

GEMEENTE BERGEN OP ZOOM

Realisatie van een nieuwe entreevoorziening voor “De Wittenhorst” aan de Schoolstraat 6 in Halsteren

Ruimtelijke onderbouwing

behorende bij procedure artikel 2.12, lid 1, onder a en sub 3 Wabo

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1 Inleiding

- 1.1 Aanleiding en doel van de procedure
- 1.2 Situering projectlocatie
- 1.3 Geldend bestemmingsplan
- 1.4 Opzet ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

- 2.1 Bestaande situatie
- 2.2 Beoogde situatie

Hoofdstuk 3 Beleidsaspecten

- 3.1 Rijksbeleid
- 3.2 Provinciaal beleid
 - 3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening
 - 3.2.2 Verordening Ruimte Noord-Brabant
- 3.3 Gemeentelijke beleid
 - 3.3.1 Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

Hoofdstuk 4 Onderbouwing op onderdelen

- 4.1 Cultuurhistorie en Archeologie
- 4.2 Verkeer
- 4.3 Flora en Fauna
- 4.4 Water

Hoofdstuk 5 Milieuplanologische aspecten

- 5.1 Bedrijven en milieuzonering
- 5.2 Luchtkwaliteit
- 5.3 Externe veiligheid
- 5.4 Geluid
- 5.5 Bodem

Hoofdstuk 6 Financiële aspecten en procedure

- 6.1 Financiële overwegingen & dekking
- 6.2 Procedurele aspecten
 - 6.2.1 Bevoegdheid
 - 6.2.2 Vooroverleg
 - 6.2.3 Zienswijzenprocedure

Hoofdstuk 7 Projectbeoordeling

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van de procedure

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de realisatie van een nieuwe entree van het gebouw “De Wittenhorst” gevestigd aan de Schoolstraat 6 te Halsteren. Deze aanvraag is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Medewerking is mogelijk middels een procedure ex artikel 2.12, lid 1, onder a en sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ten behoeve hiervan is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2 Situering projectlocatie

Het onderhavige project is voorzien op een stuk grond direct aangrenzend aan het bestaande gebouw “De Wittenhorst” aan de Schoolstraat 6 te Halsteren, kadastraal bekend: Halsteren, sectie C, nummer 7728. Het perceel is gelegen in de dorpskern van Halsteren.

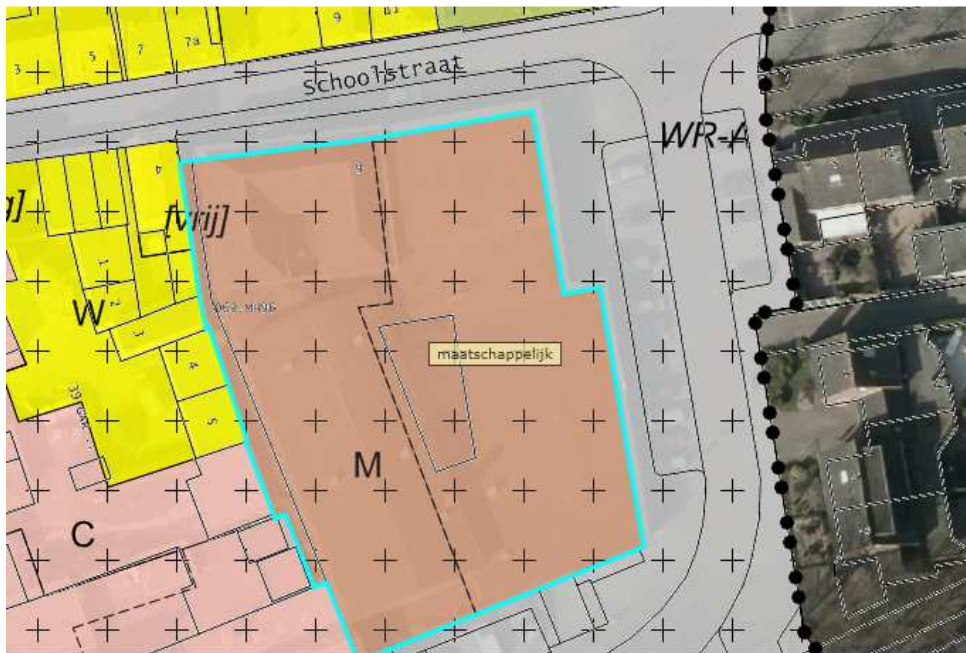


Afbeelding 1: Situering projectgebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

