



Ruimtelijke onderbouwing Deurneseweg 39 Ommel

Realisatie buitenbak buiten het bouwblok
middels een uitgebreide omgevingsprocedure

Colofon

Titel: Ruimtelijke onderbouwing realisatie buitenbak buiten het bouwblok

Locatiegegevens: Deurneseweg 39 5724 AK Ommel

Opdrachtgever: Ponyfarm de Ombos

Opdrachtnemer: Mount advies



MOUNT

Feije van Eijndhoven

Adres: De Loop 22 6027 SB Soerendonk

E-mail: feije@mountadvies.nl

Auteur: ing. F.M. Smies - van Eijndhoven

Procedure: Uitgebreide omgevingsprocedure

Versie: definitief

Datum: 6 oktober 2021

Inhoud

1.	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doel van deze ruimtelijke onderbouwing	5
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.4	Planologische borging.....	7
1.5	Leeswijzer.....	7
2.	Het initiatief.....	8
2.1	Huidige situatie.....	8
2.1.1	Het plangebied	8
2.1.2	Ruimtelijke structuur	9
2.1.3	Functionele structuur.....	10
2.2	Beoogde situatie.....	10
2.3	Zorgvuldige landschappelijke inpassing	15
2.3.1	Gemeentelijk beleid.....	15
2.3.2	Erfbeplantingsplan.....	15
3.	Beleidskader	18
3.1	Rijksbeleid	18
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	18
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie	18
3.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	19
3.1.4	Ladder duurzame verstedelijking	19
3.1.5	Visie Paard en Landschap.....	19
3.1.6	VNG-richtlijn – ‘Paardenhouderij in het Omgevingsrecht’	20
3.2	Provinciaal beleid	21
3.2.1	Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	21
3.2.2	Omgevingsvisie Noord-Brabant	22
3.3	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	23
3.3	Gemeentelijk Beleid	24
3.3.1	Toekomstagenda Asten 2030	24
3.3.2	Toekomstvisie De Avance.....	24
3.3.3	Structuurvisie bebouwingsconcentraties	25
3.3.4	Bestemmingsplan	27
4.	Milieutechnische aspecten	30
4.1	Milieueffectenrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	30
4.2	Ammoniak.....	30
4.3	Flora en Fauna	31
4.3.1	Wet natuurbescherming – landelijk niveau.....	31

4.2.2 Wet Natuurbescherming: Provincie Noord- Brabant.....	32
4.4 Bodem.....	32
4.5 Archeologie	33
4.6 Geluid.....	34
4.7 Geur	35
4.7.1 Wet geurhinder en veehouderij	35
4.7.2 Omgekeerde werking.....	36
4.8 Luchtkwaliteit	36
4.8.1 Wet luchtkwaliteit	36
4.8.2 Kleine en grote projecten.....	38
4.8.3 Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)	38
4.9 Bedrijven en milieuzonering.....	39
4.10 Externe veiligheid.....	39
4.10.1 Algemeen	39
4.10.2 Plaatsgebonden risico	40
4.10.3 Groepsrisico.....	40
4.10.4 Besluit externe veiligheid inrichtingen	40
4.11 Verkeer en parkeren.....	42
4.12 Gezondheid.....	42
4.13 Waterparagraaf.....	43
4.13.1 Rijksbeleid.....	44
4.13.2 Provinciaal Waterplan 2016-2021	44
4.13.3 Waterschap Aa en Maas	44
4.13.4 Plan MER.....	45
4.13.5 Keur 2015	45
4.13.6 Legger	45
4.13.7 Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2021-2025.....	46
4.13.8 Afkoppelen afval- en hemelwater	47
5. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
5.1 Economische uitvoerbaarheid	49
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
5.2.1 Omgevingsdialoog	49
1. Erfbeplantingsplan	
2. Quicksan Flora en Fauna	
3. Aeriusberekening – aanlegfase buitenbak	
4. Bodemonderzoek	

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De paardenhouderij op de Deurneseweg 39 te Ommel is een familiebedrijf wat zich richt op het fokken, opleiden, trainen, wedstrijdklaar maken en het in- en verkopen van pony's en paarden. Vanuit het verleden lag de hoofdactiviteit vooral op de handel in paarden en pony's. De bedrijfsopvolging (zoon en partner) welke zelf actief zijn in de wedstrijdsport, willen zich veel meer gaan richten op het opleiden, trainen en wedstrijdklaar maken van (eigen gefokte) paarden.

Door het uitbreiden van de bedrijfsactiviteiten en de nadruk meer op de opleiding en training van de paarden te leggen dient er in het bedrijf geïnvesteerd te worden. Het is belangrijk dat er een toekomstbestendig bedrijf wordt opgezegd wat voldoet aan de eisen die nodig zijn voor een goede opfok en trainingslocatie voor de paardenhouderij.

Op 10 november 2020 is er een principeverzoek ingediend. Dit verzoek ging over de volgende aspecten:

1. Realisatie buitenbak met een afmeting van 30 x 70 meter, welke grotendeels buiten het bouwvlak komt te vallen. Er is nu nog geen buitenbak op het bedrijf aanwezig.
2. De huidige binnenbak heeft een afmeting van 20 x 40 meter, deze wil men vergroten naar een binnenbak van 20 x 60 meter.
3. Voor de opfok van eigen paarden wil men een nieuwe opfokstal bouwen zodat jonge paarden in eigen beheer kunnen opgroeien.
4. Voor de realisatie van nummer 1 t/m 3 is het noodzakelijk om het bouwblok te vergroten naar 1,5 ha. Hiervoor is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Dit principe verzoek is door het college van Burgemeester en wethouders behandeld in haar vergadering van 8 december 2020. Het college heeft positief ingestemd met het principeverzoek.

1.2 Doel van deze ruimtelijke onderbouwing

Naar aanleiding van het uitwerken van de plannen waarbij de wens is om de hierboven genoemde punten gefaseerd uit te voeren heeft er overleg plaats gevonden met de gemeente en heeft er tevens een omgevingsdialoog met de buurt plaats gevonden. Naar aanleiding van deze overleggen is besloten om nu alleen de buitenbak te realiseren middels een uitgebreide omgevingsprocedure. Dit is tot stand gekomen doordat de beoogde plannen gefaseerd uitgevoerd worden in een tijdsbestek van circa 7 jaar, waardoor het lastig is deze complete ontwikkeling goed te onderbouwen in een bestemmingsplan. De gemeente heeft geadviseerd om de buitenbak nu alvast te realiseren middels een uitgebreide omgevingsprocedure.

Daarnaast is er vanuit de buurt meerdere keren aangegeven dat zij bang zijn dat er op termijn op de locatie van de buitenbak toch gebouwd zou gaan worden, omdat de buitenbak binnen het bouwvlak zou vallen is dat ook niet uit te sluiten.

Derhalve wordt nu eerst gekozen voor een uitgebreide omgevingsprocedure voor de realisatie van de buitenbak en worden de andere plannen op een later tijdstip uitgewerkt. Door het werken met een uitgebreide omgevingsprocedure wordt ook direct gehoor gegeven aan de omgevingsdialoog.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

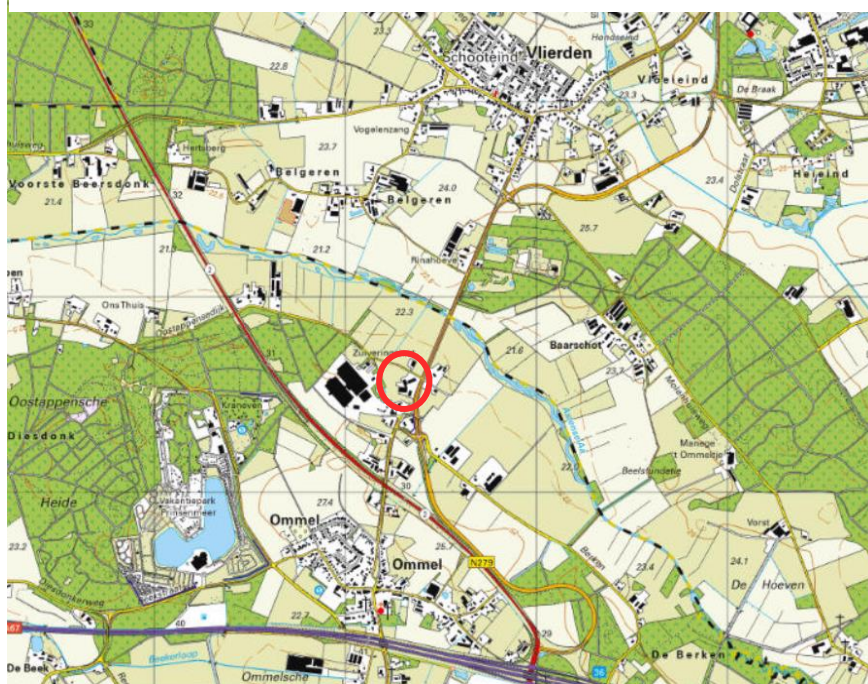
De locatie is gelegen in het noordelijke buitengebied van de gemeente Asten. De locatie ligt ten noorden van de kern Ommel aan de Deurneseweg. De Deurneseweg is de verbindingsweg tussen Ommel en Vlierden. Ten noorden van het plangebied liggen agrarische gronden en stroomt de

Astense Aa. Aan de oostkant ligt de Deurneseweg. In het zuiden liggen enkele (bedrijfs)woningen en aan de westkant ligt een vleesverwerkingsbedrijf (Plukon).

Het plangebied heeft een totaal oppervlak van 31.110m² en bestaat uit twee kadastrale percelen: Gemeente ATN01 sectie M nummers 1212 & 1629



Figuur 1.1 Begrenzing plangebied



Figuur 1.2 Ligging plangebied

1.4 Planologische borging

De bedrijfslocatie is gelegen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied Asten 2016” vastgesteld op 7 augustus 2019. De locatie heeft hierin de volgende bestemmingen:

- Agrarisch
- Agrarisch – Agrarisch bedrijf
- Waarde – Archeologie 2

De locatie kent de volgende aanduidingen:

- Functieaanduiding – paardenhouderij
- Gebiedsaanduiding – milieuzone boringsvrije zone
- Gebiedsaanduiding – overige zone – bebouwingsconcentratie
- Gebiedsaanduiding – overige zone – recreatief ontwikkelingsgebied
- Gebiedsaanduiding – vrijwaringszone – radar
- Gebiedsaanduiding – wetgevingszone – beperkingen veehouderij



Figuur 1.3 uitsnede bestemmingsplan bron www.ruimtelijkeplannen.nl

Op de plek van de toekomstige bak ligt de bestemming Agrarisch. Binnen deze bestemming zijn op basis van artikel 3.2.1. paardenbakken buiten het bouwvlak niet toegestaan. Er is geen afwijkmogelijkheid opgenomen om toch een paardenbak middels een omgevingsvergunning te realiseren. Derhalve is het noodzakelijk om een uitgebreide omgevingsprocedure te doorlopen.

1.5 Leeswijzer

In onderhavige ruimtelijke onderbouwing is in hoofdstuk één een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het plangebied en het vigerend planologische regime is beschreven. In hoofdstuk 2 is een beschrijving opgenomen van de huidige en beoogde situatie. Hoofdstuk 3 beschrijft de haalbaarheid van het plan op basis van het ruimtelijk beleid op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieutechnische en planologische aspecten beschreven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt verantwoord in hoofdstuk 5.

2. Het initiatief

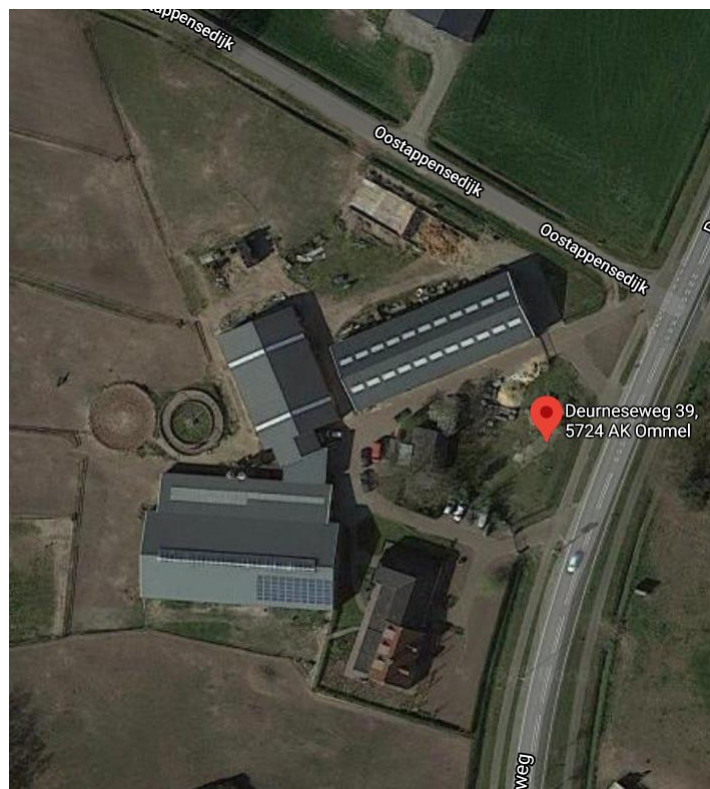
2.1 Huidige situatie

2.1.1 Het plangebied

Op de locatie is een handel- en africhtingsstal aanwezig die wordt gerund door de familie Martens. In de jaren '60 was er op de locatie een gecombineerd bedrijf aanwezig met rundvee en pluimvee. Als hobby werden er enkele Welsh pony's gehouden. Destijds heeft de familie Martens in de loop der jaren het bedrijf langzaam omgevormd naar een complete paardenhouderij.

Op de locatie zijn de volgende faciliteiten aanwezig:

- Bedrijfswoning.
- Rijhal van 20 x 40 met kleine ontvangstruimte.
- Een rij stallen naast de rijhal met boxen, wasplaats, poetsplaats, zadelkamer en voerkamer.
- Loods gelegen aan de weg met werkplaats, stallingsruimte voor tractoren en machines, opslag en fourage van circa 16 x 45 meter.
- Loods voor parkeren voertuigen, paarden en ponyboxen van circa 18 x 28. Deze loods is voor een zeer klein deel buiten het bouwblok gerealiseerd.
- Een onoverdekte stapmolen.
- Een onoverdekte langeercirkel.
- Mestplaat en sleufsilos.
- De overige gronden zijn ingericht als weiland en opgedeeld in verschillende weides.
- Het huidige bouwblok heeft een oppervlakte van 8850m².
- De locatie beschikt over een milieuvergunning voor 15 volwassen paarden, 10 jonge paarden, 5 volwassen pony's en 5 jonge pony's.



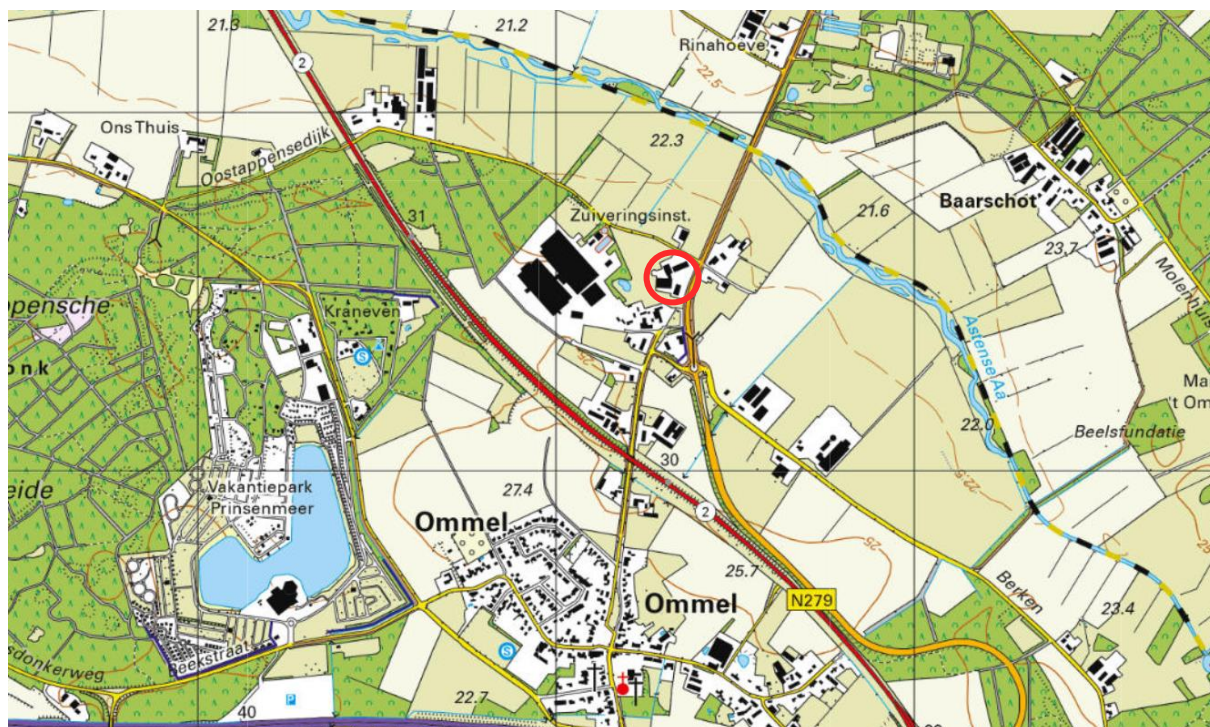
Figuur 2.1 Foto's huidige situatie



2.1.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen aan de Deurneseweg 39 te Ommel. Ommel ligt centraal tussen Helmond, Deurne en Asten. In de directe omgeving zijn vanwege de aanleg van de verkeersinfrastructuur grote veranderingen in het landschap aangebracht. Ommel ligt hierdoor bekneeld tussen de Rijksweg A67, de provinciale weg N279 en de verbindingsweg tussen Asten en Deurne; de Deurneseweg. Ommel is gelegen op een hogere dekzandrug tussen de twee beekdalen van de Astense Aa en de Beekloop. Op enige afstand zijn twee bos – en natuurgebieden gelegen, de Diesdonk en de Liesselse Bossen.

