

MILIEUPARAGRAAF WOUWSEWEG – AMBACHTSWEG TE HALSTEREN

Opdrachtgever:	Gemeente Bergen op Zoom De heer J. Kupers
Uitvoering:	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant Postbus 75 5000 AB TILBURG
Opgesteld door:	Martijn van der Wielen
Collegiale toets:	Roel Peters
Projectnummer:	17120535
Datum rapport:	3 oktober 2018

Dit advies is gebaseerd op de geldende wet- en regelgeving. Indien u het advies niet direct gebruikt, dient u er rekening mee te houden dat wet- en regelgeving aan verandering onderhevig zijn en het advies naar verloop van tijd mogelijk (op onderdelen) niet meer correct is. Bij twijfel hierover kunt u met ons contact opnemen, zodat wij u kunnen adviseren over de bruikbaarheid van het advies.

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	2
2	Bedrijven en milieuzonering	2
3	Geur veehouderij.....	6
4	Lucht	8
5	Stikstofdepositie.....	10
6	Geluid	11
7	Externe veiligheid	12
8	Bodem	18

Bijlagen:

Akoestische milieurechten Hougkoeling BV, 16 augustus 2018

Notitie geluid, OMWB, 3 april 2018

Standaard verantwoording groepsrisico

Standaard advies Veiligheidsregio

QRA gastransportleidingen Z-525-03 en Z-525-01 te Halsteren

1 Inleiding

De gemeente Bergen op Zoom is bezig met de voorbereiding van het bestemmingsplan voor de locatie Wouwseweg - Ambachtsweg te Halsteren. Op de locatie bestaat het voornemen om circa 46 woningen te realiseren.

Deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkelingen toch mogelijk te maken, wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Voorliggende milieuparagraaf bevat de aspecten bedrijven en milieuzonering, geur veehouderij, lucht, stikstofdepositie, geluid, externe veiligheid en bodem.

Het plangebied is globaal weergegeven in afbeelding 1.



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

2 Bedrijven en milieuzonering

2.1 Toetsingskader

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven wordt gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG, uitgave 2009).

Richtafstanden

In de VNG-publicatie is een richtafstandenlijst opgenomen in relatie tot het omgevingstype rustige woonwijk. In deze lijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. In tabel 1 zijn de milieucategorieën en richtafstanden uit de VNG-publicatie overgenomen.

Tabel: Milieucategorieën en richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk'* in meters
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500
5.2	700
5.3	1000
6	1500

* indien de omgeving is te typeren als 'gemengd gebied', gelden kleinere richtafstanden, namelijk één afstandstap kleiner (Zie de VNG-publicatie, paragraaf 2.3.).

De VNG-publicatie onderscheidt twee omgevingstypen:

- Het omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied
Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied, (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.
- Het omgevingstype gemengd gebied
Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Wijze van meten

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) die volgens het (bestemming)plan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

2.2 Situatie ter plaatse

Woningen zijn op basis van de VNG-brochure gevoelige objecten. Om die reden dient beschouwd te worden in hoeverre omliggende bedrijven of voorzieningen door de woningbouwontwikkeling worden beperkt in hun bedrijfsvoering en of het woon- en leefklimaat ter plaatse aanvaardbaar is.

In de omgeving van het plangebied komen naast woningen diverse andere functies voor. Om die reden wordt het plangebied beschouwd als een gemengd gebied.

Op de volgende dichtstbijzijnde percelen komen gronden voor waar de bestemming "Bedrijf" vi-geert:

- Wouwseweg 11, 13;
- Wouwseweg 19-23;
- De gronden ten zuiden en oosten van Industrieweg 4;
- De gronden ten zuiden van Ambachtsweg 16.

Wouwseweg 11, 13

Op deze gronden worden bedrijven van milieucategorie 1 en nutsvoorzieningen tot milieucategorie 3.1 mogelijk gemaakt. In de huidige situatie zijn gasdrukmeet- en regelstations gesitueerd op deze locatie. Het betreffen stations met een opstellingswijze t/m 40.000 normaal kubieke meter per uur aardgas. In het Activiteitenbesluit zijn voor gasstations veiligheidsafstanden opgenomen. De veiligheidsafstand bedraagt tot kwetsbare objecten 15 meter en tot beperkt kwetsbare objecten 4 meter. Deze veiligheidsafstanden zijn middels een gebiedsaanduiding geborgd. Binnen de veiligheidsafstand van 15 meter worden geen nieuwe woningen toegevoegd. Derhalve wordt voldaan aan de afstandseisen uit het Activiteitenbesluit.

Conform het Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' geldt een maximale geluidbelasting (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau) vanwege de gasstations. In het gebiedstype gemengd gebied bedraagt deze geluidbelasting maximaal 50 dB(A) in de dagperiode (07:00-19:00), 45 dB(A) in de avondperiode (19:00-23:00) en 40 dB(A) in de nachtperiode (23:00-07:00). Middels een gebiedsaanduiding is de maximale contour van 50 dB(A) weergegeven. De nieuwe woningen liggen buiten deze contour. In vergelijking tot de bestaande juridisch-planologische situatie liggen de woningen in het nieuwe bestemmingsplan op grotere afstand. Derhalve kan het woon- en leefklimaat ter plaatse aanvaardbaar worden geacht en wordt deze nutsvoorziening niet beperkt in het functioneren.

Wouwseweg 19-23

Op de percelen Wouwseweg 19-23 wordt maximaal milieucategorie 2 toegelaten. In gemengd gebied geldt hiervoor een richtafstand van 10 meter. Gemeten vanaf de perceelsgrens van Wouwseweg 19 tot aan de gevels van de woningen wordt niet voldaan aan deze richtafstand. Voor de overige percelen wordt wel voldaan aan de richtafstand.

