

Besluit

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043



VERZONDEN 12 DEC. 2013

Onderwerp

Ontheffing als bedoeld in artikel 9.6 van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011.

Nummer

C2127382/3503772

Cluster

Ruimte

BESLISSING van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant van 10 december 2013 op het verzoek van de gemeente Baarle-Nassau, om ontheffing van het verbod in artikel 9.4 van de Verordening ruimte. Het betreft de uitbreiding van een intensieve veehouderij op het adres Maaijkant 11 te Baarle-Nassau ten name van de heer Van Gennip. Deze locatie ligt in het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) 'Ulicoten'.

De procedure

Op grond van artikel 9.6 van de Verordening ruimte kon de gemeenteraad tot 1 april 2011 een aanvraag om ontheffing indienen in verband met de uitbreiding van een intensieve veehouderij. Wij hebben op 31 maart 2011 een aanvraag van de gemeente Baarle-Nassau ontvangen.

Bij besluit van 20 december 2012 kenmerk C2021726/2840019, hebben wij geweigerd ontheffing te verlenen van in artikel 9.4, eerste lid, aanhef onder , van de Verordening ruimte 2011 vervatte verbod op uitbreiding van een intensieve veehouderij voor een bouwblok voor een intensieve veehouderij aan Maaijkant 11 te Baarle-Nassau.

Bij besluit van 18 september 2012, kenmerk 2063971/3269013 hebben wij de daartegen gemaakte bezwaren ongegrond verklaard.

Tegen dit besluit is door Van Gennip beroep aangetekend.

Bij besluit van 29 mei 2012 kenmerk C2054966/3024416 hebben wij een ontheffing als bedoeld in artikel 9.4 van de Verordening ruimte 2011 voor de uitbreiding van het bouwblok voor intensieve veehouderij verleend tot een maximale omvang van 2,5 hectare. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden inzake de verplichte landschappelijke inpassing van 15 % en ten aanzien van geur.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.



De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 6 november 2013, nummer 201210283/1/R3, het beroep gegrond verklaard en ons besluit tot weigering van ontheffing van 18 september 2012 vernietigd. Op grond van deze uitspraak dienen wij met inachtneming van hetgeen in de uitspraak is overwogen een nieuw besluit te nemen.

Uitspraak van de Afdeling

De Afdeling heeft in haar uitspraak van 14 augustus 2013 onder meer het volgende overwogen:

‘De omstandigheid dat inmiddels een ontheffing op grond van artikel 9.4, vierde lid, van de Verordening 2011 is verleend voor een uitbreiding van het bouwblok tot 2,5 ha brengt niet met zich dat Van Gennip geen belang meer heeft bij een inhoudelijke beoordeling van zijn beroep. Zolang de uitbreiding waarvoor ontheffing is verleend niet in een in rechte onaantastbaar plan mogelijk wordt gemaakt, is niet uitgesloten dat de door Van Gennip gewenste en thans geweigerde ontheffing nodig is voor de uitbreiding van het bouwblok op zijn perceel. Daarbij is van belang dat tegen dat plan rechtsmiddelen kunnen worden aangewend en de verleende ontheffing in die procedure aan de orde kan worden gesteld. Onder deze omstandigheden is niet uitgesloten dat Van Gennip een belang kan hebben bij de gewenste ontheffing, die voor de uitbreiding alsnog nodig zou kunnen zijn. Gelet hierop is het beroep ontwankelijk.’

