

**Ontwerp-
besluit**

Onderwerp

Beslissing van burgemeester en wethouders van Best op het verzoek van 19 september 2022. Dit verzoek betreft het opleggen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van railverkeerslawaaï. Het verzoek heeft betrekking op 3 te bouwen woningen in bestemmingsplan Trekzaag.

Procedure

Voor de totstandkoming van dit besluit is de procedure toegepast die is beschreven in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht overeenkomstig het bepaalde in artikel 110c van de Wet geluidhinder.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Best besluiten, gelet op het bovenstaande, op hetgeen in bijgevoegde afweging staat vermeld en op het bepaalde in de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht

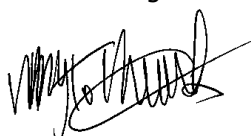
1. de hogere waarden vast te stellen die in onderstaande tabel zijn opgenomen;

Hogere waarden als gevolg van railverkeerslawaaï afkomstig van de spoorlijn Eindhoven-Boxtel				
Waarneem- punt (wnp)	Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem- hoogte in m	Geluidbelasting in dB	
			Vóór maatregelen	Na evt. maatregelen (=verzochte hogere waarde)
T01_B	W-1 Oostgevel	4,5	59	59
T01_C	W-1- Oostgevel	7,5	63	63
T02_A	W-1- Oostgevel	1,5	56	56
T02_B	W-1- Oostgevel	4,5	60	60
T02_C	W-1- Oostgevel	7,5	64	64
T03_A	W-2- Oostgevel	1,5	57	57
T03_B	W-2- Oostgevel	4,5	61	61
T03_C	W-2- Oostgevel	7,5	64	64
T04_A	W-2- Oostgevel	1,5	58	58
T04_B	W-2- Oostgevel	4,5	61	61
T04_C	W-2- Oostgevel	7,5	64,	64,
T05_A	W-3- Oostgevel	1,5	60	60
T05_B	W-3- Oostgevel	4,5	64	64
T05_C	W-3- Oostgevel	7,5	65	65
T06_A	W-3 Oostgevel	1,5	60	60
T06_B	W-3 Oostgevel	4,5	65	65
T06_C	W-3 Oostgevel	7,5	66	66
T07_A	W-3 Noordgevel	1,5	60	60
T07_B	W-3 Noordgevel	4,5	65,	65,
T07_C	W-3 Noordgevel	7,5	66	66
T08_A	W-3 Noordgevel	1,5	58	58
T08_B	W-3 Noordgevel	4,5	64	64

T08_C	W-3 Noordgevel	7,5	65	65
T15_C	W-1 Zuidgevel	7,5	58	58
T16_B	W-1 Zuidgevel	4,5	57	57
T16_C	W-1 Zuidgevel	7,5	60	60

2. dat de eerder verleende hogere waarde voor de rekenpunten R29, R30 en R31 zoals opgenomen in het besluit hogere waarde behorende bij het bestemmingsplan Dijkstraten, HOWA-11-00165, d.d. 16 augustus 2011, zijnde een hogere waarde voor 1 woning, met dit besluit komt te vervallen;
3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek, d.d. 19 september 2022
 - Akoestisch onderzoek, d.d. 8 september 2022, opgesteld door Kragten, rapportnummer 20220908-BR0 119-AKO-VL 2.0
 - Bijlage 1, Situatietekening met de toetspunten van te verlenen hogere waarde
 - Bijlage 2, Afwegingen
 - Bijlage 3, Cumulatieve geluidbelasting
4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie wordt gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. De toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden op basis van de cumulatieve geluidbelasting op de gevel. Daarbij mag de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder niet worden toegepast;
 - dat voor alle woningen ten minste een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB vanwege wegverkeerslawaaï en 55 dB vanwege railverkeerslawaaï en een geluidluwe buitenruimte aanwezig is. Voor wegverkeer is dit inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder;
 - dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk aan de geluidsluwe of aan de minst geluidbelaste zijde gerealiseerd worden. Aan de meest belaste zijde worden geen verblijfsruimten gesitueerd. Alleen als overwegingen op basis van stedenbouw of volkshuisvesting zich hiertegen verzetten mag hiervan afgeweken worden;
 - Op de bouwtekeningen voor de omgevingsvergunning geeft u duidelijk aan op welke manier u zorgt dat de woning(en) voldoen aan het bovenstaande.
 - Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning(en) voegt u een berekening. De berekening toont de geluidreductie aan van de geluidwerende voorzieningen van de uitwendige constructie. Deze berekening voert u uit volgens NEN 5077. In de verblijfsruimten van de woning(en) mag het geluidniveau niet hoger zijn dan 33 dB.

