

GEMEENTE BERGEN OP ZOOM

Bestemmingsplan Binnenwegje 6

Inhoudsopgave: Blz.

Toelichting

1. Aanleiding en doel van de procedure	1
2. Situering van de aanvraag	1
3. Vigerende stedenbouwkundige regeling	1
3.1. Procedurele aspecten	1
3.2. Inhoudelijke aspecten	2
4. Beleidsaspecten	3
4.1 Algemeen	3
4.2 Rijksbeleid	3
4.3 Provinciaal beleid	4
4.4 Regionaal beleid	5
4.5 Gemeentelijk beleid	7
5. Stedenbouwkundige randvoorwaarden	9
6. Cultuurhistorie en archeologie	10
7. Verkeersaspecten	12
8. Groen	12
9. Flora en Fauna	14
10. Waterhuishoudkundige aspecten	14
11. Milieuplanologische aspecten	15
11.1 Bodem	15
11.2 Luchtkwaliteit	16
11.3 Externe veiligheid	18
11.4 Bedrijven en milieuzonering	22
11.5 Geur	23
11.6 Geluid	23
12 Financiële overwegingen & Dekking	25
13 Procedurele aspecten	26
13.1 Algemeen	26
13.2 Inspraak	26
13.3 Vervolgprocedure	26

Regels

Analoge plankaart

In bedoeld bestemmingsplan is voor het perceel de bestemming “Wonen” opgenomen. Op het perceel zijn eengezinswoningen toegestaan. Op grond van de nadere aanwijzing “v” mogen binnen het bebouwingsvlak als hoofdgebouw uitsluitend vrijstaande woningen worden gebouwd. De

maximale goot- en bouwhoogte in het vigerende bestemmingsplan Nieuw-Borgvliet bedragen daarbij respectievelijk 6,5 en 9 meter.



Afbeelding 2: luchtfoto van het plangebied

3.2 Inhoudelijke aspecten

Om tot een goede inpassing van de tweede woning te kunnen komen, dient de woning verder van de bestaande woning te worden gesitueerd. Om verdere verdichting met woonbebouwing te voorkomen zal het huidige ruime bebouwingsvlak worden opgedeeld in twee kleinere vlakken. Zo ontstaat meer rechtszekerheid naar de directe omgeving.

De maximale goot- en bouwhoogte van de toekomstige woning zal worden afgestemd op de huidige/gangbare situatie. Dit betekent een maximale goothoogte van 6,5 meter en een maximale bouwhoogte van 10 meter. Ook voor de bestaande woning wordt deze maatvoering opgenomen.

Het huidige bestemmingsplan voorziet niet in het aanpassen van het bebouwingsvlak voor de bestaande en nieuwe woning. Om het bouwplan mogelijk te maken is het noodzakelijk een planprocedure te voeren als bedoeld in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening.

4. Beleidsaspecten

4.1 Algemeen

Hieronder wordt kort ingegaan op een aantal beleidsaspecten die samenhangen met het gebied waar binnen de toekomstige bebouwing is gelegen.

4.2 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006 ingestemd met de Nota Ruimte. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De Nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. Daarbij wordt invulling gegeven aan het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet".

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het kabinet richt zich op:

- Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter-)nationale ruimtelijke waarden;
- Borging van veiligheid.

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het rijk uit van de bundelingstrategie. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut. Het rijk voert het bundelingbeleid niet zelf uit. Dat is een taak van decentrale overheden. Wel speelt het rijk een stimulerende rol. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor landelijke gebieden, waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen, waardoor de sociale samenhang onder druk komt te staan. Behalve voor de eigen bevolkingsaanwas, moet iedere gemeente ook voldoende ruimte bieden voor de lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt.

Archeologische waarden

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met bekende archeologische waarden, zoals die door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) zijn aangegeven op de "Archeologische Monumentenkaart" (AMK) en de te verwachten archeologische waarden, zoals die door de ROB zijn aangegeven op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of een middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Archeologische waarden worden ook wel aangeduid als "ondergrondse cultuurhistorische waarden". Het beleid van de provincie Noord-Brabant is mede gestoeld op het Europese "Verdrag van Malta" uit 1992 inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed.

4.3 Provinciaal beleid

Provinciale Structuurvisie Ruimte

De Wet ruimtelijke ordening vraagt van overheden om in een Structuurvisie hun belangen helder te definiëren en aan te geven hoe zij deze willen realiseren. Met de Interimstructuurvisie Ruimtelijke Ordening (2008) heeft de provincie Noord-Brabant hierin een eerste stap gezet.

In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening gaat de provincie nog een stap verder. De Structuurvisie is op 1 januari 2011 in werking getreden.

In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De Structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Daarnaast beschrijft de Structuurvisie de onderscheidende kwaliteiten van Noord-Brabant.

De Structuurvisie geeft ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de agrarische structuur;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.

De provincie vindt het belangrijk dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen, het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. De provincie wil nieuw ruimtebeslag zoveel mogelijk voorkomen. Dit bestemmingsplan voorziet in een regeling welke het behoud van de bestaande ruimtelijke kwaliteit voorstaat.

Verordening Ruimte

Vanaf 1 maart 2011 is de Verordening ruimte Noord-Brabant in werking getreden. De Verordening Ruimte draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals benoemd zijn in de (Interim)structuurvisie Ruimtelijke Ordening en bevat hiertoe instructieregels die van belang zijn voor de gemeenten bij het opstellen van hun bestemmingsplannen. Het ontwikkelen van de Verordening Ruimte is geschiedt in twee fasen.

In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening zijn de hoofdlijnen van het provinciaal beleid voor de komende periode (2025 met een doorkijk naar 2040) aangegeven.

De onderwerpen die in de Verordening Ruimte staan, komen uit de provinciale Structuurvisie.

Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen.

Onderwerpen waarvoor Provinciale Staten hebben aangegeven dat de afweging voor de inzet van instrumenten nauw samenhangt met het opstellen van nieuw beleid in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening zijn opgenomen in de Verordening Ruimte. Deze ontwerpen zijn:

1. bescherming van de landschappelijke en natuurwaarden in de groene hoofdstructuur, subzone landbouw en de agrarische hoofdstructuur;
2. cultuurhistorische en aardkundige waarden;
3. land- en tuinbouw (inclusief de ontwikkeling van teeltondersteunende voorzieningen);
4. windenergie, biomassavergisting;
5. externe veiligheid in relatie tot de ontwikkeling van bedrijventerreinen;
6. detailhandel en voorzieningen;
7. nieuwe economische dragers in het buitengebied;
8. toeristisch-recreatieve ontwikkelingen;
9. grondwaterbeschermingsgebieden;
10. de overlegzones infrastructuur;
11. wateronderwerpen indien dit uit de vaststelling van het Provinciaal Waterplan voortvloeit.

