

Ruimtelijke onderbouwing **Woonzorgvoorziening Dagelijks Leven, Ambachtsweg, Halsteren**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Ruimtelijke onderbouwing

Woonzorgvoorziening Dagelijks Leven, Ambachtsweg, Halsteren

Plannaam: Woonzorgvoorziening Dagelijks Leven, Ambachtsweg, Halsteren
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: 24 mei 2022



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	3
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	4
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	5
1.5	LEESWIJZER	5
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	6
2.1	HUIDIGE SITUATIE PROJECTGEBIED	6
2.2	GEWENSTE SITUATIE	7
2.3	VERKEER EN PARKEREN	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	10
3.1	RIJKSBELEID	10
3.2	PROVINCIAAL BELEID	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	15
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	GELUID	19
4.2	BODEM	20
4.3	LUCHTKWALITEIT	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	24
4.5	MILIEUZONERING	26
4.6	ECOLOGIE	30
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	31
4.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	33
4.9	WATERASPECTEN	35
HOOFDSTUK 5	UITVOERBAARHEID	38
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	38
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	38
HOOFDSTUK 6	VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN	39
6.1	HET RIJK	39
6.2	PROVINCIE NOORD-BRABANT	39
6.3	WATERSCHAP BRABANTSE DELTA	39
6.4	ZIENSWIJZEN	39
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	40	
BIJLAGE 1	AERIUS-BEREKENING	41
BIJLAGE 2	REACTIE WATERSCHAP	42
BIJLAGE 3	NOTA VAN COMMENTAAR	43

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

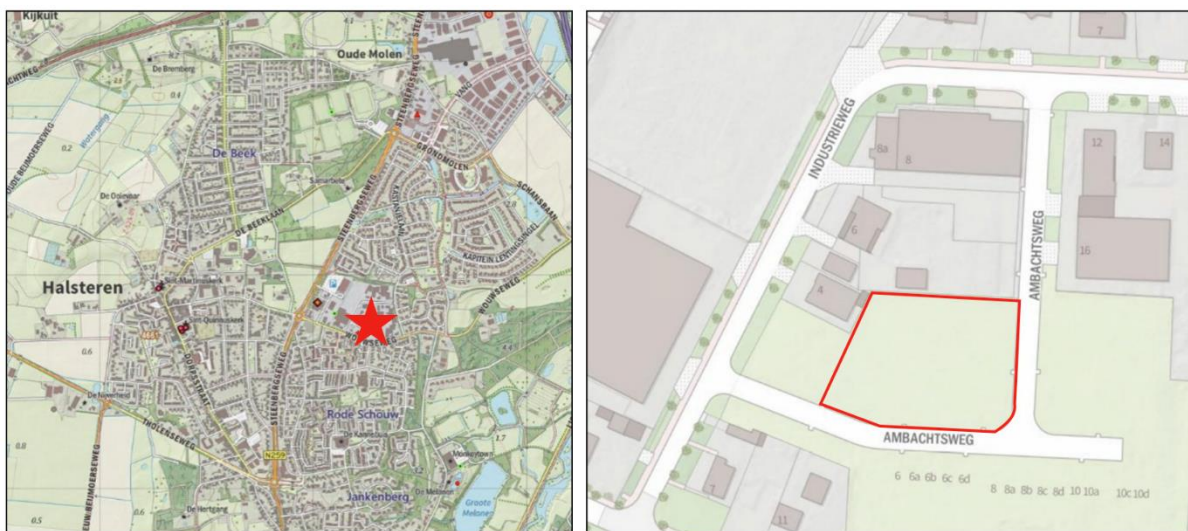
Aan de Ambachtsweg in Halsteren, in de gemeente Bergen op Zoom, ligt een onbebouwd perceel. Dagelijks Leven (hierna initiatiefnemer) is voornemens om ter plaatse van dit onbebouwde perceel een woonzorgvoorziening te realiseren. Dagelijks Leven is als organisatie actief in de verpleegkundige zorg voor mensen met verregaande geheugenproblemen (o.a. dementie). De zorgorganisatie werkt overal in Nederland aan de realisatie van kleinschalige woonzorgvoorzieningen, dit midden in de wijk en de samenleving. Om deze zorg ook in Halsteren te kunnen bieden is de organisatie voornemens om voor de beoogde doelgroep in deze plaats een nieuwe woonzorgvoorziening te realiseren.

Het concrete voornemen betreft de bouw van een woonzorgvoorziening ten behoeve van 24-uurs verpleeghuiszorg voor mensen met verregaande geheugenproblemen. In totaal worden 20 (onzelfstandige) slaapkamers en één logeerkamer gerealiseerd, waarmee zorg kan worden geboden aan maximaal 21 cliënten.

De voorgenomen ontwikkeling is in strijd met het geldende bestemmingsplan “Wouwseweg e.o.”, vastgesteld op 31 maart 2011, aangezien de benodigde gebruiks- en bouw mogelijkheden ontbreken. In voorliggend geval kan van het bestemmingsplan worden afgeweken en medewerking worden verleend middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure). Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied staat kadastraal bekend als gemeente Halsteren, sectie C, nummers 9119, 9623 en 9654. In afbeelding 1.1 wordt de ligging van het projectgebied in de kern Halsteren (rode ster) en ten opzichte van de directe omgeving (rode omlijning) weergegeven.

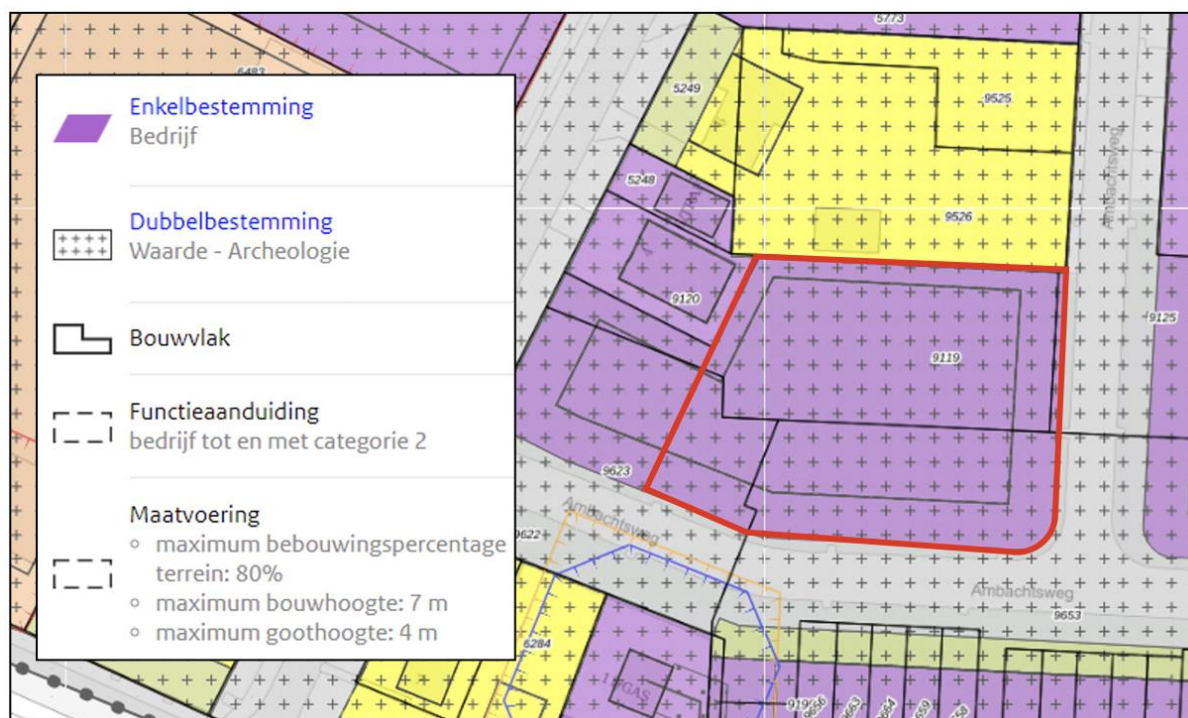


Afbeelding 1.1 Ligging projectgebied in de kern Halsteren en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Wouwseweg e.o.”. Dit bestemmingsplan is op 31 maart 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Bergen op Zoom. Verder geldt ter plaatse van het projectgebied de bestemmingsplan “Parapluplan Parkeren en Standplaatsen” (vastgesteld op 11 oktober 2018). In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan “Wouwseweg e.o.” opgenomen. Het projectgebied is hierop met een rode omlijnning aangeduid.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding vigerende bestemmingsplan “Wouwseweg e.o.” (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

Op basis van het geldende bestemmingsplan “Wouwseweg e.o.” zijn de gronden binnen het projectgebied voorzien van de enkelbestemming ‘Bedrijf’, met de functieaanduiding ‘bedrijf tot en met categorie 2’. Daarnaast is in het projectgebied een bouwvlak met een aantal maatvoeringen opgenomen. Tot slot geldt ter plaatse van de het projectgebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’. Hierna wordt nader op de relevante bestemmingen ingegaan.

Bedrijf

De voor ‘Bedrijf’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor bedrijven behorende tot categorie 1 en 2 zoals opgenomen in de bijlage van het bestemmingsplan “Wouwseweg e.o.” gevoegde Staat van Bedrijfsactiviteiten of bedrijfsactiviteiten behorende tot categorie 1 en 2, met dien verstande dat detailhandel, zelfstandige kantoren, geluidzoneringsplichtige inrichtingen en risicovolle inrichtingen niet zijn toegestaan.

Ten aanzien van de bouwregels geldt onder andere dat hoofdgebouwen uitsluitend morgen worden gebouwd binnen het bouwvlak en op een afstand van ten minste 3 meter uit de perceelsgrens. De afstand tussen bedrijfsgebouwen mag niet minder mag bedragen dan 5 meter.

Het bebouwingspercentage per perceel niet meer mag bedragen dan 80%. De goothoogte en bouwhoogte van de hoofdgebouwen niet meer mag bedragen dan ter plaatse van de aanduiding ‘maximale goot- en bouwhoogte’ aangegeven hoogte.

1.3.3 Strijdigheid

Het initiatief voorziet in de realisatie van een nieuwe woonzorgvoorziening. Het bouwen en gebruiken van een woonzorgvoorziening is niet in overeenstemming met de ter plekke geldende gebruiks- en bouwregels. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken wordt via een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure).

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het voorgenomen initiatief in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.9;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken. Het ontwerpbesluit wordt daarom voor eenieder ter inzage gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 5.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hiernavolgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 4.7.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 4 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 4.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 allereerst ingegaan op de huidige en gewenste situatie in het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Noord-Brabant en de gemeente Bergen op Zoom beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op alle relevante milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 staat in het teken van de uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 6 in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie projectgebied

Het projectgebied bevindt zich aan de Ambachtsweg in de kern Halsteren. De locatie ligt centraal in de kern en maakt onderdeel uit van een gebied waar sprake is van het (ver)mengen van functies. De directe omgeving wordt gekenmerkt door bedrijfspercelen en woonbestemmingen. De wijdere omgeving van het projectgebied wordt vooral gekenmerkt door woonpercelen van de omliggende woonwijken.

