

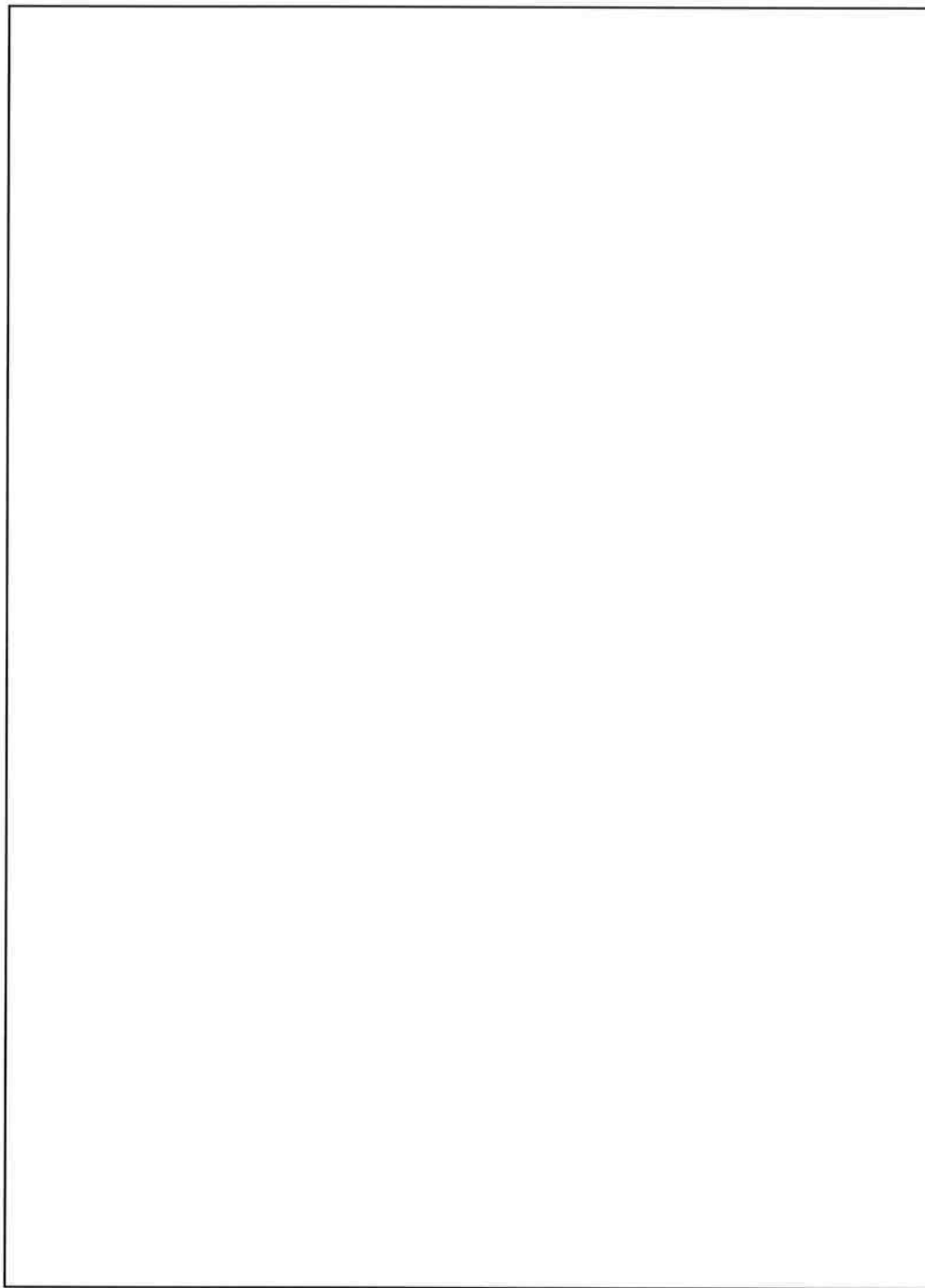
GEMEENTE BERGEN OP ZOOM

**Vaststelling Bestemmingsplan
"Crematorium Zoomstede"**

Bureau Ruimtelijke Ordening

Gemeente Bergen op Zoom

Bestemmingsplan “CREMATORIUM ZOOMSTEDE”



Vastgesteld

Gemeente Bergen op Zoom

Bestemmingsplan “Crematorium Zoomstede”

Vaststelling

Inhoud:

- **TOELICHTING**
- **REGELS**
- **KAART**

Inhoudsopgave:**Blz.**

1.	INLEIDING	
1.1	Doel van het bestemmingsplan	2
1.2	Bij het plan behorende stukken	2
1.3	Ligging plangebied	2
1.4	Achtergronden planontwikkeling	3
1.5	Eigendommen	3
2	BESTAAND SITUATIE	
2.1	Ruimtelijke aspecten	4
2.2	Functionele aspecten	4
2.3	Vigerende stedenbouwkundige regeling	4
3	BELEIDSASPECTEN	
3.1	Rijksbeleid	5
3.2	Provinciaal beleid	6
3.3	Regionaal beleid	10
3.4	Gemeentelijk beleid	11
3.5	Beleid waterhuishoudkundige aspecten	13
4.	MILIEU EN OVERIGE ONDERZOEKEN	
4.1	Bodem	15
4.2	Luchtkwaliteit	16
4.3	Externe veiligheid	17
4.4	Transport en externe veiligheid	18
4.5	Advies brandweer	20
4.6	Bedrijven en milieuzonering	20
4.7	Akoestische aspecten	23
4.8	Flora en Fauna	23
5.	Bestemmingsregeling	24
5.1	Wettelijk kader	24
5.2	Toelichting bestemmingsregeling	25
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
5.4	Economische uitvoerbaarheid	28
5.5	Handhaving	28
5.6.	Procedure	29

1. Inleiding

1.1. Doel van het bestemmingsplan

Door het bestuur van SCB Zoom- en Zegestede wordt medewerking gevraagd voor de vernieuwing en uitbreiding van crematorium Zoomstede aan de Mastendreef. De reden is gelegen in het feit, dat er logistieke problemen ondervonden worden vanwege onvoldoende capaciteit. Zo is er o.a. behoefte aan een grotere aula, ontvangstruimte e.d. Bovendien moet vanwege de veranderde milieuwetgeving filters op de ovens worden geplaatst.

De uitbreiding met ca. 600 m² op de begane grond is voorzien op het gedeelte wat thans in gebruik is als parkeerplaats. Ook wordt de verdieping met ca. 300 m² uitgebreid. De begraafplaats is als zodanig positief bestemd in het bestemmingsplan "Buitengebied Oost". De uitbreiding vindt echter buiten het bebouwingsvlak plaats. Het is daarom dat slechts via een planherziening medewerking kan worden verleend.

1.2 Bij het plan behorende stukken

Het plan bestaat uit een kaart en bijbehorende regels en wordt vergezeld van deze toelichting waarin de achtergronden van het plan worden geschetst.

1.3 Ligging plangebied



Ligging Crematorium Zoomstede

De ligging van het plangebied is aangegeven op bijgaande afbeelding.

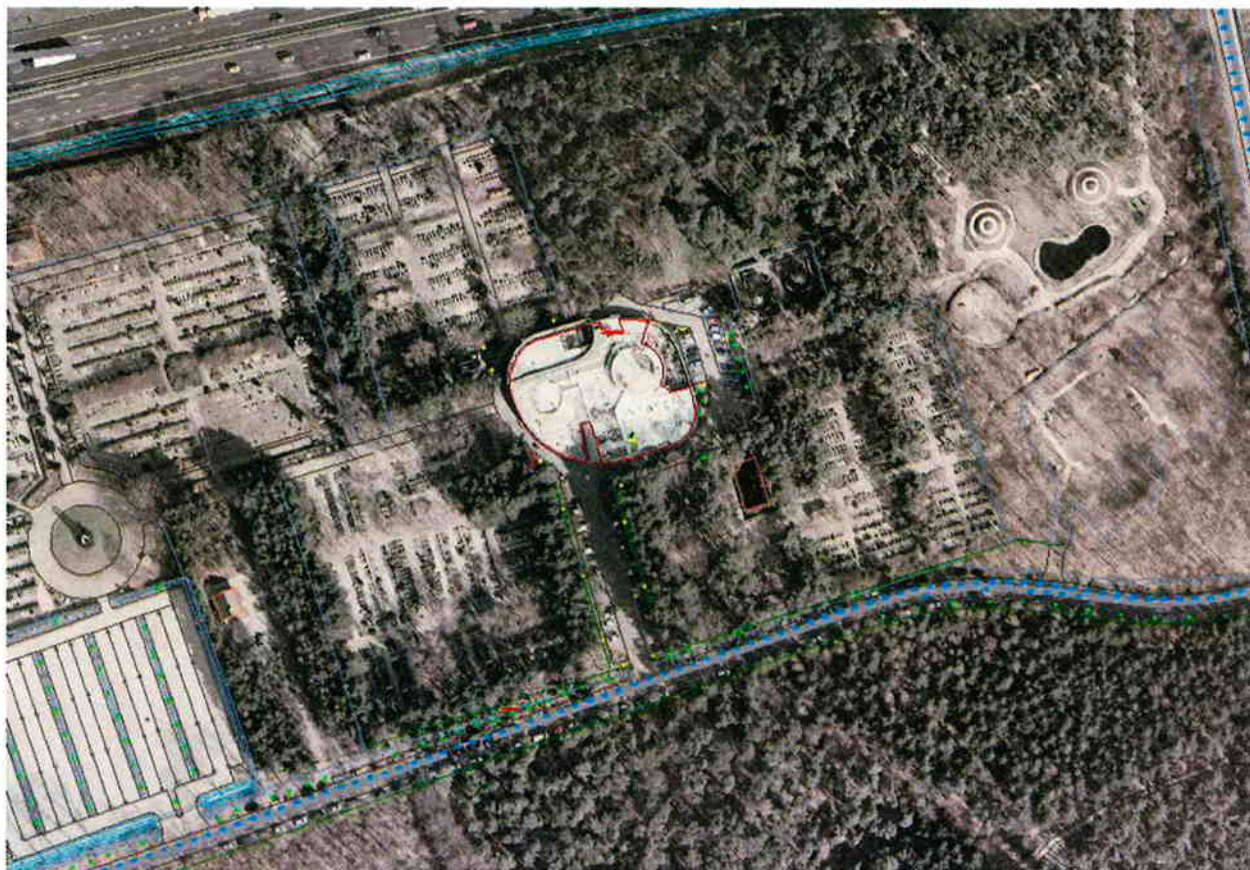
1.4 Achtergronden planontwikkeling

Het bestuur van Stichting Crematorium Zoomstede heeft vernieuwplannen voor het crematorium. Het gaat om het vergroten van de huidige aula of het bouwen van een nieuwe grotere aula vanwege de huidige beperkte capaciteit in relatie tot de maatschappelijke ontwikkelingen. De activiteiten worden niet uitgebreid. Het aantal crematies is juist verminderd vanwege het openstellen van een nieuw crematorium te Roosendaal. Het crematorium vervult een regionale functie en dient vanwege logistieke problemen te worden vernieuwd en uitgebreid.

