

Gemeente Bergen op Zoom

**Uitgebreide Omgevingsvergunning “Ronde Steenbergseweg”
ex artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van Wabo**

Gemeente Bergen op Zoom
Afdeling Stedelijke Ontwikkeling
Team Ruimtelijke Ordening

Inhoud toelichting

Hoofdstuk 1	Doel en opzet bestemmingsplan.....	5
1.1	Aanleiding en doel.....	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied.....	5
1.3	Geldende bestemmingsplannen.....	6
1.4	Opzet.....	6
Hoofdstuk 2	Ontwikkeling.....	8
3.1	Rijksbeleid.....	9
3.2	Provinciaal beleid.....	10
3.4	Gemeentelijk beleid.....	11
Hoofdstuk 4	Onderbouwing op onderdelen.....	13
4.1	Archeologie.....	13
4.2	Water.....	13
Hoofdstuk 5	Uitvoeringsaspecten.....	16
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	16
5.2	Juridische aspecten.....	16
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	16

Hoofdstuk 1

Doel en opzet bestemmingsplan

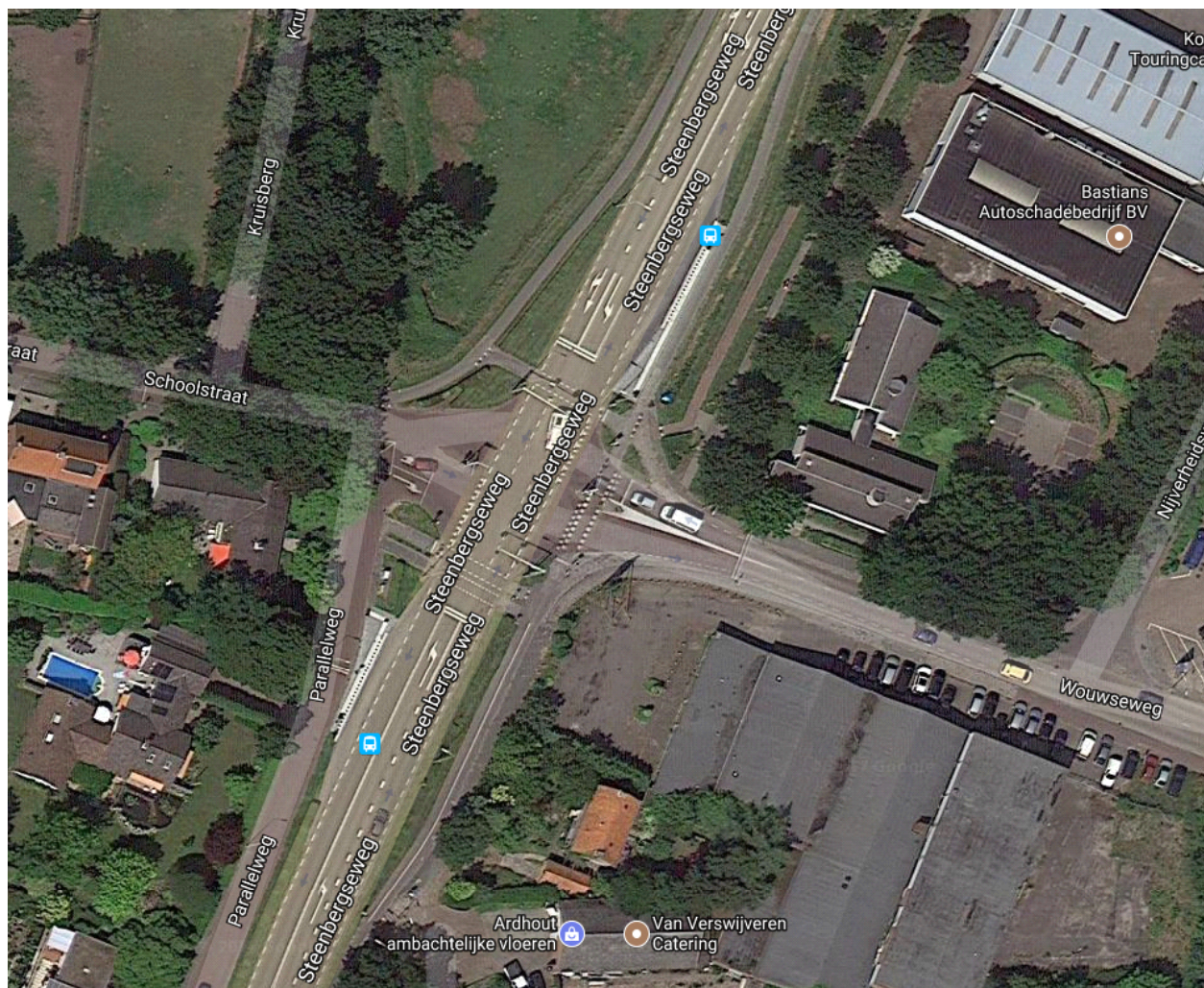
1.1 Aanleiding en doel

Momenteel staat op de kruising van de Steenbergseweg, Schoolstraat en Wouwseweg een verkeersregelininstallatie (VRI). Na jaren dienst te hebben gedaan, is deze VRI aan vervanging toe. Samen met de diverse belanghebbenden (raad, dorpsraad, jeugdraad en inwoners) is een voorkeur uitgesproken de kruising te vervangen door een rotonde. Dit mede naar aanleiding van een gezamenlijke schouw ter plaatse (begin 2016) en een verkennende verkeersstudie naar de diverse varianten (VRI onderhouden, VRI vervangen of rotonde). Dit heeft geresulteerd in de aangenomen motie (RMO16-0046) waarin het college de opdracht kregen de voorbereidingen voor de rotonde ter hand te nemen.

