



Baarle-Nassau

RAADSVOORSTEL

Commissie R&E:	13 juni 2019	Agendapunt:	14
Raadsvergadering:	26 juni 2019	Agendapunt:	11
Cluster:	Ruimtelijke Ontwikkeling	Portefeuillehouder:	Wethouder Van Tilborg
		Programma:	Ruimtelijke ontwikkeling

Voorstel tot: vaststelling van de Omgevingsvisie Baarle-Nassau

1. Samenvatting

Aanleiding:

De gemeente Baarle-Nassau kent op dit moment geen (gemeentedeekkende) structuurvisie. Daarmee is er geen algemeen ruimtelijk beleidskader dat aangeeft welke richting de gemeente op wil. Enkel is er het Ruimtelijk Economisch Kaderplan uit 2002, dat lang als kader heeft gefunctioneerd, maar nooit als zodanig door de gemeenten Baarle-Nassau en Baarle-Hertog is vastgesteld. Om die reden bestaat reeds meerdere jaren de wens een structuurvisie op te stellen.

In 2013 hebben we een start gemaakt om te komen tot een gemeentedeekkende omgevingsvisie. Daarbij namen we als uitgangspunt dat deze in de geest van de nieuwe Omgevingswet moest worden opgesteld. Na een korte pauze, waarin de toekomstvisie is opgesteld en vastgesteld, is het proces eind 2017 weer opgepakt. Nadat de ontwerpvisie eind 2018 ter visie is gelegd, wordt deze nu ter vaststelling aan uw raad aangeboden.

Gevraagde beslissing:

1. De Nota van zienswijzen Omgevingsvisie Baarle-Nassau vaststellen;
2. De Omgevingsvisie Baarle-Nassau (NL.IMRO.0744.SVOmgevingsvisieBN) gewijzigd, ten opzichte van het ontwerp, vaststellen als structuurvisie op basis van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Beoogd effect:

Door vaststelling van deze omgevingsvisie heeft de gemeente Baarle-Nassau een gemeentedeekkende ruimtelijke visie.

2. Onderbouwing, aanpak, uitvoering

Wat is inhoud van de omgevingsvisie?

De omgevingsvisie bevat de gemeentedeekkende ruimtelijke visie op de gemeente Baarle-Nassau. Deze visie heeft de juridische status van een structuurvisie op basis van de Wet ruimtelijke ordening, maar loopt ook al vooruit op de komende Omgevingswet.

De omgevingsvisie is de kijk die de gemeente heeft op de ruimtelijke toekomst van de dorpen en het buitengebied. Zowel binnen de dorpen als in het buitengebied zijn globaal gebieden aangegeven waarbinnen andere doelen worden gesteld. Hiermee kunnen we, waar nodig, gericht sturen op bepaalde delen van het grondgebied of juist meer ruimte bieden.



RS19.00068

We kiezen voor een omgevingsvisie die uitnodigend is en tegelijkertijd duidelijk is over wat waar kan. Dit betekent dat we uitgaan van wat kan. Inwoners, bedrijven en organisaties kunnen zelf met plannen en/of ideeën naar de gemeente komen.

Hoe is het proces gelopen?

In 2013 is de Nota van Uitgangspunten vastgesteld om te komen tot een gemeentedeekkende omgevingsvisie. In 2014 is de opdracht deze op te stellen gegund aan Rho Adviseurs. In 2015 hebben twee “Debatten van Baarle” plaatsgevonden. Deze debatten waren druk bezocht en hebben veel informatie opgeleverd. Op basis van die opbrengst heeft Rho een concept-raamwerk van de omgevingsvisie opgesteld.

Dit concept hebben we op 9 december 2015 besproken met de gemeenteraad. Diverse fracties hebben op- en aanmerkingen gemaakt op het concept. Daarna is het proces stil gevallen, omdat besloten is eerst de toekomstvisie vast te stellen. Nadat de toekomstvisie is vastgesteld, is het project omgevingsvisie weer opgepakt. Op basis van onder andere de input uit de gemeenteraad heeft een verdiepingsslag plaatsgevonden. Dat heeft geresulteerd in een ontwerp omgevingsvisie. Dit ontwerp heeft van 30 oktober t/m 10 december 2018 ter inzage gelegen. Tijdens die periode was het mogelijk om zienswijzen in te dienen.

Wat voor zienswijzen zijn ingediend en wat hebben die voor gevolg?