Op het perceel aan de Wouwseweg 19 bevindt zich Hougkoeling. Hougkoeling ontwerpt en bouwt airconditioning en warmtepompinstallaties voor woningen en bedrijven. Het bedrijf kan ingedeeld worden tot een groothandel in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur met een bedrijfsoppervlak. < 2.000 m². Hiervoor geldt een richtafstand van 10 meter in gemengd gebied. In de feitelijke situatie wordt dus tevens niet voldaan aan de richtafstand. Het vigerende bestemmingsplan "Wouwseweg e.o." laat voor het zuidoostelijke gedeelte juridisch-planologisch al woningbouw toe op de gronden, waar ook in het bestemmingsplan Wouwseweg – Ambachtsweg woningbouw mogelijk wordt gemaakt. In het noordoostelijke gedeelte van het plangebied biedt het vigerende bestemmingsplan deze mogelijkheid tot woningbouw nog niet.

In een akoestisch onderzoek¹ is bepaald in hoeverre Hougkoeling wordt belemmerd in de bedrijfsvoering en of voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied. Het onderzoek is opgenomen in de bijlage.

Aan de op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldende grenswaarden ter voorkoming van hinder wordt voldaan. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldoet aan de op grond van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering geldende grenswaarden voor het omgevingstype gemengd gebied, terwijl het maximale geluidniveau in de dagperiode deze met +14 dB overschrijdt. Naleving van de op grond van de VNG-publicatie geldende grenswaarde voor het maxima-

¹ Bestemmingsplan Wouwseweg-Ambachtsweg te Halsteren Akoestische milieurechten Hougkoeling BV, 16 augustus 2018

le geluidniveau is mogelijk, indien op de plangrens met Hougkoeling BV over een lengte van 65 meter een geluid afschermende voorziening wordt aangebracht met een hoogte van 3 meter boven lokaal maaiveld. Een en ander zoals aangegeven in het akoestisch onderzoek. De geluid afschermende voorziening dient over de aangegeven lengte en hoogte volledig gesloten te worden aangebracht en dient te worden opgebouwd uit materiaal met een gewicht $\geq 20 \text{ kg/m}^2$.

De gronden ten zuiden en oosten van Industrieweg 4

De gronden ten zuiden en oosten van de Industrieweg 4 zijn in de bestaande situatie braakliggend, maar juridisch-planologisch wordt bedrijvigheid mogelijk gemaakt tot en met milieucategorie 2. De perceelsgrens is gelegen op circa 15 meter afstand van de gevels van nieuwe woningen. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstand van 10 meter.

De gronden ten zuiden van Ambachtsweg 16

Ook voor de gronden aan de Ambachtsweg 16, geldt dat deze braakliggend zijn en maximaal milieucategorie 2 wordt mogelijk gemaakt. De perceelsgrens is gelegen op circa 15 meter afstand van de gevels van nieuwe woningen. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstand van 10 meter.

Vanuit bedrijven en milieuzonering gelden er geen belemmeringen voor de haalbaarheid. Het woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en omliggende bedrijven of voorzieningen worden niet onevenredig beperkt.

2.3 Conclusie

Het plangebied is te karakteriseren als een gemengd gebied. Aan de gereduceerde richtafstanden wordt voldaan, met uitzondering van de gronden aan de Wouwseweg 19. Voor dit bedrijf (Hougkoeling) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat, mits een geluid afschermende voorziening wordt getroffen, vanuit bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen gelden. .

3 Geur veehouderij

3.1 Toetsingskader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) beschermt geurgevoelige objecten tegen geurhinder uit dierverblijven van veehouderijen. De Wgv vormt dan ook het toetsingskader voor dit aspect bij aanvragen van veehouderijen om een omgevingsvergunning (activiteit milieu). Deze aanvragen worden getoetst aan geurbelastings- en/of afstandsnormen. De Wgv maakt daarbij onderscheid tussen dieren met geuremissiefactoren en dieren zonder geuremissiefactoren. Voor dieren met geuremissiefactoren gelden normen voor geurbelasting en minimumafstanden voor (voormalige) bedrijfswoningen bij andere veehouderijen. Voor dieren zonder geuremissiefactoren gelden alleen minimumafstanden. Het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat vergelijkbare bepalingen voor veehouderijen die geen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu nodig hebben.

Daarnaast is de Wgv van belang bij de beoordeling van ruimtelijke plannen (de zogenaamde omgekeerde werking). Bij deze beoordeling moeten twee aspecten bekeken worden. Ten eerste moet gemotiveerd worden dat er niemand onevenredig in zijn belangen geschaad wordt (belang omliggende veehouderijen). Ten tweede is het in het kader van een goede ruimtelijke ordening van belang dat ter plaatse een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (belang geurgevoelig object).

De Wgv stelt gemeenten in staat om middels gemeentelijk geurbeleid te sturen op geuremissies afkomstig uit stallen bij veehouderijen en daarmee op de geurbelasting op de omgeving. Dit geurbeleid bestaat uit een geurverordening en een geurgebiedsvisie. De geurverordening bevat de geur- en afstandsnormen waaraan getoetst wordt in het kader van vergunningverlening. De geurgebiedsvisie bevat de onderbouwing bij deze normen en de uitgangspunten van het gemeentelijk geurbeleid.

Gemeentelijk geurbeleid

De gemeente Bergen op Zoom heeft geen eigen geurbeleid vastgesteld. Dat betekent dat de geurnormen en -afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing zijn. Het plangebied is conform de wet gelegen buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom. Ter plaatse geldt dan een geurnorm van 2,0 odour units per kubieke meter lucht en een afstandsnorm van 100 meter voor veehouderijen waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden.

3.2 Situatie ter plaatse

Met het bestemmingsplan worden woningen gerealiseerd. Woningen zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij.