De rotonde past op sommige plaatsen net niet binnen de in de vigerende bestemmingsplannen opgenomen verkeersbestemming. Om mee te kunnen werken aan de ontwikkeling is gekozen om een uitgebreide afwijkingsprocedure te voeren conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). T en behoeve van deze procedure is onderhavige onderbouwing opgesteld.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

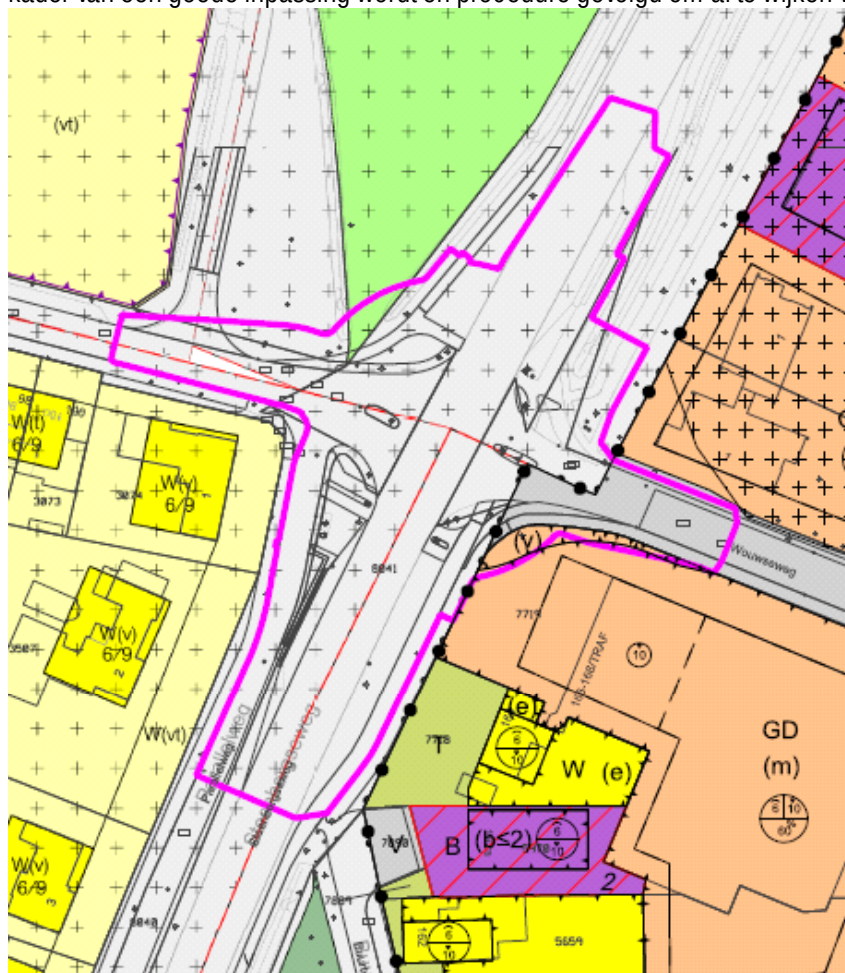
De rotonde vervangt de kruising Steenbergseweg, Wouwseweg en Schoolstraat in Halsteren.



Afbeelding 1: globale ligging plangebied

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Het plangebied ligt voor het grootste gedeelte in het bestemmingsplan "Kom Halsteren". Hierin heeft het de bestemming Wonen met de nadere aanduiding voortuin, verkeer en agrarisch met landschap. Een klein gedeelte ligt in het bestemmingsplan "Wouwseweg e.o.". Hierin hebben de gronden de bestemming Gemengd met de aanduiding verkeer. Een klein gedeelte valt net buiten de aanduiding en heeft dus alleen de bestemming Gemengd. Het grootste gedeelte van de rotonde past binnen de bestemming Verkeer (zie afbeelding 2). In het kader van een goede inpassing wordt een procedure gevolgd om af te wijken van het bestemmingsplan.



Afbeelding 2: overzicht bestemmingsplan waarin met roze de rotonde is geprojecteerd.