Het projectgebied zelf bestaat in huidige situatie uit een onbebouwd perceel. Aan noordzijde wordt het perceel begrensd door een woonperceel. Aan de oost- en zuidzijde wordt het projectgebied begrensd door de Ambachtsweg. Ten zuiden van het projectgebied is op het moment van schrijven sprake van woningbouwontwikkeling. In de nabije toekomst worden de onbebouwde gronden aan de Ambachtsweg ingericht met woningbouw. Hiervoor loopt een separate herziening van het bestemmingsplan.

In afbeeldingen 2.1 en 2.2 is middels een luchtfoto en een straatbeeld vanaf de Ambachtsweg de huidige situatie in het projectgebied in beeld gebracht. Het projectgebied is op de luchtfoto indicatief aangeduid met een rode contour.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto ligging projectgebied ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK)



Afbeelding 2.2 Straatbeeld projectgebied vanaf de Ambachtsweg (Bron: Google Streetview)

2.2 Gewenste situatie

De beoogde woonzorgvoorziening bestaat uit twee bouwlagen met een kap en heeft een goot- en bouwhoogte van respectievelijk circa 6 en circa 9 meter. Het gebouw krijgt een oppervlakte van 612 m². Stedenbouwkundig gezien sluit het pand aan bij de bouwhoogte en bouwvolume van panden in de directe omgeving. De hoofdingang van het gebouw bevindt zich aan de zuidzijde. Bij het gebouw wordt een berging gerealiseerd.

In het gebouw zelf worden 20 studio's met eigen sanitaire voorzieningen en een pantry gerealiseerd. Daarnaast wordt één logeerkamer gerealiseerd die dienst doet als tijdelijke crisisopvang of respijtzorg, om mensen die in een crisissituatie belanden op te vangen en mantelzorgers tijdelijk te ontlasten. In totaal kan daarmee zorg worden geboden aan 21 cliënten.

De ruimte rondom het gebouw wordt ingericht als tuin met enkele bomen en hagen. Het terrein worden omsloten middels een haag rondom het terrein. Aan de west- en zuidzijde van het terrein worden parkeergelegenheden gerealiseerd.

Een situatietekening van de gewenste situatie is in afbeelding 2.3 opgenomen. Het projectgebied is hierop aangeduid met lichtblauwe omlijning. In de nabije toekomst worden de onbebouwde gronden aan de Ambachtsweg ingericht met woningbouw. Hiervoor loopt een separate herziening van het bestemmingsplan. De beoogde woningen zijn eveneens verwerkt in afbeelding 2.3. In afbeelding 2.4 zijn de gevelaanzichten van de gewenste woonzorgvoorziening weergegeven.



Afbeelding 2.3 Inrichtingstekening nieuwe situatie projectgebied (Bron: Weusten Liedenbaum architecten)



Afbeelding 2.4 Gevelaanzichten (Bron: Weusten Liedenaum architecten)

2.3 Verkeer en parkeren

2.3.1 Algemeen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de extra verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling.

De gemeente Bergen op Zoom heeft haar parkeerbeleid vastgelegd het bestemmingsplan “Parapluplan Parkeren en Standplaatsen” middels de ‘Nota parkeernormering’ van september 2015. De normen uit het gemeentelijke parkeerbeleid worden gebruikt voor het berekenen van de parkeerbehoefte. Qua functie sluit de voorgenomen zorgfunctie het meeste aan bij het type 'verpleegtehuis- en verzorgingstehuis'.

2.3.2 Uitgangspunten

De ontwikkeling behelst het realiseren van een woonzorggebouw met 20 permanenten wooneenheden en één logeerkamer. Qua verstedelijkingsgraad en stedelijke zone worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Functie: woon of verpleegeenheid in zorginstelling (intramurale zorg);
- Stedelijke zone: rest bebouwde kom

2.3.3 Parkeren

Uitgaande van bovengenoemde uitgangspunten geldt op grond van de parkeercijfers voor de Gemeente Bergen op Zoom dat er gerekend wordt met 0,7 parkeerplaats per wooneenheid. De logeerkamer zal slechts beperkt en onregelmatig in gebruik zijn en is daarom niet meegenomen in de parkeerberekening. In geval van 20 wooneenheden resulteert dit in 14 parkeerplaatsen. Deze parkeerplaatsen echter zijn bestemd voor personeel en bezoek, de cliënten die verblijven in de woonzorgvoorziening beschikken namelijk niet over eigen vervoer. In het geval van Dagelijks Leven betreft het uitsluitend verpleeghuiszorg waarbij de bewoners niet over een auto beschikken en waarbij de bezoekersfrequentie over het algemeen lager ligt dan bij

verzorgingshuizen. Het bezoek concentreert zich in het weekend en in de avonden. In dit geval is daarom sprake van een lagere parkeerbehoefte.

Er worden in voorliggend geval 8 parkeerplaatsen aangelegd (zie ook afbeelding 2.3). Dit is voldoende om parkeeroverlast in de omgeving te voorkomen. Bovendien wordt het terrein wordt zo ingericht dat, als blijkt dat 8 parkeerplaatsen niet voldoende zijn, er ruimte is om de parkeerplaatsen uit te breiden naar 14.

De parkeerdruk in de wijk en de directe omgeving wordt met de realisatie van de voorziening niet onevenredig aangetast. Gelet op het vorenstaande wordt de parkeerbehoefte hiermee in voldoende mate ingevuld.

2.3.4 Verkeer

Voor wat betreft de verkeersgeneratie gelden dezelfde uitgangspunten als bij het parkeren. Omdat voor de meest vergelijkbare functie 'verpleeg- en verzorgingstehuis' geen verkeersgeneratie kengetallen voorhanden zijn, is in dit geval aangesloten bij de functie 'serviceflat'. Opgemerkt wordt dat deze functie naar verwachting een iets hogere verkeersgeneratie kent dan een verpleeg-/verzorgingstehuis.

Voor een serviceflat geldt op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW een gemiddelde verkeersgeneratie van 2,6 per woning. Gelet op de hiervoor genoemde uitgangspunten resulteert de verkeersgeneratie in $(20 \times 2,6 =) 52$ verkeersbewegingen per weekdagemaal.

De cliënten die verblijven in de woonzorgvoorziening beschikken niet over eigen vervoer. De verkeersbewegingen bestaan voornamelijk uit familiebezoek en verkeersbewegingen van werknemers. De verkeersgeneratie is hierdoor beperkt en lager dan bij een regulier verpleeg- of verzorgingstehuis. De ontsluiting van het projectgebied vindt plaats via de Ambachtsweg en de Industrieweg. Het omliggende wegennetwerk is van voldoende omvang om het verkeer van de nieuwe woonzorgfunctie op een vlotte en veilige manier af te wikkelen.

2.3.5 Duurzame mobiliteit

In het kader van duurzame mobiliteit worden in het projectgebied laadpunten voor elektrische fietsen mogelijk gemaakt. De woonzorgvoorziening is daarnaast zowel met de fiets als met het openbaar goed te bereiken voor bezoekers en personeel. De dichtstbijzijnde opstapplaats voor het openbaar vervoer bevindt zich op circa 350 meter lopen van het projectgebied.

Rondom de woonzorgvoorziening wordt een afscheiding geplaatst met een elektrische toegangspoort. Het staat voor sommige bewoners vrij de woonvoorziening te verlaten, maar in de praktijk gebeurt dit niet vaak. Bewoners die de locatie niet kunnen verlaten hebben een polsband om waardoor de elektrische poort niet zal openen. Er is geen speciale voorziening nodig voor speciale wandel- en/of fietsverbindingen.

2.3.6 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

- *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
- *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
- *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
- *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit

vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

In voorliggend geval betreft een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt voorzien in een leefomgeving die aansluit bij de mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners (passend antwoord op vergrijzing), zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.2.1 Algemeen

In de voorloper van de NOVI, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) vermindert met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2.1 Toetsing van het initiatief aan de Ladder

Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze definitie.

Op voorliggende ontwikkeling is ook de overzichtsuitspraak ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m² er in beginsel sprake is van een stedelijke ontwikkeling en er getoetst moet worden aan de Ladder voor Duurzame verstedelijking.

Gelet op de omvang van voorliggende ontwikkeling (circa 500 m²) wordt gesteld dat sprake is van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 1.1.1 van het Bro zodat de laddertoets doorlopen dient te worden.

Behoefte

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een woonzorgvoorziening voor dementerende ouderen. Het gaat om 20 wooneenheden en één logeerkamer. De voorziening is bedoeld voor de lokale markt, daarom wordt de behoefte op lokaal niveau getoetst.

Uit onderzoek blijkt dat er in Nederland statistisch gezien per 1.000 inwoners van 80 jaar en ouder 149 verpleeghuisplaatsen nodig zijn, waarvan 106 PG (psychogeriatric) en 43 somatiek (chronisch). De gemeente Bergen op Zoom telde in 2020 67.497 inwoners, waarvan circa 14.654 (21,7%) inwoners ouder waren dan 65 jaar. In het jaar 2040 is de prognose dat het totaal aantal inwoners is gestegen naar 68.297 en daarvan zijn circa 17.328 (25,4%) inwoners ouder dan 65 jaar (Bron: PBL/CBS). Door de vergrijzing zal ook het aantal mensen met dementie toenemen, naar verwachting zal zelfs sprake zijn van een verdubbeling in de komende twintig jaar.

In opdracht van Alzheimer Nederland is de door ABF Research een berekening gemaakt met betrekking tot de cijfers van het aantal mensen met dementie in Nederland per provincie en per gemeente. De cijfers geven een indicatie van het aantal mensen met dementie in 2020. Op basis van voorspellingen van de toekomstige bevolkingsopbouw, is ook een prognose gemaakt van het aantal mensen met dementie in de toekomst. Hieruit blijkt dat in 2025 het aantal mensen met dementie is gestegen naar 1.400 en in 2040 naar 2.000 (zie onderstaande tabel).

Jaartal	2020	2025	2030	2040	2050
Aantal mensen met dementie in de gemeente Bergen op Zoom	1.200	1.400	1.600	2.000	2.400

Door de toenemende mate van vergrijzing en hiermee ook het aantal dementerenden zal het tekort aan geschikte zorgplaatsen de komende twintig jaar alleen maar verder toenemen. Het concept van Dagelijks Leven is relatief nieuw in de woonzorgsector en sluit aan bij de lokale vraag naar dergelijke voorzieningen in Halsteren. Middels voorliggend initiatief wordt in beperkte mate bijgedragen aan de huidige en toekomstige vraag naar zorgplaatsen voor dementerende ouderen in een kleinschalige woonzorgvoorziening.

