

Wet geluidhinder Beschikking hogere waarde Heimolen 83a en 83b

Ambtshalve vaststelling

Wij zijn voornemens om met het bestemmingsplan 'Ruimte voor Ruimte Heimolen naast 83' de realisatie van twee woningen mogelijk te maken.

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. De rapportage, opgesteld door De Roever Omgevingsadvies, met kenmerk 20200459.v01 d.d. 1 mei 2020, is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Wij stellen vast dat de ontwikkeling voorziet in de realisatie van twee woningen. De ontwikkeling is gelegen binnen de wettelijke zones (Wgh) van de Huijbergsebaan, de Molenzichtweg en industrieterrein Vliegbasis Woensdrecht-Fokker Services binnen de bebouwde kom van Heimolen en wordt als zodanig aangemerkt als "stedelijk gebied".

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft vanaf 5 april 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn binnen de termijn géén zienswijzen ingediend.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het besluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- Bestemmingsplan "Heimolen 83a en 83b te Bergen op Zoom", opgesteld door Aveco de Bondt met projectnummer 201181 d.d. 21 april 2022;
- rapportage van akoestisch onderzoek opgesteld door De Roever Omgevingsadvies, met referentie 20200459.v01 d.d. 1 mei 2020.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaaï en industrielawaaï. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Wegverkeerslawaaï

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaï voor woningen bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere waarde vast te stellen van maximaal 63 dB.

Industrielawaai

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting als gevolg van een industrieterrein ter plaatse van woningen bedraagt 50 dB(A) (artikel 44 Wgh). De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt voor nieuw te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen 55 dB(A) (artikel 59 Wgh).

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van de te ontwikkelen woningen de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeer op de Huijbergsebaan en de Molenzichtweg niet wordt overschreden.

De voorkeursgrenswaarde wordt ter plaatse van de geprojecteerde nieuwbouw overschreden door industrielawaai vanwege het industrieterrein Fokker Services BV en Vliegbasis Woensdrecht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces. Als basis hiervoor dienen de ontheffingscriteria zoals opgenomen in de Wet geluidhinder en de van toepassing zijnde uitvoeringsbesluiten. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken woning onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Wij zijn voornemens om voor de woningen een hogere waarde vast te stellen.

Overwegingen

Het plan dient de lintstructuur van het oostelijk deel van Heimolen te versterken. Vanuit de gemaakte keuze dat de locatie aanvaardbaar is voor een invulling met woningen wordt gestreefd naar meer continuïteit in het bebouwingslint van de Heimolen en de kwaliteit van individuele woningen, waarbij een doorzicht naar het achterliggende landschap gewaarborgd blijft en agrarische grond naar natuur wordt omgezet. Dit leidt tot verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.

Wij stellen vast dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) ter plaatse van de geprojecteerde woningen overschreden wordt door de bedrijven op het industrieterrein Fokker Services BV en Vliegbasis Woensdrecht. Het treffen van bronmaatregelen is, omdat de bestaande inrichtingen reeds een vigerende omgevingsvergunning hebben, feitelijk niet mogelijk. Daarnaast verhoudt het treffen van maatregelen aan bedrijven op een gezoneerd industrieterrein zich niet tot de functie van de geluidzone.

Het plan voorziet niet in de geprojecteerde maatregelen in de overdrachtsweg, omdat dan het landschappelijk karakter doorsneden wordt, alsmede omdat dan de maatregelen zeer nabij de geprojecteerde woning opgericht dienen te worden. Het treffen van maatregelen in de overdrachtsweg zal zodoende op diverse bezwaren stuiten.

De nieuwbouw op een grotere afstand van het industrieterrein projecteren is in onderhavige situatie niet wenselijk omdat de woning dan niet meer langs de Heimolen maar dan ten noorden, op geruime afstand van de Heimolen geprojecteerd dient te worden. De lintbebouwing langs de Heimolen zal dan niet plaats kunnen vinden.

Ondanks dat de woningen geprojecteerd zijn in het gebied tussen de 50 dB(A) en 55 dB(A) contouren, worden voor de gevels van de geprojecteerde woningen een hogere waarde verleend van maximaal 55 dB(A). Met een hogere waarde van 55 dB(A) worden de activiteiten op het industrieterrein niet belemmerd. Anderzijds zal het verlenen van een hogere waarde van 55 dB(A) er niet toe leiden dat sprake is van een ontoelaatbare situatie, omdat:

- artikel 3.2 van het Bouwbesluit bepaalt;
Een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied heeft een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering met een minimum van 20 dB.
- Het eerste lid van artikel 3.3 van het Bouwbesluit bepaalt:
Bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit is de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaaï en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaaï.

Het bepaalde in het Bouwbesluit betekent, dat indien een hogere waarde van maximaal 55 dB(A) etmaalwaarde vanwege het industrieterrein wordt vastgesteld een geluidniveau van 35 dB(A) etmaalwaarde in de geluidgevoelige ruimten te allen tijde is gewaarborgd, omdat de karakteristieke geluidwering van de gevels van de nieuwbouw ingevolge artikel 3.2 van het Bouwbesluit minimaal 20 dB(A) dient te bedragen. Gesteld kan derhalve worden dat te allen tijde voldaan wordt aan het wettelijke binnenniveau in de geprojecteerde woning.

Daarnaast zullen de woningen over ten minste een geluidluwe gevel en buitenruimte beschikken.

Verdergaande doeltreffende maatregelen gericht op het verminderen van de vanwege het industrieterrein te verwachten geluidbelasting op de gevel van de geprojecteerde woningen in het plangebied tot 50 dB(A) zijn, overwegende de bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard, niet noodzakelijk.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de *Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht* besluiten wij een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten behoeve van de realisering van twee woningen aan de Heimolen 83a en 83b in Heimolen, als volgt vast te stellen:

- Als gevolg van industrieterrein Fokker Services BV en Vliegbasis Woensdrecht:
55 dB(A).

Tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Hoogachtend,

Het college van Bergen op Zoom,
namens deze,

De secretaris,



Mr. drs. ing. M. van Vliet

De burgemeester,



Drs. M. Mulder MSc.

Bergen op Zoom, d.d. 27 juli 2023