Er zijn 16 zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en van een reactie voorzien in de Nota van Zienswijzen Omgevingsvisie Baarle-Nassau. Een aantal ingekomen zienswijzen hebben wijzigingen opgeleverd ten opzichte van de ontwerp omgevingsvisie. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- We hebben diverse teksten ten aanzien van het Merkske aangepast en/of aangescherpt;
- Er is een paragraaf over de enclavesituatie toegevoegd;
- Ten aanzien van water is de tekst op punten aangevuld en/of aangescherpt;
- De tekst bij de uitbreiding van het bedrijventerrein is aangevuld ten aanzien van de ligging nabij de Kapel van Nijhoven;
- De tekst bij het buitengebied is aangevuld met het onderwerp kringlooplandbouw, verbreding van de landbouw en de verhouding van groeimogelijkheden voor de recreatieve sector ten opzichte van kwaliteiten van het landschap.
- Verder zijn in de bijlage landschapsanalyse wat teksten aangevuld en/of aangescherpt.

Welke ambtshalve wijzigingen zijn er?

Door voortschrijdend inzicht en ontwikkelingen die zich na de terinzagelegging hebben voor gedaan, zijn er enkele beperkte wijzigingen (zowel inhoudelijk als tekstueel) aan de omgevingsvisie toegevoegd. Dit zijn de belangrijkste:

- Benoemd is de regionale afstemming in de regio West Brabant, subregio Breda (paragraaf 3.8);
- In paragraaf 4.4 zijn de doelen aangevuld en is een nuancering over het verbod op functiemenging toegevoegd, dit naar aanleiding van de wens om rond de Industrieweg/Oordeelsestraat ruimte te kunnen bieden voor nieuwe ontwikkelingen;
- In paragraaf 4.6 is een aanvulling gedaan over de invulling van transformatiegebieden, waarbij gekozen is voor een tweedeling die aansluit bij de beoogde sfeer en dynamiek.

U wordt voorgesteld om met de Nota van Zienswijzen vast te stellen en daarmee ook de daarin opgenomen wijzigingen als gevolg van zienswijzen en de opgenomen ambtshalve wijzigingen.

Bij dit voorstel zit een versie met ‘wijzigingen bijhouden’, zodat duidelijk is waar wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van de ontwerpvisie. Ook is de eindversie bijgevoegd met alle wijzigingen verwerkt, er vanuit gaande dat u geen wijzigingen meer aanbrengt.

Juridische aspecten

De Omgevingsvisie Baarle-Nassau is opgesteld met bedoeling van de nieuwe Omgevingswet in gedachte. Omdat de Omgevingswet nog niet in werking is getreden (verwacht 2021), moeten we de omgevingsvisie vaststellen als structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening. De visie voldoet aan de wettelijke voorwaarden voor een structuurvisie. Tegen de vaststelling van de omgevingsvisie staat geen bezwaar of beroep open.

Bij invoering van de Omgevingswet wordt de nu voorliggende visie, via het overgangsrecht, automatisch een officiële omgevingsvisie. Binnen 5 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet moet iedere gemeente een omgevingsvisie hebben die vastgesteld is op basis van de Omgevingswet.

3. Alternatieven

Tegen de ontwerp omgevingsvisie zijn zienswijzen ingediend. Wij doen u een voorstel hoe hierop te reageren. Daarbij zijn ook voorstellen gedaan tot wijziging van de visie. Wij zijn van mening dat wij u hier een goed onderbouwd voorstel voorleggen, maar u kunt hier andere keuzes in maken.

U kunt er voor kiezen om de omgevingsvisie niet vast te stellen. Wij adviseren u dat niet te doen. De gemeente Baarle-Nassau heeft nu geen structuurvisie. Enkel het Ruimtelijk Economisch Kaderplan met Baarle-Hertog fungeert als een soort ruimtelijk kader, zonder dat dit ooit officieel is vastgesteld. Daarom is er behoefte om een gemeentebrede ruimtelijke visie nu vast te stellen.

4. Lasten, baten en dekking

Het vaststellen van de omgevingsvisie heeft op zichzelf geen financiële consequenties. Wel biedt het bijvoorbeeld een basis voor het instellen van een groen- of landschapsfonds of een fonds kwaliteitsverbetering van het landschap. Als hiervoor gekozen wordt zal dit apart besloten worden. Realisatie van projecten op basis van de omgevingsvisie moet op projectbasis worden gefinancierd.