1.4 Opzet

Deze toelichting is als volgt opgebouwd:

Ruimtelijk kader (hoofdstuk 2)

In hoofdstuk 2 wordt de huidige ruimtelijke situatie van het plangebied geanalyseerd en beschreven. Daarbij wordt eerst ingegaan op de stedenbouwkundige en functionele structuur van het totale plangebied. Vervolgens worden de uitgangspunten geformuleerd.

Beleidsaspecten (hoofdstuk 3)

In dit hoofdstuk zijn de beleidsuitgangspunten in beeld gebracht. Er wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Onderbouwing op onderdelen (hoofdstuk 4)

In hoofdstuk 4 wordt het ruimtelijk kader uit hoofdstuk 2 op onderdelen nader onderbouwd. Deze nadere analyse beschrijft per onderdeel de consequenties van het voorgestelde ruimtelijk kader.

Uitvoeringsaspecten (hoofdstuk 5)

In hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan de uitvoering van het plan. Ingegaan wordt op de aspecten economische uitvoerbaarheid en handhaving. En daarnaast behandelt dit hoofdstuk de wijze waarop het plan voorgelegd is aan de inwoners en andere belanghebbenden. De resultaten zijn in dit hoofdstuk vermeld.

Hoofdstuk 2

Ontwikkeling

De projectlocatie is gelegen op de kruising Steenbergseweg, Wouwseweg en Schoolstraat in Halsteren. De onderstaande foto's geven een impressie van de kruising en de directe omgeving daarvan. Met de klok meer is de nadering van de kruising weergegeven vanuit Schoolstraat, Steenbergseweg (noordzijde), Wouwseweg en Steenbergseweg (zuidzijde).



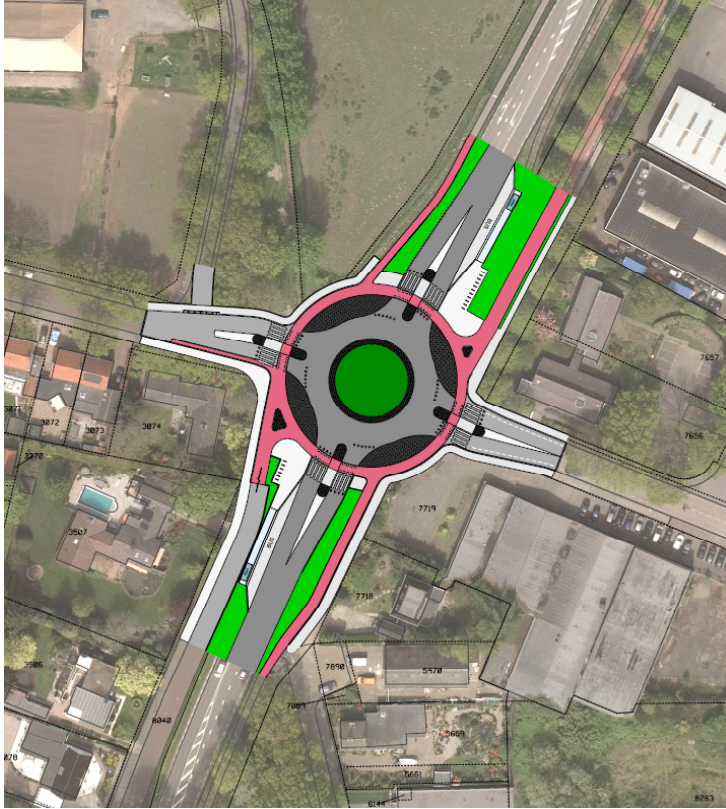
Momenteel staat op de kruising van de Steenbergseweg, Schoolstraat en Wouwseweg een verkeersregelininstallatie (VRI). Deze VRI heeft haar technische levensduur ruimschoots bereikt. Er is een afweging gemaakt of het beter is de VRI te vervangen, of dat het beter zou zijn een andere oplossing te realiseren. Er is een variantenonderzoek uitgevoerd naar de verschillende mogelijkheden. Conclusie van dit onderzoek was dat een rotonde de beste oplossing is. Het voorstel is ook besproken met omwonenden en andere belanghebbenden en kan daar ook op draagvlak rekenen. Ook is in de gemeenteraad een motie aangenomen die het college opdraagt de VRI te vervangen door een rotonde.

Met de aanleg van de rotonde worden de navolgende doelen nagestreefd:

- het verbeteren van de algemene verkeersveiligheid;
- de voorzieningen voor de fietsers inrichten zodat de fietsveiligheid verbetert;
- het verkrijgen van een eenduidig verkeersbeeld van de Steenbergseweg;
- het verminderen van het lange termijnonderhoud door de aanleg van een nieuwe rotonde (inrichting) in plaats van onderhoud aan/de vervanging van de VRI.