Belang omliggende veehouderijen

In het plangebied bevinden zich geen veehouderijen of inrichtingen waar landbouwhuisdieren worden gehouden. De dichtstbijzijnde veehouderij is gelegen aan de Kruisberg 3 te Halsteren op circa 400 meter van het plangebied. Overige veehouderijen liggen op ten minste 1.350 meter afstand van het plangebied.

De veehouderij aan de Kruisberg 3 kent een relatief lage geuremissie (71 Ou/s). Gelet op de afstand in relatie tot de geuremissie kan gesteld worden dat ter plaatse van het plangebied voldaan wordt aan de geurnorm van 2,0 odour units per kubieke meter lucht. Agrarische bedrijven worden bovendien niet beperkt in hun bedrijfsvoering, mede omdat andere geurgevoelige objecten op kortere afstand zijn gelegen.

Woon- en leefklimaat

In afbeelding 2 (bron: Atlas Leefomgeving) is de GES score (gezondheidseffectscreening-score) voor geur in beeld gebracht. Het westelijk deel van het plangebied heeft een GES score 1 (goed). Hieruit blijkt dat 0-5% van de mensen die gevraagd wordt in een enquête aangeeft dat zij soms of vaak last hebben van geurhinder. Voor het oostelijk deel geldt een GES score 0 (zeer goed). Voor dit gebied is geen geurhinder te verwachten.

Hieruit blijkt dat het woon- en leefklimaat op basis van de achtergrondbelasting geur ter plaatse van het plangebied als goed tot zeer goed te kwalificeren is.



- Ges 0: Zeer goed
- Ges 1: Goed
- Ges 3a: Vrij matig
- Ges 3b: Vrij matig-matig

Afbeelding 2: GES-score geur (Atlas Leefomgeving)

3.3 Conclusie

Het aspect geur veehouderij vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4 Lucht

4.1 Toetsingskader

Het wettelijke kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

- de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen de Wm;
- het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen het Besluit nibm;
- de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen de Regeling nibm;
- de 'Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007';
- de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)'.

Een vaststelling van een bestemmingsplan betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wet milieubeheer (Wm) die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wm is vaststelling van het bestemmingsplan mogelijk, indien aannemelijk is gemaakt dat:

- als gevolg van het plan, al dan niet nadat maatregelen zijn getroffen, de grenswaarden niet worden overschreden (artikel 5.16, eerste lid, sub a, van de Wm);
- als gevolg van het plan de concentratie van stoffen in de buitenlucht per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (artikel 5.16, eerste lid, sub b1 van de Wm);
- als gevolg van het plan bij een beperkte toename van de concentratie van stoffen in de buitenlucht, door een met de activiteiten samenhangende maatregel of optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (artikel 5.16, eerste lid, sub b2 van de Wm);
- als gevolg van het plan, al dan niet nadat maatregelen zijn getroffen, de toename van stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de concentratie in de buitenlucht (artikel 5.16, eerste lid, sub c van de Wm); of
- het te nemen besluit een besluit is dat genoemd of beschreven is in of betrekking heeft op een ontwikkeling of voorgenomen besluit welke is genoemd of beschreven in, dan wel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een door de Minister of andere bestuursorganen vastgesteld programma dat is gericht op het bereiken van de grenswaarden (artikel 5.16, eerste lid, sub d van de Wm).

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Voor de toegestane hoeveelheid PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ in de lucht zijn in de Wm de volgende grenswaarden gesteld die in acht genomen moeten worden:

- voor NO₂ geldt een grenswaarde van 40 microgram per kubieke meter lucht als jaargemiddelde concentratie en maximaal 18 dagen per jaar mag het uurgemiddelde concentratie van NO₂ groter zijn dan 200 microgram per kubieke meter lucht;
- voor fijn stof (PM₁₀) geldt een grenswaarde van 40 microgram per kubieke meter lucht als jaargemiddelde concentratie en maximaal 35 keer per jaar mag de etmaalgemiddelde concentratie van PM₁₀ groter zijn dan 50 microgram per kubieke meter lucht;
- voor ultra fijn stof (PM_{2,5}) geldt een grenswaarde van 25 microgram per kubieke meter lucht als jaargemiddelde concentratie.

In het Besluit gevoelige bestemmingen is bepaald dat bepaalde bestemmingen niet mogen worden gerealiseerd binnen een zone van 300 meter langs rijkswegen en binnen een zone van 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg, indien in een dergelijke zone de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ (dreigen te) worden overschreden. Het gaat om gebouwen die geheel of gedeeltelijk zijn bestemd of in gebruik zijn ten behoeve van basisonderwijs, voortgezet onderwijs of overig onderwijs aan minderjarigen, kinderopvang, verzorgingstehuis, verpleegtehuis of bejaardentehuis.

4.2 Situatie ter plaatse

Met het bestemmingsplan worden in totaal 46 woningen gerealiseerd.

Woningen vallen rechtstreeks onder de regeling NIBM, wanneer sprake is van maximaal 500 woningen (bij 1 ontsluitingsweg). Dit betekent dat het ontwikkelen van 46 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de verontreiniging van de luchtkwaliteit. Bovendien is juridisch planologisch ook al ruimte om 14 woningen te bouwen en is per saldo dus sprake van een toename van 32 woningen. Vanuit het aspect luchtkwaliteit geldt daarmee geen nadere onderzoeksplicht.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied bepaald met de monitoringstool van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Met behulp van de monitoringstool kan inzicht worden gekregen in de concentraties van de luchtverontreinigende stoffen waarvoor grenswaarden zijn opgenomen in de Wet milieubeheer. Uit de monitoringstool volgt dat ter plaatse van het plangebied zowel in de huidige situatie als voor 2020 de jaargemiddelde concentraties van NO_2 en PM_{10} ruimschoots onder de grenswaarden van 40 microgram per kubieke meter lucht liggen. Het aantal dagen per jaar dat de etmaalgemiddelde concentratie van PM_{10} groter is dan 50 microgram per kubieke meter lucht ligt eveneens ruimschoots onder de grenswaarde van 35 dagen per jaar.

