

Bestemmingsplan “Aanpassen gasnetwerk”

Status: Onherroepelijk



INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1. DOEL EN OPZET BESTEMMINGSPLAN	5
1.1 AANLEIDING EN DOEL	5
1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	6
1.3 GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN.....	7
1.4. OPZET.....	7
HOOFDSTUK 2. RUIMTELIJK KADER	9
2.1 BESCHRIJVING VAN DE HUIDIGE SITUATIE	9
2.2 ONTWIKKELINGEN	9
HOOFDSTUK 3. BELEIDSASPECTEN.....	11
3.1 RIJKSBELEID.....	11
3.2 PROVINCIAAL BELEID	12
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	14
HOOFDSTUK 4. ONDERBOUWING OP ONDERDELEN.....	17
4.1 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE.....	17
4.2 VERKEER.....	19
4.3 GROEN.....	20
4.4 FLORA EN FAUNA	20
4.5 WATER.....	20
HOOFDSTUK 5. MILIEU-ASPECTEN	23
5.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	23
5.2 LUCHTKWALITEIT	23
5.3 GEUR.....	23
5.4 GELUID.....	24
5.5 EXTERNE VEILIGHEID.....	24
5.6 BODEM	28
HOOFDSTUK 6. BESTEMMINGSREGELING	29
6.1 INLEIDING	29
6.2 VERBEELDING	29
6.3 REGELS.....	29
HOOFDSTUK 7. UITVOERINGSASPECTEN	35
7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	35
7.2 HANDHAVING	35
HOOFDSTUK 8. RESULTATEN INSPRAAK EN OVERLEG.....	37
8.1 INLEIDING	37
8.2 RESULTATEN VOOROVERLEG	37
8.3 ZIENSWIJZEPROCEDURE	38
8.4 AMBTSHALVE WIJZIGINGEN	38
8.5 BEROEP	39
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	40
BIJLAGE 1: OVERZICHT MAATREGELEN	41
BIJLAGE 2: QRA	42
BIJLAGE 3: VOOROVERLEGREACTIES.....	43
BIJLAGE 4: BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING	44
BIJLAGE 5: NOTITIE WIJZIGING TRACÉ AARDGASLEIDING.....	45

Hoofdstuk 1. Doel en opzet bestemmingsplan

1.1 Aanleiding en doel

De Gemeente Bergen op Zoom is voornemens de Randweg Zuid-West te reconstrueren. De reconstructie van dit deel van de randweg is gewenst vanwege de verkeerstoename en voor de verbetering van de doorstroming van het verkeer. Om al het verkeer in goede banen te leiden vernieuwt en verbreedt de gemeente belangrijke toegangswegen. De reconstructie van de randweg Zuid-West is bovendien nodig om de bereikbaarheid van het centrum en de westkant van de stad te verbeteren. Daarnaast is reconstructie nodig om de bereikbaarheid van het bedrijventerrein Theodorushaven-Noordland te blijven garanderen.

De Randweg Zuid-West is over delen van de hoge druk gastransportleidingen Z-526-01, Z-526-08, Z-526-10 en Z-526-12 geprojecteerd en heeft directe invloed op de integriteit en bereikbaarheid hiervan. Tevens dienen hiervoor de afsluiterschema's S-7249 en S-7265 verplaatst te worden, omdat die onder de toekomstige weg komen te liggen. De huidige ligging van de leidingen en de afsluiterschema's is onverenigbaar met de aanleg van de Randweg Zuid-West.

Behalve de reconstructie van de randweg Zuid-West is nog een aantal aanleidingen waarom aanpassing van het gasnetwerk nodig is. Het betreft de volgende ruimtelijke ontwikkelingen:

- Binnen het plan Scheldevesting wordt het deelplan Oude Havenkanaal in combinatie met de Waterschans ontwikkeld. Het bestaande kanaal Oude Buitenhaven wordt verbreed en uitgediept en zal een open verbinding krijgen met het Zoommeer. Binnen het fort de Waterschans worden waterpartijen en ook de kadeconstructie hersteld naar het model van de achttiende eeuw. Hiervoor dient de gastransportleiding Z-526-12 verlegd te worden om het plan te kunnen realiseren, omdat de diepteligging niet voldoende is.
- Het deelplan Nieuwe Vesting op het voormalig Nedalco terrein gaat ontwikkeld worden met woningbouw en waterpartijen. Hiervoor dient de gastransportleiding Z-526-01 verlegd te worden om het plan te kunnen realiseren.
- Binnen bestemmingsplan De Zeeland is de mogelijkheid opgenomen om te bouwen op het Geertruidaplein waar nu nog de gastransportleiding Z-526 ligt. Hiervoor is het noodzakelijk de leiding te verleggen. Eerder kan niet gebouwd worden op het Geertruidaplein.

Door de noodzakelijke aanpassing aan het gasnetwerk ontstaat ook de mogelijkheid om de toevoer van gas te wijzigen en het netwerk te verbeteren. Enkele bestaande leidingen die deels door de binnenstad van Bergen op Zoom lopen en aan vervanging toe zijn, kunnen na de realisatie van de nieuwe leidingen buiten bedrijf worden gesteld. Dit komt de veiligheid in de bestaande omgeving ten goede. In bijlage 1 bij deze toelichting is een overzicht opgenomen van alle maatregelen aan het gasnetwerk aan de westzijde van Bergen op Zoom.

Het bestemmingsplan heeft als doel deze aanpassing aan het gasnetwerk aan de westzijde van Bergen op Zoom mogelijk te maken. Voor de benodigde nieuwe leidingen wordt de gasleiding planologisch geregeld met een dubbelbestemming. Omdat de belemmeringenstrook ook over andere enkelbestemmingen is gelegen worden ook de onderliggende bestemmingen overgenomen. Hierbinnen wordt het huidige gebruik bevestigd.

Het bestemmingsplan "Aanpassen gasnetwerk" bestaat uit drie delen, een (digitale) verbeelding, waarop de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, planregels, waarin de regels voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en een toelichting, waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de planregels het (juridisch) bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in de bebouwde kom van Bergen op Zoom ten westen van het centrum. Het plangebied bestaat uit de volgende vier locaties:

1. oversteek Konijnenburgweg;
2. de kruising Van Konijnenburgweg - Van Gorkumweg – Noordlandseweg;
3. Geertruidapolder - Oude Buitenhaven;
4. Geertruidaplein – Retranchement.



Afbeelding 1.1: ligging van de vier locaties van het plangebied.



Afbeelding 1.2: Globale ligging locaties plangebied op topografische kaart.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Dit bestemmingsplan "Aanpassen gasnetwerk" is een gedeeltelijke herziening van de volgende geldende bestemmingsplannen:

	Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Goedkeuringsbesluit
1.	Theodorushaven Noordland	27-10-2005	27-06-2006
2.	Bergse Haven	24-11-2005	27-06-2006
3.	Geertruidapolder	19-12-2012	19-09-2013
4.	Bergse plaat – Binnenschelde	26-05-2005	20-12-2005
5.	Kijk in de Pot	21-05-2012	27-06-2012
6.	De Zeeland	12-03-2012	27-06-2012

Vanuit deze bestemmingsplannen gelden voor het plangebied de bestemmingen 'Bedrijf', 'Gemengd - 1', 'Groen', 'Verkeer' en 'Water'. Een dubbelbestemming voor een gasleiding ontbreekt op de gewenste locaties. De aanleg van een gasleiding binnen de geldende bestemmingsplannen is dan ook niet mogelijk. In het gedeelte gelegen binnen bestemmingsplan Geertruidapolder is een dubbelbestemming voor de gasleiding al planologisch geregeld. De ligging van de aan te leggen leiding wijkt echter iets af van deze dubbelbestemming. Daarom is ook dit deel in het bestemmingsplan meegenomen.

1.4. Opzet

In het nieuw op te stellen bestemmingsplan wordt de gasleiding planologisch geregeld door middel van een dubbelbestemming waarin wordt geregeld dat medegebruik van de gronden voor een gasleiding is toegestaan. Verder wordt ook de geldende bestemmingen overgenomen vanuit de geldende plannen. Hierbij wordt indien nodig ook de bestemmingsregeling geactualiseerd (verruiming / uniformering).

De toelichting is als volgt opgebouwd:

Ruimtelijk kader (hoofdstuk 2)

In hoofdstuk 2 wordt de ruimtelijke situatie van het plangebied geanalyseerd en beschreven. Daarbij worden de te onderscheiden deelgebieden nader gekarakteriseerd op ruimtelijke en stedenbouwkundige kenmerken. Dit is met name van belang om inzicht te krijgen in de wenselijkheid van het vastleggen van bepaalde ruimtelijke kwaliteiten.

Beleidsaspecten (hoofdstuk 3)

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het gaat daarbij om een samenhangend beleidskader voor zowel bevestiging en consolidatie van functies en ruimtegebruik als gewenste ruimtelijke veranderingen en ontwikkelingen. De beleidsbeschrijving vormt samen met het ruimtelijk kader de onderlegger voor de bestemmingsregeling.

Onderbouwing op onderdelen (hoofdstuk 4)

In hoofdstuk 4 wordt het ruimtelijk kader op onderdelen nader onderbouwd. Deze nadere analyse beschrijft per onderdeel de consequenties van het voorgestelde ruimtelijk kader.

Milieuaspecten (hoofdstuk 5)

In hoofdstuk 5 worden de milieuaspecten als gevolg van het voorgestelde ruimtelijk kader nader omschreven.

Bestemmingsregeling (hoofdstuk 6)

Op basis van de voorgaande hoofdstukken is de bestemmingsregeling opgesteld (verbeelding en regels). In hoofdstuk 6 wordt een toelichting gegeven op de overwegingen en uitgangspunten van de bestemmingsregeling en op de aangegeven bestemmingen en de inhoud van de bijbehorende regels. Wat betreft de opzet van de bestemmingsmethodiek is aangesloten op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de bijbehorende Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen 2012 (PRBP 2012).

Uitvoeringsaspecten (hoofdstuk 7)

In hoofdstuk 7 wordt aandacht besteed aan de uitvoering van het plan. Ingegaan wordt op de aspecten economische uitvoerbaarheid en handhaving.

Resultaten inspraak en overleg (hoofdstuk 8)

Dit hoofdstuk behandelt de wijze waarop het plan voorgelegd is aan de inwoners en instellingen. De resultaten van de inspraak- en overlegprocedure zijn in dit hoofdstuk vermeld.

Hoofdstuk 2. Ruimtelijk kader

2.1 Beschrijving van de huidige situatie

De verschillende locaties zijn op enige afstand van elkaar gelegen aan de westzijde van Bergen op Zoom zoals weergegeven in paragraaf 1.2. De locaties zijn grotendeels gelegen op of aan de rand van de bestaande bedrijventerreinen Noordland en Geertruidapolder. De ligging van de gasleiding is vaak parallel aan de verkeersinfrastructuur gelegen. De bovenliggende gronden zijn grotendeels in gebruik voor wegen, fietspaden en groenstroken. De belemmeringenstrook van de gasleiding valt voor een klein deel over de bestaande bedrijfsbestemmingen heen. Hier is geen bebouwing aanwezig en in het kader van het vigerende bestemmingsplan is hier ook geen bebouwing toegestaan.

Ter plaatse van de Oude Buitenhaven komt de leiding te liggen langs het talud van de watergang. En verder naar het westen zal de leiding onder de watergang door gaan. Dit is een gebied met natuurwaarden.