Er is een ontwerp gemaakt van de nieuwe situatie (zie onderstaande afbeelding). Hierbij is getracht het ruimtegebruik zoveel mogelijk te minimaliseren en het ontwerp zo goed mogelijk in te passen in de omgeving. Ten opzichte van de huidige situatie wordt het aantal rijstroken / opstelstroken op de Steenbergseweg teruggebracht van de huidige 3 opstelstroken naar 2 rijstroken. In de invulling van de nieuwe groenstroken en het groene

middeneiland zal De nieuwe in de uitstraling en beplanting worden gestreefd naar samenhang met de groene omgeving.



Hoofdstuk 3 Beleidsaspecten

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze visie vervangt verschillende bestaande nota's op het gebied van ruimtelijke ordening, waaronder de Nota Ruimte. Het Rijk stelt in de SVIR heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Voor een aanpak die Nederland concurrerend, leefbaar en veilig maakt, is volgens het Rijk een gewijzigde aanpak noodzakelijk. Het Rijk wil de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegenen brengen die het aangaan (burgers en bedrijven) en laat meer over aan gemeentes en provincies ('decentraal, tenzij'-principe'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden, te weten:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de hierboven genoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen geformuleerd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is. Het gaat hier om het volgende:

- een excellente ruimtelijke-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- efficiënt gebruik van de ondergrond;
- een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Conclusie

De ontwikkeling is in lijn met het rijksbeleid. Er zijn geen rijksbelangen in het geding binnen het plangebied.

Verdrag van Malta / Nota Belvédère

Het Verdrag van Malta, ook wel het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, is in 1992 in Valetta tot stand gekomen. Bescherming van het archeologisch erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ontwikkeling is onderwerp van het Verdrag en opgenomen in nieuwe Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), welke op 1 september 2007 in werking is getreden. Daarnaast is in

1999 de Nota Belvédère uitgekomen. Deze nota beoogt op rijksniveau integraal cultuurhistorisch beleid te ontwikkelen voor het landschap, de archeologie en de monumentenzorg en gaat uit van de strategie: 'behoud door ontwikkeling'. Het idee is dat cultuurhistorische structuren, landschappen en objecten een duidelijke rol moeten gaan spelen bij ruimtelijke ingrepen op elke schaal. De opgave ligt zowel in het landelijk gebied als in het stedelijk gebied, met een accent op een inhaalslag in het landelijk gebied. In paragraaf 4.1 is een archeologische paragraaf opgenomen.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergadering van 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie RO 2010 vastgesteld. De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijke beleid tot 2025. Met de structuurvisie vindt de provincie de balans tussen toelatingsplanologie en ontwikkelingsplanologie. Het stellen van heldere kaders biedt daarbij duidelijkheid voor nieuwe ontwikkelingen of voor een efficiënte uitvoering.

De structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Daarnaast beschrijft de structuurvisie de onderscheidende kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Op basis van de beschreven trends en kernkwaliteiten geeft de structuurvisie ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Daardoor dragen ontwikkelingen bij aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De ruimtelijke keuzes geven invulling aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang.

Conclusie

Deze ontwikkeling betreft het aanpassen van een kruispunt naar een rotonde. Er zijn verder geen ontwikkelingen en er worden geen extra bouwmogelijkheden gecreëerd. De aanpassing van de kruising past daarom binnen het beleid van de structuurvisie.

Verordening ruimte

De Verordening ruimte draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de structuurvisie en bevat hiertoe instructieregels die voor gemeenten van belang zijn bij het opstellen van hun bestemmingsplannen. Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 11 mei 2012 de Verordening ruimte 2012 vastgesteld. De Verordening ruimte 2012 betreft een actualisering van de Verordening ruimte 2011 en is op 11 mei 2012 vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Brabant. Met ingang van 1 juni 2012 is de verordening in werking getreden. De actualisatie bevat onder andere de volgende onderwerpen:

- wijziging van de begrenzing van de groenblauwe mantel;
- aanpassingen in verband met rijksregelgeving (het omzetten van ontheffingsmogelijkheden naar algemene regels en diverse aanpassingen aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening);
- aanpassingen in verband met onvolkomenheden en onduidelijkheden;
- aanpassingen vanwege ervaringen uit de praktijk;
- invoeren van een algemene ontheffingsmogelijkheid.

De Verordening ruimte 2014 is op 7 februari 2014 vastgesteld. Op 19 maart is de verordening in werking getreden. Ten opzichte van de Verordening ruimte 2012 omvat de ontwerpverordening diverse wijzigingen. Deze hebben in hoofdzaak betrekking op:

- vereenvoudiging en verduidelijking: de opbouw van de Verordening ruimte 2014 is gewijzigd waardoor deze beter aansluit bij de systematiek van de bestemmingsplannen. Daarnaast is er gekozen voor een directer taalgebruik en meer opsommingen, eenvoudiger zinnen en herkenbare formuleringen;

- wijzigingen vanwege het rijksbeleid: met de vaststelling van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is het rijksbeleid gewijzigd. Dat heeft ook gevolgen voor de kaders die in de provinciale verordening zijn opgenomen;
- wijzigingen vanwege het landbouwbeleid;
- wijzigingen vanwege het natuurbesluit.

