

ONTWERPBESTEMMINGSPLAN Geertruidapolder

Toelichting en Regels

Inhoud van de toelichting

1. Doel en opzet bestemmingsplan “Geertruidapolder”
 - 1.1. Aanleiding en doel
 - 1.2. Ligging en begrenzing plangebied
 - 1.3. Geldende (bestemmings)regelingen
 - 1.4. Opzet
2. Ruimtelijke ontwikkelingen
 - 2.1 Beschrijving huidige situatie en functionele structuur
 - 2.2 Stedenbouwkundige visie
 - 2.3 Beeldregie en toetsingskader Welstand
3. Beleidsaspecten
 - 3.1 Rijksbeleid
 - 3.2 Provinciaal beleid
 - 3.3 Regionaal beleid
 - 3.4 Gemeentelijk beleid
4. Onderbouwing op onderdelen
 - 4.1 Cultuurhistorie en archeologie
 - 4.2 Bedrijven
 - 4.3 Verkeer
 - 4.4 Groen
 - 4.5 Flora en fauna
 - 4.6 Water
5. Milieuaspecten
 - 5.1 Bedrijven en milieuzonering
 - 5.2 Geur
 - 5.3 Luchtkwaliteit
 - 5.4 Geluid
 - 5.5 Externe veiligheid
 - 5.6 Bodem
 - 5.7 Milieueffectrapportage
6. Bestemmingsregeling
 - 6.1 Inleiding
 - 6.2 Verbeelding
 - 6.3 Regels
7. Uitvoeringsaspecten
 - 7.1 Economische uitvoerbaarheid
8. Resultaten inspraak en overleg
 - 8.1 Overleg
 - 8.2 Zienswijzeprocedure
 - 8.3 Vervolgprocedure
- Bijlage 1: Beeldregieplan
- Bijlage 2: Overzicht van Bedrijven
- Bijlage 3: Vooroverleg reactie Brabantse Delta
- Bijlage 4: Advies Brandweer Midden en West Brabant
- Bijlage 5: Vooroverleg reactie Provincie Noord Brabant
- Bijlage 6: Milieuaspecten bestemmingsplan bedrijventerrein Geertruidapolder
Inclusief: akoestisch onderzoek en LPG groepsrisico berekeningsmodule
- Bijlage 7: Natuurwaardenonderzoek

Hoofdstuk 1. Doel en opzet bestemmingsplan “Geertruidapolder”

1.1. Aanleiding en doel

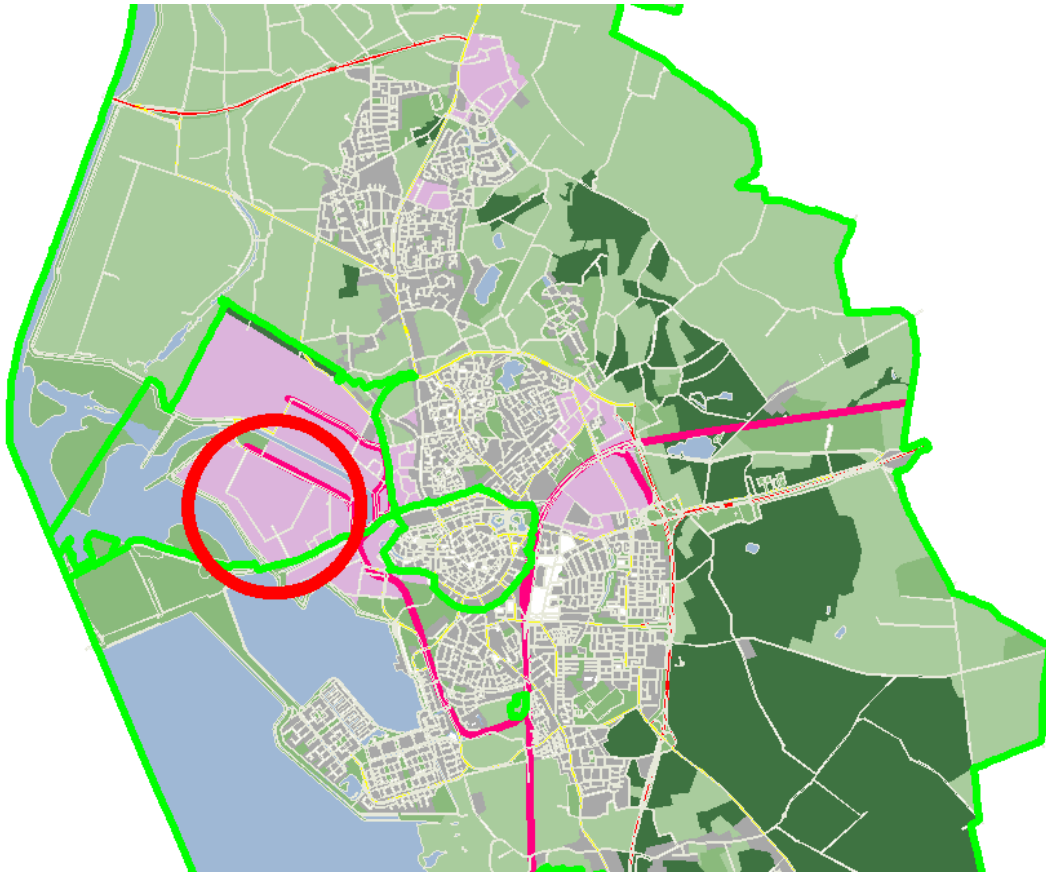
De gemeenteraad heeft op 14 juni 2010 besloten dat voor het gebied dat begrensd wordt door Calandweg, Markiezaatsweg en Van Konijnenburgweg een bestemmingsplanherziening dient te worden opgestart. Het gebied is opgenomen in het bestemmingsplan “Bergse Haven”. De bedoeling destijds was het gebied te herontwikkelen naar woningbouw. Dit pad is evenwel verlaten. “Bergse Haven” zal niet als zodanig worden ontwikkeld. Voor onderhavig gebied is evenwel geen nieuwe visie ontwikkeld. De huidige bewoners en bedrijven kunnen op de huidige locatie blijven. Er zal enkel sprake zijn van een kwaliteitsimpuls voor het gebied. Dit betekent tegelijkertijd dat het huidige bestemmingsplan “Bergse Haven” vervangen moet worden door een nieuw plan met daarin opgenomen de regelgeving aangepast aan de huidige eisen.



Binnen het gebied is sprake van een groot aantal functies. Er zijn bedrijven, al dan niet met een bedrijfswoning, gevestigd, veel kermisexploitanten hebben hier hun woon-werkkavels, er zijn groothandelsbedrijven, een benzinstation, detailhandel, bouwclubs etc. Aan de noordzijde van de Calandweg bevindt zich een strook met woon-werk locaties van kermisexploitanten die formeel buiten het gebied valt dat door de gemeenteraad was aangewezen. Echter omdat dit gebied gelijksoortige functies heeft en in de toekomst gaat krijgen, is deze strook en het daaraan aansluitende gebied binnen dit bestemmingsplan getrokken. Dit betekent dat het gebied tot aan het havenkanaal onderdeel uitmaakt van dit bestemmingsplan. Er zullen woonwerk-kavels voor kermisexploitanten worden gerealiseerd. Daarnaast zal evenwijdig aan het havenkanaal de mogelijkheid geboden worden aan toeristisch-recreatieve bedrijvigheid en daaraan gelieerde detailhandel. Een jachtbouwer zit er al. Het is immers de bedoeling dat in het oude havenkanaal een jachthaven wordt gevestigd. Deze functies sluiten daarop aan.

De Van Konijnenburgweg kent een diversiteit aan bedrijvigheid. Binnen het plangebied bevindt zich het westelijke gedeelte van deze weg. Reguliere bedrijven, maar ook grootschalige detailhandel is hier gevestigd zoals in de Nota Detailhandel is voorzien. In het verlengde hiervan is de nieuwe brandweerkazerne voorzien. Aansluitend, op de kop van Van Konijnenburgweg en het havenkanaal is een gemengde bestemming voorzien. Hier worden, afgezien van bedrijvigheid al dan niet met een showroom, eveneens vormen van watersportgerelateerde c.q. recreatieve-

toeristische detailhandel voorzien en beperkte horeca (max. cat. 2 en max. 250 m²). Door deze branchering, die in de lijst van toegestane branches in dit bestemmingsplan als bijlage is bijgesloten en waarnaar in de regels wordt verwezen, vindt een goede aansluiting plaats met de havengerelateerde functies die direct aan de zijde van het havenkanaal zijn voorzien. Met een minimale maat van 1000m² per detailhandelsbedrijf voor deze branchering wordt aangesloten op maatvoering die in de binnenstad praktisch niet voorhanden is.



Ligging gebied binnen Bergen op Zoom

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het gebied bevindt zich aan de oostzijde van Bergen op Zoom en wordt begrensd door de Markiezaatsweg, Van Konijnenburgweg (ged.), Havendijk en Calandweg.

1.3. Geldende bestemmingsplanregelingen

Het plangebied valt binnen het huidige bestemmingsplan "Bergse Haven" (vastgesteld 24-11-2005, goedgekeurd 27-6-2006).

1.4. Opzet

In het nieuw op te stellen bestemmingsplan zal het accent liggen op het terug brengen van de regeling zoals deze voor het bestemmingsplan “Bergse Haven” gold. Het betreft in hoofdzaak de bestemmingsplannen “Omgeving Oude Binnenhaven” en bestemmingsplan “Geertruidapolder I”. Uiteraard wordt de regeling aangepast aan de eisen van deze tijd. Daarnaast wordt het huidige gebruik (met name werken en daarop afgestemde voorzieningen), het (zonodig) vastleggen van ruimtelijke kenmerken van de bebouwde en onbebouwde ruimte en het actualiseren (verruiming / uniformering) van de bestemmingsregeling geregeld. Het gebied ten noorden van de Calandweg is eveneens binnen dit bestemmingsplan getrokken.

Ruimtelijke ontwikkelingen (hoofdstuk 2)

In hoofdstuk 2 wordt de ruimtelijke situatie van het plangebied geanalyseerd en beschreven. Daarbij wordt eerst ingegaan op de ruimtelijke opbouw en structuur van het totale plangebied. Op basis van de analyse en de beleidsverkenning is het bedrijventerrein nader gekarakteriseerd op ruimtelijke en stedenbouwkundige kenmerken en zijn stedenbouwkundige uitgangspunten bepaald. Aansluitend worden de daaruit voortvloeiende stedenbouwkundige ontwikkelingen in het plangebied beschreven.

Beleidsaspecten (hoofdstuk 3)

In dit hoofdstuk zijn de beleidsuitgangspunten in beeld gebracht.

Onderbouwing op onderdelen (hoofdstuk 4)

In hoofdstuk 4 worden de keuzes uit hoofdstuk 2 nader onderbouwd per functie. Deze nadere analyse beschrijft per functie de consequenties van de voorgestelde ruimtelijke ontwikkelingen.

Milieuaspecten (hoofdstuk 5)

In hoofdstuk 5 worden de milieuaspecten als gevolg van de voorgestelde ruimtelijke ontwikkelingen nader omschreven.

Bestemmingsregeling (hoofdstuk 6)

Op basis van het voorgaande is de juridische regeling opgesteld (verbeelding en regels). In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de overwegingen en uitgangspunten van de bestemmingsregeling en op de aangegeven bestemmingen en de inhoud van de bijbehorende regels.

Uitvoering (hoofdstuk 7)

In hoofdstuk 7 wordt aandacht besteed aan de uitvoering van het plan. Ingegaan wordt op de aspecten economische uitvoerbaarheid (voor zover aan de orde).

Procedure (hoofdstuk 8)

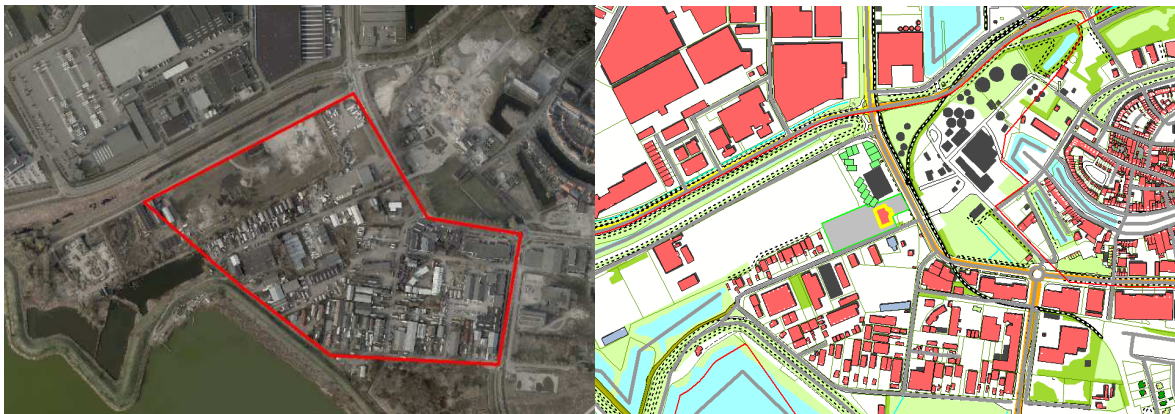
Het bestemmingsplan is getoetst aan het oordeel van bewoners en andere belanghebbenden. De resultaten van de inspraak- en overlegprocedure zijn in dit hoofdstuk vermeld.



Hoofdstuk 2 Ruimtelijke ontwikkelingen

2.1. Beschrijving huidige situatie en functionele structuur

In dit hoofdstuk wordt de ruimtelijke situatie van het plangebied geanalyseerd en beschreven. Daarbij wordt eerst ingegaan op de huidige situatie (zie onderstaande luchtfoto en topografische kaart).



De Geertruidapolder is van oudsher een werkgebied met grote menging van typen bedrijvigheid. Langs de Havendijk en Oude Buitenhaven waren vroeger metaalgietereien (RMI de Holland) gevestigd. Deze zijn inmiddels vertrokken en de meeste bedrijfsopstallen zijn hier gesloopt en de terreinen liggen momenteel grotendeels braak. Enkel het gebouw de Holland staat hier nog fier overeind en is momenteel in gebruik door een jachtbouwer. Langs de omliggende wegen, de Van Konijnenburgweg en Markiezaatsweg, bevinden zich een benzinestation, diverse loodsen met grootschalige detailhandel en de meer grootschalige bedrijven (Logus, keukencentrum).

Binnen het werkgebied, met name langs de Calandweg en de Van Veenweg, is een groot aantal kermisexploitanten gevestigd. De betreffende percelen bevatten een varia aan werkloodsen, veelal gesitueerd achterop het perceel. De bedrijfswoningen (waaronder salonwagons en chalets) zijn veelal daarvoor gesitueerd en georiënteerd op de openbare weg. Daarnaast zijn er op een binnenterrein ook diverse bouwclubs gevestigd.

De bruto omvang van de Geertruidapolder bedraagt circa 27 hectare. Daarvan is circa 7 hectare openbaar gebied (wegen, groen) en circa 14 hectare in gebruik door bedrijven. De resterende circa 6 hectare betreffen overwegend braakliggende gronden en leegstaande panden, overwegend in eigendom van de gemeente, die de komende jaren zullen worden uitgegeven en in ontwikkeling worden gebracht.

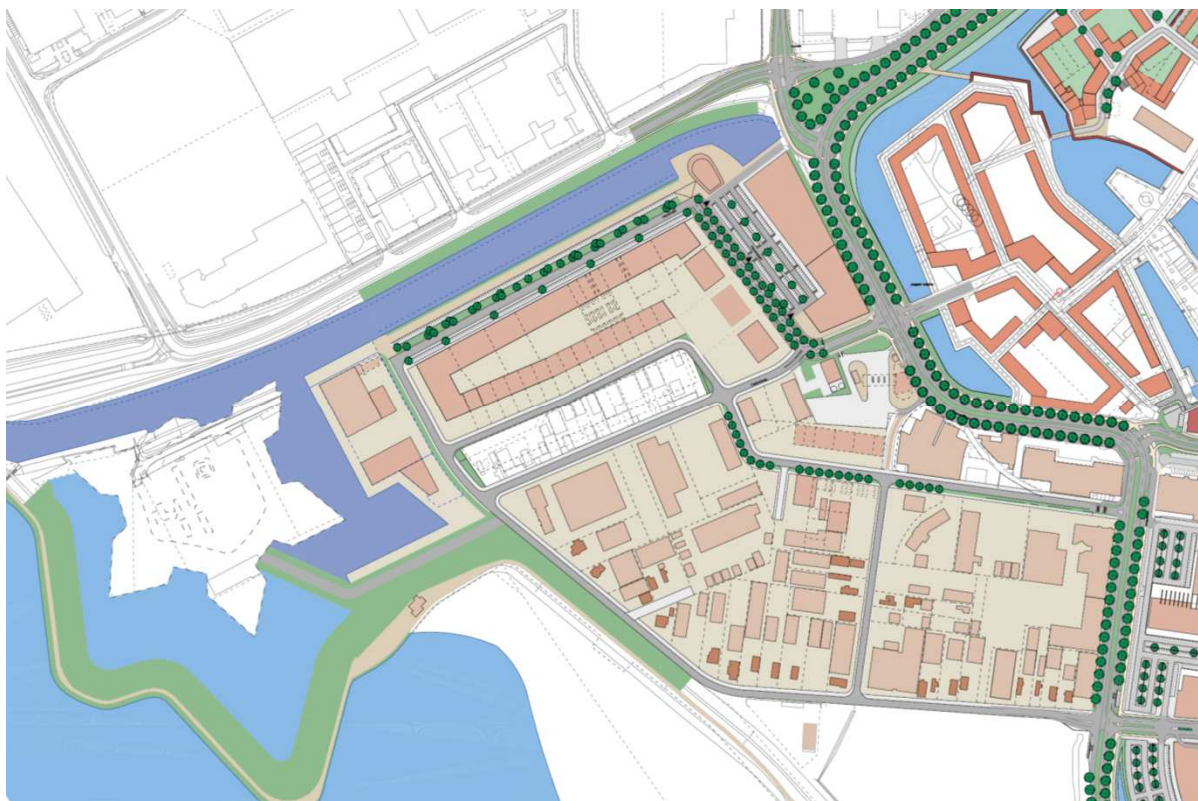
2.2. Stedenbouwkundige visie

Geertruidapolder, zoals met dit bestemmingsplan is afgebakend, maakt onderdeel uit van het ontwikkelplan ScheldeVesting (zie illustratie). Met dit ontwikkelplan streeft de gemeente Bergen op Zoom naar:

- herstel van de waterverbinding naar de stad door het openleggen van de Oude buitenhaven en ontwikkeling van de waterschans/ Kop van het Hoofd;
- versterking van de historische binnenstad door het ontwikkelen van het voormalige Nedalcoterrein als nieuwe binnenstedelijk woongebied;
- een versterking van de Binnenschelde als stedelijk recreatiemeer met nieuwe activiteiten en mogelijke woningbouw langs de oevers;



In het ontwikkelplan ScheldeVesting blijft de Geertruidapolder als werkgebied gehandhaafd. Wel zal dit werkgebied worden gerevitaliseerd en doorontwikkeld. Een uitsnede van dit ontwikkelplan ter plaatse van de Geertruidapolder is hieronder weergegeven.



Bij de revitalisering en doorontwikkeling van de Geertruidapolder als werkgebied gaat het concreet om:

- de aanleg van nieuwe wegen en nieuw openbaar gebied, zoals het verleggen van de Havendijk, het realiseren van het Havenplein en de Hollandhaven en het verlengen van de Zeelandhaven naar de Calandweg;
- de realisatie van een Brandweerkazerne aan het Havenplein, beeldbepalend vanaf de Van Konijnenburgweg;
- de uitgifte van aangrenzende percelen aan het Havenplein ten behoeve van beeldbepalende detailhandel in de sfeer van outdoor, watersport en vrije tijdbesteding; Deze grootschalige detailhandel heeft een minimale maat van 1000 m².
- de uitgifte van hoogwaardige bedrijfskavels langs de Havendijk, met zicht op de beoogde jachthaven in de open te leggen Oude Buitenhaven (buiten de plangrens van dit bestemmingsplan);
- de uitgifte van nieuwe woon-werkkavels aan de Calandweg en Hollandhaven waarmee kan worden voorzien in de gewenste herhuisvesting van kermisexploitanten;
- binnen de financiële middelen wordt verder gestreefd naar rehabilitatie van delen van het resterende openbaar gebied (Calandweg, Zeelandhaven);

De gewenste revitalisering van bestaande panden en bedrijvigheid ligt in beginsel bij huidige eigenaren/ondernemers.

Het bestemmingsplan "Oude Binnenhaven", dat hier gold voordat het bestemmingsplan "Bergse Haven" van kracht werd, kende aan de percelen binnen het plangebied, zoals Van Konijnenburgweg 55, 61 en 63, de bestemming "Industrieterrein" toe. Dit betekende dat handel en industrieactiviteiten mogelijk waren gemaakt. Detailhandel was hier niet voorzien, maar op dat moment niet uitgesloten. Reguliere bedrijvigheid was en is hier het uitgangspunt. Later (bij de herziening van dit bestemmingsplan in 1977) is detailhandel hier uitgesloten. In die tussentijd zijn ter plaatse een drietal grootschalige detailhandelsbedrijven gevestigd. Gezien de voorgeschiedenis is voor deze percelen specifiek qua functie-invulling aangesloten bij de Nota Detailhandel 2003. Dit betekent dat hier grootschalige detailhandel passend qua branchering en maatvoering (min. 500 m²), zoals opgenomen in de genoemde Nota Detailhandel 2003, zijn toegestaan. Voor deze maat is gekozen omdat in binnensteden units van 500 m² niet of nauwelijks beschikbaar zijn. De branchering sluit aan bij vormen van detailhandel die vanwege de omvang, de productieprocessen of vanwege veiligheid slecht op locaties in de binnenstad terecht kunnen. Op deze

wijze wordt het leef- en woonklimaat in de binnenstad geen geweld aangedaan. In het verlengde van dit gedeelte van de Van Konijnenburgweg wordt de nieuwe brandweerkazerne gebouwd. Daarop aansluitend worden percelen voorzien met een gemengde bestemming, omdat hier het scharnierpunt met een gemengd gebied ligt. Het gebied bevindt zich in de overgang tussen enerzijds de kop van de Havendijk / Van Konijnenburgweg en anderzijds de geplande woningbouw van het gebied Nieuwe Vesting.

2.3. Beeldregie en toetsingskader Welstand

Bij de revitalisering van de Geertruidapolder als werkgebied wordt door de gemeente met name geïnvesteerd in een helder leesbare hoofdstructuur en een kwalitatief openbaar gebied.

De hoofdstructuur rond de Geertruidapolder wordt gevormd door de Van Konijnenburgweg en Markiezaatsweg. Beide wegen hebben een stedelijke ontsluitingsfunctie en zullen, als onderdeel van de randweg Zuidwest een nieuw inrichtingsprofiel krijgen. Een ander belangrijk onderdeel van de beoogde hoofdstructuur is het openleggen en opnieuw in gebruik nemen van de Oude Buitenhaven. De herinrichting van de Havendijk en de inrichting van het nieuwe Havenplein zal qua sfeer en karakter daarop aansluiten. Binnen het werkgebied zullen de aanwezige wegen, Calandweg, Van Veenweg en Zeelandhaven qua profiel nagenoeg intact blijven. De nieuwe Hollandhaven zal qua inrichting, sober en doelmatig, daarop aansluiten.

Ook voor de bebouwing wordt gestreefd een prettiger en meer kwalitatief omgevingsbeeld. Welstand heeft binnen de gemeente een wettelijke adviesrol bij het beoordelen van de beeldkwaliteit van individuele bouwplannen. Daarbij wordt binnen de Geertruidapolder onderscheid gemaakt in 5 deelgebieden, zoals in onderstaand kaartje is weergegeven. Voor elk deelgebied gelden specifieke aandachtspunten voor de situering, massa en materialisering van toekomstige bouwinitiatieven. Deze beeldregie vormt het toetsingskader voor Welstand bij het beoordelen van bouwplannen in de Geertruidapolder (tevens opgenomen in Bijlage...).



Welstandtoets plandelen

Beeldregie Geertruidapolder

BIJZONDERE AANDACHT	 De Holland	 	Situering: - kavel aan het water (Havendijk – Oude Buitenhaven) - monumentaal hoofdgebouw als markering entree en functie jachthaven Massa: - nieuwbouw eigen beeld tov bestaand hoofdgebouw Materialisering: - baksteen (basement), glas, staal, hout - bruin, teer, roest, roestvrij, metallic
	 Havendijk-Havenplein	  	Situering: - kavels aan kade/plein (Havendijk – Havenplein) - hoofdgebouwen zo veel mogelijk schakelen/ aaneenbouwen Massa: - gevelijn vormt grens openbaar- privé - sculpturale/ gelede massa- en /of dak vorm - binnenwereld is van buitenaf leesbaar (etalage, vides) - uitspringende geveldetails, verbijzonderen entree (niveauverschil) Materialisering: - reclame integreren - baksteen (basement/ gevels), hout, glas, staal - bruin-rood (meekrap), zink, antraciet, afgeleide kleuraccenten
	 Werk-detailhandel	  	Situering: - kavels aan randweg (Konijnenburgweg-Markiezaatsweg) Massa: - hoofdgebouwen met voorruimte (als entree ingericht) - binnenwereld is van buitenaf leesbaar (etalage, vides) - robuuste gebouw massa, gelede gevels Materialisering: - reclame integreren (robuust logo) - glas, staal, hout - antraciet, metallic, zink, ondergeschikte kleuraccenten
REGULIER	 Werk-wonen		Situering: - woon - werkkavels aan Calandweg en Hollandhaven - werklods situeren als geluidwering voor bedrijfswoning Massa: - dakvorm werklods is plat of zadeldak (nokrichting haaks op voorgevel) Materialisering: - materiaalkeuze bedrijfswoning is vrij (chalets/salonwagens zijn toegestaan) - gevels werklods donkere (antraciet) en horizontaal uitlijnende gevelbeplating - bij kozijnen/deuren eventueel ondergeschikte (verticale) kleuraccenten
	 Werk	  	Situering: - werkkavels aan Calandweg, Veenweg en Zeelandhaven - hoofdgebouwen vrij situeren op perceel - robuust hekwerk langs voorste erfgrans / openbare weg Massa: - geleding massavorm, functies in gebouw leesbaar maken Materialisering: - staal, glas, baksteen, hout - antraciet, metallic, ondergeschikte kleuraccenten

Hoofdstuk 3 Beleidsaspecten

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig om die nieuwe aanpak vorm te geven.