Het plangebied is op grond van de Verordening Ruimte gelegen in het agrarisch gebied met de aanduiding 'integratie-stad-land'. Voor het plan zijn onder meer de speerpunten, zorgvuldig ruimtegebruik en meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit aan de orde. Dit bestemmingsplan voorziet in een regeling welke het behoud van de bestaande ruimtelijke kwaliteit voorstaat. Ook worden in onderhavig bestemmingsplan de archeologische en cultuurhistorische waarden beschermd. Het beleid in de Verordening Ruimte vormt derhalve geen belemmering voor doorgang van onderhavig plan.

Op basis van de provinciale verordening dient bij extra bebouwing in de agrarische gebieden met de aanduiding 'integratie-stad-land' een bijdrage te worden geleverd aan het landschap (kwaliteitsverbetering). Met de initiatiefnemer is overeengekomen dat een financiële bijdrage wordt betaald aan de gemeente welke is in te zetten voor landschapsverbetering, zoals de inrichting van het naastgelegen Dal van de Molenbeek.

4.4 Regionaal beleid

Programma wonen, werken en infrastructuur

In de stedelijke regio Bergen op Zoom - Roosendaal is vraag naar ongeveer 300 hectare bruto bedrijventerrein tot 2020, waarvan iets meer dan 200 hectare bruto voor de periode tot 2015.

Daarnaast dienen er ongeveer 7.300 woningen gebouwd te worden tot 2015. In Woensdrecht is

vraag naar 15 hectare bruto bedrijventerrein tot 2020 en dienen er ongeveer 670 woningen tot 2015 gebouwd te worden.

De grote locaties voor woningbouw zijn de Markiezaten en ScheldeVesting in Bergen op Zoom en SpoorHaven in Roosendaal. Naast deze grote locatie heeft Roosendaal vele kleinere herstructureringslocaties. ScheldeVesting en SpoorHaven zijn locaties gelegen in het bestaande stedelijke gebied. Daar zullen woningen worden bijgebouwd, op plekken waar bedrijven verdwijnen, of op andere wijze ruimte beschikbaar is. Op deze wijze wordt tot 2015 meer dan 60% van de te bouwen woningen in Bergen op Zoom en Roosendaal in het bestaande stedelijke gebied bijgebouwd. In Woensdrecht wordt ongeveer de helft van de woningen gebouwd in De Hoef. De andere helft zal in het bestaande stedelijke gebied worden gebouwd.

De infrastructuur in de regio wordt op dit moment op diverse plekken aangepast. Voor de ontwikkeling van de stedelijke regio is met name de aanleg van de A4 van belang. Ook de Noordoost-Tangent, de randweg Hoogerheide en RoBel zijn projecten waarmee rekening dient te worden gehouden.

Geen van de genoemde locaties voor de ontwikkeling van woningbouw, aanleg van bedrijventerreinen of infrastructuur is gelegen in de nabijheid het plangebied.

Groen- en landschapsplan (2004)

Het Groen- en Landschapsplan voor de Brabantse Buitensteden bestaat uit de rapporten 'De Zoom van West-Brabant' en 2 achtergronddocumenten. Één achtergronddocument gaat in op het onderdeel natuur en één achtergronddocument behandelt de kernen en het landschap. Het groen- en landschapsplan geeft een landschapsontwikkelingsvisie voor de gemeenten Bergen op Zoom en Roosendaal.

Ruimtelijke visie West-Brabant

Als gevolg van de Wro is de rolverdeling tussen gemeenten en provincie bij het opstellen van het ruimtelijk beleid veranderd. De provincie zal meer op afstand staan en nadrukkelijker de provinciale belangen behartigen. Daarmee ontstaat een meer zelfstandige positie voor de gemeenten. Gemeenten dienen op hun beurt het lokale ruimtelijk beleid meer regionaal af te stemmen en zijn zodoende gebaat bij een goede regionale samenwerking.

De regio heeft in samenspraak met de individuele gemeenten een regionale ruimtelijke visie opgesteld. In de visie wordt aan de hand van 10 stellingen de gezamenlijke koers voorgesteld voor de 19 convenantgemeenten in West-Brabant. Deze stellingen zijn:

1. centraal wat moet, decentraal wat kan;
2. West-Brabant als zelfbewuste regio in een veranderd krachtenveld;
3. versterken van de regionale identiteit met gebiedsgericht ontwikkelingsstrategieën;
4. ruimtelijke ontwikkeling volgt vanuit een visie op duurzaamheid;
5. water, natuur en landschapsambities zijn de basis voor een goed gefundeerde toekomst;
6. nieuwe verbindingen en het oplossen van knelpunten voor personen en goederenvervoer;
7. economische structuur wordt versterkt door regionale specialisaties;
8. een aantrekkelijke woonregio door het profiel als tuin van de delta;
9. spreiding van voorzieningen, betere bereikbaarheid en de leefbaarheid op peil;
10. toeristische recreatieve identiteit en meerwaarde van routes en nieuwe ontwikkelingen.

De Ruimtelijke Visie West-Brabant is op 7 oktober 2009 vastgesteld.

4.5 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is neergelegd in een veelheid aan (structuur)plannen, stedenbouwkundige plannen, beleidsnotities en andere beleidsstukken. In de onderstaande tekst wordt ingegaan op het voor het plangebied meest relevante beleidsdocument.

Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

De op 22 september 2011 door de gemeenteraad vastgestelde Structuurvisie voor het grondgebied van de gemeente levert een integrale samenhangende ruimtelijke visie voor de stad Bergen op Zoom en de kernen Halsteren, Lepelstraat, Heimolen, Klutsdorp en Kladde. De nieuwe structuurvisie is een actualisatie van de "Structuurvisie Plus" die in 2001 samen met de gemeente Roosendaal is opgesteld. De planhorizon van de structuurvisie reikt tot 2030. Binnen die termijn moet rekening worden gehouden met een lichte bevolkingskrimp als geheel, maar vooral ook met een daling van de beroepsbevolking door een toenemende vergrijzing.

In het document wordt ondermeer ingegaan op hoe verder te gaan met de reeds in gang gezette woonprojecten, de toekomst van de bedrijventerreinen, de fysieke infrastructuur, de recreatieve potenties, het water en het groen in en rondom de stad. De eerder opgestelde Toekomstvisie 2025 heeft mede als basis gediend voor de Structuurvisie.

Beleidsplan Wonen Bergen op Zoom 2011-2015

Op 20 oktober 2011 is door de gemeenteraad het beleidsplan Wonen 2011/2015 "Goed wonen voor iedereen" vastgesteld. In het beleidsplan wordt richting gegeven aan activiteiten die leiden tot een dynamische en passende woningvoorraad op termijn. Het beleidsplan Wonen 2011/2015 voorziet in een kaderstelling die uit een drietal elementen bestaat:

1. Sturen middels partnership;
2. Sturen op kwantitatieve voorraadontwikkeling;
3. Sturen op financiële- en kwalitatieve passendheid.

Met de in het beleidsplan opgenomen doelstellingen wordt een bijdrage geleverd aan de voorgestane ontwikkeling van de gemeente Bergen op Zoom zoals dat in de Structuurvisie Bergen op Zoom 2030 is voorzien.