Ommel is een klein dorpje met circa 1100 inwoners (gegevens 2020) en wordt gezien als een oude nederzetting die vroeger ook fungeerde als bedevaartplaats. In de 16^e eeuw werd er in Ommel een klooster opgericht. In de oorlog is een groot deel van het gehucht Ommel verwoest. Pas na de wederopbouw is het dorp sterkt gegroeid en ontwikkeld.



Figuur 2.2. Kaart met ruimtelijke structuur bron: www.topotijdreis.nl

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwingsconcentratie ‘Ommel – Noord’. Deze bebouwingsconcentratie bestaat uit de Kloosterstraat, Ommeldse bos, Deurneseweg en Oostappensedijk. Het gebied wordt als volgt omschreven:

“Aan de oostkant van de cluster ligt een open agrarisch landschap met daarachter een bosgebied. Voor het bosgebied ligt het beekdal van de Astense Aa. Het maaiveld loopt hiernaar beneden en het landschap is hier zeer open. Aan de oostkant van de beek staat her en der beek begeleidend beplanting. De agrarische kavel zijn langgerekt en staan loodrecht op de beek. Het bos-/recreatiegebied aan de westzijde van de cluster ligt nagenoeg tegen de bebouwingsconcentratie aan. Aan de noordwestzijde van de concentratie staat een zeer grootschalig gebouwencomplex, dat in maat en schaal buiten de verhouding van het buitengebied valt. Meer naar het zuiden ligt een meer open agrarisch gebied, dat doorkruist wordt door een provinciale weg. Het originele traject van de Ommeldse Bos is afgesloten en middels een rotonde verbonden met de Deurneseweg. Hierdoor is de Ommeldse Bos als ruimtelijke eenheid afgescheiden van de Deurneseweg. Deze verstoorde situatie maakt het gebied ruimtelijk moeilijk beleefbaar en komt zeer onnatuurlijk over. De bebouwingsconcentratie heeft een middelgrootschalig bebouwingskarakter, met veel (agrarische) opstallen. Het ontbreken van stevige groene structuren en landschappelijk inpassing van de bouwblokken geeft de cluster een rommelig karakter.”

2.1.3 Functionele structuur

De directe omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door de verscheidenheid aan verschillende functies. Agrarische bedrijven, overige bedrijven en burgerwoningen wisselen elkaar af. De overige bedrijven bestaan uit een garagebedrijf, een bouwbedrijf en een groot vleesverwerkingsbedrijf. De agrarische bedrijven betreffen voornamelijk grondgebonden bedrijven zoals paardenhouderijen, melkveebedrijven en er ligt nog één intensieve veehouderij. Van de burgerwoningen is één woning aangewezen als waardevol pand.

2.2 Beoogde situatie

De initiatiefnemers willen het bedrijf toekomstbestendig maken, waarbij er enerzijds voldaan kan worden aan de behoefte vanuit de markt en de regio om te professionaliseren en de concurrenten bij te kunnen houden. Anderzijds zijn de opvolgers (zoon en vriendin) veel breder georiënteerd in de hippische sector. Zij zijn zowel actief in de wedstrijdrij in de disciplines springen en dressuur en zijn zij ook actief in de fokkerij. Daarmee worden de bedrijfsactiviteiten van de huidige handels- en trainingsstal verder uitgebreid en zijn hiervoor de nodige voorzieningen noodzakelijk.

De beoogde buitenbak komt grotendeels buiten het bouwvlak te liggen. Circa 244m² ligt binnen het bouwvlak en de resterende 1856m² komt buiten het bouwvlak te liggen.



Figuur 2.3 Ligging nieuwe buitenbak

De locatie beschikt momenteel niet over een buitenbak. Er is alleen een kleine binnenbak aanwezig. Door het verbreden van de bedrijfsactiviteiten in zowel de springsport als de dressuur is het noodzakelijk om minimaal te beschikken over twee bakken. In dit geval gaat het dan om een buitenbak en een binnenbak. Op deze manier kunnen gelijktijdig de springpaarden en de

dressuurpaarden getraind worden. In de ene bak zal een springparcours uitgezet kunnen worden zonder dat dat iedere keer opgeruimd hoeft te worden en in de andere bak wordt een dressuurring neergelegd.

De buitenbak zal een afmeting krijgen van 30 x 70 meter en komt grotendeels buiten het bouwblok te liggen. Deze afmeting is zowel wenselijk voor het beoefenen van de springsport als de dressuur. Voor de springsport kan er op deze manier een ruim parcours uitgezet worden die voldoet aan dezelfde eisen en omstandigheden van een parcours op wedstrijdniveau. Zeker in deze tijden van corona is het heel belangrijk dat ook thuis doorgetraind kan worden op wedstrijdniveau.

Daarnaast is deze afmeting voor de dressuursport wenselijk zodat er in het midden van de bak een wedstrijdtring van 20 x 60 meter uitgezet kan worden. Dressuurwedstrijden worden gereden in een ring van 20 x 60 meter. Voor aanvang van de proef wordt er rondom de ring gereden en start een proef direct bij binnenkomst. Daarom is het van belang dat er zowel buitenom als binnen in de ring geoefend kan worden.

De bak komt aan de zuidzijde parallel aan de bestaande binnenbak te liggen, voor een deel achter de bedrijfswoning. De buitenbak zal voorzien worden van een viertal lichtmasten met een hoogte van 8 meter. De lichtmasten worden aan de zuidzijde van de bak geplaatst zodat het licht richting het eigen erf en de binnenbak schijnt en er dus geen overlast wordt veroorzaakt voor omliggende woningen, bedrijven en daarmee de verkeersveiligheid niet in het geding komt. Men wil vaak het aantal en de hoogte van de lichtmasten zo laag mogelijk houden. Hierdoor ontstaat echter veel strooilicht en lichtvervuiling omdat een kleine lage lamp een groot oppervlak moet verlichten.. Wanneer het aantal lichtmasten en de hoogte van de lichtmasten wordt vergroot kan een bak veel beter gespecificeerd verlicht worden waardoor het licht goed afgestemd kan worden en er veel minder overlast is van de verlichting en er dus ook minder lichtvervuiling en strooilicht is wat een positief effect heeft op de omgeving en de natuur. Op basis van het vigerende bestemmingsplannen zijn lichtmasten van 6 meter hoog toegestaan. Dit is echter bedoeld voor paardenbakken van maximaal 20 x 60 meter. Onderhavige vergunning richt zich op realisatie van een paardenbak van 30 x 70 meter. OM de gehele bak te kunnen verlichten en geen licht overlast te veroorzaken is een lichtmasthoogte van 8 meter noodzakelijk.

De bak wordt uitgevoerd met een eb- en vloed systeem. Een goede paardenbak beschikt over een goede stabiele bodem. De stabiliteit wordt onder andere bepaald door de vochtbalans in het zandpakket (dit geldt zowel voor een binnen- als buitenbak). Dit kan op twee manieren bereikt worden, door middel van water toevoegen van bovenaf (sproeien) of water toevoegen van onderuit. Dit laatste wordt ook wel een eb en vloed bodem genoemd.

De werking van een eb en vloed bodem is gebaseerd op een natuurkundig verschijnsel; de capillaire werking. Ofwel het opzuigend vermogen van (in dit geval) zand. Water wat aan de onderkant van de bodem wordt toegevoegd wordt door middel van natuurlijke capillaire werking naar de toplaag gezogen. Hierdoor ontstaat een toplaag met de gewenste hardheid.

Het waterniveau wordt geregeld met een vlotter met niveauregelaar die op de aanvoer van het water is aangesloten. De vlonder reguleert het gewenste niveau van water in de bak. Met regen stijgt het waterpeil in de bodem en zo ook de vlonder in de regenput. Stijgt de vlonder dan wordt automatisch de klep naar de afvoer in de sloot geopend. Het overtollige water wordt zo door afgevoerd naar de naastgelegen nieuwe sloot. In periodes van droogte zakt het waterpeil en werkt de vlonder omgekeerd. De regenput is aangesloten op de waterleiding zakken te vlonder dan wordt de waterleiding geopend en stroomt er leidingwater het drainagesysteem in. Het zandpakket wordt

op deze manier vanaf de onderkant voorzien van water, hierdoor is beregenen niet meer nodig en wordt stofoverlast voorkomen.

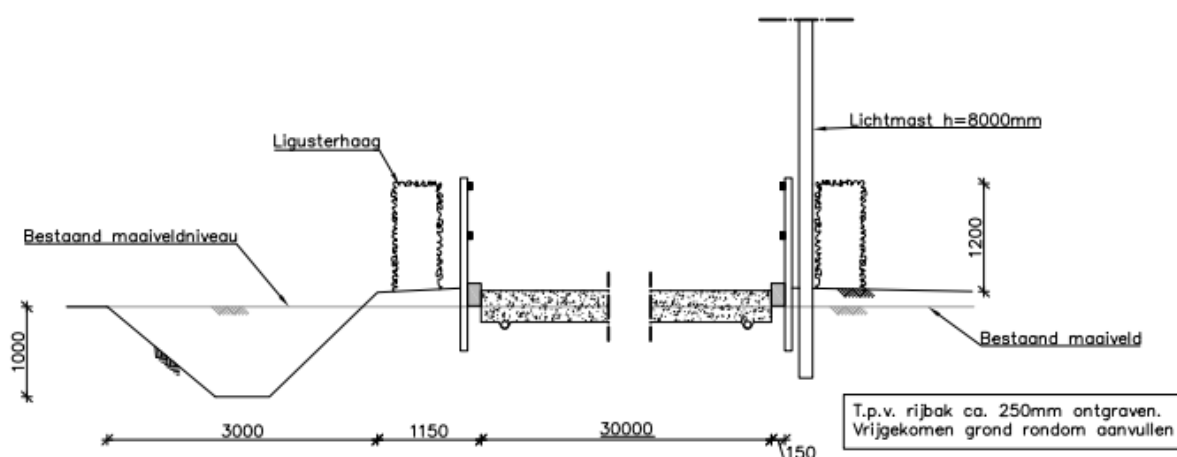
Het doel van de eb en vloed bodem is dat de bodem altijd een goede graad van vochtigheid heeft. De bodem is altijd 'nat', hierdoor heeft de bodem de juiste hardheid en dempend vermogen om te voorkomen dat de paardenbenen overbelast worden.

De bodem van de rijbak wordt geëgaliseerd. In de huidige situatie is sprake van wat hoogte verschil. Om dit hoogteverschil te overbruggen wordt er maximaal 0,25m van het maaiveld afgegraven. Op de geëgaliseerde bodem wordt een waterdichte folie aangebracht om uitloop van het zandbed naar de ondergrond te voorkomen. Daar bovenop worden de drainage buizen aangebracht. Op de geëgaliseerde grond wordt een zandbed van 0,40 m. aangebracht, waarvan circa 0,02 tot 0,25 onder het maaiveld ligt. Het zandbed wordt gevormd door een specifiek samengesteld zandmengsel. Onder in het zandbed liggen de drainagebuizen met een diameter van 60mm en een onderlinge afstand van 2 meter. De drainagebuizen worden in een samengesteld systeem aangelegd. Zij zijn aan elkaar verbonden en worden aangesloten op de regenput met vlonder met niveauregelaar.

De locatie is van de buitenbak is heel bewust gekozen op basis van de volgende overwegingen:

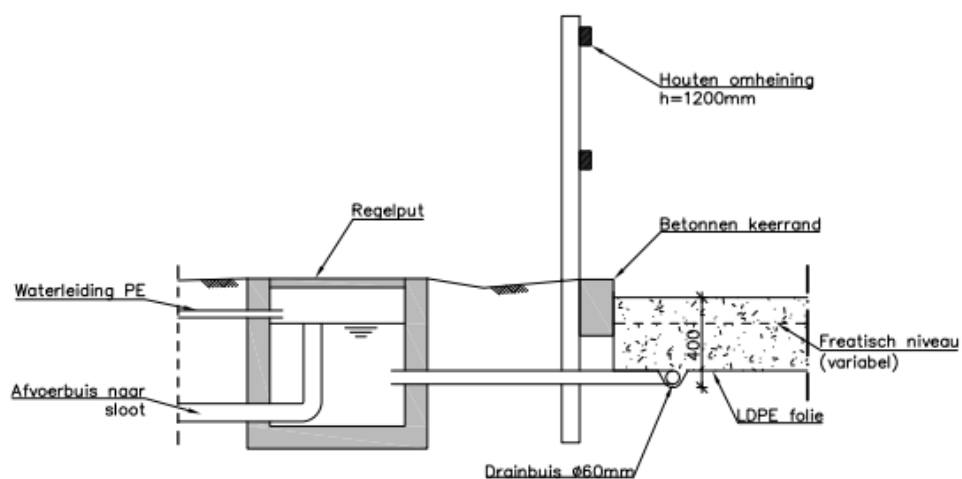
- Dit deel van het perceel ligt het laagst en is daardoor veel natter. Dit is ook duidelijk te zien op de verschillende foto's. Hierdoor is dit deel van het perceel minder geschikt als weiland.
- De buitenbak komt direct achter de woning te liggen, dit is mede vanuit veiligheidsoverwegingen zo is er vanuit de woning altijd toezicht op de buitenbak. Mocht er onverhoopt iets gebeuren tijdens een training dan valt dit direct op. Mocht de buitenbak elders achterop het terrein worden geplaatst dan is er geen toezicht.
- De bak wordt voor een groot gedeelte achter de bedrijfswoning en bijbehorende tuin geplaatst waardoor er niet veel zicht op de bak is vanaf de doorgaande weg (Deurneseweg).
- Met deze ligging kunnen klanten makkelijk op het terras bij de woning ontvangen worden vanwaar zij een goed uitzicht hebben op de buitenbak.
- Er is rekening gehouden met de looplijnen van en naar de bak en stallen. Deze locatie is het meest optimaal vanuit de verschillende bedrijfsgebouwen.
- Door de ligging op deze plek blijft er zo veel mogelijk aaneengesloten weiland behouden.

Figuur 2.4 Bestektekening paardenbak



DOORSNEDE A-A'

Schaal 1:50



PRINCIPE WERKING EB- EN VLOEDSYSTEEM

Schaal 1:20

Figuur 2.5 Detailtekeningen bodem met werking eb- en vloedsysteem

2.3 Zorgvuldige landschappelijke inpassing

2.3.1 Gemeentelijk beleid

Bebouwingsconcentratie Ommel Noord

Het doel van deze structuurvisie bebouwingsconcentraties is het bereiken van kwaliteitsverbetering van het buitengebied. Er is een grote kans op verrommeling van de cluster, door de vele gebouwen en het ontbreken van structurerende beplanting. De nabijheid van de provinciale wegen N279 en N608 zorgen voor een hoog geluidsniveau en maken transformatie naar gevoelige objecten moeilijk. Een knelpunt voor het gehele omliggende buitengebied is het grootschalig bedrijventerrein aan de westzijde.

Vanuit de Visie is het volgende voor Ommel-Noord geformuleerd. Dit is de basis voor het opgestelde landschappelijk inpassingsplan uitgewerkt in paragraaf 2.3.2 en volledig opgenomen in bijlage 1.