Zo dient de ontvangstruimte te worden vergroot en dient de condoleancekamer worden vergroot danwel een nieuwe condoleanceruimte te worden gebouwd. De huidige familiekamer is ongelukkig gelegen. De familiekamer beoogt de naaste familie privacy te bieden voor de aanvang van de uitvaartplechtigheid. Een eigen ingang van buitenaf naar deze familiekamer is daarbij welhaast een "must". Gestreefd wordt naar de realisatie van directe toegang van buitenaf en een directe toegang tot de aula. Voorts wordt meer bergruimte gecreëerd.

Afgezien van de vergroting van de huidige logistieke capaciteit dient in het kader van de milieuwetgeving in 2010 filters op de ovens geplaatst te worden om de warmteproductie van de ovens te benutten.

Door de voorgestelde vernieuwbouwplannen wordt op een maatschappelijk verantwoorde en kwalitatief hoogwaardige wijze voorzien in de huidige en toekomstige behoefte.



Afbeelding 2: luchtfoto terrein crematorium

1.5 Eigendommen

Het plangebied is eigendom van Stichting Crematorium Bergen op Zoom.

2. BESTAAND SITUATIE

2.1 Ruimtelijke aspecten

Het crematorium is gelegen in het buitengebied, ten zuiden van de Rijksweg A59 en wordt begrensd door de Mastendreef, de Holleweg en de Gareelweg. In de directe omgeving bevinden zich geen opstallen, maar uitsluitend natuur. Het crematorium is op de huidige locatie opgericht in 1990 en na verschillende verbouwingen is sinds maart 2003 het crematorium met bijbehorende faciliteiten in de huidige vorm aanwezig. Aangezien de uitbreidingen tot onvoldoende logistieke capaciteit hebben geleid is thans de behoefte aanwezig om het crematorium (enigszins) uit te breiden. De uitbreiding zal met name aan de oostzijde van het bestaande pand plaatsvinden. Hiervoor zal de route die de rouwauto's thans volgen worden verlegd en zullen de bestaande 19 parkeerplaatsen van het personeel komen te vervallen. In de toekomstige situatie zullen de medewerkers gebruik dienen te maken van het bestaande parkeerterrein. De hoofdbouw is vastgelegd door middel van een bebouwingsgrens op de kaart. Daarnaast mogen verspreid op het terrein kleine gebouwtjes/bouwwerken worden opgericht ter ondersteuning van de bestemming.

2.2 Functionele aspecten

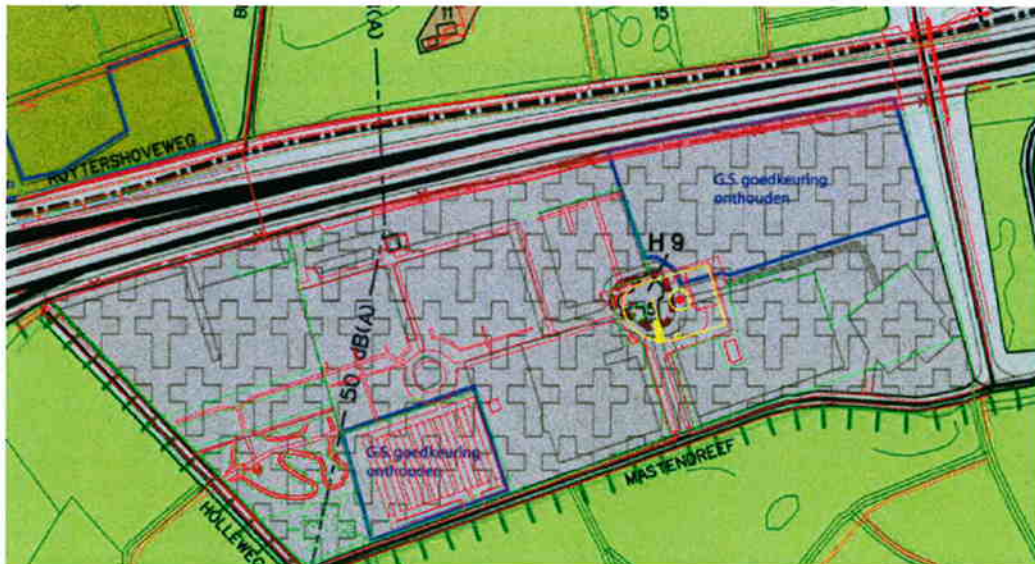
Het gebied is aan te merken als bos en natuurgebied. In het bos- en natuurgebied staat behoud en ontwikkeling van de natuurwaarden centraal. Extensieve vormen van dagrecreatie zoals wandelen en fietsen in de omgeving zijn vrijwel overal mogelijk.

2.3 Vigerende stedenbouwkundige regeling

Voor het projectgebied is door de gemeenteraad van Bergen op Zoom 30 januari 2003 het bestemmingsplan "Buitengebied Oost" vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (GS) hebben bij besluit van 16 september 2003 aan onderdelen van het bestemmingsplan goedkeuring onthouden. Hieronder vallen ook 2 delen van de begraafplaats aan de weerszijden van de Ruytershoveweg. Deze zijn gelegen in GHS-natuur en bestaand bosgebied. GS zijn van mening, dat onvoldoende inzicht is gegeven waarom ter plaatse van de GHS-begrenzing van het streekplan is afgeweken. Er is geen nadere detaillering opgenomen op basis waarvan de aanwezige natuurwaarden zijn beschermd en er is niet voorzien in compensatie indien er in geval van uitbreiding van de begraafplaats aantasting van natuurwaarden plaatsvindt. De onderdelen waaraan door GS goedkeuring is onthouden, zijn in het bestemmingsplan "Buitengebied Oost, 1^e herziening" gerepareerd. De gronden zijn bestemd voor het behoud van de landschappelijke- en natuurwaarden. Daarnaast is een aanlegvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van deze waarden, waarbij het kappen, rooien van houtopstanden en andere beplanting, het ophogen en egaliseren van de grond en het aanbrengen van oppervlakteverhardingen aanlegvergunningplichtig zijn gesteld. Hiermee worden voldoende waarborgen geboden voor het behouden van genoemde waarden.

Naar aanleiding van de overlegreactie van de provincie ex artikel 10 BRO is gekozen voor de regeling om voor een deel van de gronden geen directe bestemming "begraafplaats" te leggen, maar deze gronden kunnen via de toepassing van een daartoe opgenomen wijzigingsbevoegdheid alsnog gewijzigd worden in de bestemming "begraafplaats".

Het bestemmingsplan "Buitengebied Oost, 1^e herziening" is op 28 februari 2008 vastgesteld. GS hebben bij besluit van 23 oktober 2008 gedeeltelijk goedkeuring onthouden. Deze onthouding goedkeuring is echter niet van toepassing op het projectgebied.



3. BELEIDSASPECTEN

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006 ingestemd met de Nota Ruimte. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De Nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. Daarbij wordt invulling gegeven aan het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet".

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het kabinet richt zich op:

- Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter-)nationale ruimtelijke waarden;
- Borging van veiligheid.

In de Nota Ruimte is het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 vastgelegd. Er wordt een doorkijk naar de lange termijn (2020-2030) gegeven.

Twee begrippen staan in de Nota centraal: basiskwaliteit en nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). De RHS bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water en natuur en landschap. De verantwoordelijkheid voor het beleid in deze gebieden ligt ook bij het Rijk. Voor gebieden buiten de RHS is het beleid gericht op het waarborgen van de basiskwaliteit. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de provincies. Het Rijk geeft aan het begrip basiskwaliteit slechts op een beperkt aantal punten invulling: bundeling van stedelijke activiteiten, waarborgen van de milieukwaliteit en investeren in de kwaliteit van het landschap.

Aangezien hiervan geen sprake is, zullen er wat betreft het rijksbeleid, geen belemmeringen zijn, voor deze specifieke ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

Interimstructuurvisie

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening is per 1 juli 2008 de Interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in ontwikkeling' in werking getreden. De Interimstructuurvisie, vastgesteld door Provinciale Staten, geeft een overzicht van de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid.

De Interimstructuurvisie komt inhoudelijk grotendeels overeen met de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant, zoals uiteengezet in het Streekplan Noord-Brabant 2002 'Brabant in balans'. Actualisering van beleid zijn meegenomen. Het hoofdbelang, zorgvuldig ruimtegebruik, is thematisch uitgewerkt in provinciale belangen en doelen. De hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid worden uiteengezet aan de hand van de vijf leidende ruimtelijke principes:

- meer aandacht voor de onderste lagen;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking;
- zonerings van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

De hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid, inclusief de hoofdzonering van het buitengebied, worden weergegeven op de kaart 'Ruimtelijke Hoofdstructuur'. In de uitvoeringsagenda geeft de provincie aan welke instrumenten worden ingezet om de belangen en doelen te realiseren. Inmiddels wordt gewerkt aan een nieuwe structuurvisie. Hiervan heeft het ontwerp. Deze structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het beleid tot 2025.

In de ontwerp-structuurvisie zijn de kwaliteiten van provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het provinciale beleid. De belangrijkste keuzes zijn geordend in vier ruimtelijke structuren. Dit zijn de:

- groen-blauwe structuur;
- agrarische structuur;
- stedelijke structuur;
- infrastructuur.

De ontwerpstructuurvisie zal, wanneer vastgesteld, de visie en de sturingsstrategieën uit de Interim-structuurvisie vervangen. De verordeningen ruimte vervangen de overige delen van de structuurvisie, zoals de uitwerkingsplannen. De verwachting is dat de visie op 1 oktober 2010 zal worden vastgesteld.

Nieuw provinciaal beleid: Verordening Ruimte (2010)

Op 23 april 2010 hebben Provinciale Staten de Verordening ruimte, fase 1 vastgesteld. De Verordening ruimte fase 1 is op 1 juni 2010 in werking getreden. Zodra de structuurvisie is vastgesteld zal de Verordening ruimte fase 2 worden opgesteld. De Verordening ruimte fase 2 zal het provinciale belang regelen dat voortvloeit uit het 'nieuwe' beleid zoals omschreven in de nieuwe structuurvisie.

De onderwerpen die in de Verordening ruimte fase 1 staan komen voort uit het bestaande beleid zoals opgenomen in de Paraplunota.

