

Notitie beoordeling Stikstof

Datum: 22 maart 2022
Project: P197489.012.004
Verzamelplan gebiedsgerichte aanpak leegstand
Auteur: Rick van Meurs

Het planvoornemen voorziet in de herstructurering van het plangebied te Heusden de sloop van enkele verouderde agrarische bebouwing en realisatie van nieuwe woningen en functies, zoals verder in de notitie wordt vernoemd. Voor deze ontwikkeling is een beoordeling ten aanzien van het aspect stikstof aan de orde. In onderstaande notitie wil ik daar nader op ingaan.

Aanleiding

Aanleiding voor deze notitie is de situatie die is ontstaan na de uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019, waarin zij heeft geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer als basis mag worden gebruikt voor toestemming voor activiteiten in het kader van de Wet natuurbescherming, zoals een vergunning of een melding. Ook de “standaard grenswaarde” die in het PAS was opgenomen, kan nu niet meer worden gebruikt. Zo waren veel woningbouwprojecten tot voor kort voor het aspect stikstof vergunningsvrij en was ook een melding vaak niet nodig, omdat de extra stikstofemissies beperkt waren en de depositie onder de grenswaarde lag. Nu de landelijke grenswaarde onder de PAS niet meer kan worden gebruikt, is een stikstofbeoordeling en mogelijk ook een vergunning Wet natuurbescherming voor heel veel activiteiten nodig is. Voor elke toename, hoe klein ook, is vooralsnog een eigen onderbouwing nodig.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen kan, naast een planologische titel en/of een omgevingsvergunning voor (o.a.) bouwen, ook een Wet natuurbescherming (Wnb) toestemming (o.a. i.v.m. stikstof) nodig zijn. Of er Wnb-toestemming vanwege stikstof nodig is, is afhankelijk van een stikstofberekening en/of een ‘voortoets’ (= milieukundig/ecologisch vooronderzoek). Het is niet zo dat nu voor ieder project een Wnb-toestemming nodig is. Maar er is geen (generieke) drempelwaarde meer waaronder een vergunning niet nodig is. Dat moet nu per aanvraag beoordeeld worden. Dat is nodig bij planologische procedures (zoals een bestemmingsplan) en bij de verlening van een omgevingsvergunning (i.v.m. het zogenaamde ‘aanhaken’).

Ligging plangebied

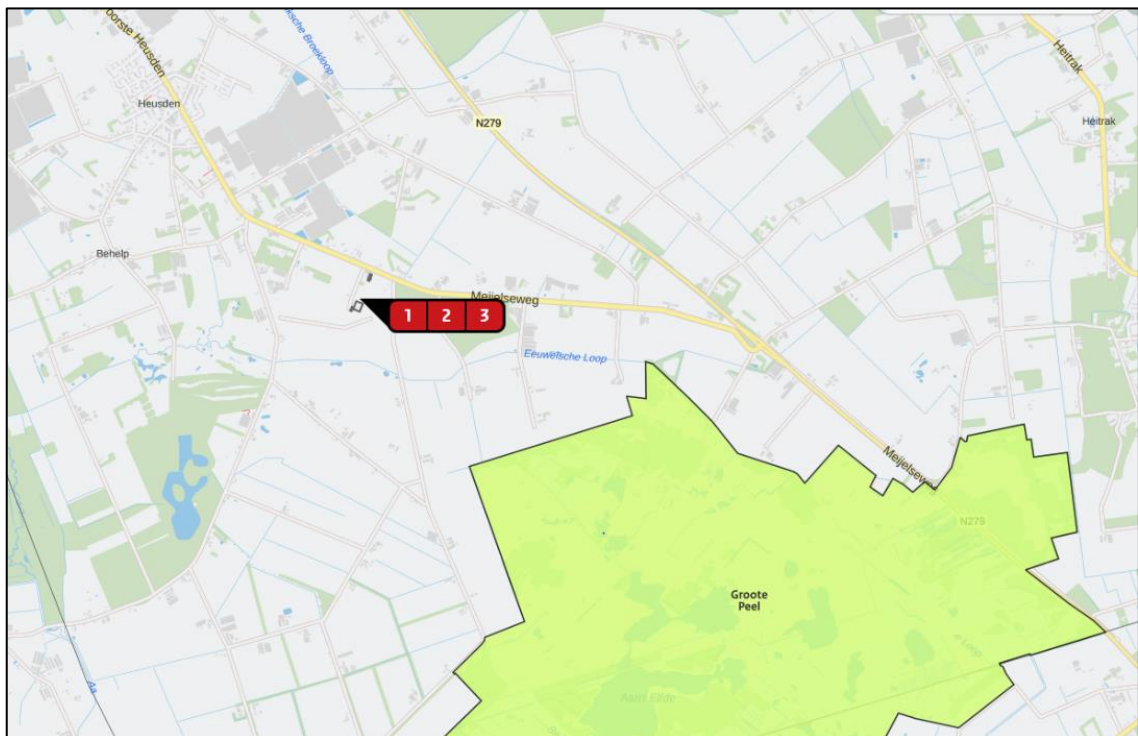
Het plangebied ligt in het buitengebied ten oosten van de kern Heusden. Het plangebied betreft