De locatie is gelegen in het ter plaatse geldende bestemmingsplan “Centrum Halsteren”. Dit plan is op 29 november 2011 door de raad vastgesteld en op 5 februari 2013 onherroepelijk geworden. De ondergrond, waarop de nieuwe entree is geprojecteerd heeft hierin de bestemming “Verkeer”. Deze gronden zijn bestemd voor een gebiedsontsluitingsweg bestaande uit ten hoogste twee rijbanen, wegen deel uitmakend van een verblijfsgebied bestaande uit ten hoogste twee rijstroken, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, kunstobjecten, parkeervoorzieningen, voet- en fietspaden, bermen en andere verkeersvoorzieningen met de daarbij behorende bouwwerken.

Het realiseren van de voorgestelde entree is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan, omdat de entree ten behoeve van een maatschappelijke voorziening zal worden gebruikt. Een dergelijk gebruik is gelet op de doeleindenomschrijving behorende bij de bestemming “Verkeer” niet toegestaan. Opgemerkt wordt dat het gebruik van het pand “De Wittenhorst” voor een maatschappelijke voorziening op basis van het geldende bestemmingsplan zonder meer is toegestaan. Voor het pand zelf is namelijk de bestemming “maatschappelijk” opgenomen.



Afbeelding 2: uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan

1.4 Opzet

Deze onderbouwing is als volgt opgebouwd:

Projectbeschrijving (hoofdstuk 2)

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en beoogde situatie van het projectgebied beschreven.

Beleidsaspecten (hoofdstuk 3)

In dit hoofdstuk zijn de beleidsuitgangspunten in beeld gebracht. Er wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Onderbouwing op onderdelen (hoofdstuk 4)

In hoofdstuk 4 wordt de in hoofdstuk 2 beoogde situatie op onderdelen nader onderbouwd. Deze nadere analyse beschrijft per onderdeel de consequenties van het voorgestelde project.

Milieuaspecten (hoofdstuk 5)

In hoofdstuk 5 vindt toetsing aan de verschillende milieuaspecten plaats.

Financiële aspecten en procedure (hoofdstuk 6)

In hoofdstuk 6 wordt aandacht besteed aan de financiële en procedurele aspecten. Ingegaan wordt de economische uitvoerbaarheid en de wijze waarop instanties en belanghebbenden bij de totstandkoming van het besluit zijn betrokken. De resultaten van het vooroverleg en de zienswijzenprocedure zijn in dit hoofdstuk vermeld.

Projectbeoordeling (hoofdstuk 7)

Hoofdstuk 7 bevat een eindconclusie over de haalbaarheid van het initiatief.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De locatie ligt in het noordelijke deel van het dorps hart van Halsteren en maakt onderdeel uit van een gebied, waar verschillende wijkvoorzieningen aanwezig zijn zoals detailhandel en horeca. Het pand “De Wittenhorst” is in gebruik als buurtcentrum en bevat ondermeer jongencentrum “Het trefpunt” en een creatief centrum waar diverse cursussen worden gegeven. De gebouw ligt op een hoek en grenst aan de Schoolstraat en het Lindenlaantje. Aan de overzijde van de Schoolstraat en Lindelaantje zijn woningen gelegen. Direct ten oosten van het gebouw staat de Quirnuskkerk. De hoofdingang van “De Wittenhorst” is nu gelegen aan de Schoolstraat.