De Verordening ruimte eerste fase omvat derhalve onderwerpen die niet ter discussie staan:

- beleid voor concentratie van verstedelijking;
- de begrenzing en bescherming van de EHS;
- beleid ontwikkeling intensieve veehouderijen;
- begrenzing en inrichting van regionale waterbergingsgebieden;
- beleid en begrenzing van de concentratiegebieden glastuinbouw;
- ontwikkeling van ruimte- voor- ruimte woningen.

Voor het beleid in het buitengebied zijn de begrenzing en bescherming van de EHS en de waterbergingsgebieden en het beleid voor de ontwikkeling van intensieve veehouderijen, zoals vastgesteld in de Verordening ruimte fase 1, relevant.

Voor de ecologische hoofdstructuur geeft de verordening aan dat een bestemmingsplan dat is gelegen in de ecologische hoofdstructuur:

- uitsluitend strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS;
- geen (nieuwe) bestemmingen aanwijst die activiteiten mogelijk maken welke significant negatieve effecten zullen of kunnen hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS;
- regels stelt ter voorkoming van aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS.

Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt in de Ecologische hoofdstructuur. Uit onderzoek is gebleken, dat de vernieuwbouwplannen geen significante gevolgen voor de EHS zullen hebben.

Archeologische waarden

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met bekende archeologische waarden, zoals die door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) zijn aangegeven op de "Archeologische Monumentenkaart" (AMK) en de te verwachten archeologische waarden, zoals die door de ROB zijn aangegeven op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of een middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Archeologische waarden worden ook wel aangeduid als "ondergrondse cultuurhistorische waarden". Het beleid van de provincie Noord-Brabant is mede gestoeld op het Europese "Verdrag van Malta" uit 1992 inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed.

Uitwerkingsplan Brabantse Buitensteden en Woensdrecht (21 december 2004)

Een regionale uitwerking van het streekplan wordt gegeven in de diverse uitwerkingsplannen. Het plangebied maakt deel uit van het uitwerkingsplan Brabantse Buitensteden en Woensdrecht. Dit plan geeft de ruimtelijke ontwikkelingen aan voor de periode tot 2015 met een doorkijk naar 2020 voor de gemeenten Bergen op Zoom, Roosendaal en Woensdrecht.

Eén van de hoofdthema's van de stedelijke regio Bergen op Zoom en Roosendaal is dat het gaat om het vormgeven van twee complementaire steden met elk hun eigen identiteit & karakteristiek. De steden vormen de uiteinden van een 'halter' met daartussen een palet van noord-zuid verlopende landschappelijke zones en hoofdbeeklopen. Dit levert in oost-west richting op relatief korte afstand een enorme diversiteit aan verschillende landschappelijke contrasten op. Tegelijkertijd geven de landschappelijke milieus een eigen gezicht aan de stadsranden van beide steden. Naar de toekomst toe is het de bedoeling deze karakteristieken uit te bouwen en te versterken.

Naast het uitbouwen van de landschappelijke karakteristiek staat het ontwikkelen van een duurzamer en robuuster watersysteem in deze regio hoog op de agenda. Wat in Oost-Brabant het intensieve veehouderijvraagstuk is, is in West-Brabant het vraagstuk rond de waterhuishouding. Samen met Waterschap Het Scheldekwartier (nu: Waterschap de Brabantse Delta) en het Hoogheemraadschap van West-Brabant zijn de belangrijke waterdoelen die sturend en structurerend zijn voor dit uitwerkingsplan in kaart gebracht.

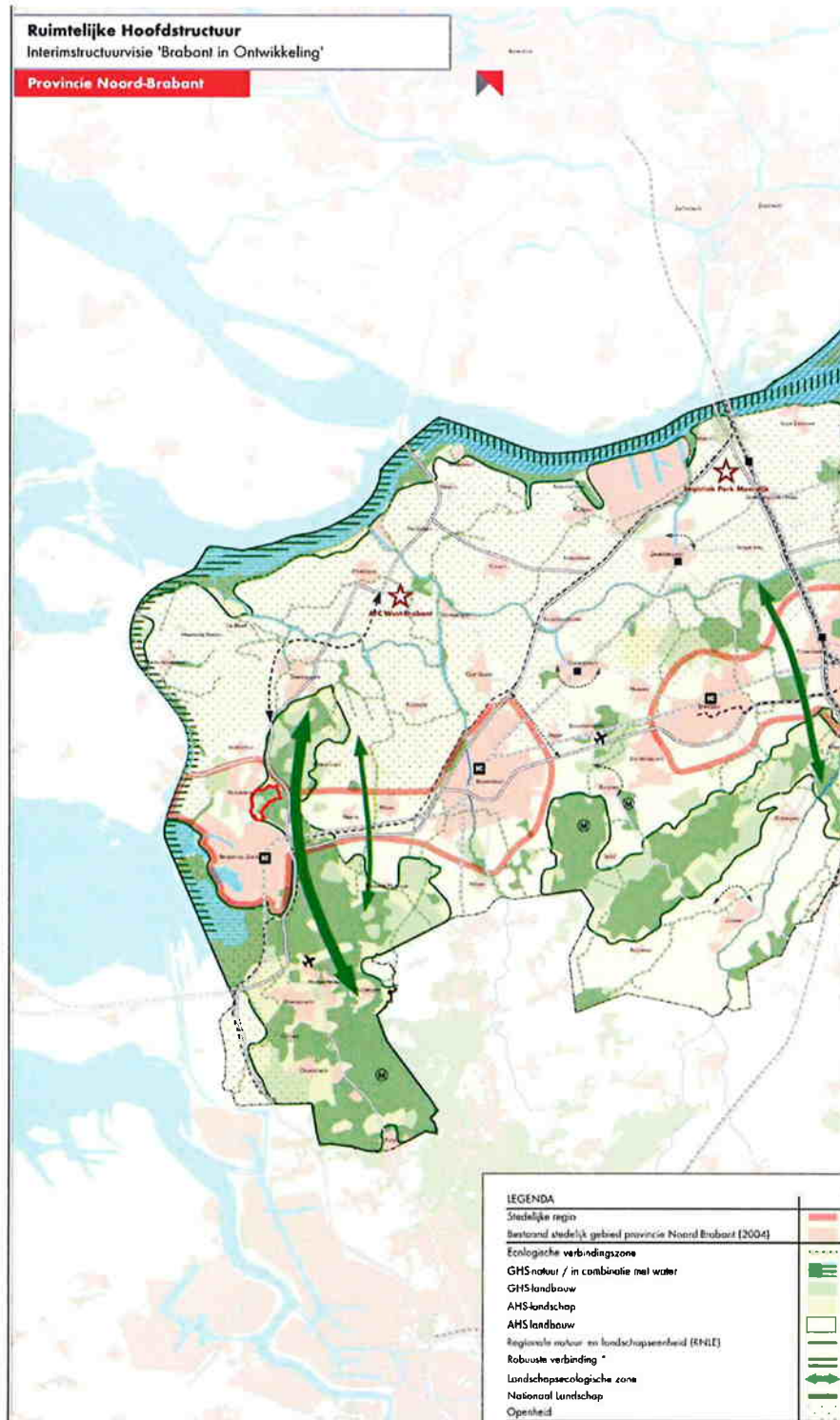
Vermeld is dat in Bergen op Zoom wordt gestreefd naar een hoge stedelijke dynamiek. Enerzijds door herstructurering van verouderde delen van het bestaand stedelijk gebied en anderzijds door de ontwikkeling van nieuwe aantrekkelijke woon- en werkgebieden. Er zijn volop kansen aanwezig om het waterfront aan de westkant van de stad te vervolmaken gedurende de komende 25 jaar.

Programma wonen, werken en infrastructuur

In de stedelijke regio Bergen op Zoom - Roosendaal is vraag naar ongeveer 300 hectare bruto bedrijventerrein tot 2020, waarvan iets meer dan 200 hectare bruto voor de periode tot 2015. Daarnaast dienen er ongeveer 7.300 woningen gebouwd te worden tot 2015. In Woensdrecht is vraag naar 15 hectare bruto bedrijventerrein tot 2020 en dienen er ongeveer 670 woningen tot 2015 gebouwd te worden.

De grote locaties voor woningbouw zijn de Augustapolder en de Bergse Haven in Bergen op Zoom en SpoorHaven in Roosendaal. Naast deze grote locatie heeft Roosendaal vele kleinere herstructureringslocaties. Bergse Haven en SpoorHaven zijn locaties gelegen in het bestaande stedelijke gebied. Daar zullen woningen worden bijgebouwd, op plekken waar bedrijven verdwijnen, of op andere wijze ruimte beschikbaar is. Op deze wijze wordt tot 2015 meer dan 60% van de te bouwen woningen in Bergen op Zoom en Roosendaal in het bestaande stedelijke gebied bijgebouwd. In Woensdrecht wordt ongeveer de helft van de woningen gebouwd in De Hoef. De andere helft zal in het bestaande stedelijke gebied worden gebouwd.

Uit het uitwerkingsplan blijken een aantal ruimtelijke ontwikkelingen voor de kern Halsteren. Binnen de kern Halsteren liggen enkele mogelijkheden voor verdichting en herstructurering, onder meer langs de Dorpsstraat. De overige wijken binnen Halsteren functioneren op dit moment goed. Het beleid kan nu en in de toekomst gericht zijn op beheer van de bestaande kwaliteiten. Met de aanleg van de A4 ontstaan op het knooppunt met N286 een zichtlocatie. Het bedrijvenpark Oude Molen fungeert hier als een noordelijke stadsentree.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart Interim Structuurvisie Noord-Brabant