Het plandeel Geertruidaplein – Retranchement is gelegen langs een stadspark en op enige afstand langs een in aanbouw zijnde villawijk. Het deel van deze leiding nabij het bestaande gasontvangstation kruist het Geertruidaplein. Het Geertruidaplein is thans in gebruik als parkeerplaats. Het vigerende bestemmingsplan staat het toe dat hier bebouwing kan plaatsvinden. In overleg tussen verschillende partijen is de ligging van de gasleiding en de positie van de toekomstige bebouwing bepaald. Tot slot is voor de volledigheid in dit plan het hele perceel van het gasontvangstation opgenomen, aangezien dit ook verbonden is aan het gebruik van het gasnetwerk.

2.2 Ontwikkelingen

Het bestemmingsplan voorziet in de nieuwe verbindingen die nodig zijn voor de aanpassing van het gasnetwerk. Dit omvat het plaatsen van de nieuwe toevoerleidingen. In bijlage 1 bij deze toelichting staat dit weergegeven met de groene gestippelde lijn.

Daarnaast is ook een aantal andere ontwikkelingen beoogd waarvoor geen bestemmingsplanwijziging benodigd is. Dit omdat deze maatregelen al kunnen plaatsvinden binnen het geldende bestemmingsplan, omdat ze vergunningvrij kunnen plaatsvinden of omdat deze ontwikkelingen planologisch niet relevant zijn.

De overige aanpassingen aan het gehele gasnetwerk omvatten de volgende werkzaamheden:

- vervangen van afsluiterschema's;
- plaatsen van koppelschema;
- plaatsen nieuw afsluiterschema;
- het buiten bedrijf stellen van leidingen;
- buiten bedrijf stellen van een gasontvangstation;
- verwijderen van afsluiterschema.

De gasontvangstations aan het Geertruidaplein en de meest noordelijke aan de van Konijnenburgweg blijven behouden.

Behalve de aanpassingen aan het gasnetwerk zijn er boven de grond geen ontwikkelingen voorzien. De bestaande functies van de gronden blijven behouden. Met het overnemen van de geldende bestemmingen worden de bestaande regelingen voortgezet.

Hoofdstuk 3. Beleidsaspecten

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze visie vervangt verschillende bestaande nota's op het gebied van ruimtelijke ordening, waaronder de Nota Ruimte. Het Rijk stelt in de SVIR heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Voor een aanpak die Nederland concurrerend, leefbaar en veilig maakt, is volgens het Rijk een gewijzigde aanpak noodzakelijk. Het Rijk wil de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegenen brengen die het aangaan (burgers en bedrijven) en laat meer over aan gemeentes en provincies ('decentraal, tenzij- principe'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden, te weten:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de hierboven genoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen geformuleerd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is. Het gaat hier om het volgende:

- een excellente ruimtelijke-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- efficiënt gebruik van de ondergrond;
- een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Het hoofdnetwerk aan buisleidingen is essentieel voor de energievoorziening en voor het veilig vervoeren van gevaarlijke stoffen. Buisleidingtransport blijft de komende decennia een wezenlijke rol vervullen in de Europese gas- en grondstoffenmarkt. De vraag naar buisleidingtransport en daarmee de vraag naar nieuwe leidingen en leidingverbindingen zal nog toenemen. Het doel is het vrijhouden van ruimte in Nederland voor de aanleg van toekomstige buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Het tracé is geen onderdeel van het hoofdnetwerk van buisleidingen dat is aangewezen als nationaal belang. Het bestemmingsplan is in lijn met het rijksbeleid. Er zijn geen rijksbelangen in het geding binnen het plangebied.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is op 1 oktober 2010 vastgesteld en is op 1 januari 2011 in werking getreden. Met de structuurvisie vindt de provincie de balans tussen toelatingsplanologie en ontwikkelingsplanologie. Het stellen van heldere kaders biedt daarbij duidelijkheid voor nieuwe ontwikkelingen of voor een efficiënte uitvoering.

De structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Daarnaast beschrijft de structuurvisie de onderscheidende kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Op basis van de beschreven trends en kernkwaliteiten geeft de structuurvisie ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Daardoor dragen ontwikkelingen bij aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De ruimtelijke keuzes geven invulling aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang.

Op basis van de structuurvisie is het plangebied aangewezen als stedelijk concentratiegebied. In het stedelijk concentratiegebied dient het grootste deel van de verstedelijkingsopgaven van de provincie te worden opgevangen. Dit deel maakt onderdeel uit van de stedelijke regio Bergen op Zoom en Roosendaal. Met de provincie maken gemeenten in regionaal verband afspraken over de verdeling van het verstedelijkingsprogramma. De provincie vindt het daarnaast belangrijk dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen, het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Dit betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. De provincie wil nieuw ruimtebeslag zoveel mogelijk voorkomen.

Dit bestemmingsplan maakt de aanpassing aan het gasnetwerk mogelijk. Er zijn verder geen ontwikkelingen. Er worden met dit bestemmingsplan geen extra bouwmogelijkheden gecreëerd. De aanpassing aan het gasnetwerk past daarom binnen het beleid van de structuurvisie.

Verordening ruimte

De Verordening ruimte 2011 is op 17 december 2010 vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Brabant en op 1 maart 2011 in werking getreden. De verordening draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de structuurvisie en bevat hiertoe instructieregels die voor gemeenten van belang zijn bij het opstellen van hun bestemmingsplannen.

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 11 mei 2012 de Verordening ruimte 2012 vastgesteld. De Verordening ruimte 2012 betreft een actualisering van de Verordening ruimte 2011 en is met ingang van 1 juni 2012 in werking getreden. De actualisatie bevat onder andere de volgende onderwerpen:

- wijziging van de begrenzing van de groenblauwe mantel;
- aanpassingen in verband met rijksregelgeving (het omzetten van ontheffingsmogelijkheden naar algemene regels en diverse aanpassingen aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening);
- aanpassingen in verband met onvolkomenheden en onduidelijkheden;
- aanpassingen vanwege ervaringen uit de praktijk;
- invoeren van een algemene ontheffingsmogelijkheid.

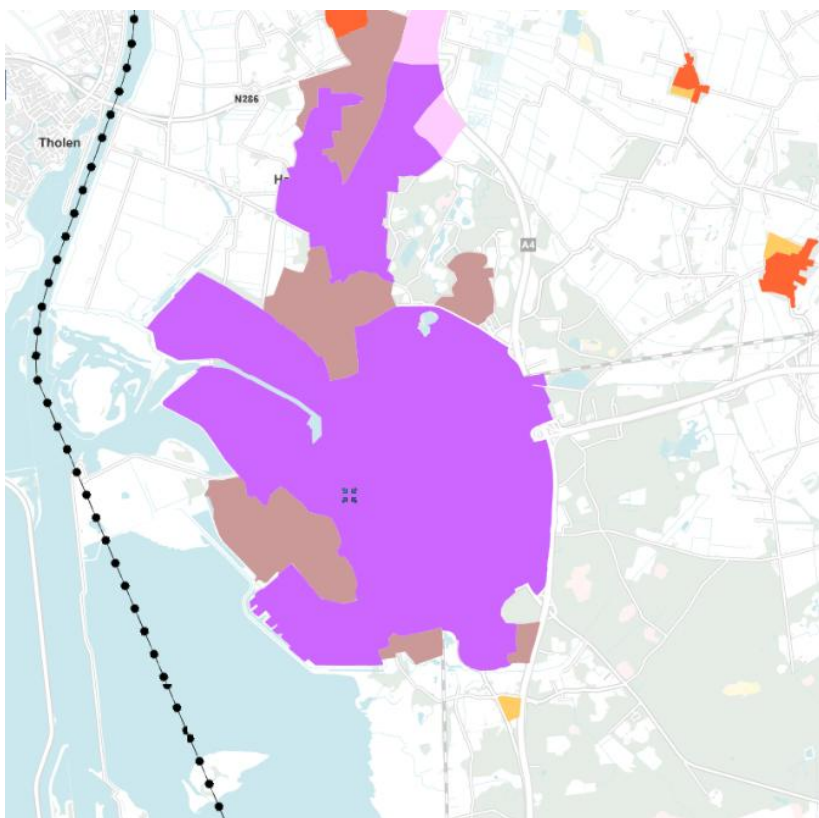
Op 2 juli 2013 hebben Gedeputeerde Staten de Ontwerpverordening ruimte 2014 vastgesteld. Ten opzichte van de Verordening ruimte 2012 omvat de ontwerpverordening diverse wijzigingen. Deze hebben in hoofdzaak betrekking op:

- vereenvoudiging en verduidelijking: de opbouw van de Ontwerpverordening ruimte 2014 is gewijzigd waardoor ze beter aansluit bij de systematiek van de bestemmingsplannen. Daarnaast is er gekozen voor een directer taalgebruik met meer opsommingen, eenvoudiger zinnen en herkenbare formuleringen.

- wijzigingen vanwege het rijksbeleid: met de vaststelling van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is het rijksbeleid gewijzigd. Dat heeft ook gevolgen voor de kaders die in de provinciale verordening zijn opgenomen.
- wijzigingen vanwege het landbouwbeleid: deze hebben in hoofdzaak betrekking op het beleid voor veehouderijen en de transitie naar zorgvuldige veehouderij en het beleid rond mestverwerking.
- wijzigingen vanwege het natuurbeleid: deze wijziging heeft met name betrekking op het compensatiebeleid.
- overige wijzigingen: er zijn diverse wijzigingen doorgevoerd vanuit praktijkervaringen.

Bestaand stedelijk gebied – Stedelijk concentratiegebied

Het plangebied is in zijn geheel gelegen binnen het “Bestaand stedelijk gebied - stedelijk concentratiegebied” (als paars weergegeven op afbeelding 3.1). Derhalve zijn voor het plan de speerpunten concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik en meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit aan de orde. Binnen het als zodanig aangewezen stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij om te voorzien in stedelijke ontwikkeling. De verordening vereist dat in de gemeentelijke planvorming wordt verantwoord dat de ruimtelijke mogelijkheden binnen het bestaand stedelijk gebied zo goed mogelijk worden benut. Deze verantwoording dient gebaseerd te zijn op concreet beleid vastgelegd in een gemeentelijke structuurvisie. Het accent ligt op inbreiden en herstructureren. Daarnaast moet aandacht worden besteed aan de mogelijkheden die compacte bouwwijzen bieden om het ruimtegebruik te intensiveren. Ook moet bestaande, nieuwe of te herontwikkelen ruimte intensiever worden benut. Door verschillende functies op een locatie te combineren kan extra ruimtebeslag worden voorkomen of beperkt.



Afbeelding 3.1: Verordening ruimte, Themakaart stedelijke ontwikkeling

Conclusie

Dit bestemmingsplan maakt de aanleg van enkele ondergrondse gasleidingen mogelijk om zo het gasnetwerk binnen het bestaand stedelijk gebied van Bergen op Zoom te verbeteren. Verstedelijkingsvraagstukken die samenhangen met bundeling en/of verdichting (concentratie) en zuinig ruimtegebruik zijn derhalve niet aan de orde. In het bestemmingsplan worden de archeologische waarden beschermd en er worden geen nieuwe Bevi- inrichtingen mogelijk gemaakt. Het beleid in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Verordening ruimte vormt derhalve geen belemmering voor doorgang van onderhavig plan.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

De op 22 september 2011 door de gemeenteraad van Bergen op Zoom vastgestelde Structuurvisie voor het grondgebied van de gemeente levert een integrale samenhangende ruimtelijke visie voor de stad Bergen op Zoom en de kernen Halsteren, Lepelstraat, Heimolen, Klutsdorp en Kladde. De planhorizon van de structuurvisie reikt tot 2030. Binnen die termijn moet rekening worden gehouden met een lichte bevolkingskrimp als geheel, maar vooral ook met een daling van de beroepsbevolking door een toenemende vergrijzing. In het document wordt onder meer ingegaan op hoe verder te gaan met de reeds in gang gezette woonprojecten, de toekomst van de bedrijventerreinen, de fysieke infrastructuur, de recreatieve potenties, het water en het groen in en rondom de stad.