meerdere percelen gelegen aan de Kemphaanweg, Ooruilweg, Meijlsegweg en Spechtstraat. Het plangebied bestaat uit een voormalig agrarische locaties, waar in totaal ca. 2800 m² agrarische bebouwing gesloopt gaat worden.



Figuur 1 Luchtfoto's van het plangebied

Voor het plangebied is het Natura 2000 gebied de 'Groote Peel' relevant, wat op ca. 1,3 kilometer gelegen is.

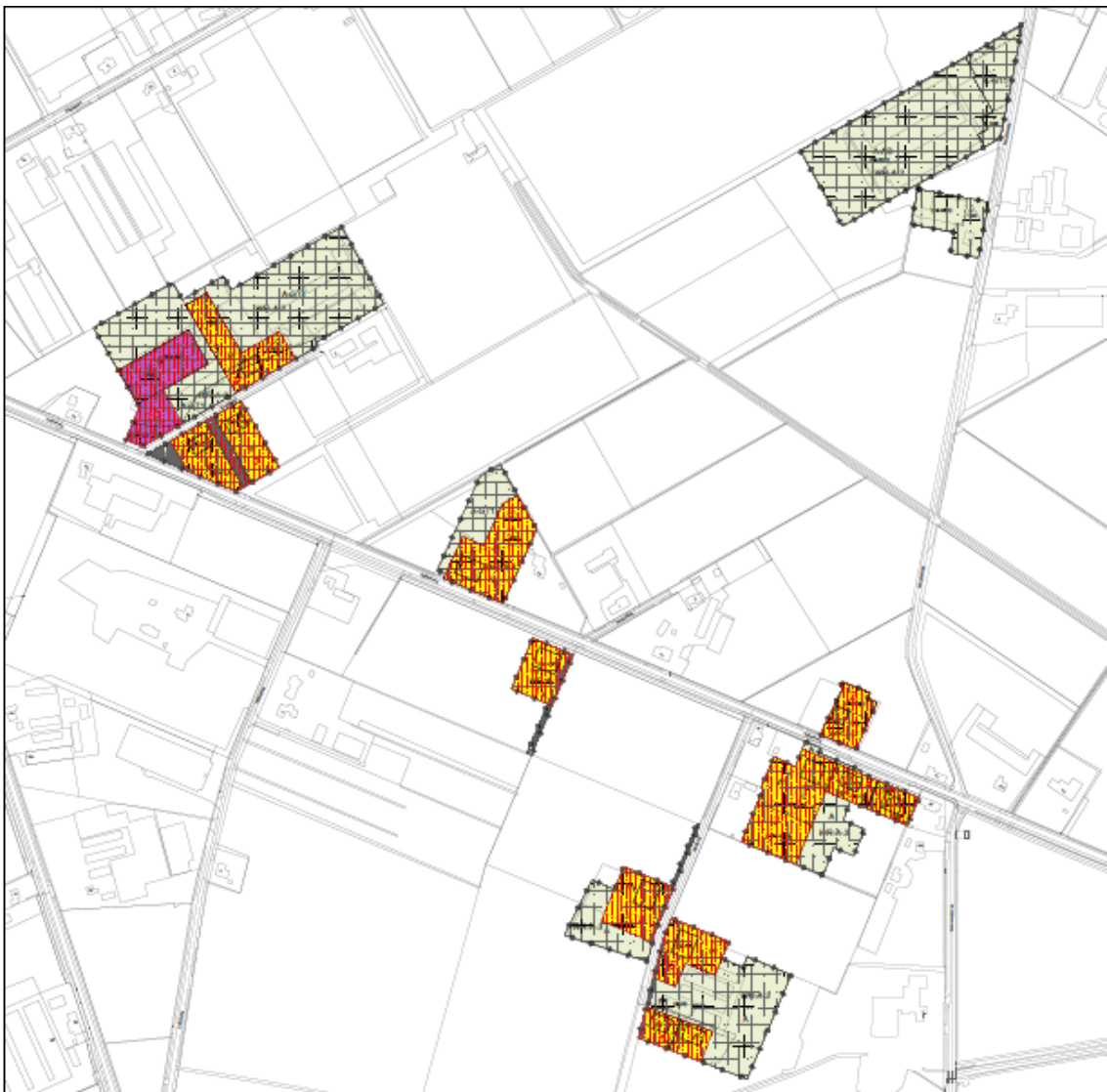


Figuur 2 Plangebied en nabij gelegen Natura 2000 gebieden, plangebied bij 1

Het bouwplan

In onderstaande inrichtingstekening is het planvoornemen schematisch weergegeven. Het bouwplan wordt per locatie kort toegelicht. Concreet bestaat het planvoornemen uit:

- Het slopen van agrarische bedrijfsgebouwen te Meijelseweg 66a en te Ooruilweg 7 en 9;
- Het slopen van bestaande woning te Ooruilweg 7 en herbouwen van deze woning;
- Het realiseren van 6 vrijstaande woningen;
- Realisatie van hondenspension bij de woning Meijelseweg 39
- Spechtstraat 5: Pluimveehouderij naar burgerwoning met statische opslag
- Spechtstraat ong.: Twee Ruimte-voor-Ruimtewoningen
- Meijelseweg 31: Pluimveehouderij naar kleinschalig metaalverwerkingsbedrijf met 700 m2 bedrijfsgebouw



Figuur 3 Realisatiekaart

Toelichting per locatie

Ooruilweg 7

De totale ontwikkeling bestaat uit het beëindigen van het agrarische bedrijf en slopen van 450 m² agrarische opstallen. Op dit bouwvlak wordt de bestaande bedrijfswoning herbouwd als burgerwoning en wordt één Ruimte-voor-Ruimtewoning gebouwd met bestaand bijgebouw van 250 m².

Ooruilweg 9

De totale ontwikkeling bestaat uit het definitief beëindigen van het agrarisch bedrijf en het slopen van 2.000 m² agrarische opstallen. Daarnaast wordt de bestaande bedrijfswoning naar burgerwoning herbestemd en wordt één Ruimte-voor-Ruimtewoning gerealiseerd.