en

‘Ter zitting heeft het college verklaard dat wel is voldaan aan het vereiste van een vóór 20 maart 2010 ingediende schriftelijke aanvraag tot uitbreiding van een intensieve veehouderij. Gelet hierop ligt in deze procedure uitsluitend nog de vraag voor of het gemeentebestuur voor die datum het gerechtvaardigd vertrouwen op planologische medewerking heeft gewekt. In de brief van 10 maart 2009 staat dat het gemeentebestuur geen bezwaar heeft tegen een uitbreiding van het bouwblok op het perceel aan de Maaijkant 11, mits, na aanpassing van het ingediende beplantingsplan voor dit perceel, de adviescommissie advies wordt gevraagd. Bij brief van 29 juni 2009 heeft de adviescommissie te kennen gegeven dat de uitbreiding van het bouwblok tot 2,5 ha noodzakelijk is uit een oogpunt van doelmatige agrarische bedrijfsvoering. In de brief van 18 augustus 2009 heeft het gemeentebestuur vervolgens te kennen gegeven dat geen medewerking kan worden verleend aan uitbreiding van het bouwblok, nu het landbouwontwikkelingsgebied waarin het perceel ligt niet in het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied 2008" zal worden opgenomen wegens het vereiste van een nog op te stellen milieueffectrapport. Volgens deze brief komt het perceel daarom niet in aanmerking voor toepassing van de in dat bestemmingsplan voorziene wijzigingsbevoegdheid tot uitbreiding van het bouwblok. Uit deze brief volgt echter niet dat het gemeentebestuur is teruggekomen op de in de brief van 10 maart 2009 uitgesproken bereidheid om planologische medewerking aan de uitbreiding van het bouwblok te verlenen. Anders dan het college stelt, staat de brief van 18 augustus 2009 derhalve niet in de weg aan het aannemen van tijdig schriftelijk toegezegde planologische medewerking van het gemeentebestuur. Uit de brief kan alleen worden afgeleid dat de uitbreiding niet via het bestemmingsplan "Buitengebied" mogelijk zal worden gemaakt. Gelet hierop kan het standpunt van het college niet worden gevolgd dat niet is voldaan aan het vereiste van de planologische medewerking van artikel 9.6, derde lid, van de Verordening 2011 voor het verlenen van ontheffing. Het betoog slaagt’

‘...Dit betekent dat het college met inachtneming van deze uitspraak een nieuw besluit op bezwaar moet nemen. Daarbij moet het college alsnog beslissen op basis van de algemene regels zoals die golden ten tijde van het bestreden besluit, omdat inmiddels de Verordening ruimte 2012 in werking is en Van Gennip, nu het besluit van 18 september 2012 wordt vernietigd, daarvan niet de dupe behoort te worden.’

Nummer

C2127382/3503772

Dit betekent dat wij een nieuw besluit moeten nemen op het verzoek tot ontheffing van de gemeente Baarle-Nassau en daarbij de algemene regels van de Verordening ruimte 2011 toepassen.

De ontheffing in relatie tot het bestemmingsplan en milieu

De ontheffing ziet op een uitzondering van het verbod in de Verordening ruimte. Als ontheffing wordt verleend kan de gemeente aan de slag met het maken van een bestemmingsplan. De gemeente heeft de mogelijkheid van de ontheffing gebruik te maken, maar is dit niet verplicht. In het kader van het bestemmingsplan zal de gemeente de gebruikelijke planologische aspecten moeten afwegen, waaronder ook de uiteindelijke omvang van het bouwblok. De ontheffing betekent niet dat een integrale afweging is gemaakt over de aanvaardbaarheid van het bouwblok.

Aanvraag om ontheffing

De gemeente heeft het voornemen om een uitbreiding van een intensieve veehouderij te realiseren op het adres Maaijkant 11 te Ulicoten, gemeente Baarle-Nassau. Deze locatie ligt op grond van het reconstructieplan ‘De Baronie’ in het LOG ‘Ulicoten’. Het verzoek om ontheffing ziet op een bouwblok met een omvang van 2,5 hectare.

Ontheffingscriteria

Van een vóór 20 maart 2010 daterend concreet initiatief tot uitbreiding van een intensieve veehouderij, als bedoeld in de Verordening ruimte, is sprake indien vóór 20 maart 2010 het gerechtvaardigde vertrouwen is gewekt dat planologische medewerking aan deze uitbreiding zal worden verleend. Gerechtvaardigd vertrouwen kan slechts worden aangenomen voor zover sprake is van een vóór 20 maart 2010 ingediende schriftelijke aanvraag tot uitbreiding van een intensieve veehouderij en waarvan het college van burgemeester en wethouders c.q. de raad dan wel een daartoe krachtens een vóór 20 maart 2010 genomen mandaat besluit bevoegde ambtenaar schriftelijk te kennen heeft gegeven hieraan zijn medewerking te verlenen. Bovendien moet worden voldaan aan:

- a. het bepaalde in artikel 9.3, tweede lid, ten aanzien van de duurzame locatie in verwevingsgebied, of;
- b. het bepaalde in artikel 9.4, vijfde lid, onder a en c, ten aanzien van het landbouwonwikkelingsgebied.

Beoordeling van het verzoek

Gelet op de uitspraak van de Raad van State van 14 augustus 2013 is er sprake van een gerechtvaardigd vertrouwen als bedoeld in artikel 9.6, vierde lid van de Verordening ruimte 2011.

