

BESTEMMINGSPLAN

Asten Kanaalweg 5-8 (Westelijke Poort Asten) 2016



Identificatiecode: NL.IMRO.0743.BP02016005-VS01

Status: Vastgesteld

Datum: 30 januari 2018

Projectnummer: 51 - 005

Van Kempen RO

ir Joop van Kempen
Peelkant 33
5845 EG Sint Anthonis

T 06 183 363 42
E joop@vankempenro.nl
I www.vankempenro.nl

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3	Juridische status plangebied.....	7
1.4	Leeswijzer	8
2	Planvoornemen	10
2.1	Gebiedsbeschrijving: ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	10
2.2	Gebiedsbeschrijving: functionele structuur.....	11
2.3	Nimby-project	13
2.4	Vernieuwing bedrijventerrein	13
2.5	Uitbreiding industrieterrein (industrialawaai)	20
3	Beleidskader	21
3.1	Rijksbeleid	21
3.2	Provinciaal beleid	23
3.3	Waterschapsbeleid	32
3.4	Ladder voor duurzame verstedelijking	34
3.5	Gemeentelijk beleid	35
4	Milieuaspecten.....	40
4.1	Bodemkwaliteit	40
4.2	Geluid	43
4.3	Luchtkwaliteit	47
4.4	Bedrijven en milieuzonering.....	48
4.5	Geur	49
4.6	Externe veiligheid	50
4.7	Mer(bedoelings)plicht	53
4.8	Conclusie.....	54
5	Fysieke aspecten.....	55
5.1	Waterhuishouding.....	55
5.2	Archeologie	59
5.3	Cultuurhistorie	60
5.4	Flora en fauna	61
5.5	Duurzaamheid	63
5.6	Infrastructuur	63
5.7	Conclusie.....	64

6	Economische en maatschappelijke aspecten	65
6.1	Economische uitvoerbaarheid	65
6.2	Handhaafbaarheid	66
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	67
6.4	Conclusie	67
7	Juridische verantwoording	68
7.1	Planvorm	68
7.2	Juridische planopzet.....	68
7.3	Toelichting op de verbeelding	68
7.4	Toelichting op de regels.....	69
7.5	Conclusie	69
8	Procedure.....	70
8.1	Overleg vooraf.....	70
8.2	Vooroverleg.....	71
8.3	Zienswijzenprocedure.....	72

Bijlagen

1. Beschikking sanering en hergebruik in kader van Wet bodembescherming
2. Notitie akoestisch onderzoek bedrijventerrein Kanaalweg
3. Akoestisch onderzoek ondersteuning NIMBY-project uitbreiding bedrijven Asten
4. Inpasbaarheidstoets NIMBY, Kanaalweg 4, 6 Asten
5. Onderzoek luchtkwaliteit Raijmakers Transport B.V. te Asten
6. Groepsrisicoberekening externe veiligheid Bestemmingsplan Bedrijventerrein Kanaalweg te Asten
7. Asten Plangebied NIMBY project Kanaalweg Asten Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek (verkennende fase)
8. Stikstofdepositieberekening Aeries Calculator
9. Notitie ecologisch onderzoek bedrijventerrein Kanaalweg Asten
10. Advies VeiligheidsRegio Brabant Zuidoost
11. Zienswijzen op ontwerpbestemmingsplan

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Subsidieregeling ondersteuning gemeentelijke aanpak nimby-situaties Noord-Brabant¹

In mei 2012 is door Gedeputeerde Staten het nimby-beleid vastgesteld. Dit beleid geeft handvatten aan belanghebbenden hoe om te gaan met bedrijven die hinder veroorzaken voor hun directe omgeving. De nimby-problematiek is de verantwoordelijkheid van de gemeenten en de desbetreffende bedrijven.

Het nimby-beleid gaat uit van een andere aanpak dan voorheen. De oude aanpak was hoofdzakelijk gericht op het tegen hoge kosten verplaatsen van nimby-bedrijven naar geschikte bedrijventerreinen. Het nieuwe nimby-beleid richt zich met name op oplossingen op de huidige locatie. Dit kan door het treffen van extra voorzieningen in geval van milieuhinder of door het onder voorwaarden planologisch inpassen van de uitbreidingsplannen van de nimby-bedrijven.