Groenstructuurplan 2007-2017

Het Groenstructuurplan 2007-2017 geeft het groenbeleid van de gemeente Bergen op Zoom voor een langere termijn weer en bestaat uit een beleidsplan en een uitvoeringsplan. Het vormt de basis voor het groenbeheer, mede in het kader van wijk- en buurtbeheer. Bovendien kan het groenstructuurplan dienen als een bouwsteen voor bestemmingsplannen.

Verkeersstructuurplan

Het verkeersstructuurplan (vastgesteld 26 mei 2005) geeft de kaders aan voor het verkeers- en mobiliteitsbeleid voor de periode 2005 - 2015. In deze periode staat Bergen op Zoom voor een grote ruimtelijke opgave: de verlenging van de A4-Zuid (omleiding Halsteren), de bouw van de Markiezaten en Schelde Veste, de afbouw van de Schans, de ontwikkeling van een grootschalige recreatievoorziening aan de westkant van het centrum (Zeelandcomplex), de opwaardering en uitbreiding van het centrum en het Havenkwartier en de ontwikkeling van het stationsgebied. Deze ontwikkelingen en de autonome ontwikkelingen genereren samen veel verkeer. De verkeersdruk neemt hierdoor toe. Dit kan leiden tot problemen als opstoppingen, stankoverlast, geluidhinder, slechte oversteekbaarheid en onveiligheid.

Het verkeersstructuurplan hanteert drie strategieën om de mobiliteit te beheersen en de huidige en toekomstige knelpunten te ondervangen:

1. Het aanwijzen en inrichten van een comfortabel, veilig en direct fietsnetwerk.
2. Het indelen van het wegennetwerk in twee duidelijke categorieën: verkeersaders en verblijfsgebieden.
3. Aanpak en oplossing op maat van problemen voor vrachtverkeer en openbaar vervoer.

Een actieplan en maatregelenpakket dienen ervoor te zorgen dat het centrum van Bergen op Zoom goed bereikbaar is en blijft.

De visie achter het verkeersstructuurplan is dat de hoofdinfrastructuur moet zorgen voor een bereikbare stad en dat de leefbaarheid van verkeersveiligheid zoveel mogelijk moet verbeteren.

Waterplan 2001

Voor de gemeente Bergen op Zoom is in 2001 een waterplan opgesteld waarin alle verschijningsvormen van water in samenhang zijn bekeken. De opstelling van het plan is gebeurd in samenwerking met alle betrokken waterpartners en in februari 2002 vastgesteld. Op basis van de uitgangspunten van het waterplan is het vigerende Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) van kracht geworden in 2003.

Het waterplan besteed integraal aandacht aan de ontwikkelingen en problemen op het gebied van watersystemen en waterketen. Het watersysteem bestaat uit hemelwater, grond- en oppervlaktewater. De waterketen omvat alle drink- en afvalwater, kortom alle water in de buis. Met het waterplan willen de waterpartners het beleid meer op elkaar afstemmen. Bovendien willen ze gezamenlijk werken aan het herstel van veilige, gezonde, duurzame en veerkrachtige watersystemen en een duurzame, samenhangende waterketen. Daarbij staat centraal de verbetering van het leefmilieu van mens, dier en plant alsmede het evenwicht in economische en ecologische ontwikkelingen.

Vanuit de gezamenlijke beleidsplannen is een visie voor de gewenste situatie in 2050 (streefbeeld) ontwikkeld voor het waterplan. Vervolgens zijn aan de hand van het streefbeeld de ambities voor de lange, korte en middellange termijn vastgelegd. Kernelementen van het streefbeeld c.q. de lange termijn ambitie zijn:

- Schoon oppervlaktewater en waterbodembodem
- Schoon grondwater
- Evenwichtige flora en fauna
- Water vasthouden en bergen
- Voorkomen wateroverlast
- Alleen afvalwater zuiveren (geen regenwater via de riolering transporteren/lozen)
- Duurzame watervoorziening (beperkt drinkwatergebruik en water op maat).

Het waterplan 2001 heeft geen consequenties voor het onderhavig plangebied.

5. Stedenbouwkundige randvoorwaarden

Stedenbouwkundig gezien bestaat er tegen de nieuw te bouwen woning geen bezwaar. Om tot een goede inpassing van de tweede woning te kunnen komen is het huidige ruime bebouwingsvlak opgedeeld in twee kleinere bebouwingsvlakken. Zo wordt verdere verdichting met woonbebouwing voorkomen en ontstaat meer rechtszekerheid naar de directe omgeving.

Tevens is bij de uitwerking van de tweede woning de volgende voorwaarden in acht genomen:

1. bij de uitwerking van de nieuwe woning is met respect ingespeeld op het groene karakter en de hoogteverschillen in dit zuidelijk deel van de wijk Nieuw-Borgvliet;
2. bij de woning is één uitrit toegestaan op het Binnenwegje;
3. bij de woning dient te worden voorzien in ten minste twee parkeerplaatsen op eigen erf;
4. de maximale goot- en bouwhoogte zijn bepaald op respectievelijk 6,5 en 10 meter.



Afbeelding 3: bouwtekening woning

6. Cultuurhistorie en archeologie

In aansluiting op het verdrag van Malta streeft de provincie Noord-Brabant naar een versterking van de relatie ruimtelijke ordening en archeologie. Concreet betekent dit dat de bescherming van het archeologische erfgoed vastgelegd dient te worden en dat bij ruimtelijke afwegingen rekening gehouden wordt met archeologische waarden (aandacht voor de onderste lagen, zie streekplan Noord-Brabant 2002). Ter effectivering van dit beleid zijn de door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) opgestelde Archeologische Monumenten Kaart (AMK) en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) beschikbaar als toetsingskader bij beoordeling van ruimtelijke plannen en projecten. Deze kaarten zijn door de provincie Noord-Brabant samengevoegd tot de Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant (CHW). Op de CHW staan alle thans bekende terreinen in Noord-Brabant die archeologisch van belang zijn of waar sprake is van een trefkans of verwachtingswaarde op aanwezigheid van archeologische resten in de bodem. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologische erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Ligging en geomorfologie

De wijk Nieuw-Borgvliet, waarvan het perceel Binnenwegje 6 onderdeel uitmaakt, heeft een bodem van pleistocene zand en ligt op de zuidwestelijke hoek van een insnijding van de Brabantse Wal. Nieuw-Borgvliet wordt aan de zuidzijde begrensd door het dal van de Molenbeek en aan de westzijde door de Markiezaten. Beide randen zijn steil. Op de pleistocene ondergrond zijn stuifzanden afgezet.

Cultuurhistorische structuren

In en om de wijk Nieuw-Borgvliet komen nog enkele oude structuurbepalende lijnen en patronen voor. Het belangrijkste element is het gebied aan de zuidostrand, tussen de Oude Huijbergsebaan en Klein Molenbeek. Het gaat hier om een gebied met historische groenelementen.