De grenswaarde van 25 microgram per kubieke meter lucht als jaargemiddelde concentratie voor $\text{PM}_{2,5}$ wordt eveneens niet overschreden.

4.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

5 Stikstofdepositie

5.1 Toetsingskader

Sinds 1 juli 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden. Dit programma heeft tot doel de effecten van stikstofdepositie op beschermde waarden weg te nemen en ruimte voor ontwikkeling te creëren door:

- emissie van stikstof (ammoniak en stikstofoxiden) te verminderen (bronmaatregelen), en
- (herstel)maatregelen in de Natura 2000-gebieden.

AERIUS is ontwikkeld om de te verwachten depositie van stikstof (N) als gevolg van een project of plan te berekenen en te bepalen of er (voldoende) ontwikkelruimte in het betreffende Natura 2000-gebied beschikbaar is. Voor (bestemmings)plannen geldt echter geen vergunning- of meldingsplicht. Wel dient voor vaststelling van het plan het effect van het plan op beschermde natuur in beeld te zijn gebracht.

Het PAS gaat uit van drie grenswaarden, te weten: 0,05, 1 en 3 mol N/ha/jaar. Voor een ontwikkeling of activiteit die een toename van stikstofdepositie kleiner dan 0,05 mol N/ha/jaar tot gevolg heeft, zijn geen vervolgstappen nodig: de toename is verwaarloosbaar. Voor een toename van de depositie met meer dan 3 mol N/ha/jaar is geen ontwikkelruimte beschikbaar. Het project of de activiteit dient in dat geval te worden aangepast. Voor een toename van stikstofdepositie tussen 0,05 en 3 mol N/ha/jaar is ontwikkelruimte beschikbaar. Om hiervan gebruik te maken is (voor een project of activiteit) melding of vergunning nodig:

- bij een depositie > 1,0 mol N/ha/jr moet ontwikkelruimte worden aangevraagd via een toestemmingsbesluit (vergunningprocedure);
- bij een depositie < 1,0 mol N/ha/jr kan worden volstaan met een melding via AERIUS.

De tweede optie (melding via AERIUS) is voor diverse Natura 2000-gebieden weggefallen, omdat nog maar weinig of helemaal geen ontwikkelruimte meer beschikbaar is. Voor projecten met effecten (als gevolg van stikstofdepositie) op dergelijke gebieden kan alleen nog ontwikkelruimte worden aangevraagd via een toestemmingsbesluit (vergunningaanvraag Wet Natuurbescherming).

5.2 Situatie ter plaatse

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is gelegen op circa 4 kilometer. Het gaat om het Natura-2000 gebied Brabantse Wal.

Gelet op de ontwikkeling van 46 woningen (in juridisch-planologisch opzicht een toename van 32 woningen) in relatie tot de afstand staat vast dat de ontwikkeling geen bijdrage zal leveren die groter is dan 0,05 mol N/ha/jaar. Om die reden geldt er voor de planvorming geen vergunning- of meldingsplicht. Het plan levert geen bedreiging voor de instandhoudingsdoeleinden van de omliggende Natura-2000 gebieden.

5.3 Conclusie

Het aspect stikstofdepositie vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

6 Geluid

6.1 Toetsingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat voor locaties waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen.

6.2 Situatie ter plaatse

Met de ontwikkeling worden woningen mogelijk gemaakt. Woningen zijn geluidsgevoelige objecten als bedoeld in de Wet geluidhinder.

6.2.1 Wegverkeer

Het plangebied ligt niet binnen de onderzoekszone van een gezoneerde weg. Alle omliggende wegen kennen een snelheidsregime van 30 km/uur. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient echter wel een afweging gemaakt te worden in hoeverre de geluidsituatie van 30 kilometerwegen aanvaardbaar is. Daarom dient ook het akoestisch klimaat vanwege de direct aan de nieuwbouwlocatie gelegen 30 kilometerwegen te worden onderzocht. Een akoestisch onderzoek is daarom uitgevoerd. Voor een beschrijving van de uitgangspunten en resultaten wordt verwezen naar de memo, die is opgenomen in de bijlage. In het onderstaande worden de conclusies benoemd.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de milieukwaliteit als redelijk tot goed is te beoordelen. Door de aanwezigheid van geluidluwe gevels bij elke woning kan gesteld worden dat een goed leefklimaat is gegarandeerd. In dit geval worden de geluidbelastingen vanwege de direct aan de planlocatie gelegen 30 kilometerwegen aanvaardbaar geacht. Gesteld kan worden dat er sprake is van een goede tot acceptabele akoestische situatie.

6.2.2 Railverkeer

Het plangebied is niet gelegen binnen de onderzoekszone van een spoortraject.

6.2.3 Gezoneerde industrieterreinen

Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein.

6.3 Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder zijn er geen belemmeringen voor de vaststelling van het bestemmingsplan. Een hogere waarden procedure is niet noodzakelijk.

7 Externe veiligheid

7.1 Inleiding

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden. Binnen het vakgebied externe veiligheid wordt er onderscheid gemaakt in drie soorten risicobronnen, namelijk transportroutes (weg, water en spoor) inrichtingen met gevaarlijke stoffen en buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onderzoek gedaan worden naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de aanwezige risicobronnen.

Het plaatsgebonden risico (PR10⁻⁶) is een (berekende) afstand vanaf een risicobron waarbinnen de kans om te overlijden vanwege een ongeval met de aanwezig gevaarlijke stoffen meer dan 1 op een miljoen jaar is. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden opgericht binnen het bestemmingsplan. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld grote kantoren, kinderdagverblijven e.d.