Op 15 juli 2017 is de Verordening Ruimte herzien op kleine onderdelen.

Het plangebied is gelegen nagenoeg geheel gelegen in het stedelijk concentratiegebied. Derhalve zijn voor het plan de speerpunten concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik en meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit aan de orde. Binnen het als zodanig aangewezen stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij om te voorzien in stedelijke ontwikkeling. De verordening vereist dat in de gemeentelijke planvorming wordt verantwoord dat de ruimtelijke mogelijkheden binnen het bestaand stedelijk gebied zo goed mogelijk worden benut.

Een klein deel van de rotonde ligt in gemengd landelijk gebied. Op grond van artikel 7.18 van de verordening gelden dan nadere regels ten aanzien van de onderbouwing van de ruimtelijke ontwikkeling. Onder andere dient een omschrijving van de ontwikkeling te worden opgenomen. Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 2. Daarnaast dient op grond van artikel 3.2 van de verordening bij een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied een investering in het landschap te worden gedaan (kwaliteitsverbetering). In het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het Landschap West-Brabant zijn nadere afspraken gemaakt over de wijze van invulling ten aanzien van deze investeringen in het landschap.

De regio West-Brabant meent dat het begrip "**elke** ruimtelijke ontwikkeling" genuanceerd moet worden op basis van de ruimtelijke invloed die een beoogde ruimtelijke ontwikkeling heeft op de omgeving.

Deze invloed wordt onder meer bepaald door:

- de omvang van de ontwikkeling (is daarvoor vergroting bestemmingsvlak of bouwvlak nodig);
- nieuw ruimtebeslag of wordt er gebruik gemaakt van bestaande bebouwing;
- de aard van de locatie en de omgeving;
- de aard van de ontwikkeling en de mogelijke hinder voor de omgeving (verkeersaantrekkende werking, geluid, milieucategorie);
- het onderscheid in een (traditionele) gebiedseigen, of gebiedsvreemde ontwikkeling;
- de "gewenstheid" van een ontwikkeling vanuit een (sectorale) beleidswens.

Hiermee rekening houdend heeft de regio de volgende categorieën onderscheiden, welke in het volgende hoofdstuk nader worden uitgewerkt:

Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.

Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.

Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

De aanleg van de rotonde wordt weliswaar niet genoemd als generieke of specifieke ontwikkeling onder categorie 1, echter gezien het feit dat nagenoeg de gehele rotonde in het stedelijk gebied valt, en zelfs bijna passend is binnen de vigerende bestemmingen en bovendien de ontwikkeling een minder grote impact heeft op de omgeving dan alle andere ontwikkelingen die genoemd worden onder categorie 1, wordt ook de ontwikkeling van de rotonde gezien als een ontwikkeling behorende tot categorie 1. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat een kwaliteitsverbetering niet wordt geëist.

Conclusie

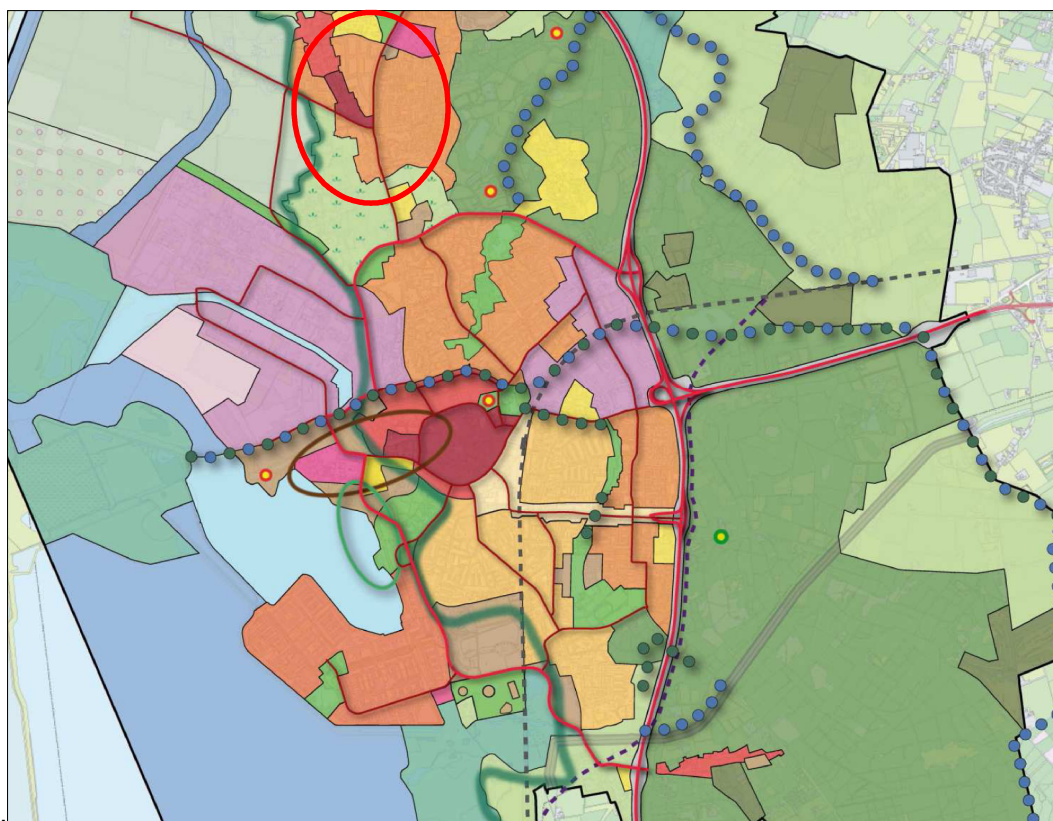
De omgevingsvergunning maakt de aanleg van een rotonde mogelijk. Verstedelijkingsvraagstukken die samenhangen met bundeling en/of verdichting (concentratie) en zuinig ruimtegebruik zijn derhalve niet aan de orde. Het beleid in de Verordening ruimte vormt derhalve geen belemmering voor doorgang van onderhavig plan.