Ommel-Noord	
Mogelijke functies	- Ambachtelijke bedrijven in de categorie 1 en 2 met uitstraling; - Paardenhouderij als manage; - Vrije beroepen en kantoor aan huis; - Wonen.
Doelstellingen voor cluster	- Aanplant laanbeplanting Ommelse Bos; - Completeren van groenstructuren en landschappelijke elementen; - Het beter landschappelijk inpassen van de verschillende bouwblokken; - Behoud relatie met landschap en openruimtes; - Behoud waardevolle bebouwing; - Ontnemen zicht op grootschalige bedrijvigheid westzijde concentratie.
Randvoorwaarden	- Algemene voorwaarden; - Voor overige bebouwing geldt dat sloop (gedeeltelijke) voor hergebruik gaat; - Nieuwe functies bevinden zich tussen de rooilijnen; - Nieuwe functies worden bij voorkeur gerealiseerd in samenhang met een bedrijfswoning; - Activiteiten in bijgebouwen dienen plaats te vinden aan de achterzijde van het (woon)pand; - Behouden korrelgrootte van de bebouwing; - Beeldkwaliteit van panden en erf; - Sloop overtollige bebouwing.
Inzet van strategieën	- Ruimte voor ruimte; - Investeren in laanbeplanting; - Beeldkwaliteit van panden en erf; - Groen op eigen erf, inpassing van activiteiten; - Sloop van stalruimte; - Algemene (groen) investeringen in gemeentelijk fonds ruimtelijke kwaliteit.

Figuur 2.5 Visie voor Ommel Noord bron: Structuurvisie bebouwingsconcentraties gemeente Asten

2.3.2 Erfbeplantingsplan

Voor de vergunning van de paardenbak is het noodzakelijk dat er een erfbeplantingsplan wordt opgesteld.

Op basis van de visie bebouwingsconcentraties dienen nieuwe activiteiten op het erf groen ingepast te worden. De gemeente heeft aangegeven dat de uitgebreide omgevingsprocedure in een volgende herziening van het bestemmingsplan (of omgevingsplan) meegenomen wordt in het bouwvlak. Derhalve is het verzoek van de gemeente om nu 50% van het bouwblok rondom in te passen. Het gehele erfbeplantingsplan is opgenomen in bijlage 1.

Belangrijk om te vermelden is dat er in het verleden middels een ruimtelijke procedure voor het nieuwbouwen van 2 bedrijfsgebouwen ook een erfbeplantingsplan is opgesteld voor onderhavige locatie. Hiervoor dienen nog een 6 tal bomen te worden gepland aan de Oostappensedijk. Deze aanplant is opgenomen in het erf beplantingsplan.

Het erfbeplantingsplan bestaat uit de volgende elementen: aanplant haag rondom buitenbak, aanplant laanbomen, groene inpassing van de voorkant bedrijf en een groene omzoming van achterkant bedrijf.



Figuur 2.6 Erfbeplantingsplan

Aanplant haag rondom nieuwe buitenbak.

Rondom de buitenbak wordt gekozen om een ligusterhaag (*Ligustrum ovalifolium*) te planten. Deze liguster is een snel groeiende plant waardoor er in relatief korte tijd een gesloten haag rondom de bak wordt gerealiseerd. Daarnaast blijft deze haag in de winter ook groen, waardoor het hele jaar door het zicht op de bak minimaal zou zijn. Ook is er rekening gehouden met het functioneel gebruik van de bak. In vergelijking met bijvoorbeeld een beukenhaag 'ritselen' de bladeren van deze haag veel minder. Het ritselen kan namelijk bij paarden tot schrikreacties leiden. De haag zal bij aanplant een hoogte hebben van circa 0,40 m en uitgroeien tot 1,2m. De buitenbak wordt voorzien van houten omheining. De ligusterhaag wordt hier aan de buitenzijde tegen aan geplant. Hierdoor zal op termijn de omheining niet tot nauwelijks nog zichtbaar zijn. Per strekkende meter zullen 6 planten van circa 40cm geplant worden.

Naast de buitenbak wordt een waterbergingsvoorziening gerealiseerd in de vorm van een sloot.

Aanplant laanbomen

Vanuit de visie bebouwingsconcentratie ligt er de wens om de structuur van de Deurneseweg te versterken door het aanbrengen van extra laanbomen. Aan de voorzijde van het perceel Deurneseweg 39 ligt een sloot, een berm, fietspad (eenzijdig), nog een berm en vervolgens de doorgaande weg. Deze brede opzet leent zich er uitstekend voor om laanbomen te realiseren. Initiatiefnemers zullen hier een 6-tal laanbomen planten. De soort en de locatie zullen in nader overleg met de gemeente uitgewerkt worden. Door de aanplant van deze bomen wordt een positieve bijdrage geleverd aan het gewenste ruimtelijke beeld van de Deurneseweg.

Versterken groen voorzijde van de bedrijfslocatie

Aan de voorzijde van het perceel ligt nu nog een braakliggend deel. Dit deel wordt deels gebruikt voor opslag. Hierdoor is het beeld niet zo fraai. Dit is ook een van de aandachtspunten die meermaals uit de omgevingsdialoog naar voren is gekomen. Dit deel wordt ingericht als fruitboomgaard met 6 hoogstammige fruitbomen (appel, peer en kers). Deze nieuwe voortuin wordt omzoomd met een ligusterhaag. De haag zal bij aanplant een hoogte hebben van circa 0,40 m en uitgroeien tot 1,20m.

Groene omzoming achterkant bedrijf

Aan de achterzijde van het perceel wordt in het verlengde van de mesthoop een beukenhaag van 1,20m hoog geplaatst. Deze beukenhaag ontnemt het zicht op een groot deel van bedrijf vanaf de Ooststappensedijk.

Aanplant vanuit oud erfbeplantingsplan

Vanuit een ouder erfbeplantingsplan ligt er nog een opgave om 6 eiken aan de Ooststappensedijk te planten. Echter is er op deze locatie te weinig ruimte om deze eiken als volwassen boom uit te laten groeien. In totaal moesten hier 10 eiken komen, 4 zijn hier reeds geplant. Van de 10 worden er nu nog 2 extra bij geplant. Op het deel waar geen ruimte is voor deze beoogde eiken worden 6 hoogstamfruitbomen geplaatst.

Beplanting:

- 235 strekkende meter aan ligusterhaag, 6 planten per strekkende meter = 1410 planten
- 43 strekkende meter beukenhaag, 6 planten per strekkende meter = 258 planten
- 6 hoogstamfruitbomen
- 6 laanbomen (soortkeuze na overleg gemeente)
- Nog te realiseren uit eerder beplantingsplan: 2 eiken en 6 hoogstamfruitbomen

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk worden de beleidskaders die van toepassing zijn op de beschreven beoogde ontwikkelingen uit paragraaf 2.2 benoemd en wordt aangegeven hoe de ontwikkelingen passend zijn binnen deze beleidskaders.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (13 maart 2012 vastgesteld) omvat het ruimtelijke rijksbeleid tot 2040. Het uitgangspunt van de structuurvisie is voldoende ruimte te bieden voor het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Deze doelstellingen zijn vertaald in de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). Deze RHS beslaat de gebieden in Nederland die een belangrijke functie vervullen op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Ten aanzien van deze gebieden is beleid geformuleerd om de kwaliteiten ervan te behouden.

Naast ruimte maken en het versimpelen en verbeteren van omgevingsrecht wordt er ook geïnvesteerd, met name in de capaciteit van de infrastructuur. Prioriteit krijgen de mainports, de Brainports en de Greenports, alsmede de achterlandverbindingen. Opgaven van nationaal belang voor de provincies Limburg en Noord-Brabant zijn onder andere:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost Nederland (Brainport Avenue) en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport).
- Het borgen van de waterveiligheid en – kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte termijn (zoals Maaswerken en uitvoering hoogwaterbeschermingsprogramma) en de lange termijn. Binnen het Deltaprogramma wordt deze opgave aangepakt.
- Het tot stand brengen en beschermen van de natuur (Natuur Netwerk Nederland), inclusief de Natura 2000 gebieden.

De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De regels welke voortvloeien vanuit het Rijk zijn doorvertaald in de provinciale verordening (interim Omgevingsverordening) en het bestemmingsplan van de gemeente. Belangrijk aandachtspunt hierbij zijn de mogelijke effecten op het Natuur Netwerk Nederland.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige duurzame leefomgeving. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van ons land de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van rond de 1 miljoen nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. De NOVI geeft richting door strategische keuzes te maken. Ook maakt de NOVI ruimte voor maatwerk in de regio en werkt gebiedsgericht, dat wil zeggen bij de aanpak van de opgaven worden de kenmerken van het gebied als uitgangspunt genomen.

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is een instrument binnen de Omgevingswet. De nieuwe Omgevingswet maakt de regels eenvoudiger, biedt ruimte aan ontwikkeling en beschermt de

leefomgeving. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet is bedoeld. Deze visie is nu nog niet geldig, de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de Novi.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt de juridische doorvertaling van het rijksbeleid en is een verdere uitwerking van de Wet ruimtelijke ordening. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Belangrijke punten hierin zijn o.a. het zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare (natuur)gebieden en bescherming van het land tegen klimaatverandering, overstroming en wateroverlast, de uitoefening van defensietaken, toekomstige uitbreidingen van de hoofdinfrastructuur. Provincies dienen deze regels door te vertalen in hun beleid en verordeningen en vervolgens dienen deze regels ook een plek te krijgen in de verschillende bestemmingsplannen, aanpassingsplannen etc. Regels t.a.v. de ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Deze ruimtelijke onderbouwing schaadt geen nationaal belang. Vandaar dat de regels zoals gesteld in het Barro, niet van toepassing zijn. Onderhavige ontwikkeling is ook niet in strijd met de regels van het Barro.

3.1.4 Ladder duurzame verstedelijking

De Ladder duurzame verstedelijking is een processchema dat alle mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen of initiatieven voor stedelijke functies, via beleidskaders begeleidt naar een optimale locatiekeuze. De ladder duurzame verstedelijking is geïntroduceerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De motiveringseis om te voldoen aan de ladder duurzame verstedelijking is vervolgens vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Het systeem van de ladder zorgt voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming waar wel en waar niet mag worden gebouwd. De ladder is een toetsingsinstrument voor ontwikkelaars en de overheid wat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Aan de hand van 3 stappen dient het ruimtelijk vraagstuk gemotiveerd te worden:

- Bepalen van de regionale vraag naar ruimte
- Bouwen binnen bestaand stedelijk gebied
- Bouwen buiten bestaand stedelijk gebied

De beoogde ontwikkeling bestaat uit het uitbreiden van een bestaande paardenhouderij. Deze functie komt niet voor in de opsomming (permanent wonen, kantine, winkels, bedrijventerrein etc.) welke getoetst moet worden aan de ladder duurzame verstedelijking. Derhalve hoeft er geen ladder toets doorlopen te worden.

3.1.5 Visie Paard en Landschap

Op 7 juli 2006 heeft het Ministerie van LNV de visie 'Paard en Landschap' vastgesteld. Het LNV geeft in deze visie aan dat de paardenhouderij een sector in ontwikkeling is, die een groei doormaakt met zichtbare gevolgen voor het landelijk gebied. De doelstelling van de visie is het streven naar een duurzame ontwikkeling van de paardenhouderij in het landelijk gebied. Duurzaamheid staat hierbij

voor een duurzame balans tussen mens, milieu en markt in het landelijk gebied. Met name de gemeente en de provincie hebben een rol bij het begeleiden van de ontwikkeling van de paardenhouderij door het wegnemen van belemmeringen en het stellen van eisen ten aanzien van landschappelijke inpassing van bedrijven en voorzieningen.

Voor het realiseren van de buitenbak middels deze uitgebreide omgevingsprocedure dient een erfbeplantingsplan opgesteld te worden. Dit plan is uitgewerkt in paragraaf 2.3 en is in lijn met de Visie Paard en Landschap opgesteld.

3.1.6 VNG-richtlijn – ‘Paardenhouderij in het Omgevingsrecht’

De VNG heeft samen met de Sectorraad Paarden een richtlijn voor de paardenhouderij opgesteld in 2008; ‘Handreiking Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening’. Deze is in 2014 geheel herzien in een nieuwe richtlijn ‘Paardenhouderij in het Omgevingsrecht’. Het doel van deze richtlijn is het verschaffen van een instrumentarium waarmee het bevoegd gezag bij rijk, provincie en vooral gemeenten het ruimtelijke beleid voor de paardenhouderij kan vormgeven. Daarnaast dient de handreiking als een informatiebron voor de paardenhouderij en de verschillende partijen die in deze sector werkzaam zijn.

Deze richtlijn is het enige beleidsinstrumentarium wat er op landelijk niveau is voor de paardenhouderij. Daarmee is deze richtlijn in de overheids- en advieswereld een veel gebruikt en bekend document voor allen die niet direct thuis zijn in de hippische wereld en hier wel beleidstechnische beslissingen in moeten maken.

In de VNG-publicatie is aangegeven welke hippische voorzieningen er per type bedrijf noodzakelijk zijn. De VNG-richtlijn geeft in onderstaande figuur aan dat een buitenbak bij in principe alle type paardenhouderij wenselijk c.q. noodzakelijk is. De VNG-publicatie geeft de volgende definitie aan de buitenrijbaan:

Definitie buitenrijbaan: Niet-overdekte piste voorzien van een bewerkte/aangepaste bodem waar naast training en africhting van het paard eveneens toetsing van prestaties van de combinatie paard en ruiter in diverse disciplines kan plaatsvinden.

	Hengstenhouderij	Fokkerij	Opfokbedrijf	Africhtingsstal	Sportstal	Stalhouderij	Handstal	Spermevinstation	Embryoplantenbedrijf	Paardenmelkerij	Verrijngingsaccommodatie	Manege	Pensionstal	Privéstal	
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Weide en schuilstal
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Paddock
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Uitloop
															Merriebox
			x												Loopstal/Groepshuisvesting
															Binnenrijbaan
															Buitenrijbaan
															Stap-/trainingsmolen*
															Longeercirkel*
															Materieelopslag
															Voeropslag
															Strooiselopslag
															Mestopslag
															Kantoorruimte
															Ontvangstruimte
															Kantine
															Hulpkracht(en)ruimte
															(Bedrijfs)woning
															Was-/poetsplaats
															Solarium
															Opvoelbox
															Laboratorium
															Parkeerplaats

x Gewenst tbv uitoefening van natuurlijk gedrag van het paard

 Wat men zou aantreffen op een bedrijf

 Niet algemeen voorkomend, kunnen wel voor een bedrijf gewenst zijn

* Voorzieningen als longeercirkel en stap-/trainingsmolen kunnen voor ieder bedrijfstype gewenst zijn voor afwisseling in de beweging van het paard

1 Of een pensionstal een kantine wil inrichten zal afhangen van de omvang van het bedrijf en het bestaan van voldoende vraag. Een ontvangst-/verblijfruimte zal altijd wel aanwezig zijn.

2 Als op een hengstenhouderij hengsten middels KI voor de fokkerij worden ingezet, vormt een laboratorium een basisvoorziening

Het bedrijf van de initiatiefnemers is een gecombineerde paardenhouderij die zich enerzijds richt op een fokkerij en handstal en anderzijds op een africhtingsstal en sportstal. Uit de voorgaande tabel van de VNG-publicatie blijkt dat voor al deze vormen van paardenhouderij een buitenbak normaal is voor de bedrijfsvoering.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

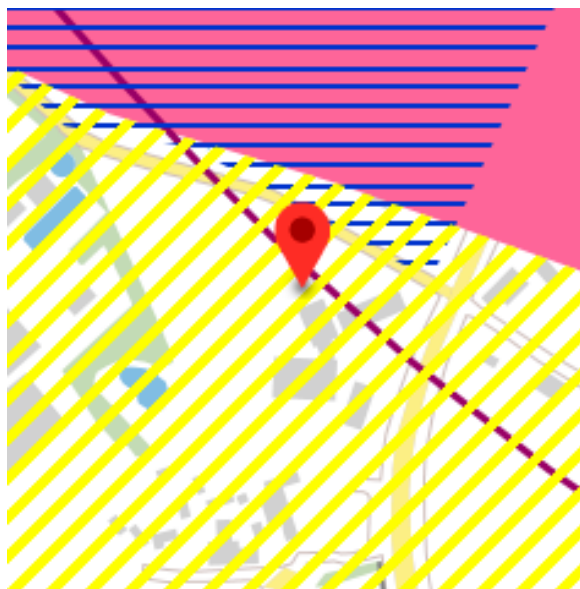
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Daardoor dragen ontwikkelingen bij aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De ruimtelijke keuzes geven invulling aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang. Dit zijn (voor dit plan van toepassing zijnde);

- Vitaal en divers platteland (landelijk gebied);
- Een robuust water- en natuursysteem;
- Economische kennisclusters;
- Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen; samen vormen zij de provinciale ruimtelijke structuur. Voor het buitengebied gelden twee structuren:

- De groenblauwe structuur; is nodig voor goed waterbeheer en biedt mogelijkheden om in te spelen op de effecten van klimaatverandering;
- De agrarische structuur; bestaat uit twee perspectieven: ten eerste het behouden van agrarische productieruimte in de delen van het buitengebied waar de landbouw leidend is voor nieuwe ontwikkelingen en ten tweede behoud en ontwikkeling van gebieden met een breed georiënteerde, gemengde plattelandseconomie.



Figuur 3.1 bron: www.ruimtelijkeplannen.nl - Accentgebied agrarische ontwikkeling en deels Tracezone Brainport Oost

In figuur 3.1 is een uitsnede weergegeven van de provinciale structurenkaart. Het plangebied is gelegen binnen de agrarische structuur en gedeeltelijk binnen de tracézone Brainport Oost.