Aanleiding

De bedrijven Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) en Brandenburch bv aan de Kanaalweg te Asten kampen al jaren met een structureel ruimtegebrek. Aanpassingen van productiemethoden aan de nieuwe tijd en trends kunnen daardoor niet doorgevoerd worden. Er is bovendien sprake van grondgebruik dat in strijd is met het bestemmingsplan. Door de provincie is wel een milieuvergunning verleend voor deze met het bestemmingsplan strijdige bedrijfsactiviteiten. Aan de achterzijde zijn de bedrijven tegen de Aa gelegen. Waterschap Aa en Maas wil het beekdal van de Aa daar een natuurlijk karakter geven door beekherstel en de inrichting van een ecologische verbindingszone. Aan de voorzijde van de bedrijven ligt de Zuid-Willemsvaart. De bedrijven hebben een industrieel karakter, de uitstraling kan verbeteren. De bedrijven zijn al tientallen jaren aan deze Zuid-Willemsvaart gelegen en maakten vroeger deel uit van het bedrijventerrein op grondgebied van de gemeente Someren. Ten gevolge van een gemeentegrenscorrectie liggen de bedrijven nu in het buitengebied van de gemeente Asten.

Bedrijven gezien vanaf fietspad onder aan talud Heesakkerweg



¹ nimby = not in my back yard

Op basis van het provinciaal beleid, mede in relatie tot de aan het gebied toegekende natuurwaarden, is het niet mogelijk dat de bedrijven op de huidige locatie uitbreiden. Het verplaatsen van de bedrijven is om onder meer bedrijfseconomische redenen niet mogelijk. In 2009 heeft de raad van de gemeente Asten in de bedrijventerreinvisie 2009 – 2023 vastgesteld dat er een onderzoek moet komen naar de uitbreidingsmogelijkheden van de bedrijven. Diverse pogingen van de bedrijven en gemeente om daarover op een constructieve wijze met elkaar in gesprek te raken hebben niet tot resultaat geleid.

De bedrijven hebben aangrenzende percelen in eigendom om uit te kunnen breiden en het waterschap heeft aangrenzende percelen verworven voor het beekherstel. De noodzakelijke ingrediënten zijn daarmee aanwezig om een uitbreiding te combineren met een flinke kwaliteitsslag. Om die reden zijn de bedrijven door de gemeente Asten aangemeld voor een experiment van de provincie Noord-Brabant, het nimby-project. Het gaat om bedrijven waar de omgeving kritisch tegenover staat vanwege de hinder en/of uitstraling en/of die tegen beperkingen aanlopen om uit te breiden op de betreffende locatie.

Met het nimby-project wil de provincie bij experiment onderzoeken of uitbreiding van de bedrijven toch mogelijk is door de omgeving er nauw bij te betrekken en te combineren met een flinke kwaliteitsverbetering in de omgeving.

Doel

Doel van het nimby-project is een vastgesteld bestemmingsplan, dat draagvlak heeft bij alle betrokken partijen met uitbreidingsmogelijkheden voor de bedrijven in combinatie met een forse kwaliteitsverbetering in de omgeving.

De resultaten van het nimby-project moeten worden vastgelegd in een bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan is een vertaling van het ontwerp voor de toekomstige inrichting van de bedrijfspercelen en de inpassing daarvan in de omgeving. Dit ontwerp is in overleg met de betrokken bedrijven en belanghebbenden uit de omgeving gemaakt.

Luchtfoto plangebied met bestaande bebouwing



1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten westen van de kern Asten. Via de Heesakkerweg is het plangebied met die kern verbonden. Via de Heesakkerweg is het plangebied ook direct ontsloten op de N266. Deze verbindingsweg tussen Helmond en Weert ligt direct ten westen van het plangebied. Tussen de N266 en het plangebied is de Zuid-Willemsvaart gelegen. Aan de overzijde van de N266 en de Zuid-Willemsvaart is het bedrijventerrein “Sluis XI” gelegen. Voorheen maakte het plangebied deel uit van dit op Somerens grondgebied gelegen bedrijventerrein.

Het plangebied wordt aan de noordoostzijde begrensd door de Aa. Aan de zuidwestzijde bestaat deze begrenzing uit de Zuid-Willemsvaart. De noordwestelijke begrenzing betreft een perceel tussen Aa en Zuid-Willemsvaart. De zuidoostelijke begrenzing wordt gevormd door de Kanaalweg.