De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen die onder andere ontstaan omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden

voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen.

Dit bestemmingsplan bevat geen onderdelen die van nationaal belang zijn. Door het behoud van bestaande functies en de herziene herstructurering past het plan binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Verdrag van Malta / Nota Belvédère

Het Verdrag van Malta, ook wel het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, is in 1992 in Valetta tot stand gekomen. Bescherming van het archeologisch erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ontwikkeling is onderwerp van het Verdrag en opgenomen in nieuwe Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), welke op 1 september 2007 in werking is getreden. Daarnaast is in 1999 de Nota Belvédère uitgekomen. Deze nota beoogt op rijksniveau integraal cultuurhistorisch beleid te ontwikkelen voor het landschap, de archeologie en de monumentenzorg en gaat uit van de strategie: 'behoud door ontwikkeling'. Het idee is dat cultuurhistorische structuren, landschappen en objecten een duidelijke rol moeten gaan spelen bij ruimtelijke ingrepen op elke schaal. De opgave ligt zowel in het landelijk gebied als in het stedelijk gebied, met een accent op een inhaalslag in het landelijk gebied. In paragraaf 4.1 is een archeologische en cultuurhistorische paragraaf opgenomen.

Waterbeheer 21e eeuw

Op landelijk niveau heeft de Commissie Waterbeheer 21e eeuw maatregelen onderzocht die noodzakelijk zijn om wateroverlast in Nederland aan te pakken. Naar aanleiding van de aanbevelingen van de commissie heeft het kabinet zijn standpunt bepaald in de nota 'Anders omgaan met water' (2000). Er wordt anders tegen water aangekeken dan voorheen. Er wordt niet meer uitgegaan van een technische aanpak die gericht is op het afvoeren van water. Deze aanpak heeft geleid tot de huidige, weinig flexibele watersystemen. Nieuwe initiatieven zijn gericht op flexibele veerkrachtige watersystemen die afvoerpieken kunnen bufferen. Watersystemen moeten worden ingericht volgens de trits: vasthouden, bergen en afvoeren. Daarnaast mogen problemen in een bepaald gebied niet worden afgewenteld op andere gebieden. Voor de waterkwaliteit geldt de trits: voorkomen, scheiden en zuiveren. In het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' is tevens vastgelegd dat er een 'watertoets' moest komen.

Het rijk, provincies, gemeenten en waterschappen hebben hiertoe vervolgens in februari 2001 de startovereenkomst Waterbeheer 21ste eeuw (WB21) ondertekend. De watertoets voor voorliggend plan is opgenomen in paragraaf 4.6. Het beleid over water is onder meer beschreven in de 'Vierde Nota Waterhuishouding'. Deze nota heeft tot doel duurzame en veilige watersystemen in stand te houden of tot stand te brengen. Dit kan worden bereikt door rekening te houden met alle relevante factoren, zoals kwaliteit en kwantiteit van zowel grond- als oppervlaktewater, in relatie tot de gebruiksfuncties van het water en het omringende land. De NW4 pleit onder andere voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie, visserij, etc. Hoe omgegaan wordt met het watersysteem is opgenomen in paragraaf 4.6.

3.2 Provinciaal beleid

Op 1 januari 2011 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant in werking getreden. Provinciale Staten hebben deze op 1 oktober 2010 vastgesteld. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking.

Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Die is: 'samenwerken aan kwaliteit'. De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren. In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken. De provincie gaat geen aparte ruimtelijke visie op het landschap ontwikkelen, maar geeft die onder andere vorm in de 'uitwerking gebiedspaspoorten'. Daarin beschrijft de provincie welke landschapskenmerken zij op regionaal niveau van belang vindt en hoe deze versterkt kunnen worden. Daarnaast zijn er deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen.

Hieronder volgt een uitsnede van de kaart "Ruimtelijke visie" en de "Structurenkaart". Deze kaarten en illustraties ondersteunen de visie van de provincie op de ruimtelijke ontwikkeling van Brabant. Er gaat geen directe werking van uit richting gemeentelijke besluitvorming. Als de provincie het van belang vindt dat een bepaalde aanduiding doorwerkt naar gemeentelijke besluitvorming, dan zet de provincie het instrument verordening in. De structuurvisiekaarten geven wel een (abstracte) basis voor de aanduidingen op kaarten van de Verordening ruimte. De structurenkaart geeft een globale weergave van het ruimtelijk beleid waardoor details op de structurenkaart wegvallen. Bij discrepantie tussen de kaarten uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte zijn de (rechtstreeks werkende) aanduidingen uit de Verordening ruimte juridisch bindend.



Uitsnede Structuurvisie RO, Visiekaart bron: Ruimtelijkeplannen.nl

Het plangebied ligt in de volgende structuurvisie gebieden:

- Structuurvisie-gebied Economisch kenniscluster

Binnen de provincie onderscheiden zich vier kansrijke economische kennisclusters:

Zuidoost: Brainport met high tech, life sciences & medische technologie, food & nutrition.

Noordoost: Life sciences & medische technologie, food & nutrition en high tech.

Midden-Brabant: Logistiek, maintenance, bio-energie en toerisme en sociale innovatie.

West-Brabant: Logistiek, maintenance, bio-energie en toerisme.

Daarnaast is versterking van de creatieve industrie in Noord-Brabant speerpunt van beleid. Door een vestigingsklimaat te bieden dat de uitwisseling van kennis tussen bedrijven, overheden en onderwijsinstellingen stimuleert, wil de provincie de positie van deze kennisclusters versterken. Dit zorgt voor een sterkere positie in (inter)nationaal verband. Voor de versterking van de kennisclusters is het belangrijk om werklocaties te ontwikkelen die wat betreft soort bedrijven, ruimtelijke kwaliteit en uitstraling passen bij het kenniscluster.

- Structuurvisie-gebied Internationale economische as

De provincie Noord-Brabant wil haar positie in het hoogontwikkelde afzet- en productiegebied van de Eurodelta versterken door de (inter)nationale bereikbaarheid via weg, water, spoor, lucht en buis uit te bouwen. De ontwikkeling van een goed functionerend infrastructuurnetwerk is een belangrijke voorwaarde voor de ontwikkeling van Noord-Brabant en in het bijzonder het stedelijk netwerk BrabantStad.

Het is van strategisch belang voor Noord-Brabant dat de vier economische clusters goed met de omgeving én onderling worden verbonden. Daarvoor zijn de (inter)nationale assen die de Randstad, het Ruhrgebied en de Vlaamse steden met elkaar verbinden van groot belang. Denk aan de A2, A16, A4, HSL en de oost-west verbindingen A58/A67. Met name deze oostwest-as zorgt voor de verbinding tussen de kenniseconomie van Oost-Brabant en op distributie gerichte economie van West-Brabant.

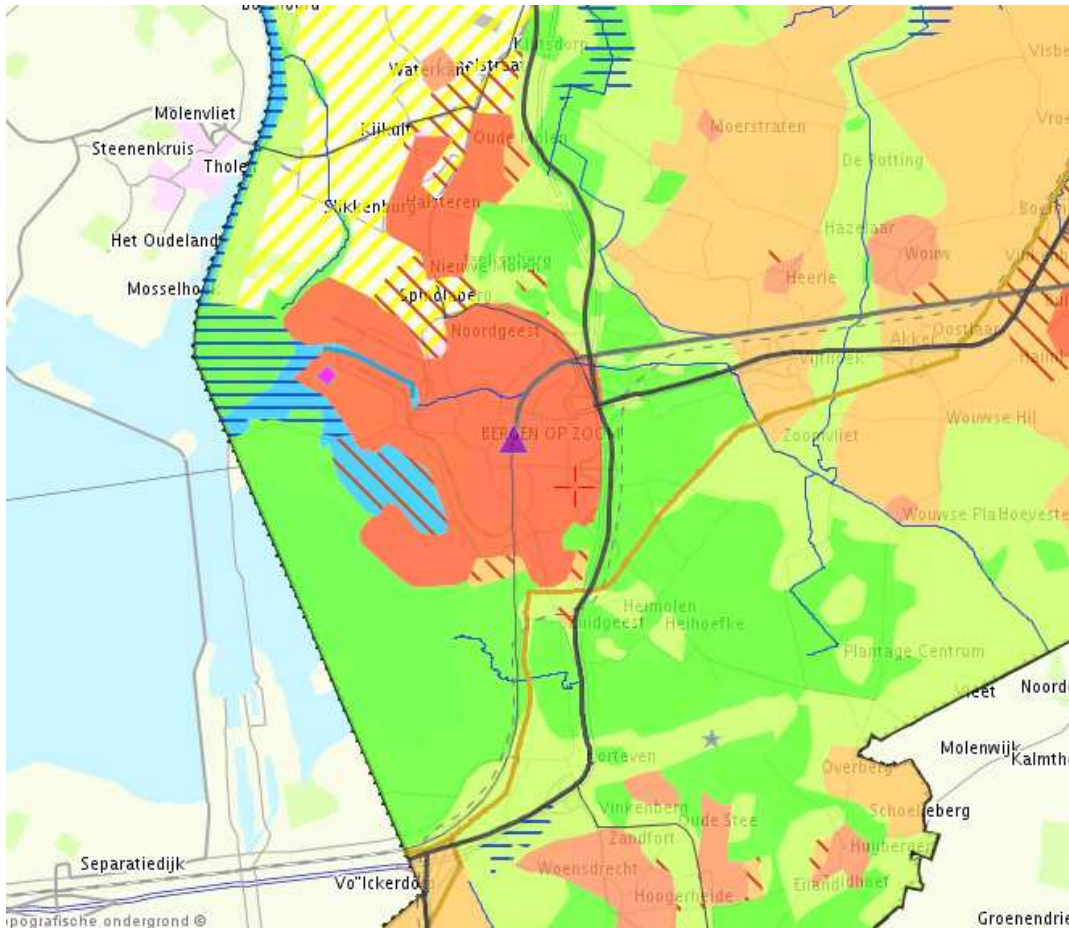
De provincie wil het goederenvervoer per spoor buiten de steden om leiden via de 'goederenruit' Zuid-Nederland. Hierdoor nemen de veiligheidsrisico's af, neemt de capaciteit (en dus de bereikbaarheid) voor personenvervoer en regionaal goederenvervoer toe en ontstaat extra ruimte voor binnenstedelijke herontwikkeling.

- Structuurvisie-gebied Stedelijk concentratiegebied

De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. De provincie wil dat er verschillende kwaliteiten worden ontwikkeld voor wonen en werken rond de steden en in het landelijk gebied. Om zo bij te dragen aan een onderscheidend leef- en

vestigingsklimaat ter versterking van de kenniseconomie in Brabant. De fysieke leefomgeving levert een bijdrage aan de gezondheid, bijvoorbeeld door goed toegankelijke voorzieningen, een groene leefomgeving, water, een veilige infrastructuur en biedt ruimte voor vrijetijdsbesteding. Bij de opgave voor wonen en werken wordt het accent sterker verlegd naar de te ontwikkelen kwaliteiten, de inzet op herstructurering en het beheer van het bestaand stedelijk gebied.

Ontwikkelingen voor wonen, werken en voorzieningen zijn gericht op de eigen behoefte. Voor de opvang van de woningbouwbehoefte geldt het principe van bouwen voor migratiesaldo-nul. Leefbaarheid is een belangrijk aandachtspunt. Samen met de bewoners wordt gezocht naar mogelijkheden om gemeenschappelijke voorzieningen voor de kernen te behouden.



Uitsnede Structuurvisie RO, Structurenkaart bron: Ruimtelijkeplannen.nl

Op de structurenkaart ligt het gebied in het Structuurvisie-gebied Stedelijk concentratiegebied. Het beleid is hier gericht op het ontwikkelen, ordenen, beschermen, regionaal samenwerken, stimuleren van bedrijven, voorzieningen en wonen ten behoeve van:

1. concentratie van verstedelijking
2. inspelen op demografische ontwikkelingen
3. zorgvuldig ruimtegebruik
4. meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit
5. betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur
6. versterking van de economische kennisclusters

De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. De verschillen tussen de (middel)grote steden, suburbane kernen, dorpen en plattelandskernen, zowel in ruimtelijk, sociaal als economisch opzicht, zijn een belangrijke kwaliteit van Brabant.

De vijf grote steden Tilburg, Breda, 's-Hertogenbosch, Eindhoven en Helmond, zijn met de omliggende suburbane gebieden uitgegroeid tot de brandpunten van de verstedelijking in Noord-Brabant. Hier wordt het merendeel van de verstedelijkingsopgaven opgevangen. Samen vormen zij het stedelijk netwerk BrabantStad. De groene geleidingszones tussen de steden en (suburbane) kernen verbinden de steden

met het omliggende landelijke gebied en vervullen een belangrijke rol als stedelijk uitloopgebied. Ook dat is een belangrijke kwaliteit van de stedelijke structuur in Brabant.

Ad 1. Concentratie van verstedelijking

De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. De provincie wil dat er verschillende kwaliteiten worden ontwikkeld voor wonen en werken rond de steden en in het landelijk gebied. Om zo bij te dragen aan een onderscheidend leef- en vestigingsklimaat ter versterking van de kenniseconomie in Brabant. Bij de opgave voor wonen en werken wordt het accent sterker verlegd naar de te ontwikkelen kwaliteiten, de inzet op herstructurering en het beheer van het bestaand stedelijk gebied.

Rond de steden is de schaal van de verstedelijkingsopgave van een andere orde, dan in de gebieden aan de randen van Brabant. Door de verstedelijking te concentreren zijn er meer mogelijkheden om een hoog voorzieningenniveau in stand te houden en verder te ontwikkelen. Dat gebeurt rond goed ontsloten gebieden, zoals in dynamische stadscentra en op knooppunten van infrastructuur.

Ad 2. Inspelen op demografische ontwikkelingen

Naar verwachting zal overal in Brabant de komende decennia de bevolkingsgroei afnemen en zullen steeds meer gemeenten te maken krijgen met een afname van de bevolking. Eerst vooral 'aan de randen' van de provincie en in het landelijk gebied, later ook elders. De demografische ontwikkelingen hebben voor vele beleidsterreinen gevolgen. Hierbij zijn ook de aan krimp voorafgaande (sterke) veranderingen in de leeftijds- en huishoudenssamenstelling van de bevolking van belang. Bij de veranderingen in leeftijdsopbouw springen de afname van de potentiële beroepsbevolking (effecten op de arbeidsmarkt) en de sterke toename van het aantal ouderen (effecten op de 'zorgmarkt') in het oog. Voor de woningmarkt zijn vooral de huishoudensontwikkelingen relevant. Het aantal huishoudens bepaalt in grote lijnen de kwantitatieve behoefte (hoeveel woningen zijn er nodig), terwijl de huishoudenssamenstelling van invloed is op de kwalitatieve behoefte (wat is gewenste samenstelling van de woningvoorraad). Overigens betekent een op termijn mindere kwantitatieve behoefte niet, dat er in gelijke mate (meteen ook) minder gebouwd hoeft te worden. Integendeel. De kans is namelijk groot dat delen van de huidige woonmilieus steeds meer als kwalitatief onvoldoende zullen worden beschouwd. Vooral de vroeg-naoorlogse woongebieden zijn in dit verband kwetsbaar. Een afnemende woningbehoefte biedt juist ook voor dit soort gebieden kansen. Kansen om te groeien in kwaliteit, door gerichte ingrepen als verdunning en vergroening.

De provincie vindt het belangrijk dat tijdig wordt ingespeeld op de (toekomstige) bevolkingsontwikkelingen en dat de bewustwording rond deze thematiek wordt vergroot. Daarbij gaat het er ook om de concurrentie tussen gemeenten en regio's, overproductie en leegstand te voorkomen. Het belang van regionale afstemming en afspraken, bijvoorbeeld met betrekking tot de programma's voor wonen en werken, neemt dan ook toe.

Ad 3. Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil dat de kansen voor functiemenging, inbreiding, herstructurering en zo nodig transformatie in het stedelijk gebied goed worden benut, inclusief de mogelijkheden voor intensivering en meervoudig ruimtegebruik. Hierdoor is minder ruimte nodig voor stedelijke uitbreidingen. Het 'aansnijden van nieuwe ruimte' voor verstedelijking wordt in samenhang gezien met deze mogelijkheden. Zorgvuldig omgaan met de beschikbare ruimte betekent ook dat er aandacht is voor de kwalitatieve vraag naar woon- en werklocaties; het is soms nodig nieuwe ruimte aan te snijden om in de kwalitatieve vraag te voorzien. Door meer aandacht te schenken aan beheer en onderhoud van het bestaand stedelijke gebied worden in de toekomst ingrijpende herstructureringen voorkomen.

Ad 4. Meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit

Karakteristieke verschillen tussen dorpen en steden vervagen. Uitbreidingswijken en werklocaties in steden en dorpen gaan steeds meer op elkaar lijken. De provincie wil dat nieuwe ontwikkelingen meer inspelen op het karakter en de kwaliteit van de plek. Door bij stedelijke ontwikkelingen uit te gaan van het verschil in omvang en karakter van de verschillende kernen, wordt het contrast tussen stad en dorp behouden. Dit versterkt de identiteit en aantrekkelijkheid van kernen en hun relatie met het omliggende landschap. In de gebiedspaspoorten is aangegeven welke regionale kwaliteiten de provincie belangrijk vindt.

Daarnaast is het van belang dat er meer regie komt op stedelijke functies en de inrichting langs grote infrastructuren van weg, spoor en water. Dit om de groei van verstedelijking langs deze infrastructuren beter op elkaar af te stemmen en in te passen in het landschap. De provincie maakt onderscheid in de manier van verstedelijking langs infrastructuur in de steden en daarbuiten. Zo wordt de identiteit van Noord-Brabant, als provincie met sterke steden én een landelijk groen karakter versterkt.

Ad 5. Betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur

Een betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan infrastructuur draagt bij aan een goede bereikbaarheid en daarmee aan het (inter)nationale vestigingsklimaat van Noord-Brabant. Verstedelijking en infrastructuur worden in onderlinge samenhang ontwikkeld. Daarbij wordt bestaande infrastructuur optimaal benut en infrastructuur uitgebouwd als dat noodzakelijk is. Nieuwe doorsnijdingen van het buitengebied wil de provincie zoveel mogelijk voorkomen. Ook wil de provincie de ontwikkeling van bezoekersintensieve voorzieningen, kantorenlocaties, werklocaties en grootschalige recreatieve voorzieningen concentreren op goed ontsloten, multimodale plekken.

Ad. 6 Versterking van de economische kennisclusters

Door een vestigingsklimaat te bieden dat de uitwisseling van kennis tussen bedrijven, overheden en onderwijsinstellingen stimuleert, wordt de positie van de kennisclusters versterkt. Dit zorgt voor een sterkere positie in (inter)nationaal verband. Daarnaast stimuleert de provincie nieuwe ruimtelijke concepten op het gebied van de kennisinnovatieve economie (campussen, broedplaatsen). Als gevolg van de verdiensteliking van de economie en het thematiseren van werklocaties ontstaat er steeds meer menging van verschillende soorten bedrijven en functies. Hierdoor wordt het onderscheid tussen de verschillende soorten werklocaties diffuser en ontstaan er nieuwe soorten werklocaties. Deze menging heeft niet alleen positieve gevolgen. De provincie wil de negatieve effecten van deze menging tegen gaan door voldoende ontwikkelruimte te bieden aan bedrijven met een hinder- en risicoprofiel die zich niet laten mengen met ander soortige bedrijven en functies.

De provincie onderscheidt binnen de stedelijke structuur twee ontwikkelingsperspectieven: stedelijk concentratiegebied en kernen in het landelijk gebied.

In het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. Ze liggen in en rond Eindhoven-Helmond, Waalwijk, 's-Hertogenbosch, Oss, Tilburg, Breda, Oosterhout, Etten-Leur, Uden, Veghel, Bergen op Zoom en Roosendaal. Binnen het stedelijk concentratiegebied is een aantal specifieke aanduidingen opgenomen die richting geven aan stedelijke ontwikkelingen, in relatie tot de infrastructuur. De kernen in het landelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorzien in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte (wonen, werken, voorzieningen).

IBIS-inventarisatie

In de provinciale inventarisatie werklocaties, de zogenaamde IBIS-inventarisatie, is de Geertruidapolder (onder RIN-nummer 2960) geregistreerd als werklocatie met een bruto-oppervlakte van 35,6 ha. De netto-oppervlakte (33,7 ha) is als volledig uitgegeven geregistreerd. De werklocatie heeft onder meer als kenmerken dat er bedrijven in milieucategorie 2 zijn gevestigd en dat er sprake is van functiemenging. Een scherpere netto oppervlaktebegrenzing, revitalisatie en reconstructie van de Geertruidapolder leiden tot een efficiënter ruimtegebruik en nieuwe oppervlaktematen. Na de bestemmingsplanwijziging zal een bruto oppervlakte van ongeveer 27 ha (bruto) als werklocatie worden bestemd. Hiervan zal 4,5 ha heruitgeefbaar zijn. De kenmerken van de werklocatie blijven ongewijzigd.

SER-ladder

Om het aansnijden van nieuwe ruimte in directe samenhang te bezien met de mogelijkheden voor inbreiden en herstructurering, wil de provincie dat de zogenoemde SER-ladder wordt gehanteerd. Dit geldt zowel op strategisch niveau (programmering en locatieafweging) als op operationeel niveau, zoals bij ruimtelijke besluiten en uitgifte. Voor die gevallen waar het hanteren van de SER-ladder leidt tot de keuze voor uitbreiding van verstedelijkingsruimte zijn in de Verordening ruimte zoekgebieden voor verstedelijking aangegeven.

Zoekgebieden voor verstedelijking

De zoekgebieden voor verstedelijking zijn vastgelegd in de Verordening ruimte Noord-Brabant. De keuze voor de zoekgebieden verstedelijking is tot stand gekomen na een integrale afweging vanuit de gebiedskwaliteiten (hanteren lagenbenadering) samen met gemeenten en waterschappen. Dit proces heeft plaatsgevonden in het kader van de opstelling van de uitwerkingsplannen van het streekplan van 2002.

Verordening Ruimte Noord-Brabant

In de Verordening ruimte staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Door deze regels weten de gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn. Per onderwerp zijn in de verordening gebieden tot op perceelniveau begrensd op een kaart. Hierdoor is duidelijk voor welke gebieden de regels gelden. De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen.

Vanuit de Verordening ruimte gelden geen beperkingen voor het handhaven van de huidige invulling van het gebied en de aansluitende woon-werklocaties en gemengde functies.

Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO)

Onder voorzitterschap van de provincie is in het Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO) van december 2010 opdracht gegeven aan het Regiobureau West-Brabant om een regionale analyse op werklocaties uit te voeren. Op basis van deze analyse wordt een regionale visie opgesteld. Deze analyse is nog niet gereed, maar zal zich richten op bedrijventerreinen. De voorlopige conclusie is dat sommige gemeenten uit te geven areaal aan bedrijventerreinen hebben, maar dat alleen Roosendaal aangeeft in voldoende mate uitgeefbaar terrein te hebben. Volgens vigerende programma-afspraken is er voldoende ruimte, maar geen sprake van een groot overaanbod aan bedrijventerrein. In de cijfers Geertruidapolder in de totale oppervlakte aan bedrijventerrein meegenomen. Zoals uit de voorlopige analyse

3.3. Regionaal beleid

StructuurvisiePlus Bergen op Zoom/Roosendaal

De StructuurvisiePlus voor de gemeenten Bergen op Zoom en Roosendaal is in januari 2001 door beide gemeenteraden vastgesteld. De visie is in samenwerking met de provincie opgesteld als bouwsteen voor het streekplan met de daarbij behorende uitvoeringsafspraken. In de StructuurvisiePlus zijn de contouren aangegeven waarbinnen de verstedelijkingsopgave de komende 30 jaar primair moet worden gerealiseerd. Een accent wordt daarbij gelegd op intensiveren en herstructureren van het binnen deze contouren gelegen gebied.

3.4. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is neergelegd in een veelheid aan (structuur)plannen, stedenbouwkundige plannen, beleidsnotities en andere beleidsstukken. In de onderstaande tekst wordt ingegaan op de voor het plangebied meest relevante beleidsdocumenten.

Toekomstvisie Bergen op Zoom 2025

De Toekomstvisie voor Bergen op Zoom is gericht op het versterken van de identiteit van de gemeente en haar dorpen en wijken. In de Toekomstvisie 2025 is voor het thema Wonen & Werken onder andere een strategische keuze voor het behoud van identiteit en het inzetten op duurzaamheid, kwaliteit, diversiteit en samenwerking gemaakt. Door het bestaande bedrijfsleven optimaal te faciliteren wordt de vitaliteit van de gemeente gewaarborgd. De bestaande bedrijventerreinen worden vitaal gehouden met goed beheer en onderhoud of eventueel - zoals bij bedrijventerreinen Lage Meren en De Poort – door herstructurering en met behulp van gezamenlijke activiteiten via parkmanagement. De strategische keuze voor duurzaamheid betekent de wens voor duurzame inrichting en -beheer van de bedrijventerreinen. Ook voor bedrijventerreinen geldt geen grootschalige uitbreiding, maar de keuze voor intensivering van het ruimtegebruik op de beschikbare locaties. Concreet betekent dit dat de Auvergnepolder niet voor bedrijvigheid wordt ingezet. Dat vergt een extra inzet op het gebied van samenwerking met andere gemeenten om in gezamenlijkheid aan de regionale behoefte aan bedrijventerreinen te voldoen. De strategische keuze voor diversiteit leidt op het thema werken tot de verbreding van de economische structuur met werkgelegenheid op het gebied van toerisme en recreatie, maintenance (technisch onderhoud), zorg en zogenaamde value added logistics (bedrijven die niet alleen het vervoer van goederen verzorgen maar ook een waardevermeerderende activiteit toevoegen). De gemeente zal een actieve rol spelen in het aantrekken van deze sectoren. Bij de selectie van nieuwe bedrijven wordt rekening gehouden met het aanbod op de arbeidsmarkt in kwalitatieve en kwantitatieve zin. Juist de startende ondernemer moet worden gefaciliteerd. Hiervoor zijn woonwerkcombinaties en bedrijfsverzamelgebouwen

van belang. Onderliggend bestemmingsplan past geheel in deze visie door woonwerklocaties te faciliteren en daarnaast bedrijvigheid op gebied van de toeristisch-recreatieve sector mogelijk te maken.

Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

Op 22 september 2011 is de nieuwe Structuurvisie 2030 door de gemeenteraad vastgesteld. Voor het gemeentebestuur wordt de structuurvisie een belangrijk kader voor de afweging van concrete ruimtelijke beslissingen en voor de inzet van bestuurlijke instrumenten. Het streefbeeld voor de toekomst van de gemeente Bergen op Zoom is een gemeente waar de levendigheid van de binnenstad te combineren is met de rust van het omliggende water en platteland. Een duurzame gemeente met een hoogwaardige infrastructuur voor duurzame vervoerssystemen, waardoor de gemeente snel bereikbaar is vanuit de omliggende steden.

Geertruidapolder is aangeduid als een terrein met gemengde functies. Hier is het mogelijk diverse andere functies te mengen met de bedrijfsfuncties. Dit wordt mede ingezet om de werkgelegenheid te verbreden. Het is van belang ruimte te bieden voor functies die niet eenvoudig in monofunctionele gebieden zijn in te passen.

In de Structuurvisie is aangegeven dat, gelet op de toegenomen aandacht voor funshoppen, het verbreden van de winkelstructuur gewenst is, zowel met reguliere als met grootschalige detailhandel. In voorliggend bestemmingsplan wordt hieraan invulling gegeven door de mogelijkheden aan detailhandel qua branchering te laten aansluiten bij de ontwikkeling van het havenkanaal met de jachthaven en daarbij de minimale maat van 1000m² te hanteren.

Groenstructuurplan 2007-2017

Het Groenstructuurplan 2007-2017 geeft het groenbeleid van de gemeente Bergen op Zoom voor een langere termijn weer en bestaat uit een beleidsplan en een uitvoeringsplan. Het vormt de basis voor het groenbeheer, mede in het kader van wijk- en buurtbeheer. Bovendien kan het groenstructuurplan dienen als een bouwsteen voor bestemmingsplannen.

Verkeersstructuurplan

Het verkeersstructuurplan (vastgesteld 26 mei 2005) geeft de kaders aan voor het verkeers- en mobiliteitsbeleid voor de periode 2005 - 2015. In deze periode staat Bergen op Zoom voor een grote ruimtelijke opgave: de verlenging van de A4-Zuid (omleiding Halsteren), de bouw van Augustapolder en Schelde Veste, de afbouw van de Schans, de ontwikkeling van een grootschalige voorziening aan de westkant van het centrum (Zeelandcomplex), de opwaardering en uitbreiding van het centrum en het Havenkwartier en de ontwikkeling van het stationsgebied. Deze ontwikkelingen en de autonome ontwikkelingen genereren samen veel verkeer. De verkeersdruk neemt hierdoor toe. Dit kan leiden tot problemen als opstoppen, stankoverlast, geluidhinder, slechte oversteekbaarheid en onveiligheid.

Het verkeersstructuurplan hanteert drie strategieën om de mobiliteit te beheersen en de huidige en toekomstige knelpunten te ondervangen:

1. Het aanwijzen en inrichten van een comfortabel, veilig en direct fietsnetwerk.
2. Het indelen van het wegennetwerk in twee duidelijke categorieën: verkeersaders en verblijfsgebieden.
3. Aanpak en oplossing op maat van problemen voor vrachtverkeer en openbaar vervoer.

Een actieplan en maatregelenpakket dienen ervoor te zorgen dat het centrum van Bergen op Zoom goed bereikbaar is en blijft.

De visie achter het verkeersstructuurplan is dat de hoofdinfrastructuur moet zorgen voor een bereikbare stad en dat de leefbaarheid van verkeersveiligheid zoveel mogelijk moet verbeteren. Enkele doelstellingen die het verkeersstructuurplan hanteert zijn de volgende:

1. Het bieden van een alternatief voor autobereikbaarheid in de vorm van een veilig, direct en comfortabel fietsnetwerk.
2. Het concentreren van (de overlast van) het autoverkeer op een hoofdrouthenetwerk, waar betrouwbaarheid in doorstroming wordt geboden.
3. In de schil rond het centrum kiezen voor bereikbaarheid van het centrum voor langzaam verkeer en gemotoriseerd verkeer. Kiezen voor ruimtelijke kwaliteit van de omgeving, in plaats van het faciliteren (ruimte maken) van het doorgaand verkeer.

4. Het inrichten van de woongebieden als verblijfsgebied om daarmee leefbaarheid en verkeersveiligheid te verbeteren.

Hiertoe is in het verkeersstructuurplan een categorisering van het wegennetwerk opgesteld. Basis is de scheiding tussen verkeersaders en verblijfsgebieden (gebaseerd op het principe Duurzaam Veilig). Deze scheiding is verder uitgewerkt in een categorisering van wegen. Er worden twee beheersgebieden onderscheiden: buiten de bebouwde kom en binnen de bebouwde kom. Binnen de bebouwde kom zijn gebiedsontsluitingswegen (stadsontsluitingswegen en wijkontsluitingswegen) en erftoegangswegen onderscheiden.

De Gemeentelijke Wateropgave

Het relevante waterbeleid van de gemeente is weergegeven in 'Watertaken: Gemeentelijke Wateropgave Bergen op Zoom' uit 2009. De gemeentelijke wateropgave (GWO) omvat de maatregelen die nodig zijn om het watersysteem in de Gemeente Bergen op Zoom in 2015 op orde te hebben en te houden. Het betreft niet slechts alleen de kwantitatieve opgave inzichtelijk te maken voor oppervlaktewater, grondwater en riolering, zoals voortkomend uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). Met genoemde opgave is tevens de kans aangegrepen om het integrale waterbeleid en -beheer voor de gemeente te actualiseren. Op basis van het bestaande waterplan is met deze GWO de aanpak van onderdelen als waterkwaliteit, beheer en onderhoud alsmede de functie van de wateren in de gemeente en communicatie en educatie rondom water een verdergaande invulling gegeven. Dit alles met het oogmerk om tijdig en volwaardig te voldoen aan de eisen van zowel de Europese Kaderrichtlijn Water als het NBW. Om te zorgen dat in 2015 het watersysteem op orde is en daarmee GWO – voor zover mogelijk- ook is ingevuld, zal een jaarlijks uitvoeringsprogramma aan de orde worden gesteld. Het GWO vormt daarmee een nadere invulling voor het eerder opgestelde waterplan.

Het Waterplan

Voor de gemeente Bergen op Zoom is in 2001 een waterplan opgesteld waarin alle verschijningsvormen van water in samenhang zijn bekeken. De opstelling van het plan is gebeurd in samenwerking met alle betrokken waterpartners en in februari 2002 vastgesteld. Op basis van de uitgangspunten van het waterplan is het Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP voor 2003-2008) alsmede de actualisatie hiervan in het vigerende GRP 2008-2012 ontwikkeld. De scheiding van vieze en schone waterstromen vormen hierbij de kernaanpak.

Het waterplan besteedt integraal aandacht aan de ontwikkelingen en problemen op het gebied van watersystemen en waterketen. Het watersysteem bestaat uit hemelwater, grond- en oppervlaktewater. De waterketen omvat alle drink- en afvalwater, kortom alle water in de buis. Met het waterplan willen de waterpartners het beleid meer op elkaar afstemmen. Bovendien willen ze gezamenlijk werken aan het herstel van veilige, gezonde, duurzame en veerkrachtige watersystemen en een duurzame, samenhangende waterketen. Daarbij staat centraal de verbetering van het leefmilieu van mens, dier en plant alsmede het evenwicht in economische en ecologische ontwikkelingen.

Vanuit de gezamenlijke beleidsplannen is een visie voor de gewenste situatie in 2050 (streefbeeld) ontwikkeld voor het waterplan. Vervolgens zijn aan de hand van het streefbeeld de ambities voor de lange, korte en middellange termijn vastgelegd. Kernelementen van het streefbeeld c.q. de lange termijn ambitie zijn:

1. Schoon oppervlaktewater en waterbodembodem
2. Schoon grondwater
3. Evenwichtige flora en fauna
4. Water vasthouden en bergen
5. Voorkomen wateroverlast
6. Alleen afvalwater zuiveren (geen regenwater via de riolering transporteren/lozen)
7. Duurzame watervoorziening (beperkt drinkwatergebruik en water op maat)

Bij het opstellen van het gemeentelijk waterplan zijn de volgende partijen betrokken:

- Gemeente Bergen op Zoom
- Waterschap Brabantse Delta
- Waterleidingsbedrijf Brabant Water
- Provincie Noord-Brabant
- Rijkswaterstaat directie Zeeland

Het waterplan levert geen belemmeringen op voor onderhavig plangebied.

Hoofdstuk 4. Onderbouwing op onderdelen

4.1. Cultuurhistorie en archeologie

Ligging, geografie

Het plangebied ligt ten westen van de binnenstad en is momenteel intensief in gebruik voor onder meer industrie en woningbouw. De ondergrond van het plangebied bestaat uit een holoceen plateau van zand, veen en klei, dat zich afgezet heeft op een oudere ondergrond van zand. Op meer dan 6 meter diepte bevindt zich het pleistocene zandoppervlak, dat sterk afhelt in westelijke richting. Het vormt de onderzijde van de Brabantse Wal. Hierop heeft zich sinds het neolithicum (ca. 7000 jaar geleden) veen gevormd. Vanaf de Romeinse tijd is door mariene invloed humeuze klei op het veen afgezet, waardoor het veen gedeeltelijk begaanbaar en zelfs bewoonbaar werd. Tot de zestiende eeuw vormde het gebied een bedijkte oeverzone van de rivier de Schelde, die voornamelijk uit veen bestond. Een deel van het veen werd door de mens afgegraven in de vorm van turf. Vanaf 1530 raakte het gebied opnieuw onder invloed van de zee. Het was toen een strandvlakte waarin slib op het veen werd afgezet. Zo ontstond een schorrenlandschap. Bij stormvloed werd het veen plaatselijk weer weggeslagen.

Een eerste herbedijking vond plaats in 1587, waardoor de stadspolder ontstond. De huidige Geertruidapolder werd pas in 1860 bedijkt.

Historie

Sinds de 13^{de} eeuw maakte het plangebied en zijn omgeving deel uit van Zuidland, een eigen rechtsgebied ten zuidwesten van Bergen op Zoom. Aangenomen wordt dat dit land langs de rivier de Schelde in de 12^{de} of 13^{de} eeuw werd ingepolderd. De bodem van de polder (slib op veen) zal aanvankelijk geschikt zijn geweest als akkerland, maar in de loop van de 13^{de} en 14^{de} eeuw werd ook het dieper liggende veen ontgraven voor brandstof (turf). Een echte bewoningskern (dorp of gehucht) ontbrak. Na de dijkdoorbraken van 1530 en later raakte het gebied onbruikbaar vanwege verzilting van de akkers. Vanaf 1570 werd het definitief een getijdengebied met zout water (strandvlakte van de Oosterschelde). Door slibafzettingen ontstonden schorren. Het gebied heette toen het "Zuidgors". Omstreeks 1587 werd de stadspolder aangelegd. Dit was een langgerekt stuk land ten zuiden van het havenkanaal, globaal gelegen tussen de tegenwoordige havendijk en de Calandweg. Er werd een dijk opgeworpen en ten zuiden daarvan groef men een tweede havengeul, die in verbinding stond met het water van de Waterschans. Deze schans dateerde uit 1584. Volgens oude tekeningen uit de 17^{de} eeuw was de stadspolder verkaveld in akkers. Er was nauwelijks bebouwing. Kort na 1700 startte de vernieuwing van de vestingwerken naar ontwerp van Menno van Coehoorn. Langs de zuidwestelijke zijde van de haven kwamen bastion "Unie" en contregarde "Deutz". Deze besloegen een deel van het plangebied. Deze vestingwerken bestonden volledig uit aarde en hadden brede grachten, die op hun beurt aan de buitenzijde met dijken tegen het zeewater waren beschermd. Ook de buitenzijde van de nieuwe haven werd in die tijd verstevigd.

In 1860, nog vóór de slechting van de vestingwerken, werd een nieuwe dijk opgeworpen tussen de Waterschans en de slikbatterij bij Kijk in de Pot. De nieuwe polder heette "Geertruidapolder". Korte tijd later begon men de waterpartijen van de Waterschans en de nieuwe haven om te vormen tot oesterputten. Het meest oostelijke deel van de nieuwe haven werd verbouwd tot openbaar zwembad. Op de voormalige stadspolder werden ook tal van nieuwe oesterputten uitgegraven.

Kort na 1900 begint de eerste industrialisatie in het gebied. In 1916 wordt metaalgieterij De Holland aan de Havendijk gevestigd. In 1921 bouwt men op de geslechte vestinggronden de suikerfabriek De Zeeland met bijbehorende loshaven (nu meubelboulevard). De Zeelandhaven besloeg een deel van het plangebied Geertruidapolder.

De Zeeland ging in 1929 failliet. De Zeelandhaven werd omstreeks 1970 gedempt. Tot de jaren '60 van de 20^{ste} eeuw was een groot deel van de Geertruidapolder nog als landbouwgrond in gebruik. Daarna volgde een snelle ontwikkeling: de aanleg van straten zoals de Calandweg en de Van Konijnenburgweg. Met de komst van allerlei nieuwe bedrijven en de semipermanente vestiging van kermisexploitanten raakte het gebied snel dichtbebouwd.

Het gebied ten noorden van de Calandweg werd grotendeels ingenomen door uitbreidingen van RMI Holland. Met de demping van het zoutwaterzwembad omstreeks 1970 kwamen er ook nieuwe bedrijven, zoals Stibaros.

Archeologische waarden

In het plangebied spelen drie historische elementen een rol:

- a) de middeleeuwse polder Zuidland;
- b) de stadspolder met de nieuwe haven;
- c) de vestingwerken uit de 18^{de} eeuw.

ad a) De *Zuidpolder* is in feite verloren gegaan door de stormvloed en opeenvolgende getijdewerking. Plaatselijk werd het oude veen losgeslagen en verplaatst. De kans dat er nog bewoningssporen uit de middeleeuwen aanwezig zijn, is daardoor erg klein. Bovendien staan op de oudste kaart van het gebied (door Jacob van Deventer, ca.1545) behalve enkele polderwegen geen gebouwen afgebeeld. Een tweetal oude polderwegen overlappen het plangebied (ten westen van De Zeeland).

ad b) De *stadspolder* is ruimtelijk nog bewaard in de vorm van de voormalige vestiging van RMI Holland aan de Havendijk. De huidige havendijk (buiten het bestemmingsplangebied) dateert tenminste uit de 16^{de} eeuw, maar is waarschijnlijk veel ouder. Van het tracé van de nieuwe haven is alleen het meest westelijke deel bij de Waterschans nog bewaard (eveneens buiten het bestemmingsplangebied). Onder de huidige bebouwing ten noorden van de Calandweg zijn de resten van de havengeul archeologisch nog wel bewaard als opvullingen van een oudere ingraving. Mogelijk zijn er ook nog resten van de dijk van 1587 in de ondergrond gefixeerd.

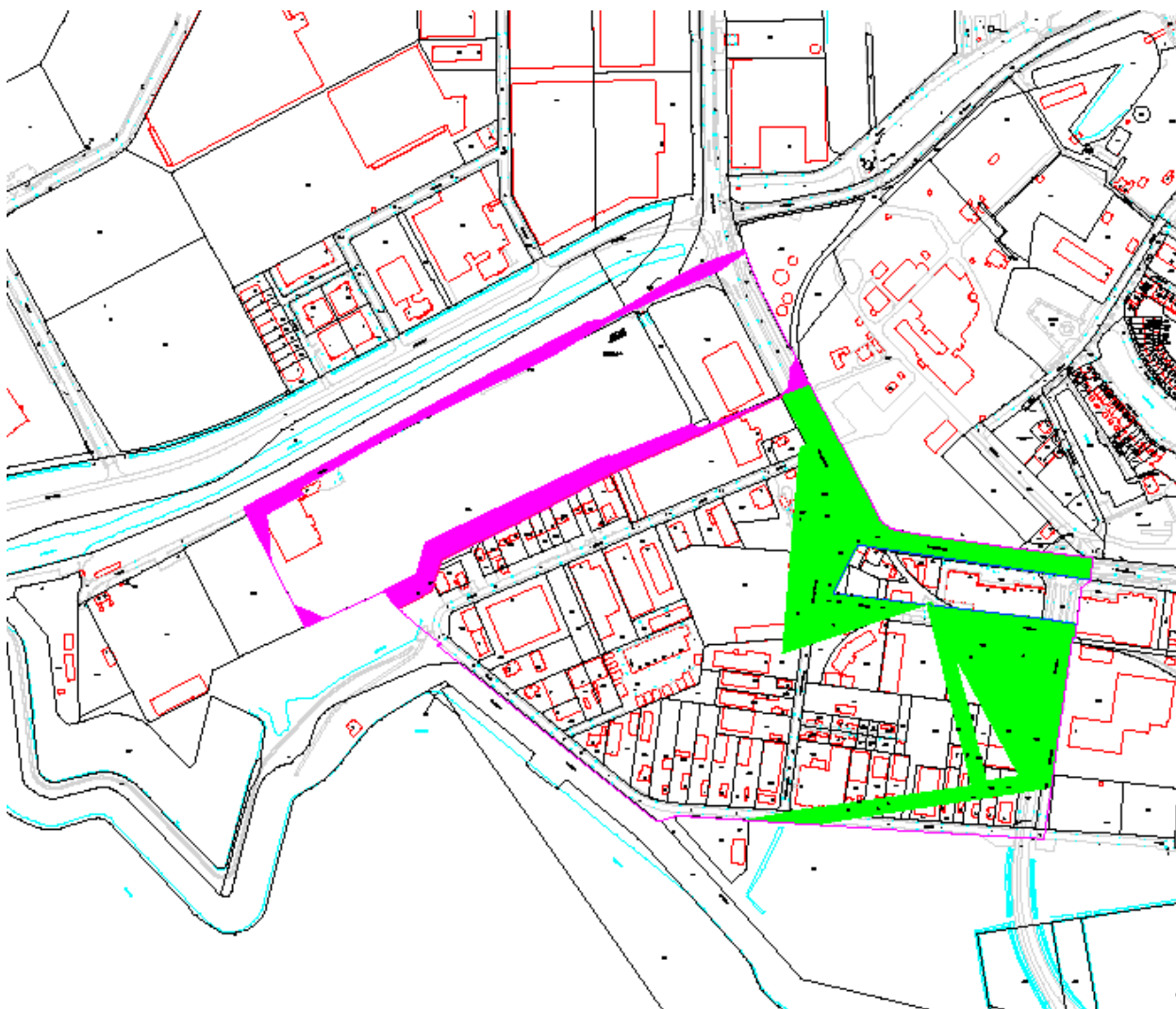
Het kerngebied van de stadspolder werd na 1860 bijna volledig vergraven door de aanleg van oesterputten, en later door de bouw van fabrieken. De kans dat hier oudere bewoningssporen zijn bewaard, is klein. Bovendien staat op tekeningen uit de 17^{de} eeuw nauwelijks bebouwing op de stadspolder weergegeven.

Ad c) De *vestingwerken* uit de periode 1700-1740 werden kort na 1870 geslecht. Op enkele oude luchtfoto's uit het begin van de 20^{ste} eeuw zijn de contouren ervan nog herkenbaar in de akkers van de Geertruidapolder. Al deze vestingwerken waren van aarde. Archeologisch zijn ze in de ondergrond gefixeerd in de vorm van de uitgegraven grachten, die later weer zijn gedempt.

In het bestemmingsplan Geertruidapolder zijn de contouren van de voormalige nieuwe haven en de bijbehorende dijk, gelegen ten noorden van de Calandweg, als archeologische relictten belangrijk. Diepe grondwerkzaamheden kunnen deze relictten schade toebrengen. De archeologische waarde is het grootst in de diepere bedding van de havengeul, waar resten van vaartuigen e.d. kunnen liggen. Een uitzondering is het gedeelte van het voormalige zoutwaterzwembad, waar de ondergrond waarschijnlijk eerder al opgeschoond is en waarop later puin is gestort.

Ook de contouren van de vestingwerken hebben een zeker belang. Zij liggen in het oostelijke deel van het plangebied. Ook hier kunnen diepe grondwerkzaamheden schade toebrengen aan resten van vaartuigen e.d. in de bedding van de vestinggrachten. In het uiterste zuidoosten van het plangebied bevinden zich de tracés van twee polderwegen, die nog dateren uit de tijd van de polder Zuidland. Waarschijnlijk zijn ze herkenbaar aan (deels) verharde stroken in de ondergrond, waarschijnlijk 1 tot 1,50 meter onder maaiveld. Ook hier zijn diepe ontgravingen schadelijk voor het bodemarchief.

De overige delen van het bestemmingsplangebied vertegenwoordigen een lage archeologische waarde en behoeven geen bescherming.



Advies: ontgravingen en afgravingen/graafwerkzaamheden dieper dan 100 cm onder maaiveld én groter dan 100 m² zijn omgevingsvergunning in de drie aangeduide archeologische gebieden.

4.2. Bedrijven

De Regionale Milieudienst (RMD) heeft per 11 november 2009 een lijst opgesteld met de aanwezige bedrijven in het gebied. Deze lijst is nog steeds als actueel te beschouwen. Duidelijk blijkt dat er sprake is van een zeer gemengd gebied. Binnen het plangebied bevinden zich ca. 40 kermisexploitanten die hier wonen en werken. Daarnaast zijn er twee autosloperijen te vinden en 14 bedrijven waarin gehandeld wordt in auto's en/of motorfietsen en waar reparatie en service plaatsvindt. Er bevindt zich een benzinestation, een constructiewerkplaats waar met name scheepsramen worden vervaardigd alsmede een bedrijf waar jachten worden gebouwd. Er is een school voor middelbaar beroepsonderwijs te vinden waar met name onderwijs wordt gegeven op het gebied van film- en geluid. Er zijn bedrijven die zich bezig houden met opslag, maatschappelijke activiteiten zoals repetities voor theateruitvoeringen en decorbouw. Diverse bouwclubs waar vastenavondwagens en (loop)-groepen worden vervaardigd, hebben er hun thuisadres. Langs de Van Konijnenburgweg vindt detailhandel plaats. Een groothandel in bouwmaterialen en diverse aannemersbedrijven zijn eveneens in het gebied te vinden.

Het is de bedoeling dat ook de brandweerkazerne haar vestiging krijgt aan de Van Konijnenburgweg. Bedrijven uit de toeristisch-recreatieve branche krijgen de mogelijkheid zich te vestigen langs het oude havenkanaal in het verlengde van de daar voorziene jachthaven.

4.3 Verkeer

Binnen het gebied is de huidige ontsluiting behouden. Daarnaast is ter ontsluiting van de nieuwe ontwikkelingen aan de Havendijk een ontsluitingsweg voorzien. Deze haakt aan op een nieuwe ontsluiting aan de Calandweg. Parallel aan de Havendijk en Calandweg wordt een nieuwe weg gerealiseerd. Op deze wijze is het te herontwikkelen gebied goed ontsloten.

4.4. Groen

Het betreft hier met uitzondering van de strook tussen Calandweg en Havenkanaal gebied dat alle lange tijd als woon-werkgebied in gebruik is. De kavels zijn voor het merendeel geheel verhard. Specifieke groenelementen zijn niet aan de orde.

4.5. Flora en Fauna

In het kader van de Flora- en faunawet dient onderzoek verricht te worden naar het voorkomen van beschermde natuurwaarden. Ook dient een beoordeling plaats te vinden van de mogelijke nadelige effecten van de activiteit op deze natuurwaarden. Daarnaast dient de activiteit getoetst te worden aan de Natuurbeschermingswet 1998. Dit omdat het plangebied op maar ongeveer 575 meter van het Natura 2000-gebied "Zoommeer" ligt en ook relatief dichtbij (1,3 kilometer) Natura 2000-gebied het "Markiezaat" ligt. In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 dient elke activiteit die mogelijk effect kan hebben op natuurwaarden die in een Natura 2000- gebied aanwezig zijn, getoetst te worden aan de Habitatrichtlijn. Een ander Natura 2000-gebied dat in de buurt van het plangebied ligt is "De Brabantse Wal". Omdat dit gebied op een afstand van 3,3 kilometer van het plangebied ligt en gescheiden wordt van het plangebied door een stad en een snelweg, kunnen effecten van de voorgenomen plannen op de natuurwaarden binnen dit gebied uitgesloten worden. Om deze reden is Natura 2000-gebied "De Brabantse Wal" buiten beschouwing gelaten. Verder is het plangebied geen onderdeel van de EHS. Een onderzoek in het kader van de EHS is daarom ook niet van toepassing.