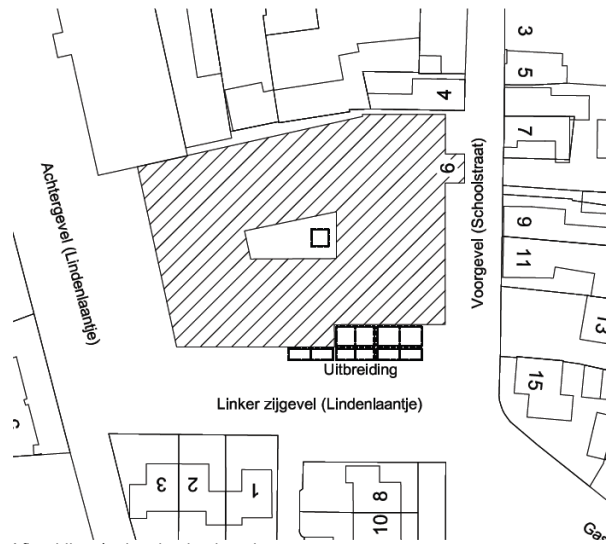


Afbeelding 3: aanzicht projectlocatie

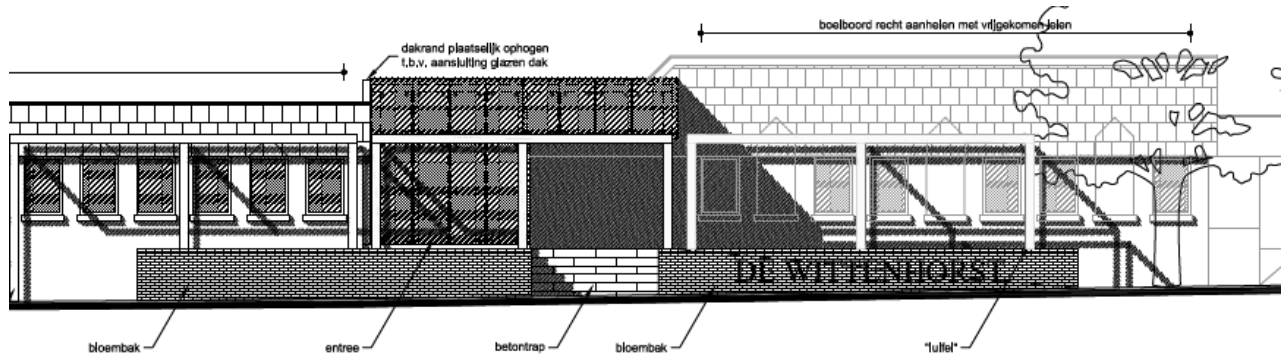
2.2 Beoogde situatie

Het gebouw “De Wittenhorst” aan de Schoolstraat 6 blijft zijn huidige functie behouden. Het pand wordt voor een deel in gebruik genomen door het CJG (Centrum voor jeugd en gezin). Daarnaast zullen de wijk- en buurtactiviteiten blijven plaatsvinden. Het gebruik van het pand is zonder meer mogelijk conform de voor dit gebouw geldende bestemming. De huidige entree is gepositioneerd aan de Schoolstraat. De Schoolstraat is vrij smal, waardoor de entree op korte afstand van de woningen aan de overzijde van de straat is gelegen. Ook is de entree op de huidige locatie enigszins verstopt. Gelet op de functie van de “Wittenhorst” als buurt- en ontmoetingscentrum is dit niet ideaal. Door de entree te verplaatsen naar de gevel grenzend aan het Lindenlaantje krijgt het gebouw meer uitstraling. Deze zijde van het gebouw staat vrijer in de ruimte waardoor de toegang van het gebouw rechtstreeks vanuit het aangrenzende parkeerterrein bereikbaar is. Daarnaast kan het gebouw efficiënter gebruikt worden door de hierin gevestigde functies.

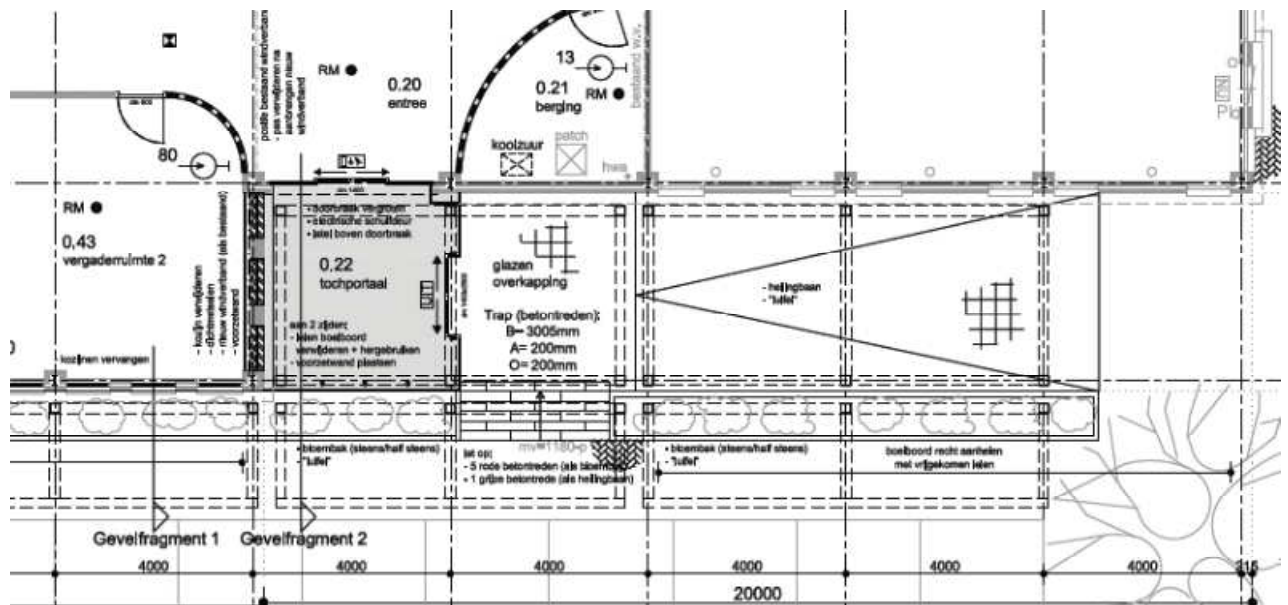
Tussen de nieuwe entree en de parkeerhavens blijft een vrije ruimte beschikbaar van circa 3 meter. Hiermee blijft de doorgangsfunctie behouden en ontstaat er geen belemmering voor passanten. Er vinden verder geen aanpassingen aan de openbare ruimte plaats. De nieuwe entree wordt voorzien van een hellingbaan, overkapping en luchtsluis. Op de onderstaande tekeningen wordt het een en ander weergegeven.



