

**Ontwerp-
besluit**

Onderwerp

Beslissing van burgemeester en wethouders van Best op het verzoek van 14 juni 2021. Dit verzoek betreft het opleggen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï. Het verzoek heeft betrekking op een drietal te bouwen woningen in bestemmingsplan "Best, Oirschotseweg tussen 109 en 111".

Procedure

Voor de totstandkoming van dit besluit is de procedure toegepast die is beschreven in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht overeenkomstig het bepaalde in artikel 110c van de Wet geluidhinder.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Best besluiten, gelet op het bovenstaande, op hetgeen in bijgevoegde afweging staat vermeld en op het bepaalde in de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht

1. de hogere waarden vast te stellen die in onderstaande tabel zijn opgenomen;

Hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaaï afkomstig van Oirschotseweg				
Waarneem- punt (wnp)	Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem- hoogte in m	Geluidbelasting in dB inclusief aftrek art. 110g Wgh	
			Vóór maatregelen	Na evt. maatregelen (=verzochte hogere waarde)
W1.1_A	1	1,5	53	53
W1.1_B	dezelfde woning	4,5	55	55
W1.1_C	dezelfde woning	7,5	55	55
W1.2_B	dezelfde woning	4,5	49	49
W1.2_C	dezelfde woning	7,5	49	49
W2.1_A	1	1,5	54	54
W2.1_B	dezelfde woning	4,5	55	55
W2.1_C	dezelfde woning	7,5	55	55
W2.2_A	dezelfde woning	1,5	49	49
W2.2_B	dezelfde woning	4,5	50	50
W2.2_C	dezelfde woning	7,5	50	50
W 3.1_A	1	1,5	55	55
W 3.1_B	dezelfde woning	4,5	56	56
W 3.1_C	dezelfde woning	7,5	56	56
W 3.2_A	dezelfde woning	1,5	49	49
W 3.2_B	dezelfde woning	4,5	50	50
W 3.2_C	dezelfde woning	7,5	51	51
W 3.4_A	dezelfde woning	1,5	49	49
W 3.4_B	dezelfde woning	4,5	51	51
W 3.4_C	dezelfde woning	7,5	51	51

2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek, d.d. 14 juni 2021
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Oirschotseweg Best, 6 juni 2021, opgesteld door SAB Adviseurs in Ruimtelijke Ontwikkeling, rapportnummer 200339
 - Bijlage 1, Situatietekening
 - Bijlage 2, Afwegingen
 - Bijlage 3, Cumulatieve geluidbelasting
3. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie wordt gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. De toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden op basis van de cumulatieve geluidbelasting op de gevel. Daarbij mag de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder niet worden toegepast;
 - dat voor alle woningen ten minste een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB en een geluidluwe buitenruimte aanwezig is. Dit is inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder;
 - dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk aan de geluidsluwe of aan de minst geluidbelaste zijde gerealiseerd worden. Aan de meest belaste zijde worden geen verblijfsruimten gesitueerd. Alleen als overwegingen op basis van stedenbouw of volkshuisvesting zich hiertegen verzetten mag hiervan afgeweken worden;
 - Op de bouwtekeningen voor de omgevingsvergunning geeft u duidelijk aan op welke manier u zorgt dat de woning(en) voldoen aan het bovenstaande.
 - Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning(en) voegt u een berekening. De berekening toont de geluidreductie aan van de geluidwerende voorzieningen van de uitwendige constructie. Deze berekening voert u uit volgens NEN 5077. In de verblijfsruimten van de woning(en) mag het geluidniveau niet hoger zijn dan 33 dB.

Best, 28 januari 2022
Namens burgemeester en wethouders



Monique van Merriënboer
medewerker Omgevingszaken

Zienswijze

Als u het niet eens bent met deze voorgenomen beslissing, laat het ons dan weten. U kunt dit schriftelijk doen bij burgemeester en wethouders van Best, Postbus 50, 5680 AB Best. U kunt uw zienswijze ook mondeling geven. Hiervoor maakt u een afspraak met de heer Henk Janssen, tel. 14-0499. U hebt hiervoor zes weken de tijd.

Alleen als u op tijd zienswijzen indient, kunt u tegen het definitieve besluit in beroep gaan.



Rekenpunten waarvoor een hogere waarde verleend

AFWEGINGEN

Inleiding

Burgemeester en wethouders van Best zijn voornemens om voor een locatie in Best het bestemmingsplan te wijzigen. Het gaat om het perceel tussen de Oirschotseweg 109 en 111 te Best. Hier bestaat het voornemen om twee twee-onder-één-kapwoningen en één vrijstaande woningen te realiseren.

Deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. Om het initiatief juridisch en planologisch mogelijk te maken wordt voor de locatie een bestemmingsplan opgesteld.

De huidige bestemming van het gebied is vastgelegd in het bestemmingsplan Heuveleind, Heivelden en De Zessprong, vastgesteld door de gemeenteraad op 27 mei 2013.

Voor het plangebied geldt op dit moment de bestemming: Wonen en Groen met als gebruik tuin.