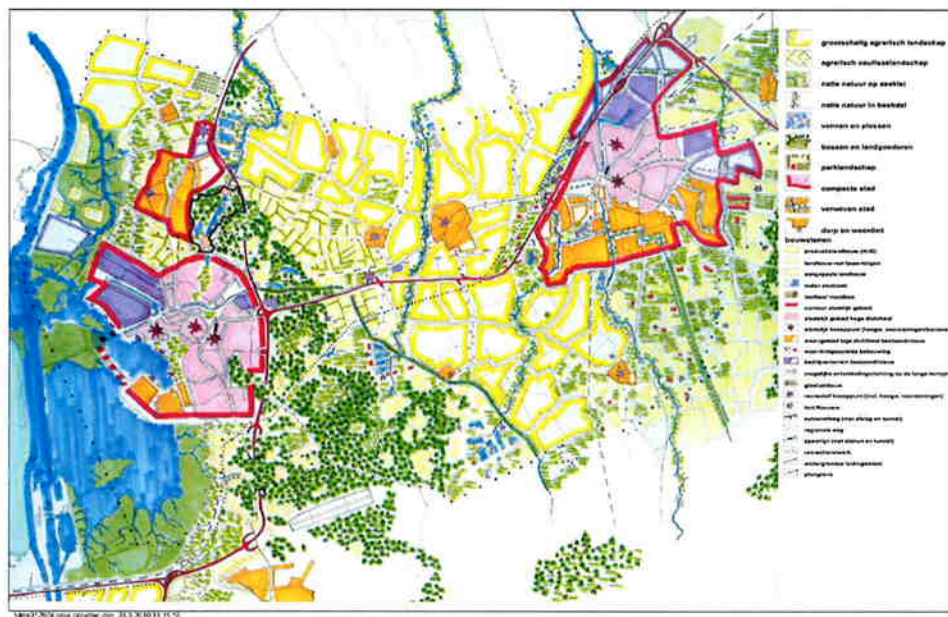
Het plangebied maakt onderdeel uit van het revitaliseringsgebied Brabantse Delta. In het Ontwerp Gebiedsplan Brabantse Delta van de Provincie Noord-Brabant worden op basis van een aantal thema's de ambities voor 2016 beschreven. De West Brabantse Waterlinie is opgenomen op de plankaart. Binnen dit gebied worden voor de thema's landschap en cultuurhistorie, water, bodem en natuur een aantal doelstellingen nagestreefd. Een belangrijk onderdeel vormt de ontwikkeling

en versterking van cultuurhistorische waarden en natuur en landschap. Hierbij wordt gestreefd naar meer differentiatie in het landschap. De zorg voor het landschap leidt er toe dat de verschillende ruimtelijke functies zo goed mogelijk met elkaar geïntegreerd zijn en dat de mens het landschap positief waardeert. Bijzondere aandacht wordt besteed aan het weer zichtbaar maken van cultuurhistorische elementen, wat de streekidentiteit versterkt en de recreatie en het toerisme ten goede komt. Daarnaast speelt natuur een belangrijke rol in het plangebied. De EHS wordt versneld gerealiseerd. Door dit te doen in combinatie met de realisatie van doelen op het vlak van water en bodem zal de kwaliteit van de EHS worden versterkt. Het water volgt hierbij de zogenaamde 'drietrapsstrategie'. Dit betekent dat het water eerst wordt vastgehouden, vervolgens tijdelijk wordt geborgen en daarna pas wordt afgevoerd. Binnen het plangebied worden mogelijkheden gezocht voor waterberging. Daarnaast wordt gewerkt aan het opheffen van verdroging van natuurgebieden en het verbeteren van de waterkwaliteit in het hele gebied. Deze doelstellingen ten aanzien van de waterhuishouding sluiten aan bij het beleid van het waterschap Brabantse Delta zoals verwoord in hun Waterbeheersplan.

3.3 Regionaal beleid

Het regionale beleid is neergelegd in de "StructuurvisiePlus Bergen op Zoom/Roosendaal" zoals deze door de gemeenteraden van beiden gemeenten in januari 2001 is vastgesteld. De visie is in samenwerking met de provincie opgesteld als bouwsteen voor het ontwerp streekplan met de daarbij behorende uitvoeringsafspraken.

Afbeelding 3. Uitsnede plankaart StructuurvisiePlus Bergen op Zoom/Roosendaal



Het projectgebied is op de plankaart van de Structuurvisie Plus gelegen binnen compositie "bossen en landgoederen".

3.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke beleid is neergelegd in een veelheid aan (structuur)plannen, stedenbouwkundige plannen, beleidsnotities en andere beleidsstukken. In de onderstaande tekst wordt ingegaan op de voor het plangebied meest relevante beleidsdocumenten.

StructuurvisiePlus Bergen op Zoom/Roosendaal

De StructuurvisiePlus voor de gemeenten Bergen op Zoom en Roosendaal is in januari 2001 door beide gemeenteraden vastgesteld. De visie is in samenwerking met de provincie opgesteld als bouwsteen voor het Streekplan 2002 met de daarbij behorende uitvoeringsafspraken.

Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

De in 2000 door de gemeenteraad vastgestelde Structuurvisie voor het grondgebied van de gemeente levert een integrale samenhangende ruimtelijke visie voor de stad Bergen op Zoom en de kernen Halsteren, Lepelstraat, Heimolen, Klutsdorp en Kladde. In de Structuurvisie wordt gekozen voor compacte ontwikkeling, met als uitgangspunt het inzetten op herstructurering en stedelijke vernieuwing van bestaand stedelijk gebied, inclusief de kernen. De inzet op stedelijke vernieuwing, gekoppeld aan het ontwikkelen van uitleggebieden in een verspreid verstedelijkingspatroon resulteert in een veelheid van werk- en woonmilieus die voorzien in de toenemende differentiatie aan woonwensen. Thans wordt een nieuwe Structuurvisie opgesteld. Het streven is gericht op de vaststelling ervan medio 2011.

Beleidsplan Wonen Bergen op Zoom 2004-2008

Op 25 november 2004 is door de gemeenteraad het beleidsplan Wonen vastgesteld. In dit beleidsplan staat de woonconsument en zijn woonwensen centraal. In het beleidsplan zijn 4 kernstrategieën geformuleerd:

1. Vergroten keuzevrijheid en zeggenschap van woonconsument;
2. Zorg dragen voor een passend aanbod aan woonmilieus;
3. Scheppen van kansen voor mensen in kwetsbare posities;
4. Bevorderen van wonen, zorg en welzijn op maat.

In het indicatieve woningbouwprogramma is voor de locatie 'de Schans' te Halsteren tot 2020 een woningbouwproductie van 950 woningen voorzien. De in dit bestemmingsplan te ontwikkelen locatie valt binnen de locatie 'de Schans'.

Een percentage van 45% van de woningen in de Schans is voorzien in het middeldure prijssegment, 40% in het dure prijssegment. Circa 80% van de woningen is voorzien als grondgebonden woning. De bedoeling is dat 85% van de woningbouwproductie op de locatie De Schans in de verkoop komt en dat de overige 15% als huurwoningen beschikbaar zijn.

Convenant duurzaam bouwen

Op 23 mei 2007 is door de gemeente het convenant Duurzaam Bouwen ondertekend. Samen met 4 andere gemeenten, woningcorporaties en projectontwikkelaars zet de gemeente zich in om bij het maken van plannen een extra inspanning te leveren aan duurzame ontwikkeling. Hierdoor wordt het kwaliteitsniveau van woningen verhoogd. De gemeente stelt het aangaan van koopovereenkomsten bij overdracht en/of uitgifte van grond -voor zover dat niet in strijd is met eerdere bestuurlijke toezeggingen en rechtens mogelijk is - afhankelijk van de bereidheid van de koper tot het aangaan van een convenant duurzaam bouwen.

Verkeersstructuurplan

Het verkeersstructuurplan (vastgesteld 26 mei 2005) geeft de kaders aan voor het verkeer- en mobiliteitsbeleid voor de periode 2005 - 2015. In deze periode staat Bergen op Zoom voor een grote ruimtelijke opgave: de verlenging van de A4-Zuid (omleiding Halsteren), de bouw van

Augustapolder en Bergse Haven, de afbouw van de Schans, de ontwikkeling van een grootschalige recreatievoorziening aan de westkant van het centrum (Zeelandcomplex), de opwaardering en uitbreiding van het centrum en het Havenkwartier en de ontwikkeling van het stationsgebied. Deze ontwikkelingen en de autonome ontwikkelingen genereren samen veel verkeer. De verkeersdruk neemt hierdoor toe. Dit kan leiden tot problemen als opstoppen, stankoverlast, geluidhinder, slechte overstekbaarheid en onveiligheid.

Het verkeersstructuurplan hanteert drie strategieën om de mobiliteit te beheersen en de huidige en toekomstige knelpunten te ondervangen:

1. Het aanwijzen en inrichten van een comfortabel, veilig en direct fietsnetwerk.
2. Het indelen van het wegennetwerk in twee duidelijke categorieën: verkeersaders en verblijfsgebieden.
3. Aanpak en oplossing op maat van problemen voor vrachtverkeer en openbaar vervoer.
Een actieplan en maatregelenpakket dienen ervoor te zorgen dat het centrum van Bergen op Zoom goed bereikbaar is en blijft.

De visie achter het verkeersstructuurplan is dat de hoofdinfrastructuur moet zorgen voor een bereikbare stad en dat de leefbaarheid van verkeersveiligheid zoveel mogelijk moet verbeteren.

Enkele doelstellingen die het verkeersstructuurplan hanteert zijn de volgende:

- Het bieden van een alternatief voor autobereikbaarheid in de vorm van een veilig, direct en comfortabel fietsnetwerk
- Het concentreren van (de overlast van) het autoverkeer op een hoofdrouthenetwerk, waar betrouwbaarheid in doorstroming wordt geboden.
- In de schil rond het centrum kiezen voor bereikbaarheid van het centrum voor langzaam verkeer en gemotoriseerde verkeer. Kiezen voor ruimtelijke kwaliteit van de omgeving, in plaats van het faciliteren (ruimte maken) van het doorgaande verkeer.
- Het inrichten van de woongebieden als verblijfsgebied om daarmee leefbaarheid en verkeersveiligheid te verbeteren.

Hiertoe is in het verkeersstructuurplan een categorisering van het wegennetwerk opgesteld. Basis is de scheiding tussen verkeersaders en verblijfsgebieden (gebaseerd op het principe Duurzaam Veilig). Deze scheiding is verder uitgewerkt in een categorisering van wegen. Er worden twee beheersgebieden onderscheiden: buiten de bebouwde kom en binnen de bebouwde kom. Binnen de bebouwde kom zijn gebiedsontsluitingswegen (stadsontsluitingswegen en wijkontsluitingswegen) en erftoegangswegen onderscheiden.

Parkeren

In de huidige situatie zijn er op het parkeerterrein 224 parkeerplaatsen (aangelegd in 2006). Op het terrein direct voor het crematorium zijn 60 parkeerplaatsen en 15 parkeerplaatsen voor personeelsleden. In de toekomstige situatie (verbouw crematorium), zullen er 5 personeelsparkeerplaatsen zijn (direct bij het crematorium). De overige personeelsleden parkeren op het grote parkeerterrein.

De familie aula verandert niet in het aantal zitplaatsen (blijft 50) en de grote aula gaat van 134 naar 350 zitplaatsen. Wat belangrijk is, is dat het aantal zitplaatsen vergroot wordt om de reden dat tijdens een dienst meer mensen kunnen zitten (i.p.v. moeten staan). De verbouwing heeft niet tot gevolg dat er meer diensten tegelijk kunnen worden gehouden. Het trekt dus niet meer personen (verkeer) tegelijkertijd aan. Groei van het aantal diensten per jaar zal door een natuurlijke/demografische ontwikkeling zijn en niet omdat er vanuit de regio meer diensten hier gehouden zullen worden.