Afbeelding 4: situatietekening nieuwe entree



Afbeelding 5: Vooraanzicht nieuwe entree aan de zijde van het Lindenlaantje



Afbeelding 6: plattegrond nieuwe entree

Hoofdstuk 3 Beleidsaspecten

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze visie vervangt verschillende bestaande nota's op het gebied van ruimtelijke ordening, waaronder de Nota Ruimte.

Het Rijk stelt in de SVIR heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zit het ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Voor een aanpak die Nederland concurrerend, leefbaar en veilig maakt is een gewijzigde aanpak noodzakelijk. Het Rijk wil de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene brengen die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat meer over aan gemeentes en provincies ('decentraal, tenzij-principe'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving.

Deze ambities zet het Rijk neer voor 2040. Het is niet enkel aan het Rijk om deze ambities waar te maken, dit vraagt samenwerking met decentrale overheden, marktpartijen en kennisinstellingen. Op basis van de ambities komt het Rijk tot drie rijksdoelen:

- 1) Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke-economische structuur van Nederland;
- 2) Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- 3) Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De SVIR is, gelet op de aard en omvang van de onderhavige ontwikkeling, niet relevant. De ontwikkeling is in ieder geval niet in strijd met het door het rijk geformuleerde beleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is op 1 oktober 2010 vastgesteld en is op 1 januari 2011 in werking getreden. De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025. Met de structuurvisie vindt de provincie de balans tussen toelatingsplanologie en ontwikkelingsplanologie. Het stellen van heldere kaders biedt daarbij duidelijkheid voor nieuwe ontwikkelingen of voor een efficiënte uitvoering.

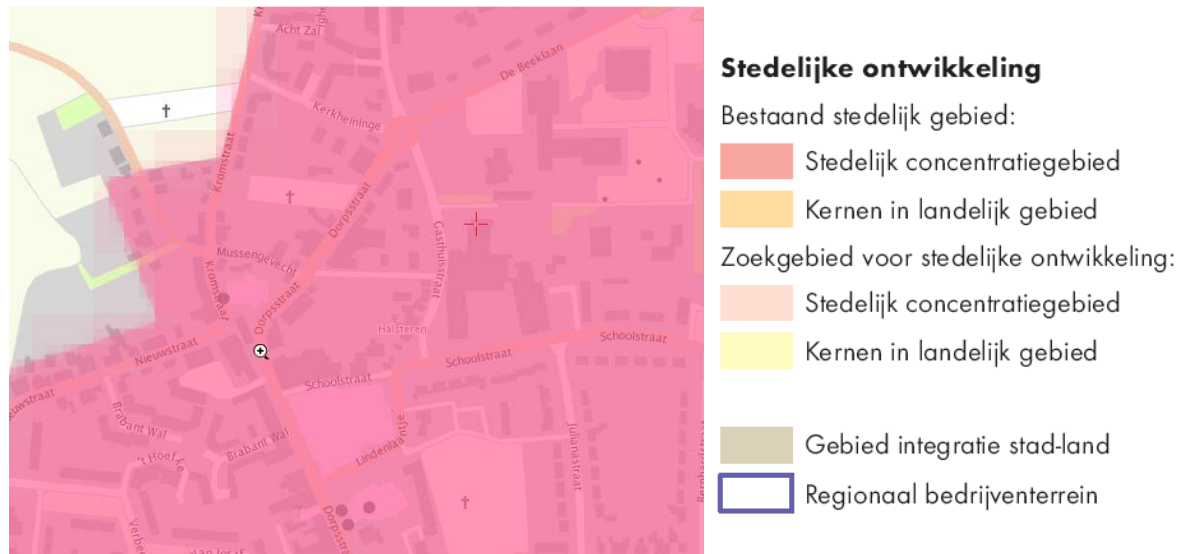
De Structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Daarnaast beschrijft de Structuurvisie de onderscheidende kwaliteiten van Noord-Brabant. Op basis van de beschreven trends en kernkwaliteiten geeft de Structuurvisie ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Daardoor dragen ontwikkelingen bij aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De ruimtelijke keuzes geven invulling aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang.