De provincie biedt binnen het landelijk gebied ruimte aan een breed georiënteerde plattelandseconomie met een menging van functies met ontwikkelingsmogelijkheden voor land- en tuinbouw, toerisme en recreatie en verbreding van agrarisch activiteiten met streekproducten, zorgverblijven en recreatief verblijf. Gebieden binnen de zone 'Agrarische ontwikkeling' zijn gebieden waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Met de voorgenomen plannen kan het bedrijf voorzien in de totale opleiding van veulen tot succesvol sportpaard. Alle voorzieningen zijn op het bedrijf aanwezig waarbij het dierenwelzijn een belangrijke rol speelt.

3.2.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 heeft de provincie de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Met de omgevingsvisie formuleert de Provincie haar ambitie voor Brabant in 2050. De Provincie ziet een toekomst met een grote verwevenheid tussen stad en land en de bijkomende voor- en nadelen die daaraan kleven.

Het plangebied ligt in Oost-Brabant. De omgevingsvisie ziet hier de verbinding met de steden 's-Hertogenbosch, Nijmegen en Eindhoven en de verbinding met greenport Venlo. De regio kent een hoge natuurwaarde en tevens veel agrarische activiteit. De Provincie ziet de agrarische sector in deze regio omvormen tot een sector die meer op kwaliteit produceert.

De omgevingsvisie geeft tevens de visie weer van de Provincie op haar eigen rol en hoe zij de gewenste ontwikkeling naar 2050 wil stimuleren. De provincie ziet zichzelf als verbinder en als aanjager waar nodig. De landbouw is een belangrijke economische factor die veel exporteert.

Ten aanzien van de (intensieve) landbouwsector ziet zij dat de sector een aantal forse uitdagingen heeft en wil de Provincie een rol pakken om van de sector een meer natuurinclusieve sector te maken.

De beoogde ontwikkeling op het plangebied past binnen de structuurvisie van de provincie Noord-Brabant. De uitbreiding van het bedrijf met een grote buitenbak draagt bij aan een kwalitatief hippisch bedrijf dat een belangrijke bijdrage levert aan de plattelandseconomie. De paardensport maakt een enorme groei mee. De regio Zuidoost Brabant en Midden-Limburg vormen het hart van de hippische ontwikkeling. Dit heeft onder andere te maken met de kwaliteitsvolle paarden die Nederland te bieden heeft, de goede trainingsaccommodaties en opleidingen van paard en ruiter. De Nederlandse paarden domineren de wereld met de goede sportresultaten. De vraag naar goede Nederlandse paarden is enorm, ze worden over de hele wereld verkocht. In 2013 verkocht Nederland voor ruim €200 miljoen paarden naar het buitenland en sindsdien is een duidelijk stijgende lijn te zien.

De markt is zodanig aangetrokken dat men van over de hele wereld naar Nederland komt om paarden te kopen, te trainen en paarden hier op wedstrijden uit te brengen. Het CBS raamde in 2014 dat er in de gehele paardenbranche jaarlijks tussen de € 1,5 en € 2 miljard aan omzet wordt gedraaid. Vooral overige Europese landen, het Midden-Oosten, China en de VS komen naar Nederland voor de kwaliteit. Na voetbal is de paardensport de sport met de grootste economische waarde. De paardensector biedt in Nederland ruim 12.500 fte. Dat de sector groeit zien we ook terug in de huizenmarkt in het landelijk gebied. Steeds vaker worden VAB-locaties verkocht aan paardenbezitters en omgebouwd tot paardenhouderij. Met name in de regio's rondom Grandorse/De Peelbergen (Sevenum) en TOPS Arena (Valkenswaard) is een sterke vraag naar geschikte accommodaties voor de paardenhouderij.

3.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De nieuwe omgevingsverordening is vastgesteld op 25 oktober 2019. Deze interim omgevingsverordening vervangt de Verordening Ruimte en speelt vast in op de Omgevingswet die naar verluid op 1 januari 2022 in werking zal treden. De omgevingsverordening vervangt tevens de Provinciale milieuverordening, de Verordening natuurbescherming, de Verordening Ontgrondingen, de Verordening ruimte, de Verordening water en de Verordening wegen.

Om straks als de Omgevingswet in werking treedt echt klaar te zijn, maakt de provincie eerst een Interim Omgevingsverordening. Deze Interim Omgevingsverordening voegt de bestaande regels over de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk samen in één verordening en is beleidsneutraal.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de definitieve Omgevingsverordening vastgesteld. Daarin worden zowel aanpassingen vanwege de Omgevingswet meegenomen, alsook beleidswijzigingen gebaseerd op programma's. Voor onderhavige ruimtelijke onderbouwing betekent dit dat er op dit moment aan de Interim omgevingsverordening getoetst dient te worden.



Figuur 3.2 Interim Omgevingsverordening - basis kaart landelijk gebied

De locatie is gelegen binnen het landelijk gebied. De paardenhouderij dient aangewend te worden als een overig agrarisch bedrijf. Derhalve is artikel 3.58 van toepassing.

Artikel 3.58 overig-agrarisch bedrijf in gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Het betreft hier de uitbreiding van een bestaande paardenhouderij waarbij de hippische voorziening in de vorm van een buitenbak buiten het bouwblok (zie paragraaf 2.2.) planologisch wordt geborgd. Op dit moment heeft het bouwblok een oppervlak van 8850m². Het bouwblok wordt niet uitgebreid. In de paragraaf 2.2. wordt de noodzaak van deze voorzieningen voor de bedrijfsvoering en ook het dierenwelzijn nader toegelicht.

3.3 Gemeentelijk Beleid

3.3.1 Toekomstagenda Asten 2030

De gemeente Asten heeft haar ruimtelijk en economische toekomstperspectief vastgelegd in deze toekomstagenda. Aan de hand van 6 onderwerpen geeft de gemeente weer waar haar pijlers voor de komende jaren liggen. Deze thema's zijn:

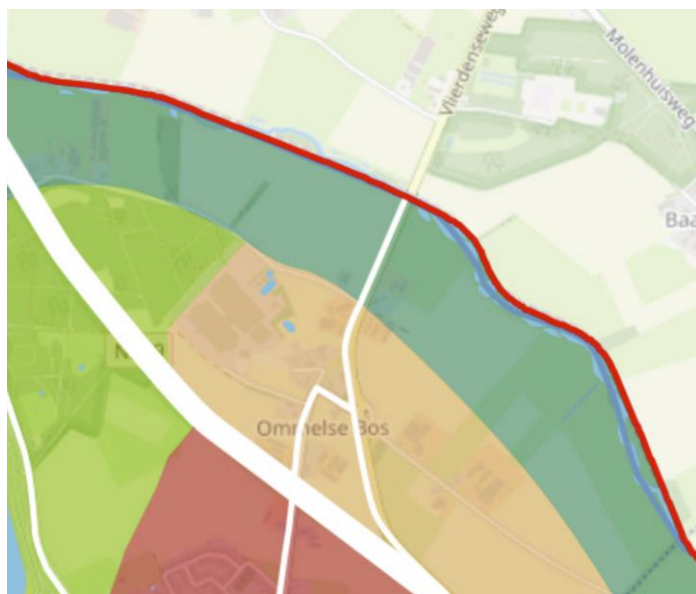
- Transformatie Buitengebied
- Vitale kernen
- Centrumontwikkeling
- Klimaatbestendig en energieneutraal Asten
- Omgevingswet
- Vitale democratie

Voor onderhavige ontwikkeling is het thema “Transformatie Buitengebied” het meest van toepassing. De agrarische sector is belangrijk voor de gemeente. Er ligt een opgave voor het verduurzamen van deze sector en ondanks de vele uitdagingen (o.a. stikstof) wil de gemeente dat de boeren goed kunnen blijven ondernemen. Bij de ontwikkeling van het buitengebied is naast de landbouw ook plaats voor andere economische sectoren, zoals recreatie en toerisme, zorg en energieproductie. De gemeente streeft naar een mooi en beleefbaar buitengebied, waarbij het welzijn voor mens en dier belangrijk is.

De voorgenomen ontwikkeling heeft als doel het bedrijf toekomstbestendig te maken binnen de opkomende en steeds beter geprofessionaliseerde paardensector. Bij deze ontwikkeling wordt er meer ruimte geboden voor de opleiding en de bewegingsmogelijkheden van het paard. Hoe beter het welzijn van het paard, hoe beter deze presteert wat weer noodzakelijk is om het bedrijf economisch goed te laten draaien.

3.3.2 Omgevingsvisie Asten

De omgevingsvisie Asten is vastgesteld op 5 oktober 2021. Met deze omgevingsvisie heeft de gemeente een richtinggevend document dat aansluit bij de Omgevingswet die naar verwachting in 2022 in werking zal treden. De omgevingsvisie is tevens een uitwerking van de toekomstagenda 2030.



Figuur 3.3 uitsnede omgevingsvisie kaart

De locatie is gelegen binnen het oranje gebied. Dit gebied wordt het ‘boeren buiten’ genoemd.

Hierin is het volgende opgenomen:

“WAT WILLEN WE KOESTEREN

De afwisseling en kleinschaligheid zijn belangrijke waarden die de Boeren Buurten aantrekkelijk maken. De groenstructuren van laanbeplanting, erfbeplanting en singels maken het gebied aantrekkelijk voor bewoners en recreanten. Het behouden van de bolle akkers is van belang vanwege de hoge landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarde. We koesteren het “buurtgevoel” ende boerenbedrijven die geworteld zijn in het gebied.”

WAT WILLEN WE BEREIKEN

We willen vitale agrarische bedrijven behouden. Voor stoppende agrariërs is er ruimte voor omschakeling naar niet-agrarische bedrijven. Alle bedrijvigheid is zorgvuldig ingepast in het landschap en met oog voor cultuurhistorische waarden en bewoners van het gebied.

HOE GAAN WE DAT BEREIKEN

De ambities van deze omgevingsvisie bouwen voort op het gemeentelijke beleid van de afgelopen jaren. Inwoners en ondernemers werken samen de gemeente en andere partijen aan de ontwikkeling van onze Boeren Buurten.

Iedereen die wil meewerken aan nog fijner wonen, werken en verblijven in onze gehuchten is van harte uitgenodigd!

Ter inspiratie vind je hier voorbeelden van initiatieven die bijdragen aan de gewenste ontwikkeling.

- *Ontwikkelen paardenrecreatie (routes, verblijfsmogelijkheden, veilige omgeving)*
- *Versterken erfbeplanting, groenblauwe diensten (voedsel- en plukbossen, natuurbegraafplaats)*
- *Herontwikkelen van cultuurhistorisch waardevolle panden, bijvoorbeeld gezamenlijke woonvormen in vrijkomende agrarische bebouwing. Werkgroep starten voor wat te doen met vrijkomende agrarische bebouwing).*

Onderhavige ontwikkeling betreft een uitbreiding buiten het bouwblok met een buitenbak behorende bij een bestaande paardenhouderij. Hierdoor ontstaat een duurzaam bedrijf. De agrarische sector is en blijft een belangrijke sector voor de gemeente Asten. De gemeente Asten ziet kansen in de ontwikkeling van paardenbedrijven.

Met het landschappelijk inpassingsplan wordt een positieve bijdrage geleverd, ook op gemeentegrond, voor het versterken van de waardevolle landschapselementen.

3.3.3 Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in 2015 haar structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap vastgesteld. In deze structuurvisie heeft de gemeente omschreven hoe zij om wil gaan met de kwaliteitsverbetering van het landschap bij ruimtelijke ontwikkelingen. Met dit beleidsdocument sluit de gemeente aan op de provinciale regels voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

De hoogte van de bijdrage die noodzakelijk is voor de kwaliteitsverbetering wordt afgewogen tegen de ruimtelijke impact van het voorgenomen plan. De impact van een plan wordt gebaseerd op het verschil in planologische mogelijkheden op basis van de volgende aspecten:

- De grootte van een ontwikkeling (vergroting bouwvlak/bouwwolume);
- Gebruik maken van nieuw of bestaand terrein/bebouwing;
- Nadelige effecten voor de omgeving;
- Gewenste ontwikkeling op basis van beleid.

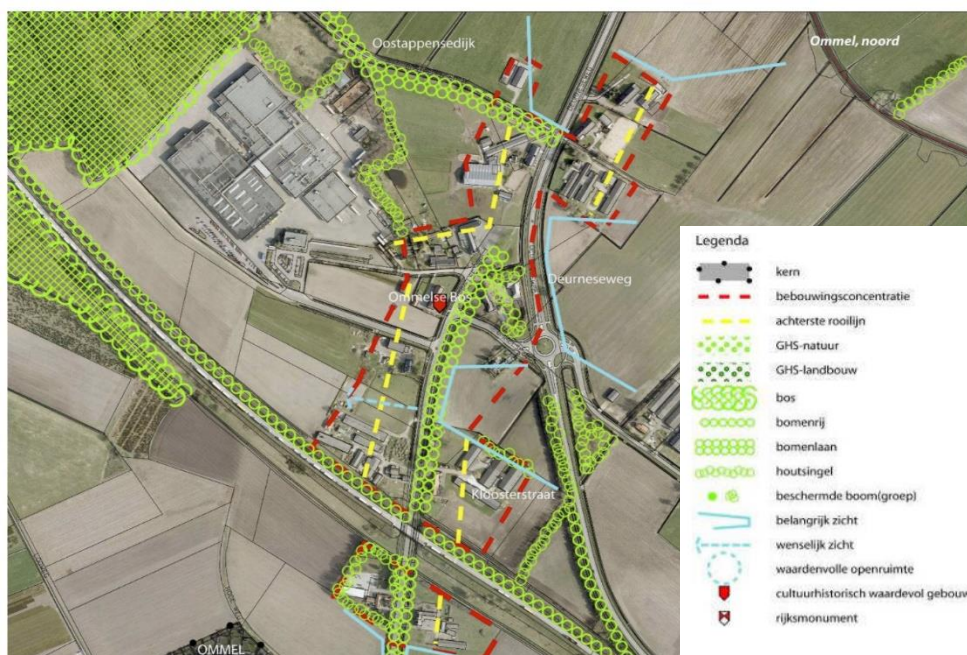
Heeft een project geen impact dan is geen tegenprestatie nodig. Is er sprake van een kleine / beperkte impact dan is een goede landschappelijke inpassing noodzakelijk. Bij een grote impact is een landschappelijke inpassing plus een bijdrage van €2,- per m² over de uitbreiding van het bestemmingsvlak bouwvlak noodzakelijk.

Onderhavige ontwikkeling betreft de aanleg van een buitenbak van 2100m². De uitbreiding wordt mogelijk door het doorlopen van een uitgebreide omgevingsprocedure. Er is dan ook geen sprake van het vergroten van het bouwvlak. Er worden dan ook geen bouw mogelijkheden gecreëerd. De gemeente Asten heeft aangegeven dat ondanks dat er geen sprake is van een vergroting van het bouwvlak, de ontwikkeling toch gezien wordt als een ontwikkeling met een grote impact. Na overleg is besloten om nu de afdracht van €2,- te betalen en dat de buitenbak bij de eerst volgende herziening in zijn geheel opgenomen zal worden in het bouwvlak. Het gedeelte van het de bak dat buiten het bouwvlak komt te liggen bedraagt 1856m². Daarmee dient een bijdrage geleverd te worden van €3712,- voor de kwaliteitsverbetering.

3.3.4 Structuurvisie bebouwingsconcentraties

Het doel van deze structuurvisie bebouwingsconcentraties is het bereiken van kwaliteitsverbetering van het buitengebied. Voor de ruimtelijke kwaliteit liggen er kansen bij het beter landschappelijk inpassen van de verschillende bouwblokken.

De locatie is gelegen binnen de bebouwingsconcentratie 'Ommel – Noord'. Deze bebouwingsconcentratie bestaat uit de Kloosterstraat, Ommelse Bos, Deurneseweg en Oostappensedijk.



Figuur 3.4 Bebouwingsconcentratie Ommel-Noord

Het plangebied ligt in het noordelijke deel van de bebouwingsconcentratie. De concentratie is door de jaren organisch gegroeid zonder duidelijk onderliggend stedenbouwkundig patroon. Daarom

wordt de bebouwingsconcentratie als rommelig beschouwd. Dit wordt versterkt door het ontbreken van duidelijke structurerende beplanting. Ook het vleesverwerkingsbedrijf wordt gezien als een knelpunt in de rommelige structuur.

De visie zet in op een structurering van de bebouwingscluster, door het aanbrengen van laanbeplanting. De laanbeplanting dient er zorg voor te dragen dat er een logische ruimtelijke structuur ontstaat tussen de Ommelse Bos en Deurneseweg. Verdichting van de cluster is beperkt toegestaan.