Meijelseweg ongenummerd

Als onderdeel van de bebouwingsconcentratie langs de Meijelseweg wordt van één Ruimte-voor-Ruimtewoning toegevoegd op de hoogte van de Zaagbekweg.

Meijelseweg 31

Concreet voorziet het plan op deze locatie in:

- het saneren van het pluimveebedrijf (IVH), inclusief intrekken van de verleende vergunningen op het gebied van milieu voor dit pluimveebedrijf en/of andere agrarische bedrijfsvoering op het perceel;
- sloop van circa 3.750 m² agrarische bedrijfsbebouwing (de bestaande loods, stallen en bijbehorende bouwwerken), conform de rood omrande bebouwing zoals opgenomen in navolgende afbeelding.
- de bestaande bedrijfswoning en de bij deze woning behorende bebouwing blijft gehandhaafd. Dit gaat om de bestaande bebouwing binnen het geel omrande vlak in navolgende afbeelding;
- het herbouwen van een loods van 700 m²;
- het gebruik van de loods van 700 m² voor een te vestigen kleinschalig metaalbewerkingsbedrijf van maximaal milieucategorie 2 (zoals bedoeld in de staat van bedrijven die is opgenomen als bijlage bij bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016'). De loods wordt geheel gebruikt voor het
 1. 200 m² metaalbewerkingsbedrijf als werkruimte/productieruimte;
 2. 500 m² met opslag van materialen voor de bedrijfsvoering en materieel, waaronder bedrijfsbus, aanhangwagens e.d. voor vervoer naar het project. De bedrijfsactiviteiten zullen volledig inpandig plaatsvinden;

Meijelseweg 33

Het planvoornemen omvat het definitief beëindigen van het agrarisch bedrijf en het slopen van 700 m² agrarische opstallen. Daarnaast wordt de locatie bestemd tot woonlocatie en wordt het

bestaande bijgebouw verbouwd en uitgebouwd.