Archeologie

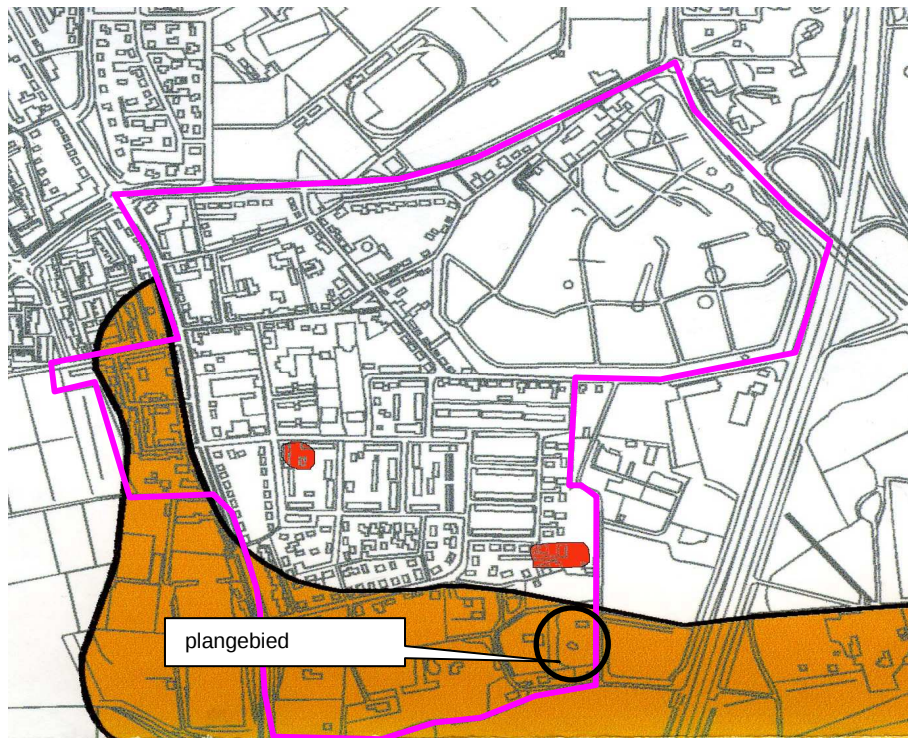
De wijk Nieuw-Borgvliet is op de Cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) van de provincie Noord-Brabant deels in kaart gebracht. Het gebied "De Mondaf" heeft de kwalificatie "hoge verwachtingswaarde". Daarnaast heeft de zuidostrand, waarin het perceel Binnenwegje 6 is gelegen, de kwalificatie "middelhoge verwachtingswaarde".

Eerdere vondsten

Uit de wijk Nieuw-Borgvliet zijn geen archeologische vondsten bekend. Wel is er in de aangrenzende wijk Markiezaten een bijl uit de Bronstijd gevonden, die zou kunnen wijzen op bewoning aan de noordrand van het dal van de Molenbeek.

Archeologische waarden

Op de archeologische waardenkaart van de gemeente is het gebied ten zuiden van de Albert Cuypstraat als archeologisch potentieel waardevol aangeduid. Op de kaart betreft het oranje gebied. Het perceel Binnenwegje 6 is binnen dit gebied gelegen.



Afbeelding 4: archeologische waardenkaart

Dit betekent dat ontwikkelingen in dit gebied, die gevolgen hebben voor het bodemarchief, aan beperkingen gebonden zijn. In geval van een dergelijke ontwikkeling zal voorafgaande aan het verlenen van de omgevingsvergunning voor bouwen een nader vooronderzoek nodig zijn om de archeologische waarden in kaart te brengen. De uitkomsten van een vooronderzoek zullen uitwijzen of een nader onderzoek (opgraving), dan wel vernietiging, ofwel behoud in situ, noodzakelijk is.

Monumenten

De bestaande woning is geen monument.

7. Verkeersaspecten

Ontsluiting

Ten behoeve van de auto-ontsluiting is per woning één uitrit op het Binnenwegje toegestaan.

Parkeernormering

Uitgangspunt voor het parkeren is dat de benodigde parkeervoorzieningen op “eigen terrein” worden gerealiseerd. Voor het benodigde aantal parkeerplaatsen is de “Nota Parkeernormering” van de gemeente leidend. De parkeernormering is erop gericht eenduidige parkeernormen op te leggen bij nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente om in de toekomst in de parkeerbehoefte te kunnen voorzien en de bereikbaarheid en leefbaarheid te bevorderen. De parkeernormering van de gemeente is gebaseerd op de uitgangspunten als verwoord in het ASVV 2004 (Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom) van het CROW (kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur).

De woning dient te worden voorzien in ten minste 2 parkeerplaatsen op eigen erf.

8. Groen

Het op 20 december 2006 door de gemeenteraad vastgestelde “Groenstructuurplan Bergen op Zoom 2007-2017” heeft als doelstelling het ontwikkelen van een duurzame groenstructuur voor de kernen van de gemeente Bergen op Zoom. Duurzaam in de zin van een robuuste groene structuur met herkenbare, bruikbare recreatieve paden en gebruikspots. Het Groenstructuurplan 2007-2017 geeft het groenbeleid van de gemeente Bergen op Zoom voor een langere termijn weer en bestaat uit een beleidsplan en een uitvoeringsplan. Het vormt de basis voor het groenbeheer, mede in het kader van wijk- en buurtbeheer. Bovendien dient het groenstructuurplan als basis voor bestemmingsplannen.

De stedelijke groenstructuur van Bergen op Zoom bestaat uit landschapsgroen; de landschapsvingers en landschapsrelicten zoals de Zoom en de Mondaf en verbinden de Bergse Heide met de Binnenschelde en de Melanen met het Molenbeekdal dwars door de stad. Ze zijn van groot belang voor de leefbaarheid en de ecologische waarde, stedelijke ecologie van de stad. Het landschapsgroen is door de jaren heen in de stad opgenomen. Veel historische elementen, vroeger belangrijk voor de verdediging en functioneren van de stad, hebben een stedelijke functie gekregen en zijn omgevormd tot parkstructuren. Dit landschapsgroen heeft een grote invloed op de stad. Naast deze structuren van landschapsgroen speelt het groen gekoppeld aan het verkeersnetwerk en het wijk- en buurtgroen natuurlijk een rol. Dit groen is veelal het resultaat van de stedenbouw. Het begeleidt het verkeer en heeft een aankledende en/of sfeerbepalende functie. Het is het groen dat het meest wordt gezien. Dagelijks rijden mensen door de straten en beleven het groen vaak enkel onbewust.

Natuurrand (Bergse Plaat en Dal van de Molenbeek)

Het meest westelijk deel van deze structuur is ontstaan uit afspraken tussen de gemeente en de Stichting Brabants Landschap. Om de Plaat te mogen ontwikkelen wilden zij een buffer tussen de Bergse Plaat en Het Markiezaat. In de stedenbouwkundige structuur van de Bergse Plaat is hierop gereageerd door onder andere de aanleg van het Reimerswaalpark.

