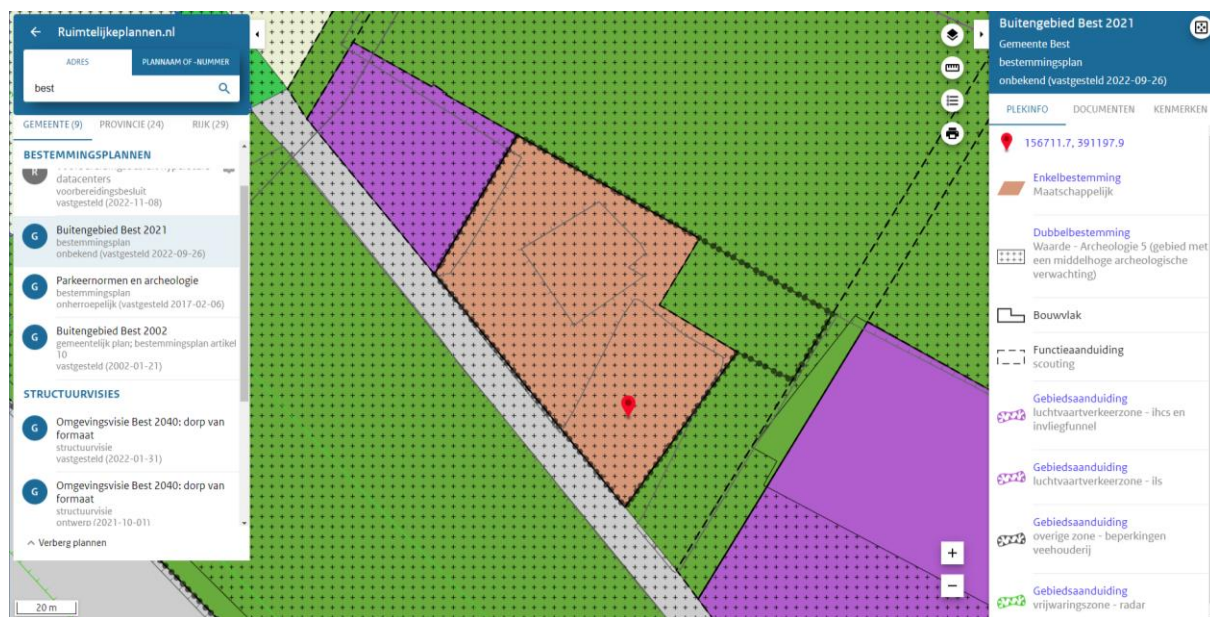
In Artikel 3.15, 'Bescherming Natuur Netwerk Brabant van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant', is aangegeven dat:

Een bestemmingsplan van toepassing op Natuur Netwerk Brabant:

- strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken;
- bevat regels gericht op de bescherming van de ecologische waarden en kenmerken en houdt daarbij ook rekening met andere aanwezige waarden en kenmerken, zoals rust, stilte, cultuur-historische waarden en kenmerken;

- staat, zolang het Natuur Network Brabant niet is gerealiseerd, bestaande bebouwing en bestaande planologische gebruiksactiviteiten toe.

In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Best 2021 (vastgesteld 26-09-2022) heeft de zone rond het scoutinggebouw en speelveld de Enkelstemming Maatschappelijk. Naast de bestemming 'Maatschappelijk' is dit gebied aangegeven als Overige zone - natuur netwerk Brabant. Alleen het scoutinggebouw en het speelveld maken geen onderdeel uit van het Natuur netwerk Brabant.



Figuur 2: Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl (roze: Maatschappelijk (deels ook NNB); groen: NNB; paars: bedrijf).

In het bestemmingsplan is dit als volgt verwoord:

43.15.1 Aanduidingsomschrijving

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - natuur netwerk brabant' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

43.15.2 Specifieke gebruiksregels

Onder gebruik in strijd met het natuurnetwerk Brabant wordt in ieder geval verstaan het gebruiken of laten gebruiken van gronden

- voor het plaatsen van teeltondersteunende voorzieningen
- voor het plaatsen van kampeermiddelen.

43.15.3 Omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden

a Verbod

Het is verboden op of in de gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, aan te leggen of de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, met een oppervlakte van meer dan 100 m²;
- het afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van de bodem;
- het graven en dempen van poelen, sloten en greppels;
- het aanleggen van drainage;
- het vellen of rooien van houtgewas.

b Uitzonderingen

Het verbod als bedoeld in 43.15.3 sub a is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

- normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- reeds in uitvoering zijn, dan wel krachtens een verleende vergunning reeds mogen worden uitgevoerd op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan.

c Toelaatbaarheid

De werken of werkzaamheden als bedoeld in 43.15.3 sub a zijn slechts toelaatbaar, indien:

- is aangetoond dat uitoefening van de werken en/of werkzaamheden niet strijdig is met de belangen van de in 43.15.1 bedoelde ecologische waarden.