Op deze plaats wordt geconcludeerd dat voldoende is aangetoond dat er sprake is van een actuele behoefte naar de voorgenomen woonzorgvoorziening.

Bestaand stedelijk gebied

De genoemde definitie van ‘bestaand stedelijk gebied’ komt overeen met het projectgebied. Daarnaast is het (omliggende) gebied aan te merken als bebouwde kom/stedelijk gebied. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling plaatsvindt in bestaand stedelijk gebied, waarmee de ladder voor duurzame verstedelijking succesvol is doorlopen.

3.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Noord-Brabant is verwerkt in een tal van plannen. De Brabantse omgevingsvisie 2018 en Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn hierbij voornamelijk van toepassing.

3.2.1 De Brabantse Omgevingsvisie 2018

Op 14 december 2018 is de Brabantse Omgevingsvisie 2018 in werking getreden. De basisopgave van de Brabantse Omgevingsvisie is 'Werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit'. Voor 2030 is het doel om voor alle aspecten te voldoen aan de wettelijke normen. Brabant heeft dan een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit. Voor 2050 is het doel om een goed leefomgevingskwaliteit te hebben door op alle aspecten beter te presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald.

De visie noemt een vijftal hoofdpunten;

1. De basis op orde; veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
2. Brabantse energietransitie; om Brabant op termijn energieneutraal te maken moet men minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
3. Slimme netwerkstad; de manier waarop we ons verplaatsen verandert en we stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor het netwerk van steden en dorpen.
4. Klimaatproof Brabant; als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Hoe gaat de provincie deze gevolgen aanpakken?
5. Concurrerende, duurzame economie. Brabant wil top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij de omslag naar een circulaire economie nodig is en digitalisering steeds belangrijker wordt.

Elk van de vijf hoofdpunten van de Brabantse Omgevingsvisie is uitgewerkt in specifieke aandachtspunten. Voor de beoogde ontwikkeling speelt het volgende aandachtspunt een rol: de provincie gaat uit van meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik. Door een integrale benadering wordt de claim op de schaarse ruimte zo beperkt mogelijk gehouden en wordt een bestaande locatie her benut.

De provincie Brabant streeft naar het op orde houden van de basis zodat in Brabant ook in de toekomst goed wonen, werken en verblijven is. Vanuit alle opgaven wordt er gewerkt aan een goede omgevingskwaliteit; zowel in de bebouwde als de onbebouwde omgeving.

Een belangrijk aspect is het gezamenlijk ontwikkelen met andere expertises rondom de leegstand en hergebruik van erfgoed, kantoren, winkels, werklocaties en agrarische bebouwing. De provincie Brabant steunt lokale initiatieven en stimuleren daarbij een integrale aanpak.

De provincie wil dit doen op een moderne manier om onomkeerbare effecten op grondwaterkwaliteit, natuur, landschappen, cultuurhistorie en aardkunde te kunnen borgen. Met de omgevingsvisie wil de provincie streven naar meervoudig ruimtegebruik en het versterken van waarden.

3.2.1.1 Toekomstbestendige gebouwde omgeving

De provincie Brabant zet zich in voor een energieneutrale gebouwde omgeving in 2050. Hierbij zet de provincie zich in voor de transitie van de woningvoorraad en andere gebouwen naar energie-neutraal, te beginnen met energiebesparing.

3.2.1.2 Toetsing van het initiatief aan de Brabantse omgevingsvisie 2018

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een woonzorgvoorziening voor mensen met vergaande geheugenproblemen. Zoals geconstateerd in de laddertoets is het realiseren van dergelijke voorzieningen noodzakelijk om in de toekomst te beschikken over voldoende huisvestingsmogelijkheden voor deze doelgroep. De woonzorgvoorziening zal gasloos worden gebouwd en zal daarmee bijdragen aan een duurzame voorraad van woonzorgeenheden. Daarnaast is gelet op de locatie en huidige inrichting sprake van een ontwikkeling die voldoet aan zorgvuldig ruimtegebruik. Resumerend wordt dan ook gesteld dat met de

realisatie van het voornemen sprake is van een duurzame ontwikkeling met onder meer aandacht voor kwaliteit, de doelgroep en de leefbaarheid. Voorgenomen ontwikkeling past daarmee in de ambities zoals vervat in de Omgevingsvisie.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

3.2.2.1 Algemeen

In de verordening ruimte staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen. Door deze regels weten de gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn. De regels van de verordening ruimte zijn op 23 oktober 2019 verwerkt in één digitaal document: de interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen opgetreden.

Per onderwerp zijn in de verordening gebieden tot op perceelniveau begrensd op een kaart. De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen.

Belangrijk bij de beoordeling van nieuwe plannen is de inpasbaarheid in het provinciaal beleid. De 'Verordening ruimte' is daarbij het document wat de meest concrete regels biedt voor nieuwe ontwikkelingen. In dit geval is met name artikel 3.42 'Duurzame stedelijke ontwikkeling' relevant:

Artikel 3.42: Duurzame stedelijke ontwikkeling

Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen 'stedelijk gebied' en bevat een onderbouwing dat:

Lid 1

- a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
- b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Lid 2

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- a. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;
- b. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
- c. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
- d. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
- e. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
- f. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.

3.2.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Verordening ruimte

Hiermee voldoet de ontwikkeling aan het principe van 'zorgvuldig ruimtegebruik' zoals opgenomen in artikel 3.6 van de verordening.

3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een woonzorgvoorziening voor mensen met vergaande geheugenproblemen. Zoals geconstateerd in de laddertoets is het realiseren van dergelijke voorzieningen noodzakelijk om in de toekomst te beschikken over voldoende huisvestingsmogelijkheden voor deze doelgroep.

De woonzorgvoorziening zal gasloos worden gebouwd en zal daarmee bijdragen aan een duurzame (zorg)woningvoorraad. Daarnaast is gelet op de locatie en huidige inrichting sprake van een ontwikkeling die voldoet aan zorgvuldig ruimtegebruik. Resumerend wordt dan ook gesteld dat met de realisatie van het

voornemen sprake is van een duurzame ontwikkeling met onder meer aandacht voor kwaliteit, de doelgroep en de leefbaarheid. Voorgenomen ontwikkeling past daarmee in de ambities zoals vervat in de Omgevingsvisie- en verordening.

3.2.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het provinciaal beleid.

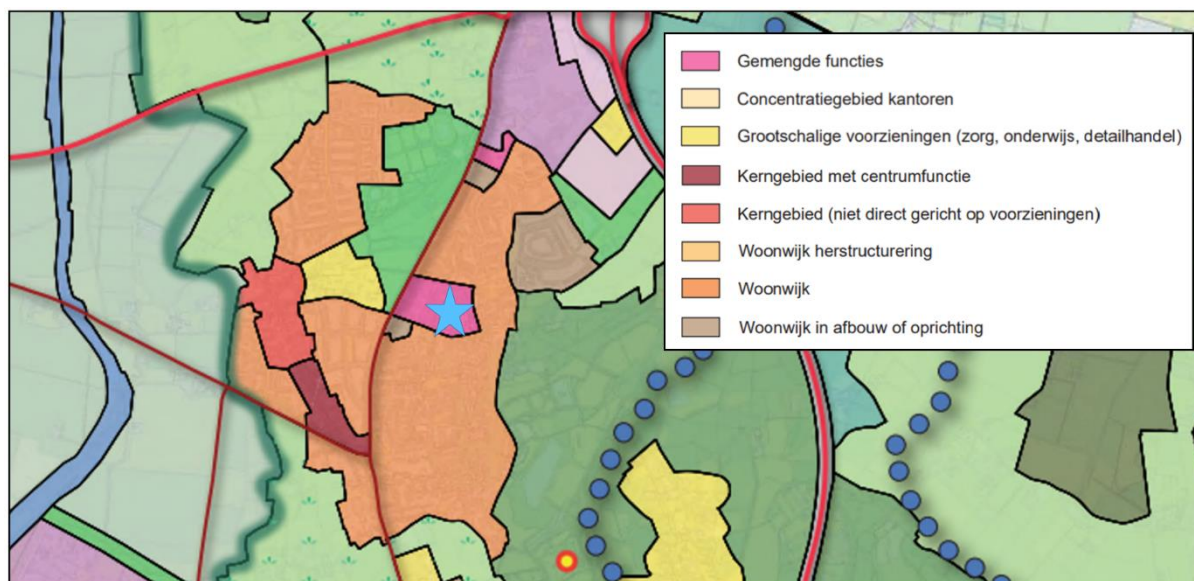
3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Bergen op Zoom 2030 (herziening 2020)

3.3.1.1 Algemeen

De op 22 september 2011 door de gemeenteraad van Bergen op Zoom vastgestelde Structuurvisie voor het grondgebied van de gemeente levert een integrale samenhangende ruimtelijke visie voor de stad Bergen op Zoom en de kernen Halsteren, Lepelstraat, Heimolen, Klutsdorp en Kladde. De planhorizon van de structuurvisie reikt tot 2030. Binnen die termijn moet rekening worden gehouden met een lichte bevolkingskrimp als geheel, maar vooral ook met een daling van de beroepsbevolking door een toenemende vergrijzing. In het document wordt onder meer ingegaan op hoe verder te gaan met de reeds in gang gezette woonprojecten, de toekomst van de bedrijventerreinen, de fysieke infrastructuur, de recreatieve potenties, het water en het groen in en rondom de stad.

In 2020 is deze structuurvisie in het kader van eventuele grondspeculatie geactualiseerd. Dit is echter niet van toepassing op de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling. De structuurvisie is voor het overige niet gewijzigd. In afbeelding 3.1 is uitsnede van de verbeelding van de structuurvisie weergegeven. Het projectgebied, aangeduid met een blauwe ster, ligt in een gebied dat is aangemerkt voor 'gemengde functies'.



Afbeelding 3.1 Uitsnede verbeelding structuurvisie (Bron: gemeente Bergen op Zoom)

3.3.1.2 Gemengde functies

Op de terreinen met gemengde functies zoals het centrale deel van de Geertruidapolder (Schelde Veste) en het terrein langs de Wouwseweg in Halsteren is het mogelijk diverse andere functies te mengen met de bedrijfsfuncties. Dit wordt mede ingezet om de werkgelegenheid te verbreden. Het is van belang ruimte te bieden voor functies die niet eenvoudig in monofunctionele gebieden zijn in te passen.

3.3.1.3 *Programma, trends en ontwikkelingen*

In Bergen op Zoom zal – evenals het landelijk beeld laat zien – de komende decennia sprake zijn van ontgroening, vergrijzing en gezinsverdunding. De groep 55+ neemt procentueel fors toe terwijl tegelijkertijd sprake is van een sterke ontgroening. De trends van ontgroening en vergrijzing leiden tot de zogenaamde bevolkingskrimp (absolute afname van de bevolkingsomvang).