Op basis van de Structuurvisie is de projectlocatie gelegen in de gebieden: "*stedelijk concentratie gebied*" en "*gebiedsontwikkeling gebied Brabantse Wal*". In het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. Met de provincie maken gemeenten in regionaal verband afspraken over de verdeling van het verstedelijkingsprogramma. De provincie vindt het daarnaast belangrijk dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen, het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. De provincie wil nieuw ruimtebeslag zoveel mogelijk voorkomen.

3.2.2 Verordening Ruimte Noord Brabant 2012

De Verordening Ruimte draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de Structuurvisie Ruimte en bevat hiertoe instructieregels die van belang zijn voor gemeenten bij het

opstellen van hun bestemmingsplannen. De Verordening Ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 maart 2011 in werking getreden.



Afbeelding 7: uitsnede kaart stedelijk concentratiegebied Verordening Ruimte

Het projectgebied is gelegen in het stedelijk concentratiegebied Halsteren. Het provinciale beleid is gericht op het bundelen van verstedelijking. Het uitgangspunt van deze bundelingsgedachte is dat het overgrote deel van de woningbouw, bedrijventerreinen, voorzieningen en bijbehorende infrastructuur moet plaatsvinden in stedelijke concentratiegebieden. Stedelijke concentratiegebieden ontwikkelen zich tot complete stedelijke gebieden. Dit betekent dat ze een aantrekkelijk, in verschillende dichtheden vormgegeven woon-, werk- en leefmilieu bieden. Er liggen tal van mogelijkheden het bestaand stedelijk gebied beter te benutten door inbreiden en herstructureren en intensief en meervoudig ruimtegebruik. Binnen het als zodanig aangewezen stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij om te voorzien in stedelijke ontwikkeling.

De Verordening vereist dat in de gemeentelijke planvorming wordt verantwoord dat de ruimtelijke mogelijkheden binnen het bestaand stedelijk gebied zo goed mogelijk worden benut. Deze verantwoording dient gebaseerd te zijn op concreet beleid vastgelegd in een gemeentelijke structuurvisie. Het accent ligt op inbreiden en herstructureren. Daarnaast moet aandacht worden besteed aan de mogelijkheden die compacte bouwwijzen bieden om het ruimtegebruik te intensiveren. Ook moet bestaande, nieuwe of te herontwikkelen ruimte intensiever worden benut. Door verschillende functies op een locatie te combineren kan extra ruimtebeslag worden voorkomen of beperkt.

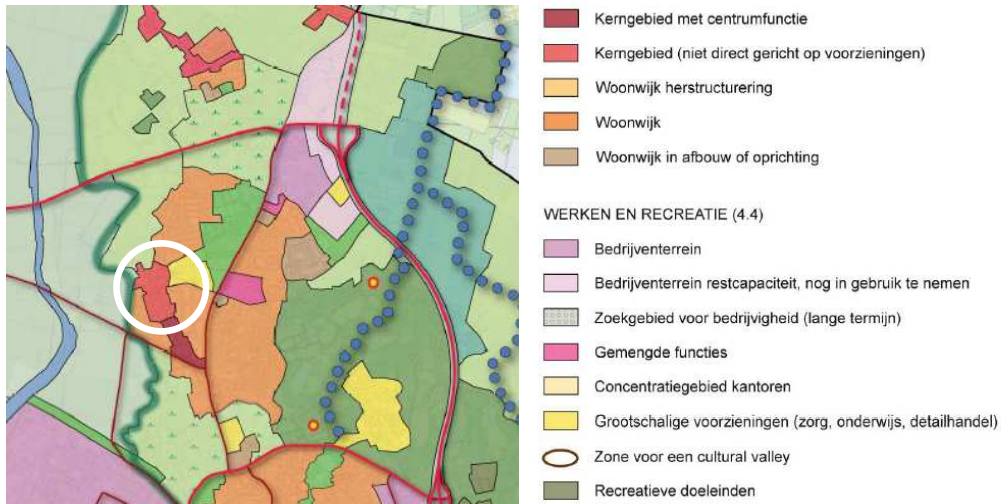
Conclusie

De voorgestelde ontwikkeling is niet strijdig met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