Best,
Namens burgemeester en wethouders

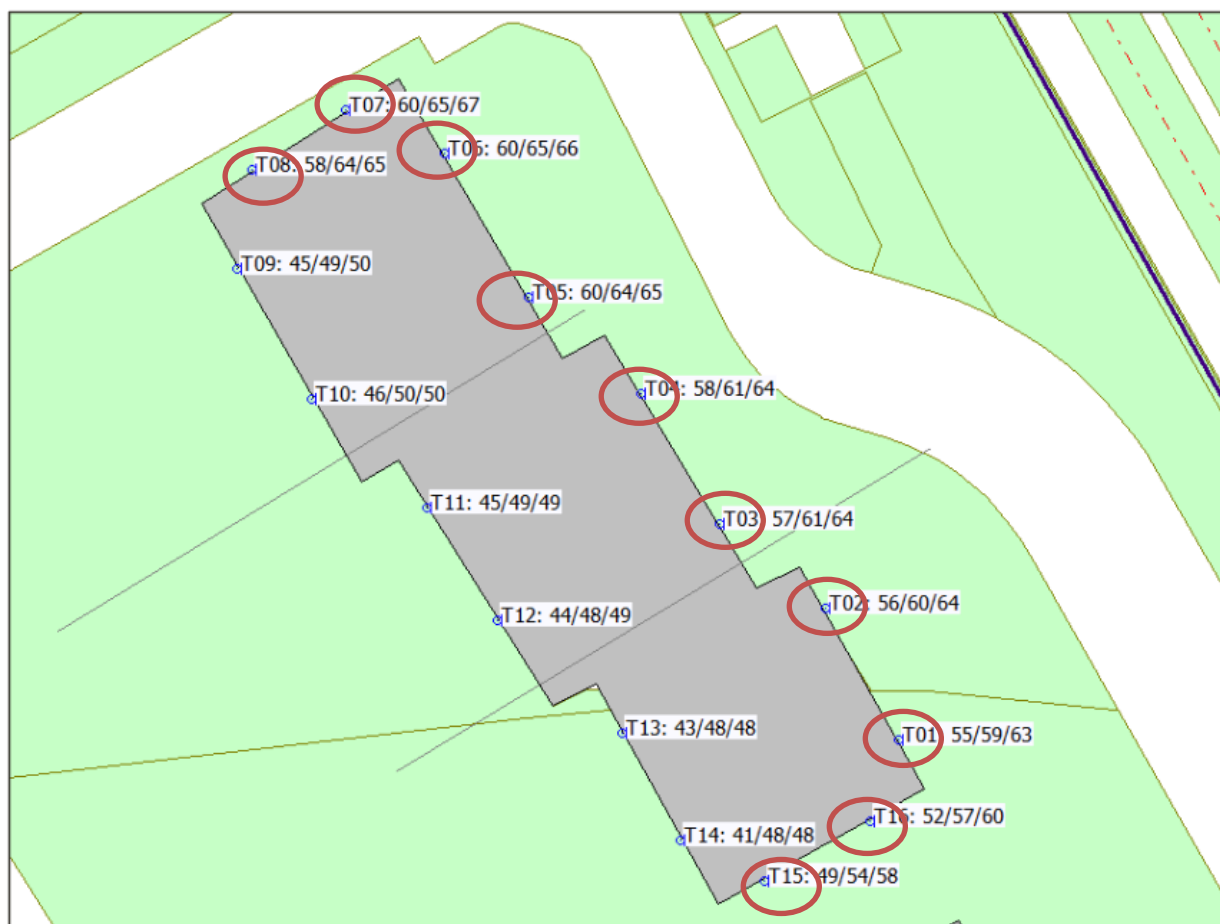


Monique van Merriënboer
medewerker Omgevingszaken

Zienswijze

Als u het niet eens bent met deze voorgenomen beslissing, laat het ons dan weten. U kunt dit schriftelijk doen bij burgemeester en wethouders van Best, Postbus 50, 5680 AB Best. U kunt uw zienswijze ook mondeling geven. Hiervoor maakt u een afspraak met de heer Henk Janssen, tel. 14-0499. U hebt hiervoor zes weken de tijd.