In de structuurvisie wordt het plangebied als verschillende typen aangemerkt:

- Bedrijventerrein Noordland als 'Bedrijventerrein'.
- Het deel van Gorkumweg - Noordlandseweg als 'Woonwijk in afbouw of oprichting'.
- Het deel binnen Geertruidapolder als 'Gemengde functies'.
- Kijk-in-de-Pot als 'Park en groenstructuur'.
- Het deel op het Geertruidaplein als 'grootschalige voorzieningen'.
- De wegenstructuur in het plangebied behoort deels tot de 'Hoofdwegenstructuur'.



Afbeelding 3.2: integrale structuurvisiekaart Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

Het bestemmingsplan maakt de aanleg van enkele ondergrondse gasleidingen mogelijk om zo het gasnetwerk binnen het bestaand stedelijk gebied van Bergen op Zoom te verbeteren. Voor de vrijwaringszone zijn de regelingen overgenomen uit de geldende plannen. Er worden verder geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De Structuurvisie Bergen op Zoom 2030 vormt dan ook geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Groenstructuurplan

Het Groenstructuurplan 'Bergen op Zoom 2007-2017' is een kadernota die gebruikt dient te worden bij de ontwikkeling van plannen en projecten in de ruimtelijke ordening van de gemeente Bergen op Zoom. Het doel van deze nota is het ontwikkelen van een duurzame groenstructuur voor de kernen van de gemeente. De opgave is de structuren te verbinden en te (her)structureren zodanig dat zij samen de robuuste groene structuur gaan vormen. Het Groenstructuurplan beschrijft sfeerbeelden voor het groen in wijken en buurten, waarop het beheer afgestemd wordt. Het groenstructuurplan kan als bouwsteen dienen voor het bestemmingsplan.

Verkeersstructuurplan

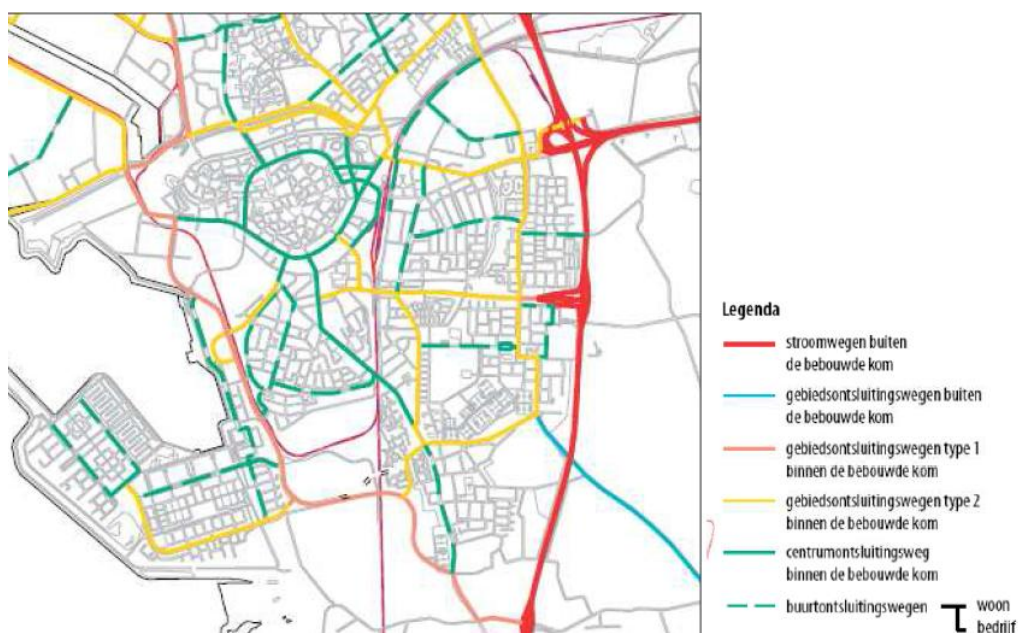
Het verkeersstructuurplan (vastgesteld 26 mei 2005) geeft de kaders aan voor het verkeers- en mobiliteitsbeleid voor de periode 2005 - 2015. In deze periode staat Bergen op Zoom voor een grote ruimtelijke opgave: de verlenging van de A4-Zuid (omleiding Halsteren), de bouw van Augustapolder en Bergse Haven, de afbouw van de Schans, de ontwikkeling van een grootschalige recreatievoorziening aan de westkant van het centrum (Zeelandcomplex), de opwaardering en uitbreiding van het centrum en het Havenkwartier en de ontwikkeling van het stationsgebied. Deze ontwikkelingen en de autonome ontwikkelingen genereren samen veel verkeer. De verkeersdruk neemt hierdoor toe. Dit kan leiden tot problemen als opstoppingen, stankoverlast, geluidhinder, slechte overstekbaarheid en onveiligheid. Het verkeersstructuurplan hanteert drie strategieën om de mobiliteit te beheersen en de huidige en toekomstige knelpunten te ondervangen:

1. Het aanwijzen en inrichten van een comfortabel, veilig en direct fietsnetwerk.
2. Het indelen van het wegennetwerk in twee duidelijke categorieën: verkeersaders en verblijfsgebieden.
3. Aanpak en oplossing op maat van problemen voor vrachtverkeer en openbaar vervoer.

Een actieplan en maatregelenpakket dienen ervoor te zorgen dat het centrum van Bergen op Zoom goed bereikbaar is en blijft. De visie achter het verkeersstructuurplan is dat de hoofdinfrastructuur moet zorgen voor een bereikbare stad en dat de leefbaarheid en verkeersveiligheid zoveel mogelijk moet verbeteren. Enkele doelstellingen die het verkeersstructuurplan hanteert zijn de volgende:

1. Het bieden van een alternatief voor autobereikbaarheid in de vorm van een veilig, direct en comfortabel fietsnetwerk.
2. Het concentreren van (de overlast van) het autoverkeer op een hoofdrouthenetwerk, waar betrouwbaarheid in doorstroming wordt geboden.
3. In de schil rond het centrum kiezen voor bereikbaarheid van het centrum voor langzaam verkeer en gemotoriseerd verkeer. Kiezen voor ruimtelijke kwaliteit van de omgeving, in plaats van het faciliteren (ruimte maken) van het doorgaand verkeer.
4. Het inrichten van de woongebieden als verblijfsgebied om daarmee leefbaarheid en verkeersveiligheid te verbeteren.

Hiertoe is in het verkeersstructuurplan een categorisering van het wegennetwerk opgesteld. Basis is de scheiding tussen verkeersaders en verblijfsgebieden (gebaseerd op het principe Duurzaam Veilig). Deze scheiding is verder uitgewerkt in een categorisering van wegen. Er worden twee beheersgebieden onderscheiden: buiten de bebouwde kom en binnen de bebouwde kom. Binnen de bebouwde kom zijn gebiedsontsluitingswegen (stadsontsluitingswegen en wijkontsluitingswegen) en erftoegangswegen onderscheiden.



Afbeelding 3.3: categorisering wegennetwerk

Binnen het plangebied is de route van de Randweg Zuid-West aangewezen als stadsontsluitingsweg. Het noordelijke deel van de van Konijnenburgweg en de Noordlandseweg zijn aangewezen als wijkontsluitingsweg. Het plandeel nabij het Geertruidaplein is aangewezen als centrumontsluitingsweg.

Waterplan

Voor de gemeente Bergen op Zoom is in 2001 een waterplan opgesteld waarin alle verschijningsvormen van water in samenhang zijn bekeken. Het opstellen van het plan heeft plaatsgevonden in samenwerking met alle betrokken waterpartners en is in februari 2002 vastgesteld. Op basis van de uitgangspunten van het waterplan is het vigerende Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) van kracht geworden in 2003.

Het waterplan besteedt integraal aandacht aan de ontwikkelingen en problemen op het gebied van watersystemen en waterketen. Het watersysteem bestaat uit hemel-, grond- en oppervlaktewater. De waterketen omvat alle drink- en afvalwater, kortom alle water in de buis. Met het waterplan willen de waterpartners het beleid meer op elkaar afstemmen. Bovendien willen ze gezamenlijk werken aan het herstel van veilige, gezonde, duurzame en veerkrachtige watersystemen en een duurzame, samenhangende waterketen. Daarbij staat centraal de verbetering van het leefmilieu van mens, dier en plant alsmede het evenwicht in economische en ecologische ontwikkelingen. Vanuit de gezamenlijke beleidsplannen is een visie voor de gewenste situatie in 2050 (streefbeeld) ontwikkeld voor het waterplan. Vervolgens zijn aan de hand van het streefbeeld de ambities voor de lange, korte en middellange termijn vastgelegd. Kernelementen van het streefbeeld c.q. de lange termijn ambitie zijn:

- schoon oppervlaktewater en waterbodem;
- schoon grondwater;
- evenwichtige flora en fauna;
- water vasthouden en bergen;
- voorkomen wateroverlast;
- alleen afvalwater zuiveren (geen regenwater via de riolering transporteren/lozen);
- duurzame watervoorziening (beperkt drinkwatergebruik en water op maat).

Er ligt vanuit het Waterplan geen concrete opgave voor het betreffende plangebied. In de waterparagraaf in hoofdstuk 4 van deze toelichting wordt nader ingegaan op het aspect water.

Conclusie

Het onderhavige plan maakt de aanpassing van het gasnetwerk mogelijk. Voor het overige legt het de bestaande (planologische) situatie vast. Geconcludeerd wordt dat het plan uitvoering geeft aan het beleid zoals dat is verwoord in de besproken beleidsdocumenten en/of niet strijdig is met het genoemde beleid.

Hoofdstuk 4. Onderbouwing op onderdelen

4.1 Cultuurhistorie en Archeologie

Cultuurhistorie

Ter hoogte van het meest westelijke deel van het Retranchement werd het plangebied doorkruist door een goederen spoorlijn. Deze spoorlijn is eind jaren '70 van de vorige eeuw aangelegd en diende voor het bereiken van het industrieterrein Theodorus haven en Noordland. In 2012 is de spoorlijn verwijderd vanwege de gewijzigde inzichten over vervoer over het spoor niet zijnde het hoofdspoor. Naast de spoorlijn zelf kende de spoorlijn geen andere objecten in het landschap. Voor de spoorlijn is geen cultuurhistorische waarde toegewezen en de ligging is daarom ook niet specifiek bestemd of aangeduid op de verbeelding.

Archeologie

Uit de gemeentelijke archeologische waardenkaart blijkt dat in het plangebied voor een viertal locaties verwachtingswaarden gelden. Voor deze locaties is nader onderzoek gedaan. Voor de andere delen van het plangebied gelden lage of geen verwachtingswaarden. Een beschermende regeling is hiervoor dan ook niet nodig.

Onderzoeksgebied 1: Van Konijnenburgweg

De ondergrond in dit plandeel bestaat uit holocene afzettingen van zand en klei op (diep liggend) pleistoceen dekzand. Van het Neolithicum tot de Middeleeuwen was dit gebied met veen bedekt. In de middeleeuwen hoorde het tot het ingepolderde Noordland en werd er veen (turf) gewonnen. In de 16^{de} eeuw werd het overspoeld door zout water en bleef tot 1786 een strandvlakte. In 1786 werd het deel van de opnieuw ingepolderde Theodoruspolder. Tot de jaren '70 van de 20^{ste} eeuw lagen er akkers.