3.3.1.4 *Wonen en zorg*

De functie in deze gebieden is hoofdzakelijk op het wonen gericht, waarbij er ruimte is voor ondersteunende functies zoals voorzieningen. Ook wordt een bepaalde mate van functiemenging voorgestaan, bijvoorbeeld met lichte bedrijvigheid, indien deze met de voorgestane woonkwaliteit kan worden gecombineerd. Te monofunctionele gebieden worden niet voorgestaan.

Met nieuwbouw, herstructurering en het op niveau houden van de bestaande woningvoorraad is het van belang in te spelen op de veranderende vraag door de vergrijzing van de bevolking. Woningen dienen steeds meer levensbestendig te zijn en geschikt te worden gemaakt voor bewoners van alle leeftijden. Het is daarbij van belang zorgfuncties en voorzieningen voor iedereen bereikbaar te houden. De gemeente zet hiertoe haar beleid ten aanzien van woonservicegebieden in. Een woonservicegebied is een gebied waarin een samenhangend pakket van welzijn, zorg en wonen is voorgestaan in combinatie met een adequate sociale infrastructuur.

3.3.1.5 *Toetsing van het initiatief aan de structuurvisie*

Het voornemen voorziet in de realisatie van een woonzorgvoorziening. Hiermee wordt ingezet op de veranderende vraag door vergrijzing. Er wordt een passende woonzorgvoorziening gerealiseerd op wijkniveau. Op deze manier wordt de mogelijkheid voor ouderen vergroot om in de eigen omgeving oud te worden. Het initiatief draagt bovendien bij aan een versterking en van het bestaande stedelijk gebied aangezien de ontwikkeling plaats vindt in gebied dat expliciet is aangemerkt voor het mengen van functies.

Onbebouwde bedrijfsspercelen van het projectgebied en de omgeving hebben ruim 10 jaar te koop gestaan en daarvoor is onvoldoende interesse gebleken. Daarop is door het college van de gemeente Bergen op Zoom de afweging gemaakt de restpercelen aan de Ambachtsweg te ontwikkelen voor woningbouw en de woonzorgvoorziening in onderhavig plan. Daar is grote behoefte aan en concreet animo voor. Deze ontwikkelingen sluiten bovendien aan op de recente woningbouwontwikkeling (nieuw Altere). Het economisch belang van de aanwezige bedrijvigheid aan de Ambachtsweg-Industrieweg is daarin zorgvuldig meegewogen. De bestaande bedrijfsvoering wordt gerespecteerd. Ook de aan te houden afstanden (VNG bedrijfs- en milieuzonering) zijn daarbij meegewogen (zie paragraaf 4.5).

3.3.2 **2020 – 2024 Aangenaam wonen in Bergen op Zoom**

3.3.2.1 *Algemeen*

De woningmarkt in Bergen op Zoom is aangetrokken en demografische ontwikkelingen zoals vergrijzing vragen om een andere woningbouwopgave. De woningmarkt is constant aan verandering onderhevig en zijn er regelmatig beleidswijzigingen, zoals de herziende Woningwet, de nieuwe Huisvestingswet, de Omgevingswet en de decentralisering van overheidstaken. In deze woonvisie haakt de gemeente Bergen op Zoom daarop aan. De belangrijkste thema's voor de nieuwe woonvisie zijn:

1. Aandacht voor alle doelgroepen;
2. Bestaande woningvoorraad aanpassen en verduurzamen;
3. Streven naar vitale kernen, wijken en binnenstad;
4. Nieuwbouw die écht iets toevoegt aan de bestaande voorraad;
5. Mensen met een zorgvraag;
6. Beschikbaarheid en betaalbaarheid;
7. Speciale doelgroepen.

In voorliggend geval is met name het thema 'Mensen met een zorgvraag' relevant.

3.3.2.2 Mensen met een zorgvraag

Vergrijzing en langer zelfstandig leiden tot grotere vraag naar geschikte (zorg-)woningen

De gemeente Bergen op Zoom wil dat inwoners participeren in de samenleving. Wanneer deze inwoner daar onvoldoende in slaagt, dan krijgt deze (professionele) ondersteuning op maat. Mensen die aangewezen zijn op beschermde woonvormen wonen zo zelfstandig mogelijk in de wijk.

Door de vergrijzing ontstaat er de komende jaren een toenemende behoefte aan geschikte woningen voor ouderen (met een zorgvraag). Ouderen wonen daarbij steeds langer zelfstandig dan voorheen. Als de woonsituatie daarmee niet genoeg verbetert of de aanpassing ruimtelijk/financieel niet mogelijk is dan moeten ouderen kunnen kiezen uit een aanbod van geschikte woningen of nieuwe, eventueel geclusterde woonzorgvormen voor ouderen. Een deel van de ouderen met zwaardere beperkingen zal behoefte hebben aan een specifieke beschermde woonvorm. Vaak gaat de voorkeur uit naar een kleinschalige woonvorm die ligt tussen een zelfstandige woning en een verpleeghuis. Samenleven met leeftijdsgenoten is belangrijk zodat mensen elkaar kunnen ontmoeten en zich tegelijkertijd vrij maar ook verbonden voelen.

Wonen, zorg en welzijn als samenhangende thema's

Door de toenemende extramurale zorgvraag en de vergrijzing is er een opgave voor zowel particulieren, corporaties, zorgaanbieders, gemeente en ontwikkelaars. Hierbij is het van belang dat er voldoende bestaande en nieuwe geschikte woningen zijn en dat zorg bereikbaar en beschikbaar is. Dit heeft sterke samenhang met selectie van nieuwbouwlocaties, programmering, zorgaanbod, doorstroming en de bestaande voorraad.

Voor de meeste ouderen geldt dat zij in een reguliere woning willen blijven wonen en niet verhuizen naar een specifieke woonvoorziening. De zorgbehoefte en aanpassingsbehoefte van de woning en woonomgeving zal daar ontstaan waar de ouderen nu wonen. Bewustwording over de eigen woonsituatie en op tijd actie ondernemen wordt steeds belangrijker. De nieuwe generatie ouderen woont bovendien vaker in grondgebonden koopwoningen. De aanpassingsbehoefte zal zich dus steeds vaker voordoen in de koopsector. Van belang is daarom dat woningeigenaren anticiperen op de wenselijkheid om de bestaande voorraad in Bergen op Zoom zoveel mogelijk aan te passen op de veranderende zorgvraag en de woonbehoefte van ouderen.

Faciliteren initiatieven en zorgen voor meer flexibiliteit

De gemeente Bergen op Zoom faciliteert innovatieve woonvormen of woonomgevingen waarbij informele netwerken makkelijker worden aangesproken en waardoor diversiteit in zorg- en samenlevingsverbanden zal ontstaan. Dit vraagt om nieuwe en flexibele woonvormen, andere samenstellingen binnen woningen en woningen die makkelijker aanpasbaar zijn. Door regeldruk te verminderen, maak de gemeente ruimte voor inwoners en creëert ruimte voor initiatief in Bergen op Zoom.

De gemeente zet in op voldoende geschikte woningen voor senioren en zorgbehoevenden en stimuleren ouderen langer thuis te blijven wonen. De gemeente maakt zich sterk dat er ook in de toekomst voldoende woningen voor ouderen en zorgbehoevenden beschikbaar zijn. Dit doet de gemeente door alle nieuwbouw zoveel mogelijk levensloopbestendig te bouwen. Daarnaast vindt de gemeente het belangrijk dat ouderen zo lang mogelijk in de eigen woning kunnen blijven wonen. Waar relevant lost de gemeente barrières op om langer in de bestaande woning te blijven wonen op, met maatwerk. Dit bevordert de gemeente door het bewustzijn van eigenaren te vergroten de woning levensloopbestendig te maken.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de woonvisie

Het voornemen voorziet in de realisatie van een woonzorgvoorziening voor ouderen met geheugenproblemen. Deze groep ouderen heeft een intensieve zorgvraag en kan niet langer zelfstandig thuis wonen. Met het voorgenomen initiatief wordt een specifieke beschermende woonvorm gecreëerd voor de lokale behoefte. Hiermee wordt het mogelijk voor ouderen om in de eigen omgeving gehuisvest te blijven. Op deze manier wordt ingespeeld op de bestaande en de toekomstige vraag naar geschikte woonvormen van zorgbehoevenden. De voorgenomen ontwikkeling speelt in op de vraag naar betaalbare woonzorgvoorzieningen voor (dementerende) ouderen in Halsteren en de gemeente Bergen op Zoom. Juist voor deze doelgroep is het van belang een passende woonzorgvoorziening in de eigen omgeving te realiseren.

Het initiatief van Dagelijks Leven onderscheidt zich ten opzichte van reguliere zorgaanbieders, aangezien de woonzorgvoorziening ook betaalbaar is voor cliënten die alleen beschikken over AOW.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, Besluit milieueffectrapportage en water.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie projectgebied

4.1.2.1 Wegverkeerslawaai

Op grond van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij de realisatie van een nieuw geluidsgevoelig object een akoestisch onderzoek te worden ingesteld wanneer het object is gelegen binnen de wettelijke geluidszone van één of meerdere wegen.

De woonzorgeenheden worden in het kader van de Wgh aangemerkt als nieuwe geluidsgevoelige objecten.

In artikel 74.1 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De zone is gelegen aan weerszijden van de weg en begint naast de buitenste rijstrook. Eventuele parkeerstroken, voet- of fietspaden en vluchtstroken worden niet tot de weg gerekend en vallen binnen de zone. De geluidszone langs een weg omvat het gebied waarbinnen extra aandacht moet worden geschonken aan het geluid afkomstig van de betrokken weg. De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art. 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art. 74.2).

Het projectgebied, gelegen in het 'stedelijk gebied' van Halsteren en bevindt zich niet binnen een wettelijke geluidszone van een weg. De gewenste woonzorgvoorziening wordt gerealiseerd in een gebied waar voor wegen een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Het gaat om de Wouwseweg, de Industrieweg en de Ambachtsweg. Het feit dat er geen wettelijke geluidszone geldt voor 30 km/uur wegen, betekent niet dat een akoestisch onderzoek op voorhand niet benodigd is. Indien vooraf aangenomen kan worden dat er niet aan de voorkeurswaarde van 48 dB kan worden voldaan, dient er een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. De

geluidsbelasting van de weg kan hierdoor meegenomen worden in de belangenafweging in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening'.

In voorliggend geval wordt de uitvoering van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai niet noodzakelijk geacht. De hiervoor genoemde wegen dienen ter ontsluiting van het bestemmingsverkeer (hoofdzakelijk woningen). Bovendien zijn de Industrieweg en de Ambachtsweg 'doodlopend'. Er is dus geen sprake van doorgaand verkeer. Deze wegen 30 km/uur wegen rondom het projectgebied kennen hiermee naar verwachting een dusdanig lage verkeersintensiteit dat ter plaatse van de nieuwe zorgwoningen naar verwachting wordt voldaan aan de wettelijke voorkeurswaarde van 48 dB. Hiermee wordt verwacht dat er ter plaatse van de nieuwe woonzorgeenheden een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is.