De parkeernota geeft een norm van 25 parkeerplaatsen per gelijktijdige begrafenis/crematie. Bij bijv. 4 tegelijke diensten dienen er 100 parkeerplaatsen te zijn. In totaal beschikt men op eigen

terrein over +/- 284 parkeerplaatsen. Daarbij is een overloop naar de langspaarkeerplaatsen op de Mastendreef. Uiteraard wordt de ene dienst door meer personen bezocht dan de andere.

Geconstateerd wordt dat het crematorium bij uitbreiding aantal zitplaatsen over voldoende parkeerplaatsen voldoet.

Wel valt het aan te bevelen om bezoekers te wijzen op de aanwezige parkeerplaatsen, zodat het parkeren langs de Mastendreef niet nodig is.

Waterplan 2001

Voor de gemeente Bergen op Zoom is in 2001 een waterplan opgesteld waarin alle verschijningsvormen van water in samenhang zijn bekeken. De opstelling van het plan is gebeurd in samenwerking met alle betrokken waterpartners en in februari 2002 vastgesteld. Op basis van de uitgangspunten van het waterplan is het vigerende Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) van kracht geworden in 2003.

Het waterplan besteed integraal aandacht aan de ontwikkelingen en problemen op het gebied van watersystemen en waterketen. Het watersysteem bestaat uit hemelwater, grond- en oppervlaktewater. De waterketen omvat alle drink- en afvalwater, kortom alle water in de buis. Met het waterplan willen de waterpartners het beleid meer op elkaar afstemmen. Bovendien willen ze gezamenlijk werken aan het herstel van veilige, gezonde, duurzame en veerkrachtige watersystemen en een duurzame, samenhangende waterketen. Daarbij staat centraal de verbetering van het leefmilieu van mens, dier en plant evenals het evenwicht in economische en ecologische ontwikkelingen.

Vanuit de gezamenlijke beleidsplannen is een visie voor de gewenste situatie in 2050 (streefbeeld) ontwikkeld voor het waterplan. Vervolgens zijn aan de hand van het streefbeeld de ambities voor de lange, korte en middellange termijn vastgelegd. Kernelementen van het streefbeeld c.q. de lange termijn ambitie zijn:

1. Schoon oppervlaktewater en waterbodembodem
2. Schoon grondwater
3. Evenwichtige flora en fauna
4. Water vasthouden en bergen
5. Voorkomen wateroverlast
6. Alleen afvalwater zuiveren (geen regenwater via de riolering transporteren/lozen)
7. Duurzame watervoorziening (beperkt drinkwatergebruik en water op maat).

3.5 Waterhuishoudkundige aspecten

Bij de bestemmingsplanprocedure voor het betreffende plangebied betreft het een uitbreiding van de bestaande bebouwing van het crematorium (met ca. 600 m²) ter plaatse van de huidige aanwezige (geasfalteerde en daarmee verharde) parkeerplaats. Aangezien hierbij in de uitvoering van de bestemmingsaanduiding qua fysieke verharding geen wijzigingen tot stand komen, zal dit geen invloed hebben op de waterhuishouding of de riolering in het gebied.

Om in voldoende mate voorbereid te zijn/blijven op gescheiden afvoer van schoon (hemel)water en het afvalwater, dient bij de verbouwing hier in elk geval rekening mee te worden gehouden.

Daarom dienen waar van toepassing in elk geval genoemde waterstromen middels gescheiden leidingen te worden aangeboden op het aansluitpunt.

Gezien het volledig neutrale karakter voor de waterhuishouding inzake dit bestemmingsplan voor betreffende gebied, is een nader invulling van deze waterparagraaf niet aan de orde en als overbodig te beschouwen.

Tenslotte is voor de waterparagraaf wel nog vermeldenswaardig dat het plangebied conform de Keur van het waterschap is gelegen binnen het (volledig) beschermd gebied en als zodanig dus steeds voor alle waterhuishoudkundige ingrepen van toepassing is. Hierover is met het Waterschap Brabantse Delta gecommuniceerd.

4. Milieu en overige onderzoeken

4.1. Bodem

Het bestemmingsplan Crematorium Zoomstede wordt opgesteld om vernieuwbouw cq. uitbreiding van het crematorium mogelijk te maken, zodat de huidige logistieke problemen met de opvang van bezoekers e.d. worden opgelost. De uitbreiding wordt gerealiseerd op een gedeelte dat nu wordt gebruikt als parkeerplaats, aan de oostzijde van de huidige bebouwing.

Beschikbare bodemkwaliteitsgegevens

Uitgevoerde bodemonderzoeken

Uit het bodeminformatie systeem blijkt dat op het terrein van Zoomstede in het verleden al een aantal bodemonderzoeken zijn uitgevoerd.

Op 7 maart 1995 is door Grontmij een verkennend bodemonderzoek gerapporteerd dat is uitgevoerd ten behoeve van de bouw van het crematorium. Het bodemonderzoek heeft, naast een lichte verontreiniging met PAK in de bovengrond geen verontreinigingen in de grond en het grondwater aangetoond. De milieuhygiënische bodemkwaliteit was geen belemmering voor de bouw van het crematorium.

Op 1 juli 1997 is door DS milieuconsult een verkennend bodemonderzoek gerapporteerd dat is uitgevoerd direct ten oosten van het pand, ten behoeve van een bouwvergunning. Mogelijk waren er toen al uitbreidingsplannen. Dit verkennend bodemonderzoek heeft naast enkele lichte verontreinigingen in grond en grondwater een sterke verontreiniging met koper in de bovengrond aangetoond. Deze sterke koperverontreiniging is aanleiding voor nader bodemonderzoek naar de aard en omvang (ernst) van die verontreiniging. Voor zover bekend is er geen nader bodemonderzoek uitgevoerd.

Eveneens op 1 juli 1997 door DS milieuconsult een rapport opgesteld van een verkennend bodemonderzoek dat is uitgevoerd op een ander gedeelte van het terrein van Zoomstede. Het onderzoek heeft in de grond geen noemenswaardige verontreinigingen aangetoond. Het grondwater is niet onderzocht.

Conclusie

In 1997 is direct ten oosten van het pand, dus ter plaatse van de geplande uitbreiding is een sterke verontreiniging met koper aangetoond. De oorzaak van deze verontreiniging is niet bekend, evenmin de aard en omvang (ernst) ervan. Uit nader bodemonderzoek zal moeten blijken of er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Mocht dat het geval zijn dan zullen sanerende maatregelen uitgevoerd moeten worden bij de voorgenomen uitbreiding, waarbij de provincie Noord-Brabant bevoegd gezag is. Hierbij wordt opgemerkt dat in dat geval verschillende sanerende maatregelen mogelijk zijn, waaronder het aanbrengen van een gesloten verharding (de aanbouw) waardoor de verontreiniging wordt geïsoleerd.

Uit aanvullend onderzoek kan ook blijken dat er sprake is van een beperkte verontreiniging met koper. In dat geval zijn sanerende maatregelen geen verplichting, maar er kan wel rekening worden gehouden met de beperkte verontreiniging bij eventueel grondverzet.

De bodemkwaliteit ter plaatse van de uitbreiding is echter geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging. De bodemkwaliteit kan altijd, indien noodzakelijk, worden gesaneerd tot de kwaliteit van de voorgenomen bestemming.

Ten behoeve van de voorgenomen uitbreidingsplannen wordt door de Regionale Milieudienst geadviseerd een bodemonderzoek uit te voeren ter plaatse van de uitbreiding, waarbij tevens onderzoek wordt verricht naar de aard en omvang van de eerder aangetoonde koperverontreiniging in de bovengrond. Op basis van de resultaten van dat bodemonderzoek kan bepaald worden of en zo ja welke sanerende maatregelen er nodig zijn.

4.2 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

- de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen de Wm;
- het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen het Besluit nibm;
- de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen - de Regeling nibm;
- de 'Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007';
- de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)'.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Een besluit om een ruimtelijke ontwikkeling toe te staan betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wm die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit.

Niet in betekende mate

In artikel 5.16 Wm is gesteld dat in bepaalde categorieën van gevallen, die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, geen directe toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden. In het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' zijn deze categorieën van gevallen aangewezen.

Zo kan een woningbouwlocatie onder de in deze regelgeving aangewezen categorieën vallen, namelijk indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 woningen omvat. Daarbij is door het ministerie van VROM, zo blijkt uit het rapport 'Bepaling van IBM planomvang op basis van herziene uitgangspunten' van december 2006, uitgegaan van gemiddeld 2,6 voertuigbewegingen per woning per weekdag. Een toename van de verkeersintensiteit met maximaal 3.900 voertuigbewegingen per weekdag (1.500 woningen * 2,6 voertuigbewegingen per woning per weekdag) draagt dus niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Ontwikkeling

Het bestemmingsplan Crematorium Zoomstede wordt opgesteld om uitbreiding van het crematorium mogelijk te maken. De uitbreiding is gericht op het vergroten van de aula, de ontvangstruimte en de condoleancekamer en het optimaliseren van de situering van de familiekamer. Er is geen sprake van een toename van het aantal ovens. De toename van de verkeersintensiteit als gevolg van de uitbreiding zal beperkt zijn. Deze toename van de

verkeersintensiteit is kleiner dan de maximale toename van de verkeersintensiteit die niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit (maximaal 3.900 voertuigbewegingen per weekdag).

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van het plan niet in betekende mate zal bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. In een dergelijk geval is een nader onderzoek naar de concentratie en toetsing aan de luchtkwaliteitsgrenswaarden niet aan de orde.

4.3. Externe veiligheid

Inleiding

Het aspect externe veiligheid kan relevant zijn vanwege bedrijven (inrichtingen) die met gevaarlijke stoffen werken en vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Inleiding

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn o.a. standaardafstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grenswaarden van het plaatsgebonden risico.

Het Bevi is van toepassing op vergunningsplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is het RRGs (Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen) geraadpleegd. Uit het RRGs blijkt dat binnen het plangebied geen bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is. Daarnaast blijkt uit het RRGs dat het plangebied binnen het invloedsgebied is gelegen van het bedrijf Sabic Innovative plastics B.V. gelegen aan de Plasticlaan 1. Hierover wordt het volgende opgemerkt:

Sabic Innovative plastics B.V.