Wettelijk kader

4.5.1. Algemeen

De activiteit (de herontwikkeling van de Geertruidapolder) wordt getoetst aan de Flora- en faunawet en aan de Natuurbeschermingswet 1998. Bij de toetsing aan de Flora- en faunawet wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit heeft voor de, in het kader van deze wet, (zwaarder) beschermde soorten die eventueel binnen en/of in de nabije omgeving van het plangebied aanwezig zijn. Bij de toetsing aan de Natuurbeschermingswet 1998 wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit heeft voor de instandhoudingsdoelen van de aangewezen doelsoorten en habitattypen die binnen de Natura 2000-gebieden "Zoommeer" en "Markiezaat" aanwezig zijn.

4.5.2. De Flora- en faunawet

Een groot deel van de inheemse dier- en plantensoorten is beschermd door de Flora en faunawet (2002). De bepalingen van deze wet zijn van invloed op ruimtelijke ingrepen, zoals het aanleggen van infrastructuur, het realiseren van bebouwing, het uitbreiden van industriegebieden, enzovoort. Bij dergelijke (ruimtelijke) activiteiten moet op basis van de Flora- en faunawet en in het kader van het zorgvuldigheidsbeginsel en het voorzorgsbeginsel (Algemene Wet Bestuursrecht) een toetsing plaatsvinden. Deze toetsing moet de volgende onderdelen bevatten:

- Inventarisatie van wettelijk (zwaarder) beschermde flora- en faunasoorten in het plangebied en binnen de invloedssfeer van de activiteit of het plangebied;
- Inventarisatie/beoordeling van (significant) nadelige effecten op deze beschermde soorten en hun habitat (zowel binnen het plangebied als binnen de invloedssfeer van het plangebied), als gevolg van de activiteit;
- Een opname van maatregelen die de negatieve effecten op de beschermde soorten en hun leefgebieden mitigeren en/of compenseren (indien nodig).

4.5.3. *Natuurbeschermingswet 1998*

De in 1998 voorgestelde en in 2005 van kracht geworden hernieuwde Natuurbeschermingswet 1998 regelt de bescherming van specifieke natuurwaarden in gebieden die in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn aangewezen zijn als speciale beschermingszone. Voor de beschermde gebieden zijn (concept)-aanwijzingsbesluiten opgesteld. In deze aanwijzingsbesluiten staat beschreven wat de (natuurlijke) kenmerken van het betreffende gebied zijn en voor welke (natuurlijke) habitats en dieren plantensoorten het gebied aangewezen is. Voor deze kwalificerende waarden zijn instandhoudingsdoelen opgesteld. Elke activiteit die nadelige effecten op doelsoorten en/of -habitats van een Natura 2000-gebied kan hebben, is vergunningplichtig of moet de goedkeuring, een "bestuurlijk oordeel", van het bevoegd gezag hebben. In veel gevallen zijn dit Gedeputeerde Staten, maar ook de minister van EL&I kan het bevoegd gezag zijn.

Wij hebben in februari 2012 voor de herontwikkeling van de Geertruidapolder een natuurwaardenonderzoek laten uitvoeren door het Natuur-Wetenschappelijk Centrum uit Dordrecht. In het rapport "Natuurwaardenonderzoek in het kader van herontwikkeling van de Geertruidapolder in de gemeente Bergen op Zoom" zijn de resultaten van het onderzoek opgenomen. Geconcludeerd wordt dat de verstoring als gevolg van geluid nadelige effecten kan hebben op de instandhouding van de doelsoorten binnen het Zoommeer. Deze effecten zullen echter niet significant zijn vanwege de tijdelijke aard van de toename in geluidsniveau binnen het Natura 2000-gebied.

In het rapport "Natuurwaardenonderzoek in het kader van herontwikkeling van de Geertruidapolder in de gemeente Bergen op Zoom" is aangegeven dat de doelsoorten voor het Zoommeer de Kluut en Strandplevier zijn. De Kluut en Strandplevier zijn gevoelig voor verstoring door geluid. De minimale afstand tussen het Zoommeer en het plangebied bedraagt ongeveer 575 meter.

Uit de beschikbare gegevens blijkt dat strandplevieren en kluten binnen het Zoommeer op en rond de Prinsesseplaat broeden (Bureau Waardenburg 2008) met in 2006/2007 respectievelijk 3 en 5 broedpaar. Hierbij liggen de broedgebieden met name aan de noordwestkant van deze plaat op een afstand van 3 kilometer van het plangebied. De aantallen staan onder druk door vegetatie-ontwikkeling (autonome ontwikkeling), waardoor geschikte broedplaatsen zijn afgenomen. Ook de foerageergebieden van deze soorten liggen op en rond de Prinsesseplaat en ontbreken in het oostelijk deel van het Zoommeer.

De strandplevieren en kluten binnen het Zoommeer broeden en foerageren op en rond de Prinsesseplaat. De broedgebieden liggen met name aan de noordwestkant van deze plaat op een afstand van 3 kilometer van het plangebied.

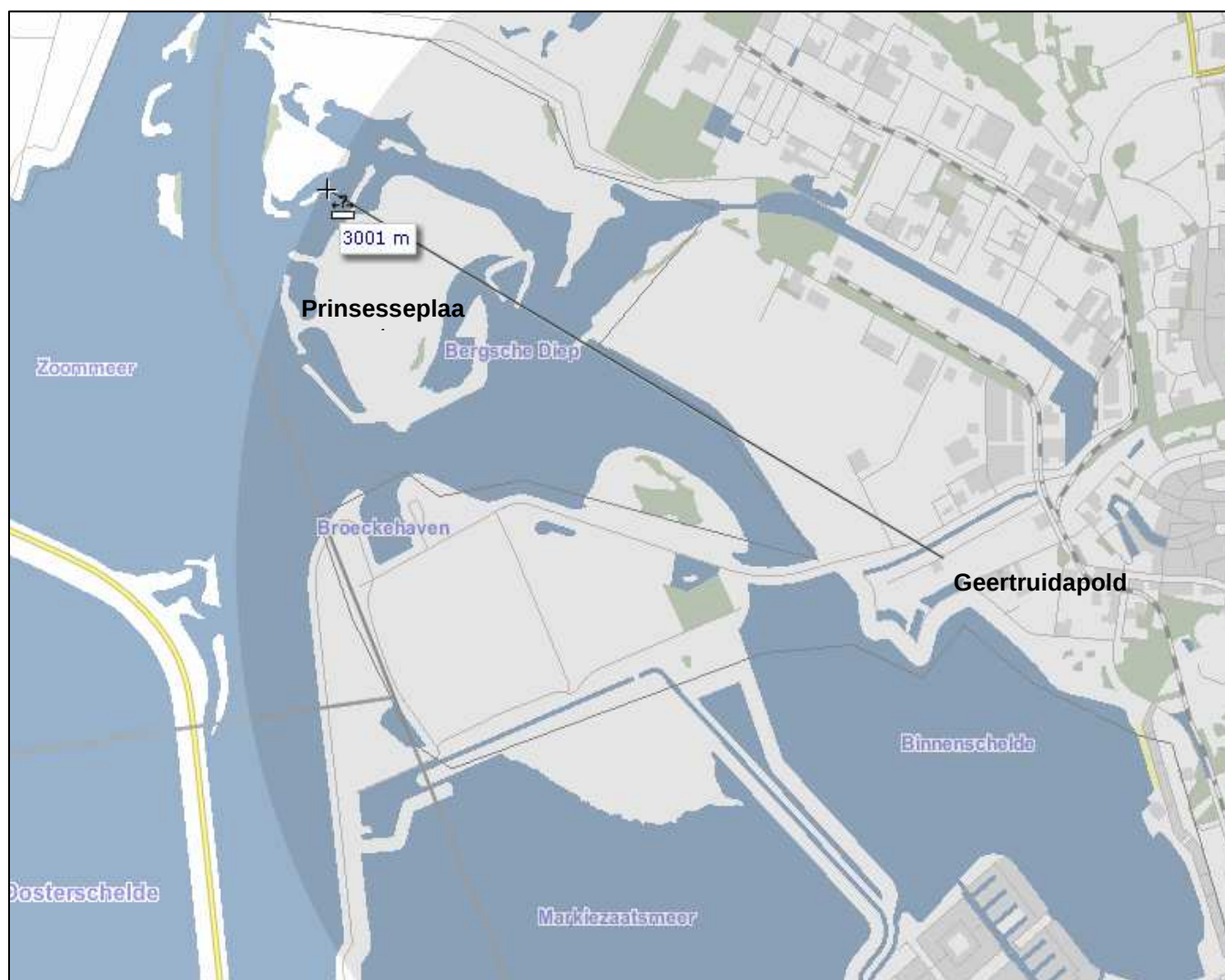
Het Zoommeer is gelegen in de nabijheid van het voor geluid gezoneerde industrieterrein Theodorus haven. De geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein is grafisch gepresenteerd in bijlage I. De gepresenteerde figuur is afkomstig uit de rapportage van de laatste actualisatie van het zonemodel Theodorus haven¹. Hieruit is af te leiden dat de 50 dB(A)-contour over het Zoommeer is gelegen. In bijlage II is de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein voor de dagperiode gepresenteerd, de periode waarin de bouwwerkzaamheden normaliter zullen plaatsvinden. De geluidbelasting ten gevolge van het voor geluid gezoneerde industrieterrein Theodorus haven bedraagt ter plaatse van de Prinsesseplaat circa 45 dB(A) in de dagperiode.

Naast industrielawaai is ter hoogte van de Prinsesseplaat tevens sprake van geluidbelasting ten gevolge van de windmolens ten noorden van de Prinsesseplaat aan de Bandijk en het scheepvaartverkeer. Uitgaande van een bronvermogen van een windturbine van 104 dB(A) ligt de 45 dB(A)-contour op 290 meter van de windturbine (Kwak et al. 2001 in Fijn & Boudewijn 2008).

De geluiden die veroorzaakt worden in de aanlegfase van de herontwikkeling van de Geertruidapolder vallen ter hoogte van de Prinsesseplaat binnen de geluidbelasting vanwege overige bronnen. Uit het rapport "Natuurwaardenonderzoek in het kader van herontwikkeling van de Geertruidapolder in de gemeente Bergen op Zoom" volgt dat bij een bronvermogen van circa 125 dB(A) bij de bouwwerkzaamheden er op een afstand van circa 2 km een geluidbelasting optreedt van circa 40 dB(A). De door NWC Dordrecht gehanteerde grens van 40 dB(A) wordt niet overschreden ter plaatse van de broedgebieden. Doordat ook de geschikte foerageergebieden met name aan de westzijde van de Prinsesseplaat liggen worden ook op foeragerende vogels geen negatieve effecten verwacht. De geluidsgrens van 40 dB (geluid van een woonwijk zonder verkeer of bibliotheek) wordt theoretisch niet overschreden.

¹ Rapportage 'akoestisch onderzoek actualisatie zonebeheer 2011 IT IT Theodorus haven te Bergen op Zoom' van de RMD met projectnummer 11090314.G1/wlo van oktober 2011

In de praktijk zal deze afstand groter zijn vanwege de overheersende zuidwestelijke wind, afscherming door de dijk en de bebouwing op het industrieterrein en overstemming door andere geluiden. Uit onderzoek blijkt overigens dat een verstoringsswaarde van 47 dB een kritische grens voor de vestiging van weidevogels vormt (Kwak et al. 2006 in Fijn & Boudewijn 2008).



Figuur 1: Afstand van het plangebied tot de broedgebieden op de Prinsesseplaat

Op basis van de gegevens uit de studie “Aanvullende Natuurtoets Bestemmingsplan De Spie, Bergen op Zoom” worden geen negatieve effecten verwacht op doelsoorten binnen het Zoommeer (kluut en strandplevier) en de instandhoudingsdoelstellingen voor deze soorten. Dit betekent dat geen verstoring- en verslecheringstoets nodig is.

4.5.4. Conclusies

Vogels en vleermuizen

Om te voorkomen dat er negatieve effecten optreden bij het verwijderen van de beplanting op vogels met een vaste rust- of verblijfplaats en vleermuizen is op vrijdag 6 januari 2012 een veldbezoek gebracht. Hierbij zijn de te verwijderen bomen gecontroleerd. Hierbij is gezocht naar holten en nesten van jaarrond beschermde roofvogels en mogelijke verblijfplaatsen van vleermuizen. Aangezien de bosschages geen nesten of verblijfplaatsen van jaarrond beschermde soorten bevatten heeft het onderzoek zich met name geconcentreerd op de bomen. Onderstaand worden per locatie de bevindingen gerapporteerd.

Calandweg van Konijnenbergweg

Binnen de bomen langs de Calandweg/van Konijnenbergweg zijn geen nesten van jaarrond beschermde vogels aangetroffen. Ook werden geen holten aangetroffen die geschikt zijn voor vleermuizen.

In de knotwilgen langs de Calandweg zijn geen nesten van jaarrond beschermde soorten aangetroffen. Onder de bomen is gericht gezocht naar braakballen van steenuilen, deze zijn niet aangetroffen. Ook werden er geen andere sporen aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van deze soort. Met name ter hoogte van de Dr. Ir. van Veenweg werden holten in de bomen aangetroffen. Deze holten zijn gecontroleerd en er zijn geen aanwijzingen gevonden voor bewoning door vleermuizen. Ook was de morfologie van de holten dusdanig dat deze door de grootte en rottingsrichting minder geschikt zijn voor vleermuizen.

Oude Havenkanaal

Binnen de bomen langs het Oude Havenkanaal zijn geen nesten van jaarrond beschermde vogels aangetroffen. Ook werden geen holten aangetroffen die geschikt zijn voor vleermuizen. Wel zijn aan de zuidzijde van de dijk openingen aanwezig die mogelijk toegang verschaffen aan vleermuizen. Gebruik hiervan wordt niet nadelig beïnvloed door verwijderen van de beplanting.

Voormalig RMI-terrein

Op het voormalig RMI-terrein zijn behoudens een enkel nest van ekster of zwarte kraai geen nestplaatsen of voor vleermuizen geschikte holten aangetroffen.

Zeelandhaven

Binnen de populieren aan de Zeelandhaven werden geen nesten van jaarrond beschermde soorten aangetroffen. De populieren zijn door hun dichte begroeiing ongeschikt als verblijfplaats voor vleermuizen.

Reptielen en amfibieën

Het gebied noordelijk van de Calandweg ligt braak en zal worden bebouwd. Het terrein is evenwel vele malen omgewoeld en gebruikt als stortplaats voor gronden. Het terrein is niet geschikt voor levendbarende hagedis en rugstreeppad. Deze komen in het gebied niet voor. Er behoeven dan ook geen maatregelen te worden getroffen.

Vissen

Omdat de aanwezigheid van beschermde vissoorten uitgesloten kan worden, is voor deze soortgroep geen aanvullend onderzoek of een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet nodig.

Ongewervelden

Omdat de aanwezigheid van beschermde ongewervelden uitgesloten kan worden, is voor deze soortgroep geen aanvullend onderzoek of een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet nodig.

Vaatplanten

Als gevolg van de voorgenomen plannen wordt het mogelijk om het verharde terrein dat momenteel niet in gebruik is, te vervangen door een weg en een aantal bedrijfspanden en woningen aan deze weg. Hierbij gaan mogelijke groeiplaatsen van o.a. de beschermde Rietorchis, Wilde marjolein of Akkerklokje verloren. Om deze reden dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, gekeken te worden of deze planten daadwerkelijk aanwezig zijn in dit deel van het plangebied. De meest gunstige periode om dit te doen is tussen mei en augustus. Wanneer er een beschermde vaatplant wordt aangetroffen, dienen de werkzaamheden volgens een door het ministerie goedgekeurde Gedragscode uitgevoerd te worden of, wanneer geen Gedragscode voorhanden is, dient een ontheffing aangevraagd te worden in het kader van de Flora- en faunawet.

Tenslotte geldt voor alle werkzaamheden en activiteiten de zorgplicht die in artikel 2 van de Flora- en faunawet voorgeschreven wordt. Deze houdt in dat mogelijke nadelige gevolgen voor (alle) planten en dieren redelijkerwijs zoveel mogelijk voorkomen moeten worden. Dit kan bijvoorbeeld door een Egel (*Erinaceus europaeus*), die zich op het werkterrein bevindt, te verplaatsen voordat gestart wordt met bepaalde werkzaamheden. Hiervoor is eerst een inspectie van het werkterrein nodig.

4.6. Water

Algemeen

Voor alle (nieuwe) ruimtelijke plannen, waaronder procedures als bedoeld in de Wet op de Ruimtelijke Ordening, is de zogenoemde “watertoets” van toepassing. Doel van de watertoets is om vanaf de start zowel de consequenties van het ruimtelijke plan of ontwikkeling voor de waterhuishouding in beeld te brengen, alsmede voldoende rekening te houden met het belang van het water bij de ruimtelijke ontwikkeling.

Vigerend beleid en algemene uitgangspunten

Op regionaal niveau is de provincie verantwoordelijk voor het beleidsveld water. Het beleid is verwoord in het Provinciale Waterplan Noord-Brabant 2010-2015 dat met name voortborduurt op gemaakte beleidsafspraken passend binnen de randvoorwaarden van het Europese en nationale waterbeleid. Als belangrijkste uitgangspunten zijn met name te noemen de scheiding van relatief schone en vuile waterstromen en het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater.

Voor het beheer van het oppervlaktewater is waterschap Brabantse Delta verantwoordelijk. Het vigerende beleid van deze waterbeheerder is afkomstig uit het in 2009 vastgestelde Waterbeheerplan 2010-2015. Met het waterbeheerplan is op consistente wijze het beleid voortgezet voor duurzaam stedelijk waterbeheer als uitgangspunt voor de inrichting en het beheer van stedelijk water zoals afkomstig uit het NBW en WB21 en de Beleidsnota stedelijk water – van last naar lust. Daarnaast is aanvullende regelgeving van het waterschap opgenomen in de Keur waarmee, zeker bij aanpassingen aan water(stromen), altijd rekening gehouden dient te worden. Samen met de gemeente zal nader invulling worden gegeven aan de stedelijke wateropgave, met de bedoeling wateroverlast te (blijven) voorkomen. Eveneens geldt deze gezamenlijke samenwerking voor de Europese Kaderrichtlijn Water, die vooral gericht is op verbetering van de waterkwaliteit.

De gemeente Bergen op Zoom heeft in 2001 een waterplan opgesteld waarin alle verschijningsvormen van water in samenhang zijn bekeken. Dit plan is opgesteld in samenwerking met alle betrokken waterpartners en zowel door de gemeenteraad als het waterschapsbestuur in 2002 vastgesteld. De uitgangspunten van het waterplan zijn nog steeds van kracht en bovendien nader uitgewerkt in het geactualiseerde Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP 2008-2012) dat aan het eind 2007 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Bovendien heeft de gemeente sinds de inwerkingtreding van de wet gemeentelijke watertaken (2008) verschillende zorgplichten ten aanzien van water in het stedelijk gebied. Het gaat om de zorgplichten voor stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater. Voor het stedelijk afvalwater is deze zorgplicht al uitgewerkt in het vigerende GRP. De zorgplichten voor hemel- en grondwater komen voor de gemeente pas om de hoek kijken als grondeigenaren zelf niet voor een adequate verwerking van het water kunnen zorgen. In deze gevallen dient de gemeente voor voorzieningen te zorgen waarop particulieren kunnen aansluiten. Belangrijke voorwaarde is wel dat de maatregelen doelmatig zijn. Welke maatregelen worden getroffen, is zeer sterk locatie-afhankelijk. Zo zijn andere maatregelen nodig als de grondwaterstand laag is en er sprake is van een zandige bodem dan wanneer de bodem uit klei bestaat en het grondwater in een groot deel van het jaar reikt tot aan het maaiveld. Gezamenlijk met het waterschap dient hieromtrent een juiste (lees passende) keuze te worden gemaakt. Een en ander is vastgelegd in de nota Watertaken: Gemeentelijke Wateropgave Bergen op Zoom, daterend uit 2009.

Tenslotte zorgt de gemeente voor de ruimtelijke inpassing van de diverse voorzieningen voor het waterbeheer. Ook in dat opzicht wordt bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening gehouden met noodzakelijke voorzieningen vanuit zowel het integraal waterbeleid als het rioleringsplan.

Huidige situatie

Het betreffende, qua bestemming te actualiseren, plangebied fungeert nu ook al als bedrijventerrein en blijft dat doen. Het plangebied, gesitueerd aan de rand van de stad en gedeeltelijk gelegen tegen de Binnenschelde, voert het overtollig regenwater deels af via de Plaatvliet en voor het overige deel via de Theodorushaven richting Schelde-Rijnverbinding.

Door invulling van het plangebied als bedrijventerrein en daarmee zowel zelf als het omringende gebied een stedelijk omgeving, is van een oorspronkelijke afwatering of oppervlaktewatersituatie geen sprake meer. Het enige aanwezige oppervlaktewater in de omgeving betreft de Binnenschelde aan de zuidzijde en de Oude Buitenhaven aan de noordzijde van het gebied. De afvoer van alle water in het plangebied geschied grotendeels door het aangelegde gescheiden rioolstelsel. Wel wordt bij ingrepen in de openbare ruimte en de riolering in verband met de

bedrijfsactiviteiten bezien in hoeverre de toepassing van een verbeterd gescheiden stelsel aan de orde is (zie regen- en afvalwatersysteem nieuwe situatie).

Het gebied ligt zodanig dat in hydrologisch opzicht vooral sprake is van een intermediaire situatie. Wel bevindt het grondwater voor zover bekend in ruim voldoende mate onder het maaiveld en zijn er geen locaties van grondwateroverlast bekend.

Nieuwe situatie

Algemeen

Aangezien sprake is van een actualisatie van het bestemmingsplan betreft het voor water in principe een neutrale situatie. Voor de ontwikkelingen die zijn opgenomen wordt gebiedsgericht duurzaam waterbeheer bevorderd. Dit betekent dat de diverse waterstromen in de toekomst zodanig gescheiden worden en vervolgens moeten blijven dat schoon water niet verontreinigd raakt en de hoeveelheid verontreinigd water zoveel mogelijk beperkt blijft. Rechtstreekse aansluitingen van schoon hemelwater op het vuilwaterstelsel zijn daarbij vanuit het oogpunt van kwaliteit en kwantiteit niet toegestaan. Bovendien dient het schone (hemel)water zoveel mogelijk binnen dan wel bij het (plan)gebied te worden gehouden door infiltratie in de bodem of door berging in de omgeving. Slechts als het vasthouden en bergen van het schone regenwater niet mogelijk, noch doelmatig is, zal afvoer geschieden via het watersysteem of eventueel de waterketen. Centrale doelstelling blijft dat alleen slechts het afvalwater wordt geloosd op de vuilwaterriolering (DWA-stelsel).

Om bovendien verontreiniging van hemelwater te voorkomen, is voor nieuwbouw en of renovatie de (uitwendige) toepassing van uitlopende materialen niet gewenst. Door gerichte communicatie, waar mogelijk met de ontwikkelaar/eigenaar zelf, zal informatieverstrekking over de mogelijkheden van duurzaam bouwen en het toepassen van duurzame bouwmaterialen plaats hebben. Zo mogelijk zullen milieuvriendelijke bouwmaterialen worden gebruikt en zullen uitlopende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC achterwege worden gelaten. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

In het oude havenkanaal is in het plan Schelde Vesting een nieuwe jachthaven voorzien. Vooruitlopend op deze plannen is in dit bestemmingsplan de mogelijkheid opgenomen voor het vestigen van een (club) gebouw met sanitaire voorzieningen en horeca aan de dijk. Wanneer deze nieuwe ontwikkeling gaat spelen wordt er duurzaam waterbeheer toegepast.

Regen- en afvalwatersysteem

Het scheiden van vuil en schoon water is een uitgangspunt van het duurzame waterbeheer. Bij ingrepen in de openbare ruimte of aanpassingen aan de riolering wordt dit beleid van afkoppeling van regenwater al tot uitvoering gebracht. Het waterschap stelt vanuit de keur een eis aan retentie voor het lozen van regenwater afkomstig van een toename van verhard oppervlak van 2.000 m² of groter om het afwentelen van een bui van T=100 te kunnen voorkomen. Momenteel wordt daartoe als uitgangspunt gehanteerd een berging van 780 m³/ha aan retentie in relatie tot genoemde acute buien. Om bovendien te voldoen aan de gestelde eisen met betrekking tot de gemeentelijke wateropgave gerelateerd aan de toekomstige klimaatverandering zal met het waterschap voor dit (huidige plan)gebied nader bezien worden in hoeverre eventuele aanvullende voorzieningen noodzakelijk worden geacht; temeer daar in het plangebied wellicht beperkte tot weinig mogelijkheden voor infiltratie of retentie aanwezig zijn. In relatie daarmee is het vermeldenswaardig dat aansluitend aan het gebied wel enig oppervlaktewater is geboden (met name de oude buitenhaven, die in relatie tot de ontwikkeling bij dit gebied wordt verbreed en in verbinding komt met het Volkerak-Zoommeer), waarmee in overleg met het waterschap tot een eventuele gewenste invulling aan retentie ten behoeve van dit gebied kan worden overeengekomen.

Voor het schone regenwater betekent dit dat het zo optimaal mogelijk zal worden afgevoerd via het dan daartoe aangelegde regenwaterafvoerstelsel (RWA). Bij nieuw- en verbouw van de aanwezige bebouwing zal met de aanleg van gescheiden leidingen voor vuil en schoon water hier al op worden geanticipeerd.

Op plaatsen waar vanwege de bedrijfsmatige activiteiten en/of de betrokken transportactiviteiten het overtollig afstromende regenwater (alsnog) te veel vervuild kan raken, zal een verbeterd gescheiden stelsel conform de dan geldende normen, en in overleg met het waterschap, worden aangebracht.

Hoofdstuk 5 Milieuaspecten

5.1 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de VNG van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' in 2009 een geheel herziene uitgave opgesteld. Deze publicatie is geraadpleegd ten behoeve van dit advies.

Richtafstanden

In de VNG-publicatie is een richtafstandenlijst opgenomen in relatie tot het omgevingstype rustige woonwijk. In deze lijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. In tabel 1 zijn de milieucategorieën en richtafstanden uit de VNG-publicatie overgenomen.