Het plangebied is gelegen in het noorden van de bebouwingsconcentratie. De uitbreiding is toegestaan mits deze landschappelijke wordt ingepast en de beplantingsstructuur wordt versterkt. Dit is in het erfbeplantingsplan (zie paragraaf 2.3) uitgewerkt.

3.3.5 Bestemmingsplan

De bedrijfslocatie is gelegen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied Asten 2016” vastgesteld op 7 augustus 2019. De locatie heeft hierin de volgende bestemmingen:

- Agrarisch
- Agrarisch – Agrarisch bedrijf
- Waarde – Archeologie 2

De locatie kent de volgende aanduidingen:

- Functieaanduiding – paardenhouderij
- Gebiedsaanduiding – milieuzone boringsvrije zone
- Gebiedsaanduiding – overige zone – bebouwingsconcentratie
- Gebiedsaanduiding – overige zone – recreatief ontwikkelingsgebied
- Gebiedsaanduiding – vrijwaringszone – radar
- Gebiedsaanduiding – wetgevingszone – beperkingen veehouderij



Figuur 3.5 uitsnede bestemmingsplan bron; www.ruimtelijkeplannen.nl

De gemeente Asten heeft aangegeven dat ze deze procedure in de toekomst ziet als een vergroting van het bouwblok. Daarom dient artikel 3.7.1 getoetst te worden.

3.7.1 Verandering bestemmingsvlak agrarisch bedrijf

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen in de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' (artikel 4) ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van het bestemmingsvlak van de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' al dan niet in combinatie met de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 4.6.5. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. bestemmingsvlakken van de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf', gelegen in of nabij gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - ecologische verbingszone' mogen worden vergroot, mits het functioneren van de ecologische verbingszone niet onevenredig wordt aangetast;*

In de omgeving is een dergelijke aanduiding niet aanwezig.

- b. de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling, waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen. Dienaangaande wordt advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen ingewonnen;*

De noodzaak van de aanleg van de buitenbak is omschreven in paragrafen 2.2 en 3.1.6

- c. voor veehouderijen is vergroting van het bestemmingsvlak van de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' tot een omvang van maximaal 1,5 hectare voor deze bedrijven toegestaan, met dien verstande dat deze gronden niet gelegen zijn ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - beperkingen veehouderij';*

Het betreft hier een paardenhouderij en geen veehouderij. Op basis van artikel 1.114 wordt een paardenhouderij niet gezien als een veehouderij.

- d. vergroting en/of vormverandering ten behoeve van geiten- en/of schapenhouderijen en glastuinbouwbedrijven is niet toegestaan;*

Niet van toepassing het gaat om een paardenhouderij.

- e. vergroting en/of vormverandering ten behoeve van een pluimveehouderij is alleen toegestaan, mits noodzakelijk in het kader van een verplaatsing uit het gebied ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - urgentiegebied', waarbij een knelpunt wordt opgelost;*

Niet van toepassing, het gaat om een paardenhouderij.

- f. er dient sprake te zijn van een passende bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het landschap, die in ieder geval bestaat uit een zorgvuldige landschappelijke inpassing conform een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan;*

Zie paragrafen 2.3 en 3.3.3. Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld en er zal een bijdrage geleverd worden voor de kwaliteitsverbetering.

- g. door middel van een onderzoek naar de waterstaatkundige consequenties dient te worden aangetoond dat sprake is van hydrologisch neutraal bouwen;*

Er wordt niet gebouwd, er wordt een paardenbak voorzien van een eb- en vloedbodem aangelegd. Het functioneren van de eb- en vloedbodem is beschreven in paragraaf 2.2. en de effecten op de waterhuishouding zijn beschreven in paragraaf 4.13.

- h. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij de planontwikkeling;*

Deze is gevoerd. Naar aanleiding van de omgevingsdialoog is gekozen om de procedure te veranderen. De eerste insteek was een bestemmingsplanwijziging met bouwblok vergroting. Nu wordt gekozen voor een uitgebreide omgevingsprocedure. Zie hiervoor ook paragraaf 5.2.

- i. aangetoond dient te zijn dat er geen sprake is van een toename van de ammoniakdepositie in een Natura2000-gebied, danwel dat de depositie geen gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura2000-gebied;*

Er wordt enkel een paardenbak gerealiseerd. Een paardenbak is geen diervverblijf met een emissiepunt. Er verandert dan ook niets ten aanzien van de stikstofdepositie. Voor verdere uitleg wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

- j. de wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de in artikel 32 omschreven aanduidingsregels.*

In artikel 32.21 vrijwaringszone radar is opgenomen dat er niet boven de 65m boven NAP gebouwd mag worden. Daar is hier geen sprake van.

In artikel 32.25 zijn regels opgenomen voor beperking van de veehouderij. Het betreft hier een paardenhouderij en geen veehouderij. Op basis van artikel 1.114 wordt een paardenhouderij niet gezien als een veehouderij.

Op de plek van de toekomstige bak ligt de bestemming Agrarisch. Binnen deze bestemming zijn op basis van artikel 3.2.1. paardenbakken buiten het bouwvlak niet toegestaan. Er is geen afwijkmogelijkheid opgenomen om toch een paardenbak middels een omgevingsvergunning te realiseren. Op advies van de gemeente wordt de buitenbak planologisch geborgd middels het doorlopen van een uitgebreide omgevingsprocedure waarbij getoetst wordt aan de regels uit artikel 3.7.1. Onderhavige ontwikkeling voldoet aan deze regels.

4. Milieutechnische aspecten

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan alle relevante planologische en milieuaspecten.

4.1 Milieueffectenrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 7 juli is het gewijzigde Besluit Milieueffectenrapportage in werking getreden. Door dit besluit moeten alle ruimtelijke ontwikkelingen na 16 mei 2017 voorzien zijn van een beoordeling. De Milieueffectenrapportage is noodzakelijk om te beoordelen welke significante effecten en invloeden een ontwikkeling op de omgeving kunnen hebben. Een Milieueffectenrapportage is alleen nodig wanneer een plan of project kan leiden tot één of meerdere initiatieven die nadelige invloed hebben op het milieu. Om te bepalen of een Milieueffectenrapportage noodzakelijk is zijn er twee criteria geformuleerd:

- *Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.*
Of er een passende beoordeling nodig is, is afhankelijk van de uitkomsten die beschreven worden in de paragraaf Flora en Fauna.
- *Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.*
Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017, echter tevens een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een m.e.r. moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage II en III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Onderhavige uitbreiding betreft een uitbreiding van een paardenhouderij zonder dat hierbij dieraantallen worden aangepast en/of uitgebreid. Op basis van C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. is een M.E.R.- beoordelingsplichtig pas noodzakelijk bij het houden van 100 paarden of meer.

Onderhavig plan maakt enkel de realisatie van een buitenbak mogelijk. Derhalve is een M.E.R.- beoordelingsplicht niet aan de orde.

4.2 Ammoniak

Op basis van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav)dienen ontwikkelingen binnen een zone van 250 meter van een (zeer) kwetsbaar gebied (bos of natuur). Het uitgangspunt van de Wav is dat verlenen van een omgevingsvergunning milieu voor ammoniak binnen de 250-meter zone niet mogelijk is. Deze vergunning is noodzakelijk bij het vestigen of het uitbreiden van een veehouderij. De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) regelt dit:

- Oprichten van een nieuwe veehouderij is niet toegestaan (artikel 4 Wav)
- Veranderen of uitbreiden van een bestaande veehouderij is niet toegestaan (artikel 6 Wav).

Bedrijven binnen de 250 meter zone mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerd emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie. Uitzondering hierop betreffen bedrijven waar paarden en schapen worden

gehouden of dieren die in het kader van natuurbeheer of biologisch worden gehouden. Met de beoogde ontwikkeling wordt bovendien geen uitbreiding in het aantal paarden dat binnen de inrichting mag worden gehouden mogelijk gemaakt.

Het betreft hier een paardenhouderij. Het aspect ammoniak vormt dan ook geen belemmering voor het initiatief.

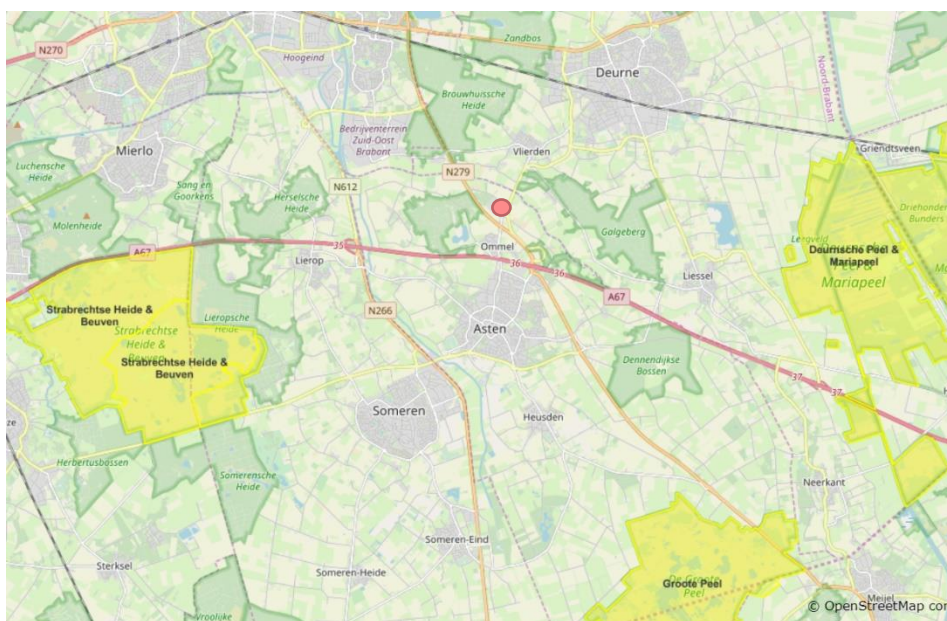
4.3 Flora en Fauna

4.3.1 Wet natuurbescherming – landelijk niveau

Vanaf 1 januari 2017 is de wet Natuurbescherming van toepassing. In deze wet zijn de Flora en Faunawet, de boswet en de Natuurbeschermingswet 1998. Met deze wet geeft Nederland ook uitvoering aan internationale en/of Europese afspraken.

Bescherming op gebiedsniveau:

Door het Rijk zijn in Nederland Natura2000 gebieden aangewezen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de Vogelen Habitatrichtlijnen. Voor deze gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen bepaald. Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000- gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.



Figuur 4.1 Locaties natura2000 gebieden t.o.v. plangebied

Bescherming op soortniveau:

De Wet natuurbescherming deelt soorten in drie beschermingsregimes in:

- Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn. Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
- Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de Bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.

- Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

De Wet natuurbescherming maakt invulling van de wet door provincies mogelijk, hiertoe kunnen provincies een eigen invulling geven aan de bescherming van soorten.

4.2.2 Wet Natuurbescherming: Provincie Noord- Brabant

Bescherming op gebiedsniveau:

Om de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000 gebieden te bereiken stelt de provincie voor dat gebied een beheerplan op. In dit beheerplan wordt in elk geval omschreven welke instandhoudingsmaatregelen genomen moeten worden en wat de beoogde resultaten hiervan zijn.

Bescherming op soortniveau:

In de provincie Noord-Brabant is een vrijstelling van artikel 3.10, eerste lid, van kracht. Hiermee is het toegestaan bepaalde soorten te vangen en de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soorten opzettelijk te beschadigen of te vernielen wanneer er geen andere bevredigende oplossing bestaat. De vrijstelling is van kracht wanneer de handeling verband houdt met de volgende activiteiten:

- De ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
- Bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- Bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- Bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied.

Door adviesbureau Kettu is een quickscan Flora en fauna uitgevoerd d.d. 23-2-2021. Voor het opstellen van de quickscan is bureauonderzoek en veldonderzoek uitgevoerd. De quickscan is opgenomen in bijlage 2. Het rapport kent 2 doelstellingen:

- In beeld brengen wat de mogelijke effecten kunnen zijn op omliggende Natura2000-gebieden.
- In beeld brengen welke beschermde flora en fauna mogelijk aanwezig zijn die effecten kunnen ondervinden van de voorgenomen ontwikkeling.

Naast het bureauonderzoek heeft een veldbezoek plaatsgevonden. Tijdens het veldbezoek zijn alle op de locatie aanwezige biotopen opgenomen. Tijdens het veldbezoek zijn in het plangebied geen beschermde plantensoorten aangetroffen. Deze worden ook niet verwacht gezien het (zeer) intensieve gebruik als weiland voor paarden. Uit de quickscan blijkt dan ook dat voor de aanwezige flora en fauna nader onderzoek niet noodzakelijk is en er geen maatregelen noodzakelijk zijn.

Voor de aanlegfase van de buitenbak is een Aeriusberekening gemaakt. Deze is opgenomen in bijlage 3. Hieruit blijkt dat er geen nadelige gevolgen zijn tijdens de aanleg van de buitenbak.

4.4 Bodem

Het onderwerp bodemkwaliteit betreft een landelijk geregelde verplichting; de Wet Bodembescherming. Deze wet maakt onderzoek naar de bodem bij ruimtelijke ingrepen verplicht. Op basis van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening zijn gemeenten tevens verplicht om in een

ruimtelijk plan een paragraaf over de bodemkwaliteit op te nemen. In deze paragraaf dient gemotiveerd te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Zo mag een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet.

Door Lankelma Zuid is bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie van de buitenbak d.d. 23-2-2021 projectnummer 2100134. De volgende conclusies worden hierin getrokken:

Algemeen

De bodem op de locatie bestaat tot de verkende diepte van 2,9 m-mv overwegend uit matig fijn siltig zand. Met name de bovengrond is humushoudend. In de uitkomende grond zijn geen waarnemingen gedaan die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verontreinigende stoffen in de bodem. Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden is geen aanvullende informatie naar voren gekomen welke tot een aanpassing van de boorstrategie heeft geleid.

Grond

In de grondmengmonsters MM1, MM2 (bovengrond) en MM3 (ondergrond) zijn analytisch geen van de onderzochte parameters in verhoogde mate aangetoond. Allen liggen onder de achtergrondwaarden. Op basis van het Besluit bodemkwaliteit kan de milieuhygiënische kwaliteit van beide bodemlagen indicatief als klasse AW2000 beschouwd worden.

Grondwater

In het grondwater uit peilbuis PB01 zijn analytisch geen verhoogde concentraties aangetoond.

Toetsing hypothese

De hypothese 'onverdacht' kan op basis van de resultaten worden aanvaard.

Nader bodemonderzoek

Op basis van voornoemde samenvatting en conclusies is nader bodemonderzoek vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien niet aan de orde.

Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering voor de aanleg van de paardenbak.

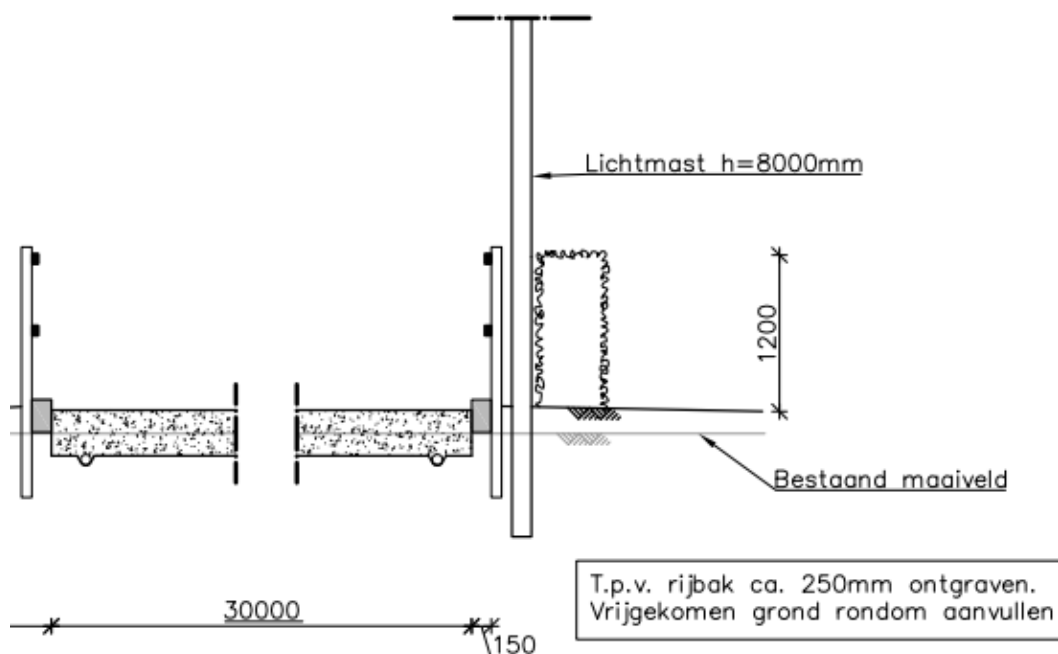
4.5 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Malta ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Dit verdrag heeft tot doel het cultureel erfgoed wat zich in de bodem bevindt te beschermen en te behouden. Hierbij moet gedacht worden aan archeologische vondsten en resten, gebruiksvoorwerpen, restanten van oude nederzettingen en grafvelden etc. Het verdrag van Malta heeft geleid tot aanpassingen van de Monumentenwet welke is opgenomen in de Erfgoedwet. Deze Erfgoedwet is in juli 2016 vastgesteld, in deze wet zijn oude wetten en regels die invloed hadden op het cultureel erfgoed gebundeld en op elkaar afgestemd.