Alleen als u op tijd zienswijzen indient, kunt u tegen het definitieve besluit in beroep gaan.



Afbeelding 4

Figuur 1: punten te verlenen hogere waarde

AFWEGINGEN

Inleiding

Burgemeester en wethouders van Best zijn voornemens om voor een locatie in Best het bestemmingsplan te wijzigen. Het gaat om de locatie Trekzaag langs de spoorlijn Eindhoven -Boxtel

Deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. Om het initiatief juridisch en planologisch mogelijk te maken wordt voor de locatie een bestemmingsplan opgesteld.

De huidige bestemming van het gebied is vastgelegd in het bestemmingsplan Dijkstraten, vastgesteld door de gemeenteraad. Het plan is onherroepelijk geworden na uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 26 september 2011

Voor het plangebied geldt op dit moment de bestemming: Woongebied -5 en Wonen.

We hebben onderzocht of we voor deze locatie een hogere geluidsgrenswaarde als gevolg van weg- en railverkeerslawaaï kunnen verlenen. Voor wegverkeer wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden. Voor railverkeer leest u de bepalingen hierover in artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder. Deze artikelen hebben een relatie met artikel 110a lid 1 en 3 van de Wet geluidhinder.

Procedure

De voorbereiding van het besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 110c van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de procedure voor het bestemmingsplan.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

De (ontwerp)beschikking op basis van de Wet geluidhinder en het bestemmingsplan worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidsbelasting van weg- en railverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale waarde. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie bedraagt 68 dB vanwege het railverkeerslawaaï en 63 voor wegverkeerslawaaï. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde, maar hoger dan de voorkeurswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder en het op 4 maart 2008 vastgestelde Gemeentelijke ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure ingevolge de Wet geluidhinder (hierna: de beleidsregel).

Als het uitvoeren van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend is, of stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Daarnaast moet de geluidsbelasting op de gevels van de verblijfsruimten en de eventuele gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek, opgesteld door Kragten, nr. 20220908-BR0 119-AKO-VL 2.0, d.d. 8 september 2022 blijkt dat de geluidsbelasting op de te toetsen gevels van de woningen maximaal ten

hoogste 67 dB bedraagt ten gevolge van het railverkeer op de spoorlijn Eindhoven - Boxtel. Ten gevolge van het wegverkeer van de Spoorweglaan, zijnde een 50 km/u weg maximaal 40 dB bedraagt

De overige wegen in de omgeving hebben geen zone en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het railverkeer.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer wordt aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Dat is hier niet het geval.

Verkeerskundige overwegingen

Het verlagen van de intensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten. Het verlagen van de intensiteiten en/of het aanpassen van de snelheid van het railverkeer is niet mogelijk.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Bij slechts weinig geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Bronmaatregelen

Een bronmaatregel is het aanbrengen van raildempers over een deel van het traject. Hiermee wordt een reductie van 2-3 dB gerealiseerd. De voorkeursgrenswaarde wordt dan echter nog steeds overschreden. Tevens is deze maatregel voor 3 woningen financieel niet haalbaar. Deze maatregel is daarmee niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Om de geluidsbelasting ten gevolge van het railverkeer op de gevels van het bouwplan te reduceren, is gezocht naar een overdrachtsmaatregel welke passen binnen het de omgeving van het plangebied en zowel stedenbouwkundig als architectonisch akkoord is. Ter hoogte van het plangebied is een scherm met een hoogte van 1 oplopend van 2,5 naar 3,5 meter aanwezig. Om op de verdieping een geluidbelasting te realiseren die onder de voorkeursgrenswaarde is moet een scherm met een hoogte van 5 meter gerealiseerd worden. Voor 3 woningen is dit financieel niet haalbaar en stedenbouwkundig niet wenselijk. Deze maatregel is daarmee niet doelmatig.

2. Subcriteria ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;

- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
 - c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
 - d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
 - e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing;
- In de onderhavige situatie wordt voldaan aan de subcriteria onder a, b, en e.