We hebben onderzocht of we voor deze locatie een hogere geluidsgrenswaarde als gevolg van wegverkeerslawaai kunnen verlenen. Voor wegverkeer leest u de bepalingen hierover in artikel 83 van de Wet geluidhinder. Dit artikel heeft een relatie met artikel 110a lid 1 en 3 van de Wet geluidhinder.

Procedure

De voorbereiding van het besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 110c van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de procedure voor het bestemmingsplan.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

De (ontwerp)beschikking op basis van de Wet geluidhinder en het bestemmingsplan worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidsbelasting van wegverkeerslawaai. De Wet geluidhinder maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale waarde. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt 63 dB. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde, maar hoger dan de voorkeurswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder en het op 4 maart 2008 vastgestelde Gemeentelijke ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure ingevolge de Wet geluidhinder (hierna: de beleidsregel).

Als het uitvoeren van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend is, of stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Daarnaast moet de geluidsbelasting op de gevels van de verblijfsruimten en de eventuele gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek, opgesteld door SAB Adviseurs in Ruimtelijke Ontwikkeling, rapportnummer 200339, d.d., 6 juni 2021, blijkt dat de geluidsbelasting op de te toetsen gevels van de woningen maximaal ten hoogste 56 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Oirschotseweg. Uit het onderzoek blijkt

verder dat het verkeer op de overige gezoneerde wegen allen een geluidelasting veroorzaken die lager is dan de voorkeursgrenswaarde.

De overige wegen in de omgeving hebben geen zone en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer over de Oirschotseweg.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer wordt aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Dat is hier niet het geval.

Verkeerskundige overwegingen

Het verlagen van de intensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten. Het verlagen van de intensiteiten en/of het aanpassen van de snelheid is voor de Oirschotseweg niet mogelijk vanwege de functie van deze weg. Een maatregel zoals het verminderen van de verkeersintensiteit op een weg kan tevens in een ander deel van de gemeente voor een verslechtering zorgen.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Bij slechts weinig geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Bronmaatregelen

Op de Oirschotseweg ligt een standaard verharding. Indien op de Oirschotseweg geluidsreducerend asfalt (zoals SMA-NL8) wordt aangelegd treedt alsnog een overschrijding van de voorkeurswaarde van 48 dB op; de geluidsbelasting op de voorgevel bedraagt dan alsnog maximaal 55 dB. De kosten van de aanpassing zullen circa € 50.000,-. In verband met de kleinschaligheid van dit project is dit niet financieel doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Om de geluidsbelasting ten gevolge van de Oirschotseweg op de gevels van het bouwplan te reduceren, zodat alle woningen ten minste één geluidluwe zijde hebben, is gezocht naar een overdrachtsmaatregel welke past binnen het perceel en zowel stedenbouwkundig als architectonisch akkoord is.

Afstand vergroten

Bij het vergroten van de afstand van de nieuwe wooneenheden naar achteren op het plangebied treedt alsnog een overschrijding van de voorkeurswaarde van 48 dB op van. Het verplaatsen van de woningen is bovendien vanuit stedenbouwkundig oogpunt onwenselijk.

Afscherming

De afstand tussen de woning en de Oirschotseweg bedraagt circa 20 meter. Om niet tot een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde te komen zouden twee schermen met lengte van 35 meter en een hoogte van 6 meter benodigd zijn. De kosten van een dergelijk scherm bedragen ruim € 75.000,- (per stuk). Een dergelijk afscherming is financieel, fysiek en landschappelijk onacceptabel.

Beide maatregelen zijn daarmee als niet doelmatig te beschouwen

2. Subcriteria ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing;

In de onderhavige situatie wordt voldaan aan de subcriteria onder e.

3. Aanvullende criteria

In het geluidbeleid van de Gemeente Best is opgenomen dat bij een ontheffing één zijde per wooneenheid geluidluw moet zijn en dat bij ontheffing van meer dan L_{den} 53 dB wegverkeerslawaaï (incl. aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder) het volgende een vereiste is:

- *Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe zijde*

De woningen waarvoor ontheffing wordt verleend, dienen een geluidsluwe zijde te hebben. In het geluidbeleid van de gemeente Best is verder opgenomen dat voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 53 dB, inclusief aftrek, tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan L_{den} 48 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

In het geluidbeleid van de gemeente Best is opgenomen dat een hogere waarde hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) veroorzaakt door wegverkeerslawaaï alleen wordt vastgesteld indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe dan wel aan de minst geluidbelaste zijde gesitueerd zijn. Ter plaatse van de meest belaste zijde dienen geen verblijfsruimten te worden gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

De geluidsbelasting op de gevels van de woning bedraagt cumulatief en zonder aftrek meer dan 53 dB (61 en 60 dB op voorgvels). Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan. Deze indelingsvereiste zal bij de aanvraag voor een bouwvergunning door gemeente Best worden verlangd.

Uit de tekeningen blijkt dat wordt voldaan aan de indelingsvereisten.

De ontwikkellocatie biedt derhalve voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in de beleidsregel te kunnen voldoen.