Meijelseweg 39

De bestaande bedrijfslocatie van een paardenkliniek maakt plaats voor de vestiging van een hondenkennel en -pension. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing. Aan de achterzijde wordt de bedrijfsbestemming vergroot om de bestaande speelweide voor honden te reguleren.

Meijelseweg 66A

De ontwikkeling betreft het definitief beëindigen van het agrarisch bedrijf en het slopen van 750 m² agrarische opstallen. De planologische mogelijkheid om een bedrijfswoning op te richten wordt ingevuld en bestemd als burgerwoning, met behoud van een bestaand gebouw van 500 m² als bijgebouw bij de woning. Daarnaast worden twee Ruimte-voor-Ruimtewoningen toegevoegd op dit bouwblok.

Spechtstraat ong.

In combinatie met de bedrijfsbeëindiging op de locatie Spechtstraat 5 worden twee Ruimte-voor-Ruimtewoningen opgericht op het perceel Asten, sectie P, nummer 1006. Beide woningen worden gerealiseerd op een woonkavel van 2.500 m² en worden georiënteerd op de Spechtstraat. De woningen hebben elk een inhoud van maximaal 1.000 m³ en een bijgebouw van maximaal 125 m².

Spechtstraat 5

De bestaande bedrijfswoning met bijgebouw blijft behouden als burgerwoning. Daarnaast wordt één van de voormalige bedrijfsgebouwen behouden en ingezet als gebouw voor statische opslag van 1000 m² worden bestemd tot wonen met de mogelijkheid voor statische opslag tot maximaal 1000 m². Tevens wordt het bouwvlak van circa 1,7 ha. verkleind tot een woonkavel van ca. 4.050 m².

Wettelijk kader sinds 1 juli 2021

Na de PAS uitspraak van mei 2019 is er gewerkt aan een nieuw wettelijk kader om de stikstofproblematiek aan te pakken. Uitvloeisel daarvan is de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel. Met deze wet wordt voorzien in de wettelijke verankering van de door het kabinet aangekondigde structurele aanpak van de stikstofproblematiek. De wet is op 17 december 2020 aangenomen door de Tweede Kamer en op 9 maart 2021 aangenomen door de Eerste Kamer. Op 1 juli 2021 is de wet in werking getreden.

De Stikstofwet wijzigt de Wet natuurbescherming ("Wnb") en de Omgevingswet op een aantal punten. De desbetreffende wijzigingen voorzien – samengevat – in het volgende:

- een resultaatsverplichting tot reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden door het bij wet vaststellen van drie omgevingswaarden, namelijk:
 - in 2025 ten minste 40% van stikstofgevoelige habitats onder KDW (Kritische depositie Waarde)
 - in 2030 ten minste 50% van stikstofgevoelige habitats onder KDW
 - in 2035 ten minste 74% van stikstofgevoelige habitats onder KDW
- een verplichting voor de Minister van LNV om een programma stikstofreductie en natuurverbetering vast te stellen voor het verminderen van de depositie van stikstof op

voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden om te voldoen aan voornoemde omgevingswaarden en voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen voor deze habitats;

- een verplichting voor gedeputeerde staten om provinciale gebiedsplannen op te stellen ter uitwerking van de landelijke omgevingswaarde en het programma stikstofreductie en natuurverbetering;
- een verplichting voor de Minister van LNV om een aanvullend programma vast te stellen voor het legaliseren van voorheen vergunningvrije projecten met een geringe depositie;
- de monitoring en bijsturing van het programma door de Minister van LNV als dat nodig is om te voldoen aan een in het programma opgenomen tussendoel of aan de omgevingswaarden;
- een partiële vrijstelling voor de bouwsector van de natuurvergunningplicht als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Met name het laatste punt is belangrijk voor woningbouwprojecten zoals het onderhavige project. Deze partiële vrijstelling is opgenomen in artikel 2.9a Wnb.

De vrijstelling voor bouwactiviteiten is om twee redenen partieel. Allereerst omdat de vrijstelling alleen geldt voor tijdelijke stikstofemissies tijdens de bouw, sloop en aanleg (“Realisatiefase”) en niet voor structurele stikstofemissies in de gebruiksfase van het bouwwerk of werk, als gevolg van bijvoorbeeld bewoning, gebruik van utiliteitsbouw of verkeer dat over een weg rijdt (“Gebruiksfase”). Voor de structurele uitstoot die een project in de Gebruiksfase uitstoot, blijft de natuurvergunningplicht dus onverkort van toepassing. De vrijstelling is voorts partieel, omdat deze alleen geldt voor de gevolgen van stikstofdepositie en niet voor andere significante gevolgen, bijvoorbeeld de verstoring van diersoorten.