Nummer

C2127382/3503772

Omgevingstoets

De gemeente is in de aanvraag om ontheffing ingegaan op de verantwoording met betrekking tot geur, fijnstof, ammoniak en gezondheid voor mensen. Uit deze verantwoording is gebleken dat deze aspecten in beginsel geen belemmeringen vormen voor de betreffende ontwikkeling. De gemeente moet bij het op te stellen wijzigingsplan de wijzigingscriteria in acht nemen en de uitbreiding gaat gepaard met een milieuvergunning (omgevingsvergunning). Daartegen is afzonderlijk bezwaar en beroep mogelijk.

In aanvraag om ontheffing is een verantwoording opgenomen over de voor- en achtergrondbelasting voor wat betreft geur. De voorgrondbelasting voldoet aan de gemeentelijke normen. De verantwoording met betrekking tot de achtergrondbelasting is globaal in beeld gebracht. Wij constateren evenwel dat in de wijzigingscriteria in het bestemmingsplan 'LOG Ulicoten' bepalingen zijn opgenomen die zien op de achtergrondbelasting. Ter meerdere zekerheid verbinden wij als voorschrift aan deze ontheffing dat de gemeente in het kader van het op te stellen wijzigingsplan een nadere verantwoording opneemt welke maatregelen worden genomen om te voldoen aan de gemeentelijke normen voor de achtergrondbelasting en daarmee aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Deze maatregelen dienen gericht te zijn op het terugdringen van de overbelasting van de achtergrondwaarden waarbij ingeval van ontwikkeling van bedrijven die een significante bijdrage leveren aan de overbelasting, die bedrijven proportioneel zullen bijdragen aan de afname van die overbelasting.

Ten aanzien van het effect op volksgezondheid verzoeken wij u om in de verdere besluitvorming rekening te houden met nieuwe inzichten die mogelijk de komende tijd ontstaan.

Landschappelijke inpassing

Op grond van de Verordening ruimte 2011 moet 20% van het bouwblok worden benut voor landschappelijke inpassing. In de verantwoording is aangegeven dat minimaal 20% van het agrarische bouwblok wordt benut voor landschappelijke inrichting. Verankering vindt plaats in het op te stellen bestemmingsplan dat de vestiging van de intensieve veehouderij regelt. Wij constateren dat de daadwerkelijke realisering van de landschappelijke inpassing op dit moment niet is verzekerd. Wij verbinden daarom aan de ontheffing het voorschrift dat binnen minimaal 20 % van de uiteindelijke omvang van het bouwblok dient te worden aangewend voor landschappelijke inpassing.

Ten aanzien van de overige aspecten in de verantwoording van de gemeente kunnen wij instemmen.

Nummer

C2127382/3503772

Verdere gemeentelijke besluitvorming

Dit besluit tot ontheffing is genomen met inachtneming van de algemene regels zoals die golden ten tijde van het bestreden besluit; De Verordening ruimte 2011. In het kader van het op te stellen bestemmingsplan voor de uitbreiding van een bouwblok voor intensieve veehouderij, dienen de nieuwe beleidslijnen inzake een zorgvuldige veehouderij in acht te worden genomen. Naar aanleiding van de uitkomsten van het Brabantberaad 'Zorgvuldige veehouderij' van februari 2013, hebben Provinciale Staten het ontwerp van de Verordening ruimte 2014 vastgesteld en voor inspraak vrijgegeven. Naar verwachting zullen Provinciale Staten in februari 2014 deze nieuwe regels vaststellen en in de verordening opnemen.

Beslissing

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Gelet op artikel 9.4, lid 4, en artikel 9.6 van de Verordening ruimte;

BESLUITEN:

1. de bezwaren van de gemeente Baarle-Nassau en de heer Van Gennip gegrond te verklaren;
2. de gevraagde ontheffing te verlenen voor de uitbreiding van de intensieve veehouderij van Van Gennip tot een omvang van het bouwblok van maximaal 2,5 hectare op het adres Maaijkant 11 in Baarle-Nassau;
3. aan deze ontheffing de voorschriften te verbinden dat:
 - binnen het bouwblok minimaal 20 % wordt aangewend voor landschappelijke inpassing;
 - in het kader van het op te stellen bestemmingsplan een verantwoording wordt opgenomen met betrekking tot te nemen maatregelen om te voldoen aan gemeentelijke normen en het terugdringen van achtergrondbelasting

's-Hertogenbosch, 10 december 2013

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

plv. Voorzitter,

Secretaris,