De op 22 september 2011 door de gemeenteraad vastgestelde Structuurvisie voor het grondgebied van de gemeente levert een integrale samenhangende ruimtelijke visie voor de stad Bergen op Zoom en de kernen Halsteren, Lepelstraat, Heimolen, Klutsdorp en Kladde. De planhorizon van de structuurvisie reikt tot 2030. Binnen die termijn moet rekening worden gehouden met een lichte bevolkingskrimp als geheel, maar vooral ook met een daling van de beroepsbevolking door een toenemende vergrijzing. In het document wordt ondermeer ingegaan op hoe verder te gaan met de reeds in gang gezette woonprojecten, de toekomst van de bedrijventerreinen, de fysieke infrastructuur, de recreatieve potenties, het water en het groen in en rondom de stad.



Afbeelding 8: uitsnede plankaart behorende bij Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

In de Structuurvisie wordt het plangebied aangemerkt als ‘kerngebied (niet direct gericht op voorzieningen)’. In dit gebied is het beleid niet gericht op het uitbreiden van voorzieningen, maar op behoud en kwaliteitsverbetering van de bestaande bebouwing. Het voorgestelde plan omvat een kwalitatieve impuls voor het gebouw “De Wittenhorst”. Het plan is niet strijdig met het gemeentelijke beleid zoals verwoord in de structuurvisie.

Hoofdstuk 4 Onderbouwing op onderdelen

4.1 Archeologie

Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk te worden ontzien. Archeologisch erfgoed moet bij uitgangspunt worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Het perceel heeft op de gemeentelijke archeologische waardenkaart een hoge verwachtingswaarde. De aanleg van de entree gaat niet gepaard met grondwerkzaamheden. De bodem wordt nauwelijks geroerd. Vanwege het hoogteverschil zal het terrein moeten worden opgehoogd. Het aspect archeologie is voor onderhavige ontwikkeling dan ook niet relevant. Eventueel aanwezige archeologische waarden worden niet geschaad.

4.2 Verkeer

De nieuwe entree komt op de plaats waar voorheen een zij-ingang aanwezig was. De verkeersaantrekkende werking zal door het verplaatsen van de entree niet toenemen. Er vindt immers geen uitbreiding van het gebruiksvloeroppervlak van het activiteitscentrum "De Wittenhorst" plaats. De gebruiksvergunning van het object wijzigt niet. Op basis van deze vergunning mogen maximaal 800 personen tegelijk in het gebouw aanwezig zijn (verspreid over de diverse ruimten). Dit in verband met brandveiligheid of andere calamiteiten (gebaseerd op aantal uitgangen etc). Het veranderen van de entree heeft geen toename van het aantal bezoekers tot gevolg. Insteek van het plan is om door het verplaatsen en aanpassen van de entree, het gebouw een prominentere rol in het straatbeeld te geven.

4.3 Flora en Fauna

Op basis van de op 1 april 2002 in werking getreden Flora- en faunawet is het een vereiste om inzicht te bieden in de effecten van een voorgenomen ruimtelijke ingreep op wettelijke beschermde planten en dieren. Als er significant schadelijke gevolgen zullen zijn voor een wettelijk beschermde soort en/of zijn leefgebied, zal bezien moeten worden in hoeverre de schadelijke effecten kunnen worden voorkomen. Zijn de effecten niet weg te nemen, bijvoorbeeld door een andere locatie te kiezen, of op een andere manier naar een oplossing te zoeken, terwijl de uitvoering van het plan noodzakelijk wordt geacht (dwingende redenen van groot openbaar belang) dan zal in het kader van de wet ontheffing moeten worden aangevraagd en zal moeten worden voorzien in compensatie. Daar waar ontwikkelingen plaatsvinden, geldt in dit kader een onderzoeksplicht.