Voor de onderhavige casus geldt daarmee dus dat indien er geen significante effecten ten aanzien van de emissie van stikstof zijn te verwachten in de gebruiksfase, de bouwfase buiten beschouwing kan worden gelaten (vrijgesteld) en dat een ontheffing van de Wnb voor het project niet aan de orde is. Derhalve wordt navolgend gekeken of er een effect in de gebruiksfase is te verwachten ten aanzien van stikstof.

Gebruiksfase

Er wordt uitgegaan dat het project gasloos zal worden uitgevoerd. Er worden met het planvoornemen nieuwe woningen gerealiseerd, een hondenpension, statische opslag en een metaalverwerkingsbedrijf. Er worden ook functies weggenomen. Op basis van de CROW normen geldt dat een norm van 8,6 bewegingen per wooneenheid per etmaal voor een vrijstaande woning in het buitengebied in een weinig stedelijk gebied. Het hondenpension komt in de plaats voor de bestaande paardenmanege. Het aantal verkeersbewegingen zal daarmee niet substantieel veranderen. Er is in het bestemmingsplan voor het hondenpension gerekend met een netto toename van het aantal verkeersbewegingen met 20 lichte voertuigen per etmaal. Ten aanzien van de plek waar het metaalverwerkingsbedrijf wordt gerealiseerd is het volgende geconcludeerd ten aanzien van de verkeersgeneratie:

	Motorvoertuigen huidige bedrijfsvoering			Motorvoertuigen beoogde bedrijfsvoering				
	licht	middelzwaar	zwaar	totaal	licht	middelzwaar	zwaar	totaal
weekdag	7,1	0,0	1,6		10,0	0,3	0,0	
jaarlijks	2600	0	572		3650	104,3	0,0	
personenautoequivalenten (pae)	2600	0	1144	3744	3650	156	0	3806

Per etmaal neemt hierbij het aantal lichte verkeersbewegingen met 3 toe. Het aantal zware neemt af en het aantal middelzware neemt toe met 1 beweging per etmaal.

Met betrekking tot de statische opslag geldt dat er maximaal 1.000 m² mag worden opgericht. Voor degelijke functies geldt een verkeersgeneratie van 5,7 verkeersbewegingen per etmaal per 100 m². Daarmee in totaal 57 verkeersbewegingen per etmaal.

De verkeersstromen zijn in Aeries gemodelleerd tot het punt waar deze stromen op gaan in het heersende verkeersbeeld met een gemiddelde stagnatie van 10%

Conclusies

- De emissieniveaus tijdens de gebruiksfase zijn ingevoerd in de Aeries calculator en bijgevoegd in bijlage 1. Uit deze berekening kan geconcludeerd worden dat er geen stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar optreedt op nabijgelegen Natura 2000 gebieden
- Rekening houdend met voorgaande conclusies kunnen significant nadelige effecten op Natura 2000-gebieden ten gevolge van de gebruiksfase worden uitgesloten.

Conclusies

Het bouwplan leidt in de gebruiksfase niet tot een toename van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden. Op basis van de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel kan gebruik worden gemaakt van de partiële vrijstelling voor bouwactiviteiten zoals opgenomen in artikel 2.9a Wnb. Voor het plan is derhalve geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming vereist.

Hopende u voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

Pouderoyen Tonnaer



R.P.E.F. van Meurs

Bijlage 1

AERIUS berekening gebruiksfase

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

*Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon	Tonnaer
Inrichtingslocatie	Parklaan 21 , 5261LR Vught

Activiteit

Omschrijving	VAB aanpak
Toelichting	Gebruiksfase

Berekening

AERIUS kenmerk	RNgilJ4mcjaP
Datum berekening	22 maart 2022, 16:59
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH3	Emissie NOx
Gebruiksfase - Beoogd	2022	0,4 kg/j	3,8 kg/j

Resultaten

	Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
Gebruiksfase - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	0,00 ha		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	0,00 ha		
Grootste toename van depositie	0,00 mol/ha/j		
Grootste afname van depositie	0,00 mol/ha/j		