Tabel Milieucategorieën en richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk'* in meters
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500
5.2	700
5.3	1000
6	1500

* Indien de omgeving is te typeren als 'gemengd gebied', gelden voor de aspecten geur, stof en geluid kleinere richtafstanden, namelijk één afstandstap kleiner (Zie de VNG-publicatie, paragraaf 2.3).

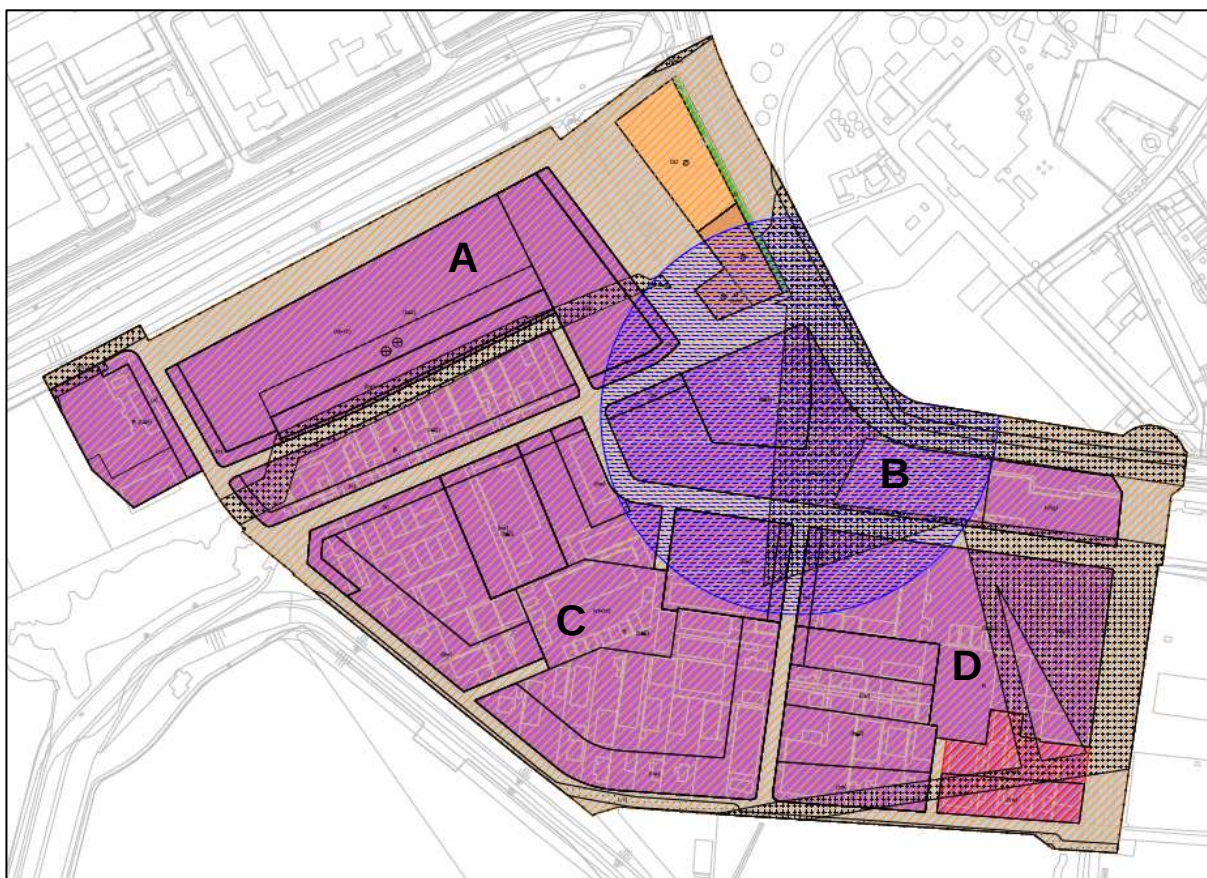
Wijze van meten

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) die volgens het (bestemmings)plan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

De VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk. Daarnaast kent de publicatie het omgevingstype 'gemengd gebied'. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen een hogere milieubelasting kent. De reductie met één afstandstap leidt niet tot een lager beschermingsniveau voor gevaar.

Indeling naar gebiedstype

Bij het opstellen van dit advies is voor het plangebied uitgegaan van een gemengd gebied. De omgeving waarin het plangebied is gelegen onderscheidt zich in twee gebiedstypen. In het oosten wordt voor het voormalige Nedalco-terrein uitgegaan van de toekomstige situatie, waarbij het terrein wordt ingericht als woonwijk Nieuwe Vesting. Nieuwe Vesting kan worden aangemerkt als het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Uitzondering hierop zijn de woningen die aan de Van Konijnenburgweg worden geprojecteerd. Deze woningen kunnen worden aangemerkt als gebiedstype 'gemengd gebied', omdat de Van Konijnenburgweg behoort tot de hoofdinfrastructuur van de gemeente Bergen op Zoom. Voor wegverkeerslawaai en industrielawaai hebben deze woningen een afschermende functie voor de overige woningen in het plangebied Nieuwe Vesting, waardoor dit gebied kan worden aangemerkt als het gebiedstype 'rustige woonwijk'. In de overige richtingen is sprake van bedrijventerrein. Het bedrijventerrein kan worden aangemerkt als het gebiedstype 'gemengd gebied'.



Figuur 1 Vier deelgebieden plangebied

Situatie ter plaatse

Bestemmingsplan bedrijventerrein Geertruidapolder heeft betrekking op een gebied waar sprake is van een sterke vermenging van wonen en werken. Het nieuwe bestemmingsplan bestendigt de feitelijke situatie en biedt ruimte aan een aantal ontwikkelingen. Omwille van de helderheid zijn binnen het plangebied vier deelgebieden onderscheiden (zie figuur 1):

A. de strook tussen het Havenkanaal en de Calandweg

Van west naar oost bezien is hier een jachtbouwer gevestigd en is ruimte voor nieuwe woon-werkkavels en watersportgerelateerde c.q. toeristisch-recreatieve bedrijven in maximaal milieucategorie 2. Langs de van Konijnenburgweg komt detailhandel (milieucategorie 2) en een brandweerkazerne (milieucategorie 3.1), die wordt gesitueerd op de hoek van de Van Konijnenburgweg en de Calandweg. De bestaande woon-werkkavels aan de Calandweg blijven gehandhaafd.

B. het gebied tussen de Van Konijnenburgweg en de Zeelandhaven (incl. doortrekking van de Zeelandhaven)

Dit gebied behoudt zijn bedrijfsbestemming. In de westelijke punt, ten noorden van de nieuw geprojecteerde weg, is ruimte voor enkele nieuwe bedrijven in milieucategorie 2 en 3.

C. het gebied tussen de Calandweg, Dr. Ir. van Veenweg en de doortrekking van de Zeelandhaven

Dit deel van het plangebied heeft een gemengd karakter, waarbij zich met name aan de zuidelijke rand bedrijfswoningen bevinden. Ten zuiden van de nieuw geprojecteerde weg is ruimte voor enkele ontwikkelingen. Op de hoek van de Calandweg en de te realiseren doortrekking van de Zeelandhaven zijn woon-werkkavels geprojecteerd met maximaal milieucategorie 2. Op de hoek van de Dr. Ir. van Veenweg en de te realiseren doortrekking van de Zeelandhaven zijn eveneens woon-werkkavels geprojecteerd met maximaal milieucategorie 2. Voorlopig komen op dit perceel, ten noorden van het reeds gevestigde facilitair bedrijf, tijdelijk activiteiten van het facilitair bedrijf en het ROC. Het betreft de activiteiten die nu nog zijn gevestigd aan de Van Konijnenburgweg 85.

D. het gebied tussen de Zeelandhaven, Markiezaatsweg, Calandweg en Dr. Ir. van Veenweg

Dit is een gemengd gebied, met ruwweg in het noordelijk deel bedrijvigheid in maximaal milieucategorie 1 en in het zuidelijk gedeelte maximaal milieucategorie 2. Langs de zuidelijke en westelijke rand bevinden zich woon-werkkavels. Binnen deelgebied D zijn slechts enkele nieuwe ontwikkelingen voorzien.

In bijlage 3 zijn de milieurelevante bedrijfsactiviteiten binnen het plangebied bedrijventerrein Geertruidapolder weergegeven. Uit de bedrijvenlijst blijkt dat de aanwezige bedrijfsactiviteiten voor het merendeel in milieucategorie 1 en 2 vallen. 8 Bedrijven vallen in milieucategorie 3. Het bedrijf Bruijs Jachtbouw B.V. aan de Havendijk 14 is een bedrijf in milieucategorie 4.1. In milieuhygiënische zin is er over het algemeen sprake van lichte tot middelzware bedrijvigheid.

Nieuwe ontwikkelingen

Hieronder worden, per deelgebied A tot en met D, de nieuwe ontwikkelingen beoordeeld vanuit de optiek van bedrijven en milieuzonering.

A. de strook tussen het Havenkanaal en de Calandweg

De bedrijfsontwikkelingen binnen deelgebied A worden vanuit de optiek van bedrijven en milieuzonering niet als gevoelig aangemerkt. Wel is van belang te vermelden dat de brandweerkazerne binnen het invloedsgebied van tankstation Ozcan ligt. Hier wordt bij het milieuaspect externe veiligheid nader op ingegaan. Aandachtspunt bij de nieuwe ontwikkelingen is de brandweerkazerne. In navolgende tabel zijn de richtafstanden gegeven:

Tabel 1: Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Omschrijving	SBI code 2008	Geur (m)	Stof (m)	Geluid (m)	Gevaar (m)	Grootste afstand	Milieu cat.	Verkeer
Brandweerkazernes	8425	0	0	50 C	0	50	3.1	1G

* 1G: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking goederenvervoer.

* C: de voor geluid bepalende activiteiten zijn meestal continu (dag en nacht) in bedrijf.

Voor de nieuwe brandweerkazerne is vanwege het milieuaspect geluid de grootste richtafstand voor het omgevingstype 'rustige woonwijk' 50 meter en voor het omgevingstype 'gemengd gebied' 30 meter. De richtafstand van 50 meter reikt over de Nieuwe Vesting (het voormalige Nedalco-terrein), waar woningbouw is voorzien. Echter, de woningen op de Nieuwe Vesting die aan de Van Konijnenburgweg worden geprojecteerd kunnen worden aangemerkt als omgevingstype 'gemengd gebied'. Vanuit de richtafstanden bezien is er dus geen knelpunt. Aangezien een oefenterrein onderdeel uitmaakt van de nieuwe brandweerkazerne is toch een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen bij het milieuaspect geluid. De richtafstand van 30 meter behorende bij het omgevingstype 'gemengd gebied' reikt over de aangrenzende bedrijfspercelen, echter op deze percelen zijn geen bedrijfswoningen voorzien.

Voor de nieuwe bedrijfswoningen geldt dat een klein gedeelte daarvan binnen de grootste richtafstand van Bruijs Jachtbouw B.V. (100 meter ten opzichte van een gemengd gebied) ligt. Bruijs Jachtbouw B.V., Havendijk 14, produceert stalen jachten. Volgens de VNG-publicatie valt dit bedrijf onder 'Scheepsbouw- en reparatiebedrijven: metalen schepen < 25 meter' (SBI-code 301.3) in milieucategorie 4.1. In navolgende tabel zijn de richtafstanden gegeven:

Tabel 2: Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Omschrijving	SBI Code	Geur (m)	Stof (m)	Geluid (m)	Gevaar (m)	Grootste afstand	Milieu Cat.	Verkeer
Scheepsbouw- en reparatiebedrijven: metalen schepen < 25 meter	301.3	50	100	200	30	200	4.1	2G

* 2G: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking goederenvervoer.

Uitgaande van het omgevingstype 'gemengd gebied' is de grootste richtafstand 100 meter vanwege het milieuaspect geluid. Gemeten vanaf de oostelijke perceelsgrens van Bruijs Jachtbouw B.V. reikt de richtafstand van 100 meter vanwege geluid over een klein deel van de te realiseren bedrijfswoningen. De richtafstanden voor geur (30 meter), stof (50 meter) en gevaar (30 meter) vallen niet over de nieuwe bedrijfswoningen. Voor het milieuaspect geluid is Bruijs Jachtbouw B.V. dan ook nader onderzocht. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen bij het milieuaspect geluid.

B. het gebied tussen de Van Konijnenburgweg en de Zeelandhaven (incl. doortrekking van de Zeelandhaven)

Aan de Van Konijnenburgweg 81 is het verkooppunt voor motorbrandstoffen Ozcan gevestigd. Dit bedrijf verkoopt ook LPG. In de richtafstandenlijst is dit verkooppunt onder te brengen onder 'Benzineservicestations: met LPG < 1000 m³/jr'. In navolgende tabel zijn de richtafstanden gegeven:

Tabel 3: Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Omschrijving	SBI code 2008	Geur (m)	Stof (m)	Geluid (m)	Gevaar (m)	Grootste afstand	Milieu cat.	Ver-keer
Benzineservicestations: met LPG < 1000 m³/jr	473.2	30	0	30	50	50	3.1	3P

* 3P staat voor potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking personenvervoer.

Zowel voor het omgevingstype 'rustige woonwijk' als voor het omgevingstype 'gemengd gebied' is de grootste richtafstand 50 meter vanwege het milieuaspect gevaar. De grootste richtafstand reikt over de Nieuwe Vesting (het voormalige Nedalco-terrein). Hier wordt bij het milieuaspect externe veiligheid nader op ingegaan. De grootste richtafstand reikt niet over geprojecteerde bedrijfswoningen in het plangebied.

In de westelijke punt, ten noorden van de nieuw geprojecteerde weg, is ruimte voor enkele nieuwe bedrijven in milieucategorie 2 en 3. Ten westen van tankstation Ozcan wordt in milieucategorie 3 een nieuwe stadsverwarming van Essent gerealiseerd. In navolgende tabel zijn de richtafstanden gegeven:

Tabel 4: Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Omschrijving	SBI code 2008	Geur (m)	Stof (m)	Geluid (m)	Gevaar (m)	Grootste afstand	Milieu cat.	Ver-keer
Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt: stadsverwarming	35.E1	30	10	100 C	50	100	3.2	1P

* 1P: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking personenvervoer.

Voor het omgevingstype 'rustige woonwijk' is de grootste richtafstand 100 meter vanwege het milieuaspect geluid. Voor het omgevingstype 'gemengd gebied' is de grootste richtafstand 50 meter vanwege de milieuaspecten geluid en gevaar. De grootste richtafstand voor het omgevingstype 'rustige woonwijk' reikt enkele meters over Nieuwe Vesting (het voormalige Nedalco-terrein). Echter, de woningen op de Nieuwe Vesting die aan de Van Konijnenburgweg worden geprojecteerd kunnen worden aangemerkt als omgevingstype 'gemengd gebied'. Vanuit de richtafstanden bezien is er dus geen knelpunt. De grootste richtafstand voor het omgevingstype 'gemengd gebied' reikt niet over bedrijfswoningen in het plangebied.

C. het gebied tussen de Calandweg, Dr. Ir. van Veenweg en de doortrekking van de Zeelandhaven

De geprojecteerde bedrijfswoningen op de hoek van de Calandweg en de doortrekking van de Zeelandhaven vallen binnen de grootste richtafstand van Rhigo B.V. (50 meter ten opzichte van een gemengd gebied) en de carnavalsbouwclubs aan de Calandweg 15A en het naastgelegen perceel Calandweg 41 (30 meter ten opzichte van een gemengd gebied). De geprojecteerde bedrijfswoningen op de hoek van de Dr. Ir. Van Veenweg en de te realiseren doortrekking van de Zeelandhaven vallen binnen de grootste richtafstand van de carnavalsbouwclubs aan de Calandweg 15A en het naastgelegen perceel Calandweg 41 (30 meter ten opzichte van een gemengd gebied). Het ROC is een onderwijsgebouw. Onderwijsgebouwen kunnen zowel milieubelastend als milieugevoelig zijn. De tijdelijke vestiging van het ROC valt eveneens binnen de grootste richtafstand van de carnavalsbouwclubs aan de Calandweg 15A en het naastgelegen perceel Calandweg 41 (30 meter ten opzichte van een gemengd gebied).

Rhigo B.V.

Rhigo B.V., Calandweg 23, produceert metalen scheepsramen. Volgens de VNG-publicatie valt dit bedrijf onder 'Constructiewerkplaatsen gesloten gebouw' (SBI-code 251.1) in milieucategorie 3.2. In de tabel zijn de richtafstanden gegeven:

Tabel 5: Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Omschrijving	SBI Code	Geur (m)	Stof (m)	Geluid (m)	Gevaar (m)	Grootste afstand	Milieu Cat.	Verkeer
Constructiewerkplaatsen gesloten gebouw	251.1	30	30	100	10	100	3.2	2G

* 2G: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking goederenvervoer.

Uitgaande van het omgevingstype 'gemengd gebied' is de grootste richtafstand 50 meter vanwege het milieuaspect geluid. Deze richtafstand reikt over de nieuw te bouwen bedrijfswoningen op de hoek van de Calandweg en de doortrekking van de Zeelandhaven. Voor het milieuaspect geluid is Rhigo B.V. dan ook nader onderzocht. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen bij het milieuaspect geluid. De milieuaspecten geur, stof en gevaar leveren geen knelpunt op.

Carnavalsbouwclubs

't Konterschep' Calandweg 41 en Calandweg 15A omvat een aantal gebouwen waarin carnavalsbouwclubs zijn gevestigd, die daar carnavalswagens en voor (loop)-groepen bouwen. Volgens de VNG-publicatie vallen deze activiteiten onder 'Aannemersbedrijven met werkplaats b.o. >1000 m²' (SBI-code 41.2) in milieucategorie 3.1. In de tabel zijn de richtafstanden gegeven:

Tabel 6: Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Omschrijving	SBI Code	Geur (m)	Stof (m)	Geluid (m)	Gevaar (m)	Grootste afstand	Milieu Cat.	Verkeer
Aannemersbedrijven met werkplaats b.o. >1000 m ²	41.2	10	30	50	10	50	3.1	2G

* 2G: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking goederenvervoer.

Uitgaande van het omgevingstype 'gemengd gebied' is de grootste richtafstand 30 meter vanwege het milieuaspect geluid. Deze richtafstand reikt over een groot deel van de geprojecteerde bedrijfswoningen op de hoek Calandweg-doortrekking Zeelandhaven en de hoek Dr. Ir. van Veenweg-doortrekking Zeelandhaven. Voor het milieuaspect geluid zijn de carnavalsbouwclubs dan ook nader onderzocht. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen bij het milieuaspect geluid. Ook de richtafstand van 10 meter ten opzichte van een gemengd gebied voor de aspecten stof en gevaar, leidt tot een belemmering voor het realiseren van de bedrijfswoningen. Aangezien de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar alle een belemmering zijn voor de geprojecteerde bedrijfswoningen heeft de gemeente er voor gekozen om de bedrijfswoningen op de hoek van de Calandweg en de doortrekking van de Zeelandhaven en op de hoek van de Dr. Ir. van Veenweg en de te realiseren doortrekking van de Zeelandhaven niet rechtstreeks mogelijk te maken in het bestemmingsplan. De bedrijfswoningen vallen onder de gebiedsaanduiding wijzigingsgebied en kunnen alleen worden gerealiseerd mits aangetoond kan worden dat de milieuaspecten geen belemmering zijn voor de realisatie van de bedrijfswoningen.

ROC en facilitair bedrijf

Voorlopig komen op het perceel op de hoek van de Dr. Ir. van Veenweg en de te realiseren doortrekking van de Zeelandhaven activiteiten van het facilitair bedrijf en het ROC. De activiteiten worden gerealiseerd ten noorden van het reeds gevestigde facilitair bedrijf. Voor de activiteiten van het facilitair bedrijf en het ROC is een concreet ontwerp beschikbaar, waaruit blijkt hoe de bebouwing op het perceel wordt gesitueerd. Aansluitend aan het reeds gevestigde facilitair bedrijf worden enkele gebouwen voor het facilitair bedrijf gerealiseerd. Het ROC wordt op het noordelijk deel van het perceel gerealiseerd. Het ROC is zowel milieubelastend als milieugevoelig. De tijdelijke vestiging van het

ROC valt binnen de grootste richtafstand van de carnavalsbouwclubs aan de Calandweg 15A en het naastgelegen perceel Calandweg 41 (30 meter ten opzichte van een gemengd gebied). Voor het milieuaspect geluid zijn de carnavalsbouwclubs dan ook nader onderzocht. De resultaten zijn opgenomen bij het milieuaspect geluid. De richtafstand van 10 meter ten opzichte van een gemengd gebied voor de aspecten stof en gevaar, leidt niet tot een belemmering voor het realiseren van het ROC. De tijdelijke vestiging van het ROC valt tevens binnen de grootste richtafstand van het facilitair bedrijf (30 meter ten opzichte van een gemengd gebied).

Facilitair bedrijf gemeente Bergen op Zoom, Dr. Ir. van Veenweg 10 geeft gelegenheid tot creatieve bedrijvigheid, het repeteren door toneel- en muziekgezelschappen, het geven van danslessen, het maken van decors en opslag. Volgens de VNG-publicatie valt dit bedrijf onder 'Aannemersbedrijven met werkplaats b.o. > 1000 m²' (SBI-code 41.2) in milieucategorie 3.1. In de tabel zijn de richtafstanden gegeven:

Tabel 7: Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Omschrijving	SBI Code	Geur (m)	Stof (m)	Geluid (m)	Gevaar (m)	Grootste afstand	Milieu Cat.	Verkeer
Aannemersbedrijven met werkplaats b.o. > 1000 m ²	42.1	10	30	50	10	50	3.1	2G

* 2G: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking goederenvervoer.

Uitgaande van het omgevingstype 'gemengd gebied' is de grootste richtafstand 30 meter vanwege het milieuaspect geluid. Deze richtafstand reikt over het ROC. Voor het milieuaspect geluid is het facilitair bedrijf dan ook nader onderzocht. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen bij het milieuaspect geluid. De richtafstand voor geur bedraagt 0 meter, voor stof 10 meter en voor gevaar blijft de richtafstand 10 meter. Deze richtafstanden reiken niet over de gevel van het ROC.

Over de invloed van het ROC op de omgeving kan het volgende gezegd worden. Op de locatie van het ROC wordt op het niveau van middelbaar beroepsonderwijs gegeven op het gebied van film- en geluid. Volgens de VNG-publicatie valt het ROC onder 'Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs' (SBI-code 8532) in milieucategorie 2. In de tabel zijn de richtafstanden gegeven:

Tabel 8: Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Omschrijving	SBI Code	Geur (m)	Stof (m)	Geluid (m)	Gevaar (m)	Grootste afstand	Milieu Cat.	Verkeer
Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs	8532	10	0	30	10	30D	2	2P

* 2P: Er is sprake van een potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking voor personenvervoer.

* D: Er is sprake van een grote variatie in de bedrijfsprocessen.

Uitgaande van het omgevingstype 'gemengd gebied' is de grootste richtafstand 10 meter vanwege de aspecten geluid en gevaar. De richtafstanden van geur en stof bedragen 0 meter. De invloed van het ROC op de omgeving levert geen belemmeringen op vanuit de optiek van bedrijven en milieuzonering.

Bij de nadere uitwerking van de plannen is er voor gekozen om op het perceel op de hoek van Dr. Ir. van Veenweg-doortrekking Zeelandhaven de bedrijfswoningen onder de gebiedsaanduiding wijzigingsgebied enkel toe te staan op het noordelijk deel van het perceel. De geprojecteerde bedrijfswoningen vallen dan binnen de grootste richtafstand van het facilitair bedrijf aan de Dr. Ir. van Veenweg 10 (30 meter vanwege het milieuaspect geluid) en de carnavalsbouwclubs aan de Calandweg 15A en het naastgelegen perceel Calandweg 41 (30 meter ten opzichte van een gemengd gebied). De bedrijfswoningen kunnen alleen worden gerealiseerd mits aangetoond kan worden dat de milieuaspecten geen belemmering zijn voor de realisatie van de bedrijfswoningen.

D. het gebied tussen de Zeelandhaven, Markiezaatsweg, Calandweg en Dr.Ir. van Veenweg

Binnen deelgebied D zijn slechts enkele nieuwe ontwikkelingen voorzien. Aan de Calandweg 35 en 75 worden namelijk bedrijfswoningen mogelijk gemaakt. De bedrijfswoning aan de Calandweg 75 ligt direct naast de uitrit van Imabo Logus (Vriens-de Schelde) aan de Calandweg. De gemeente heeft er dan ook voor gekozen om deze bedrijfswoning niet rechtstreeks mogelijk te maken in het bestemmingsplan. De bedrijfswoning valt onder de gebiedsaanduiding wijzigingsgebied en kan alleen worden gerealiseerd mits aangetoond kan worden dat de milieuaspecten geen belemmering zijn voor de realisatie van de bedrijfswoningen.

Bedrijvigheid in de omgeving

Op het aangrenzende industrieterrein Theodorushaven/Noordland liggen o.a. bedrijven met in potentie een grote geluiduitstraling en/of het predikaat risicovol/gevaar en/of een mogelijke geuremissie.

Geluid

Industrieterrein Theodorushaven/Noordland is een geluidgezoneerd industrieterrein, waarvan de 50 dB(A) geluidzone over het plangebied reikt. Gelet op het feit dat binnen het plangebied nieuwe geluidgevoelige functies zijn geprojecteerd is een nader onderzoek op het milieuaspect geluid uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen bij het milieuaspect geluid.

Risicovol/gevaar

Op het industrieterrein Theodorushaven/Noordland zijn ook risicovolle bedrijven gevestigd. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van diverse risicovolle bedrijven. Hier wordt bij het milieuaspect externe veiligheid nader op ingegaan.

Geur

Een aantal bedrijven op het industrieterrein Theodorushaven/Noordland heeft een meer dan normale geuremissie naar de omgeving. Hier wordt bij het milieuaspect geur nader op ingegaan.