3.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is neergelegd in een veelheid aan (structuur)plannen, stedenbouwkundige plannen, beleidsnotities en andere beleidsstukken. In de onderstaande tekst wordt ingegaan op de voor het plangebied meest relevante beleidsdocumenten.

Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

De op 22 september 2011 door de gemeenteraad van Bergen op Zoom vastgestelde Structuurvisie voor het grondgebied van de gemeente levert een integrale samenhangende ruimtelijke visie voor de stad Bergen op Zoom en de kernen Halsteren, Lepelstraat, Heimolen, Klutsdorp en Kladde. De planhorizon van de structuurvisie reikt tot 2030. Binnen die termijn moet rekening worden gehouden met een lichte bevolkingskrimp als geheel, maar vooral ook met een daling van de beroepsbevolking door een toenemende vergrijzing. In het document wordt onder meer ingegaan op hoe verder te gaan met de reeds in gang gezette woonprojecten, de toekomst van de bedrijventerreinen, de fysieke infrastructuur, de recreatieve potenties, het water en het groen in en rondom de stad. De structuurvisie vormt geen belemmering voor de aanleg van de rotonde.



Afbeelding 6: integrale structuurvisiekaart Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

Waterplan

Voor de gemeente Bergen op Zoom is in 2001 een waterplan opgesteld waarin alle verschijningsvormen van water in samenhang zijn bekeken. Het opstellen van het plan heeft plaatsgevonden in samenwerking met alle betrokken waterpartners en is in februari 2002 vastgesteld. Op basis van de uitgangspunten van het waterplan is het vigerende Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) van kracht geworden in 2003. Dit plan is geactualiseerd en als verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan (vGRP 2013-2017) in februari 2013 door de gemeenteraad vastgesteld.

Het waterplan besteedt integraal aandacht aan de ontwikkelingen en problemen op het gebied van watersystemen en waterketen. Het watersysteem bestaat uit hemel-, grond- en oppervlaktewater. De waterketen omvat alle drink- en afvalwater, kortom alle water in de buis. Met het waterplan willen de waterpartners het beleid meer op elkaar afstemmen. Bovendien willen ze gezamenlijk werken aan het herstel van veilige, gezonde, duurzame en veerkrachtige watersystemen en een duurzame, samenhangende waterketen. Daarbij staat centraal de verbetering van het leefmilieu van mens, dier en plant alsmede het evenwicht in economische en ecologische ontwikkelingen.

Vanuit de gezamenlijke beleidsplannen is een visie voor de gewenste situatie in 2050 (streefbeeld) ontwikkeld voor het waterplan. Vervolgens zijn aan de hand van het streefbeeld de ambities voor de lange, korte en middellange termijn vastgelegd. Kernelementen van het streefbeeld c.q. de lange termijn ambitie zijn:

1. schoon oppervlaktewater en waterbodembodem;
2. schoon grondwater;
3. evenwichtige flora en fauna;
4. water vasthouden en bergen;
5. voorkomen wateroverlast;
6. alleen afvalwater zuiveren (geen regenwater via de riolering transporteren/lozen);
7. duurzame watervoorziening (beperkt drinkwatergebruik en water op maat).

Het waterplan levert geen belemmeringen op voor onderhavig ontwikkeling

4.1 Archeologie

Het plangebied maakt onderdeel uit van een omvangrijker gebied dat op de archeologische waardenkaart van de gemeente overwegend een hoge waarde heeft. Dat betekent dat de kans groot is dat archeologische resten gevonden worden bij graafwerkzaamheden. Dit betreft het westelijke gedeelte, gerekend vanaf de oostelijke rand van de huidige Steenbergseweg. Deze waardeaanwijzing is gebaseerd op geomorfologische en bodemkundige gegevens. Het plangebied ligt op het hoge zand en is deels bedekt met eerdgronden (oude akkergronden) en podzolgronden. Het ligt aan de historische kruising van de Buurtweg-Kruisberg en Wouwsestraat-Schoolstraat. De huidige Steenbergseweg is relatief laat aangelegd en doorsnijdt het oudere wegenpatroon. In het begin van de 19de eeuw stonden er boerderijen aan de Schoolstraat, ten westen van het voormalige kruispunt. Dit is overigens buiten het onderhavige plangebied. Ter plaatse van het plangebied was er toen bos.