Gebruiksphase (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen

 Verkeersnetwerk

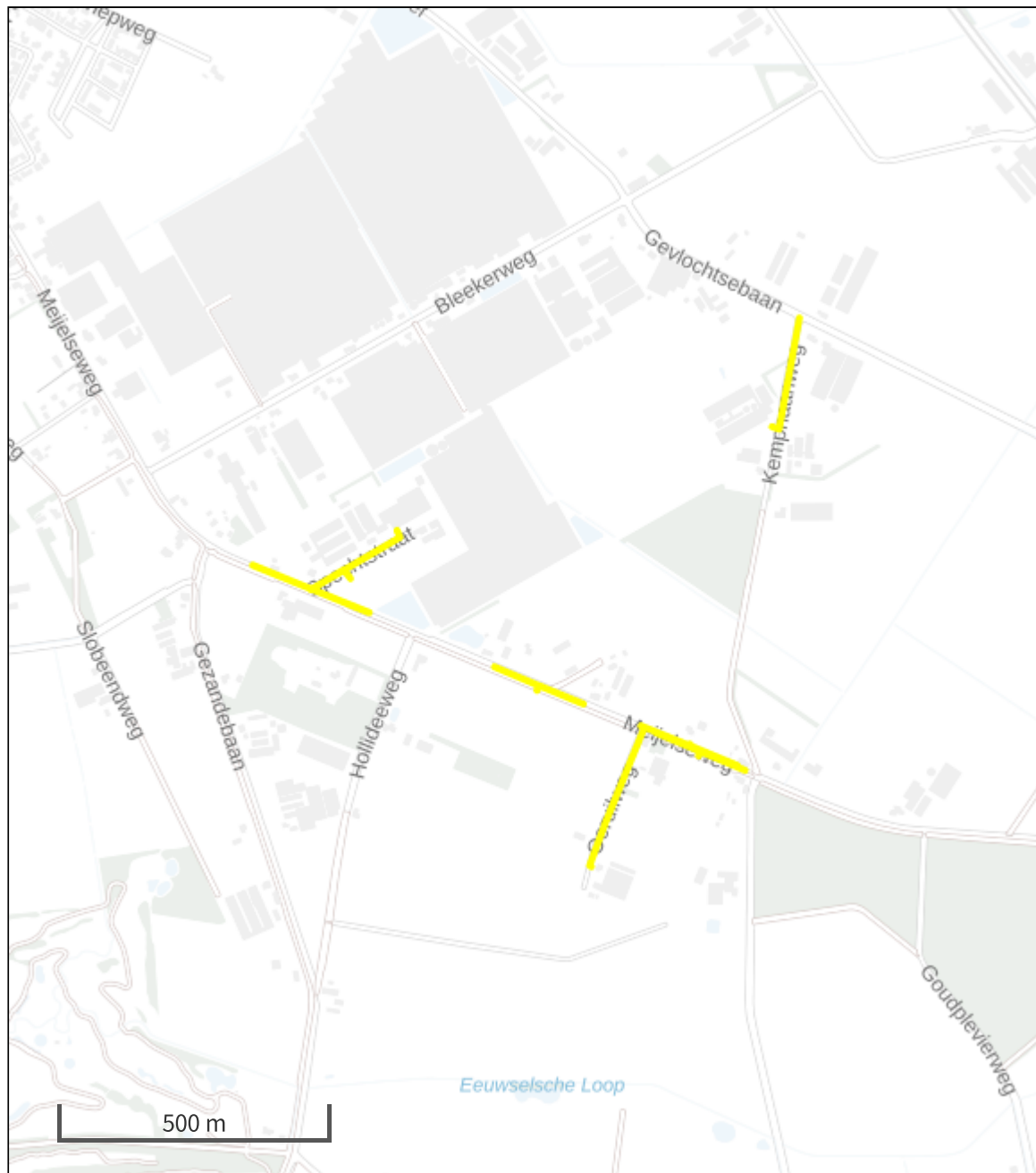
Emissie NH3

0,4 kg/j

Emissie NOx

3,8 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | | | | | |
|---|------------------|---|----------------------------------|---|--------------------------------|
|  | Habitatrichtlijn |  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn |  | Grootste afname van depositie |
|  | Vogelrichtlijn |  | Niet bepaald |  | Grootste toename van depositie |
| | | | |  | Hoogste totale depositie |

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.



**Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Gebruiksfase"
(Beoogd) incl. saldering e/o referentie**

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Totaal	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00



Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.0.4_20220217_5a8b67b7c6
Database versie	2021.0.4_5a8b67b7c6

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
<https://www.aerius.nl/>