3. Aanvullende criteria

In het geluidbeleid van de Gemeente Best is opgenomen dat bij een ontheffing één zijde per wooneenheid geluidsluw moet zijn en dat bij ontheffing van meer dan L_{den} 55 dB railverkeerslawaaï (het volgende een vereiste is:

- *Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe zijde*

De woningen waarvoor ontheffing wordt verleend, dienen een geluidsluwe zijde te hebben. In het geluidbeleid van de gemeente Best is verder opgenomen dat voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 55 dB tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan L_{den} 55 dB.

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

In het geluidbeleid van de gemeente Best is opgenomen dat een hogere waarde hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) veroorzaakt door weg- en railverkeerslawaaï alleen wordt vastgesteld indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe dan wel aan de minst geluidbelaste zijde gesitueerd zijn. Ter plaatse van de meest belaste zijde dienen geen verblijfsruimten te worden gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

De geluidsbelasting op de gevels van de woning bedraagt meer dan 53 dB (inclusief aftrek). Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan. Deze indelingsvereiste zal bij de aanvraag voor een bouwvergunning door gemeente Best worden verlangd.

Uit de tekeningen bij de bouwaanvraag dient te blijken of wordt voldaan aan de indelingsvereisten.

De ontwikkellocatie biedt derhalve voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in de beleidsregel te kunnen voldoen.

Voor de betreffende woonlocatie dient te worden voldaan aan de volgens het Bouwbesluit geldende minimale geluidweringseis voor de uitwendige scheidingsconstructies van verblijfsgebieden c.q. -ruimten in woningen. In dat kader dient nader onderzoek plaats te vinden naar de toe te passen gevelmaterialen. Een dergelijk onderzoek wordt bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning door de Gemeente Best verlangd.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Best kan geconcludeerd worden dat geen aanvullende bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het ontheffingenbeleid verlenen burgemeester en wethouders van de gemeente Best op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde.

Omdat aanvullende maatregelen niet mogelijk zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het vereist dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere regelgeving, zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Bouwverordening en het bestemmingsplan, zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Hogere waarden als gevolg van railverkeerslawaai afkomstig van Eindhoven Boxtel						
Waarneem- punt (wnp)	Rijksdriehoekscoördinaten		Aantal woningen waaarop wnp betrekking heeft	Waarneem- hoogte in m	Geluidbelasting in dB	
	X	Y			Vóór maatregelen	Na maatregelen (=verzochte hogere waarde) evt.
T01_B	154988,26	391390,5	W-1 Oostgevel	4,5	59	59
T01_C	154988,26	391390,5	W-1- Oostgevel	7,5	63	63
T02_A	154984,5	391397,22	W-1- Oostgevel	1,5	56	56
T02_B	154984,5	391397,22	W-1- Oostgevel	4,5	60	60
T02_C	154984,5	391397,22	W-1- Oostgevel	7,5	64	64
T03_A	154979,15	391401,52	W-2- Oostgevel	1,5	57	57
T03_B	154979,15	391401,52	W-2- Oostgevel	4,5	61	61
T03_C	154979,15	391401,52	W-2- Oostgevel	7,5	64	64
T04_A	154975,12	391408,19	W-2- Oostgevel	1,5	58	58
T04_B	154975,12	391408,19	W-2- Oostgevel	4,5	61	61
T04_C	154975,12	391408,19	W-2- Oostgevel	7,5	64,	64,
T05_A	154969,38	391413,11	W-3- Oostgevel	1,5	60	60
T05_B	154969,38	391413,11	W-3- Oostgevel	4,5	64	64
T05_C	154969,38	391413,11	W-3- Oostgevel	7,5	65	65
T06_A	154965,07	391420,44	W-3 Oostgevel	1,5	60	60
T06_B	154965,07	391420,44	W-3 Oostgevel	4,5	65	65
T06_C	154965,07	391420,44	W-3 Oostgevel	7,5	66	66
T07_A	154960,02	391422,61	W-3 Noordgevel	1,5	60	60
T07_B	154960,02	391422,61	W-3 Noordgevel	4,5	65,	65,
T07_C	154960,02	391422,61	W-3 Noordgevel	7,5	66	66
T08_A	154955,24	391419,61	W-3 Noordgevel	1,5	58	58
T08_B	154955,24	391419,61	W-3 Noordgevel	4,5	64	64
T08_C	154955,24	391419,61	W-3 Noordgevel	7,5	65	65
T15_C	154981,42	391383,3	W-1 Zuidgevel	7,5	58	58
T16_B	154986,85	391386,34	W-1 Zuidgevel	4,5	57	57
T16_C	154986,85	391386,34	W-1 Zuidgevel	7,5	60	60