Het groepsrisico is een berekende waarde die aangeeft of er mogelijk sprake is van veel slachtoffers bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om het groepsrisico te berekenen is er inzicht noodzakelijk in de aanwezige populatie binnen het bestemmingsplan en de omgeving ervan.

7.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht het bevoegde gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) – in dezen de gemeente en de provincie – afstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen, al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

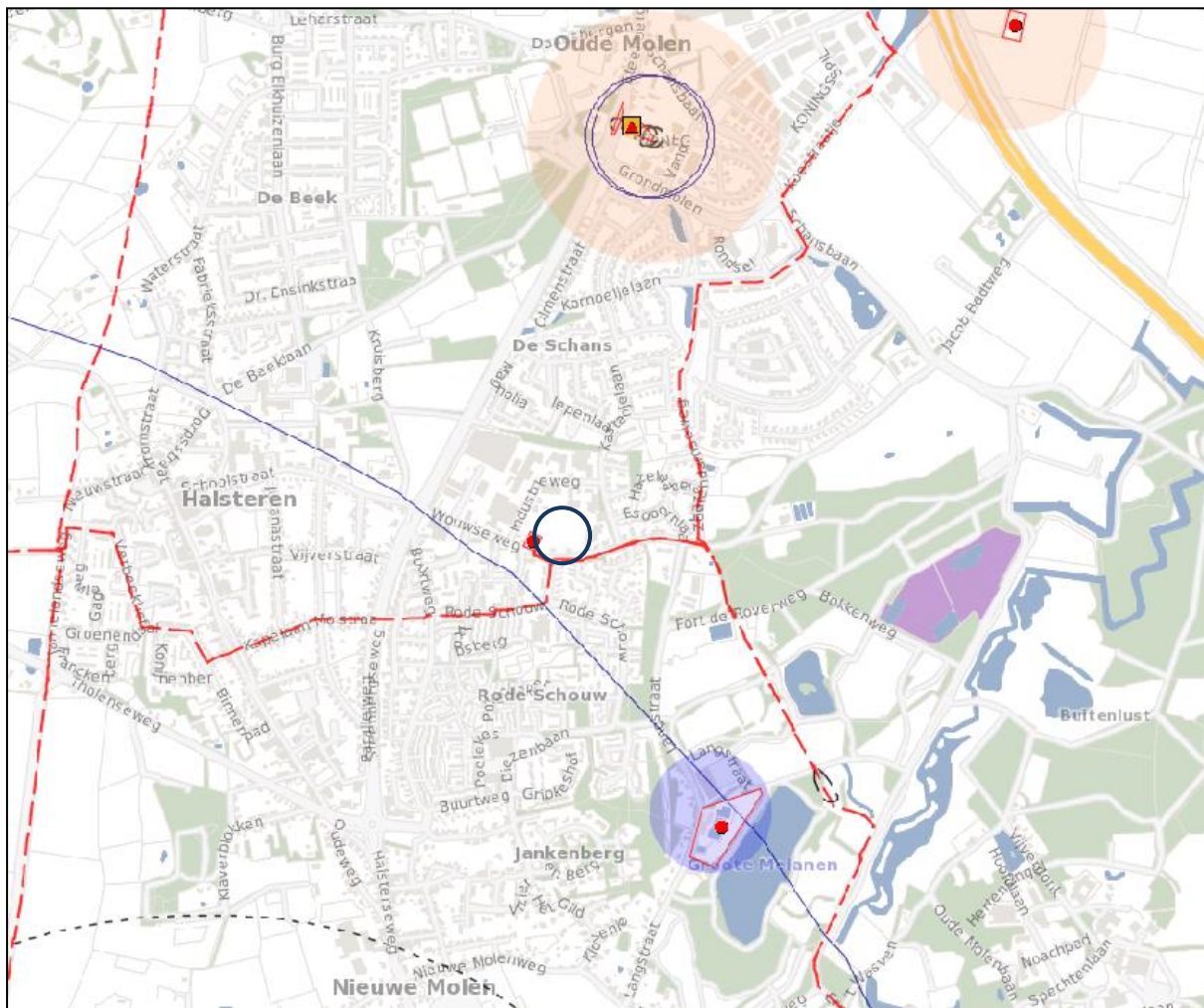
Voor de risico-inventarisatie is uitgegaan van de navolgende informatiebronnen:

- Professionele risicokaart provincie Noord-Brabant²;
- Informatie gemeente Bergen op Zoom (RRGS³);
- Regeling Basisnet.

In afbeelding 3 is een deel van de risicokaart weergegeven van Bergen op Zoom. De ligging van het plangebied is hierin weergegeven.

² De Risicokaart geeft weer waar risicobronnen zich bevinden.

³ Het RRGS is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.



Afbeelding 3: Risicobronnen en plangebied (bron: risicokaart)

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, zijn het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) en de professionele risicokaart geraadpleegd. Het RRGS is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. De professionele risicokaart laat zien waar risicobronnen liggen. Hieruit blijkt dat het plangebied binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting ligt, namelijk van Sabc Innovative Plastics BV.

Voor Sabc Innovative Plastics BV is de provincie Noord-Brabant het bevoegd gezag. Op basis van de professionele risicokaart is bepaald dat het plangebied op een afstand van ca. 2.000 meter van de inrichtingsgrens van Sabc ligt. Het invloedsgebied van Sabc bedraagt ca. 8.700 meter en ligt hierdoor over het plangebied. Uit de QRA, behorende bij de Wm-aanvraag van Sabc, blijkt dat het plaatsgebonden risico (PR) van 10^{-6} per jaar niet buiten de inrichtingsgrens ligt.