De provincie Noord-Brabant is (in het kader van de Wet milieubeheer) het bevoegd gezag. Omdat er sprake is van een zogenaamde BRZO-inrichting (Besluit risico zware ongevallen 1999) zijn de risico's met een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) bepaald. Uit de in februari 2009 opgestelde QRA (conform HRI versie 3.2 en Safeti-nl versie 6.54) blijkt dat er sprake is van een plaatsgebonden risico (PR) van 10^{-6} per jaar van enkele 10-tallen meters buiten de inrichting. Het invloedsgebied reikt tot op een afstand van 6100 meter. Het plangebied is gelegen op een afstand van ca. 4700 meter en ligt daarmee binnen het invloedsgebied van Sabic Innovative plastic B.V.

Uit de QRA berekening blijkt dat het groepsrisico met een factor 500 onder de oriënterende waarde voor het groepsrisico is gelegen. Vanwege de afstand van het plangebied tot aan Sabic Innovative plastic B.V. alsmede het feit dat nagenoeg de gehele stad Bergen op Zoom (ca. 60.000 inwoners) binnen het invloedsgebied van Sabic Innovative Plastics B.V. is gelegen, zal de planontwikkeling niet leiden tot een stijging van het groepsrisico.

Conclusie Bevi-inrichtingen

Van de aanwezige Bevi-inrichting in de omgeving van het plangebied, zijnde Sabic Innovative plastics B.V. is geen plaatsgebonden risicocontour gelegen over het plangebied.

Het bestemmingsplan heeft geen nadelige gevolgen voor het groepsrisico als gevolg van de activiteiten van Sabic Innovative plastics B.V.

4.4 Transport en externe veiligheid

Inleiding

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, water en weg dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" uit 2004 en de wijziging daarop van 1 augustus 2008 en 1 januari 2010, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen.

Circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen"

Sinds 1 januari 2010 is de gewijzigde circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen van kracht. Met deze nieuwe circulaire is meer nadruk komen te liggen op de effectenbenadering, terwijl voorheen de risicobenadering centraal stond. Letale effecten oftewel dodelijke slachtoffers ten gevolge van een ongeval met een transport gevaarlijke stoffen kunnen zich op grotere afstand voordoen dan 200 meter van de transportstroom. Dit hangt onder meer samen met de stof die vervoerd wordt. Op grond van de effectbenadering volstaat het dus niet om enkel de zone tot 200 meter van een transportas te beschouwen.

Geconcludeerd kan worden dat een risicoberekening niet relevant is als buiten de zone van 200 meter van een transportas (spoorweg, vaarweg, autoweg en / of buisleiding) een ruimtelijke ontwikkeling gepland wordt. Wel zal de gemeente de brandweer in de gelegenheid moeten stellen om advies uit te brengen over de planning en invulling van eventueel te nemen veiligheidsverhogende maatregelen (=effectbenadering) indien een ontwikkeling plaatsvindt binnen het invloedsgebied van een transportas.

Op 19 augustus 2009 heeft het kabinet het ontwerp Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) toegezonden aan de Tweede Kamer. Dat ontwerpbesluit is op 28 augustus 2009 voorgepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 2009, nr. 12819). Het ontwerpbesluit regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het externe-veiligheidsbeleid voor buisleidingen wordt daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

Het ministerie van VROM adviseert om te anticiperen op deze toekomstige regelgeving waarbij gebruik gemaakt kan worden van het RRGs en de diverse publicaties van VROM en het RIVM.

Vaarwegen, spoorwegen en autowegen

Het bestemmingsplan is gelegen op meer dan 200 meter van een vaarweg en of spoorweg en derhalve niet relevant voor externe veiligheid. Een risicoberekening is dan ook niet noodzakelijk en niet uitgevoerd.

Het plangebied is op minder dan 200 meter van een Rijksweg (A58) gelegen, hetgeen betekent dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg relevant is voor de risicoberekening.

Middels RBM-II (versie 1.3.0; d.d. 10-10-2008) is een gestandaardiseerde kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Om het plaatsgebonden- en groepsrisico te kunnen berekenen voor de huidige situatie exclusief en inclusief ontwikkeling. Hierbij is uitgegaan van de vervoersgegevens uit tabel 1. De RBM-II rapportages zijn bijgevoegd onder bijlage 4 en 5.

Tabel 3: telgegevens 2007

Verkeers- beweging	LF1	LF2	LT1	LT2	LT3	GF0	GF1	GF2	GF3	GT3
A58	16612	19754	2641	1984	100	1028	497	1392	2486	265

Bestaande situatie

Op basis van de gegevens uit tabel 1 en de uitgangspunten zoals opgenomen in bijlage 3 is het plaatsgebonden- en het groepsrisico voor de bestaande situatie incl. en excl. ontwikkeling berekend. Uit deze berekeningen blijkt dat er ter hoogte van het plangebied geen sprake is van een plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar. Het hoogste groepsrisico per km ter hoogte van het plangebied op basis van huidig vervoer, is gelegen onder de oriënterende waarde (OW) voor het groepsrisico ($0.001 \times OW$). De resultaten van de berekeningen zijn weergegeven in bijlage 4 en 5.

Toekomstige situatie

Om het plaatsgebonden- en groepsrisico te kunnen berekenen voor de toekomstige situatie is uitgegaan van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, 1 januari 2010".

In deze circulaire is opgenomen dat voor wegen die deel uitmaken van Basisnet Weg, de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege kan blijven. Op basis van de afstanden die in bijlage 5 van deze circulaire zijn opgenomen, bedraagt de veiligheidszone (maximale plaatsgebonden risico) van de A58 ter hoogte van Crematorium Zoomstede (gemeten vanaf het midden van de weg) 29 meter. De uitbreiding ligt buiten de veiligheidszone.

Om het groepsrisico te kunnen berekenen voor de toekomstige situatie is uitgegaan van de vervoersgegevens van de circulaire (transportintensiteit GF3: 3720). De RBM-II rapportage is bijgevoegd onder bijlage 6.

Uit de in bijlage 4 t/m 6 opgenomen RBM berekeningen blijkt dat het groepsrisico in de toekomstige situatie toeneemt ten opzichte van de huidige situatie ($0.001 \times OW$ naar $0.002 \times OW$).

Anticiperend op het toekomstige beleid (Besluit transportroutes externe veiligheid / Basisnet) zou een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico achterwege kunnen blijven als het groepsrisico onder de waarde van $0.1 \times OW$ blijft. Hierbij wordt opgemerkt dat dit formeel pas geldt zodra het BTEV in werking treedt.

Plasbrand AandachtsGebied

Langs bepaalde spoor- en Rijkswegen moeten gemeenten (in de toekomst) rekening houden met de effecten van een ongeval met brandbare vloeistoffen (o.a. benzine en diesel). Bij een ongeval kan een dergelijke stof uit de tank vrijkomen en in brand vliegen (plasbrand). Dat kan in een zone tot zo'n 30 meter langs de spoor- of rijbaan tot slachtoffers leiden. Deze zone is daarom aangeduid als Plasbrand Aandachtsgebied (PAG). Bij bouwplannen binnen een PAG moet de gemeente beargumenteren waarom op deze locatie wordt gebouwd. Nog onderzocht wordt hoe de gemeente in deze gebieden aanvullende bouwkundige maatregelen kan voorschrijven. Bouwen binnen een PAG wordt dus een afweging die door de gemeente moet worden gemaakt op basis van de lokale situatie. Naast de risicobenadering biedt dit nieuwe effectbeleid een extra stuk veiligheid.

Aangezien de ontwikkeling buiten de (toekomstige) PAG zone ligt, is er geen directe aanleiding om bouwkundige eisen voor te schrijven.

Gemeentelijke wegen

Uit de "Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen" (rapportage 21 april 2008) blijkt dat er geen vervoer van gevaarlijke stoffen over de gemeentelijke wegen plaatsvindt welke direct zijn gelegen in of nabij het plangebied.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de gemeentelijke wegen in of nabij deze ruimtelijke ontwikkeling is niet relevant voor de risicobenadering.

Buisleidingen

Om te bepalen of er in de directe omgeving buisleidingen zijn gelegen waarop de circulaire van toepassing is, is het RRGs geraadpleegd. Uit het RRGs blijkt dat in of nabij het plangebied geen buisleidingen zijn gelegen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen nabij deze ruimtelijke ontwikkeling is dan ook niet relevant voor externe veiligheid.

Conclusie transport en externe veiligheid

Vanwege de afstand van het plangebied tot de transportassen: water, spoor, gemeentelijke wegen en buisleidingen hoeven aan het vervoer van gevaarlijke stoffen geen ruimtelijke beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Voor de huidige situatie is er geen sprake van een plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Voor de toekomstige situatie bedraagt, op basis van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, 1 januari 2010", de veiligheidszone (maximale plaatsgebonden risico) van de A58 ter hoogte van Crematorium Zoomstede 29 meter. De uitbreiding ligt buiten de veiligheidszone.

Het groepsrisico neemt in de toekomstige situatie toe ten opzichte van de huidige situatie ($0.001 \times OW$ naar $0.002 \times OW$).

Anticiperend op het toekomstige beleid (Besluit transportroutes externe veiligheid / Basisnet) zou een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico achterwege kunnen blijven als het groepsrisico onder de waarde van $0.1 \times OW$ blijft. Hierbij wordt opgemerkt dat dit formeel pas geldt zodra het BTEV in werking treedt.

4.5 Advies brandweer

Om te voldoen aan het BEVI is ook advies gevraagd aan de regionale brandweer in zake de hoogte van het groepsrisico en de aspecten met betrekking tot de rampenbestrijding, zelfredzaamheid en hulpverlening.

De Regionale brandweer adviseert om bij de verdere uitwerking een primaire bluswatervoorziening op eigen terrein aan te leggen, een communicatieplan met deskundigen op te stellen en de inwoners van Bergen op Zoom in te lichten. Daarnaast wordt geadviseerd om in het ontruimingsplan ook incidenten van buitenaf bijv. op de A58 op te nemen en in het ruimtelijk besluit een passage op te nemen, dat indien een mechanische ventilatie aanwezig is, deze centraal afschakelbaar dient te zijn.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Om de gemeenten een handreiking te bieden voor een verantwoord inpassen van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige

functies nabij bedrijven, heeft de VNG de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (uitgave maart 2009) opgesteld. Deze publicatie is geraadpleegd ten behoeve van dit advies.

De VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk. Dit omgevingstype is op het plangebied van toepassing.

Richtafstanden

In de VNG-publicatie is een richtafstandenlijst opgenomen in relatie tot het omgevingstype rustige woonwijk. In deze lijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. De categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelasting en de categorie 6 voor de hoogste potentiële milieubelasting. In tabel 1 zijn de milieucategorieën en richtafstanden uit de VNG-publicatie overgenomen.