1.3 Juridische status plangebied

Voor het plangebied zijn thans meerdere bestemmingsplannen en/of beheersverordeningen van kracht. Dit betreft:

- ✓ beheersverordening “Asten bedrijventerrein Kanaalweg 2013”, vastgesteld op 24 juni 2013;
- ✓ bestemmingsplan “Asten Archeologie 2012”, vastgesteld op 24 juni 2013;
- ✓ bestemmingsplan “Buitengebied Asten 2016”, vastgesteld op 18 april 2017.

Op basis van de geldende en in voorbereiding zijnde plannen zijn/worden aan de gronden binnen het plangebied de volgende bestemmingen en regelingen toegekend:

- ✓ bestemmingen Agrarisch met waarden, Bedrijventerrein, Groen, Natuur, Verkeer, Water
- ✓ dubbelbestemmingen Leiding – Gas, Waarde – Archeologie 3, Waterstaat – Waterlopen

Luchtfoto omgeving plangebied (© 2016 Aerodata International Surveys ©2016 Google)



- ✓ gebiedsaanduidingen vrijwaringszone – vaarweg, overige zone – kwetsbare soorten, overige zone – beekdal
- ✓ functieaanduiding specifieke vorm van verkeer - gebiedsontsluitingsweg
- ✓ bouwvlak

Binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' mogen de gronden worden gebruikt overeenkomstig het bestaand gebruik, alsmede voor bedrijven, opgenomen in categorie 2 tot en met 4.2 van de bijbehorende lijst van bedrijfsactiviteiten. Daarbij zijn toegestaan:

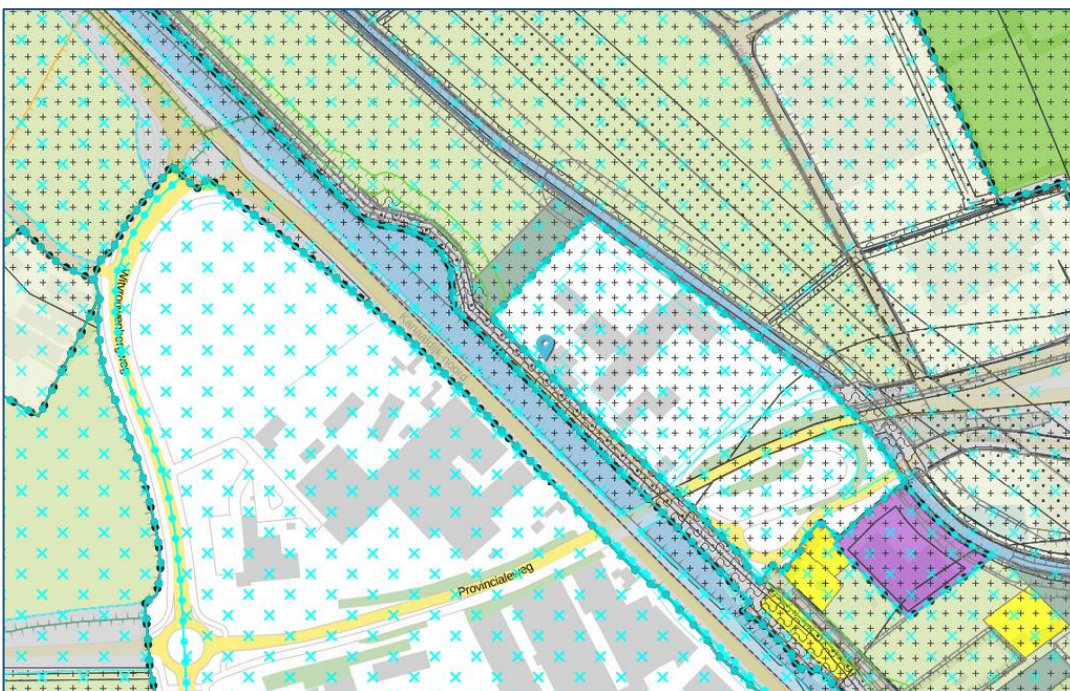
- ondersteunende kantoorfaciliteiten, direct gekoppeld aan de bedrijfsactiviteiten, die maximaal 30% van het bedrijfsvloeroppervlak mogen beslaan;
- productiegebonden detailhandel, tot een maximum van 100 m² bvo per bedrijf, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotsmiddelen.