In het nieuwe woongebied de Markiezaten wordt de groenstructuur uitgebreid door de ontwikkeling van het Dal van de Molenbeek. Met het inrichtingsplan voor het Molenbeekdal is in samenwerking met onder andere Stichting Brabants Landschap tot stand gekomen. Het gebied heeft naast de functie van stedelijk uitloopgebied namelijk een natuurdoelstelling. Primair wordt hier natte natuur ontwikkeld die in het zuiden overgaat in droge gradiënten zoals van de Brabantse Wal bij de Kraaijenberg. Een belangrijke opgave is het mogelijk maken van gepast recreatief medegebruik. Bij gepast medegebruik zien wij de recreant als een gast in het gebied waarbij deze geleid wordt door het gebied.

Er zijn nog meer kansen om de natte en droge gradiënt en de bijbehorende kwaliteiten te koppelen. Hiervoor is het nodig om de kwaliteiten van de bossen van de Brabantse Wal, de gebeden oostelijk van de snelweg A58, de natuurrand van Borgvliet en de Mondaf recreatief en ecologisch te benutten. Daarnaast is een onderzoek nodig met betrekking tot de vraag hoe parallel aan de Markiezaatsweg een relatie gelegd kan worden met de groenstructuur van het stadspark de Kijk-in-de-pot en de Boulevard.

De projecten samengevat:

- Vastleggen natuurdoelstellingen (alg. grote groenstructuren) in beheerplannen;
- Recreatie dient langs de gehele natuurrand te worden geïntegreerd, zonder dat daarbij conflicten ontstaan tussen de recreatieve en de ecologische waarden;
- Verbindingen leggen met andere groenelementen.

In het huidige bestemmingsplan "Nieuw-Borgvliet" is ondermeer op het perceel Binnenwegje 6 de dubbelbestemming "Waarde-cultuurhistorie" gelegd. Deze dubbelbestemming voorziet in het behoud, versterking en/of herstel van de aan deze gronden eigen zijnde natuur, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Gelet op het vorenstaande is de bescherming van de waarden in het bestemmingsplan "Binnenwegje 6" overgenomen en wordt het perceel wederom voorzien van een dubbelbestemming.

9. Flora en Fauna

Sinds 2002 is een groot deel van de inheems planten- en diersoorten via de Flora- en Faunawet beschermd. In deze wet is bepaald dat, voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen die van invloed kunnen zijn op de bestaande flora en fauna, onderzoek naar de aanwezige flora en fauna dient plaats te vinden.

Gezien de ligging en het huidige gebruik van het plangebied als woonlocatie wordt verwacht dat het niet in aanmerking komt voor bescherming in het kader van de Flora- en Faunawet.

Bij de ontwikkelingen op het perceel is geen sprake van activiteiten die een negatieve invloed hebben op de flora en fauna in de directe omgeving, waaronder het Dal van de Molenbeek. Op grond hiervan wordt het niet nodig geacht een nader onderzoek te doen als hierboven bedoeld.

De initiatiefnemer heeft wel een zorgplicht die hij in acht dient te nemen in het geval er onverhoopt toch (tijdelijke) beschermde soorten aanwezig zijn. Vaste richtlijn daarbij is om de start van de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen.

10. Waterhuishoudkundige aspecten

In het huidige bestemmingsplan kunnen op het perceel Binnenwegje 6 binnen het opgenomen bebouwingsvlak twee vrijstaande woningen, met de daarbij behorende bijgebouwen, worden gerealiseerd. Daarmee voorziet het bestemmingsplan “Binnenwegje 6” wederom in de bouw van twee vrijstaande woningen met bijbehorende bijgebouwen. Aangezien slechts de locatie van de tweede woning op het perceel is gewijzigd, zal dit verder geen invloed hebben op de waterhuishouding of de riolering in het gebied. Het verkleinen van het totale bouwvlak draagt bovendien bij aan het beperken van de mogelijke invloeden voor de toekomst zoals die vanuit het oorspronkelijke bestemmingsplan aanwezig waren.

Om in voldoende mate aan te sluiten op de gescheiden afvoer van schoon (hemel)water en het afvalwater, dient bij alle nieuw-/verbouw hier in elk geval rekening mee te worden gehouden. Genoemde waterstromen dienen daarom tenminste waar van toepassing en in elk geval middels gescheiden leidingen te worden aangeboden op het aansluitpunt.

Om verontreiniging van hemelwater te voorkomen, is voor nieuwbouw en of renovatie de (uitwendige) toepassing van uitlogende materialen niet gewenst. Door gerichte communicatie, waar mogelijk met de ontwikkelaar/eigenaar zelf, zal informatieverstrekking over de mogelijkheden van duurzaam bouwen en het toepassen van duurzame bouwmaterialen plaats hebben.

Grondwaterbeschermingsgebied

Het plangebied ligt geheel in het grondwaterbeschermingsgebied behorende bij het waterwingebied Bergen op Zoom (Mondaf). In de Provinciale Milieuverordening zijn zones aangewezen rond waterwingebieden met regels in deze zones ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

In de beschermingszone van het grondwaterbeschermingsgebied geldt als algemene beleidslijn dat bij nieuwbouw, vervangende nieuwbouw en uitbreiding van bestaande bebouwing, de risico's voor de kwaliteit van het grondwater zo klein mogelijk dienen te blijven en dat er indien nodig aanvullende, beschermende maatregelen worden getroffen, die redelijkerwijs nodig zijn om grondwatervervuiling te voorkomen.

De regeling voor waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden vindt zoals opgemerkt plaats in de Provinciale Milieuverordening (PMV). In de PMV zijn regels gesteld ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater. Deze regels (verbodsbepaling) werken rechtstreeks door en zijn direct van toepassing op gedragingen binnen het plangebied. Een regeling opnemen in het bestemmingsplan is dus niet nodig.

Wel is het gewenst om het bestemmingsplan een signalerende functie te geven (nl. het signaal dat daar de Provinciale Milieuverordening van kracht is). Daarom is het grondwaterbeschermingsgebied op de verbeelding en in de bestemmingsplanregels als gebiedsaanduiding opgenomen.

Gezien het volledig neutrale karakter voor de waterhuishouding inzake dit bestemmingsplan voor betreffende gebied, is een nader invulling van deze waterparagraaf niet aan de orde en als overbodig te beschouwen.

Op p.m.. is van het waterschap een positief/negatief advies ontvangen in het kader van de watertoets. Het advies is opgenomen in de bijlagen p.m..

11. Milieuplanologische aspecten

Ten aanzien van de milieuplanologische aspecten is geen specifiek onderzoek uitgevoerd door de Regionale Milieudienst (RMD). De reden daarvoor is dat de invloed van de nieuw te bouwen woning op de omgeving en vice versa nihil is. In de navolgende paragrafen wordt per onderwerp kort een onderbouwing gegeven.