Investerings:

N.v.t.

Eenmalige kosten:

Voor het opstellen van de omgevingsvisie is gewerkt met Rho Adviseurs.

Structurele kosten:

N.v.t.

Dekking:

Er is een krediet gevoteerd waarbinnen de visie moest worden opgesteld. De kosten vallen binnen dat krediet.

5. Relatie met Baarle-Hertog

De omgevingsvisie ziet formeel enkel op Nederlands grondgebied, maar gaat feitelijk over het gezamenlijke grondgebied. Gedurende het proces hebben we de gemeente Baarle-Hertog aangehaakt door ze uit te nodigen bij de Debatten van Baarle, ook hebben we hen bij ieder portefeuillehoudersoverleg Ruimtelijke Ordening bijgepraat over de stand van zaken en zijn tussendoor stukken met hen gedeeld. De ontwerp-omgevingsvisie is officieel ook aan de gemeente Baarle-Hertog aangeboden. Ze hebben geen zienswijze ingediend. We zullen hen na uw besluit de vastgestelde versie toezenden..

6. Vervolg

Na uw besluit geldt de Omgevingsvisie Baarle-Nassau als ruimtelijk kader voor ontwikkelingen binnen onze gemeente. Bij o.a. principeverzoeken, bestemmingsplanprocedures en projectafwijakingsbesluiten zal dit document het toetsingskader zijn.

Communicatie:

De vaststelling van de Omgevingsvisie Baarle-Nassau zal op de wettelijke voorgeschreven wijze worden gepubliceerd. Ook wordt de visie op www.ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website geplaatst, zodat deze voor eenieder eenvoudig raadpleegbaar is.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BAARLE-NASSAU

Ir. J.C. Slagboom
secretaris

M.H.M.R. de Hoon-Veelenturf
burgemeester

- Bijlage(n):*
- *Omgevingsvisie Baarle-Nassau (vast te stellen versie, met wijzigingen bijhouden) (19ink58552)*
 - *Omgevingsvisie Baarle-Nassau (vast te stellen versie, eindversie) (19ink58553);*
 - *Nota van zienswijzen - geanonimiseerd (18int66422);*
 - *Lijst indieners zienswijzen (niet-openbaar) (19int02035)*
 - *Ingediende zienswijzen (niet openbaar)*

1.	Indiener onder 1	24-9-2018	18ink60845, 18ink60844 en 18ink60843
2.	Woonstichting Leystromen	29-11-2018	18ink67779
2.	Adviesraad Sociaal Domein	30-11-2018	18ink69564
4.	Natuurvereniging Mark en Ley	3-12-2018	18ink68469 en 18ink68473
5.	Waterschap De Dommel	6-12-2018	18ink68637
6.	Stad Turnhout	7-12-2018	18ink68951 en 18ink68952
7.	Indiener onder 7.	7-12-2018	18ink68947
8.	Indiener onder 8.	10-12-2018	18ink69286
9.	Seniorenvereniging Baarle-Nassau	10-12-2018	18ink69285
10.	Natuurpunt Markvallei	10-12-2018	18ink68956 en 18ink68957
11.	Buurtschap Nijhoven-Kievit-Veldbraak	10-12-2018	18ink68948
12.	Krijger & van Dun, namens parochie OLV van Bijstand	10-12-2018	18ink68891
13.	Waterschap Brabantse Delta	10-12-2018	18ink68889
14.	Provincie Noord-Brabant	11-12-2018	18ink69219, 18ink69575 en 18ink69576
15.	Stad Hoogstraten	11-12-2018	18ink69461
16.	Staatsbosbeheer	12-12-2018	18ink69440



Baarle-Nassau

DE RAAD VAN DE GEMEENTE BAARLE-NASSAU;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders nr. RS19.00068;

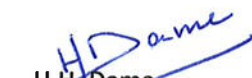
gelet op het bepaalde in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. De Nota van zienswijzen Omgevingsvisie Baarle-Nassau vaststellen;
2. De Omgevingsvisie Baarle-Nassau (NL.IMRO.0744.SVOmgevingsvisieBN) gewijzigd, ten opzichte van het ontwerp, vaststellen als structuurvisie op basis van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 juni 2019

DE GEMEENTERAAD VAN BAARLE-NASSAU


H.H. Dame
Griffier


M.H.M.R. de Hoon-Veelenturf
Voorzitter



RS19.00068