Wegens de erosie van het oude veenlandschap en het ontbreken van onderliggende zandwelvingen is er een zeer lage kans tot het aantreffen van archeologische resten uit prehistorie tot late middeleeuwen. Evenmin is kans op aantreffen van sporen uit de Nieuwe Tijd.

In het gebied geldt dus een lage archeologische waarde. Bijgevolg zijn ingrepen in de bodem mogelijk zonder voorafgaand archeologisch onderzoek.

Onderzoeksgebied 2: Van Gorkumweg-Havendijk

De ondergrond in dit plandeel bestaat uit holocene afzettingen van zand en klei op (diep liggend) pleistoceen dekzand. Van het Neolithicum tot de Middeleeuwen was dit gebied met veen bedekt. Van de Romeinse tijd (begin jaartelling) tot de middeleeuwen was hier een oude meanderende kreek gesitueerd. De precieze ligging is nog niet aangetoond, maar vermoedelijk week het gedeelte onder de Van Gorkumweg niet veel af van het oudst bekende tracé van 1550. In de 15^{de} eeuw werd deze kreek gekanaliseerd en rechtgetrokken. Als buitenhaven van de stad maakte de vaarweg een wijde lus onder de Van Gorkumweg. De vaarweg werd na 1960 gedempt en vervolgens werd de huidige weg aangelegd, nadat het terrein flink was opgehoogd.

In het hele plangebied kunnen resten worden aangetroffen van de oude haven in de vorm van houten kadewanden en stenen constructies. Dieper in de ondergrond zijn er mogelijk resten van de oudere meanderende kreek. Al deze resten worden verwacht vanaf een diepte van 2 tot 3 meter onder het maaiveld.

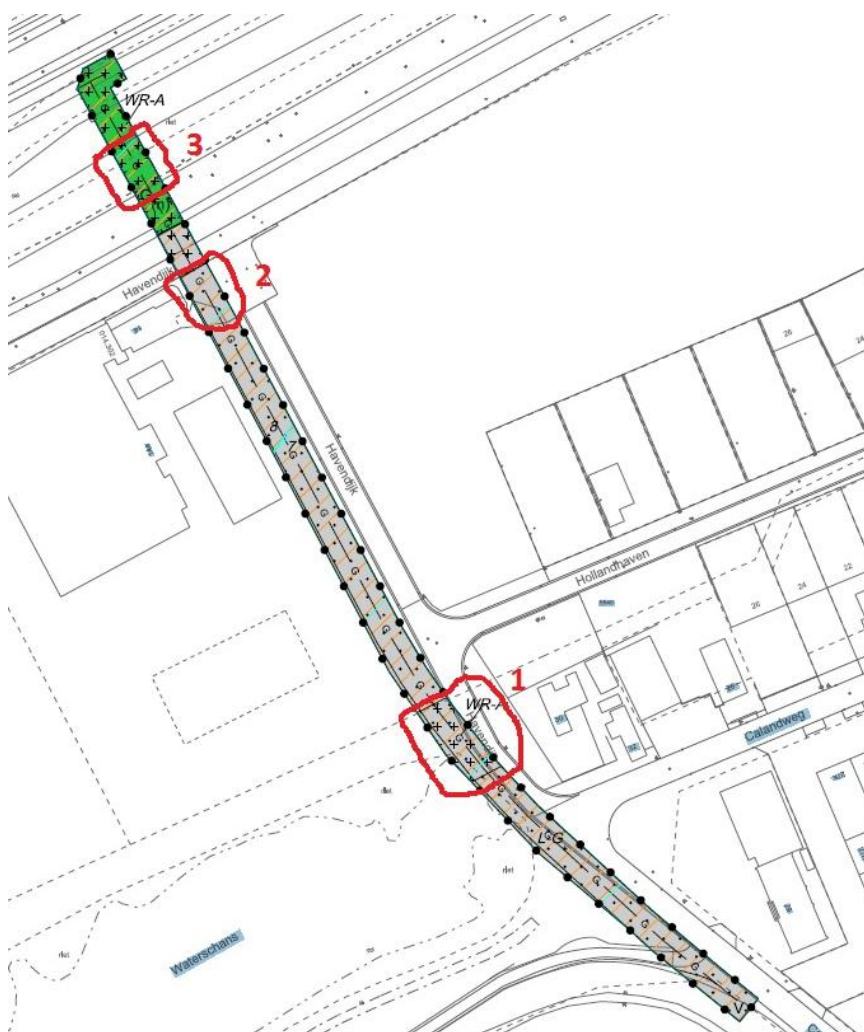
Binnen dit onderzoeksgebied geldt een middelhoge archeologische waarde vanaf een diepte van 2 meter onder het maaiveld. Ingrenen in de bodem zijn alleen mogelijk na archeologisch onderzoek, voor zover deze ingrenen dieper dan 2 meter onder maaiveld reiken. Bij ondiepere werkzaamheden is geen onderzoek noodzakelijk.

Onderzoeksgebied 3: Verlengde Calandweg-Havendijk

De ondergrond in dit plandeel bestaat uit holocene afzettingen van zand en klei op (diep liggend) pleistoceen dekzand. Van het Neolithicum tot de Middeleeuwen was dit gebied met veen bedekt. In de middeleeuwen hoorde het tot het ingepolderde Zuidland en werd er veen (turf) gewonnen. De Havendijk (de weg) bestond al in de 16^{de} eeuw en liep langs het oude havenkanaal. Ter hoogte van het botenbedrijf "Bruijs" stond een herberg langs de straat. In de 16^{de} eeuw werd het hele gebied overspoeld door zout water. In 1584 werd het gedeelte tussen de Calandweg en de Havendijk weer ingepolderd tot de zogenaamde 'Stadspolder'. Hier lagen tot de 19^{de} eeuw akkers. Na 1870 werden er grote oesterkwekerijen aangelegd.

In dit onderzoeksgebied bevinden zich enkele gebiedsdelen met een middelhoge archeologische trefkans (rood omlijnd):

1. Nabij de kruising Hollandhaven-Havendijk. Hier liggen resten van de oude zuidelijke gracht van de stadspolder. Op een diepte van 1 meter onder maaiveld worden resten verwacht van de oude kades en beschoeiingen. In dit deel zijn graafwerkzaamheden, dieper dan 1 meter, alleen mogelijk na (of vergezeld van) archeologisch onderzoek.
2. Ten zuiden van de Havendijk. Hier kunnen resten worden aangetroffen van de herberg uit de 16^{de} eeuw. Graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm onder maaiveld zijn alleen mogelijk na archeologisch onderzoek.
3. Een gedeelte onder de havendijk. Hier liggen resten van de oude havengeul in de vorm van kadewanden. Deze bevinden zich op meer dan 2 meter onder het maaiveld, gerekend vanaf het straatwerk van de Havendijk. Graafwerkzaamheden dieper dan 2 meter zijn alleen mogelijk na (of vergezeld van) archeologisch onderzoek.



Afbeelding 4.1 Locaties met specifieke archeologische waarden.

Onderzoeksgebied 4: Kijk in de Pot

De ondergrond in dit plangebied bestaat uit pleistoceen zand/klei en dekzand. In de middeleeuwen was het gebied geaccidenteerder dan tegenwoordig. Rond 1600 vonden er afgravingen plaats vanwege de stadsverdediging. Na 1600 lag het gebied aan de rand van de vestingwerken. Onder het Geertruidaplein liggen resten van een ravelijn (ravelijn Stoelemat). De archeologische waarde van het gebied is goed bekend van opgraving in de perioden 2004-2007 en 2012-2014. Ten zuiden van het Geertruidaplein en het oude PNEM station liggen resten van een nederzetting uit de Vroege IJzertijd (600-400 v. Chr.) en van bewoningssporen uit de Romeinse tijd (0-300 na Chr.). Deze sporen strekken zich in noordelijke richting uit (Geertruidaplein en parkeerterrein Meubelboulevard). De oostwaartse verspreiding is minder duidelijk.

Uit eerder onderzoek is gebleken dat het zuidelijke deel van het plangebied (wandelpad Het Retranchement; groen gekleurd) een lage archeologische trefkans heeft vanwege de afgraving van de ondergrond. Graafwerkzaamheden zijn hier zonder meer toegestaan. Het overige deel van het plangebied (rood omlijnd) heeft in zijn geheel een hoge archeologische trefkans. In dit gedeelte worden sporen verwacht van bewoning uit de IJzertijd, Romeinse tijd en mogelijk ook Vroege Middeleeuwen, alsmede resten van het ravelijn. Graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm onder maaiveld zijn hier alleen mogelijk na archeologisch onderzoek.



Abbeelding 4.2 Locatie Geertruidaplein met specifieke archeologische waarden.

Gewijzigd tracé

Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is in het vast te stellen bestemmingsplan een wijziging in het tracé doorgevoerd. Het gaat om het deel langs de van Gorkumweg, hier beschreven als onderzoeksgebied 2. De wijziging heeft geen gevolgen voor het aspect archeologie.

4.2 Verkeer

Het plangebied kruist op verschillende plekken de verkeersinfrastructuur aan de westzijde van Bergen op Zoom. De reconstructie van de Randweg Zuid-West is deels gelegen binnen het plangebied ter hoogte van locatie 2 zoals weergegeven in paragraaf 1.2. De reconstructie is gewenst vanwege de verkeerstoename en voor de verbetering van de doorstroming van het verkeer.

De reconstructie houdt verband met de ontwikkeling van het plan ScheldeVesting, met woningbouw, grootschalige detailhandel in De Zeeland en de woningbouw in de Markiezaten zal het verkeer op deze route de komende jaren toenemen. Om al het verkeer in goede banen te leiden vernieuwt en verbreedt de gemeente belangrijke toegangswegen. De reconstructie van de randweg Zuid-West is bovendien nodig om de bereikbaarheid van het centrum en de westkant van de stad te verbeteren en die van het bedrijventerrein Theodorus haven-Noordland te garanderen.

Overige bestaande wegen zijn in het bestemmingsplan opgenomen met een verkeersbestemming. Dit is een deel van de Van Konijnenburgweg, de Havendijk gelegen in het verlengde van de Calandweg. En de oversteek van het Retranchement.

Voor het parkeerterrein aan het Geertruidaplein bestaan nieuwbouwplannen waarmee de parkeerfunctie deels zal verdwijnen.

4.3 Groen

Op enkele plekken binnen het plangebied zijn groenvoorzieningen aanwezig. Deze zijn ook in dit bestemmingsplan door middel van een groenbestemming geregeld. Daarnaast is ook sprake van een groene invulling van reststroken tussen wegen en fietspaden. Deze delen zijn ondergebracht binnen de bestemming 'Verkeer'.

Het plangebied loopt langs de weg 'Het Retranchement' door het stadspark 'Kijk-in-de-Pot'. De leiding is geprojecteerd aan de rand van het park evenwijdig aan de laan langs het Retranchement. Ter plaatse is alleen gras aanwezig.

Tussen het kanaal Oude Buitenhaven en de Noordlandseweg is een groenstrook gelegen bestaande uit een berm met grasbegroeiing en een talud langs het kanaal. Ter hoogte van de oversteek van het kanaal Oude Buitenhaven kruist het plangebied ook het kanaal zelf en de aangelegde Havendijk.

Voor deze delen is in het geldende bestemmingsplan een beschermende regeling opgenomen voor het realiseren van een grondwal en het behoud, herstel en/of de inrichting van natuur- en cultuurhistorische waarden. Deze regeling is overgenomen binnen de functieaanduiding 'natuur' die hiervoor is opgenomen. In de huidige situatie zijn geen te beschermen natuur- of cultuurhistorische waarden aanwezig.