11.1 Bodem

Hieronder wordt ingegaan op de bodemkwaliteit van de locatie Binnenwegje 6. De gegevens zijn ontleend aan het Bodeminformatiesysteem Nazca, van de Regionale Milieudienst te Roosendaal. Als basis voor het bodemonderzoek zijn de richtlijnen gehanteerd zoals deze zijn beschreven in de Onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek (NEN 5740, oktober 1999).

De gemeente Bergen op Zoom heeft de bodemkwaliteit inzichtelijk gemaakt door middel van het opstellen van een kansen en bedreigingenkaart. De kansen en bedreigingenkaart geeft een indicatief beeld van de kwaliteit van het gebied. Voor de realisatie van de toekomstige woning vloeien er geen belemmeringen uit de kansen en bedreigingenkaart voort.

Indien de bouwplannen door zullen gaan zal een verkennend bodemonderzoek ten behoeve van de bouwvergunning uitgevoerd moeten worden om definitief vast te stellen of de milieuhygiënische kwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming.

Het perceel Binnenwegje 6 is gelegen in het grondwaterbeschermingsgebied. De provinciale milieuverordening (PMV) stelt eisen aan het gebruik van grond en bouwstoffen in een dergelijk gebied.

11.2 Luchtkwaliteit

Inleiding

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Een vaststelling van een bestemmingsplan betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wm die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wm is vaststelling van het bestemmingsplan mogelijk, indien aannemelijk is gemaakt dat:

- a. Als gevolg van het plan al dan niet nadat maatregelen zijn getroffen, de grenswaarden niet worden overschreden (artikel 5.16, eerste lid, sub a, van de Wm);
- b. Als gevolg van het plan de concentratie van stoffen in de buitenlucht per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (artikel 5.16, eerste lid, sub b1 van de Wm);
- c. Als gevolg van het plan bij een beperkte toename van de concentratie van stoffen in de buitenlucht door een met de activiteiten samenhangende maatregel of optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (artikel 5.16, eerste lid, sub b2 van de Wm);
- d. Als gevolg van het plan, al dan niet nadat maatregelen zijn getroffen, de toename van stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de concentratie in de buitenlucht (artikel 5.16, eerste lid, sub c van de Wm); of
- e. Het te nemen besluit een besluit is dat genoemd of beschreven is in of betrekking heeft op een ontwikkeling of voorgenomen besluit welke is genoemd of beschreven in, dan wel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een door de Minister (NSL) of andere bestuursorganen vastgesteld programma dat is gericht op het bereiken van de grenswaarden (artikel 5.16, eerste lid, sub d van de Wm).

Bestaande situatie en nieuwe situatie

Uit de rapportages over de luchtkwaliteit in de gemeente Bergen op Zoom, die de laatste jaren zijn opgesteld, komt naar voren dat de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht in het plangebied lager zijn dan de daarvoor geldende grenswaarden. Omdat geen sprake is van ingrijpende ruimtelijke ontwikkelingen is het aannemelijk dat de concentratie van stoffen in de buitenlucht als gevolg van het plan per saldo gelijk blijft.

Gelet op artikel 5.16, eerste lid, sub b1 van de Wm is vaststelling van onderhavig bestemmingsplan mogelijk, waarbij toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit niet aan de orde is.

Stof	Type norm	Concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)
SO ₂	Uurgemiddelde concentratie; mag max. 24 per jaar worden overschreden	350
	24 uurgemiddelde concentratie; mag max. 3 keer per jaar worden overschreden	125
NO ₂	Uurgemiddelde concentratie; mag max. 18 keer per jaar worden overschreden	200
	Jaargemiddelde concentratie	40
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40
	24 uurgemiddelde concentratie; mag max. 35 keer per jaar worden overschreden	50
CO	98-percentiel van 8-uurgemiddelde	3.600
Benzeen	Jaargemiddelde concentratie	5
Lood	Jaargemiddelde concentratie	0,5

Tabel 4: Overzicht grenswaarden luchtcomponenten artikel 5.2 van de Wm.

11.3 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid kan relevant zijn vanwege bedrijven (inrichtingen) die met gevaarlijke stoffen werken en vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Besluit extern veiligheid inrichtingen (Bevi)

Toetsingskader

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en heeft onder meer tot doel om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Dit betekent onder andere dat bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen gewaarborgd moet zijn (voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie). Risiconormen zijn in het Bevi vertaald naar zogenaamde grens- en richtwaarden. Een grenswaarde geeft het risico aan dat op het gegeven tijdstip moet zijn bereikt en een richtwaarde geeft het risico aan dat zoveel mogelijk moet zijn bereikt.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningsplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1, van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven.

In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voor specifieke situaties standaardafstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grenswaarden van het plaatsgebonden risico (risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen die inrichting).

Een belangrijk te beschouwen aspect hierbij is de verantwoording van het groepsrisico. Op welke wijze een dergelijke verantwoording moet plaatsvinden is uitgebreid beschreven in het concept "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (VROM, november 2007)".

Situatie ter plaatse

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is het RRGs geraadpleegd.

Nuplex Resins

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van Nuplex Resins dat is gelegen op het industrieterrein Theodorushaven op een afstand van ca. 4800 van het plangebied. De plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar blijft ruim buiten het plangebied.

Toelichting: Nuplex Resins:

De Provincie Noord-Brabant is het bevoegd gezag Wm. Op verzoek van de Provincie heeft Nuplex Resins een QRA uitgevoerd (april 2008). Hierin zijn berekeningen uitgevoerd voor een aantal varianten. De huidige

vergunde situatie betreft variant 3. In deze variant bedraagt de afstand tot de grens van het invloedsgebied van Nuplex Resins 6950 meter. De oriënterende waarde van het groepsrisico wordt met ca. een factor 20 overschreden. De plaatsgebonden risicocontour (PR) van 10-6 per jaar is gelegen op maximaal 750 meter buiten de terreingrens van Nuplex Resins. De plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar blijft daarmee ruim buiten het plangebied.

Sabic Innovative Plastics

Tevens is op een afstand van ongeveer 5700 meter het bedrijf Sabic Innovative Plastics op industrieterrein Theodorushaven gelegen. De plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar blijft ruim buiten het plangebied.

Toelichting: Sabic Innovative Plastics:

De Provincie Noord-Brabant is het bevoegd gezag Wm. In 2009 is door het bedrijf een nieuwe QRA opgesteld (DNV, 40025462 Revisie: F). De grootte van het invloedsgebied van Sabic bedraagt 6100 meter. Het plangebied valt binnen dit invloedsgebied. Het groepsrisico als gevolg van Sabic bedraagt in de huidige situatie minder dan 0,01 maal de oriënterende waarde.

De plaatsgebonden risicocontour (PR) van 10-6 per jaar is op maximaal enkele 10-tallen meters buiten de terreingrens van Sabic gelegen. De plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar blijft daarmee ruim buiten het plangebied.