Tabel 1 Milieucategorieën en richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk'*
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500
5.2	700
5.3	1000
6	1500

* indien de omgeving is te typeren als 'gemengd gebied', gelden kleinere richtafstanden, namelijk één afstandstap kleiner (Zie de VNG-publicatie, paragraaf 2.3.).

Omgevingstype 'rustige woonwijk'

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Wijze van meten

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de nevel van een woning (of

Omschrijving	Code 2008	Stoer (m)	Stoer (m)	Stoer (m)	Stoer (m)	ste afstand	milieu Cat.	Verkeer
Begraafondernemingen: crematoria	96032.3	100	10	30	10	100	3.2	2P*

* Er is sprake van een potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking voor personenvervoer.

De grootste richtafstand bedraagt 100 m. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op circa 100 meter van de bestemming 'Begraafplaats' en op circa 200 meter van het crematoriumgebouw. In de bestaande situatie voldoet het crematorium aan de grootste richtafstand.

Nieuwe situatie

De uitbreiding van het crematorium wordt gerealiseerd op een gedeelte dat nu wordt gebruikt als parkeerplaats, aan de oostzijde van de huidige bebouwing. De uitbreiding vindt plaats binnen de bestemming 'Begraafplaats'. In de nieuwe situatie blijft het crematorium voldoen aan de grootste richtafstand.

Conclusie

Vanuit de optiek van bedrijven en milieuzonering is er geen belemmering voor de uitbreiding van het crematorium.

4.7. Akoestische aspecten

Inleiding

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Ontwikkeling

Het bestemmingsplan Crematorium Zoomstede wordt opgesteld om uitbreiding van het crematorium mogelijk te maken. Een crematorium is geen gevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh). Een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Advies

Gezien de bijzondere functie van een crematorium wordt geadviseerd bij de realisatie van de uitbreiding voldoende aandacht te besteden aan de geluidwering van het gebouw, zodat er in het crematorium sprake is van een acceptabel geluidniveau.

4.8 Flora en Fauna-onderzoek

Het crematorium bevindt zich in de zone van de externe werking van het Natura 2000 gebied Brabantse Wal. Bij het opstellen van een beheerplan voor het Natura 2000 gebied is een inventarisatie gemaakt van het bestaand gebruik. Daarbij is ook kennisgenomen van de activiteiten van het crematorium en de belendende begraafplaats. Die activiteiten conflicteren niet met de instandhoudingsdoelen vanuit Natura 2000 Brabantse Wal.

De activiteiten van het crematorium worden niet uitgebreid. Het aantal crematies is juist teruggelopen als gevolg van het openen van een crematorium in Roosendaal. Het aantal crematies kan enigszins variëren, afhankelijk van de demografische ontwikkelingen. Er wordt geen structurele toename voorzien.

Deze opvatting wordt bevestigd in een door het Natuur-Wetenschappelijk Centrum (NWC) verricht onderzoek. Door het Natuur-Wetenschappelijk Centrum (NWC) te Dordrecht is onderzoek gedaan naar de natuurwaarden op de betreffende locatie van het crematorium en de Flora- en Faunawet. In Juli 2010 zijn de onderzoeksresultaten bekend geworden. Daarin wordt geconcludeerd, dat het plangebied niet binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'de Brabantse Wal' valt. Het plangebied is al jaren in gebruik als parkeerplaats. De plannen voor het terrein kunnen als nieuw project gezien worden. In het Natura 2000- gebied zullen geen nieuwe projecten of handelingen uitgevoerd worden die verband houden met de plannen op het terrein van het crematorium. De uitvoering van de plannen op het terrein van het crematorium hebben geen effecten op of gevolgen voor de algemene doelen van het Natura 2000-gebied. Ook de instandhoudingsdoelen voor de habitats en soorten zullen niet beïnvloed worden door de uitvoering van de plannen. Deze doelen zijn samen te vatten tot het behouden en uitbreiden van de oppervlakte en het behouden en verbeteren van de kwaliteit wat de habitats betreft en het behouden en uitbreiden van de omvang en het handhaven en verbeteren van de kwaliteit van het leefgebied voor het instandhouden en het vestigen van de populatie wat de soorten aangaat.

De uitvoering van de plannen heeft geen negatieve effecten op kwalificerende habitats en -soorten op 'Landgoed Zoomland' of andere delen van het Natura 2000-gebied 'de Brabantse Wal'. De

groeiplaatsen en leefgebieden van de habitats en soorten zullen geen nadeel ondervinden als de plannen uitgevoerd worden. De belangrijkste bedreiging van de kwalificerende habitats en -soorten is het veranderen van de (grond)waterstand waardoor verdroging, verzuring en vermessing op kunnen treden. Hiervan is als gevolg van de plannen geen sprake.

De milieuomstandigheden zullen niet gewijzigd of beïnvloed worden. Ook zal het oppervlakte leefgebied niet verkleind worden. De planuitvoering zal niet tot een verstoring van de kwalificerende soorten (of andere soorten) of een verslechtering van de kwaliteit van de kwalificerende habitats (of andere vegetaties en habitats) leiden.

Uit bovenstaande volgt dat er zeker geen nadelig effect op de kwalificerende soorten en -habitats van 'Landgoed Zoomland' of in andere delen van het Natura 2000-gebied 'de Brabantse Wal' op zal treden als gevolg van de uitvoering van de plannen op het terrein van het crematorium waardoor een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 niet nodig is.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De terreinen van het crematorium en de begraafplaats zijn exclusies in de Ecologische Hoofdstructuur; ze maken wel deel uit van de RNLE (robuuste natuur- en landschapseenheden). De voorgenomen verbouwing vindt plaats op het bebouwde/verharde deel van het crematoriumterrein. Een deel van de (personeels)parkeerplaats komt daarmee te vervallen, maar het crematorium beschikt over voldoende parkeercapaciteit om dit zonder verdere uitbreidingen op te vangen. Dit houdt in, dat aantasting van de EHS daarmee niet aan de orde is.

5. Bestemmingsregeling

In dit hoofdstuk wordt toegelicht op welke wijze de hiervoor beschreven, gewenste ontwikkelingen juridisch zijn vertaald. Ingegaan wordt op de juridische opzet van het bestemmingsplan (het karakter van het plan, de verbeelding en de regels).

Het bestemmingsplan voorziet in de verwezenlijking van de geplande vernieuwbouwplannen.

5.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor ruimtelijke plannen is in 2008 herzien. Op dit moment vormt de Wet ruimtelijke ordening (Wro) het wettelijk kader. Deze wet heeft per 1 juli 2008 de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) vervangen. Onderhavig bestemmingsplan wordt na 1 juli 2008 vastgesteld, en valt dus onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Zo kan op basis van de regels van het bestemmingsplan 'onthefing' worden verleend, terwijl daar onder het "oude" wettelijk kader het begrip 'vrijstelling' voor zou worden gebruikt.

Ook gaat het bestemmingsplan uit van de Standaard Vergelijkbaarheid Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) waarin richtlijnen worden gegeven over de presentatie van plannen. Onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (en bijbehorende regelgeving) worden deze richtlijnen voorgeschreven. Onderstaand wordt aandacht besteed aan de nieuwe Wet en het Besluit ruimtelijke ordening en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008).

Wro / Bro en Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) Nieuwe Wro / Bro
De oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en het oude Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro) bevatten bijna geen bepalingen over de vorm van het bestemmingsplan. Alleen de artikelen 12 en 16 van het Bro geven enkele regels ten aanzien van het bestemmingsplan. Zo werd bepaald dat de kaart van het bestemmingsplan op een duidelijke ondergrond moet worden vervaardigd en dat de schaal en de noordpijl op de plankaart moeten zijn aangegeven. Voor de regels zijn vele structuren, vormen en presentaties van het bestemmingsplan toegestaan. Hierdoor zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk zeer verschillende en vooral ongelijke bestemmingsplannen ontstaan. Plannen met dezelfde inhoud en hetzelfde doel kunnen er geheel anders uitzien. Hierdoor kan het ontbreken aan helderheid voor de gebruiker van het

bestemmingsplan. Vergelijkbare bestemmingsplannen kunnen hierin verandering brengen.
Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008

Zoals gezegd zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) op 1 juli 2008 in werking getreden. Vanaf dat moment moeten alle nieuwe ruimtelijke plannen - zoals ook bestemmingsplannen - digitaal worden vervaardigd. Een dergelijk ruimtelijk plan dient vanaf 1 januari 2010 volgens de afspraken met betrekking tot de presentatie van bestemmingsplannen die zijn voorgesteld door de werkgroep "Standaard Vergelijkbaarheid" in het kader van Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen (DURP) te worden opgebouwd. Deze Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bouwt voort op de Digitale Leest van het NIROV, het Nederlands Instituut voor Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting. Op die wijze zijn bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar en ook digitaal uitwisselbaar. Ook het onderliggende bestemmingsplan is volgens dit SVBP2008 vastgesteld.

5.2 Toelichting bestemmingsregeling

Verbeelding

Op de verbeelding is in de ondergrond de bestaande situatie (bebouwing en kadastrale eigendomsgrenzen) weergegeven. Daarbij is gebruikgemaakt van een zo actueel mogelijk digitaal bestand. Op deze ondergrond zijn vlakken getekend waarin door middel van een hoofdletter is aangegeven welke bestemming ter plaatse zal gaan gelden.

De bestemmingen zijn per perceel of voor enkele percelen gezamenlijk, met een hoofdletter of met een combinatie van hoofdletters aangeduid. Voorts geven de aangebrachte cijfers in matrices de maximaal toelaatbare goot - of in geval van een plat dak - de maximaal toelaatbare bouwhoogte in meters aan. Voor het bepalen van de maximaal toelaatbare goothoogte is voor zover het om bestaande bebouwing gaat zoveel mogelijk rekening gehouden met goot- of boeihoogten die ter plaatse aanwezig zijn of op grond van de oude bestemmingsplannen mogelijk waren. De betekenis van alle aanduidingen (cijfers en letters) wordt verklaard in het renvooi, een overzicht met verklaring van de aanduidingen op de plankaart.

Dit renvooi is opgesplitst in "bestemmingen", zoals Wonen, in "functieaanduidingen" en "bouwaanduidingen", zoals [vrij] voor vrijstaande woningen.

De "bestemmingen" corresponderen met afzonderlijke artikelen in hoofdstuk 2 (Bestemmingsregels). In het renvooi is daarbij dezelfde volgorde aangehouden als in het betreffende hoofdstuk. Een aantal percelen is voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Dit betekent dat de regels uit beide bestemmingen van toepassing zijn.