Op basis van deze wetgeving dient ieder ruimtelijk plan onderzocht te worden naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in de bodem. Voorafgaand aan een plan moet inzichtelijk gemaakt worden welke verwachtingen er zijn en in hoeverre rekening gehouden dient te worden met de aanwezige archeologische waarden. Gemeenten zijn verplicht om hierover kaders te stellen en dit vast te leggen in bestemmingsplannen.

Gemeente Asten heeft haar beleid ten aanzien van archeologie vastgelegd in haar bestemmingsplan. Het gehele grondgebied is voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' met vervolg cijfers 1, 2 of 3. Gebieden met nummer 1 zijn gebieden met een hoge verwachting, gebieden met nummer 2 hebben een middelhoge verwachting en gebieden met nummer 3 hebben een lage archeologische verwachtingswaarde.

De planlocatie is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De gronden hebben dus een middelhoge verwachtingswaarde. Voor de buitenbak geldt dat de bak voorzien wordt van een eb- en vloed bodem. De bodem van de rijbak wordt geëgaliseerd. In de huidige situatie is sprake van wat hoogte verschil. Om dit hoogteverschil te overbruggen wordt er maximaal 0,25 cm van het maaiveld afgegraven. Op de geëgaliseerde bodem wordt een waterdichte folie aangebracht om uitloop van het zandbed naar de ondergrond te voorkomen. Daar bovenop worden de drainage buizen aangebracht. De drainage buizen komen op een diepte van maximaal 0,20cm onder het maaiveld te liggen. De zandbodem wordt vervolgens opgehoogd waardoor de bodem iets boven het maaiveld komt te liggen.



Op basis van het bestemmingsplan dienen werkzaamheden die een oppervlak hebben groter dan 250m² of dieper gaan dan 0,4m onderbouwd te worden met een archeologisch onderzoek. Voor de aanleg van de bak wordt de bodem enkel geëgaliseerd waardoor er door het hoogteverschil maximaal 0,25 cm wordt afgegraven. Op basis van de vigerende regels dient er archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden wanneer er dieper gegraven wordt dan 0,40m. Daar is hier geen sprake van. Het uitvoeren van nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.6 Geluid

Voor het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Iedere ruimtelijke ontwikkeling die gepaard gaat met het toevoegen van een geluidsgevoelig object dient getoetst te worden aan de Wgh. De Wgh kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen

voorkeursgrenswaarden op nieuwe bestemmingen. Deze gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen die aandachtsgebieden voor mogelijke geluidhinder begrenzen.

Onderhavig initiatief betreft de uitbreiding met een buitenbak. Er worden geen geluidsgevoelige objecten gerealiseerd en tevens geen nieuwe ontwikkelingen gerealiseerd die geluid produceren. Nader onderzoek voor het aspect geluid is dan ook niet aan de orde.

4.7 Geur

4.7.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten. De voorgeschreven afstanden moeten bij verlening van een (milieu)omgevingsvergunning voor de veehouderij worden toegepast.

De Wgv is van toepassing op alle vergunningsplichtige activiteiten. Het activiteitenbesluit (1 januari 2013) is het toetsingskader voor niet vergunningsplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningsplichtige. In dit besluit zijn de bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) als uitgangspunt genomen, zodat voor inrichtingen die onder de werking van dit besluit vallen vrijwel dezelfde regels gelden als voor (omgevings-)vergunningsplichtige bedrijven. Gemeenten mogen op basis van artikel 6, binnen bepaalde grenzen, bij verordening van de normen in de Wet geurhinder en veehouderij afwijken.

Voor bedrijven waar paarden gehouden worden, zijn geen geuremissies vastgesteld waardoor vaste afstanden aangehouden dient te worden. De minimaal te hanteren afstanden bij een paardenhouderij bedragen:

- 25 meter vanaf het dichtstbij gelegen dierenverblijf tot aan een bedrijfswoning welke hoort bij een ander agrarisch bedrijf.
- 50 meter vanaf het dichtstbij gelegen dierenverblijf tot aan een woning in het buitengebied.
- 100 meter vanaf het dichtstbij gelegen dierenverblijf tot aan een woning gelegen binnen de bebouwde kom.

Tabel 1 Geurafstanden

Adres	Type woning	Binnen/ buiten bebouwde kom	Te hanteren afstand VNG	Bestaande afstand	Bestaand Voldoet aan richtafstand	Nieuwe afstand	Afstand mesthoop	Nieuw Voldoet aan richtafstand
Deurneseweg 24	Bedrijf	Buiten	25	97	Ja	97	83	Ja
Deurneseweg 26	Burger	Buiten	50	100	Ja	94	67	Ja
Deurneseweg 30	Bedrijf	Buiten	25	168	Ja	144	125	Ja
Ommelse Bos 9	Burger	Buiten	50	141	Ja	141	220	Ja
Ommelse Bos 10	Bedrijf	Buiten	25	170	Ja	170	230	Ja
Ommelse Bos 11	Burger	Buiten	50	127	Ja	127	210	Ja
Ommelse Bos 13	Burger	Buiten	50	120	Ja	120	195	Ja
Ommelse Bos 15	Bedrijf	Buiten	25	110	Ja	110	176	Ja

In de omgeving liggen een aantal burgerwoningen en bedrijfswoningen. In de tabel is te zien dat er voor deze woningen voldaan wordt aan de richtafstanden. Het aspect geur vormt derhalve geen belemmering voor de uitbreiding van het bouwblok.

4.7.2 Omgekeerde werking

Van belang is om de omgekeerde werking voor het aspect geur in kaart te brengen. Omliggende (agrarische) bedrijven mogen door de voorgenomen ontwikkeling niet in hun bedrijfsvoering worden beknot. Op basis van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” worden de (agrarische) bedrijven in de omgeving gecontroleerd.

Er worden geen geurgevoelige objecten gerealiseerd. Derhalve vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

4.8 Luchtkwaliteit

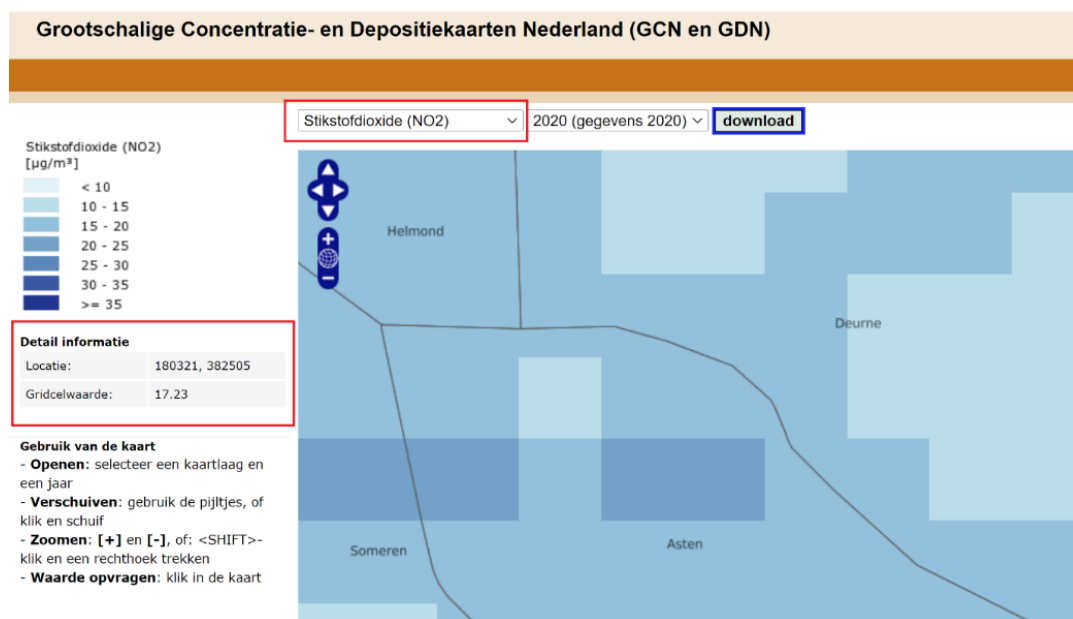
4.8.1 Wet luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de ‘Wet milieubeheer’ goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Vooral hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de ‘Wet luchtkwaliteit’. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het ‘Besluit luchtkwaliteit 2005’. De ‘Wet luchtkwaliteit’ voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

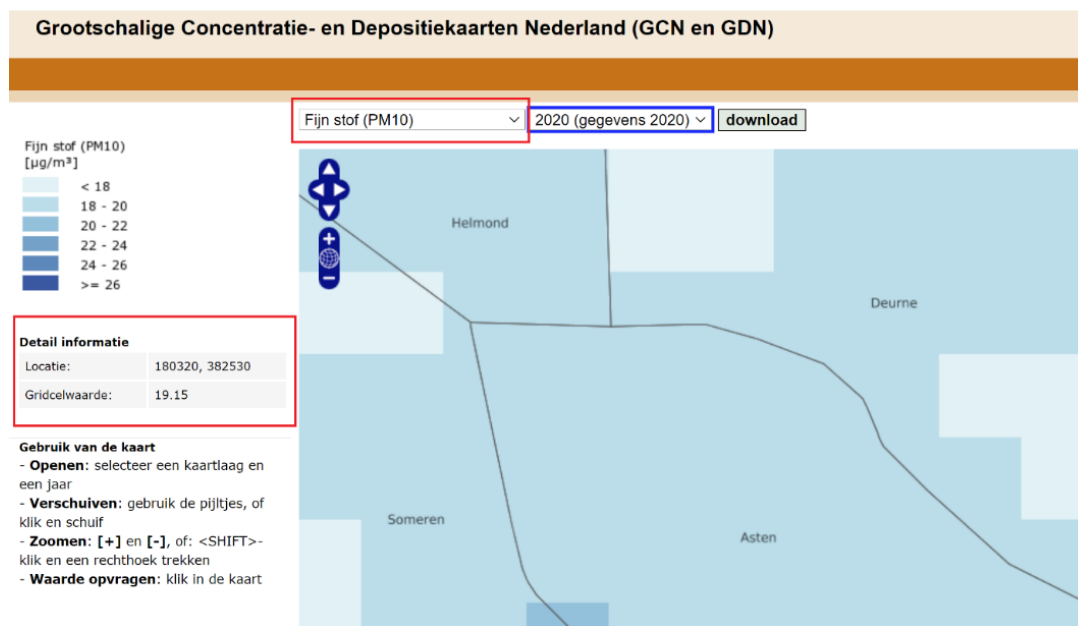
Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden, bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Wanneer bij de planvorming sprake is van één van de volgende punten vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering;

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De Wet luchtkwaliteit, titel 5.2 Wm kent geen eisen voor bedrijfs- of andere woningen, maar bevat de Europese richtlijn inzake luchtkwaliteit enkele uitzonderingen. Voor ontwikkelingen in het buitengebied is het met name van belang dat de normen t.a.v. de hoeveelheid stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (Pm₁₀) in acht worden genomen. De achtergrondconcentraties fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) binnen de gemeente zijn dermate laag dat de normen voor de luchtkwaliteit niet overschreden worden. Dit is af te leiden van hieronder afgebeelde GCN-kaarten van het RIVM.



Figuur 4.2 Concentratie Stikstofdioxide NO₂ ter plaatse 17,23



Figuur 4.3 Concentratie Fijnstof PM₁₀ ter plaatse 19,15

Om te beoordelen of er een goed woon- en leefklimaat is wordt de achtergrondconcentratie beoordeeld. De achtergrondconcentratie fijnstof ter plaatse van het plangebied bedraagt 17,23 µg/m³, de norm bedraagt 40 µg/m³. De achtergrondconcentratie stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied bedraagt 19,15 µg/m³, de norm bedraagt 40 µg/m³. Hieruit is te concluderen dat ter plaatse van het plangebied een aanvaardbare luchtkwaliteit aanwezig is.

4.8.2 Kleine en grote projecten

De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel in 'betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de AMvB "Niet in betekenende mate bijdragen". Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijnstof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing.

4.8.3 Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen). Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- Inrichtingen
- Infrastructuur
- Kantoorlocaties
- Woningbouwlocaties

De bedrijfsactiviteiten zullen zich meer gaan richten op het opleiden en trainen van jonge paarden en minder in paardenhandel zoals nu het geval is. Door het wijzigen van de bedrijfsactiviteiten zal er meer vervoer plaatsvinden met trainingspaarden die naar een wedstrijd gaan of op een andere locatie gaan trainen. Het bezoekersaantal zal naar verwachting juist afnemen, omdat er minder klanten komen om paarden te kopen. De afname is echter moeilijk in cijfers vast te leggen. Daarom is in de Nimb-tool alleen gerekend met een toename van het vrachtverkeer. Nu wordt er 2-wekelijks voer gebracht en mest opgehaald en dat zal na de uitbreiding wekelijks zijn. Met name in het weekend zullen er meer bewegingen zijn met vrachtwagens naar concoursen. In de praktijk is het mogelijk dat één vrachtwagen naar een dressuurconcours vertrekt en een vrachtwagen naar en springconcours. Daarom wordt er per dag 4 extra vrachtbewegingen opgenomen. Dit is een toename van 4 verkeersbewegingen per week. Deze geringe toename van verkeer is niet in betekende mate zoals uit de tabel is op te maken.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	4
Aandeel vrachtverkeer	100%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,00
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

4.9 Bedrijven en milieuzonering

In de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De bedrijfsactiviteiten worden aan de hand van een milieucategorie verbonden met een maximale (indicatieve) hinderafstand.

In de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" wordt voor maneges en het houden en fokken van paarden een richtafstand aangegeven van 50 meter tot de dichtstbijzijnde gevoelige functie binnen een rustige woonwijk en 30 meter in gemengd gebied.

Voor woningen is het aspect geur de meest bepalende factor. Hiervoor wordt verwezen naar de tabel in paragraaf 4.7.1 daaruit is op te maken dat dit aspect geen belemmering vormt.

Er worden geen gevoelige objecten gerealiseerd binnen onderhavig plan. Echter is niet uit te sluiten dat dit in de toekomst binnen het vergrote bouwblok wel gerealiseerd kan worden (al dan niet middels een afwijking c.q. ontheffing). Daarom is het van belang om te bepalen of omliggende bedrijven niet worden gehinderd in hun bedrijfsvoering.

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van enkel een buitenbak. Een buitenbak wordt op basis van de Wet milieubeheer niet aangeduid als dierenverblijf en heeft dus geen emissiepunt. Het bouwblok blijft ongewijzigd en de dierenaantallen blijven gelijk. Derhalve zijn en voor de omliggende bedrijven geen wijzigingen t.o.v. de huidige situatie.

4.10 Externe veiligheid

4.10.1 Algemeen

Het rijksbeleid voor externe veiligheid heeft tot doel het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen nabij luchthavens betrokken zijn. Bij gevaarlijke stoffen moet men denken aan het vervoeren, transporteren, opslag, produceren etc. Bij externe veiligheid wordt het mogelijke risico in kaart gebracht wat derden lopen bij een eventuele calamiteit. Het gaat hierbij om 'slachtoffers van buiten de poort'. Mensen die niets met een activiteit van gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen te maken hebben, maar hier wel de dupe van worden bij een ramp. Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in externe veiligheid voor inrichtingen, voor transport van gevaarlijke stoffen en voor luchthavens. Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- Plaatsgebonden risico (PR): De bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven.
- Groepsrisico (GR): de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijke ramp met een groot aantal slachtoffers.