Het plan laat een vervangende woning toe. Gezien de ligging in een bestaande woonwijk en de grote afstand tot beide risicobronnen zal het groepsrisico niet veranderen.

Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied van twee Bevi-bedrijven is gelegen dient op grond van artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in het RO-besluit een verantwoording van het groepsrisico te worden opgenomen.

Hiertoe dient (op grond van artikel 13 lid 3 van het Bevi) advies te worden gevraagd aan de regionale brandweer in zake de hoogte van het groepsrisico en de aspecten met betrekking tot de rampenbestrijding, zelfredzaamheid en hulpverlening.

TNO-heimolen.

Ten zuiden van het plangebied is TNO-Heimolen gelegen. Op deze inrichting zijn het BRZO en de "Circulaire opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (19 juli 2006, VROM)" van toepassing. Op grond van de vigerende milieuvergunning van TNO-heimolen is het plangebied ruim buiten de plaatsgebonden risicocontour van 10-6/jaar gelegen. Ook is het perceel Binnenwegje 6 buiten het invloedsgebied van TNO-Heimolen gelegen.

Spoorwegen, vaarwegen en autowegen

Toetsingskader

Voor ruimtelijke plannen zijn spoorwegen, vaarwegen en autowegen risicorelevant als er binnen een zone van 200 meter vanaf de transportas een ontwikkeling gepland wordt.

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het doorgaand verkeer (dus ook buisleidingen) dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (ministeries van VROM, BZK en VenW)" uit 2004 en de wijziging daarop van 1 augustus 2008, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen. Voor buisleidingen wordt in principe verwezen naar de circulaire uit 1984.

Daarnaast kent de circulaire de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Indien binnen het invloedsgebied (binnen 200 meter vanaf de as van de transportroute) nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico of een significante stijging van het groepsrisico optreedt, dient bij de vaststelling van het RO-besluit, het groepsrisico te worden verantwoord.

Situatie ter plaatse

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen vaarwegen gelegen. Het plangebied ligt op meer dan 200 meter van de A4 en van de spoorlijn Roosendaal – Vlissingen.

In het kader van het programma “Brabant Veiliger” is in 2007 een project uitgevoerd “Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen”. Inmiddels is de Route Gevaarlijke Stoffen (RGS) binnen de gemeente Bergen op Zoom ingesteld. De aan- en afvoer dient nu via de A4 en De Randweg Noord plaats te vinden. De straat Binnenwegje 6 maakt geen deel uit van de RGS.

Buisleidingen

Toetsingskader

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft veiligheidsafstanden vastgelegd die aangehouden moeten worden tussen een buisleiding en kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. De meeste risicovolle buisleidingen zijn hogedruk aardgasleidingen. Vanaf een druk van 20 bar en hoger dienen er afstanden aangehouden te worden.

Situatie ter plaatse

Op basis van de gegevens van Buisleidingenstraat Nederland kan worden gesteld dat de dichtstbijzijnde gelegen buisleiding op een afstand van meer 200 meter van het plangebied is gelegen. Het plangebied is daarnaast noch gelegen binnen de beschermingszone van 60 meter, noch binnen de toetsingszone van 180 meter uit het hart van de buisleidingenstraat. Deze buisleiding vormt als zodanig geen belemmering voor de toekomstige woningbouwontwikkeling.

Conclusie externe veiligheid

Bedrijven

Geconcludeerd wordt dat zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico veroorzaakt door de aanwezigheid van de Bevi bedrijven (Nuplex Resins en Sabic) geen beperkingen opleveren ten aanzien van de planontwikkeling.

In verband met de grote invloedsgebieden van beide bedrijven en gelet op artikel 13 van Bevi wordt geadviseerd om de planontwikkeling voor te leggen aan de regionale brandweer (Brandweer Midden- en West Brabant) en deze in de gelegenheid te stellen advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval in relatie tot de planontwikkeling.

Op basis van het (nog te verkrijgen) advies van de regionale brandweer zal een verdere invulling worden geven aan de verantwoordingsplicht met betrekking tot het groepsrisico.

Transport

Het plangebied is niet gelegen binnen 200 meter van een spoorlijn, (snel)weg of waterweg, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, zodat er geen belemmeringen zijn.

Ook is het plangebied niet gelegen binnen een toetsingzone of inventarisatieafstand (toekomstige regelgeving) van een (EV-relevante) buisleiding zodat er geen belemmeringen zijn. Externe veiligheid speelt een steeds belangrijkere rol in de ruimtelijke ordening. Het is dan ook van belang inzicht te krijgen in de objecten en elementen in of nabij het plangebied die de externe veiligheid in het gebied kunnen beïnvloeden.

Concreet gaat het om:

- risicoveroorzakende leidingen in en nabij het plangebied;
- andere risico-opleverende transportroutes over water-, spoor- en/of autowegen;
- risicoveroorzakende inrichtingen zoals LPG-tankstations en bedrijven.

Vuurwerk

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstand, dient of een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd waardoor dit wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats.

Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in voorwaartse richting tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Voor bedrijven die meer dan 10.000 kg opslaan, geldt een vaste afstand van 20 meter in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft. Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter voorwaarts).

Aan situaties waarin niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, wordt in het kader van dit bestemmingsplan niet expliciet aandacht besteed. De hiervoor geldende veiligheidsafstand is dusdanig klein (8 m), dat hieraan kan worden voldaan onder andere door het treffen van bouwkundige voorzieningen. Nadere regulering kan via het milieuspoor (vergunning of melding) plaatsvinden. Vanzelfsprekend is handel in en opslag van consumentenvuurwerk uitsluitend toegestaan, wanneer dit past binnen de bestemming die aan de betreffende gronden is gegeven. In de wijk Nieuw-Borgvliet zijn geen bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen.

11.4 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Om de gemeenten een handreiking te bieden voor een verantwoord inpassen van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de VNG de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (uitgave maart 2009) opgesteld. In die publicatie is een richtafstandenlijst opgenomen in relatie tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'. In deze lijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. De categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelastingen en de categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De richtafstandenlijst inclusief categorie-indeling en afstandscriteria is voor deze ruimtelijke onderbouwing gehanteerd. De afstanden, genoemd in de VNG-publicatie, gelden in principe tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van een woning.

Tabel 1 Milieucategorieën en richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk'*
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500
5.2	700
5.3	1000
6	1500

indien de omgeving is te typeren als 'gemengd gebied' (een gebied met een matige tot sterke functiemenging), gelden kleinere richtafstanden, namelijk één afstandstap kleiner (Zie de VNG-publicatie, paragraaf 2.3.).

In de VNG-publicatie wordt in aanvang uitgegaan van richtafstanden tot een omgevingstype 'rustige woonwijk'. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Een 'gemengd gebied' wordt als volgt beschreven: Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent.

De omgeving waarin de toekomstige woning zal worden gerealiseerd kan gekarakteriseerd worden als een 'rustige woonwijk'.