4.4 Flora en Fauna

Sinds 2002 is een groot deel van de inheemse planten- en diersoorten via de Flora- en Faunawet beschermd. In deze wet is bepaald dat, voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen die van invloed kunnen zijn op de bestaande flora en fauna, onderzoek plaats dient te vinden naar de aanwezige flora en fauna. Als de ruimtelijke ingrepen significant negatieve gevolgen hebben ten aanzien van de instandhouding van beschermde soorten zullen mitigerende, dan wel compenserende maatregelen getroffen moeten worden.

Het plangebied omvat grotendeels verstedelijkt gebied binnen de bebouwde kom en komt afgezien van de algemene zorgplicht niet in aanmerking voor bescherming in het kader van de Flora- en Faunawet. Bovendien zijn gezien het karakter van het plangebied geen bijzondere soorten flora en/of fauna te verwachten. Er zullen geen bomen worden gekapt en er wordt geen bebouwing gesloopt. Ook is de aanleg van de gasleiding een eenmalige en beperkte ingreep. Er zijn geen nadelige gevolgen te verwachten voor de flora en fauna. Op grond hiervan wordt het niet nodig geacht om een nader onderzoek uit te voeren.

In een eerdere fase heeft al onderzoek plaatsgevonden in het kader van het project Scheldevesting. Hierbij is gekeken naar het voorkomen van beschermde soortgroepen. Het betreft het onderzoek 'Aanvullend onderzoek naar verschillende soortgroepen flora en fauna in het kader van de ontwikkeling van de "Schelde Vesting" te Bergen op Zoom', door het Natuur-Wetenschappelijk Centrum, juli 2013. Het hierin gehanteerde onderzoeksgebied omvat ook de meeste delen van het plangebied van dit bestemmingsplan. Op deze locaties zijn geen beschermde soorten aangetroffen.

4.5 Water

Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en -kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, de aanvoer, afvoer en/of berging van water kan

worden belemmerd. Voor categorie A oppervlaktewaterlichamen geldt bijvoorbeeld dat er binnen 5 meter vanaf de insteek beperkingen voor het gebruik gelden. De Keur is onder andere te raadplegen via de website van waterschap Brabantse Delta.

Het onderhavige bestemmingsplan betreft een aanpassing van het gasnetwerk waardoor op een viertal locaties een aanvullende verbinding noodzakelijk is. Op betreffende locaties blijft de bestaande bestemming van toepassing, maar is ter plaatse van de (aan te brengen) verbinding van de gasleiding een dubbelbestemming opgenomen; als zodanig betreft het formeel een planologisch registratieve aangelegenheid.

Aangezien in de uitvoering van deze bestemmingsplanaanduiding (de dubbelbestemming ten aanzien van de gasleiding) slechts een eenmalige en beperkte wijziging in de ondergrond plaats zal vinden voor het aanbrengen van de leiding, zal deze ingreep nauwelijks tot geen invloed hebben op de waterhuishouding of de riolering in het gebied.

Gezien het neutrale karakter voor de waterhuishouding inzake dit bestemmingsplan voor de betreffende locaties, is een nadere invulling van de waterparagraaf niet aan de orde en als overbodig te beschouwen.

Wel is met de waterbeheerder omwille van het proces voor de watertoets op een tijdig moment contact hierover opgenomen. Daarbij is tevens uitdrukkelijk aandacht gegeven aan de noodzakelijke aspecten met betrekking tot zowel de Keur alsmede eventuele andere vergunningstechnische aspecten welke vanuit de wetgeving van de waterbeheerder aan de orde kunnen zijn in relatie tot (de nabijheid van) oppervlaktewater. Temeer daar voor realisatie op een dergelijke locatie (o.a. bij schansgracht van de waterschans en/of langs dan wel onder de oude buitenhaven) hiervoor nadere eisen vanuit genoemde juridische voorzieningen voor het waterbeheer gesteld (kunnen) zijn. Alwaar invulling van dergelijke nadere eisen aan de orde is, zal dit in afstemming met de waterbeheerder ter realisatie van de verbindende gasleidingen als ondergrondse (aan te brengen) infrastructuur uit onderhavig bestemmingsplan op passende wijze ook nadrukkelijk invulling dienen te krijgen.

Hoofdstuk 5. Milieu-aspecten

5.1 Bedrijven en Milieuzonering

Toetsingskader

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de VNG de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009' opgesteld.

De VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk. Daarnaast kent de publicatie de omgevingstype 'gemengd gebied'. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij de omgevingstype 'gemengd gebied' dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen een hogere milieubelasting kent. De reductie met één afstandstap leidt niet tot een lager beschermingsniveau voor gevaar.

Huidige en nieuwe situatie

In het kader van het bestemmingsplan Theodorus haven/Noordland is uitgebreid beschreven welke milieucategorieën waar zijn toegestaan. Binnen de bedrijfsbestemmingen langs de reeds bestaande gasleidingen zijn bedrijven toegestaan tot en met milieucategorie 4.2. In dit bestemmingsplan wordt op een aantal plaatsen gasleidingen aangelegd. Deze leidingen worden in dit bestemmingsplan verankerd en op de verbeelding opgenomen middels een dubbelbestemming Leiding – Gas. Vanaf de gasleiding moet aan weerszijden rekening worden gehouden met een belemmeringsstrook van 4 meter. De onderliggende bestemmingen worden in dit bestemmingsplan meegenomen. Op twee plaatsen bevindt zich in die belemmeringsstrook ook de bestemming Bedrijf. De gebruiksmogelijkheden van de bestemming Bedrijf zijn in dit bestemmingsplan één op één overgenomen, waaronder ook de aanduiding voor milieucategorie 4.2.

Conclusie

Dit bestemmingsplan maakt de aanleg van enkele ondergrondse gasleidingen mogelijk om zo het gasnetwerk binnen de gemeente Bergen op Zoom te verbeteren. De bestemmingen die zich binnen de belemmeringsstrook van de gasleiding vinden zijn overgenomen in dit bestemmingsplan. De gebruiksmogelijkheden van de gronden zijn één op één overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Bouwen binnen deze stroken was in het kader van het bestemmingsplan Theodorus haven/Noordland binnen deze stroken niet mogelijk.

Dit bestemmingsplan leidt derhalve niet tot inperking van rechten op deze gronden, waardoor het aspect bedrijven- en milieuzonering de vaststelling van dit bestemmingsplan niet in de weg staat.

5.2 Luchtkwaliteit

Dit bestemmingsplan maakt de aanleg van enkele ondergrondse gasleidingen mogelijk om zo het gasnetwerk binnen de gemeente Bergen op Zoom te verbeteren. De aanleg van een ondergrondse leiding en het gebruik hiervan heeft geen invloed op de luchtkwaliteit. Het verrichten van onderzoek naar de invloed van het plan op de luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

Het milieuaspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.3 Geur

Dit bestemmingsplan maakt de aanleg van enkele ondergrondse gasleidingen mogelijk om zo het gasnetwerk binnen de gemeente Bergen op Zoom te verbeteren. De aanleg van een ondergrondse leiding en het gebruik hiervan heeft geen invloed op het milieuaspect geur. Het verrichten van onderzoek naar de invloed van het plan op het milieuaspect geur is derhalve niet noodzakelijk.

Het milieuaspect geur vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.4 Geluid

Toetsingskader

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting moet worden onderzocht indien deze gelegen zijn de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Situatie ter plaatse

Dit bestemmingsplan maakt de aanleg van enkele ondergrondse gasleidingen mogelijk om zo het gasnetwerk binnen de gemeente Bergen op Zoom te verbeteren. De aanleg van een ondergrondse leiding en het gebruik hiervan heeft geen invloed op de geluidsbelasting. Het verrichten van onderzoek naar de geluidsbelasting is derhalve niet noodzakelijk. Wel zijn delen van het plangebied gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein. Onderstaand wordt hier nader op ingegaan.

Industrielawaai

Delen van het plangebied zijn gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Theodorushaven/Noordland. Aangezien met dit bestemmingsplan geen nieuwe geluidgevoelige functies worden mogelijk gemaakt, is er geen nader akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting ten gevolge van industrielawaai uitgevoerd. Ter volledigheid wordt de geluidzone, zoals die ook in de thans vigerende bestemmingsplannen zaten, overgenomen in dit bestemmingsplan. Op de verbeelding en in de regels is dit geregeld met de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan. Op de verbeelding en in de regels wordt ter volledigheid de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' opgenomen.

5.5 Externe veiligheid

Toetsingskader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid, moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Bro besluit betrekking heeft. Mede op basis hiervan dienen plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) en eventuele toename hiervan bepaald te worden.

Met dit bestemmingsplan wordt beoogd om aanpassingen te maken aan het ondergrondse gasnetwerk binnen de gemeente Bergen op Zoom. Ten aanzien hiervan is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) niet van toepassing. Wel zal onderstaand nader worden ingegaan op de van toepassing zijnde Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

Situatie ter plaatse

Naar aanleiding van de ontwikkeling van de woonwijk Schelde Vesting heeft de Gasunie nabij deze woonwijk enkele van haar buisleidingen verlegd. De Gasunie heeft destijds een overzicht verstrekt met wijzigingen van hogedruk aardgas buisleidingen welke gefaseerd worden uitgevoerd. Ten behoeve van de risicoberekeningen met rekenprogramma Carola zijn de gegevens van de betreffende buisleidingen verstrekt. Opgemerkt wordt dat deze leidingdata niet overeenkomen met de destijds verstrekte kaart van de Gasunie. Op de kaart is

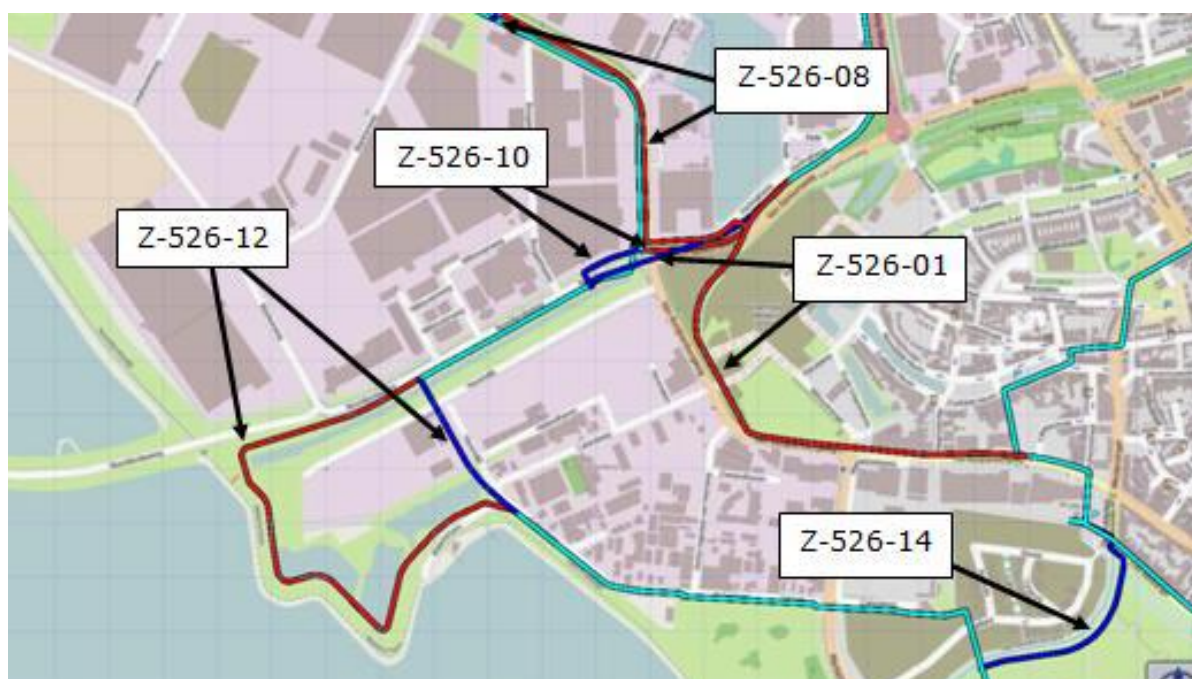
aangegeven dat de leiding parallel aan de Van Konijnenburgweg verwijderd wordt, echter in de leidingdata ten behoeve van de Carola-berekening is dit niet het geval. Deze leiding is derhalve nog in de berekeningen meegenomen.