Er blijkt sprake te zijn van een groepsrisico dat ruim onder de oriëntatiewaarde ligt. Het maximaal berekende groepsrisico (GR) bedraagt 0.002 van de oriëntatiewaarde. Er zijn geen belemmeringen voor het plangebied.

In 2012 is door de RMD een zogenaamde gevoeligheidsanalyse uitgevoerd voor een aantal Bevi-inrichtingen, met een invloedsgebied van meer dan 1000 meter, gelegen op het Industrieterrain Theodorushaven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat deze ruimtelijke ontwikkelingen geen invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico. Ondanks de lichte toename van de bevolking, binnen het invloedsgebied, is geen sprake van toename van het groepsrisico. Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied ligt van een Bevi-inrichting, is op grond van artikel 13 van het Bevi

een kwalitatieve verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Daarvoor is gebruik gemaakt van het door de Veiligheidsregio verstrekte advies inzake de hoogte van het groepsrisico en de aspecten met betrekking tot de rampenbestrijding, zelfredzaamheid en hulpverlening. De standaard verantwoording groepsrisico is opgenomen in de bijlage.

Aan de Wouwseweg 11-13 is een gasontvangstation gelegen van Enexis. Deze risicobron is geen Bevi-inrichting, maar valt onder de vigeur van het Activiteitenbesluit. Op basis van het Activiteitenbesluit geldt een veiligheidsafstand van 15 meter voor dit gasontvangstation. De veiligheidsafstand is middels een aanduiding opgenomen. De bebouwing binnen het plangebied is op voldoende afstand gelegen van het gasontvangstation. Derhalve gelden er vanuit deze risicobron geen nadere aandachtspunten.

7.3 Transportassen

Met het in werking treden van de Wet basisnet is ook Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, water en de weg, vindt vanaf deze datum plaats aan de hand van de Wet basisnet. Hierin zijn grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico opgenomen.

Wat de berekening van het groepsrisico betreft, dient voor bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen e.d. die ter inzage worden gelegd en die betrekking hebben op de omgeving van de in de bijlagen van de in de Regeling basisnet genoemde transportassen, uit te worden gegaan van de in de bijlage vermelde vervoerscijfers. Die vervoerscijfers zijn gebaseerd op een maximale benutting van de groei ruimte voor het vervoer. Bij de vaststelling van het ruimtelijke besluit dient het groepsrisico te worden verantwoord.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het basisnet weg, water en/of spoor, kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden in bijlage I, II en III van de Regeling basisnet. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor basisnet weg geldt bijvoorbeeld dat daar waar in bijlage I de afstand '0' is vermeld, het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Vanaf het moment dat het Bevt in werking is getreden, moet voor sommige transportassen rekening worden gehouden met het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Voor bijvoorbeeld een rijksweg wordt de 30 meter voor het PAG gemeten vanaf de rechterrاند van de rechterrijstrook. In het Bouwbesluit is beschreven aan welke voorwaarden het bouwen binnen een PAG moet voldoen.

Als binnen het invloedsgebied van een transportas nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico of een significante stijging van het groepsrisico optreedt, dient bij de vaststelling van het ruimtelijke besluit, het groepsrisico te worden verantwoord. Volgens het Bevt gelden geen beperkingen voor het ruimtegebruik voor het gebied dat verder ligt dan 200 m van de transportas. Ten aanzien van de verantwoording dient niet alleen het invloedsgebied van de maatgevende vervoersklasse (GF3: brandbaar gas) voor het groepsrisico te worden beschouwd, maar ook de effectafstand die wordt gegenereerd door overige stoffen die over het wegvak worden vervoerd. Het invloedsgebied kan dus verder reiken dan 200 meter. Als dat het geval is en het invloedsgebied reikt tot over het plangebied, dan moeten wel maatregelen worden overwogen. Bijvoorbeeld in het kader van zelfredzaamheid.

Het Bevt is ook van toepassing op transportassen die niet onder het basisnet vallen. Het plaatsgebonden risico kan worden berekend of worden bepaald met toepassing van de vuistregels uit de Handleiding risicoanalyse transport (Hart). Ook hier gelden geen beperkingen voor ruimtegebruik voor het (plan)gebied dat verder ligt dan 200 meter van de transportas.

In de omgeving van het plangebied liggen de volgende relevante transportroutes:

- De Rijksweg A4;
- Het spoortraject Bergen op Zoom – Roosendaal;
- Het transport van gevaarlijke stoffen over de Steenbergseweg.

Alle transportroutes zijn gelegen op een afstand van meer dan 200 meter van het plangebied. Daarom zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en is het groepsrisico niet beschouwd. Omdat het plangebied wel is gelegen binnen het invloedsgebied van toxische scenario's, kan volstaan worden met een zogenaamde beperkte verantwoording waarbij aandacht wordt besteed aan hulpverlening, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in geval van een calamiteit. Hiervoor wordt kortheidshalve verwezen naar de standaard verantwoording groepsrisico.

De Steenbergseweg is een gemeentelijke transportroute voor gevaarlijke stoffen. Uit een inventarisatie blijkt dat het ter hoogte van het plangebied uitsluitend transport van brandbare vloeistoffen betreft. Het invloedsgebied van deze stofgroep bedraagt 45 meter, gemeten vanaf het midden van de weg. Het invloedsgebied reikt niet tot het plangebied.