4.10.2 Plaatsgebonden risico

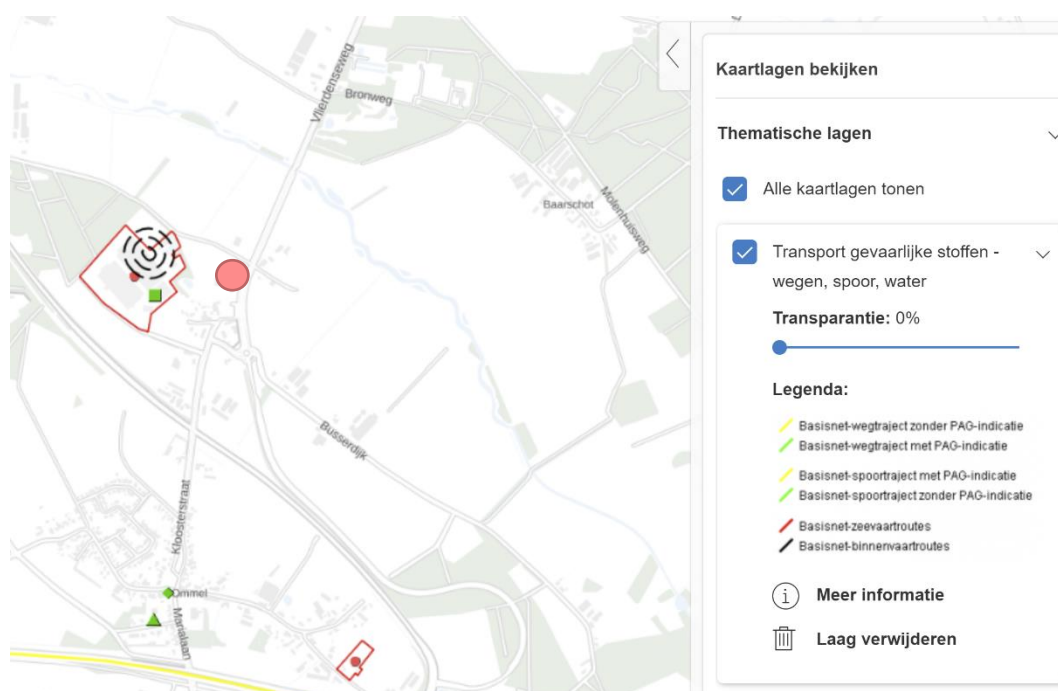
Het PR geeft de kans per jaar aan dat een persoon, die permanent en onbeschermd aanwezig is op een bepaalde plaats buiten een bedrijf (inrichting) of in de buurt van een vervoersmodaliteit (vervoer via weg, water, spoor, of buisleiding) of nabij een luchthaven, op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen die inrichting of op die vervoersmodaliteit of als gevolg van een ongeval nabij de luchthaven. De norm die voor het PR geldt, is de kans van 1:1.000.000 (10⁻⁶). Voor kwetsbare objecten is dit een grenswaarde en moet worden opgevolgd. Voor beperkt kwetsbare objecten is het een richtwaarde.

4.10.3 Groepsrisico

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval waarbij tien of meer dodelijke slachtoffers vallen in de omgeving van de risicobron. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht. Iedere verandering (of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing.

4.10.4 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het beleid ligt vast in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) en is verder uitgewerkt in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. In de Bevi zijn grenswaarden en richtwaarden opgenomen per risicovolle activiteit. In het beleid voor de externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in de mate van bescherming. Kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen, grote winkelcentra en bedrijven) krijgen de hoogste mate van bescherming, doordat hiervoor een grenswaarde geldt. Een grenswaarde is een afdwingbare norm die moet worden opgevolgd.



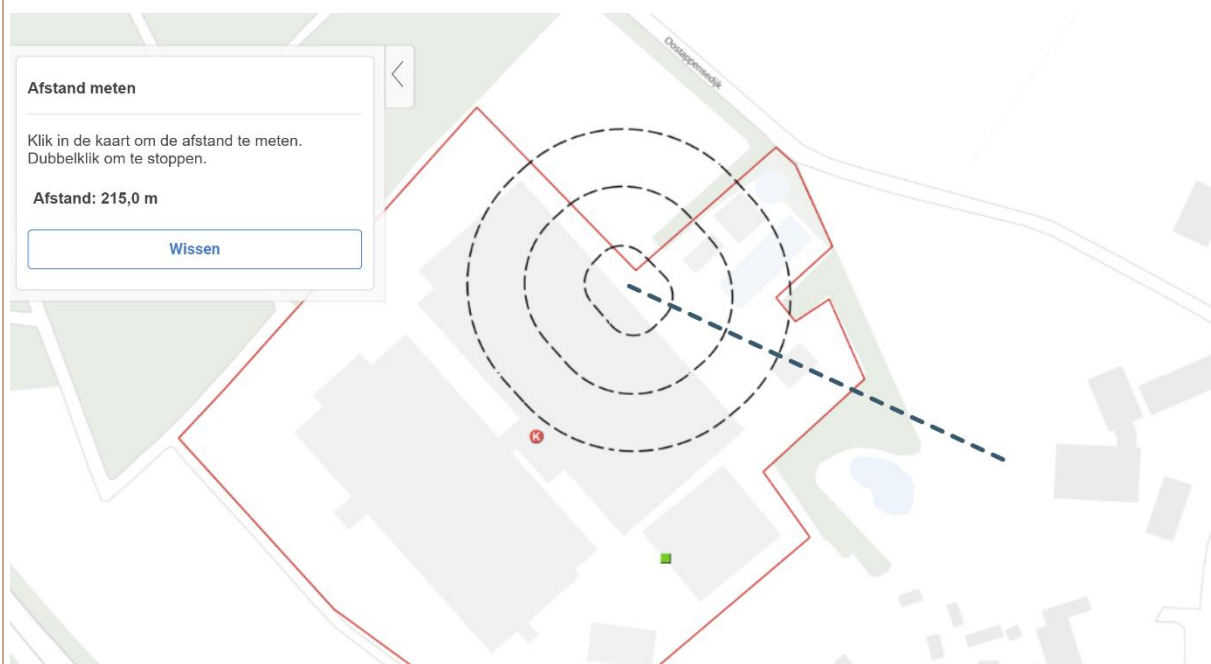
Figuur 4.4. Uitsnede risicokaart bron: www.atlasleefomgeving.nl

Voor de beoogde ontwikkeling zijn er in het kader van de externe veiligheid twee risicobronnen die nadere aandacht behoeven. Dit zijn de Rijksweg A67 en het bedrijf Plukon Processing Ommel BV.

De Rijksweg A67 is een belangrijke transport route voor gevaarlijke stoffen. Het invloedsgebied van de A67 bedraagt 4 kilometer. Met de uitbreiding van het bouwblok ligt de planlocatie op circa 1,25 kilometer van de A67.

Op het bedrijf Plukon Processing Ommel BV zijn drie ammoniakkoelinstallaties van 5200kg, een van 1900kg en een van 850 kg aanwezig. Voor de grote installatie geldt een risico contour van 75 meter, voor de middelste een contour van 45 meter en voor de kleine installatie een risicocontour van 15 meter.

De afstand van deze risicobronnen tot aan het bouwblok bedraagt circa 250 meter.



Figuur 4.5. Uitsnede risicokaart met afstand van ammoniakinstallatie Plukon tot aan nieuwe bouwblok

Door de veiligheidsregio Brabant Zuid oost is een standaardadvies opgesteld om ruimtelijke ontwikkelingen in het kader van het groepsrisico te beoordelen. Op de locatie worden geen giftige stoffen gehouden. Op het bedrijf zijn nooit meer dan 50 personen tegelijk aanwezig en er is geen sprake van een kwetsbaar gebouw c.q. object. De afstand van de dichtstbijzijnde risicobron transport bedraagt 1,25 kilometer, de afstand tot het dichtstbijzijnde risicovolle bedrijf bedraagt 250 meter.

Stap 2:

Wat is de afstand van de nieuwe ontwikkeling tot aan een risicobron?

M = maatwerkadvies

S = standaardadvies

Stap 2:	< 30 meter		Tussen 30 en 200 meter		Tussen 200 meter en 750 meter		Meer dan 750 meter	
Stap 1: Het toevoegen van	Transport	Bedrijf	Transport	Bedrijf	Transport	Bedrijf	Transport	Bedrijf
Zeer kwetsbaar gebouw	M	M	M	M	S	M	S	S
Meer dan 50 personen in het plangebied	M	M	M	M	S	M	S	S
Minder dan 50 personen in het plangebied	M	S	S	S	S	S	S	S

Hierdoor kan worden volstaan met een standaard advies.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkelingen.

4.11 Verkeer en parkeren

Ten aanzien van de beoogde ontwikkeling zal de behoefte naar parkeerplaatsen niet toenemen. De verkeerscapaciteit zal juist afnemen. Reden hiervan is dat de bedrijfsactiviteiten zich meer gaan richten op de opleiding en training van (jonge) wedstrijdpaarden en minder op de handel. Doordat de handel als nevenactiviteit zal fungeren zullen er minder klanten wekelijks het bedrijf bezoeken.

Op het terrein is ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig. De locatie beschikt over twee inritten. Bij de inrit bij de woning zijn 5 parkeerplaatsen voor eigen gebruik en vaste medewerkers aanwezig. Op het erf is in het midden, onder de bomen ruimte voor nogmaals 5 auto's. De vrachtwagens worden onder de overkapping geparkeerd. Vanaf de tweede inrit langs de opslag c.q. fourage hal is ook nog ruimte om te parkeren.

4.12 Gezondheid

Een goed woon- en leefklimaat is één van de aspecten die onderzocht moet worden om aan te tonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Gezondheid kan dus deel uitmaken van de belangenafweging binnen het bestemmingsplan. Voorwaarde is wel dat er sprake is van een ruimtelijk relevant aspect. Onder ruimtelijke relevante aspecten in ruimtelijke plannen kunnen de volgende punten van toepassing zijn:

- Gebruik van gewasbeschermingsmiddelen
- Magnetische velden van hoogspanningsmasten
- Aanwezigheid van veehouderijen in omgeving, met name geitenhouderijen (zie paragraaf 4.7 en onderstaand)
- Hoeveelheid groen in een gebied (zie paragraaf 2.3 en 4.3)
- Bodemgesteldheid (zie paragraaf 4.4)
- Geluid van verkeer of bedrijvigheid (zie paragraaf 4.6 en 4.9)
- Luchtkwaliteit (zie paragraaf 4.8)

Gebruik van gewasbeschermingsmiddelen

Binnen een afstand van 50 meter van de planlocatie bevinden zich geen (boom)kwekerijen of fruitteeltbedrijven. Spuitzones zijn om die reden niet aanwezig. Derhalve vormt dit geen belemmering.

Magnetische velden hoogspanningsmasten:

In de omgeving van de planlocatie staan geen hoogspanningsmasten.

Aanwezigheid van veehouderijen in omgeving, met name geitenhouderijen

T.a.v. geitenhouderijen is gemeente terughoudend met het toevoegen van woonbestemmingen binnen een straal van 2 km van geitenhouderijen. Binnen deze straal van 2 km liggen t.o.v. het plangebied geen geitenhouderijen. Er is dan ook geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Varkens- en pluimveehouderijen

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveebedrijven. Het plangebied ligt buiten de richtafstanden (zie ook paragrafen 4.10 en 4.11) die aangehouden moeten worden rondom dit type bedrijven.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 geeft aan de hand van een stappenplan een leidraad of advies dat ingewonnen dient te worden bij de GGD in het kader van de volksgezondheid. Voor onderhavige ontwikkeling zijn de volgende stappen van belang om nader toe te lichten:

3a. Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. wettelijk kader

I. de ontwikkeling valt onder de Wgv en Verordening ruimte

In de beoogde situatie wordt aan de geldende wet- en regelgeving voldaan, maar blijft er sprake van een overbelaste situatie voor geur (voorground en/of achtergrond)

% geur-gehinderden	Geurbelasting in concentratiegebied	
	Voorground	Achtergrond
12% (woonkern)	5 OU/m ³	10 OU/m ³
20% (buitengebied)	10 OU/m ³	20 OU/m ³

II. voor dieren zonder emissiefactor:

In de beoogde situatie wordt aan de geldende wet- en regelgeving voldaan, maar de afstand **vanaf de rand** van een bedrijf tot de gevel van de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming is kleiner dan 100 meter (in een kern), 50 meter (in het buitengebied) of de in het gemeentelijk beleid genoemde afstand.

Ja →

OPVRAGEN
ADVIES GGD

Ja →

De dichtstbijzijnde woonbestemming ligt buiten de 50 meter zone op een afstand van 75 meter. Hierdoor is het niet nodig om nader advies op te vragen bij de GGD.

4.13 Waterparagraaf

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er op basis van Europees beleid, Rijksbeleid en provinciaal beleid rekening gehouden te worden met de aanwezige watersystemen en waterketens. Het waarborgen en zorgdragen voor een goede afvoer en doorstroming van het water moet verplicht opgenomen worden in ieder plan. Derhalve moet ieder plan voorzien zijn van een waterparagraaf.

4.13.1 Rijksbeleid

Het tweede Nationaal Waterplan geldt voor de periode 2016 - 2021. In dit Nationaal Waterplan geeft het Rijk de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met het waterplan wordt proactief ingespeeld op de verwachte klimaatveranderingen om (op langere termijn) overstromingen te voorkomen. Het NWP stelt eisen hoe om te gaan met water in Nederland, deze eisen hebben ook uitwerking op de ruimtelijke ordening.

In het NWP zijn de volgende thema's opgenomen:

- Waterveiligheid
- Zoetwater
- Waterkwaliteit
- Gebiedsgerichte uitwerkingen grote wateren
- Gebiedsgerichte uitwerking zee en kust
- Water en omgeving

Voor lokale en kleinere ruimtelijke plannen is het thema Water en omgeving belangrijk om op te volgen en dan met name de paragraaf over 'ruimtelijke adaptatie'. Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen hebben de gezamenlijke ambitie dat Nederland in 2050 zo goed mogelijk klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht en bij (her)ontwikkelingen geen extra risico op schade en slachtoffers ontstaat als gevolg van een overstroming voor zover dat redelijkerwijs haalbaar is. Klimaatbestendig en waterrobuust inrichten zal daarom uiterlijk in 2020 onderdeel zijn van beleid en handelen. De watertoets blijft voor ruimtelijke plannen het wettelijke procesinstrument, ook bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

4.13.2 Provinciaal Waterplan 2016-2021

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 30 augustus 2016 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Met dit waterplan richt de provincie zich de komende 6 jaar op de ontwikkeling van een klimaatbestendig en ecologisch gezond watersysteem en een duurzame watervoorziening.

Het plan richt zich globaal op drie punten:

- Gezonde fysieke omgeving
- Veilige fysieke omgeving
- Groene groei

Ten aanzien van een gezonde fysieke leefomgeving vormt de Provincie doelen om de bodem en waterkwaliteit te verbeteren en te borgen. Ook gezond zwemwater en oppervlaktewater komt aan de orde. De veilige fysieke omgeving richt zich met name op de meer traditionele rol van mens tegen het water en ziet toe op het beschermen van inwoners tegen het water. Het hoofdstuk groene groei richt zich ten slotte op de transitie naar een meer biobased economy.

4.13.3 Waterschap Aa en Maas

Eind 2015 heeft waterschap Aa en Maas haar waterbeheersplan 2016-2021 vastgesteld. Het plan werkt conform een aantal directe bijdragen en een aantal maatschappelijke thema's waar het waterschap een rol in neemt:

- Via optimaal beheer en onderhoud houden we onze huidige dienstverlening in stand
- Veilig en bewoonbaar beheergebied

- Voldoende water en robuust watersysteem
- Schoon water
- Gezond en natuurlijk water
- Water in bebouwd gebied
- Kennisontwikkeling en innovatie
- Energiegebruik en grondstofvoorziening
- Internationale samenwerking
- Water en ruimte

Het waterschap neemt haar basistaken serieus en benoemt de uitdagingen die haar te wachten staan de komende jaren. Maar het waterschap ziet daarnaast een bredere rol voor zichzelf weggelegd als partner in een meer omgevingsgerichte aanpak van plannen en ontwikkelingen.

4.13.4 Plan MER

Het waterbeheerplan van het waterschap Aa en Maas wordt herzien voor de periode 2016-2021. Voor deze herziening is eerst een (vrijwillige) Plan-M.E.R. opgesteld. Deze Plan-M.E.R. is bedoeld als hulpmiddel bij de verdere besluitvorming en helpt bij het maken van diverse keuzes over inrichtingsalternatieven. In de m.e.r. worden 4 alternatieven doorgerekend. Belangrijkste punten in het voorkeursalternatief zijn: veilig en bewoonbaar, voldoende water, gezond water (schoon water en natuurlijk en recreatief water). De Plan-M.E.R. omschrijft de doelstellingen, maatregelen en uitkomsten op hoofdlijnen.

4.13.5 Keur 2015

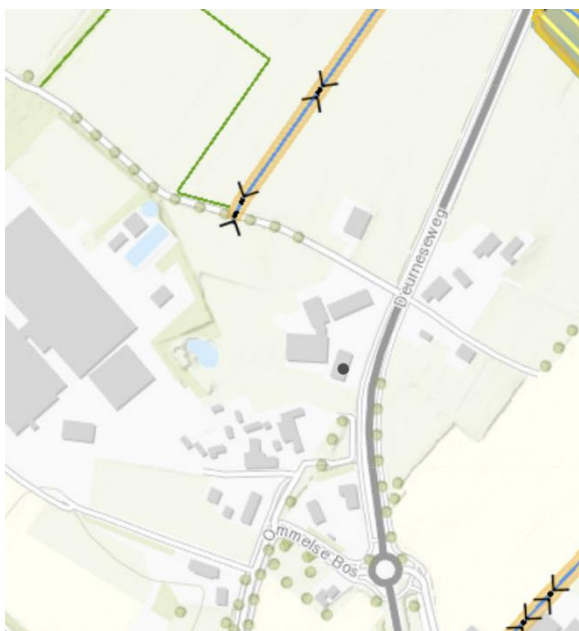
De Keur is in maart 2015 vastgesteld en dient als een aanvulling op regels uit de Waterwet. De Keur stelt regels t.a.v. de inrichting, het gebruik, beheer en onderhoud en overige werkzaamheden aan rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen. Deze regels gelden zowel voor stromen die eigendom zijn van het Waterschap, maar ook die in eigendom zijn van derden (burgers, agrariërs etc.). De waterschappen in Brabant; Aa en Maas, Brabantse Delta en de Dommel hebben de Keur overgenomen om te zorgen voor uniformiteit in de regelgeving. De voorschriften in de Waterwet en de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Denk aan activiteiten zoals het lozen in oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater, het dempen van een sloot, of het plaatsen van een duiker of brug.