Voor een beoordeling van alle bouw- en gebruiksmogelijkheden ter plaatse van een perceel dient daarom de op de verbeelding aangebrachte aanduiding te worden bekeken, het renvooi te worden geraadpleegd voor het kiezen van het juiste bestemmingsartikel in de regels, waarna het bijbehorende artikel dient te worden gelezen. Deze volgorde is de meest doelmatige om inzicht te krijgen in de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor het gebruik van en bebouwing op een perceel.

Regels

De regels bevatten bepalingen over het gebruik van de gronden, bepalingen over de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of nog op te richten bouwwerken. Voor de opbouw van de regels is aangesloten bij de SVBP 2008. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels; met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels; met daarin per bestemming onder meer

- bestemmingsomschrijving, bouwregels en ontheffingsregels;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels; met daarin algemene ontheffings- wijzigings- en gebruiksregels en onder meer een procedurebepaling;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels; met daarin de overgangsbepalingen en de slotregels.

Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen, welke van belang zijn voor een juiste toepassing van de regels. Voor zover definities en wijze van meten voorkomen in de SVBP 2008 zijn deze in onderhavig bestemmingsplan overgenomen.

Begrippen

Deze geven een nadere uitleg van een aantal in de regels gehanteerde begrippen. Hierdoor wordt de eenduidigheid en daarmee de rechtszekerheid vergroot.

Wijze van meten

Dit artikel bevat bepalingen die aangeven op welke wijze bepaalde zaken, zoals grondoppervlakte en inhoud van gebouwen dienen te worden bepaald.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat regels waarin bepalingen zijn opgenomen betreffende de op de kaart voorkomende bestemmingen en de op de kaart aangegeven aanduidingen met betrekking tot de toegestane (hoofd)bebouwing. Bij de opbouw van deze regels is, voor zover voorkomend binnen de verschillende bestemmingen, de indeling overeenkomstig de SVBP 2008 aangehouden:

- Bestemmingsomschrijving

In dit onderdeel wordt de materiële inhoud van de bestemming aangegeven, dit houdt in: de functies die binnen de bestemming "als recht" zijn toegestaan. De bestemmingsomschrijving vormt de eerste "toetssteen" voor bouwactiviteiten en/of gebruiksvormen. Beide zijn slechts toegestaan, voor zover zij zullen plaatsvinden binnen de opgenomen omschrijving.

- Bouwregels

Dit onderdeel geeft aan welke bouwwerken mogen worden opgericht. Voorop staat dat slechts mag worden gebouwd ten behoeve van de voor de bestemming aangegeven bestemmingsomschrijving.

In een aantal gevallen zijn voor de bestemming specifieke ontheffingsregels opgenomen.

- Ontheffing van de bouwregels

De ontheffingsmogelijkheden van de bouwregels zijn in dit deel van de regels opgenomen.

- Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel wordt ten opzichte van de Bestemmingsomschrijving, specifiek bepaald welke functies al dan niet specifiek zijn toegestaan. Deze bepaling vormt een aanvulling op de

Bestemmingsomschrijving.

Ontheffing van de gebruiksregels

In dit deel van de regels zijn de ontheffingsmogelijkheden van de Bestemmingsomschrijving en van de Specifieke gebruiksregels opgenomen.

- Aanlegvergunning

Ten behoeve van het behoud van in het plan voorkomende waarden is de uitvoering van bepaalde werken en/of werkzaamheden aan een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders gebonden (aanlegvergunning).

Bestemmingen

De in dit hoofdstuk opgenomen bestemmingen worden hieronder achtereenvolgens toegelicht.

Maatschappelijk (M)

De bestemming Maatschappelijk is specifiek opgenomen voor de begraafplaats annex crematorium met de daarbij behorende voorzieningen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal bepalingen die op de bestemmingen als bedoeld in hoofdstuk 2 van toepassing zijn. Het betreffen de volgende bepalingen:

Anti-dubbeltelbepaling

Hiermee wordt voorkomen dat gronden oneigenlijk worden gebruikt voor het optimaliseren van bouwmogelijkheden.

Algemene bouwregels

De algemene bouwregels bevatten onder meer bepalingen ten aanzien van het bouwen, hoogtes, bestaande oppervlaktes etc. Het onderhavige artikel dient te voorkomen dat situaties ontstaan, welke niet in overeenstemming zijn met de bedoeling van het plan. Daarnaast beoogt dit artikel te voorkomen dat bouwwerken die groter of juist kleiner zijn dan in de bouwregels bij de diverse bestemmingen is toegestaan of voorgeschreven, onder het overgangsrecht komen te vervallen. Voor deze bouwwerken gelden de bestaande grotere dan wel kleinere afmetingen als maximaal respectievelijk minimaal toegestaan.

Algemene ontheffingsregels

Deze ontheffingsmogelijkheden, gebaseerd op artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, hebben tot doel flexibiliteit in het plan in te bouwen. Het afwijken van de bouwregels, ten behoeve van bijvoorbeeld het oprichten van nutsvoorzieningen en het in beperkte mate afwijken van de voorgeschreven maatvoeringen en begrenzingen, kan in veel gevallen plaatsvinden zonder dat hierdoor het belang van een goede ruimtelijke ordening wordt geschaad. Voor dit soort gevallen is derhalve in het plan een ontheffingsbevoegdheid voor burgemeester en wethouders opgenomen.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn voor burgemeester en wethouders enkele mogelijkheden gecreëerd om, via een voorgeschreven procedure, in iets ruimere mate dan bij de "algemene ontheffingen" af te wijken van de bestemmings- en bouwregels. De wijzigingsbevoegdheden dragen bij aan een meer flexibel plan.

Algemene procedureregels

Het artikel procedureregels geeft aan welke procedure dient te worden gevolgd, indien burgemeester en wethouders de aan hun toegekende ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden (willen) effectueren. Het geeft belanghebbenden de mogelijkheid gedurende een bepaalde periode bij burgemeester en wethouders hun zienswijze of bedenkingen kenbaar te maken tegen een voornemen tot toepassing van bedoelde flexibiliteitsbepalingen.

Voor de procedure tot wijziging van het bestemmingsplan wordt in dit bestemmingsplan verwezen naar artikel 3.6 lid 5 van de Wet ruimtelijke ordening, welke op 1 juli 2008 in werking is getreden alsmede afdeling 3.4 van de Awb. De nieuwe Wet ruimtelijke ordening bevat geen procedure voor de ontheffingsbevoegdheid.

Derhalve zijn hiervoor in dit bestemmingsplan procedureregels opgenomen. De algemene gebruiksbepalingen die gebruikelijk zijn, zijn ingevolge de Wro / bro komen te vervallen.

Daarbij is voorts van belang dat ingevolge de aangescherpte jurisprudentie diverse functies niet toelaatbaar zijn, indien die functies in wezen strijdig zijn met de betreffende bestemming.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en Slotregels

Overgangsregels

De overgangsregels, geregeld in lid 1, hebben ten doel de rechtstoestand te begeleiden van bouwwerken welke op het tijdstip van het in ontwerp ter visie leggen van het plan gebouwd zijn of gebouwd kunnen worden en welke afwijken van de bebouwingsbepalingen van het plan. Lid 2 betreft het gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken in het plan, voor zover dit gebruik op het tijdstip van het rechtskracht verkrijgen van het plan (rechtens) afwijkt van de in het onderhavige plan gegeven bestemming. De overgangsregels zijn overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.

Slotbepaling

Dit artikel ten slotte geeft aan onder welke naam de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitvoering van de vernieuwbouwplannen van Stichting Crematorium Zoomstede levert een positieve bijdrage aan de huidige en toekomstige maatschappelijke behoefte. De gemeente acht daarom de realisatie van de vernieuwbouwplannen een zodanig groot maatschappelijk belang, dat medewerking noodzakelijk is.

5.4 Economische uitvoerbaarheid

De vernieuwbouwplannen worden door de Stichting geheel gefinancierd uit eigen middelen. Op grond hiervan wordt de uitvoering van de plannen financieel uitvoerbaar geacht. Voor de medewerking is een anterieure overeenkomst met de Stichting gesloten.

Daarnaast is risicoanalyse planschade uitgevoerd ten behoeve van de uitbreiding van Crematorium Zoomstede te Bergen op Zoom.

Er is een vergelijking gemaakt tussen de achtereenvolgende planologische regimes. Daarbij is niet de feitelijke situatie van belang, doch dient te worden uitgegaan van een maximale invulling van beide planologische regimes. Ten tijde van het uitbrengen van deze risicoanalyse is de nieuwe planologische situatie nog niet onherroepelijk. De nieuwe situatie wordt op basis van de aangereikte informatie zo nauwkeurig mogelijk ingeschat.

Aangezien het terrein van het crematorium redelijk geïsoleerd is gelegen en omdat in de directe nabijheid geen andere opstallen zijn gelegen die eventueel nadeel zouden kunnen ondervinden van een eventuele uitbreiding van het crematorium en mede gelet op de relatief geringe omvang van de uitbreiding komt ondergetekende tot de conclusie dat het bouwplan voor de uitbreiding van het crematorium aan de Mastendreef in Bergen op Zoom niet zal leiden tot een planologisch nadeligere situatie waarbij zich schade als bedoeld in artikel 6.1 Wro zal voordoen.

5.5 Handhaving

Het vastgestelde en in werking getreden bestemmingsplan is bindend voor zowel de (gemeentelijke) overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor daadwerkelijke controle en handhaving ligt bij de gemeente.

De grondslag voor een goedwerkend handhavingsbeleid wordt gevormd door een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik, aanwezige flora en bebouwing) van het plangebied tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan en een deugdelijk mutatiesysteem bij de uitvoering van het bestemmingsplan. Onderdeel van dit mutatiesysteem is een goede registratie van verleende vergunningen.

Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan heeft een grondige inventarisatie plaats gevonden van de feitelijke situatie. Daarnaast vindt registratie plaats van verleende vergunningen.

Handhaving kan plaatsvinden via publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke weg. Dit laatste is afhankelijk van het Openbaar Ministerie. In de Wet op de ruimtelijke ordening is een bepaling opgenomen (art. 7.10, lid 3) waarbij overtreding van de diverse regels van het bestemmingsplan wordt aangemerkt als een "economisch delict" waardoor strafrechtelijke handhaving eveneens mogelijk is.

5.6. Procedure

Omdat het om een relatieve kleine ruimtelijke ingreep handelt, is ervoor gekozen om de fase van het voorontwerpbestemmingsplan over te slaan. Dit betekent dat de procedure ingezet wordt met het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan.

Deze terinzagelegging heeft op de gebruikelijke wijze plaatsgevonden, waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld om op het plan te reageren. Gedurende deze termijn zijn geen reacties ontvangen.