7.4 Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

Buisleidingen

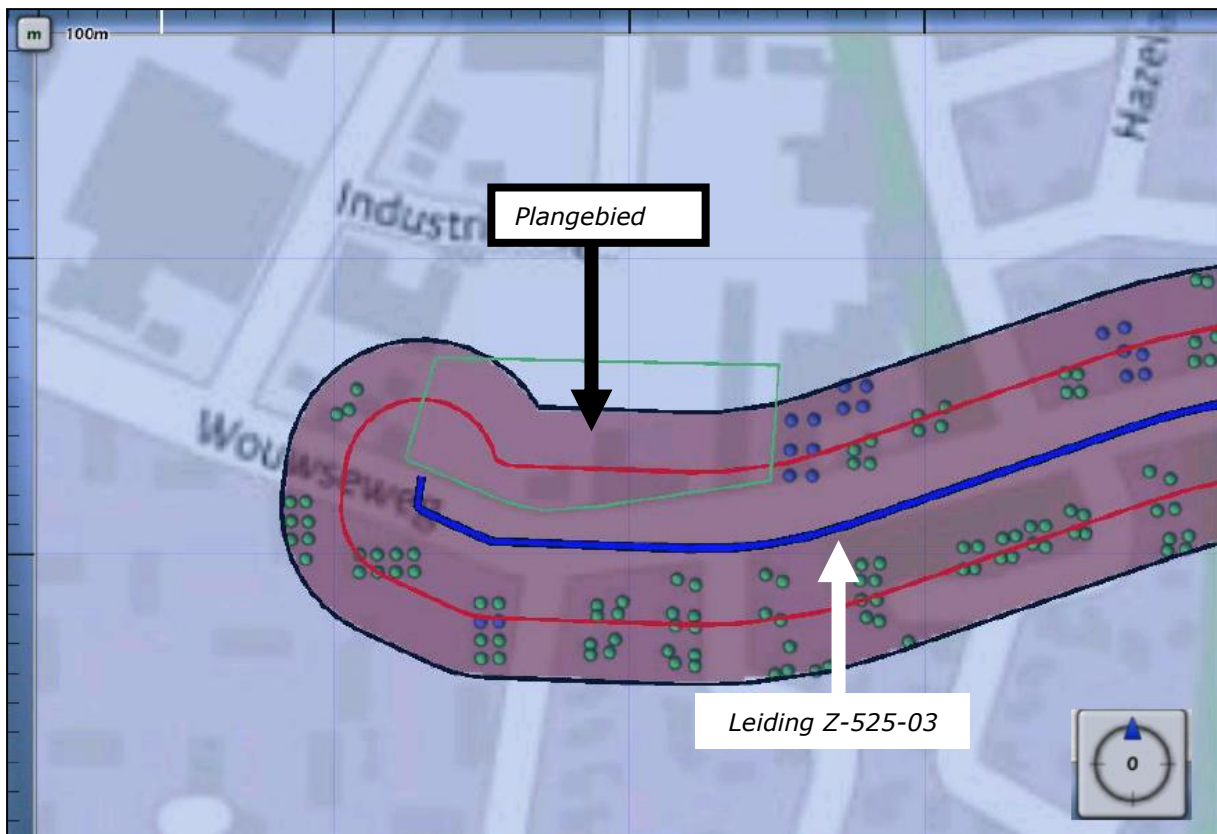
Om te bepalen of er in het plangebied of in de directe omgeving buisleidingen zijn gelegen is de professionele risicokaart geraadpleegd. Hieruit is gebleken dat er één hogedruk aardgasleiding is gelegen die van invloed is op het plangebied. Deze wordt hieronder verder toegelicht.

Aardgasleiding

In de onderstaande tabel zijn de leidingen, waardoor aardgas wordt getransporteerd, met de eigenschappen ervan opgenomen. In de figuur is de ligging van deze buisleiding ten opzichte van het plangebied ruimtelijk weergegeven.

Hogedruk aardgasleiding					
Exploitant	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	PR 10 ⁻⁶ (m)	Max. GR t.o.v. OW
N.V. Nederlandse Gasunie	leiding-Z-525-03	114.30	40.00	NEE	0,000

Tabel : gegevens hogedruk aardgasleiding



Afbeelding 4: Geografische ligging hogedruk aardgasleiding

In 2017 is de Gasunie een ruimtelijke procedure gestart om de buisleiding Z-525-03 te verleggen. Voor deze ruimtelijke procedure is door de Gasunie een QRA voor deze buisleiding opgesteld. De resultaten uit deze QRA zijn gebruikt voor de beschrijving van de risico's van deze buisleiding.

Het effect van de verlegging op de risico's van de buisleiding was positief. Dit was voornamelijk te danken aan het feit dat de buisleiding in de nieuwe situatie veel meer gronddekking heeft gekregen (van gemiddeld 1,19 meter naar gemiddeld 7,38 meter) en de wanddikte van de leiding is toegenomen (van 3,75 mm naar 6 mm). Het plaatsgebonden risico van de leiding is hierdoor gedaald, de PR 10^{-6} contour bedraagt 0 meter. De leiding heeft daarnaast aan weerszijden een belemmeringsstrook van 4 meter. Deze belemmeringsstrook reikt niet tot aan de woonbebouwing.

Ook het groepsrisico van de leiding is hierdoor afgenomen tot 0,0000 en is er geen Fn-curve waar te nemen. In de QRA die de gasunie in 2017 heeft opgesteld is de ontwikkeling aan de Wouwseweg-Ambachtsweg meegenomen. Voor het plangebied zijn in de QRA destijds 20 woningen opgenomen in plaats van de 46 woningen die dit plan mogelijk maakt. Gezien het lage risico kan worden vastgesteld dat dit verschil in populatie geen significante wijzigingen teweegbrengt in de uitkomsten van de risicoberekening. Zodoende is aangenomen dat deze QRA volstaat voor de beschrijving van deze buisleiding.

Plaatsgebonden risico

De leiding die van invloed is op het plangebied heeft geen plaatsgebonden risico groter dan 10^{-6} per jaar. Aan de normen voor het plaatsgebonden risico wordt zodoende voldaan.