4.1.2.2 *Spoorwegen en industrielawaai*

Spoorlijnen bevinden zich op dusdanig grote afstand dat een nadere beschouwing van railverkeerslawaai achterwege kan blijven. Daarnaast ligt het projectgebied niet binnen of nabij een geluidszone van een gezoneerd bedrijventerrein, als bedoeld in de Wet geluidhinder. Wat betreft de invloed van individuele bedrijven op de nieuwe woonzorgvoorziening wordt verwezen naar paragraaf 4.5 'milieuzonering'.

4.1.3 **Conclusie**

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 **Bodem**

4.2.1 **Algemeen**

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

4.2.2 **Situatie projectgebied**

Het projectgebied maakt onderdeel uit het projectgebied van het bestemmingsplan "Wouweseweg e.o.". Uit de bestemmingsplan blijkt dat een aanzienlijk deel van het projectgebied reeds (recentelijk) onderzocht en in sommige gevallen reeds gesaneerd. Over het algemeen is de huidige bodem 'schoon' tot licht verontreinigd. Plaatselijk worden ook hogere concentraties gemeten. De plaatse waar hoger concentratie zijn aangetoond dienen nog nader onderzocht te worden om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de (toekomstige) functie. Mocht dit niet het geval zijn zal door middelen van sanerende maatregelen dit mogelijk dienen te worden gemaakt.

Een verkennend bodemonderzoek, waarin de bodemgeschiktheid voor wonen wordt aangetoond, zal voorafgaande aan de start bouw ter toetsing worden aangeleverd.

4.2.3 **Conclusie**

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

4.3 **Luchtkwaliteit**

4.3.1 **Beoordelingskader**

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen. De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie projectgebied

De ontwikkeling voorziet in de realisatie van een woonzorgvoorziening voor maximaal 21 cliënten. In paragraaf 4.3.1.1 zijn voorbeelden van de lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. In dit geval is via de NIBM-tool onderzocht of de ontwikkeling als gevolg wel of niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat om een worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer op de luchtkwaliteit. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de tool weergegeven.

Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		52
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

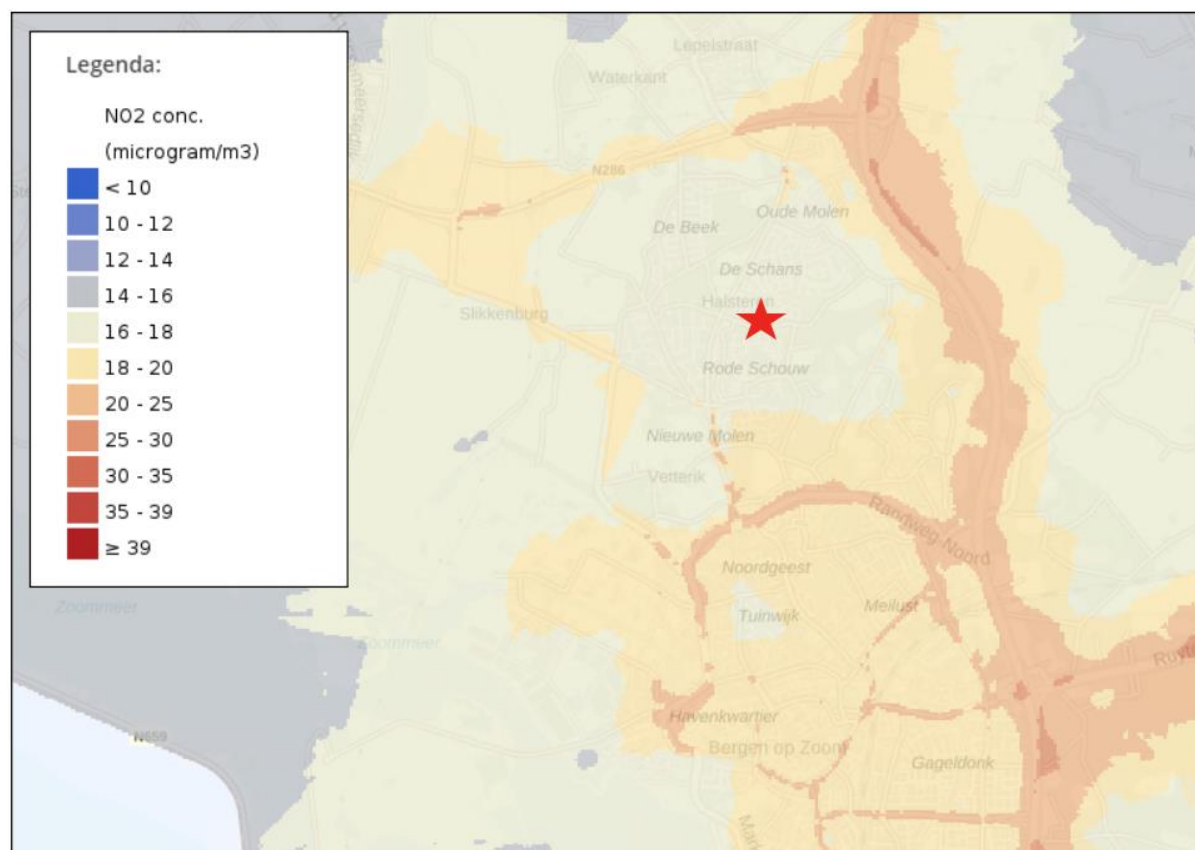
Afbeelding 4.1 Berekening NIBM-tool

Uit de berekening blijkt dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Vervolgonderzoek naar de effecten op de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

Een woonzorgvoorziening dient in beginsel te worden aangemerkt als 'gevoelige bestemming'. Het projectgebied valt niet in een zone van een rijks- of provinciale weg. In dit geval is de heersende luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied de luchtkwaliteitskaarten van het RIVM inzichtelijk gemaakt. In deze kaarten is op schaal van km² de gemiddelde achtergrondconcentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen aangegeven. De gegevens voor het projectgebied worden weergegeven in onderstaande tabel en in afbeelding 4.2 tot en met afbeelding 4.4.

Parameter	Achtergrondwaarde [µg/m ²]	Grenswaarde [µg/m ²]	WHO advieswaarde [µg/m ²]	Voldoet (ja/nee)
Stikstofdioxide NO ₂	16	40	40	Ja
Zwevende deeltjes PM ₁₀	16	40	20	Ja
Zwevende deeltjes PM _{2,5}	9	25	10	Ja

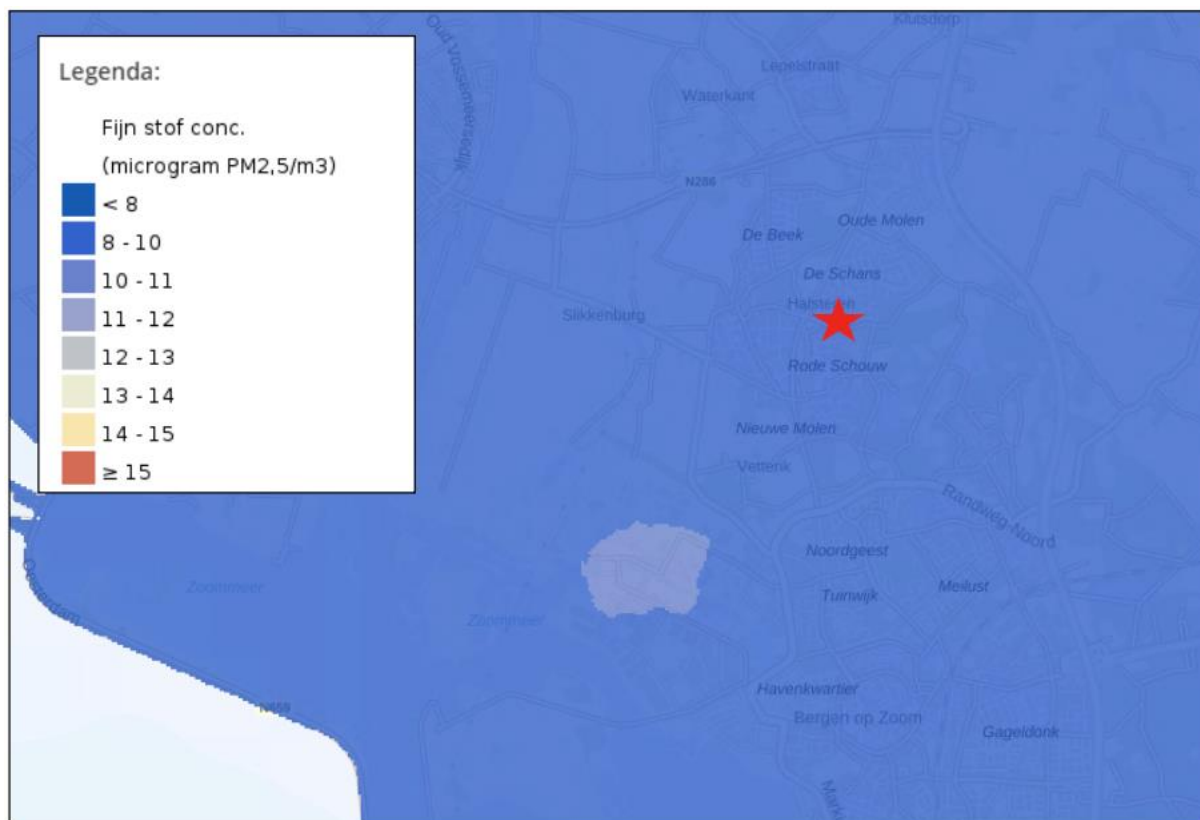
Uit de tabel blijkt dat aan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ en de blootstellingsconcentratieverplichting voor PM_{2,5} voldaan wordt. Ook aan de advieswaarden van de van de WHO voor de achtergrondconcentratie van alle parameters wordt voldaan. Ter plaatse van het projectgebied is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.