CUMULATIEVE GELUIDBELASTING ZONDER AFTREK

Cumulatie goede RO Woningen

Toetspunt	Rail		Wegverkeer		L _{cum} [dB]	LRL _{cum} [dB]
	L _{RL} [dB]	L* _{RL} [dB]	L _{VL} [dB]	L* _{VL} [dB]		
T01_A	55,28	51,116	46,08	46,08	52,30	56,38572299
T01_B	59,2	54,84	47,64	47,64	55,60	59,84733517
T01_C	63,39	58,8205	48,13	48,13	59,18	63,60479873
T02_A	55,89	51,6955	46,34	46,34	52,81	56,91631952
T02_B	59,58	55,201	47,64	47,64	55,90	60,16779668
T02_C	63,85	59,2575	48,04	48,04	59,57	64,0225078
T03_A	57,3	53,035	45,38	45,38	53,72	57,87890673
T03_B	60,7	56,265	46,26	46,26	56,68	60,98239617
T03_C	63,67	59,0865	46,54	46,54	59,32	63,75772076
T04_A	57,68	53,396	46,69	46,69	54,24	58,41822161
T04_B	61,35	56,8825	47,37	47,37	57,34	61,68023055
T04_C	64,05	59,4475	47,5	47,5	59,72	64,17217533
T05_A	59,51	55,1345	45,36	45,36	55,57	59,81788847
T05_B	63,68	59,096	45,77	45,77	59,29	63,72803724
T05_C	65,44	60,768	45,91	45,91	60,91	65,42301328
T06_A	60,24	55,828	45,84	45,84	56,24	60,52517009
T06_B	64,89	60,2455	46,41	46,41	60,42	64,91252994
T06_C	66,25	61,5375	46,61	46,61	61,67	66,22869715
T07_A	60,13	55,7235	40,57	40,57	55,85	60,11678782
T07_B	65,45	60,7775	41,04	41,04	60,82	65,33456168
T07_C	66,57	61,8415	41,44	41,44	61,88	66,4449608
T08_A	57,9	53,605	39	39	53,75	57,9105099
T08_B	63,66	59,077	40,21	40,21	59,13	63,55966255
T08_C	65,34	60,673	41,16	41,16	60,72	65,22737893
T09_A	44,54	40,913	34,14	34,14	41,74	45,29877279
T09_B	49,38	45,511	35,94	35,94	45,97	49,73401215
T09_C	49,62	45,739	38,36	38,36	46,47	50,26171975
T10_A	46,45	42,7275	34,26	34,26	43,31	46,94062585
T10_B	50,19	46,2805	36,15	36,15	46,68	50,48686013
T10_C	49,5	45,625	37,6	37,6	46,26	50,04353409
T11_A	45,36	41,692	33,89	33,89	42,36	45,94647437
T11_B	49,24	45,378	35,75	35,75	45,83	49,58844754
T11_C	48,99	45,1405	37,7	37,7	45,86	49,62337193
T12_A	44,09	40,4855	34,41	34,41	41,44	44,98585927
T12_B	48,47	44,6465	36,23	36,23	45,23	48,96228175
T12_C	48,58	44,751	38	38	45,58	49,33269395
T13_A	43,22	39,659	34,28	34,28	40,76	44,27243873
T13_B	47,92	44,124	36,88	36,88	44,87	48,58817228
T13_C	47,98	44,181	38,99	38,99	45,33	49,06564208
T14_A	41,17	37,7115	34,92	34,92	39,55	42,99390636
T14_B	47,51	43,7345	37,9	37,9	44,74	48,44853673
T14_C	48,13	44,3235	40,01	40,01	45,69	49,44651264
T15_A	49,33	45,4635	39,45	39,45	46,43	50,22572209
T15_B	54,01	49,9095	41,67	41,67	50,52	54,51224582
T15_C	57,7	53,415	46,02	46,02	54,14	58,31892675
T16_A	51,72	47,734	43,52	43,52	49,13	53,05601165
T16_B	56,75	52,5125	45,66	45,66	53,33	57,46385636
T16_C	59,73	55,3435	47,23	47,23	55,97	60,23542014