Voor de betreffende woonlocatie dient te worden voldaan aan de volgens het Bouwbesluit geldende minimale geluidweringseis voor de uitwendige scheidingsconstructies van verblijfsgebieden c.q. -ruimten in woningen. In dat kader dient nader onderzoek plaats te vinden naar de toe te passen gevelmaterialen. Een dergelijk onderzoek wordt bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning door de Gemeente Best verlangd.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Best kan geconcludeerd worden dat geen aanvullende bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het ontheffingenbeleid verlenen burgemeester en wethouders van de gemeente Best op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde.

Omdat aanvullende maatregelen niet mogelijk zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het vereist dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere regelgeving, zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Bouwverordening en het bestemmingsplan, zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaaï afkomstig van Oirschotseweg						
Waarneem- punt (wnp)	Rijksdriehoekscoördinaten		Aantal woningen waaïop wnp betrekking heeft	Waarneem- hoogte in m	Geluidbelasting in dB inclusief aftrek art. 110g Wgh	
	X	Y			Vóór maatregelen	Na maatregelen (=verzochte hogere waarde) evt.
W1.1_A	153281,4	390819,5	1	1,5	53	53
W1.1_B	153281,4	390819,5	dezelfde woning	4,5	55	55
W1.1_C	153281,4	390819,5	dezelfde woning	7,5	55	55
W1.2_B	153278,8	390812,4	dezelfde woning	4,5	49	49
W1.2_C	153278,8	390812,4	dezelfde woning	7,5	49	49
W2.1_A	153288,5	390820,7	1	1,5	54	54
W2.1_B	153288,5	390820,7	dezelfde woning	4,5	55	55
W2.1_C	153288,5	390820,7	dezelfde woning	7,5	55	55
W2.2_A	153293,5	390815,2	dezelfde woning	1,5	49	49
W2.2_B	153293,5	390815,2	dezelfde woning	4,5	50	50
W2.2_C	153293,5	390815,2	dezelfde woning	7,5	50	50
W 3.1_A	153326,9	390831,5	1	1,5	55	55
W 3.1_B	153326,9	390831,5	dezelfde woning	4,5	56	56
W 3.1_C	153326,9	390831,5	dezelfde woning	7,5	56	56
W 3.2_A	153334	390826,1	dezelfde woning	1,5	49	49
W 3.2_B	153334	390826,1	dezelfde woning	4,5	50	50
W 3.2_C	153334	390826,1	dezelfde woning	7,5	51	51
W 3.4_A	153323,3	390823	dezelfde woning	1,5	49	49
W 3.4_B	153323,3	390823	dezelfde woning	4,5	51	51
W 3.4_C	153323,3	390823	dezelfde woning	7,5	51	51

CUMULATIEVE GELUIDBELASTING ZONDER AFTREK

Rekenresultaten wegverkeerslawaaï

Geluidbelastingen totaal
exclusief aftrek ex art. 110g Wgh

Rapport: Resultatentabel
Model: eerste model
Læg totaalresultaten voor toetspunten
Groep: (hoofdgroep)
Groepsreductie: Nee

Naam				
Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden	
W 3.1_A	Woning 3 noord	1,50	59,9	
W 3.1_B	Woning 3 noord	4,50	60,7	
W 3.1_C	Woning 3 noord	7,50	60,8	
W 3.2_A	Woning 3 oost	1,50	54,1	
W 3.2_B	Woning 3 oost	4,50	55,4	
W 3.2_C	Woning 3 oost	7,50	55,6	
W 3.3_A	Woning 3 zuid	1,50	38,8	
W 3.3_B	Woning 3 zuid	4,50	40,7	
W 3.3_C	Woning 3 zuid	7,50	42,3	
W 3.4_A	Woning 3 west	1,50	54,3	
W 3.4_B	Woning 3 west	4,50	55,8	
W 3.4_C	Woning 3 west	7,50	55,9	
W1.1_A	Woning 1 noord	1,50	58,5	
W1.1_B	Woning 1 noord	4,50	59,6	
W1.1_C	Woning 1 noord	7,50	59,7	
W1.2_A	Woning 1 west	1,50	52,3	
W1.2_B	Woning 1 west	4,50	53,9	
W1.2_C	Woning 1 west	7,50	54,3	
W1.3_A	Woning 1 zuid	1,50	37,7	
W1.3_B	Woning 1 zuid	4,50	39,7	
W1.3_C	Woning 1 zuid	7,50	40,3	
W2.1_A	Woning 2 noord	1,50	58,7	
W2.1_B	Woning 2 noord	4,50	59,7	
W2.1_C	Woning 2 noord	7,50	59,8	
W2.2_A	Woning 2 oost	1,50	53,7	
W2.2_B	Woning 2 oost	4,50	55,3	
W2.2_C	Woning 2 oost	7,50	55,5	
W2.3_A	Woning 2 zuid	1,50	38,2	
W2.3_B	Woning 2 zuid	4,50	40,2	
W2.3_C	Woning 2 zuid	7,50	40,9	

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Geomilieu V2020.1 rev 2 Licentiehouders: SAB

6-4-2021 12:39:28