Groepsrisico

De hoogte van het groepsrisico bedraagt $0.00 \times$ de oriëntatiewaarde.



Afbeelding 5: FN curve groepsrisico

Voor een uitgebreide toelichting op de berekeningen wordt verwezen naar het in de bijlage opgenomen rapport "QRA gastransportleidingen Z-525-03 en Z-525-01 te Halsteren".

Vanwege het feit dat het groepsrisico van de buisleiding is gelegen onder de waarde van $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde kan voor deze risicobron volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

7.5 Verantwoording groepsrisico

Omdat de locaties zijn gelegen binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting, een buisleiding en drie transportroutes dient een verantwoording groepsrisico te worden opgesteld. Omdat voor de beschreven risicobronnen een beperkte verantwoordingsplicht volstaat wordt kortheidshalve verwezen naar de standaard verantwoording, zoals opgenomen in de bijlage. De Veiligheidsregio heeft in een reactie d.d. 22 juni 2018 laten weten dat het standaardadvies kan worden toegepast.

7.6 Gemeentelijk beleid

De gemeente Bergen op Zoom heeft een Beleidsvisie Externe Veiligheid 2013-2016 vastgesteld waarin zij aangeeft welke risico's de gemeente acceptabel vindt en op welke manier zij deze risico's wil beheersen.

De acceptatie van risico's wordt gestuurd door:

- de ambitie om een veilige woonomgeving te creëren voor de inwoners;
- de ambitie om vanuit een economisch en sociaal perspectief bedrijven voldoende kansen te bieden om zich in Bergen op Zoom te vestigen, een gezonde bedrijfsvoering te ontwikkelen en werkgelegenheid te creëren.

Deze ambitie is voor verschillende gebiedstypen verder uitgewerkt. Het gaat om de gebiedstypen woonwijken, bedrijventerrein, buitengebied en gemengd gebied. Het plangebied is gelegen binnen het gebiedstype woonwijken.

In woonwijken verblijft een groot aantal mensen op een relatief beperkt oppervlak. Om burgers een zo veilig mogelijke woonomgeving te bieden worden in dit gebiedstype geen bedrijven toegelaten die een veiligheidsrisico voor de omgeving veroorzaken. De gemeente streeft er naar dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden. Ook wordt er naar gestreefd dat er in principe geen nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen zoals kinderen, bejaarden en zieken binnen de 200 meter invloedszone van een transportas wordt gerealiseerd of binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting.

Met het plan worden geen functies gecreëerd die specifiek bestemd zijn voor verminderd zelfredzame personen. Het plan heeft geen invloed op het groepsrisico. De ontwikkelingen zijn derhalve niet strijdig met de beleidsvisie externe veiligheid.

7.7 Conclusie

Vanuit externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

8 Bodem

8.1 Toetsingskader

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging.

8.2 Situatie ter plaatse

Op de locatie zijn in het verleden een meubelververij en spuiterij gevestigd geweest. Er zijn verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd in december 2008, mei 2015 en november 2016.

December 2008

Na toetsing van de analyseresultaten blijkt dat aan de Wouwseweg 13 en 15a (zuidwestelijk deel van het plangebied) de bovengrond licht verontreinigd is met lood, tolueen, xylenen en met PCB's. In de overige grondmengmonsters (zowel boven- als ondergrond) zijn geen verhoogde gehalten vastgesteld. Van de gemeten parameters liggen de gehalten beneden de achtergrondwaarden en/of rapportagegrenzen. Voor de Wouwseweg 17 (oostelijk deel van het plangebied) blijkt dat zowel de bovengrond als de ondergrond licht verontreinigd is met kobalt.

Na toetsing van de analyseresultaten blijkt dat het grondwater licht verontreinigd is met barium, cobalt, nikkel, zink, xylenen, naftaleen en vinylchloride.

De lichte verontreinigingen zijn te relateren aan de voormalige bedrijfsactiviteiten op de locatie. De onderzoekslocatie is voldoende onderzocht en er is geen nader onderzoek met een gewijzigde onderzoekshypothese noodzakelijk geacht.

Mei 2015

Het onderzoek van mei 2015 is voor het zuidoostelijke deel (Wouwseweg 15) van het plangebied uitgevoerd. Uit de resultaten blijkt dat in de bovengrond sprake is van een lichte verontreiniging met lood. De ondergrondgrond is licht verontreinigd met de som van PCB. Het grondwater is licht verontreinigd met naftaleen. De aangetoonde verontreinigingen zijn dermate gering dat er geen risico's te verwachten zijn voor mens, milieu en verspreiding van de verontreiniging. Voor de beoogde functie is de bodemkwaliteit afdoende.

Omdat de onderzoeken voor een deel van het plangebied verouderd zijn, wordt ten tijde van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Op voorhand worden er geen belemmeringen verwacht voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan.

November 2016

Dit onderzoek is uitgevoerd ten behoeve van de verwijdering van afsluiterschema S-7259 ter plaatse van de kruising Wouwseweg/Rode Schouw. Deze locatie ligt weliswaar buiten het plangebied, maar is wel op zeer korte afstand van het plangebied uitgevoerd en het betreft bovendien een relatief recent onderzoek. In zowel de boven- als de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aan de onderzochte stoffen aangetoond. In het grondwater ter plaatse van het afsluiterschema zijn licht verhoogde concentraties aan barium, nikkel en zink aangetoond. De verhoogde concentraties aan barium en nikkel zijn te wijden aan een natuurlijke oorsprong. De herkomst van de verhoogde concentratie aan zink is onbekend.

8.3 Conclusie

Ten tijde van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient een verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Voor de bestemmingsplanprocedure gelden op basis van de uitgevoerde onderzoeken geen belemmeringen voor de planvorming.