De betreffende hogedruk aardgasbuisleidingen zijn in onderstaand overzicht opgenomen.

Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]
N.V. Nederlandse Gasunie	332_leiding-Z-526-12-deel-1	323.90	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	356_leiding-Z-526-10-deel-1	323.90	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	345_leiding-Z-526-01-deel-1	323.90	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	345_leiding-Z-526-08-deel-1	114.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	345_leiding-Z-526-14-deel-1	219.10	40.00

Tabel 5.1: overzicht hogedruk aardgasleidingen

In onderstaande figuur is de ligging van alle in het betreffende gebied gelegen hogedruk aardgas buisleidingen in (licht)blauw weergegeven. Verwijderde buisleidingen zijn weergegeven in rood en nieuwe leidingen zijn weergegeven in (donker)blauw.



Figuur 5.1 Ligging huidige (rood) en toekomstige gasleidingen (blauw).

In het kader van de verlegging van de aardgasleidingen is voor de nieuwe aardgasleidingen een kwantitatieve risicoanalyse (zie bijlage 2) uitgevoerd. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen:

- QRA hogedruk aardgas buisleidingen ten behoeve van de verlegging meerdere aardgasleidingen.

De resultaten van de risicoanalyse zijn in tabel 5.2 opgenomen. Uit de kwantitatieve risicoanalyse blijkt voor de buisleidingen in en nabij de diverse plangebieden geen sprake te zijn van een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar. Uit de berekeningen blijkt dat het hoogste groepsrisico maximaal <0.1 maal de oriënterende waarde bedraagt. Het groepsrisico is gelegen ruim onder de oriënterende waarde (OW). Omdat het groepsrisico minder dan 0.1 van de OW bedraagt, kan met een beperkte verantwoording groepsrisico worden volstaan.

Exploitant Buisleiding	aanduiding	stof	PR10 ⁻⁶	Max. GR t.o.v. OW
N.V. Nederlandse Gasunie	332_leiding-Z-526-12-deel-1	aardgas	Nee	<0,1
N.V. Nederlandse Gasunie	356_leiding-Z-526-10-deel-1	aardgas	Nee	<0,1
N.V. Nederlandse Gasunie	345_leiding-Z-526-01-deel-1	aardgas	Nee	<0,1
N.V. Nederlandse Gasunie	345_leiding-Z-526-08-deel-1	aardgas	Nee	<0,1
N.V. Nederlandse Gasunie	345_leiding-Z-526-14-deel-1	aardgas	Nee	<0,1

Tabel 5.2: Resultaten risicoanalyse hogedruk aardgasleidingen

De verantwoordingsplicht groepsrisico (GR) speelt een rol bij transportassen. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) verplicht het bevoegd gezag om een beoordeling en afweging van de externe veiligheid mee te nemen bij ruimtelijke plannen die in de directe nabijheid zijn gelegen van een buisleiding waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Op basis van het Bevb dient verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden indien sprake is van een toename van het groepsrisico als gevolg van het betreffende plangebied of aanleg van een buisleiding. Indien sprake is van een groepsrisico gelegen boven de oriënterende waarde dient altijd verantwoording plaats te vinden, ook als er geen sprake is van een toename. Onderscheid wordt gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een volledige verantwoording kan achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van buisleidingen is gelegen.

Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen.

Omdat de verlegging van hogedruk aardgasleidingen niet leidt tot een groepsrisico boven 0.1 van de oriënterende kan worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan wordt het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord. Hiertoe wordt voor een beperkte verantwoording vermeld:

1. de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;
2. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar;
3. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
4. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Onderdelen 1 en 2 zijn hiervoor behandeld. Voor gedetailleerde informatie wordt verwezen naar de uitgevoerde QRA (bijlage 2). Met betrekking tot de onderdelen 3 en 4 is de veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. De veiligheidsregio heeft hierover, d.d. 7 augustus 2014, advies uitgebracht (bijlage 3).

Het advies van de veiligheidsregio beschouwt naast het aspect buisleidingen, ook Bevi-inrichtingen. Omdat voor betreffende wijziging het Bevi niet aan de orde is, wordt het advies beschouwd voor zover het buisleidingen betreft.

Met betrekking tot de mogelijkheden voor de rampenbestrijding wordt door de Veiligheidsregio opgemerkt dat binnen de betreffende plangebied voldoende dekking is van de WAS-installatie (Waarschuwing- en alarmeringssysteem). Om een brand te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er altijd voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. De planlocatie moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. Ten aanzien van het plangebied merkt de Veiligheidsregio op dat de basisbrandweer eenheid overdag over een groot gebied binnen 8 minuten aanwezig is. De nieuwe brandweergarage is centraal gelegen in het gebied waarbinnen de verlegging van de buisleidingen plaatsvindt, daardoor is een snelle inzet mogelijk.

Met betrekking tot de zelfredzaamheid kan worden beoordeeld dat vanwege overwegende woonbestemmingen en bedrijfsbestemming deze redelijk tot goed is. Door actief te communiceren over risico's zal de zelfredzaamheid worden vergroot, omdat de mogelijkheden van gevaarinschatting worden verbeterd. Geadviseerd wordt om een communicatieplan op te stellen met deskundigen op dit gebied. In dit plan kan worden vastgelegd met wie, op welke wijze en met welke risico's wordt gecommuniceerd. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval.

Bevi-inrichtingen en overig transport van gevaarlijke stoffen

Het bestemmingsplan bevat een belemmeringsstrook. De hier geldende onderliggende bestemmingen zijn in het bestemmingsplan herbestemd. Binnen deze strook zijn geen mogelijkheden voor het oprichten van gebouwen. Hierdoor kunnen geen (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Derhalve wordt geconcludeerd dat toetsing aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen niet aan de orde is.

Verantwoording groepsrisico

De vervanging van de gasleidingen hebben geen verandering in het groepsrisico tot gevolg. Voor de nieuwe leiding geldt dat deze een groepsrisico van minder dan 0,1 maal de oriënterende waarde veroorzaakt. Er wordt in dit bestemmingsplan volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico waarin aandacht wordt gegeven aan zelfredzaamheid en rampenbestrijding.

Scenario gasleiding (max. diameter 323 mm en werkdruk 40 bar)

Door een lekkage of (kleine scheur) in de buisleiding kan het aardgas vrijkomen en tot ontbranding worden gebracht door een ontstekingsbron in de nabijheid. Het vrijgekomen aardgas zal hierbij in brandvliegen wat gepaard gaat met een druk en hevige hitteontwikkeling in de vorm van een fakkelbrand. Door de hitte kunnen er, tot op een afstand van 15 meter personen 1^e graad brandwonden oplopen.

Bij een volledige breuk en opvolgende explosie zullen de drukeffecten ook een grote rol spelen. Tot op een afstand van 75 meter kunnen aanwezige personen overlijden. Tot op een afstand van 175 meter lopen aanwezigen brandwonden op.

Zelfredzaamheid

In de nabijheid van de leidingen zijn volgens de risicokaart geen kwetsbare bestemmingen gelegen. Er is alleen sprake van bedrijven en woningen. De aanwezigen hier kunnen als redelijk tot goed zelfredzaam worden gekwalificeerd. De aanwezigen zijn fysiek in staat zelfstandig te vluchten in geval van een incident. Voldoende vluchtmogelijkheden zijn aanwezig. Alleen de gevaarinschatting is punt van aandacht. Wij adviseren u dan ook om actief met aanwezigen in de invloedsgebieden van de gasleiding te communiceren over de gevaren van de leidingen en ze een handelingsperspectief te bieden.

Hulpverlening

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een ongeval zijn de opkomsttijd, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van belang. De hulpverleningsdiensten moeten voldoende capaciteit beschikbaar hebben om alle effecten binnen een kort tijdsbestek te kunnen bestrijden.

De opkomsttijd voldoet overal aan de normtijd gesteld in het dekkings- en spreidingplan van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. In de directe nabijheid van de gasleiding moeten daarnaast voldoende effectieve bluswatervoorzieningen aanwezig te zijn. Deze is aanwezig in de vorm van ondergrondse brandkranen en

secundair de Binnenschelde. Het plangebied ligt binnen dekkinggebied van een waarschuwing- en alarmeringsinstallatie.

Hulpverleningscapaciteit

Indien zich een scenario voordoet, zoals voorgaand beschreven, is de Veiligheidsregio MWB voldoende ingericht om binnen het eerste uur materieel te kunnen leveren en de ramp te bestrijden. De medische hulpverleningscapaciteit is onvoldoende, waardoor interregionale bijstand noodzakelijk zal zijn.

Gewijzigd tracé

Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is in het vast te stellen bestemmingsplan een wijziging in het tracé doorgevoerd. Vanwege deze wijziging is het aspect externe veiligheid opnieuw beoordeeld. Deze notitie is opgenomen als bijlage 5 bij deze toelichting. Hierbij is geconstateerd dat de wijziging in het tracé geen gevolgen heeft voor de veiligheid.

Conclusie

De verlegging van de hogedruk aardgasbuisleidingen in het centrum van Bergen op Zoom levert geen belemmeringen op met betrekking tot het aspect externe veiligheid. Voor het bestemmingsplan geldt dat in relatie tot verlegging van de hogedruk aardgasleidingen volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. De veiligheidsregio is in de gelegenheid gesteld hierover advies uit te brengen.

5.6 Bodem

Het bestemmingsplan maakt de aanleg van gasleidingen mogelijk. Voor het overige zijn geen ontwikkelingen voorzien. De algemene bodemkwaliteit binnen het plangebied is geen belemmering voor de beoogde bestemmingen. Ten behoeve van de aanleg van de gasleiding binnen het plan zal bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden (in kader van het Besluit bodemkwaliteit).

Of er bij het grondverzet bodemsanerende maatregelen nodig zijn, is afhankelijk van de bodemkwaliteit op die terreingedeelten. Kortom bij toekomstige ontwikkeling binnen het bestemmingsplangebied is maatwerk noodzakelijk door het uitvoeren van bodemonderzoek. Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Hoofdstuk 6. Bestemmingsregeling

6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Aanpassen Gasnetwerk' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het vigerende beleid en diverse milieuaspecten beschreven voor zover relevant beschreven.

Dit bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het gebruik van de gronden in het plangebied en de eventueel toegestane bebouwing. Het bestemmingsplan is enerzijds gericht op het beheer van de bestaande situatie en biedt anderzijds de mogelijkheid tot realisatie van de aanleg van gasleidingen. Daarbij zijn de (bouw)mogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen gerespecteerd. Om te zorgen voor uniformering en standaardisering van de bestemmingen en de planregels, is dit plan opgesteld met de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

Zoals aangegeven heeft dit bestemmingsplan uitsluitend betrekking op het verleggen en aanleggen van een aantal gasleidingsegmenten. Om de werking en veiligheid van gasleidingen te beschermen worden de leidingen in een bestemmingsplan opgenomen met de dubbelbestemming Leiding – Gas. De zone van de dubbelbestemming wordt gevormd door de leiding samen met de bijbehorende belemmeringsstrook, in dit geval 4 meter aan weerszijden van de leiding. Omdat de dubbelbestemming over andere (enkel)bestemmingen heen ligt, is het noodzakelijk ook deze artikelen mee op te nemen in dit bestemmingsplan.