4.13.6 Legger

Vanuit de Keur wordt regelmatig verbinding gelegd met de 'legger'. Een legger is een door het waterschap vastgesteld register en geeft een overzicht van:

- Alle aanwezige waterlopen (sloten) en waterkeringen (dijken) inclusief kunstwerken (bijv. stuwen, bruggen, etc.
- Wie verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van sloten en kunstwerken. Dat betekent dat het gaat om de beheertaken en onderhoudsplichten van het waterschap en om de onderhoudsplichten van derden waarop het waterschap toezicht uitoefent.

- Waar de beschermingszone ligt, die noodzakelijk zijn voor het waterschap om haar beheerstaken te kunnen uitvoeren. Op deze beschermingszone zijn verbodsbepalingen, volgens de keur, van toepassing zijn. Ook is de legger een naslagwerk ten aanzien van waterstaatswerken.



Figuur 4.6 Overzicht Legger waterschap Aa en Maas

Aan de noord en zuidzijde van het plangebied lopen twee sloten. Deze zijn gedeeltelijk in eigendom van de initiatiefnemers.

4.13.7 Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2021-2025

Het GRP van de gemeente Asten is recent geactualiseerd en omschrijft hoe zij om wenst te gaan met het stedelijk water, de ontwikkeling van het waterbeheer op de lange termijn en concrete waterplannen voor de korte termijn. In het GRP worden een aantal doelstelling geformuleerd.

- Regenwater gebruiken daar waar het valt.
- De wettelijke voorkeursvolgorde hanteren voor het verwerken van hemelwater (vertragen, bergen, afvoeren).
- Bij alle afkoppelplannen samen met het waterschap optrekken en proberen zoveel mogelijk te ontsteden en te vergroenen.
- De inrichting van de openbare ruimte benutten voor de opvang van overtollig hemelwater.
- Streven naar efficiënte en robuuste (collectieve) voorzieningen.

Op basis van het GRP dient bij alle nieuwbouw en herbouw een hemelwaterberging gerealiseerd te worden van 60mm/ m² verhard oppervlak.. De bodem bestaat uit fijnmazig geel zand en het is juist de bedoeling dat deze bodem altijd nat is. Het eb- en vloed systeem is er zo op gericht dat de bodem altijd vochtig is en dus zelf veel water vasthoudt. Het zandmengsel waart het zandbed ontstaat heeft een groot poriëngehalte, waardoor het zandbad veel water vast kan houden, het is dus geen gesloten bodemsysteem. En de waterdoorlaatbaarheid is hoger dan een natuurlijke bodem. Daarom mag voor de berekening van de bergingscapaciteit van het hemelwater met 50% gerekend worden, een groot deel van het op te vangen hemelwater wordt juist vastgehouden in de bodem van de paardenbak. Anders dan bij verharde oppervlaktes waar het water afgevoerd moet worden wordt het water hier juist eerst vastgehouden en alleen overtollig water wordt afgevoerd naar de sloot.

4.13.8 Afkoppelen afval- en hemelwater

De voorzieningen die met deze bestemmingsplanwijziging planologisch geborgd worden zijn in de praktijk deels al aanwezig. Voor het bepalen van de bergingscapaciteit ter plaatse wordt uitgegaan van het toevoegen de volgende voorzieningen:

- de buitenbak van 2100m², deze mag voor 50% gerekend worden.

Afvalwater

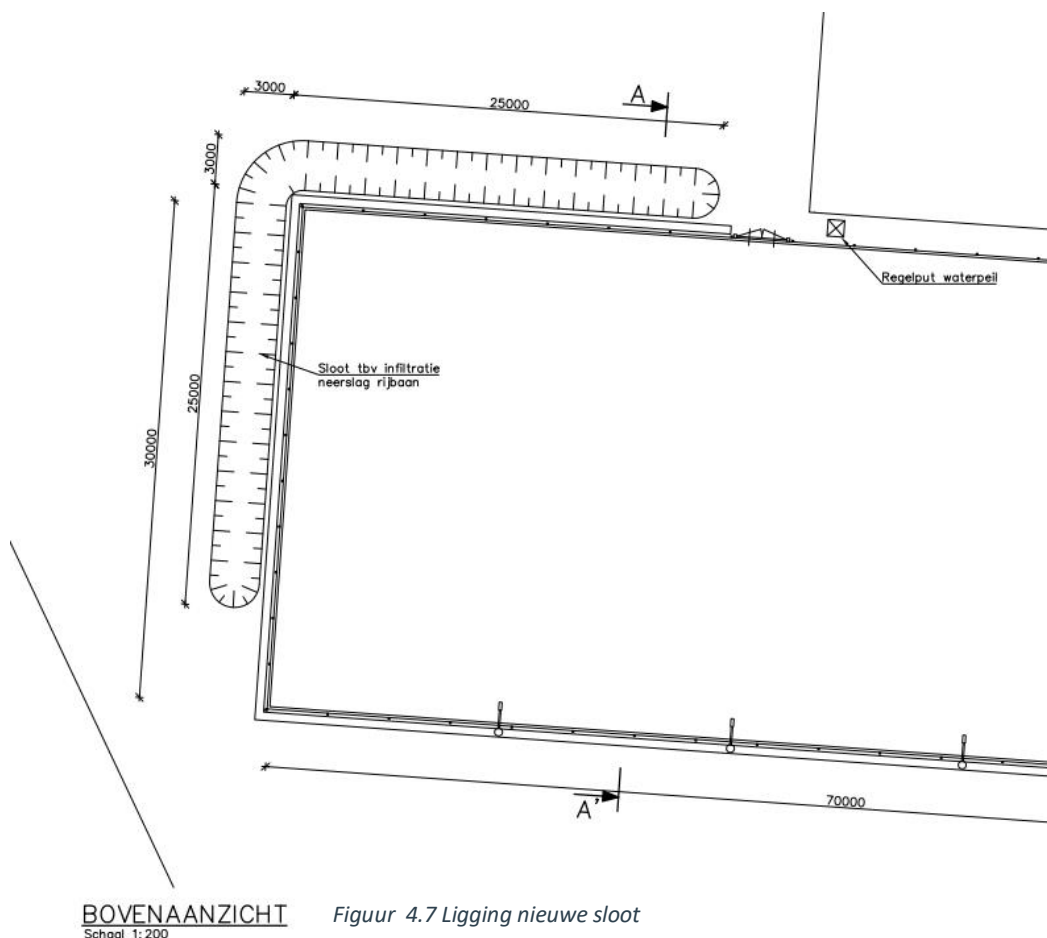
Het huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen is aangesloten op het bestaande rioleringsysteem.

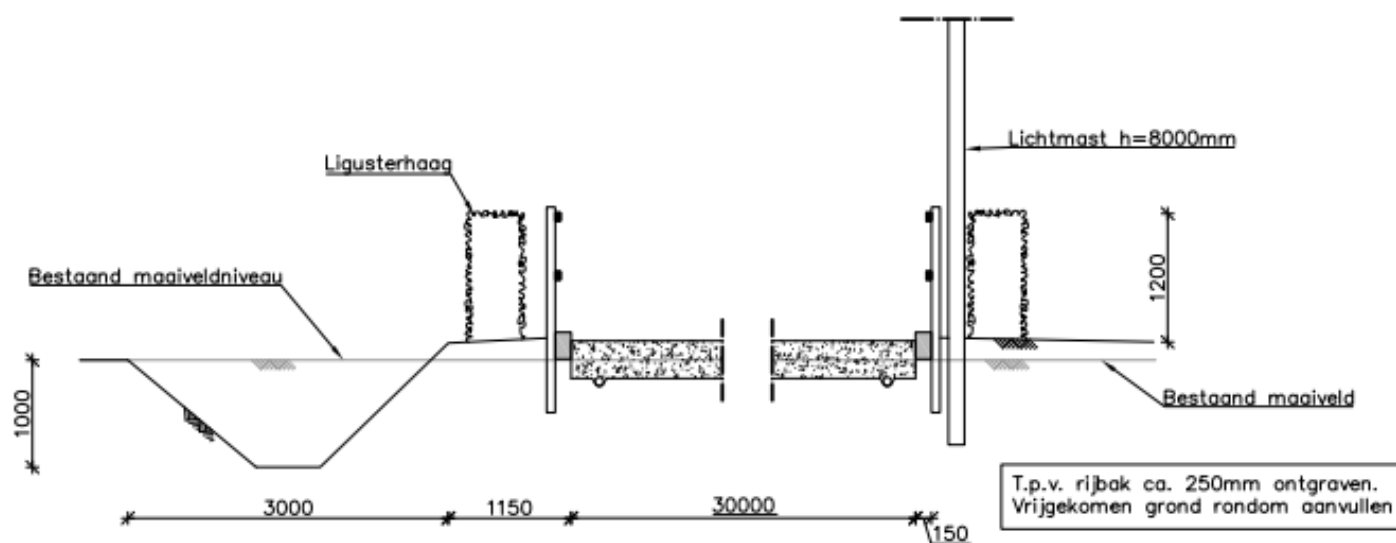
Hemelwater

- Buitenbak (50%) 1050m²

Infiltratievoorzieningen

De minimaal benodigde bergingscapaciteit voor het verhard oppervlak op basis van het GRP bedraagt 63m³. De paardenbak wordt gerealiseerd met een eb- en vloed systeem. Naast de paardenbak wordt, op eigen terrein, een bergingscapaciteit gerealiseerd zodat het water voor het eb- en vloed systeem hier opgevangen kan worden. De nieuwe sloot heeft een bergingscapaciteit van circa 100,7m³. Daarmee wordt ruimvoldoende bergingscapaciteit gerealiseerd. Doordat de sloot midden op het eigen terrein komt te liggen en niet aansluit aan gronden van derden zal deze voorziening niet lijden tot wateroverlast bij burens.

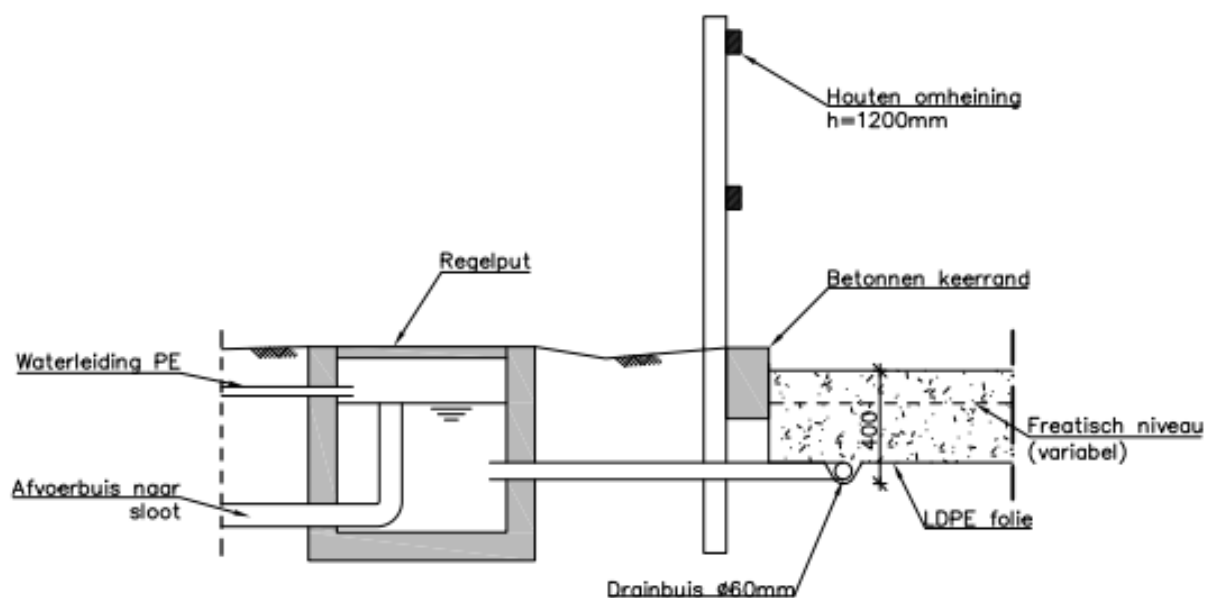




DOORSNEDE A-A'

Schaal 1:50

Figuur 4.8 doorsnede sloot



PRINCIPE WERKING EB- EN VLOEDSYSTEEM

Schaal 1:20

Figuur 4.9 werking eb- en vloedsysteem

5. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien in bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen, of indien:

- Het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het voorliggend plan behelst een uitbreiding van het bouwblok bij een bestaande paardenhouderij.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst zijn afspraken gemaakt over het verhaal van tegemoetkoming in planschade.

Het verhaal van de kosten vindt plaats via de heffing van de leges.

Er vinden geen aanpassingen aan de openbare ruimte plaats ten behoeve van het project, behoudens de aansluiting op de riolering en aanleg inrit. Daarom is het niet noodzakelijk daaromtrent eisen te stellen.

Daarmee is het verhaal van de kosten van de grondexploitatie voor dit gebied anderszins verzekerd en is de economische uitvoerbaarheid van het plan gegarandeerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Omgevingsdialoog

Vanwege het Coronavirus heeft de omgevingsdialoog schriftelijk plaatsgevonden. De brief met omschrijving van de plannen (zie bijlage) is op 19 januari 2021 naar omliggende woningen en bedrijven verstuurd conform onderstaande tabel:

Naam	Adres	Opmerkingen
Plukon	Ommelse Bos 5-A, 5724 AZ Ommel	
Garage van Deursen	Ommelse Bos 15, 5724 AZ Ommel	
Fam Thijssen	Ommelse Bos 13, 5724 AZ Ommel	tevens eigenaar van Ommelse Bos 11
Fam. Janssen	Deurneseweg 24, 5724 AL Ommel	huis is verhuurd; postadres Leensel 20, 5757 RZ Liessel
Fam. Das	Deurneseweg 26, 5724 AL Ommel	
Fam. Van Dommelen	Deurneseweg 30, 5724 AL Ommel	
Van Helmond Loonbedrijf	Oostappensedijk 2, 5724 PM Ommel	postadres Busserdijk 9, 5724 AM Ommel

Aanvullend hebben de woningen op de Ommelse Bos 9, 10 en 11 ook nog een brief ontvangen. De omgevingsdialoog heeft geleid tot een aanpassing in die zin dat er ter plaatse van de buitenbak geen bouwvlakvergroting wordt gerealiseerd, maar middels een uitgebreide omgevingsprocedure de bak mogelijk wordt gemaakt. Hierdoor is er voor de buurt meer zekerheid dat er op de plek van de bak niet gebouwd zal worden. Er zijn meerdere reacties binnen gekomen dat men op zich niet tegen de ontwikkeling is, maar we bezorgt is over de opgeruimde staat van het bedrijf in de huidige situatie. Zij hopen dat daar iets aan gedaan kan worden. Onderhavig plan richt zich enkel op de realisatie van de buitenbak. Deze wordt landschappelijk ingepast door het aanbrengen van een ligusterhaag. Er worden geen extra bouwmogelijkheden gecreëerd.

Door persoon is verzocht om de bak te verleggen omdat hij bang is voor stof op zijn auto's. Aangezien er een bak met eb- en vloedsysteem wordt aangelegd en deze vanuit de onderkant bewatert wordt is er geen sprake van stof. Daarnaast zal de ligusterhaag het zand wat de paardenhoeven mogelijk wat op doen spatten tegenhouden. Tevens heeft deze persoon verzocht om alleen aan de zuidzijde van de bak lichtmasten te plaatsen zodat er geen lichtoverlast is, dit is in de plannen meegenomen.

Daarnaast is aangegeven door een persoon dat er rekening gehouden moet worden met zijn planvoornemen om 2 Ruimte voor Ruimte woningen te bouwen aan de Deurneseweg 24. Dit plan is nog niet in procedure. Omdat er nu enkel sprake is van de realisatie van een buitenbak en niet van uitbreiding van het bedrijf in dierenaantallen heeft onderhavig plan geen effecten op de realisatiemogelijkheden van de twee Ruimte voor Ruimte woningen.

Bijlagen

1. Erf beplantingsplan
2. Quicksan Flora en Fauna
3. Aeriusberekening – aanlegfase buitenbak
4. Bodemonderzoek