De betreffende locatie is gelegen in binnenstedelijk gebied en is in zijn geheel verhard. Op grond hiervan wordt het niet nodig geacht een nader onderzoek te doen als hierboven bedoeld. Aangezien er geen aantasting van de aanwezige flora en fauna wordt verwacht is ook geen ontheffing noodzakelijk als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet.

4.4 Water

Voor alle (nieuwe) ruimtelijke plannen, waaronder procedures als bedoeld in de Wet =ruimtelijke ordening, is de zogenoemde "watertoets" van toepassing. Doel van de watertoets is om vanaf de start zowel de consequenties van het ruimtelijke plan of ontwikkeling voor de waterhuishouding in beeld te brengen, alsmede voldoende rekening te houden met het belang van het water bij de ruimtelijke ontwikkeling.

Het beoogde plan gaat niet gepaard met een toename van het verhard oppervlak. Het plan heeft dan ook geen invloed op de waterhuishouding. Er is sprake van een neutrale situatie. Alle afvalwater dient aangesloten te blijven op de aanwezige vuilwaterriolering. Het (overtollig schone) regenwater afkomstig van de bebouwing, zal net als nu op de aanwezige hemelwaterafvoer van de riolering aangesloten (moeten) worden.

Uitgangspunt is het gebruik van milieuvriendelijke bouwmaterialen en het achterwege laten van uitlogende bouwmaterialen, zoals koper, lood, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Het waterschap heeft op 17 september 2013 een positief wateradvies gegeven.

Hoofdstuk 5 Milieuplanologische aspecten

5.1 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de VNG van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' in 2009 een geheel herziene uitgave opgesteld. Deze publicatie is geraadpleegd ten behoeve van dit advies.

Richtafstanden

In de VNG-publicatie is een richtafstandenlijst opgenomen in relatie tot het omgevingstype rustige woonwijk. In deze lijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. In tabel 1 zijn de milieucategorieën en richtafstanden uit de VNG-publicatie overgenomen.

Tabel 1 Milieucategorieën en richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk'* in meters
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500
5.2	700
5.3	1000
6	1500

De VNG-publicatie onderscheidt twee omgevingstypen:

* Het omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied, (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

* Het omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Keuze voor omgevingstype

Het plangebied en directe omgeving kan worden aangemerkt als een omgevingstype gemengd gebied. Het gebied kenmerkt zich door een veelvoud aan verschillende functies (detailhandel, maatschappelijk, wonen). Direct naast woningen komen dus andere functies voor.

Conclusie

De “Wittenhorst” kan worden getypeerd als een buurtcentrum. Op basis van de VNG-publicatie geldt voor een dergelijke functie, uitgaande van de typering gemengd gebied, een richtafstand van 10 meter. Vastgesteld is dat de huidige entree op ca. 10 meter van de dichtstbijzijnde woning is gelegen. In de nieuwe situatie, met de entree aan de zijde van het Lindenlaantje, is de afstand tot de dichtstbijzijnde woning ca. 30 meter. Er is in dit opzicht dan ook sprake van een verbetering. Er wordt in ieder geval ruimschoots voldaan aan de genoemde richtafstand.

5.2 Luchtkwaliteit

Gelet op de aard en omvang van het onderhavige project is een nader onderzoek naar de concentratie en toetsing aan de luchtkwaliteitgrenswaarden niet aan de orde. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het initiatief.

5.3 Externe Veiligheid

Inleiding

Het aspect externe veiligheid kan relevant zijn vanwege bedrijven (inrichtingen) die met gevaarlijke stoffen werken en vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen. Op basis van de opgestelde “Gevoeligheidsanalyse groepsrisico Bevi-inrichtingen” (d.d. 6 januari 2012) zijn de externe veiligheidsaspecten kwalitatief beschreven.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Inleiding

Het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) verplicht het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) afstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningsplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie. Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS)¹ als ook de professionele risicokaart² geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het plangebied in het invloedsgebied³ ligt van het Bevi-bedrijf Sabic Innovative Plastics B.V.

Uit de “Gevoeligheidsanalyse groepsrisico Bevi-inrichtingen”, die in het kader van het uitvoeringsprogramma externe veiligheid in 2011 is uitgevoerd (rapportage 6 januari 2012) blijkt dat het groepsrisico van bovengenoemde Bevi-inrichting in alle gevallen ruim onder de oriënterende waarde voor het groepsrisico ligt. Uit deze gevoeligheidsanalyse blijkt tevens dat grote ruimtelijke ontwikkelingen niet of nauwelijks invloed hebben op het groepsrisico van betreffende inrichtingen. In de gevoeligheidsanalyse zijn alle grootschalige ontwikkelingen, zoals die van De Zeeland en de realisatie van een Leisurecomplex meegenomen. Uit de berekening blijkt dat dergelijke ontwikkelingen geen invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico van de genoemde inrichtingen.