In de regels is daarom uitgegaan van een volledige opsomming van wat binnen een bestemming functioneel is toegestaan. Voor zowel de nieuwe leidingen, alsook de voor dit plan relevante bestaande leidingen, is een dubbelbestemming opgenomen. De andere onderliggende bestemmingen (Bedrijf, Groen, en Verkeer) zijn eveneens opgenomen. Uitzondering hierop is de bestemming Gemengd uit het vigerende bestemmingsplan. Voor deze locatie zijn specifieke afspraken, waardoor binnen de belemmeringsstrook de bestemming kan komen te vervallen. Met deze bestemmingen worden geen nieuwe bouwmogelijkheden geboden en wordt het huidige gebruik verder gerespecteerd.

In paragraaf 6.3 wordt verder uitleg gegeven wat er binnen de diverse bestemmingen is toegestaan. Daarnaast is de regeling verder omschreven van overige dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen die van toepassing zijn binnen het plangebied.

6.2 Verbeelding

Welke bestemming de gronden binnen het plangebied hebben, is te zien op de verbeelding. Er is een digitale verbeelding en een analoge verbeelding. Alle gronden binnen het plangebied hebben een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Soms heeft een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid (bijvoorbeeld topografische gegevens).

6.3 Regels

De regels gaan over het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of nog op te richten bouwwerken. Voor de opbouw van de regels is aangesloten bij de SVBP 2012. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels, met daarin begripsbepalingen die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels, met daarin per bestemming onder meer een bestemmingsomschrijving, bouwregels en afwijkingsregels;

Hoofdstuk 3: Algemene regels, met daarin algemene regels en bouw-, afwijkings- en wijzigingsregels;
Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, met daarin het overgangsrecht en de slotregel.

6.3.1 *Inleidende regels*

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen, welke van belang zijn voor een juiste toepassing van de regels. In artikel 1 worden begripsbepalingen gegeven met daarin een nadere uitleg van een aantal in de regels gehanteerde begrippen. Hierdoor wordt de eenduidigheid en daarmee de rechtszekerheid vergroot. Artikel 2 bevat regels die aangeven op welke wijze bepaalde zaken, zoals grondoppervlakte en inhoud van gebouwen dienen te worden bepaald.

6.3.2 *Bestemmingsregels*

Dit hoofdstuk bevat artikelen waarin regels zijn opgenomen betreffende de op de verbeelding voorkomende bestemmingen en de op de verbeelding aangegeven aanduidingen met betrekking tot de toegestane (hoofd)bebouwing. Bij de opbouw van deze regels is, voor zover voorkomend binnen de verschillende bestemmingen, de indeling overeenkomstig de SVBP 2012 aangehouden:

- **Bestemmingsomschrijving**
In dit onderdeel wordt de materiële inhoud van de bestemming aangegeven: de functies die binnen de bestemming “bij recht” zijn toegestaan. De bestemmingsomschrijving vormt de eerste “toetssteen” voor bouwactiviteiten en/of gebruiksvormen. Beide zijn slechts toegestaan, voor zover zij zullen plaatsvinden binnen de opgenomen omschrijving.
- **Bouwregels**
Dit onderdeel geeft aan welke bouwwerken mogen worden opgericht. Voorop staat dat slechts mag worden gebouwd ten behoeve van de voor de bestemming aangegeven bestemmingsomschrijving.
- **Afwijken van de bouwregels**
In een aantal gevallen zijn voor de bestemming specifieke afwijkingsbevoegdheden opgenomen. Met toepassing van een afwijkingsbevoegdheid kunnen onder voorwaarden en binnen de betreffende bestemming bouwactiviteiten worden toegelaten, welke niet bij recht zijn toegestaan.
- **Afwijken van de gebruiksregels**
In de bestemmingen komt ook een aantal specifieke afwijkmogelijkheden voor. Met toepassing van een afwijkmogelijkheid kunnen onder voorwaarden en binnen de betreffende bestemming gebruiksvormen worden toegelaten, die niet bij recht zijn toegestaan.
- **Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**
Ten behoeve van het behoud van in het plan voorkomende waarden is de uitvoering van bepaalde werken en/of werkzaamheden aan een vergunning gebonden (omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).
- **Wijzigingsbevoegdheid**
De wijzigingsbevoegdheid biedt burgemeester en wethouders de mogelijkheid om via een voorgeschreven procedure, voor een specifieke situatie of geval, af te wijken van de bestemmings- en bebouwingsregels.

De in dit hoofdstuk opgenomen bestemmingen worden hieronder achtereenvolgens toegelicht.

Artikel 3 Bedrijf – 1 (B-1)

Deze bestemming is opgenomen ten behoeve van het gasontvangststation dat naast het Geertruidaplein ligt. Vanwege de samenhang en de relatie dat het gebouw heeft op het gasnetwerk is besloten het gehele terrein op te nemen in dit bestemmingsplan. De bestemmingsregeling voor deze locatie is één op één overgenomen uit het nu nog vigerende bestemmingsplan ‘De Zeeland’.

Artikel 4 Bedrijf – 2 (B-2)

Op twee locaties valt de belemmeringenstrook van de gasleiding over een gebied dat in het thans vigerende bestemmingsplan is bestemd als bedrijf. Het betreft hier stukken grond waarop het niet aannemelijk is dat hier zal worden gebouwd. In het thans vigerende bestemmingsplan 'Theodurushaven / Noordland' is bepaald dat binnen een zone van 5 meter vanaf de grens van de weg geen gebouwen mogen worden gebouwd.

De belemmeringenstrook was op deze locaties overigens in het vigerende bestemmingsplan ook reeds aanwezig, waardoor geen sprake is van een inperking van gebruiksmogelijkheden van de gronden. In dit bestemmingsplan is het gebruik van de gronden één op één overgenomen uit het vigerende plan. De bouwmogelijkheden zijn echter ingeperkt tot de bouw van andere bouwwerken.

Bij het realiseren van andere bouwwerken en uitvoeren van werkzaamheden moet rekening worden gehouden met de belemmeringenstrook van de gasleiding. Voor dit gebied is een omgevingsvergunning en een advies van de leidingbeheerder noodzakelijk.

Artikel 5 Groen (G)

De ligging van de gasleiding met bijbehorende belemmeringenstrook ligt langs of doorkruist een aantal gebieden die in het vigerende bestemmingsplan zijn bestemd als Groen. De bestemmingsregeling voor deze gronden zijn overgenomen. Op twee locaties is de aanduiding 'natuur' eveneens overgenomen. De gronden ter plaatse van deze aanduiding zijn mede bedoeld voor een grondwal en het behoud, herstel en/of de inrichting van natuur- en cultuurhistorische waarden. Voor een deel van het park Kijk in de Pot is de aanduiding 'evenemententerrein' opgenomen waarbinnen is geregeld dat het mag worden gebruikt als onderdeel van het naastgelegen evenemententerrein "Groenstrook kijk in de Pot".

Artikel 6 Verkeer (V)

Alle wegen en het (verharde) verblijfsgebied binnen het plangebied krijgen de bestemming 'Verkeer'. Verder vallen binnen deze bestemming de openbare ruimten en de groenvoorzieningen die niet worden gerekend tot het structurele groen. Binnen deze bestemming is uitwisselbaarheid van verschillende functies in het openbare gebied toegestaan.

Artikel 7 Leiding – Gas (L-G)

Dit bestemmingsplan is opgesteld om een aantal nieuwe gasleidingsegmenten aan te kunnen leggen. Om de gasleidingen mogelijk te maken en in de toekomst ook te beschermen, is de ligging van de leiding op de verbeelding weergegeven samen met de daarbij behorende belemmeringenstrook aan weerszijden van de leiding. De belemmeringenstrook heeft een breedte van 4 meter aan beide zijden van de leiding. Binnen de dubbelbestemming is het bouwen van gebouwen en andere bouwwerken en het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van de onderliggende (enkel)bestemmingen niet toegestaan. Hier kan onder bepaalde voorwaarden van worden afgeweken door middel van een omgevingsvergunning, waarbij het eveneens noodzakelijk is om advies in te winnen bij de leidingbeheerder, in dit geval de Gasunie. Het oprichten van kwetsbare objecten is in ieder geval niet toegestaan.

Artikel 8 Leiding – Hoogspanningsverbinding (L-HV)

Ter bescherming van de in het plangebied aanwezige ondergrondse 150 KV hoogspanningsverbinding is een dubbelbestemming opgenomen. De dubbelbestemming bestaat uit de leiding en een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de leiding. Ten behoeve van de leiding, zijn binnen de dubbelbestemming andere bouwwerken onder voorwaarden mogelijk. Voor overige bestemmingen en dubbelbestemmingen is een omgevingsvergunning nodig om bepaalde andere werken en/of werkzaamheden uit te voeren. Hierbij is het nodig om advies in te winnen bij de betreffende leidingbeheerder.

Artikel 9 Waarde – Archeologie (WR-A)

De gasleiding doorkruist op enkele locaties een gebied waar op basis van de archeologische kaart van de gemeente een bepaalde verwachtingswaarde geldt voor archeologische resten. Om eventuele archeologische waarden te beschermen is voor die gebieden de dubbelbestemming Waarde – Archeologie opgenomen. Binnen de dubbelbestemming is het verboden om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bepaalde andere werken en/of werkzaamheden uit te voeren die dieper reiken dan 50 cm en een oppervlakte betreft van 100 m².

6.3.3 Algemene regels

Artikel 10 Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel is erop gericht om grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing te laten.

Artikel 11 Algemene bouwregels

Dit artikel dient te voorkomen dat situaties ontstaan, welke niet in overeenstemming zijn met de bedoeling van het plan. Daarnaast beoogt dit artikel te voorkomen dat bouwwerken die groter of juist kleiner zijn dan in de bouwregels bij de diverse bestemmingen is toegestaan of voorgeschreven, onder het overgangsrecht komen te vervallen. Voor deze bouwwerken gelden de bestaande grotere dan wel kleinere afmetingen als maximaal respectievelijk minimaal toegestaan.

Artikel 12 Algemene aanduidingsregels

Gebiedsaanduiding geluidzone - industrie

Een gedeelte van het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industriegebied. Dit is op de verbeelding aangegeven met de aanduiding 'geluidzone - industrie'. Binnen deze zone is het niet toegestaan om nieuwe geluidsgevoelige objecten te bouwen of geluidsgevoelige terreinen aan te leggen of in te richten. Onder voorwaarden kan gebruik worden gemaakt van de afwijkmogelijkheid.

Gebiedsaanduiding vrijwaringszone - radar

Het plangebied valt gedeeltelijk binnen het radarverstoringgebied van de vliegbasis Woensdrecht. Binnen deze zone geldt een beperking van de bouwhoogte. Dit is geregeld met de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone – radar' (genummerd als 6, 7 en 8).

Gebiedsaanduiding overig-ihcs

Het bestemmingsplan is gelegen binnen de zogenaamde Inner Horizontal en Conical Surface (IHSC) van de vliegbasis Woensdrecht. Dit gebied is vastgesteld ten behoeve van de vliegverkeersveiligheid. Ten behoeve van een veilig gebruik van luchthavens voor de militaire en civiele luchtvaart zijn obstakelbeheersvlakken ingesteld. De IHCS staat in het Tweede Structuurschema Militaire terreinen (SMT-2) en heeft als zodanig juridische betekenis. De IHCS is een soort koekenpan met de bodem 45 meter (+ NAP) boven de landingsbaan met een straal van 4 kilometer rondom de landingsdrempels. Dit gaat over in een conisch vlak met een helling van 5% tot 145 meter over een afstand van 2 kilometer.