Conclusie

Vanuit de optiek van bedrijven en milieuzonering dient er voor diverse ontwikkelingen nader onderzoek naar de milieubelasting van de bedrijvigheid in en in de omgeving van het plangebied op milieugevoelige functies plaats te vinden. Navolgend wordt per milieuaspect nader ingegaan op de milieubelasting van de bedrijvigheid. Aangezien op basis van bovenstaande voor de bedrijvigheid in het plangebied voor het milieuaspect geluid ingegaan dient te worden op de brandweerkazerne, de carnavalsbouwclubs aan 't Konterschep', het facilitair bedrijf en de bedrijven Bruijs Jachtbouw B.V. en Rhigo B.V. is er voor gekozen om voor het milieuaspect geluid *alle* bedrijven met een milieucategorie hoger dan 2 te onderzoeken. Op basis van bovenstaande dient voor de bedrijvigheid in het plangebied voor het milieuaspect externe veiligheid ingegaan te worden op het LPG-tankstation Ozcan. Voor de bedrijvigheid *in de omgeving* van het plangebied dient voor het industrieterrein Theodorushaven/Noordland nader ingegaan te worden op de milieuaspecten geluid, externe veiligheid en geur.

5.2. Geur

Toetsingskader

Ondernemingen hebben te maken met milieuvoorschriften. Deze zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer en staan in algemene milieuregels zoals het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) of in een omgevingsvergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting.

Bestaande bedrijven in en om het plangebied zullen moeten voldoen aan de genoemde milieuvoorschriften, zodat de geurhinder die een bestaand bedrijf veroorzaakt bij naburige bedrijven of woningen een acceptabel niveau heeft.

Vestiging van nieuwe bedrijven in en om het plangebied zal slechts mogelijk zijn indien de beoogde bedrijfsactiviteiten daar milieuhygiënisch, onder andere qua geur, acceptabel zijn.

Situatie ter plaatse

Er zijn geen bestaande bedrijven te noemen, die in het plangebied aanleiding geven tot klachten over geurhinder. Voor de bestaande bedrijven wordt verwezen naar de bedrijvenlijst die is opgenomen in bijlage 3.

Buiten het plangebied zijn bedrijven gevestigd waarvan het geuraspect een aandachtspunt is. De geurinvloed van die bedrijven kan reiken tot in het plangebied van bedrijventerrein Geertruidapolder. Met behulp van het instrumentarium van de Wet milieubeheer wordt erop toegezien dat het hinderniveau acceptabel is.

Uitbreiding van bestaande bedrijven in en om het plangebied zal slechts mogelijk zijn indien de beoogde bedrijfsactiviteiten daar milieuhygiënisch acceptabel zijn. Een bedrijf dat uitbreidt zal moeten voldoen aan de bepalingen in het bestemmingsplan en aan de milieuvoorschriften die verbonden zijn aan het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) of aan de omgevingsvergunning voor de milieu-inrichting.

Conclusie

Het milieuaspect geur is geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.3. Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Het wettelijke kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen de Wm;
het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen het Besluit nibm;
de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen de Regeling nibm;
de 'Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007';
de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007';
het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)'.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Een besluit om een ruimtelijke ontwikkeling toe te staan betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wm die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit.

De grenswaarden van de genoemde stoffen zijn reeds ingegaan, met een uitzondering: voor stikstofdioxide (NO₂) gaat de grenswaarde in op 1 januari 2015.

Voor de kleinere fractie van de zwevende deeltjes, die met PM_{2,5} wordt aangeduid, zal de grenswaarde (een jaargemiddelde concentratie van 25 µg/m³) op 1 januari 2015 ingaan. Tot 1 januari 2015 blijft het toetsen aan die grenswaarde buiten beschouwing bij de uitoefening van een bevoegdheid of toepassing van een wettelijk voorschrift (zie Wm artikel 5.16, lid 2 een opsomming van deze bevoegdheden en wettelijke voorschriften). Dit is ongeacht of een besluit van vóór 1 januari 2015 ook na de genoemde datum gevolgen voor de luchtkwaliteit heeft of kan hebben (zie Wm bijlage 2 voorschrift 4.4, lid 2).

In artikel 5.16 Wm is bepaald dat in bepaalde categorieën van gevallen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, geen directe toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden. In het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' zijn deze categorieën van gevallen aangewezen.

Zo kan een woningbouwlocatie onder de in deze regelgeving aangewezen categorieën vallen, namelijk indien een dergelijke locatie, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat.

Het ministerie van VROM is bij het benoemen van de NIBM-grenzen, zo blijkt uit het rapport 'Bepaling van IBM planomvang op basis van herziene uitgangspunten' van december 2006, uitgegaan van gemiddeld 2,6 voertuigbewegingen per woning per weekdag. Uitgaande van dat kengetal, komen 3.000 woningen overeen met 7.800 voertuigbewegingen per weekdag (3.000 woningen * 2,6 voertuigbewegingen per woning per weekdag).

Het Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteitseisen houdt de verplichting in, om bij bouwplannen binnen de zones van respectievelijk 300 meter vanaf de rand van een rijksweg en 50 meter vanaf de rand van een provinciale

weg, een luchtkwaliteitsonderzoek te doen. Indien een gevoelige bestemming (geheel of gedeeltelijk) binnen die zones voorzien wordt en op de locatie waar die gevoelige bestemming wordt voorzien, sprake is van een overschrijding of dreigende overschrijding van een grenswaarde voor zwevende deeltjes (PM₁₀) of voor stikstofdioxide, is realisering van die gevoelige bestemming alleen toegestaan indien dat niet leidt tot een toename van het aantal ter plaatse verblijvende personen. Het gaat in het Besluit gevoelige bestemmingen om gebouwen die geheel of gedeeltelijk zijn bestemd of in gebruik zijn ten behoeve van basisonderwijs, voortgezet onderwijs of overig onderwijs aan minderjarigen, kinderopvang, verzorgingstehuis, verpleegtehuis of bejaardentehuis.

Situatie ter plaatse

Het bestemmingsplan in kwestie voorziet in tijdelijke activiteiten van het ROC. Het ROC is een gevoelige bestemming zoals bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteitseisen. Het ROC ligt echter op meer dan 300 meter van een rijksweg en meer dan 50 meter van een provinciale weg, waardoor het Besluit gevoelige bestemmingen niet van toepassing is.

Overigens is langs de belangrijke en relatief drukke ontsluitingswegen in de buurt van het plangebied (de Van Konijnenburgweg en de Markiezaatsweg) geen sprake van (dreigende) overschrijding van de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂.

De bedrijven die zich in het plangebied Geertruidapolder vestigen mogen slechts een geringe invloed op de omgeving hebben, aangezien zij komen te liggen nabij woningen. In het bestemmingsplan wordt bepaald dat bedrijven die vallen in categorie 1 of 2 zich daar mogen vestigen. De invloed van bedrijven in die categorieën op de luchtkwaliteit is verwaarloosbaar, voor zover het de productieprocessen betreft. De aandacht gaat in dit luchtkwaliteitsonderzoek uit naar de verkeersbewegingen die deze bedrijven met zich meebrengen.

Het plangebied zal worden ontsloten via minimaal twee ontsluitingswegen, namelijk de Van Konijnenburgweg en de Calandweg. Gelet op de ligging van het plangebied kan worden uitgegaan van een gelijkmatige verkeersverdeling over de genoemde ontsluitingswegen.

De vestiging van de bedoelde nieuwe bedrijven in Geertruidapolder zal extra voertuigbewegingen met zich meebrengen. In dit geval is uitgegaan van verkeerscijfers, verstrekt via Goudappel Coffeng, door de gemeente Bergen op Zoom. Deze verkeersgegevens zijn opgenomen in de bijlage van de rapportage van het akoestisch onderzoek Bestemmingsplan Geertruidapolder Gemeente Bergen op Zoom (projectnummer 10090765, d.d. januari 2012). Deze rapportage is opgenomen in bijlage 5. Vanwege nieuwe bedrijven en bedrijfswoningen zal op basis van deze gegevens het maximaal aantal motorvoertuigbewegingen 2.500 per weekdagemaal bedragen.

Door de gemeente Bergen op Zoom is ten aanzien van het aantal verkeersbewegingen van en naar de brandweerkazerne het volgende aangegeven:

- Het aan- en wegrijden van personenauto's van medewerkers en bezoekers:
 - o Tijdens dagnormale situaties 25 personeelsleden, waarvan een deel met de fiets zal komen. Tijdens uitruksituaties, oefenavonden en personeelsbijeenkomsten etc. kan het aantal voertuigen oplopen tot 50 (=100 bewegingen per etmaal).
- Het uitrukken van brandweervoertuigen:
 - o Circa 1.000 maal per jaar, gemiddeld driemaal per 24 uur (= zesbewegingen per etmaal).

De extra verkeersbijdrage ten gevolge van de brandweerkazerne kan derhalve op maximaal 106 voertuigbewegingen per etmaal worden gesteld.

De totale extra verkeersbijdrage ten gevolge van de planontwikkeling kan derhalve op maximaal (2.500 + 106) 2.606 voertuigbewegingen per etmaal worden gesteld.

Het aantal voertuigbewegingen (2.606) per weekdagemaal als gevolg van de beoogde ontwikkeling is kleiner dan het eerder aangehaalde aantal voertuigbewegingen (7.800) per weekdagemaal dat optreedt bij een woonwijk van

3.000 woningen. Zo is aannemelijk dat de realisatie van het bedrijventerrein Geertruidapolder kan worden beschouwd als een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. In een dergelijk geval is een nader onderzoek naar de concentratie en toetsing aan de luchtkwaliteitgrenswaarden niet aan de orde.

Om toch een indruk te krijgen van de luchtkwaliteit in het plangebied, zijn de concentraties van de twee belangrijkste stoffen (stikstofdioxide en zwevende deeltjes) bepaald met behulp van de Monitoringstool van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. In de Monitoringstool zijn de concentraties van de luchtverontreinigende stoffen op diverse rekenpunten vermeld. In het rekenprogramma zijn gegevens over de concentraties beschikbaar, voor het huidige jaar en voor toekomstige jaren (geprognosticeerd). In de Monitoringstool zijn de concentraties bepaald op vier rekenpunten aan de randen (aan de noordzijde, de oostzijde, de zuidzijde en de westzijde) van het plangebied Bedrijventerrein Geertruidapolder.

In navolgende tabellen 9 t/m 11 wordt voor NO₂ en PM₁₀ inzicht gegeven in de concentraties voor 2011, 2015 en 2020, overgenomen uit de Monitoringstool. In deze tabellen zijn de resultaten voor PM₁₀ weergegeven exclusief en inclusief de zeezout-af trek voor fijnstof (voor de gemeente Bergen op Zoom bedraagt deze aftrek 4 µg/m³ voor het jaargemiddelde van PM₁₀ en 6 dagen voor het etmaalgemiddelde van PM₁₀). In bijlage 4 zijn de volledige tabellen met resultaten terug te vinden. In de navolgende rij van de tabellen 9 t/m 11 zijn de grenswaarden vermeld.

Tabel 9 Concentraties 2011 bedrijventerrein Geertruidapolder

Locatie	NO ₂ jaargem. µg/m ³		PM ₁₀ jaargem. µg/m ³			PM ₁₀ etm.gem. dagen/jaar*
	achter	conc.	achter	conc.	gecorr	
Van Konijnenburgweg	18,8	22,5	23,8	24,3	20,3	8
Markiezaatsweg	18,1	20,6	22,9	23,4	19,4	6
Calandweg	18,1	18,3	22,9	22,9	18,9	6
Havendijk	17,6	17,9	22,8	22,8	18,8	5
grenswaarden	40,0		40,0			35

Tabel 10 Concentraties 2015 bedrijventerrein Geertruidapolder

Locatie	NO ₂ jaargem. µg/m ³		PM ₁₀ jaargem. µg/m ³			PM ₁₀ etm.gem. dagen/jaar*
	achter	conc.	achter	conc.	gecorr	
Van Konijnenburgweg	17,7	21,1	23,0	23,4	19,4	6
Markiezaatsweg	16,9	19,3	22,1	22,6	18,6	5
Calandweg	16,9	17,1	22,1	22,1	18,1	4
Havendijk	16,4	16,6	22,0	22,0	18,0	4
grenswaarden	40,0		40,0			35

Tabel 11 Concentraties 2020 bedrijventerrein Geertruidapolder

Locatie	NO ₂ jaargem. µg/m ³		PM ₁₀ jaargem. µg/m ³			PM ₁₀ etm.gem. dagen/jaar*
	achter	conc.	achter	conc.	gecorr	
Van Konijnenburgweg	15,2	17,5	21,6	22,0	18,0	4
Markiezaatsweg	14,3	16,0	20,9	21,4	17,4	3
Calandweg	14,3	14,4	20,9	20,9	16,9	3
Havendijk	14,1	14,2	20,8	20,8	16,8	3
grenswaarden	40,0		40,0			35

* hier is het aantal dagen per jaar vermeld, waarop de etmaalgemiddelde concentratie van PM₁₀ groter is dan 50 µg/m³.

Conclusie

De concentraties in het plangebied bedrijventerrein Geertruidapolder voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ zijn relatief laag, aanzienlijk lager dan de grenswaarden, zodat luchtkwaliteitsknelpunten niet te verwachten zijn. Wat betreft de luchtkwaliteit is er geen beletsel of beperking voor de beoogde ontwikkeling.

5.4. Geluid

Inleiding

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen wordt onderzocht, die binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen geprojecteerd zijn. Binnen het bestemmingsplan Geertruidapolder worden (bedrijfs)woningen mogelijk gemaakt. De bouwblokken (zie figuur 2) bevinden zich binnen de zone van een aantal wegen en het industrieterrein Theodorushaven. De resultaten van het uitgevoerde akoestisch onderzoek zijn beschreven in de rapportage Bestemmingsplan Geertruidapolder Gemeente Bergen op Zoom (projectnummer 10090765, d.d. januari 2012). Deze rapportage is opgenomen in bijlage 5.



Figuur 2 Weergave vlakken voor bedrijfswoningen

Wegverkeerslawaaï

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat voor wegverkeerslawaaï de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden vanwege de wegen binnen het plangebied en enkele wegen buiten het plangebied. De geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï varieert tussen de 50 en 64 dB. De maximale grenswaarde van 63 dB wordt alleen op het bouwblok D-7, vanwege de Markiezaatsweg, overschreden. Onderzocht is welke maatregelen getroffen kunnen worden om ter plaatse van de bouwblokken aan de voorkeursgrenswaarden te voldoen. Maatregelen die genomen kunnen worden vallen uiteen in de volgende categorieën:

- Maatregelen bij de bron;
- Maatregelen in het overdrachtspad;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Tevens is een combinatie van genoemde maatregelen mogelijk.

Maatregelen bij de bron:

Maatregelen bij de bron zijn in dit geval goed mogelijk in de zin van het veranderen van het wegdek. Het effect daarvan is nagegaan voor de vervanging van de wegsegmenten van klinkers naar DAB 0/16. Als gevolg van het toepassen van DAB 0/16 neemt de geluidbelasting met ten hoogste 4,2 dB af. Ondanks deze geluidreductie neemt op geen enkel bouwblok de geluidbelasting af tot maximaal de voorkeursgrenswaarde. Ook is nagegaan wat het effect is wanneer alle wegen uitgevoerd worden in SMA 0/6; een slijtvast en stiller wegdektype dan DAB 0/16. Als gevolg van het toepassen van SMA 0/6 neemt de geluidbelasting met ten hoogste 5,1 dB af ten opzichte van het bestaande wegdek. Op twee bouwblokken neemt de geluidbelasting dan af tot maximaal de voorkeursgrenswaarde.

Het toepassen van stillere wegdektypen (dunne deklagen) levert theoretisch nog een verdere geluidreductie op, maar zal zeker niet voldoende zijn om overal de voorkeursgrenswaarde te behalen. Deze verhardingen zijn ook een stuk duurder en minder slijtvast.

Het omlaag brengen van de verkeersintensiteit en het terugdringen van het vrachtverkeer is ook een effectieve bronmaatregel. Het effect daarvan is niet onderzocht, omdat ingrepen op dit vlak de realisatie van de plannen in gevaar brengen, dus niet realistisch is.

Maatregelen in de overdrachtsweg:

Theoretisch kan er met afscherming nabij de wegen de voorkeursgrenswaarde worden gerealiseerd. Maar gezien de berekende niveaus is het direct duidelijk dat de afscherming een dermate grote omvang moet hebben, dat dit op zeer gespannen voet zal staan met een woonfunctie. Overigens ontbreekt in de meeste gevallen ook de ruimte om iets dergelijks te realiseren, uitzonderingen daargelaten.

Maatregelen bij de ontvanger:

Een potentiële maatregel is het voorzien van de meest geluidbelaste gevels van een soort voorhangscherm. Ook kan overwogen worden om één of meer geveldelen 'doof' uit te voeren. Dergelijke gevels gaan echter moeizaam samen met een aangenaam woon- en leefklimaat.

Uit het vorenstaande blijkt dat om aan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï te kunnen voldoen bronmaatregelen niet voldoende zijn. Daarnaast verhoudt het treffen van maatregelen in de overdracht (schermen) zich niet tot de woonfunctie van de bouwblokken en is hiervoor onvoldoende ruimte binnen het plan aanwezig. Het treffen van maatregelen aan de gevel van de ontvanger wordt alleen noodzakelijk geacht voor het bouwblok D-7. Op dit bouwblok wordt de maximaal te verlenen hogere waarde overschreden. De woning is hier echter al gerealiseerd. Voor de overige bouwblokken geldt dat een hogere waarde vanwege wegverkeerslawaaï zal worden aangevraagd. De te verlenen hogere waarde zal ten hoogste $L_{den} = 58$ dB bedragen.

Industrielawaai

Het plan is gelegen binnen de 50 dB(A)-contour van het voor geluid gezonde industrieterrein Theodorushaven. Vanuit de Wet geluidhinder is een onderzoeksplicht van toepassing vanwege de oprichting van gevoelige bestemmingen in het plangebied. De resultaten van het uitgevoerde onderzoek zijn beschreven in de akoestische rapportage (projectnummer 10090765, d.d. januari 2012). Deze rapportage is opgenomen in de bijlage.

Uit het onderzoek blijkt dat tengevolge van het industrieterrein de maximale grenswaarde van 55 dB(A) in een klein deel van het bouwblok C-2 wordt overschreden. Deze marginale overschrijding van de maximaal te verlenen hogere waarde wordt naar alle waarschijnlijkheid veroorzaakt door reflecties vanwege de achterliggende loods van de bouwclubs Conterschep. De geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de overige bouwblokken bedraagt ten hoogste 55 dB(A). De voorkeursgrenswaarde wordt, met uitzondering op het bouwblok C-2, met ten hoogste 5 dB overschreden.

Onderzocht is welke maatregelen getroffen kunnen worden om ter plaatse van de bouwblokken aan de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai te kunnen voldoen. Maatregelen die genomen kunnen worden vallen uiteen in de volgende categorieën:

- Maatregelen bij de bron;
- Maatregelen in het overdrachtspad;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Tevens is een combinatie van genoemde maatregelen mogelijk.

Maatregelen bij de bron:

Het is redelijkerwijs niet te vergen om, als bronmaatregel, de vastgestelde geluidcontour voor het industrieterrein Theodorus haven in te perken ten behoeve van de onderhavige planontwikkeling.

Maatregelen in de overdrachtsweg:

Onderzocht is welke maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de geprojecteerde bouwblokken te reduceren. Hiertoe is in het rekenmodel een loods opgenomen ten noorden van het bouwblok A-1. Deze loods is dusdanig gesitueerd dat deze is gelegen tussen het industrieterrein en de geprojecteerde bouwblokken. In het akoestisch rekenmodel zijn 4 situaties doorgerekend. Gerekend is met een hoogte van de loods van 0 meter, 5 meter, 7,5 meter en 10 meter boven het plaatselijke maaiveld.

Uit de rekenresultaten blijkt dat als gevolg van deze loods het geluidklimaat direct achter deze loodsen verbetert. De overschrijding van de maximale grenswaarde op het bouwblok C-2 wordt, ook bij een bouwhoogte van de afschermdende loods van 10 meter, echter niet teniet gedaan.

Met uitzondering van de geluidbelasting op de achterzijde van het perceel C-2, bedraagt de geluidbelasting vanwege het industrieterrein maximaal 55 dB(A). De maximaal te verlenen hogere waarde wordt in deze situatie niet overschreden, zodat de mogelijkheid bestaat tot het vaststellen van een hogere waarde.

Op de achterzijde van het perceel C-2 wordt de maximale grenswaarde overschreden. Op dit bouwblok is het bedrijf Rhigo BV gelegen. Dit bestemmingsplan maakt de bouw van een bedrijfswoning voor dit bouwblok mogelijk. Wanneer de bedrijfswoning ten minste 20 meter uit de achtergrens van het bouwblok wordt gerealiseerd kan toch aan de maximaal te verlenen grenswaarde van 55 dB(A) worden voldaan. Aangezien binnen verschillende delen van het bestemmingsplan, en ook tussen het industrieterrein en de geprojecteerde geluidgevoelige bestemmingen in, in de toekomst nog bedrijfsgebouwen zullen worden bijgebouwd zal de daadwerkelijke geluidbelasting op de bouwblokken in de praktijk lager uitvallen. Aangezien nu nog niet met zekerheid is te stellen waar deze gebouwen zullen worden gerealiseerd, zal voor de bouwblokken waar de geluidbelasting vanwege het industrieterrein meer dan 50 dB(A) bedraagt in het kader van de bestemmingsplanprocedure een hogere waarde worden aangevraagd van ten hoogste 55 dB(A) etmaalwaarde.

Bedrijven binnen het plangebied

Voor de in het plangebied gelegen inrichtingen, in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), gelden de geluidvoorschriften verbonden aan de Wabo-vergunning voor het aspect milieu of de algemene maatregel van bestuur ingevolge artikel 8.40 Wet milieubeheer. In deze voorschriften worden maxima gesteld aan de geluidniveaus die een inrichting mag veroorzaken, ter plaatse van de gevel van geluidgevoelige bestemmingen van derden, dan wel ter plaatse van vastgestelde referentiepunten. Zo wordt geluidhinder voorkomen, dan wel zoveel mogelijk beperkt.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het niet alleen van belang om de geluidbelasting vanwege de in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerde bronnen, zoals het industrieterrein Theodorus haven en wegverkeerslawaaï, te betrekken bij het akoestisch onderzoek. Ook van belang is de geluidbelasting vanwege de bedrijven op het bedrijventerrein Geertruidapolder zelf op de geprojecteerde woningen binnen het plangebied.

De geluidbelasting vanwege de bestaande bedrijven op het bedrijventerrein Geertruidapolder op de locaties waar bedrijfswoningen worden toegestaan zijn berekend op de verschillende bouwblokken waar bedrijfswoningen worden toegestaan. De rekenresultaten zijn weergegeven in de notitie Geluidbelasting bedrijven op bedrijventerrein Geertruidapolder op de (toekomstige) woningen binnen het bedrijventerrein Geertruidapolder (d.d. 9 januari 2012, zaaknummer 10090765). Deze rapportage is opgenomen in bijlage 5.

Om gemeenten een handreiking te bieden voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, is door de VNG de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (geheel herziene uitgave april 2009) opgesteld. In deze publicatie zijn twee gebiedstyperingingen gehanteerd voor woningen. Het betreft het gebiedstype 'rustige woonwijk' en het gebiedstype 'gemengd gebied'. Gezien de ligging van de geprojecteerde bedrijfswoningen op een bedrijventerrein wordt voor deze woningen het gebiedstype 'gemengd gebied' gehanteerd.

Bij dit gebiedstype hoort een richtwaarde voor de geluidbelasting op de woningen van maximaal 50 dB(A) etmaalwaarde. Deze geluidbelasting is gehanteerd als grenswaarde in de vorengenoemde notitie.

Uit de notitie kan worden opgemaakt dat ten aanzien van de geprojecteerde bouwblokken in het plangebied voor het aspect geluid een aantal knelpunten aanwezig is. Uit de rekenresultaten blijkt dat vanwege de bedrijven Rhigo, de Bouwclubs Conterschep en Halwana, het facilitair bedrijf van de gemeente en Imabo Logus de gestelde grenswaarde van 50 dB(A) op verschillende bouwvlakken overschreden wordt. De hoogst berekende geluidbelasting bedraagt 58 dB(A) vanwege de bouwclubs Conterschep op de grens van het bouwblok C2. De hoogst berekende geluidbelasting vanwege Rhigo en Imabo Logus bedraagt 53 dB(A) op respectievelijk de bouwblokken C1 en D1. De hoogst berekende geluidbelasting vanwege het gemeentelijke facilitaire bedrijf bedraagt 51 dB(A) op bouwblok C6. Gezien deze overschrijdingen is onderzocht welke maatregelen kunnen worden getroffen om de berekende geluidbelastingen te reduceren.

Aangezien de bedrijven over het algemeen al sinds lange tijd op deze locaties gevestigd zijn, worden de activiteiten van deze bedrijven als een bestaand recht beschouwd. Het treffen van bronmaatregelen ligt dan ook niet voor de hand.

Onderzocht is vervolgens welke maatregelen in de overdracht kunnen worden getroffen. Voor de meeste bedrijven is het oprichten van een scherm geen reële optie, zeker wanneer het geluidbelaste bouwblok aan de wegzijde wordt belast. Wanneer hier een scherm wordt opgericht zal het bouwblok onbereikbaar worden. Bij andere bouwblokken wordt de achterzijde belast door een van de vorenstaande bedrijven. Aangezien het bedrijfswoningen betreft, zal achter deze woningen nog een loods of werkplaats worden opgericht die in de toekomst zal zorgen voor de nodige afscherming. Op dit moment is alleen nog niet duidelijk hoe deze percelen precies zullen worden ingericht zodat nu nog geen rekening kan worden gehouden met deze afscherming. In enkele andere gevallen kan het voldoende zijn om een afstand van 5 á 6 meter van de toekomstige woningen tot de perceelsgrens aan te houden, opdat voldaan kan worden aan de grenswaarde. In het geval van het perceel C-2 is het noodzakelijk om een afstand 35 meter tot de achtergrens van het bouwblok te hanteren. Op deze manier is de geluidbelasting vanwege de bedrijven op het bedrijventerrein op het bouwblok C-2 nergens hoger dan 55 dB(A).