Eerdere archeologische grondboringen aan de Kruisberg toonden aan dat de akkergronden in deze buurt minder dan 60 cm dik waren. Dit betekent dat eventuele archeologische sporen gemiddeld 60 cm diep liggen, gerekend vanaf maaiveld.

Het plangebied van de rotonde beslaat vrijwel volledig de bestaande bestrating. In dit volume zal de ondergrond al geroerd zijn door aanleg van rioleringen, bestratingen en andere voorzieningen. Slechts aan de noordwestelijke zijde, naast de Kruisberg, is nog een open onbebouwde ruimte waar een deel van de rotonde zal doorsnijden. Dit oppervlak is echter zeer klein.

De aanleg van de rotonde zal derhalve naar verwachting geen onevenredige schade aan het bodemarchief veroorzaken. Wel moet de uitvoerder bedacht zijn op eventuele toevalsvondsten en deze onmiddellijk melden bij de gemeente.

4.2 Water

Beleid gemeente

De gemeente Bergen op Zoom heeft in 2001 een waterplan opgesteld waarin alle verschijningsvormen van water in samenhang zijn bekeken. Dit plan is opgesteld in samenwerking met alle betrokken waterpartners en zowel door de gemeenteraad als het waterschapsbestuur in 2002 vastgesteld. De meeste uitgangspunten van het waterplan zijn nog steeds van kracht en bovendien nader uitgewerkt in het geactualiseerde verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan (vGRP 2013-2017) dat in februari 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Bovendien heeft de gemeente sinds de inwerkingtreding van de wet gemeentelijke watertaken (2008) verschillende zorgplichten ten aanzien van water in het stedelijk gebied. Het gaat om de zorgplichten voor stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater. Voor het stedelijk afvalwater is deze zorgplicht uitgewerkt in het vigerende vGRP. De zorgplichten voor hemel- en grondwater komen voor de gemeente pas om de hoek kijken als grondeigenaren zelf niet voor een adequate verwerking van het water kunnen zorgen. In deze gevallen dient de gemeente voor voorzieningen te zorgen waarop particulieren kunnen aansluiten. Belangrijke voorwaarde is wel dat de maatregelen doelmatig zijn. Welke maatregelen worden getroffen, is zeer sterk locatie-afhankelijk. Zo zijn andere maatregelen nodig als de grondwaterstand laag is en er sprake is van een zandige bodem dan wanneer de bodem uit klei bestaat en het grondwater in een groot deel van het jaar reikt tot aan het maaiveld. Gezamenlijk met het waterschap dient hieromtrent een juiste (lees passende) keuze te worden gemaakt. Een passende aanpak is vastgelegd in de nota Watertaken: Gemeentelijke Wateropgave Bergen op Zoom, daterend uit 2009.

Ten slotte zorgt de gemeente voor de ruimtelijke inpassing van de diverse voorzieningen voor het waterbeheer. Ook in dat opzicht wordt bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening gehouden met noodzakelijke voorzieningen vanuit zowel het integraal waterbeleid als het rioleringsplan.

Beleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen.

Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheersplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners.

Verder heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm en/of eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van een vrijstelling van de vergunningplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Om een duurzame(re) situatie te bereiken, gaat het waterschap bij nieuwe ontwikkelingen tenminste uit van het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse Waterschappen'.

Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, zoals onder meer veiligheid, waterpeil, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. In dit kader voeren waterschap en gemeente vooroverleg, waaruit de volgende doelen, uitgangspunten en criteria voor dit plan zijn afgesproken: Een duurzame benadering van de waterstromen in relatie tot de ruimtelijke functie van het gebied; Afkoppeling van het schone regenwater mede als bijdrage in relatie tot gescheiden riolering en klimaatverandering.

Beschrijving huidige situatie

Het betreffende plangebied is onderdeel van het bestaande bebouwde gebied van halsteren. Onderhavige al voor verkeersdoeleinden bestemd terrein bevat verder nog enig openbaar groen. Door de reeds opgetreden verstedelijking is van een oorspronkelijke afwatering of oppervlaktewatersituatie hier al geen sprake meer. De afvoer van het overtollige regenwater voor zover niet infiltrerend in de bodem bij dit gebied verloopt via aangelegde bermsloten. Het niet in de bodem infiltrerende regenwater stroomt uiteindelijk af via de Ligne.