Afbeelding 4.2 Luchtkwaliteitskaart NO₂ (Bron: atlasleefomgeving.nl)



Afbeelding 4.3 Luchtkwaliteitskaart PM₁₀ (Bron: atlasleefomgeving.nl)



Afbeelding 4.4 Luchtkwaliteitskaart PM_{2,5} (Bron: atlasleefomgeving.nl)

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

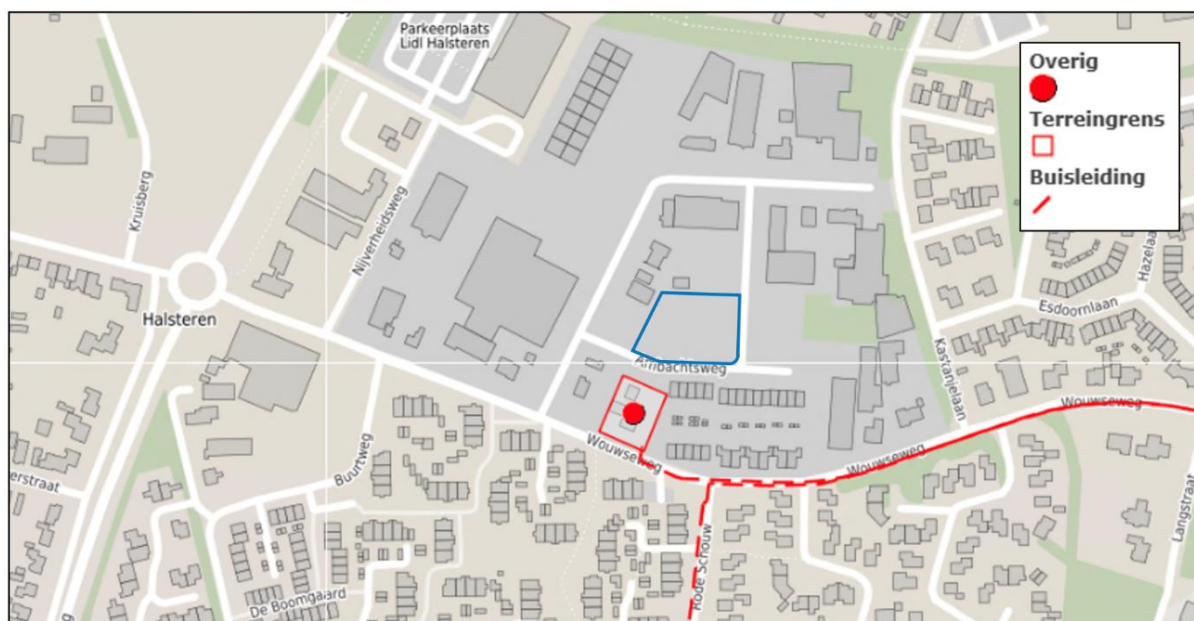
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het projectgebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.5 is een uitsnede van de Risicokaart met daarop middels de blauwe omlijning de locatie van het projectgebied weergegeven.



Afbeelding 4.5 Uitsnede Risicokaart (Bron: risicokaart.nl)

In de directe nabijheid van het projectgebied bevinden zich drie risicobronnen die mogelijk een belemmering kunnen vormen voor het initiatief. Het gaat om een gasontvangstation en twee buisleidingen. Hierna wordt nader op deze bronnen ingegaan.

Gasontvangstation Enexis Halsteren

Aan de Wouwseweg 11 (ten zuiden van het projectgebied) bevindt zich een gasontvangstation van Enexis. Het gaat hier om productie en distributie van elektriciteit, aardgas, stoom en warm water. Deze risicobron is geen Bevi-inrichting, maar valt onder de vigeur van het Activiteitenbesluit. Op basis van het Activiteitenbesluit geldt een veiligheidsafstand van 15 meter voor dit gasontvangstation. Het projectgebied ligt op grotere afstand dan 15 meter en daarmee op voldoende afstand van het gasontvangstation. Er gelden vanuit deze risicobron geen nadere aandachtspunten. Een nadere verantwoording van het groepsrisico kan achterwege blijven.

Buisleidingen Gasunie

Ten westen van het projectgebied liggen twee aardgasleidingen van de Nederlandse Gasunie B.V. Het betreffen leidingen met een maximale werkdruk 40 bar en een uitwendige diameter van 114 mm. Bij dergelijke gasleidingen ligt de 1% letaliteitsgrens op 50 meter. Het projectgebied ligt op ten minste 60 meter afstand van deze aardgasleidingen en valt daarmee buiten het groepsrisico-aandachtsgebied. Een nadere verantwoording is niet noodzakelijk.

Sabic innovative plastics B.V.

Met betrekking tot Sabic is de provincie Noord-Brabant het bevoegd gezag. Op basis van de risicokaart is bepaald dat het projectgebied op een afstand van ca. 2.000 meter van de inrichtingsgrens van Sabic ligt. Het invloedsgebied van Sabic bedraagt 8.705 meter en ligt hierdoor volledig over van het projectgebied. Gelet op de ligging in het invloedsgebied is een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.4.3.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de circulaire effectafstand van een LPG-tankstation.

4.4.3 Beperkte verantwoording van het groepsrisico

Gelet op de ligging in het invloedsgebied van Sabic innovative plastics B.V. is een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Bij het verantwoorden van het groepsrisico zijn er zowel locatie-specifieke als ontwikkelingsspecifieke aspecten die dienen te worden onderbouwd.

De volgende locatie-specifieke aspecten zijn daarbij van belang: opkomsttijd, dekking waarschuwingsinstallatie en nabijheid bluswatervoorzieningen. Deze worden hierna onderbouwd.

- **Opkomsttijd:** De brandweer dient binnen zes minuten ter plaatse te zijn. In voorliggend geval kan de brandweer in theorie binnen twee minuten ter plaatse zijn. De dichtstbijzijnde brandweerpost bevindt zich namelijk aan de Nijverheidsweg 4 te Halsteren, op een afstand van 500 meter tot het projectgebied;
- **Dekking waarschuwingsinstallatie:** In geval van calamiteiten worden de aanwezige personen in bedreigd gebied gewaarschuwd middels NL-Alert. Dit is bijvoorbeeld het geval als er gevaarlijke stoffen vrijkomen bij een brand of ongeval. In het bericht wordt tevens het handelingsperspectief vermeld, zodat de personen die in het bedreigde gebied bevinden weten hoe te handelen. Dementerende ouderen beschikken over het algemeen niet over een telefoon met een NL-alert, echter zijn in het gebouw 24 uur per dag zorgverleners aanwezig die wel tijdig gewaarschuwd worden;
- **Nabijheid bluswatervoorziening:** Er zijn in en rondom het projectgebied voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig.

Eveneens dient in voorliggend geval aan de ontwikkelingsspecifieke aspecten te worden getoetst. Dit betreffen de volgende aspecten: bereikbaarheid van hulpdiensten ter plaatse, vluchtmogelijkheden en (zelf)redzaamheid van de aanwezige personen. Hierna worden de voorgenoemde aspecten nader onderbouwd:

- **Bereikbaarheid:** Hulpdiensten dienen bij een calamiteit een gebied of een object goed te kunnen bereiken. Het projectgebied is via de Ambachtsweg en Wouwseweg goed te bereiken. Er is daarnaast sprake van voldoende ruimte voor de hulpdiensten om de benodigde werkzaamheden uit te kunnen voeren en voertuigen te parkeren;
- **Ontvluchten van het gebied:** Het projectgebied is via de Ambachtsweg, de Industrieweg en de Wouwseweg, goed te ontvluchten.
- **(Zelf)redzaamheid:** Dit houdt in dat personen zichzelf en eventueel anderen, binnen een bepaald tijdsbestek, kunnen veiligstellen (bijvoorbeeld door schuilen of vluchten) bij dreigend gevaar. Hierbij wordt van de persoon zelf uitgegaan zonder de hulp van hulpverlenersdiensten. In voorliggend geval zijn bewoners van de woonzorgvoorziening in mindere mate zelfredzaam. Het gaat in dit geval om ouderen met geheugenproblemen. In het gebouw zijn echter 24 uur per dag zorgverleners aanwezig. Deze mensen zijn volledig zelfredzaam en in staat bewoners tijdig in veiligheid te brengen. Bij een dergelijke calamiteit zijn geen bijzondere voorzieningen nodig om de omvang van een ramp te beperken en om de aanwezige personen veiligheid te bieden. Het sluiten van ramen, deuren en ventilatioeroosters, en zoveel mogelijk uitschakelen van ventilatiesystemen na alarmering door de sirene van de Veiligheidsregio of bericht van NL-Alert is daarvoor voldoende.

4.4.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of

inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

De richtafstanden (met uitzondering van het aspect gevaar) uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van een 'gemengd gebied'. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Rondom het projectgebied komen direct naast elkaar verschillende (bedrijfs)functies voor. Daarom kan in dit geval worden uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstanden rustige woonwijk	Richtafstanden gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie projectgebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Er dient sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat.

De functie 'woonzorgvoorziening' wordt niet expliciet genoemd in de basiszoneringslijst. In verband daarmee is uitgegaan van de functie die het meest met deze functie te vergelijken is, namelijk een verpleeghuis. Voor verpleeghuizen (SBI-code 2008/871) geldt milieucategorie 2, met als grootste richtafstand 30 meter voor het aspect 'geluid'. Op basis van het gebiedstype 'gemengd gebied' uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' kan deze richtafstand worden verlaagd naar 10 meter.

Op basis van het huidige juridisch-planologisch regime (bestemmingsplan "Wouwseweg e.o.") is het reeds mogelijk om bedrijvigheid tot en met een milieucategorie 2 in het projectgebied te vestigen. Ten aanzien van externe werking treedt er sec geen verslechtering op van de milieusituatie ter plaatse van omliggende milieugevoelige functies. Het beschermingsniveau van de milieugevoelige functies blijft onveranderd.

De afstanden tussen enerzijds de grens van het projectgebied en de uiterste situering van de gevel van een dichtstbijzijnde milieugevoelige functie (woningen ten noordwesten en ten zuiden) die op grond van het geldende planologisch regime mogelijk zijn bedraagt in dit geval respectievelijk 12 en 10 meter. Hiermee wordt aan de richtafstanden voldaan.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of nieuwe functies de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantasten. In dit geval wordt de woonzorgvoorziening binnen het projectgebied aangemerkt als een milieugevoelige functie.

In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich locaties waar op basis van het geldende bestemmingsplan "Wouwseweg e.o." milieubelastende functies zijn toegestaan. Het gaat om bedrijfsbestemmingen en de bestemming 'Gemengd'. Op de volgende dichtstbijzijnde percelen komen gronden voor waar de bestemming 'Bedrijf' of 'Gemengd' vigeert:

- Industrieweg 4-6 (Bedrijf);
- Industrieweg 8-8a (Bedrijf);
- Ambachtsweg 16 – Industrieweg 12 t/m 14 (Bedrijf);
- Wouwseweg 5 (Gemengd);
- Wouwseweg 11-13 (Bedrijf);

Hierna wordt nader op de bedrijvigheid van de locaties ingegaan.

Industrieweg 4-6 (Bedrijf)

Op de gronden van deze percelen zijn op basis van de geldende bestemming 'Bedrijf' milieubelastende functies toegestaan tot en met maximaal milieucategorie 2. Op basis van omgevingstype 'gemengd gebied' dient bij een dergelijke toegestane functies een richtafstand van 10 meter (aspecten 'geur' en/of 'geluid') uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' te worden aangehouden. In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van de milieugevoelige functie in het projectgebied (de woonzorgvoorziening) en de bestemmingsvlakgrens circa 24 meter, waarmee aan de richtafstand wordt voldaan. Geconcludeerd wordt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woonzorgvoorziening aanvaardbaar wordt geacht en dat de bedrijvigheid op deze locaties niet worden beperkt of belemmerd in het functioneren.