Ten slotte is het mogelijk om maatregelen te treffen bij de geprojecteerde woningen zelf. Gegeven de berekende geluidbelastingen vanwege de vorenstaande bedrijven op de geprojecteerde bouwblokken zijn er, indien het bouwblok C-2 is verschoven, geen isolerende maatregelen noodzakelijk, aanvullend op de standaard eisen uit het bouwbesluit, om binnen de woningen een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen.

Aangezien het in dit plan gaat om toekomstige bedrijfswoningen die een bepaalde geluidbelasting ondervinden van naastgelegen bedrijven, achten wij het toelaatbaar om in deze specifieke situatie af te wijken van de gehanteerde geluidgrenswaarden. Een geluidbelasting van maximaal 55 dB(A) etmaalwaarde wordt toelaatbaar geacht. Wel kan het zo zijn dat wanneer in de toekomst een woning wordt opgericht dat de bestaande geluidrechten van de bedrijven op het bedrijventerrein worden ingeperkt. Om dit te voorkomen zal bij de aanvraag om een Wabo-vergunning voor het aspect bouwen ook gekeken moet worden of er voor de betreffende situatie maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit, of de bestaande geluidvoorschriften voor de Wabo-vergunning voor het aspect milieu, voor de nabij gelegen bedrijven kunnen worden gesteld.

Binnen het plangebied Nieuwe Vesting (het voormalige Nedalco-terrein) zijn in de nabijheid van de Brandweerkazerne Bergen op Zoom woningen geprojecteerd. Bij het aspect bedrijven en milieuzonering is geconstateerd dat de grootste richtafstand ten gevolge van het milieuaspect geluid over het plangebied Nieuwe Vesting reikt. Ten behoeve van de inpasbaarheid van de Brandweerkazerne Bergen op Zoom is derhalve een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Onderzocht is welke geluidbelasting vanwege de brandweerkazerne ter plaatse van de geprojecteerde woningen verwacht wordt. De resultaten van het onderzoek zijn verwoord in de rapportage Akoestisch onderzoek brandweerkazerne Bergen op Zoom (d.d. 20 december 2011, zaaknummer 11060603). Deze rapportage is opgenomen in bijlage 5.

Cumulatie

De geprojecteerde nieuwbouw is gelegen binnen de zones van meerdere geluidbronnen. Uitgaande van de berekende geluidbelastingen blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting van de twee lawaaisoorten wegverkeerslawaai en industriellawaai in het plangebied ter plaatse van de woningbouw maximaal circa $L_{cum} = 68$ dB te bedragen. Omdat het in dit geval gaat om bedrijfswoningen op een bedrijventerrein wordt dit geluidklimaat binnen dit plan als aanvaardbaar beschouwd.

Wanneer bij de cumulatie ook de geluidbelasting vanwege de niet gezoneerde geluidbronnen (de bestaande bedrijven op het bedrijventerrein) wordt betrokken dan verslechtert het geluidklimaat niet. De geluidbelasting vanwege het wegverkeer is maatgevend voor het geluidklimaat binnen het grootste deel van het plangebied.

Conclusie

De bedrijfswoningen in het plangebied ondervinden een bepaalde geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai, industriellawaai en vanwege naastgelegen bedrijven. In deze specifieke situatie kan het geluidklimaat ter plaatse van de bedrijfswoningen worden gekwalificeerd als toelaatbaar.

5.5. Externe veiligheid

Inleiding

Het aspect externe veiligheid kan relevant zijn vanwege bedrijven (inrichtingen) die met gevaarlijke stoffen werken en vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Toetsingskader

Bedrijven

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht het bevoegde gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) – in deze de gemeente en de provincie – afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven.

Het heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen.

Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Transport

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, water en weg dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, 1 januari 2010", waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs wegen en vaarwegen die deel uitmaken van het Basisnet Weg of Basisnet Water kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 5 van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, 1 januari 2010" zijn opgenomen.

Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor de situaties waarin de afstand '0' is vermeld, betekent dit dat het plaatsgebonden risico vanwege dat vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de weg waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. De 30 meter voor het PAG wordt gemeten vanaf de rechterrاند van de rechterrijstrook. In het toekomstige Btev (Besluit transportroutes externe veiligheid) is beschreven aan welke voorwaarden het bouwen in een PAG moet voldoen.

Indien binnen het invloedsgebied² nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico of een significante stijging van het groepsrisico optreedt, dient bij de vaststelling van het ruimtelijke besluit, het groepsrisico te worden verantwoord. Volgens de circulaire gelden geen beperkingen voor het ruimtegebruik voor het gebied dat verder ligt dan 200 m van de transport-as.

Ten aanzien van de verantwoording dient niet alleen het invloedsgebied van de maatgevende vervoersklasse (GF3) voor het groepsrisico te worden beschouwd, maar ook het maximale invloedsgebied dat wordt gegenereerd door overige stoffen die over het wegvak worden vervoerd.

Zodoende kan het invloedsgebied wel verder reiken dan 200 meter. Indien dat het geval is en het invloedsgebied reikt tot over het plangebied, moeten wel maatregelen worden overwogen bijvoorbeeld in het kader van zelfredzaamheid.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

Situatie ter plaatse

Bedrijven

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS)³ als ook de professionele risicokaart⁴ geraadpleegd. Tevens is navraag gedaan bij de Provincie Noord-Brabant met betrekking tot de actualiteit van de gegevens zoals deze zijn weergegeven op de professionele risicokaart. Hieruit blijkt dat het plangebied binnen het invloedsgebied van meerdere Bevi-inrichtingen ligt, namelijk: Sabic Innovative Plastics B.V., Nuplex Resins B.V. en Mepavex Logistics B.V. Daarnaast blijkt uit het RRGS dat binnen het plangebied het Shell service station Ozcan B.V. ligt.

Tabel 1 geeft de afstanden aan van bovengenoemde bedrijven tot aan het plangebied. Tevens is per inrichting in de tabel opgenomen wat het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar (PR 10^{-6}), het invloedsgebied en het maximale groepsrisico (GR) is. Dit op basis van in het verleden uitgevoerde risicoanalyses.

Tabel 12: risicoafstanden van relevante Bevi bedrijven i.r.t. het plangebied

Bevi bedrijven	PR 10^{-6} [m]	Invloeds- Gebied [m]	Afstand inrichtings- grens tot plan [m]	Maximale GR t.o.v. de OW
1. Sabic Innovative Plastics B.V.	20-30	6100	1300	0.002
2. Nuplex Resins B.V.	400	2050	725	0.5
3. Mepavex Logistics B.V.	10	3260	200	0.15
4. Shell Service station Ozcan B.V.	45	150	0	0.02

Toelichting bij tabel 12:

- Het plaatsgebonden risico PR 10^{-6} geeft de kans aan dat iemand die zich een jaar lang onafgebroken en onbeschermd op een plek bevindt, overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen;
- De afstand van bovengenoemde Bevi-bedrijven tot het plangebied is de kortst mogelijke afstand;
- Het maximale GR t.o.v. de OW is de cumulatieve kans (per jaar) dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden door een ongeval bij een risicovolle activiteit met een gevaarlijke stof. Dit is gebaseerd op de bestaande situatie en niet op hetgeen voorliggend bestemmingsplan toestaat.
- Het tankstation maakt onderdeel uit van het plangebied.

Bevi inrichtingen

² Invloedsgebied: Dit is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

³ Het RRGS is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

⁴ De professionele risicokaart laat zien waar onder andere risicobronnen liggen.

Met betrekking tot de Bevi-inrichtingen Sabic Innovative Plastics B.V., Nuplex Resins B.V. en Mepavex Logistics B.V., blijkt uit de QRA berekeningen dat het plaatsgebonden risico van 10^{-6} /jaar niet binnen het plangebied ligt. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico.

De ontwikkeling van Geertruidapolder leidt tot een toename van het aantal aanwezige personen binnen het plangebied. Door deze toename aan bevolking binnen het plangebied stijgt eveneens het groepsrisico. Als gevolg van de toename aan bevolking binnen de invloedsgebieden van de in tabel 12 genoemde Bevi-inrichtingen is (op grond van artikel 13 Bevi) een verantwoording van het groepsrisico (wettelijk) verplicht.

Vanuit de in het verleden uitgevoerde risicoanalyses blijkt dat een toename aan bevolking als gevolg van de ontwikkeling binnen Geertruidapolder niet leidt tot een significante stijging van het groepsrisico. Een kwalitatieve beschouwing van het groepsrisico is derhalve voldoende voor de groepsrisicoverantwoording. Dit geldt overigens niet voor het LPG-tankstation. Hiervoor is een aparte LPG-rekentool berekening gemaakt.

LPG-Shell Service station Ozcan B.V

De doorzet van het LPG-tankstation bedraagt maximaal 499 m³ (Ambtshalve wijziging van 2 augustus 2007). Het invloedsgebied reikt wettelijk tot 150 meter en ligt daarmee binnen het plangebied.

Specifiek voor het LPG-Shell Service station Ozcan B.V aan de Van Konijnenburgweg 81 te Bergen op Zoom is in het kader van de bestemmingsplanprocedure Geertruidapolder, met behulp van de LPG-rekentool een tweetal groepsrisicoberekeningen uitgevoerd. Situatie 1: huidig en situatie 2: toekomstige ontwikkeling (Geertruidapolder).

Plaatsgebonden risico:

Op grond van art. 2 en bijlage 1, tabel 1 van het Revi bedraagt het plaatsgebonden risico van 10^{-6} /jaar: 45 meter vanaf het vulpunt, 15 meter vanaf de afleverzuil en 25 meter van het ondergrondse LPG-reservoir. Deze afstanden liggen binnen het plangebied maar niet over een (geprojecteerd) kwetsbaar object. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico:

Het huidige groepsrisico (GR) is op 18 maart 2011 berekend. Het toekomstig GR is berekend op 21 december 2011. Ten behoeve van beide groepsrisicoberekeningen is het aantal aanwezige personen binnen het invloedsgebied, geïnventariseerd (huidig en toekomstig). Vervolgens is een groepsrisicoberekening uitgevoerd met behulp van de LPG-rekentool (www.groepsrisico.nl) voor zowel "berekening Revi 2004" en "berekening Revi 2007" (zie bijlage 6).

Voor de toekomstige situatie is uitgegaan van de nieuwvestiging van de brandweerkazerne aan de Van Konijnenburgweg 85, tijdelijke huisvesting van ROC-locatie aan de Dr. Ir. van Veenweg 10 en een beperkte toename aan bevolking in de overige bedrijfsgebouwen. Deze ontwikkelingen hebben nauwelijks gevolgen voor het groepsrisico ten opzichte van de oriënterende waarde.

Tabel 13: Maximaal GR t.o.v. de OW LPG- Shell Service station Ozcan B.V.

	Maximale GR t.o.v. de OW Huidige situatie	Maximale GR t.o.v. de OW Toekomstige situatie
Revi 2004	0.025	0.029
Revi 2007	0.015	0.008

De Nieuwe Vesting (het voormalige Nedalco-terrein) ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour en deels binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. Bij het nemen van een ruimtelijk besluit over de Nieuwe Vesting zal het groepsrisico moeten worden berekend en verantwoord.

Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied van meerdere Bevi-inrichtingen ligt, is, op grond van artikel 13 van het Bevi, een (kwalitatieve) verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Hiertoe is advies gevraagd aan de Regionale Brandweer inzake de hoogte van het groepsrisico en de aspecten met betrekking tot de rampenbestrijding, zelfredzaamheid en hulpverlening. Bij de verantwoording is gebruik gemaakt van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (versie november 2007) en het Supplement op de Handreiking "Verantwoorden bij een ruimtelijk besluit (januari 2011). Het door de Brandweer uitgebrachte advies met betrekking tot de planning en

invulling van eventueel te nemen veiligheidsverhogende maatregelen is zoveel als (juridisch) mogelijk geborgd in het bestemmingsplan.

De Regionale Brandweer heeft op 27 januari 2011 advies uitgebracht. Samengevat adviseert de regionale brandweer om bij nieuw op te richten gebouwen ;

- Bij gebruik van mechanische ventilatie: een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen;
- Extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden;
- Met name voor de brandweerkazerne moet bij de inrichting van het gebouw rekening worden gehouden met het tankstation. Hierbij kan worden gedacht aan het situeren van de slaapgelegenheid en op de tweede plaats de kantoren zo ver mogelijk van het tankstation afgelegen.

Organisatorisch adviseren wij de regionale brandweer het volgende

- Aandacht besteden aan goede ontruimingsplannen, waarbij rekening wordt gehouden met externe incidenten;
- Risicocommunicatie; de regionale brandweer adviseert om, eventueel samen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio, actief te communiceren over de risico's en de te nemen maatregelen. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval.

Ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico, onderdeel h van artikel 13 lid 1 en de acceptatie van het restrisico geldt het volgende.

Het plangebied bevindt zich op een locatie met een groot aantal risico's. Het invloedsgebied bevindt zich op een locatie met een groot aantal risico's. Het invloedsgebied van de volgende risicobronnen hebben een direct dodelijk effect op de aanwezigen in het plangebied:

1. Nuplex Resins BV
2. Sabic Innovative Plastics
3. Mepavex Logistics BV
4. De NH3 installatie van Lamb Weston/Meijer BV
5. LPG tankstation
6. Meerdere hogedruk aardgasleidingen

Scenario toxische wolk (risicobron 1,2 en 3)

Het scenario dat zich kan voordoen bij een van de risicovolle bedrijven is het ontstaan van een wolk met toxische verbrandingsproducten als gevolg van een brand in de opslagvoorziening met gevaarlijke stoffen. Deze toxische wolk zal zich in de omgeving verspreiden. Aanwezige personen kunnen als gevolg van de blootstelling aan deze wolk komen te overlijden. Daarnaast kunnen aanwezigen last krijgen van de luchtwegen en van brandende ogen.

Alle aanwezigen die zich buiten bevinden in het plangebied kunnen slachtoffer worden. Personen die zich in een moderne kantoor-, of woongebouw bevinden zijn daar enkele uren veilig. Aanwezigen in loodsen en andere niet luchtdichte gebouwen zullen ook slachtoffer worden. Schuilen in een moderne kantoor-, of woongebouw gebouw of het gebied direct haaks op de wind verlaten is het handelingsperspectief.

Scenario ammoniakwolk (risicobron 4)

Het scenario dat zich kan voordoen, is dat de dakleiding met ammoniak van de inrichting faalt. Hierdoor komt ammoniak vrij dat zich in de omgeving zal verspreiden. Overeenkomstig de gegevens van de risicokaart (welke door het bevoegd gezag zijn ingevuld) zullen tot op 1.300 m1 van deze inrichting dodelijke slachtoffers vallen. Inhalatie van ammoniak leidt tot sterke prikkeling van de longen en bij langere blootstelling tot longoedeem. Door de sterke werking op de longen is schuilen in een luchtdicht gebouw het enige mogelijke handelingsperspectief.

De aanwezigen buiten en in niet luchtdichte gebouwen (voor Bouwbesluit 2003) kunnen bij dit scenario overlijden als gevolg van de blootstelling aan ammoniak.

Explosie (risicobron 5)

Wanneer een tankwagen met LPG komt lossen, kan er een brand ontstaan. Hierdoor wordt de tankwagen opgewarmd en zal uiteindelijk als gevolg van overdruk exploderen. Er ontstaat een warme Blevé waarbij een vuurbal met een straal van 90 m1 vrij komt. Deze vuurbal duurt circa 12 seconden, door de intense hitte zal iedereen die binnen of buiten verblijft binnen de 90 m1 komen te overlijden. Tot op 150 m1 kunnen mensen die zich buiten bevinden komen te overlijden als gevolg van de druk en de hitte. Tot op 400 m1 kunnen personen die zich buiten

bevinden 1e graad brandwonden oplopen. Daarnaast kunnen er tot op 400 m1 gewonden vallen, als gevolg glasscherven. (De tankwagens zijn tegenwoordig voorzien van een hittewerende coating, waardoor met dit scenario geen rekening meer hoeft te worden gehouden mits er voldoende bluswater aanwezig is.) Indien de vrachtwagen met brandbaar LPG bij een incident zonder brand betrokken is kan de vrachtwagen het begeven waarbij er drukgolven vrijkomen, een zogenaamde koude Blevé. Deze drukgolven kunnen tot op 70 m1 dodelijk zijn en zorgen tot op 180 m1 voor schade aan gebouwen.

Daarnaast kunnen er tot op 180 m1 gewonden vallen, als gevolg glasscherven. Een minder erg scenario is dat de vulslang breekt en er een uitstroom van LPG plaatsvindt. De uitstromende stof zal ontbranden en er zal vervolgens een fakkelbrand ontstaan met een lengte van ca 25 m.

Gasleidingen 40 bar en diverse doorsneden (risicobron 6)

Door een lekkage of (kleine) scheur in de buisleiding kan het aardgas vrijkomen en tot ontbranding worden gebracht door een ontstekingsbron in de nabijheid. Het vrijgekomen aardgas zal hierbij in brand vliegen wat gepaard gaat met een druk en hevige hitteontwikkeling in de vorm van een fakkelbrand. Door de hitte kunnen er, tot op een afstand van 15 m1 zullen personen 1e graad brandwonden oplopen. Bij een volledige breuk en opvolgende explosie zullen de drukeffecten ook een grote rol spelen. Tot op een afstand van 140 m1 (risicokaart) kunnen aanwezige personen overlijden. Tot op een afstand van 175 m1 lopen aanwezigen brandwonden op. Het plangebied bevindt zich direct naast de leidingen. Aanwezigen zullen als gevolg van beide scenario's slachtoffer kunnen worden.

Zelfredzaamheid

Dit hoofdstuk geldt ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico onderdeel 1 van artikel 13 lid 1.

Bij het thema zelfredzaamheid is het van belang onderscheid te maken tussen verschillende gebouwtypen. Niet alleen de vluchtmogelijkheden kunnen verschillen per gebouw maar ook de bewoners kunnen in meer of mindere mate (verminderd) zelfredzaam zijn. Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid per gebouwtype spelen de volgende afwegingscriteria een rol:

- Fysieke gesteldheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zelfstandig in veiligheid brengen? Ja, er zijn in het plangebied geen functies voor mensen met een fysieke beperking opgenomen.
- Zelfstandigheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen? Ja, aanwezigen zullen over het algemeen zelfstandig zijn.
- Alarmeringsmogelijkheden bewoners of aanwezigen: kunnen de personen tijdig worden gealarmeerd? Het plangebied is gelegen in het dekkingsgebied van de WAS-installatie.

Verder is er sprake van bedrijven, welke via de BHV gealarmeerd kunnen worden. Voor aanwezigen in woningen is alarmering lastiger.

Hulpverlening

Dit hoofdstuk dient ter verantwoording van het groepsrisico onderdeel h artikel 13 lid 1.

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een ongeval zijn de opkomsttijd, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van belang. De hulpverleningsdiensten moeten voldoende capaciteit beschikbaar te hebben om alle effecten binnen een kort tijdsbestek te kunnen bestrijden.

Opkomsttijd

De opkomsttijd momenteel minder dan 10 minuten. Hiermee wordt voldaan aan de norm voor de opkomsttijden gesteld in dekkings- en spreidingsplan.

Bluswater

In de directe nabijheid van de risicobron en in het plangebied dienen voldoende effectieve bluswatervoorzieningen aanwezig te zijn. De primaire bluswater voorziening is in orde. De secundaire bluswater voorziening kan onttrokken worden uit de Binnenschelde.

Bereikbaarheid

Ten aanzien van de bereikbaarheid zijn er geen bijzonderheden.

Waarschuwinginstallatie

Het plangebied ligt binnen het dekkingsgebied van een waarschuwing- en alarmeringsinstallatie. Dit kan gebruikt worden om de bevolking te waarschuwen.

Maatregelen

De maatregelen die hier beschreven worden, zijn ter verantwoording van het groepsrisico noemen onder de onderdelen d, e en g artikel 13 lid 1.

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan de mogelijkheden voor het verkleinen van de effecten door middel van bouwkundige, planologische of organisatorische maatregelen. Deze maatregelen dienen tevens ter verbetering van de zelfredzaamheid. De maatregelen richten zich niet slechts tot het bestemmingsplan maar tot de gehele gemeentelijke organisatie.

Bouwkundige (en inrichtingsmaatregelen)

De hieronder genoemde maatregelen gelden Voor nieuw op te richten gebouwen (waaronder de brandweerkazerne en de mogelijke bedrijfswoningen):

- Bij gebruik van mechanische ventilatie: een afsluitbare mechanische ventilatie waar mogelijk toe te passen. Bij het vrijkomen van toxische stoffen zullen deze door de mechanische ventilatie de gebouwen ingezogen worden. In het algemeen is een mechanische ventilatie niet (makkelijk) uit te zetten. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn. Bij woningen moet deze schakelknop bij voorkeur in de meterkast worden geplaatst. Bij bedrijven bij voorkeur op het ontruimingspaneel.
- zo mogelijk extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden.
- Binnen 150 m1 van het LPG tankstation worden de brandweerkazerne en bedrijfswoningen mogelijk gemaakt. Hierbij kan worden gedacht aan het situeren van de slaapplekken en op de tweede plaats de kantoren zo ver mogelijk van het vulpunt van het tankstation afgelegen. Ook is te overwegen het vulpunt voor LPG op grotere afstand te situeren van de nieuwe brandweerkazerne.

Organisatorische maatregelen

1. Risicocommunicatie

De regionale brandweer adviseert om, eventueel samen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio, actief te communiceren over de risico's en de te nemen maatregelen. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval.

2. Ontruimingsplan, nooduitgangen en vluchtplannen

Geadviseerd wordt om aandacht te besteden aan goede ontruimingsplannen bij inrichtingen (ook voor externe incidenten), hoorbaarheid van sirenes en nooduitgangen. De zelfredzaamheid kan met behulp van ontruimingsplannen en de bedrijfshulpverleningsorganisatie worden voorbereid en beoefend.

Hulpverleningscapaciteit

Indien zich een scenario voordoet, zoals beschreven; is de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant voldoende ingericht om binnen het eerste uur materieel te kunnen leveren en de ramp te bestrijden. Voor de medische hulpverleningscapaciteit zal interregionale hulp noodzakelijk zijn.

Transport

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicorelevante transport-assen zijn gelegen is de professionele risicokaart geraadpleegd. De onderstaande transport-assen zijn beoordeeld.

Vaarwegen, spoorwegen en autowegen

Het plangebied ligt op meer dan 200 meter van een vaar-, spoor- en/of autoweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Gelet hierop zijn risicoberekeningen (zowel plaatsgebonden als groepsrisico) niet noodzakelijk en hoeven er geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

Gemeentelijke wegen

Als gevolg van de aanwezigheid van het LPG-Shell Service station Ozcan B.V en het industrieterrein Theodorushaven vindt er vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Van Konijnenburgweg en Van Gorkumweg, welke grenzen aan het plangebied. Om de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen inzichtelijk te maken, is het niet altijd noodzakelijk om deze risico's te berekenen. Er zijn ondergrenzen waarbij er per definitie geen risiconormen kunnen worden overschreden. Vuistregels geven deze ondergrenzen aan waarbij verdere

rekenexercities (middels RBM II) overbodig zijn. De situatie ter hoogte van het plangebied is getoetst aan de vuistregels (zie bijlage 6).

Met behulp van deze vuistregels uit de concept Handleiding Risicoanalyse Transport en op basis van de op 17 april 2008 uitgevoerde "Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen" is vastgesteld dat er ter hoogte van de Van Konijnenburgweg en Van Gorkumweg geen PR 10^{-6} bestaat en dat het groepsrisico minder dan 10% van de oriënterende waarde bedraagt. Op basis van deze toetsing is een risicoberekening (zowel plaatsgebonden als groepsrisico) niet noodzakelijk en hoeven er geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

Buisleidingen

Om te bepalen of er in het plangebied of in de directe omgeving buisleidingen, waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, liggen is de professionele risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat nabij het plangebied diverse buisleidingen zijn gelegen. Op basis van de door de leidingexploitant aangeleverde leidingdata blijkt dat binnen het plangebied diverse hogedruk aardgasleidingen zijn gelegen. Deze leidingen zijn in tabel 14 weergegeven. Hierbij zijn de relevante resultaten uit de CAROLA risicoberekening versie 1.0.0.51 (bijlage 6) vermeld. Per buisleiding is aangegeven of deze een plaatsgebonden risicocontour heeft van 10^{-6} per jaar en per buisleiding is aangegeven of er sprake is van een GR. Hierbij is tevens de hoogte van het GR vermeld t.o.v. de oriënterende waarde.

Tabel 14: Berekende groepsrisico van de hogedruk aardgasleidingen.

Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	PR 10^{-6}	Max. GR t.o.v. OW	100% letaliteit (m)
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-526-01*	219	40.00	NEE	0	50
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-526-08*	114	40.00	NEE	0	25
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-526-10*	323	40.00	NEE	0	70
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-526-12*	323	40.00	NEE	0	70

* belemmeringenstrook 4 meter

De leidingen waar de hoogte van het GR 0 is, zijn zodanig gelegen dat er binnen hun invloedsgebied weinig tot geen populatie voorkomt, waardoor de kans op een ongeval met grote groepen mensen vrijwel nihil is.

Plaatsgebonden risico

Uit de uitgevoerde CAROLA berekeningen (bijlage 3) blijkt dat er voor de nabij het plangebied gelegen aardgas hogedruk transportleidingen geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar wordt berekend.