Voor het bestemmingsplan geldt een maximale bebouwingshoogte ten aanzien van de IHCS van 155 meter oplopend tot 1660 meter boven NAP. Binnen deze obstakelvrije vlakken is overschrijding van de maximum bouwhoogte verboden. Dit geldt voor zowel gebouwen als ook bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Alleen in uiterste gevallen, genoemd worden de C2000 masten, wordt meegewerkt aan bouwwerken die door dit vlak heen steken.

Artikel 13 Algemene afwijkingsregels

Deze afwijkmogelijkheden, gebaseerd op artikel 3.6 eerste lid onder c van de Wet ruimtelijke ordening, hebben tot doel flexibiliteit in het plan in te bouwen. Het afwijken van de bebouwingsregels, ten behoeve van bijvoorbeeld het oprichten van nutsvoorzieningen en het in beperkte mate afwijken van de voorgeschreven maatvoeringen, kan in veel gevallen plaatsvinden zonder dat hierdoor het belang van een goede ruimtelijke ordening wordt geschaad. Voor dit soort gevallen is derhalve in het plan een afwijkingsbevoegdheid opgenomen.

Artikel 14 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn voor burgemeester en wethouders enkele mogelijkheden gecreëerd om, via een voorgeschreven procedure, in iets ruimere mate dan bij de "algemene afwijkingsregels" af te wijken van de regels. Het gaat dan echt om een wijziging van het bestemmingsplan. De wijzigingsbevoegdheden dragen bij aan een meer flexibel plan.

6.3.4 Overgangs- en slotregels

Artikel 15 Overgangsrecht

De overgangsregels voor bouwen hebben ten doel de rechtstoestand te begeleiden van bouwwerken welke op het tijdstip van het in werking treden van het bestemmingsplan gebouwd zijn of gebouwd kunnen worden en welke afwijken van de bouwregels van het plan. Overgangsregels voor gebruik betreft het gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken in het plan, voor zover dit gebruik op het tijdstip van het rechtskracht verkrijgen van het plan (rechtens) afwijkt van de in het onderhavige plan gegeven bestemming.

Artikel 16 Slotregel

Dit artikel ten slotte, geeft aan onder welke naam de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald (citeertitel).

Hoofdstuk 7. Uitvoeringsaspecten

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6:12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan zoals in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgenomen. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien:

1. Het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
2. Het bepalen van een tijdvak of fasering niet nodig is;
3. Het stellen van locatie-eisen of regels niet nodig is.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het aanleggen en aanpassen van verschillende delen van het gasnetwerk binnen de gemeente Bergen op Zoom. Er is hiermee geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

7.2 Handhaving

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de (gemeentelijke overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor daadwerkelijke controle en handhaving ligt bij de gemeente. De grondslag voor een goed werkend handhavingsbeleid wordt gevormd door een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) van het plangebied tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan en een deugdelijk mutatiesysteem bij uitvoering van het bestemmingsplan. Onderdeel van dit mutatiesysteem is een goede registratie van verleende vergunningen. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de feitelijke situatie. Daarnaast vindt registratie plaats van verleende vergunningen.

Handhaving kan plaatsvinden via publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke weg. Dit laatste is afhankelijk van het Openbaar Ministerie. In het ruimtelijk bestuursrecht is de gemeente op grond van de Gemeentewet bevoegd tot het toepassen van bestuursdwang ten aanzien van ontwikkelingen die strijdig zijn met de regels van het bestemmingsplan. Deze vormen van handhaving vallen onder de zogenoemde repressieve handhaving. Hiermee wordt bedoeld op de middelen en/of het instrumentarium waarmee de gemeente naleving kan afdwingen, dan wel tegen normafwijkend gedrag correctief kan optreden.

Daarnaast wordt de preventieve handhaving onderscheiden. Deze komt voornamelijk tot uitdrukking in het toezicht op het gebruik van gronden en gebouwen. Preventieve handhaving geschiedt over het algemeen door informele middelen waaronder bijvoorbeeld informeel contact tussen de met handhaving belaste personen en de grondgebruikers. Hoewel het effect van dergelijke middelen niet goed meetbaar is, wordt aan deze middelen toch een zekere betekenis toegekend.

Daarnaast zijn in het bestemmingsplan instrumenten van toezicht opgenomen. Genoemd worden de afwijkingsbevoegdheden, wijzigingsbevoegdheden, de bevoegdheid nadere eisen te stellen en de mogelijkheid om omgevingsvergunningen ten behoeve van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden te verlenen. Deze instrumenten maken een toetsing mogelijk, voordat met de beoogde activiteit (bouwen, gebruiken, het verrichten van werken en/of werkzaamheden een aanvang wordt gemaakt.

De te nemen besluiten op basis van de genoemde bevoegdheden dienen te berusten op een deugdelijke motivering.

Hoofdstuk 8. Resultaten inspraak en overleg

8.1 Inleiding

Het bestemmingsplan heeft als doel een aanpassing aan het gasnetwerk aan de westzijde van Bergen op Zoom mogelijk te maken. Voor de benodigde nieuwe leidingen wordt de gasleiding planologisch geregeld met een dubbelbestemming. Gelet op de beperkte invloed van de nieuwe gasleidingsegmenten ten opzichte van de directe omgeving wordt afgezien van het volgen van het inspraaktraject. Wel is de overlegprocedure gevolgd. Voorafgaand aan het ter inzage gaan van het ontwerpbestemmingsplan zal een informatiebijeenkomst worden gehouden.

8.2 Resultaten vooroverleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan diverse instanties. Achtereenvolgens wordt hieronder ingegaan op de ontvangen reacties.

De afdeling Toezicht Ruimtelijke Ontwikkeling, cluster Ruimte van de provincie Noord-Brabant, d.d. 10 september 2014

Reactie:

De provincie stelt dat het voorontwerp geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Conclusie:

Gelet op de reactie is geen nadere bespreking noodzakelijk. De reactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

Waterschap Brabantse Delta, d.d. 8 september 2014

Reactie:

Het waterschap geeft aan dat met betrekking tot de planregels en de verbeelding er geen opmerkingen zijn. Voor de toelichting wordt verzocht de tekst aan te vullen met eisen en randvoorwaarden die gelden voor oppervlaktewater op basis van de Keur van het waterschap.

Conclusie:

Het tekstvoorstel, zoals in de vooroverlegreactie is opgenomen, is één op één overgenomen in paragraaf 4.5.

Gasunie Transport Services B.V. , Legal Affairs Projects West, d.d 12 september 2014

Reactie:

Door de gasunie wordt opgemerkt dat ter hoogte van het Geertruidaplein een bouwperceel over de leiding en de belemmeringenstrook wordt geprojecteerd. Het is niet toegestaan om enig bouwwerk op te richten boven de leiding of binnen een afstand van 4 meter aan weerszijden van de leiding. Verzocht wordt om het bouwperceel zodanig aan te passen dat de afstand tussen de nieuwe leiding en de grens van het bouwvlak minimaal 4 meter bedraagt.

Voorts wordt aangegeven dat bij de beoordeling van de QRA een aantal toekomstige leidingen niet overeenkomstig de gegevens van de Gasunie zijn opgenomen. Mocht de ligging van de leiding ter hoogte van het Geertruidaplein worden aangepast, dan heeft dit mogelijk gevolgen voor de berekening.

Conclusie:

In overleg tussen de gemeente en de Gasunie is gezocht naar een oplossing om de beoogde ontwikkeling op het Geertruidaplein en de aanleg van de gasleiding beiden mogelijk te maken. Hierdoor zal de gasleiding het bouwvlak niet meer doorkruisen. Op basis van de gewijzigde gegevens is de QRA opnieuw doorberekend en opgenomen in dit bestemmingsplan.

Brandweer Midden- en West-Brabant, d.d 17 september 2014

Reactie:

De brandweer heeft advies uitgebracht betreffende de verantwoording van het groepsrisico. Hierbij wordt verwezen naar de bijlagen bij deze toelichting.

Conclusie:

Het advies van de brandweer is verwerkt in de paragraaf over het aspect externe veiligheid en betrokken bij de opgestelde beperkte verantwoording groepsrisico.

DELTA Netwerkgroep, d.d. 19 september 2014

Reactie:

Binnen de plancontouren van het bestemmingsplan bevinden zich twee typen ondergrondse infrastructuur waar rekening mee gehouden dient te worden. Dit betreft een waterleiding en een glasvezelkabel. Geadviseerd wordt om een klic-melding te verrichten en rekening te houden met de toegevoegde bijlage voor werkzaamheden rondom waterleidingen.

Voor wat betreft de glasvezelkabel wordt verzocht dat naast een klic-melding voor aanvang van de werkzaamheden contact wordt opgenomen met Delta Netwerkgroep.

Conclusie:

Voorafgaand aan de werkzaamheden zal een klic-melding worden uitgevoerd. Voor het werken rondom de waterleidingen zal rekening worden gehouden met de voorwaarden die door Evides zijn gesteld. Voor wat betreft werken in de omgeving glasvezelkabel zal vooraf contact worden opgenomen via de aangegeven contactgegevens.

De reactie geeft verder geen aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan.

TenneT TSO B.V., d.d. 22 september 2014

Reactie:

TenneT stelt dat diens belangen ten aanzien van hoogspanningsverbindingen afdoende behartigd zijn in het bestemmingsplan. Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Conclusie:

Gelet op de reactie is geen nadere bespreking noodzakelijk. De reactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

Het voorontwerpbestemmingsplan is verzonden naar:

- Provincie;	ontvangen d.d. 10 september 2014
- Waterschap;	ontvangen d.d. 8 september 2014
- Gasunie;	ontvangen d.d. 12 september 2014
- Brandweer Midden- en West-Brabant;	ontvangen d.d. 17 september 2014
- Delta N.V./Zebra Gasnetwerk B.V.;	ontvangen d.d. 19 september 2014
- Tennet;	ontvangen d.d. 22 september 2014
- Airliquide;	geen reactie ontvangen, herinnering verzonden

8.3 Zienswijzeprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 21 oktober 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn was het voor een ieder mogelijk om schriftelijke dan wel mondelinge zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

8.4 Ambtshalve wijzigingen

Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is in het vast te stellen bestemmingsplan een aantal wijzigingen doorgevoerd.

- Omdat bij proefboringen in de buurt van de van Gorkumweg op een oude kademuur in de bodem werd gestuit is het tracé ter plaatse enkele meters verschoven in noordelijke richting. Dit omdat de kademuur een obstakel zou vormen voor de te persen leiding.
- Vanwege technische redenen is ook op enkele andere plaatsen het tracé iets verschoven. Het gaat hier echter om minimale afwijkingen.
- Voor een deel van het park Kijk in de Pot is de aanduiding 'evenemententerrein' opgenomen. Hierbinnen is geregeld dat het mag worden gebruikt als onderdeel van het naastgelegen evenemententerrein 'Groenstrook kijk in de Pot'. Vanwege een omissie ontbrak deze aanduiding nog in het ontwerpbestemmingsplan.

8.5 Beroep

Op 22 februari 2015 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Aanpassen gasnetwerk' gewijzigd vastgesteld. Het vastgestelde bestemmingsplan is vanaf 16 maart 2015 gedurende 6 weken ter visie gelegd. Tegen het bestemmingsplan is geen beroep en/of voorlopige voorziening bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ingediend, waardoor het plan op 28 april 2015 geheel onherroepelijk is geworden.