Industrieweg 8-8a (Bedrijf)

Op de gronden van deze percelen zijn op basis van de geldende bestemming 'Bedrijf' milieubelastende functies toegestaan eveneens tot en met maximaal milieucategorie 2. Op basis van omgevingstype 'gemengd gebied' dient bij een dergelijke toegestane functies een richtafstand van 10 meter (aspecten 'geur' en/of 'geluid') uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' te worden aangehouden. In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van de milieugevoelige functie in het projectgebied (de woonzorgvoorziening) en de bestemmingsvlakgrens circa 40 meter, waarmee aan de richtafstand wordt voldaan. Geconcludeerd wordt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woonzorgvoorziening aanvaardbaar wordt geacht en dat het bedrijf op deze locatie niet worden beperkt of belemmerd in het functioneren.

Ambachtsweg 16 – Industrieweg 12 t/m 14 (Bedrijf)

Op de gronden van deze percelen zijn op basis van de geldende bestemming 'Bedrijf' milieubelastende functies toegestaan eveneens tot en met maximaal milieucategorie 2. Op basis van omgevingstype 'gemengd gebied' dient bij een dergelijke toegestane functies een richtafstand van 10 meter (aspecten 'geur' en/of 'geluid') uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' te worden aangehouden. In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van de milieugevoelige functie in het projectgebied (de woonzorgvoorziening) en de bestemmingsvlakgrens circa 20 meter, waarmee aan de richtafstand wordt voldaan. Geconcludeerd wordt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woonzorgvoorziening aanvaardbaar wordt geacht en dat de bedrijvigheid op deze locatie niet worden beperkt of belemmerd in het functioneren.

Wouwseweg 5 (Gemengd)

Op de gronden van deze percelen zijn op basis van de geldende bestemming 'Gemengd' milieubelastende functies toegestaan eveneens tot en met maximaal milieucategorie 2. Op basis van omgevingstype 'gemengd gebied' dient bij een dergelijke toegestane functies een richtafstand van 10 meter (aspecten 'geur' en/of 'geluid') uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' te worden aangehouden. In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van de milieugevoelige functie in het projectgebied (de woonzorgvoorziening) en de bestemmingsvlakgrens circa 70 meter, waarmee aan de richtafstand wordt voldaan. Geconcludeerd wordt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woonzorgvoorziening aanvaardbaar wordt geacht en dat de bedrijvigheid op deze locatie niet worden beperkt of belemmerd in het functioneren.

Wouwseweg 11-13 (Bedrijf)

Op deze gronden zijn bedrijven en bedrijfsactiviteiten van maximaal categorie 1 toegestaan (richtafstand uit de VNG-uitgave van 0 meter op basis van het omgevingstype gemengd gebied). Tevens zijn op deze gronden nutsvoorzieningen (gasontvang- en -verdeelsstations, cat. D) toegestaan uitsluitend binnen de bouwvlakken. Voor deze nutsvoorzieningen geldt milieucategorie 3.1 en richtafstand 30 meter uit de VNG-uitgave op basis van het omgevingstype gemengd gebied.

In de huidige situatie zijn binnen deze bouwvlakken gasdrukmeet- en regelstations gesitueerd. Het betreffen stations met een opstellingswijze tot en met 40.000 normaal m³ per uur aardgas. In het Activiteitenbesluit zijn voor gasstations veiligheidsafstanden opgenomen. De veiligheidsafstand bedraagt tot kwetsbare objecten 15 meter en tot beperkt kwetsbare objecten 4 meter. De woonzorgvoorziening wordt op meer dan 15 meter gerealiseerd. De afstand tussen de inrichtingsgrens (in dit geval de bestemmingsgrens) en de dichtstbijzijnde gevel van de woonzorgvoorziening bedraagt circa 32 meter. De afstand tussen de grens van het bouwvlak van

het dichtstbijzijnde gasdrukstation en de woonzorgvoorziening bedraagt circa 39 meter. In dit geval wordt dan ook voldaan aan de afstandseisen uit het Activiteitenbesluit. Verder wordt voldaan aan de richtafstand van 30 meter die bij hoort bij bedrijvigheid met functie 'gasontvang- en -verdeelstations, cat. D' en milieucategorie 3.1 voor het 'gemend gebied'.

Conform het Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' geldt een maximale geluidbelasting (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau) vanwege de gasstations. In het gebiedstype gemengd gebied bedraagt deze geluidbelasting maximaal 50 dB(A) in de dagperiode (07:00-19:00), 45 dB(A) in de avondperiode (19:00-23:00) en 40 dB(A) in de nachtperiode (23:00-07:00). Middels gebiedsaanduidingen op de verbeelding van de geldende bestemmingsplannen "Wouwseweg e.o." en "Wouwseweg – Ambachtsweg" is deze maximale contour van 50 dB(A) reeds weergegeven. De beoogde woonzorgvoorziening valt ruim buiten deze contour. Bovendien ligt, in vergelijking tot de bestaande juridisch-planologische situatie, de beoogde woonzorgvoorziening op grotere afstand van de gasstations dan reeds toegestane/bestaande gevoelige gebouwen (de woningen aan de Wouwseweg 15 tot en met 15b, Ambachtsweg 6 tot en met 6b en de Wouwseweg 7).

Geconcludeerd wordt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woonzorgvoorziening aanvaardbaar wordt geacht en dat de nutsvoorziening niet wordt beperkt of belemmerd in het functioneren.

4.5.4 Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.6 Ecologie

4.6.1 Inleiding

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het projectgebied bevindt zich op circa 4 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Brabantse Wal'. Overige stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden bevinden zich op ten minste 7 kilometer afstand. Om de stikstofdepositie van het voornemen op Natura 2000-gebieden te bepalen is door BJJ.nu een AERIUS-berekening uitgevoerd om de stikstofdepositie als gevolg van de aanleg- en gebruiksfase te bepalen. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. Hieronder worden de rekenresultaten weergegeven.

Uit de berekeningen is naar voren gekomen dat zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

4.6.2.2 *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

De locatie is niet gelegen binnen het concreet begrensde NNN. Het dichtstbijzijnde NNN/ecologische verbindingszone is gelegen op circa 250 meter afstand van het projectgebied. Gezien het feit dat het projectgebied niet is gelegen binnen de begrenzing van wordt gesteld dat als gevolg van voorliggend initiatief geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.6.3 **Soortenbescherming**

4.6.3.1 *Algemeen*

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

4.6.3.2 *Situatie projectgebied*

In voorliggend geval is er sprake van een onbebouwd perceel. Het projectgebied bestaat in de huidige situatie uit een regelmatig gemaaid grasveld. Daarnaast is met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van het kappen van bomen of het dempen van watergangen. Tevens is in het projectgebied geen opgaand groen aanwezig. Vorenstaande maakt het projectgebied ongeschikt voor beschermde flora en fauna. Een natuurwaardenonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Opgemerkt wordt dat te allen tijde rekening wordt gehouden met de zorgplichtbepaling uit de Wet natuurbescherming.

4.6.4 **Conclusie**

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 **Archeologie & cultuurhistorie**

4.7.1 **Archeologie**

4.7.1.1 *Algemeen*

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor kan onderzoek noodzakelijk zijn.

In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

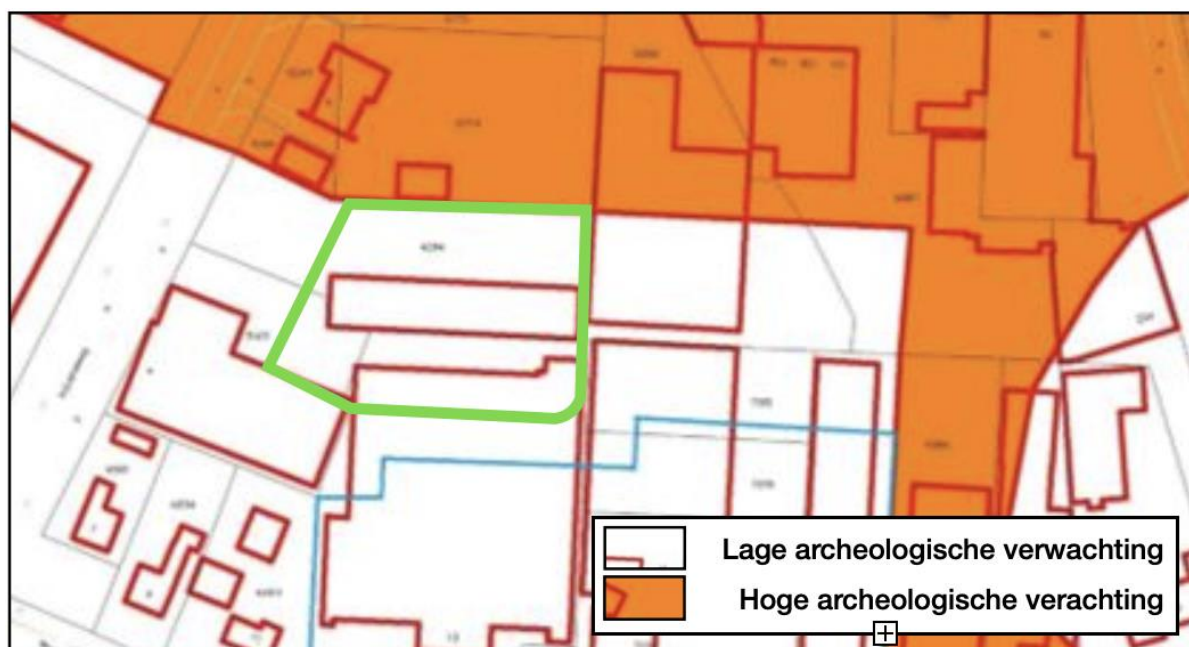
4.7.1.2 Situatie projectgebied

De gemeente Bergen op Zoom heeft de archeologische verwachtingswaarden van haar grondgebied doorvertaald in de dubbelbestemmingen in het bestemmingsplan “Wouwseweg e.o” (vastgesteld op 31 maart 2011).

Op basis van dit bestemmingsplan gelden binnen het projectgebied de dubbelbestemmingen ‘Waarde-Archeologie’. Voor gebieden met deze bestemmingen geldt dat er een archeologisch onderzoek moet worden verricht bij bodemverstoringen van respectievelijk groter dan 100 m² en dieper dan 0,5 m. In voorliggend is er voor de gehele ontwikkeling geen sprake van bodemingrepen groter dan 100 m². De nieuwbouw krijgt een oppervlakte van circa 612 m². Dit geeft aanleiding tot het uitvoeren van een archeologisch onderzoek. In dit geval zijn de gronden van het projectgebied reeds een keer archeologisch onderzocht.