Groepsrisico

Voor de hogedruk aardgasleidingen is op basis van de uitgevoerde CAROLA berekeningen gebleken dat er nabij het plangebied geen groepsrisico aandachtspunten zijn (bijlage 3).

Omdat het groepsrisico als gevolg van de hogedruk aardgasleidingen onder de 0.1 x oriënterende waarde ligt, is een beperkte groepsrisico verantwoording opgesteld.

Conclusie

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een viertal Bevi-inrichtingen. Het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar veroorzaakt door deze inrichtingen levert geen beperking op ten aanzien van de planontwikkelingen. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het PR. Het groepsrisico is in zowel de huidige als toekomstige situatie ruim onder de oriënterende waarde gelegen. Desondanks is een verantwoording van het GR noodzakelijk die in voorgaande tekst is opgenomen

Aangezien het plangebied op meer dan 200 meter van een risicorelevante vaarweg, spoorweg of autoweg ligt, hoeven er geen groepsrisicoberekeningen te worden uitgevoerd. Toetsing aan de vuistregels met betrekking tot de gemeentelijke wegen toont aan dat RBM II berekeningen niet noodzakelijk zijn. Het plaatsgebonden risico van 10^{-6}

per jaar veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg) levert geen beperking op ten aanzien van de planontwikkelingen. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het PR. Het groepsrisico bedraagt minder dan 10% van de oriënterende waarde.

De nabij het plangebied gelegen hogedruk aardgastransportleidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het PR. Nabij het plangebied zijn geen groepsrisico aandachtspunten.

Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied van een viertal Bevi-inrichtingen ligt, is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen in dit bestemmingsplan. Omdat het groepsrisico als gevolg van de hogedruk aardgasleidingen minder dan 0.1 x de oriënterende waarde bedraagt, is een beperkte groepsrisicoverantwoording opgesteld.

5.6. Bodem

Toetsingskader

In het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat de bodem geschikt dient te zijn voor de gewenste functie.

Situatie ter plaatse

Bekend is dat binnen het bestemmingsplangebied de bodem over het algemeen niet schoon is. Door dempingen, ophogingen en door de diverse bedrijfsactiviteiten die er binnen het gebied plaats hebben gevonden en nog altijd plaatsvinden, is de bodem veelal verontreinigd geraakt.

In de jaren '50 en '60 hebben in nagenoeg de gehele Geertruidapolder stortactiviteiten plaatsgevonden. Een grote stortplaats is ontstaan door vuil te storten in de gegraven kleiputten na de watersnoodramp van 1953. Deze stortplaats was de voorloper van de Kragge. De polder is later opgespoten en daarna ingericht als industrieterrein.

Bekend is ook dat er in de Geertruidapolder diverse stortlocaties aanwezig zijn, waar in de jaren '50 en '60 vormzand is gestort door het bedrijf NV Machinefabrieken en IJzergieterij "Holland". Dit bedrijf was gevestigd aan de Havendijk.

Ook aan de Havendijk hebben diverse dempingen plaatsgevonden. Nadat de kreeften- en oesterputten zijn gedempt, is het voormalige zwembad ergens in de periode 1973-1979 gedempt, gevolgd door de watergang langs de Calandweg, begin jaren '80.

Bij het inrichten van het gebied als industrieterrein en ook daarna hebben er diverse ophogingen en verhardingen plaatsgevonden, waarbij grond en bodemvreemd materiaal op de bodem is aangebracht. Deze materialen waren niet altijd schoon.

Nadat het gebied is ingericht als industrieterrein hebben er diverse bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Ook deze activiteiten hebben er voor gezorgd dat de bodem op sommige plaatsen (mogelijk) verontreinigd is geraakt. Een aantal verontreinigen is bekend, zoals de bodemverontreinigingen met chloorkoolwaterstoffen en oliecomponenten op het terrein van de voormalige machinefabriek en ijzergieterij aan de Havendijk 6. Bekend is ook dat het GEMA-terrein aan de Dr. Ir. Van Veenweg verontreinigd is met asbest en zware metalen.

Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de bestemmingsplanwijziging. Echter bij herinrichtingsplannen en bij grondverzet binnen het gebied, zal bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden (in kader van Woningwet en Besluit bodemkwaliteit) om na te gaan of de bodemkwaliteit geschikt is voor de bouwplannen, of dat bodemsanerende maatregelen nodig zijn. Een aantal bodemonderzoeken naar aanwezige bodemverontreinigingen is momenteel in uitvoering. Gelet op de beschikbare bodemkwaliteitgegevens wordt verwacht dat bodemsanerende maatregelen bij herontwikkeling binnen het plangebied geen uitzondering zullen zijn. De noodzakelijke sanerende maatregelen bij de voorgenomen herontwikkelingen zijn afhankelijk van de exacte bodemkwaliteit op die terreingedeelten, de toekomstige terreininrichting en de daarmee samenhangende risico's. Kortom bij toekomstige

herontwikkeling binnen het bestemmingsplangebied is maatwerk noodzakelijk door het uitvoeren van bodemonderzoek.

Tenslotte is een punt van aandacht bij herontwikkeling de mogelijke aanwezigheid van stortmateriaal binnen het plangebied, zowel milieuhygiënisch (bodemverontreiniging) als op het gebied van heiwerk.

5.7. Milieueffectrapportage

Onderzoeksplicht mer-wetgeving

De Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994 maken onderscheid tussen: een mer-plicht voor plannen (planmer); een mer-(beoordelings)plicht voor projecten (projectmer); een vormvrije mer-beoordeling voor projecten die als activiteit genoemd zijn in het Besluit m.e.r., ook al blijven zij onder de genoemde drempelwaarden. Dit laatste is een nieuw instrument dat sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 is geïntroduceerd. Het betekent dat het bevoegd gezag ook bij deze kleinere activiteiten (die niet aan de drempelwaarden voldoen), na moeten gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten (waaronder de cumulatie met andere projecten);
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Waarom vormvrije mer-beoordeling voor Geertuidapolder?

Bij toetsing van bestemmingsplan "Geertuidapolder" is het volgende relevant. De enige categorie in het Besluit m.e.r. die voor het plangebied relevant is, is 'stedelijk ontwikkelingsproject'. De drempel voor een formele mer-beoordeling voor deze activiteit ligt op 100 ha, 2.000 woningen en 200.000 m² bedrijfsvloeroppervlak.

Ontwikkelingen met een grotere omvang dan 1 van deze drempelwaarden zijn mer-beoordelingsplichtig. Voorliggend bestemmingsplan Geertuidapolder blijft ruimschoots onder deze drempelwaarden. Het gebied Schelde Veste, waar het plangebied deel van uitmaakt, omvat (inclusief woningen) circa 80 hectare en 170.000 m² bvo. Hiermee wordt eveneens niet aan de drempelwaarden voldaan. Voor de beoogde woningbouw is in het verleden reeds een volledige projectmer-procedure doorlopen; uit jurisprudentie blijkt dat daarmee voor die specifieke activiteit de mer-plicht is uitgewerkt. De beoogde woningbouw is dan ook niet meer relevant (leidt niet tot een vorm van mer-plicht). Voor de jachthaven is separaat een mer-plicht van toepassing (separate categorie in het Besluit m.e.r.).

Uit deze constatering blijkt dat voor dit bestemmingsplan een vormvrije mer-beoordeling nodig is, waarbij de cumulatieve effecten met projecten in de omgeving worden betrokken.

Vorm en beoordelingscriteria vormvrije mer-beoordeling

Bij de vormvrije mer-beoordeling gaat het om een extra onderdeel van de plantoelichting, waarin wordt aangetoond dat geen belangrijke negatieve milieueffecten kunnen optreden. Dit wordt mede gebaseerd op het onderzoek dat ten behoeve van het bestemmingsplan wordt uitgevoerd. Getoetst moet worden aan de criteria uit de EEG-richtlijn zoals genoemd onder het toetsingskader (de kenmerken van de projecten, de plaats van de projecten en de kenmerken van de potentiële effecten). Daarbij moet de samenhang in milieueffecten van alle ontwikkelingen in Schelde Veste (inclusief woningbouw en verkeerseffecten jachthavens) worden betrokken. Dit is nodig omdat cumulatie met projecten in de omgeving een belangrijk beoordelingscriterium is bij een (vormvrije) mer-beoordeling: kan voorliggend bestemmingsplan "Geertuidapolder" tezamen met de ontwikkeling van Schelde Veste belangrijke negatieve milieueffecten tot gevolg hebben?

Vormvrije mer-beoordeling

Uit alle verrichte onderzoeken die in het kader van dit bestemmingsplan zijn verricht, zijn geen negatieve effecten te verwachten. Er wordt voldaan aan de wetgeving en er is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Gelet op de kenmerken van het project (zoals samenhang met andere projecten), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, kunnen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Ook gelet op 'cumulatie met Schelde Veste' kunnen voor de milieuaspecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden.

Bodem.

Daar waar op locaties in het gebied Schelde Veste sprake is van bodemverontreiniging, zal de bodem functiegericht gesaneerd worden. De bodemsituatie wijzigt niet of verbetert juist.

Water

Er is sprake van een actualisatie van het bestemmingsplan met een aantal nieuwe functies. Voor water betekent dit een neutrale situatie. De gemeente Bergen op Zoom bevordert gebiedsgericht duurzaam waterbeheer. Het effect op het watersysteem voor het gehele project Schelde Vesting wordt apart in kaart gebracht.

Ecologie

De Natuurbeschermingswet en de EHS spelen geen rol, omdat het plangebied zich ten opzichte van de Natura 2000-gebieden en EHS op grote afstand bevindt. In het plangebied bevinden zich geen strikt beschermde dier- of plantensoorten die de beoogde ontwikkeling wezenlijk kunnen beïnvloeden. Vanuit de Flora- en faunawet zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling. Er zijn geen soorten aanwezig waar een algemene ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet hoeft te worden aangevraagd voor uitvoering van werkzaamheden. Er geldt alleen een algemene zorgplicht.

Landschap, archeologie en cultuurhistorie.

De ontwikkeling heeft geen effect op de landschappelijke waarden. Archeologische waarden dienen zo veel mogelijk in-situ behouden te blijven. Bij graafwerkzaamheden dient vooraf onderzoek plaats te vinden naar de kans op verstoring van archeologische waarden.

Luchtkwaliteit

Ook na realisatie van de beoogde ontwikkeling wordt ruimschoots aan de grenswaarden uit de wetgeving voor luchtkwaliteit voldaan. De concentratie luchtverontreinigende stoffen is dermate laag dat ook na ontwikkeling van Schelde Veste voldaan wordt aan de grenswaarden.

Externe veiligheid

Relevante risicobronnen betreffen een ondergrondse aardgastransportleiding en een lpg-tankstation. Ten aanzien van het groepsrisico geldt dat de resultaten van het onderzoek worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. Alhoewel het groepsrisico zal toenemen, zal geen sprake zijn van belangrijke negatieve milieugevolgen. Als gevolg van Schelde Veste zal het groepsrisico rondom een enkele risicobron toenemen. Bovendien zal geen sprake zijn van een belangrijk negatief milieueffect.

Bedrijvigheid

Bij de invulling van het gebied is rekeninggehouden met de richtafstanden tussen bedrijven en (bedrijfs)woningen. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden. Er is geen sprake van cumulatieve milieueffecten op dit vlak.

Conclusie

De conclusie luidt dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen kunnen optreden die het doorlopen van een volledige projectmer-procedure of formele mer-beoordelingsprocedure conform het Besluit m.e.r. noodzakelijk maken.

Hoofdstuk 6 Bestemmingsregeling

6.1. Inleiding

In deze paragraaf wordt toegelicht op welke wijze de hiervoor beschreven, gewenste ontwikkelingen juridisch zijn vertaald. Ingegaan wordt op de juridische opzet van het bestemmingsplan (het karakter van het plan, de kaart en de voorschriften).

Karakter plan: gedetailleerd bestemmingsplan

Binnen het plangebied is in, met uitzondering van de strook ten noorden van de Calandweg, sprake van bestaande bebouwing. Gekozen is voor een gedetailleerd bestemmingsplan. Dit houdt onder meer in dat indien aanvragen passen binnen de bestemmings- en bebouwingsbepalingen er een directe bouwtitel ontstaat.

Kaart

De kaart bestaat uit 1 kaartblad, schaal 1:1000. Door middel van een combinatie van begrenzingen, coderingen, arceringen en kleuren, is de verdeling aangegeven van de diverse binnen het plangebied onderscheiden bestemmingen. Bovendien bevat het kaartblad aanduidingen die gelezen moeten worden in samenhang met de bebouwingsbepalingen, die voor de onderscheiden bestemmingen zijn gegeven. De materiële inhoud van de bestemmingen is weergegeven in hoofdstuk III van de voorschriften.

Regels

De regels bevatten bepalingen omtrent het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of nog op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vijf hoofdstukken, te weten:

Hoofdstuk I	Algemene en technische bepalingen
Hoofdstuk II	Bestemmingsregels
Hoofdstuk III	Algemene regels
Hoofdstuk IV	Overgangsregels- en slotbepalingen.

Hoofdstuk I Algemene en technische bepalingen

Dit hoofdstuk bevat de artikelen, die van belang zijn voor een juiste toepassing van de regels.

Begripsbepalingen

Deze geven een nadere uitleg van een aantal in de regels gehanteerde begrippen. Hierdoor wordt de eenduidigheid en daarmee de rechtszekerheid vergroot.

Wijze van meten en berekenen

Dit artikel bevat bepalingen die aangeven op welke wijze bepaalde zaken, zoals grondoppervlakte en inhoud van gebouwen, dienen te worden bepaald.

Hoofdstuk II Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat regels betreffende de op de kaart voorkomende bestemmingen en de op de kaart gegeven aanwijzingen met betrekking tot de toegestane (hoofd)bebouwing.

Bestemmingsomschrijving

In dit onderdeel wordt de materiele inhoud van de bestemming aangegeven, dit houdt in: de functies die binnen de bestemming “als recht” zijn toegestaan. De doeleindenomschrijving vormt de eerste “toetssteen” voor bouwactiviteiten en/of gebruiksvormen. Beiden zijn slechts toegestaan, voor zover zij zullen plaatsvinden binnen de opgenomen omschrijving.

Bouwregels

Dit onderdeel geeft aan welke bouwwerken mogen worden opgericht. Voorop staat dat slechts mag worden gebouwd ten behoeve van de voor de bestemming aangegeven doeleindenomschrijving. In een aantal gevallen zijn voor de bestemming specifieke vrijstellingsbepalingen opgenomen.

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel wordt ten opzichte van de bestemmingsomschrijving specifiek bepaald welke functies al dan niet specifiek zijn toegestaan.

De in hoofdstuk II van de voorschriften opgenomen bestemmingen worden hieronder artikelsgewijs toegelicht.

Bedrijf (B)

Binnen het plangebied is dit de belangrijkste bestemming. Het betreft met name het bestemmen van de feitelijke situatie. Bedrijfswoningen zijn van oudsher aanwezig. Bouwclubs zijn eveneens aanwezig en specifiek aangeduid. Om de cultuurgerichte functies van het reeds gevestigde Facilitair Bedrijf mogelijk te maken is de aanduiding maatschappelijk te plaatse opgenomen. De aanduiding grootschalige detailhandel -1 is gelegd op de panden aan de Van Konijnenburgweg zoals in overeenstemming is met de Nota Detailhandel 2003. Grootschalige detailhandel -2 is op het gebied richting Havenkanaal gelegd. Hier kan zich toeristisch-recreatieve detailhandel vestigen, gelieerd aan een minimale maat van 1000m². Aan de zijde van het Havenkanaal zijn bedrijven gelieerd aan de toeristisch-recreatieve sector mogelijk al dan niet met showroom. Een kleine horeca-zaak is eveneens mogelijk.

Gemengd (GD-1 en 2)

Aan de Van Konijnenburgweg is ruimte gegeven voor een gemengde bestemming. Het betreft hier een gemengd gebied aan de ene zijde gelegen aan het havenkanaal, aan de andere zijde aansluitend aan de Van Konijnenburgweg waar aan de overzijde woningbouw wordt gerealiseerd. Detailhandel mits deze voorkomt in de Staat van toegestane bedrijven, dienstverlening en lichte horeca (cat 1) is mogelijk.

Maatschappelijk

Aan de van Konijnenburg is de brandweerkazerne aangeduid.

Verkeer (V)

De wegen binnen het plangebied zijn als zodanig bestemd.

Milieuzone-geluidszone industrie

Binnen het plangebied ligt een een geluidszone vanwege het naastgelegen industriegebied Theodorus haven-Noordland.

Milieuzone- Bevi

Vanwege de aanwezigheid van het benzinestation met lpg is de veiligheidszone in kader van het Bevi- opgenomen.

Waarde - Archeologie (dubbelbestemming)

Deze gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en instandhouding van de aan deze gronden eigen zijnde archeologische waarde. Door middel van een aanlegvergunningstelsel worden deze waarden beschermd. Via een wijzigingsbevoegdheid kan de dubbelbestemming vervallen, indien blijkt dat geen archeologische waarden aanwezig zijn.

Hoofdstuk III Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal bepalingen die op de bestemmingen als bedoeld in hoofdstuk II van toepassing zijn.

Procedures

De Wro/Bro, in combinatie met Awb en Wabo, bevatten bepalingen omtrent procedures die van toepassing zijn. Hiervoor zijn geen specifieke bepalingen nodig. Er zijn twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Voor het toevoegen van bedrijfswoningen geldt dat de aanwezigheid van bedrijven met hun milieunormen in de omgeving kunnen wijzigen zodat het toevoegen van een bedrijfswoning op dat moment wel in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk IV Overgangs- en slotregels

Overgangsregels

De overgangsbepalingen zijn overgenomen zoals is bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening

Slotbepaling

Dit artikel ten slotte, geeft aan onder welke naam de voorschriften van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald (citeertitel).

Hoofdstuk 7 Uitvoeringsaspecten

7.1. Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan wordt voor rekening en risico van de gemeente Bergen op Zoom uitgevoerd.

Grondexploitatie

In de Wet ruimtelijke ordening is een afdeling omtrent de grondexploitatie opgenomen. Deze afdeling regelt verplicht kostenverhaal door de gemeente. De gemeente legt dit kostenverhaal vast in een exploitatieplan. Van een exploitatieplan kan worden afgezien door in het kostenverhaal anderszins te voorzien (overeenkomst met alle grondeigenaren in het plangebied of volledig grondeigendom).

Het betreft hier voor het grootste gedeelte het vastleggen van de feitelijke situatie. De gronden aan het Havenkanaal zijn eigendom van de gemeente Bergen op Zoom. De gemeente is dan ook niet genoodzaakt op basis van 6.12 Wro een exploitatieplan vast te stellen.

Conclusie

De gemeente concludeert dat de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan afdoende is gewaarborgd en dat geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld.

7.2 Handhaving

De aandacht voor handhaving neemt de laatste jaren sterk toe. Zowel de hogere overheden als de burgers spreken de gemeente in toenemende mate aan op het handhaven van de eigen regels en de rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over de verplichtingen die gemeentebesturen hebben om de eigen regelgeving te handhaven.

Het bestemmingsplan vervult een aantal functies op het gebied van handhaving. Een bestemmingsplan is toekomstgericht. Het geeft een beeld van de te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen en geeft het gemeentelijk beleid ten opzichte van die ontwikkelingen weer. Eveneens functioneert het bestemmingsplan als toetsingskader voor bouwplannen en andere werkzaamheden.

Hierdoor is het bestemmingsplan bindend voor burgers, bedrijven, instanties en overheid. Om ervoor te zorgen dat handhaving van het bestemmingsplan in de praktijk met succes kan worden afgedwongen, dient aan het volgende te worden voldaan:

- de voorschriften en het kaartmateriaal moeten duidelijk en overzichtelijk zijn;
- regels / voorschriften moeten zodanig zijn dat duidelijk is wanneer er sprake is van een overtreding en overtredingen moeten herkenbaar / zichtbaar én controleerbaar zijn;
- het plan dient uitvoerbaar te zijn.

De grondslag voor een goed werkend handhavingsbeleid wordt gevormd door een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik, bebouwing) van het plangebied bij de opstelling van het bestemmingsplan en een deugdelijk mutatiesysteem bij de uitvoering van het bestemmingsplan. Onderdeel van dit mutatiesysteem is een goede registratie van verleende vergunningen. Bij de opstelling van dit bestemmingsplan heeft een grondige inventarisatie plaatsgevonden van de feitelijke situatie (zie hoofdstukken 2 en 3). Daarnaast vindt registratie plaats van verleende vergunningen.

Handhaving kan plaatsvinden via publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke weg. Dit laatste is afhankelijk van het Openbaar Ministerie. In het ruimtelijk bestuursrecht is de gemeente op grond van de

Gemeentewet bevoegd tot het toepassen van bestuursdwang ten aanzien van ontwikkelingen die strijdig zijn met de bepalingen van het bestemmingsplan. Deze vormen van handhaving vallen onder de zogenoemde repressieve handhaving. Hiermee wordt bedoeld op de middelen en / of het instrumentarium waarmee de gemeente naleving kan afdwingen, dan wel tegen normafwijkend gedrag correctief kan optreden.

Daarnaast wordt de preventieve handhaving onderscheiden. Deze komt voornamelijk tot uitdrukking in het toezicht op het gebruik van gronden en gebouwen. Preventieve handhaving geschiedt over het algemeen door informele middelen waaronder bijvoorbeeld informeel contact tussen de met handhaving belaste personen en de grondgebruikers. Hoewel het effect van dergelijke middelen niet goed meetbaar is, wordt aan deze middelen toch zeker betekenis toegekend.

Daarnaast zijn in het bestemmingsplan instrumenten van toezicht opgenomen. Gedoeld wordt op de afwijkingsbevoegdheden, wijzigingsbevoegdheden, de bevoegdheid nadere eisen te stellen en de mogelijkheid een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden te verlenen. Deze instrumenten maken een toetsing mogelijk voordat met de beoogde activiteit (bouwen, gebruiken, het verrichten van werken en / of werkzaamheden) een aanvang wordt gemaakt. De te nemen besluiten op basis van de genoemde bevoegdheden dienen te berusten op een deugdelijke motivering.

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

De wettelijke procedure geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan verplicht zijn overleg te plegen met het waterschap en daar waar nodig met de besturen van andere gemeenten, met de provinciale commissie gemeentelijke plannen, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening, en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Hoofdstuk 8 Resultaten inspraak en overleg

8.1. Overleg

Voor het plan is geen inspraak procedure doorlopen. Bewoners binnen het plangebied en direct omwonenden zijn per brief op de hoogte gesteld van het ontwerpplan.

In het kader van dit vooroverleg is het ontwerp van het bestemmingsplan "Geertruidapolder" toegezonden aan de volgende overlegpartners:

1. De Directie ROH van de Provincie Noord-Brabant
2. Het Waterschap "Brabantse Delta";
3. De Inspectie VROM, regio Zuid;
4. N.V. Nederlandse Gasunie.

1. De Directie ROH van de Provincie Noord-Brabant

De Directie ROH heeft bij brief van 2 april 2012 (I12-012075) laten weten dat getoetst is hoe het bestemmingsplan zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijke beleid relevant zijn. Het voor-ontwerp-bestemmingsplan geeft de provincie geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

2. Waterschap "Brabantse Delta"

Het waterschap "Brabantse Delta" heeft bij brief van 12 juli 2012 (I12-023693) laten weten positief in te stemmen in het kader van de watertoets. In de bestemmingsregels "Groen" en "Verkeer" is geen rekening gehouden met waterhuishoudkundige werken, dit is in de planregels aangepast. Verder wordt verzocht in de waterparagraaf de ontwikkeling van de horecavoorziening van de jachthaven op te nemen. Dit is aangepast.

3. De Inspectie VROM, regio Zuid;

De Directeur-generaal Ruimte van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft gemeenten geïnformeerd over de wijziging van het overleg over gemeentelijke plannen tussen gemeenten en het Rijk als gevolg van de inwerkingtreding van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De minister van Infrastructuur & Milieu heeft na overleg met de bij de ruimtelijke ordening betrokken departementen besloten het (voor)overleg te beperken tot die zaken waarbij directe belangen van rijksdiensten aan de orde zijn. De genoemde rijksdiensten zijn Rijkswaterstaat, het Ministerie van Defensie en het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

In dit conserverend bestemmingsplan zijn geen directe belangen waarbij deze rijksdiensten aan de orde zijn. Er hoeft geen (voor)overleg gevoerd te worden.

4. N.V. Nederlandse Gasunie.

N.V. Nederlandse Gasunie heeft per mail gereageerd. De Gasunie verzoekt om een belemmeringenstrook van 4 meter op te nemen ten behoeve van twee aardgasleidingen (Z-526-01 en Z-526-12). De leiding Z-526-04 is buiten gebruik en behoeft niet meer genoemd te worden.

Reactie:

De plankaart wordt aangepast. De tekst over genoemde leiding Z526-04 is verwijderd.

8.2. Zienswijzeprocedure

De wettelijke vaststellingsprocedure voorziet dat het ontwerp-bestemmingsplan voor iedereen ter inzage wordt gelegd en gedurende een termijn van 6 weken een zienswijze kunnen indienen. Het plan is digitaal raadpleegbaar.

8.3. Vervolgprocedure

Afhankelijk van de ingediende zienswijzen zal het plan al dan niet worden aangepast. Vervolgens wordt het plan aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden. Daarna is er de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Raad van State.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Beeldregieplan
- Bijlage 2: Overzicht van Bedrijven
- Bijlage 3: Vooroverleg reactie Brabantse Delta
- Bijlage 4: Advies Brandweer Midden en West Brabant
- Bijlage 5: Vooroverleg reactie Provincie Noord Brabant
- Bijlage 6: Milieuaspecten bestemmingsplan bedrijventerrein Geertruidapolder
Inclusief: akoestisch onderzoek en LPG groepsrisico
berekenningsmodule
- Bijlage 7: Natuurwaardenonderzoek