Situatie ter plaatse

Vanuit Bedrijven en milieuzonering zijn er, voor wat de omliggende bedrijvigheid betreft, geen belemmeringen voor de realisatie van de bouwplannen op het perceel Binnenwegje 6.

11.5 Geur

In het hoofdstuk over bedrijven en milieuzonering is voor de relevante activiteiten vermeld wat de richtafstanden zijn voor het aspect geur.

Het plangebied ligt in de bebouwde kom. In de directe omgeving liggen geen agrarische bedrijven. De geurinvloed van de agrarische bedrijven in de bredere omtrek reikt niet tot in het plangebied, om een of meer van de volgende redenen:

- de afstand tussen het bedrijf en het plangebied is voldoende;
- het bedrijf heeft een geringe geuremissie;
- tussen het bedrijf en de projectlocatie bevindt zich een woning. De gevolgen voor het milieu vanwege het bedrijf op die woning zijn acceptabel, wat impliceert dat de gevolgen voor het milieu vanwege het bedrijf op de projectlocatie ook acceptabel zullen zijn.

Een knelpunt op het gebied van geur is niet te verwachten.

11.6 Geluid

De toekomstige woning is een geluidgevoelige object. De planontwikkeling is gelegen binnen de zone van de rijksweg A-4/A-58. De overige wegen nabij het plangebied zijn 30 km/uur wegen met een lage verkeersintensiteit, omdat hier alleen bestemmingsverkeer rijdt. De planontwikkeling is niet gelegen binnen de geluidzone van een spoortraject.

Algemeen

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Bedrijven

Voor inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer gelden de geluidvoorschriften, al dan niet verbonden aan de omgevingsvergunning. In deze voorschriften worden maxima gesteld aan de geluidniveaus die een inrichting mag veroorzaken, gemeten ter plaatse van de gevel van woningen van derden, dan wel ter plaatse van vastgestelde referentiepunten. Zo wordt geluidhinder voorkomen.

Zonering industrielawaai

Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van een industrieterrein. Bij de realisatie van de tweede woning op het perceel Binnenwegje 6 hoeft derhalve met industrielawaai geen rekening te worden gehouden.

Verkeerslawaaai

De woning is gelegen binnen de geluidzone van de rijksweg A-4/A-58. Ter plaatse van de projectie geldt voor wegverkeerslawaaai een voorkeursgrenswaarde op de gevel van $L_{den} = 48$ dB, met een maximale ontheffingswaarde van $L_{den} = 53$ dB voor woningen.

Spoorweglawaaai

Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van een spoorlijn. Bij ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied hoeft derhalve met spoorweglawaaai geen rekening te worden gehouden.

Conclusie

Door de RMD is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaai op de projectie aan het Binnenwegje 6 te Bergen op Zoom. Uit de rekenresultaten is gebleken dat voor wegverkeerslawaaai de van toepassing zijnde voorkeursgrenswaarde op de gekozen immissiepunten op het voorgestelde ontwerp ten gevolge van de rijksweg A-4/A-58 wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt tevens overschreden.

Er is onderzocht welke maatregelen getroffen dienen te worden om ter plaatse aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen. Eventuele maatregelen kunnen zijn:

- maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld een ander asfalttype);
- maatregelen in het overdrachtspad (bijvoorbeeld afschermingen);
- maatregelen bij de ontvanger (aanpassen huidige ontwerp), dove gevel, vliesgevel, onderzoek naar de geluidwering van de gevels).

Geconcludeerd wordt dat het nemen van bronmaatregelen en overdrachtmaatregelen redelijkerwijs niet te vergen zijn. Door het nemen van maatregelen bij de ontvanger zal de maximale ontheffingswaarde niet meer worden overschreden. Het toepassen van dove gevels ter plaatse van een gedeelte van de zuidgevel en de gehele oostgevel is hierbij het meest voor de hand liggend.

Afhankelijk van de te nemen maatregelen, en indien niet kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde, kan gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid tot het vaststellen van een hogere waarde, in combinatie met een onderzoek naar de geluidwering van de gevels. In dit geval wordt een hogere waarde aangevraagd. De aanvraag wordt gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

12. Financiële overwegingen & Dekking

Het project wordt voor risico en rekening van aanvrager ontwikkeld en brengt voor de gemeente geen financiële consequenties met zich mee. De gemeente heeft hiertoe met de aanvrager een anterieure overeenkomst gesloten.

Artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt onder meer dat, burgemeester en wethouders kennen degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van de bepalingen van een bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toe, voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven. Geen tegemoetkoming wordt toegekend als dit anderszins is verzekerd.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient bij de beantwoording van de vraag of grond bestaat voor toepassing van artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening, te worden gezien of sprake is van een wijziging in het planologische regime waardoor schade kan worden geleden. Er dient derhalve een vergelijking te worden gemaakt tussen de achtereenvolgende planologische regimes. Daarbij is niet de feitelijke situatie van belang, doch dient te worden uitgegaan van een maximale invulling van beide planologische regimes.

Door het Adviesbureau Van der Poel is een (planschade)risicoanalyse uitgevoerd. In deze risicoanalyse is getoetst in hoeverre de toekomstige woning planologisch nadeel oplevert voor de omliggende bebouwing. Met betrekking tot het advies wordt opgemerkt dat niet inhoudelijk is gesproken met potentiële belanghebbenden en er geen verder onderzoek is gedaan naar de persoonlijke situatie van deze potentiële belanghebbende.

Dit heeft tot gevolg dat het advies enkel gezien moet worden als een inschatting van de mogelijke schade die zal optreden als gevolg van de wijziging c.q. het aanpassen van het bestemmingsplan.

13. Procedurele aspecten

13.1 Algemeen

Voor het perceel vigeert het bestemmingsplan "Nieuw-Borgvliet", zoals dat is vastgesteld op 26 juni 2008 door de gemeenteraad en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant bij besluit van 17 februari 2009. Het bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 18 november 2010. Om de tweede woning op het perceel mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

13.2 Inspraak en vooroverleg.

In het kader van het vooroverleg is de provincie Noord-Brabant gevraagd om een reactie. Deze reactie is ontvangen op 4 juli 2012. In de reactie wordt gemeld dat het voorontwerpbestemmingsplan voldaan wordt aan het provinciaal beleid ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap. Wel wordt aangegeven dat het plangebied niet ligt in stedelijk gebied maar binnen de aanduiding "integratie stad-land". Dit is inmiddels aangepast in deze toelichting. De brief van de provincie is als bijlage opgenomen in dit plan.

Bij de laatste wijziging van de Algemene wet bestuursrecht behoeft, in het kader van de openbare voorbereidingsprocedure, geen inspraak te worden gehouden voor (ontwerp)bestemmingsplannen. Mede gezien de aard van het voorliggende bestemmingsplan is door het college van burgemeester en wethouders besloten geen toepassing te geven aan de gemeentelijke inspraakverordening en voor het voorliggende bestemmingsplan geen inspraakprocedure te volgen.

13.3 Vervolgprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan is met ingang van 23 juli 2012 gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen ingediend.