In 2011 is namelijk een verkennend booronderzoek uitgevoerd voor de locatie ten noorden van de Wouwseweg (waaronder de locatie van het projectgebied in onderhavig plan). Hieruit bleek dat er zeer ondiep in de ondergrond leem aanwezig is, met name in de zuidwestelijke hoek van het terrein. Deze leem daalt in noordelijke en oostelijke richting. Dit bevestigt het vermoeden dat het leemwinningsgebied ten zuidwesten van de Wouwseweg een uitloper in noordoostelijke richting had. Van leemputten werd echter geen spoor gevonden. In het noordelijke deel van het terrein was sprake van ongeroerd dekzand op een diepte van 60 tot 70 cm onder maaiveld. Hierop lag een laag van humeus zand dat geïnterpreteerd kan worden als de rest van een esdek. De leem ligt in dit terreindeel waarschijnlijk veel dieper. Overigens was de ondergrond in het noordelijk deel plaatselijk flink verstoord door vroegere bouwactiviteiten. De boringen tonen aan dat het terrein aan de flank van een leemwinningsgebied lag, conform de aanduiding op de bodemkaart uit 1948. Plaatselijk was de grond nauwelijks geschikt voor agrarisch gebruik vanwege de storende leemlagen. In noordelijke richting was dat wel het geval en daar bevindt zich nog een restant van een esdek.

De bevindingen zijn vertaald in de gemeentelijke archeologische waardenkaart. Op basis hiervan geldt voor het projectgebied een lage archeologische verwachting. De online archeologische waardenkaart is op het moment van schrijven van onderhavig plan niet beschikbaar. Daarom is gebruik gemaakt van een bestaande uitsnede van deze kaart uit het bestemmingsplan “Wouwseweg – Ambachtsweg” (vastgesteld 14 november 2011). Dat bestemmingsplan ziet toe op een ontwikkeling ten zuiden van onderhavige ontwikkeling. In afbeelding 4.6 is deze uitsnede weergegeven. Het projectgebied is hierop aangeduid met een groene contour.



Afbeelding 4.6 Uitsnede archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Bergen op Zoom)

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.7.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich in het projectgebied of in de directe omgeving geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden die mogelijk negatief zouden kunnen worden beïnvloed door voorliggende ontwikkeling. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.8 Besluit Milieueffectrapportage

4.8.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een plan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (kolom 3, plannen);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (kolom 4, besluiten);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r. beoordeling gehanteerd. In deze paragraaf vindt deze vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats.

4.8.2 Situatie projectgebied

4.8.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het projectgebied ligt op respectievelijk circa 4 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Brabantse Wal'. Uit de AERIUS-berekening is gebleken dat er zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

4.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. Dit betekent dat de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling m.e.r.-(beoordelings)plichtig is indien activiteiten mogelijk worden gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel kan sprake zijn van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van een m.e.r. beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich ervan te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag om er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 15 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:694) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. De in het voorliggende plan besloten ontwikkeling gaat uit van het toevoegen van een kleinschalige woonzorgvoorziening op een locatie waar reeds bebouwing mag worden opgericht ten behoeve van stedelijke functies. Het gaat om een kleinschalige ontwikkeling. Het aantal verkeersbewegingen neemt daarnaast niet onevenredig toe (zie paragraaf 3.3). Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen en andere milieugevoelige functies (zie paragraaf 5.5). Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r..

4.8.3 Conclusie

Onderhavig plan maakt geen activiteit mogelijk die is opgenomen in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Er geldt daarom geen m.e.r.-plicht, geen m.e.r.-beoordelingsplicht en ook is het niet noodzakelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.9 Wateraspecten

4.9.1 Vigerend beleid

4.9.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.9.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.9.1.3 Provinciaal beleid

Vigerend is het Provinciale Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 (PMWP) van 18 december 2015. Het PMWP is de structuurvisie voor o.a. het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat de verplichte onderdelen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Behalve dat het PMWP de uitgangspunten aangeeft voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten, toetst de provincie aan de hand van dit plan ook of de plannen van de waterschappen passen in het provinciale beleid. Als algemene uitgangspunten zijn onder andere te noemen de scheiding van relatief schone en vuile waterstromen en het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater.

4.9.1.4 Gemeentelijk beleid

Sinds het in werking treden van het Bestuursakkoord Water (2010) werkt de gemeente Bergen op Zoom samen met waterschap Brabantse Delta, gemeenten Roosendaal, Halderberge, Moerdijk, Steenbergen en Woensdrecht en ook de waterbedrijven Brabant Water en Evides binnen het samenwerkingsverband Waterkring West. Door samen op te trekken en kennis te delen kan de waterketen zo optimaal mogelijk worden ingericht en profiteren de gemeenten van elkaars expertise en capaciteit. Vanuit de Waterkring West wordt gestuurd op kwaliteit, kwetsbaarheid, kostenbesparing en klimaatadaptatie. Op 10 september 2019 heeft de gemeente Bergen op Zoom haar Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2020 - 2023 vastgesteld, tot stand gekomen met de diverse waterpartners. In het GRP zijn de zorgplichten van de gemeente Bergen op Zoom vastgesteld inzake afval-, hemel- en grondwater. Het GRP vervult vier hoofdfuncties:

1. Overzicht beleidskeuzes en ambities ten aanzien van stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater;
2. Interne afstemming met andere vakdisciplines binnen de gemeentelijke organisatie en met de waterpartners;
3. Externe afstemming met burgers en bedrijven;
4. Continuïteit en voortgangsbewaking.

In het GRP 2020 - 2023 zijn de doelstellingen voor de komende jaren vastgesteld. Daarbij is op basis van de gekozen strategie op hoofdlijnen aangegeven welke maatregelen uitgevoerd moeten worden om de gestelde doelen te bereiken en welke (financiële) middelen daarvoor nodig zijn. Hierbij worden ook de gevolgen voor de rioolheffing voor burgers en bedrijven aangegeven. Op welke wijze de noodzakelijke maatregelen, zoals rioleringsvervanging of hydraulische maatregelen, zullen worden uitgevoerd, worden in latere operationele plannen opgenomen.

Met het GRP wordt invulling gegeven aan de wettelijke zorgplichten afval-, hemel- en grondwater (de basisopgave). In het kader van het werken aan klimaatbestendigheid wordt de kans bij nieuwe ontwikkelingen aangegrepen om ook bij kleinere ontwikkelingen (<2.000 m²) te sturen op afkoppelen. Hiervoor zal gestuurd worden op het aanleggen van een waterberging (60 mm).

4.9.1.3 *Beleid Waterschap Brabantse Delta*

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

4.9.2 **Waterparagraaf**

4.9.2.1 *Watertoets*

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.9.2.2 Watertoetsproces

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. In dit kader hebben waterschap en gemeente vooroverleg gevoerd, waaruit de volgende doelen, uitgangspunten en criteria voor dit plan zijn afgesproken

Beschrijving huidige en toekomstige situatie

In de huidige situatie is er sprake van een onbebouwd en onverhard terrein. Het projectgebied ligt niet in de nabijheid van oppervlaktewater. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt een woonzorgvoorziening gerealiseerd. Dit gebouw krijgt een oppervlakte van circa 600 m². Daarnaast wordt een parkeerplaats aangelegd. Per saldo neemt het verhard oppervlak toe met circa 800 m². De overige ruimte rondom het gebouw wordt ingericht als tuin.

Oppervlaktewater

In het projectgebied liggen geen oppervlaktewateren, waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Er wordt tevens geen oppervlaktewater toegevoegd.

Grondwater

Het projectgebied bevindt zich niet in een grondwaterbeschermingsgebied.

Afvalwater

De te realiseren woonzorgvoorziening wordt via een gescheiden systeem aangesloten op het gemeentelijke rioolstelsel.

Hemelwater

Het uitgangspunt is dat het hemelwater wordt afgekoppeld van het riool en wordt geïnfiltreerd in de bodem. Hiertoe worden ondergrondse infiltratiekoffers ingelegd. Op deze wijze wordt het hemelwater in het projectgebied tijdelijk vastgehouden en vervolgens geïnfiltreerd in de bodem. Het nieuw in te richten terrein zal worden voorzien van siertuin en verharding (paden). Bij de keuze van de verharding wordt rekening gehouden met de mobiliteit van de doelgroep van de woonzorgvoorziening en de infiltratiemogelijkheden voor hemelwater.

Advies waterbeheerder

In het kader van het wettelijke vooroverleg is het plan opgestuurd naar de waterbeheerder, waterschap Brabantse Delta. Het waterschap heeft in een reactie aangegeven een positief wateradvies af te geven. De reactie van het waterschap is als bijlage 2 opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing.

HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een omgevingsvergunning of bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In overleg met de gemeente neemt initiatiefnemer Dagelijks Leven het initiatief voor een participatietraject met de bewoners in de omgeving. Dagelijks Leven organiseert een informatieavond voor de aanvraag van de omgevingsvergunning.

Bij de indiening van de omgevingsvergunning zullen tevens de wettelijk vastgestelde procedures worden gevolgd. Het ontwerpbesluit en latere definitieve besluit op de aangevraagde omgevingsvergunning zullen gedurende de wettelijk vastgestelde termijnen ter inzage worden gelegd. Hierbij kan eenieder zijn of haar zienswijze kenbaar maken. De zienswijzen zullen worden betrokken in de uitwerking van de definitieve omgevingsvergunning.

HOOFDSTUK 6 VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN

6.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

6.2 Provincie Noord-Brabant

In het kader van het wettelijke vooroverleg wordt voorliggend plan voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant.

6.3 Waterschap Brabantse Delta

In het kader van het wettelijke vooroverleg is het plan opgestuurd naar het Waterschap Brabantse Delta. Het waterschap geeft een positief wateradvies.

6.4 Zienswijzen

De ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 20 januari 2022 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden schriftelijk danwel mondelinge zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders kenbaar worden gemaakt.

Van deze terinzagelegging is vooraf een bekenmaking gedaan in de Bergse Bode, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. In de periode van terinzagelegging zijn zes zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn in de Nota van Commentaar in bijlage 3 van deze ruimtelijke onderbouwing samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Naar aanleiding van de zienswijzen is de ruimtelijke onderbouwing aangepast en aangevuld. In paragraaf 3.3.1.5 is ingegaan op het feit dat onbebouwde bedrijfspercelen op het bedrijventerrein enige tijd te koop hebben gestaan. Verder is paragraaf 4.5 'milieuzonering' aangepast en aangevuld. In die paragraaf is nader ingegaan op de omliggende bedrijvigheid in relatie tot de richtafstanden en het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woonzorgvoorziening. Tevens is nader ingegaan op het gastontvangststation op de locatie Wouwseweg 11-13. De maximale geluidsnorm conform het Activiteitenbesluit van het gastontvangststation is eveneens betrokken in de beoordeling.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 AERIUS-Berekening

Bijlage 2 Reactie waterschap

Bijlage 3 **Nota van commentaar**