Het gebied ligt zodanig dat in hydrologisch opzicht vooral sprake is van infiltratie. Het freatisch grondwater bevindt zich ter plaatse ruim onder het maaiveld. In onderhavige gebied treedt, voor zover bekend, geen grondwateroverlast op.

Beschrijving toekomstige situatie

Met de onderhavige aanpassing van het bestemmingsplan wordt voorzien in een rotonde voor de kruising Steenbergseweg, Wouwseweg en Schoolstraat. Door de aanpassing neemt de verharding voor betreffende terrein in een zeer geringe mate toe. Deze toename aan verharding is echter zodanig beperkt dat hiervoor volgens geldende normen bij de Keur van het waterschap geen nadere voorziening hoeft te worden voorzien. Met het oog op klimaatbestendigheid, is het wenselijk om het centrale deel van de rotonde en overige groen zodanig aan te leggen dat deze waterdoorlatend zijn en waterinfiltratie naar de bodem op een goede wijze mogelijk is en blijft. Bij betreffende gebied is voorzien in gescheiden rioolstelsel. Centrale doelstelling is dat het regenwater dat van de weg (rotonde) ter plaatse in het centrale deel dan wel het groen er omheen infiltreert in de bodem en alleen via de bermsloten wordt afgevoerd, voor zover het niet kan infiltreren in de bodem. Alleen slechts afvalwater mag worden geloosd en afgevoerd via de vuilwaterriolering (DWA-stelsel).

Bij een eventuele benodigde aansluiting van verontreinigd hemelwater op het DWA-stelsel, zal in overleg met het waterschap in de meest passende en doelmatige maatwerkoplossing(en) worden voorzien.

Gevolgen voor het water

De aanpassing van het bestemmingsplan voor onderhavig terrein betreft de ombouw van een verkeerskruising naar een rotonde. Gelet op de slechts zeer beperkte toename van verharding bij de aan de orde blijvende bestemming is sprake van een nagenoeg neutrale situatie voor de waterhuishouding en daarmee ook aanvullende voorziening voor de afvoer van regenwater hierbij niet aan de orde. Het waterschap stelt vanuit de keur een eis aan retentie voor het lozen van regenwater afkomstig van een toename van verhard oppervlak van 2.000 m² of groter om het afwentelen van een bui van T=100 te kunnen voorkomen. Momenteel wordt daartoe als uitgangspunt gehanteerd een berging van 600 m³/ha aan retentie in relatie tot genoemde acute buien. In samenspraak met het waterschap zal voor deze aanpassing bij dit gebied op doelmatige wijze invulling worden gegeven aan de noodzakelijke retentie/berging door infiltratie in de bodem.

Afvoer van het afvalwater is aangesloten op de vuilwaterriolering (de zogenaamde droogweerafvoer, DWA). Het schone regenwater dient zoveel mogelijk via infiltratie in de bodem te komen en alleen bij hevige regenbuien via de berm sloten te worden afgevoerd..

Om verontreiniging van hemelwater te voorkomen, is voor nieuwbouw en of renovatie de (uitwendige) toepassing van uitlogende materialen niet gewenst. Door gerichte communicatie, waar mogelijk met de ontwikkelaar/eigenaar zelf, zal informatieverstrekking over de mogelijkheden van duurzaam bouwen en het toepassen van duurzame bouwmaterialen plaats hebben.

Juridische vertaling

Ruimtelijk zijn in het betreffende plangebied geen direct aanwijsbare voorzieningen in relatie tot het water aangewezen en benoemd. Alleen de centrale voorziening binnen de rotonde en de groene openbare ruimte die voorzien in infiltratie is op de kaart aangegeven en als zodanig bestemd. Met uitzondering van enkele delen van berm sloten ligt alle aanwezig oppervlaktewater verder buiten het plangebied, zodat elke benodigde aanduiding daarvan op de kaart ten behoeve van de waterhuishouding ontbreekt. Met betrekking tot de genoemde voorzieningen als het gescheiden (riool)stelsel wordt verwezen naar het vigerende rioleringsplan van de gemeente.

Advies waterbeheerder

Hoofdstuk 5

Uitvoeringsaspecten

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De aanleg van de rotonde wordt voor rekening en risico van de gemeente aangelegd. Hiervoor is krediet gereserveerd.

5.2 Juridische aspecten

Voor de aanleg van de rotonde wordt een omgevingsvergunningsprocedure gevolgd. Deze ruimtelijke onderbouwing motiveert de ontwikkeling en het proces om af te wijken van de vigerende bestemmingsplannen en een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Op de voorbereiding van de omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo is, in artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van overeenkomstige toepassing verklaard. Overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Bro wordt deze ruimtelijke onderbouwing naar de wettelijk verplichte en andere door de gemeente erkende overlegpartners verzonden.

Zienswijzen

Het ontwerp besluit ligt samen met de ruimtelijke onderbouwing zes weken ter inzage. Gedurende deze periode heeft een ieder de gelegenheid om een zienswijze omtrent het plan naar voren te brengen.