Op basis van bovengenoemde gevoeligheidsanalyse kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico niet toeneemt als gevolg van de onderhavige ontwikkeling. Het projectgebied ligt verder niet in het invloedsgebied van een buisleiding of een transportroute gevaarlijke stoffen.

Conclusie

De verplaatsing en aanpassing van de entree leidt niet tot een toename van het groepsrisico. Gelet op de aard en omvang van het project vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering.

5.4 Geluid

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen. De verplaatsing en aanpassing van de entree van “De Wittenhorst”

¹ Het RRGS is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

² De professionele risicokaart laat zien waar onder andere risicobronnen liggen.

³ Invloedsgebied: Dit is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

is vanuit deze optiek niet relevant. Onderzoek naar de geluidbelasting op de locatie ten gevolge van verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen is derhalve niet noodzakelijk.

Ten behoeve van de inpassing van het plan in de gewenste omgeving, dient de vraag beantwoord te worden of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Om deze vraag te kunnen beantwoorden, wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' gehanteerd. Zoals aangegeven in paragraaf 5.1 stuit het onderhavige plan vanuit bedrijven en milieuzonering niet op bezwaren. Er wordt voldaan aan de richtafstand, waarbij geluid maatgevend is. Het onderhavige plan is vanuit het aspect geluid inpasbaar in de omgeving. Opgemerkt wordt dat de verplaatsing van de entree naar de zijde van het Lindenlaantje een verbetering tot gevolg heeft. De afstand tot de dichtst bijzijnde woningen wordt namelijk vergroot.

5.5 Bodem

In verhouding tot de bestaande situatie verandert er in het gebruik niets waardoor de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van het project. In de bestaande situatie is de ondergrond verhard en doet dienst als trottoir. In de nieuwe situatie wordt de ondergrond verhoogd en zal worden verhard om het gebouw aan die zijde te kunnen betreden. Door de aanwezige verharding zijn er geen contactmogelijkheden met de bodem. Het aspect bodem is voor de beoogde ontwikkeling niet relevant. De ondergrond wordt immers niet geroerd.

Hoofdstuk 6 Financiële aspecten en procedure

6.1 Financiële overwegingen en dekking

Het project wordt voor rekening en risico van de gemeente gerealiseerd.

6.2 Procedurele aspecten

6.2.1 Bevoegdheid

Conform artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht dient de gemeenteraad te verklaren dat zij geen bedenkingen heeft tegen het feit dat wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Op grond van lid 3 van dit artikel kan de gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring van de gemeenteraad niet vereist is. De gemeenteraad heeft op 31 maart 2011 deze categorieën van gevallen aangewezen. Onderliggend bouwplan past binnen deze categorieën. Het college van burgemeester en wethouders is aldus rechtstreeks bevoegd om te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

6.2.2 Vooroverleg

Conform art. 5.20 BOR jo. 3.1.1. Bro is het plan in vooroverleg besproken met provincie en het waterschap. Het waterschap heeft op 17 september 2013 een positief advies afgegeven. De provincie Noord-Brabant heeft op 27 september 2013 gereageerd. Zij hebben aangegeven dat er geen aanleiding bestaat tot het maken van opmerkingen.

6.2.3 Zienswijzenprocedure

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 2 september 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Hoofdstuk 7 Projectbeoordeling

Het verplaatsen en aanpassen van de entree is enerzijds bedoeld om het gebouw meer uitstraling te geven. Dit is, gelet op de functie van het gebouw, gewenst. Anderzijds zorgt de verplaatsing van de entree ervoor dat de toegankelijkheid van de in het gebouw aanwezige functies verbeterd. Het gebouw kan hierdoor efficiënter worden gebruikt. Er zijn geen ruimtelijke dan wel milieutechnische belemmeringen geconstateerd voor het project.

De gemeente Bergen op Zoom ziet, gezien hetgeen in deze ruimtelijke onderbouwing is neergelegd, geen belemmeringen om ten behoeve van het onderhavige plan af te wijken van het bestemmingsplan. Daarnaast wordt het plan, vanuit gemeentelijk perspectief, als financieel-economisch haalbaar geacht.