Voor zover de aangevraagde ingrepen (mede) effect hebben op de hydrologische waarden, kan bevoegd gezag, voorafgaand aan de vergunningverlening, schriftelijk advies inwinnen bij het waterschap.

De regels voor het met groen aangegeven deel op Figuur 2 (bestemming bos) is weergegeven in artikel 12.

Artikel 12 Bos**12.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van het bos en bosgroeiplaats;
- het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van de landschappelijke waarden en kenmerken en natuurwaarden;
- ter plaatse van de aanduiding Overige zone - cultuurhistorisch vlak voor behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken.
- behoud van onverharde paden, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - onverharde wegen'
- een parkeerterrein met halfverharding, ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein';
- groenvoorzieningen;
- ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting' een ontsluitingweg;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waarbij de gronden gelegen binnen een zone van 5 m vanaf de grens van de bestemming Water tevens bestemd zijn voor de instandhouding en het onderhoud van de binnen de bestemming Water gelegen watergang;
- extensief recreatief medegebruik.

Op basis van deze voorschriften kan gesteld worden dat, mits de activiteiten en dan specifiek de kampeeractiviteiten, plaats vinden buiten de delen die zijn bestemd als zijn de onderdeel van het NNB, er geen sprake is van conflicten met de vigerende provinciale regelgeving. Kamperen is uitsluitend toegestaan op het speelveld.

In het deel van het plangebied met enkelbestemming Bos (groen aangegeven deel op figuur 2) is alleen extensieve recreatie toegestaan en is de bestemming enkel gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van bos en natuurwaarden. Activiteiten die hiermee in conflict staan kunnen in dit deel dan ook niet plaatsvinden. Onder extensief recreatief medegebruik wordt verstaan: “een vorm van recreatief medegebruik die nauwelijks of geen invloed heeft op de in de bestemmingsomschrijving van de bestemmingen gegeven doeleinden zoals wandelen, fietsen en dergelijke”.

Aangezien het huidige, feitelijke gebruik van het scoutingterrein en het deel van wat begrensd als NNB en functie Maatschappelijk niet geheel overeenkomt is gekeken of de huidige activiteiten die het bosgebied plaatsvinden zoals het bouwen van takkenhutten of zeer kleinschalige spellen effecten hebben op de ecologische waarden en kenmerken van het bosgebied met natuurtype N16.03 Droog bos met productie. Het kadastrale perceel is groter dat wat begrensd is als ‘Maatschappelijk’.

Het bosgebied achter het gebouw (onderdeel uitmakend van het kadastrale perceel) bestaat voor een vrij groot deel uit de invasieve exoot Amerikaanse eik. Als gevolg hiervan is er nauwelijks sprake van een kruidlaag. Het slecht verterende blad van Amerikaanse eik zorgt ervoor dat kruiden geen kans krijgen. Ook een struiklaag is uiterst beperkt aanwezig. Hierdoor is er nauwelijks beschutting, geschikt leef- of foerageergebied of nestgelegenheid voor lager broedende vogels, kleine zoogdieren etc. De summier aanwezige ecologische waarden en kenmerken worden niet aangetast door een (zich continuerend) extensief gebruik van een deel van het achterliggend bosgebied. Kleinschalige activiteiten zoals buiten spelen, bouwen van hutten of kamperen leiden vanwege de kleine extensieve schaal én

de eigenschappen van het terrein met een aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid niet tot een overtreding van verbodsbepalingen en niet tot een aantasting van (beperkte aanwezige) natuurwaarden. Het gebruik kan dan ook als extensief worden beschouwd.

Conclusie en aanbevelingen

In het plangebied en de directe omgeving zijn verschillende beschermde soorten te verwachten, maar negatieve effecten op deze soorten worden niet verwacht door de activiteiten. Aanvullend onderzoek of ontheffingsaanvraag is niet nodig. Dit geldt zowel voor het speelveld, scoutingsgebouw als voor de omliggend bosgebied met bestemming 'Maatschappelijk'.

Wel dienen volgende punten in acht genomen te worden:

- Voor de uitvoering van de activiteiten dient gewerkt te worden conform de zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor beschermde gebieden, in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Iedereen die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een beschermd gebied of voor in het wild levende soorten, laat deze handelingen achterwege. Indien het achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevraagd, worden maatregelen getroffen om de gevolgen te voorkomen, of zoveel mogelijk beperkt of ongedaan gemaakt. De zorgplicht geldt dus ook voor soorten zonder specifieke beschermingsstatus onder de Wet natuurbescherming.
- Buitenactiviteiten dienen plaats te vinden in de delen die een onderdeel zijn van bestemming 'Maatschappelijk'. Activiteiten die door de scouting worden georganiseerd (en die conform definitie niet vallen onder extensieve recreatie) kunnen binnen het oranjeroze gebied (zie figuur hieronder) worden uitgevoerd.



Figuur 3: Roze: Functie 'Maatschappelijk' (Bestemmingsplan Buitengebied Best 2021).

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Stef Houben