Op basis van de geldende en voorziene toekomstige bestemmingsregeling is realisering van het ontwerp voor de toekomstige inrichting van het plangebied niet mogelijk. Een aangepaste regeling en begrenzing van de bestemmingen is noodzakelijk.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van voorliggend bestemmingsplan is opgebouwd uit 8 hoofdstukken. In hoofdstuk 1 is omschreven waarom een nieuw bestemmingsplan is opgesteld en met welk doel. Daarbij is tevens aangegeven welke bestemmingsplannen en beheersverordeningen komen te vervallen bij de inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan.

Geldende bestemmingsregeling (©2017 Ruimtelijkeplannen.nl)



In hoofdstuk 2 zijn een gebiedsbeschrijving en een beschrijving van het planvoornemen opgenomen. Bij de gebiedsbeschrijving is onderscheid gemaakt naar de ruimtelijke en de functionele structuur. Het planvoornemen is beschreven binnen het kader van het nimby-project en aan de hand van de onderdelen bedrijfsontwikkeling, landschappelijke inpassing en verbetering infrastructuur. Specifiek aandachtspunt daarbij is het gegeven dat het plangebied deel uitmaakt van een gezoneerd industrieterrein (industrialawaai).

Vervolgens is in hoofdstuk 3 een beleidsbeschrijving opgenomen, waarbij een korte beschrijving is gegeven van het voor het gebied relevante beleid. Vervolgens is aangegeven op welke wijze het planvoornemen binnen deze beleidskaders past.

In hoofdstuk 4 zijn de milieuaspecten opgenomen. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze met zaken als bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid is omgegaan.

Hoofdstuk 5 bevat een beschrijving van de fysieke aspecten. In dit hoofdstuk zijn zaken als archeologie, cultuurhistorie en flora en fauna aan de orde gesteld.

De uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan dient vooraf aangetoond te worden. In hoofdstuk 6 is derhalve een beschrijving van zowel de financiële als de maatschappelijke uitvoerbaarheid opgenomen. Daarnaast is in dit hoofdstuk aangegeven hoe uitvoering wordt gegeven aan de handhaving van de in dit plan opgenomen regelgeving.

Een bestemmingsplan heeft een zekere juridische status en impact. In hoofdstuk 7 is op hoofdlijnen aangegeven wat deze status en impact inhouden.

In hoofdstuk 8 tot slot is de voor het bestemmingsplan te voeren procedure beschreven.

Plankaart beheersverordening bedrijventerrein Kanaalweg 2013



2 PLANVOORNEMEN

2.1 Gebiedsbeschrijving: ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het bedrijventerrein Kanaalweg 5-8 was voorheen onderdeel van het bedrijventerrein “Sluis XI”. Dit bedrijventerrein is, samen met het bedrijventerrein “Half Elfje”, nabij de kern Someren tot ontwikkeling gebracht aan de Zuid-Willemsvaart, in de directe omgeving van sluis 11. Door een grenscorrectie tussen de gemeenten Someren en Asten, zijn de gronden ten noordoosten van de Zuid-Willemsvaart overgegaan van Someren naar Asten. Daaronder ook het plangebied, dat daardoor niet langer deel uitmaakte van het Somerense bedrijventerrein, maar een solitaire bedrijfslocatie in het buitengebied van Asten werd.

De bedrijfslocatie is deels bebouwd met grootschalige bedrijfsbebouwing. Deels vinden ook bedrijfsactiviteiten plaats in de buitenlucht. Daarbij is sprake van open opslag van diverse grond- en bouwstoffen. De bedrijfspercelen zijn gericht op de Zuid-Willemsvaart en de parallel daaraan lopende Kanaalweg. Aan de achterzijde van de bedrijfspercelen stroomt op zeer korte afstand de Aa.

De ontsluiting van de bedrijven vindt plaats vanaf de Kanaalweg, die meer oostelijk in verbinding staat met de Heesakkerweg. Direct aan de bocht in de Kanaalweg zijn enkele burgerwoningen gelegen. De Heesakkerweg passeert de Zuid-Willemsvaart en de Kanaalweg door middel van een viaduct. Om op hoogte te komen is de Heesakkerweg op een dijklichaam gelegen. Het fietsverkeer, dat gebruik maakt van het viaduct, wordt via een onder datzelfde viaduct doorlopende lus op maaiveldniveau gebracht.

De omgeving van het plangebied bestaat aan de noordoost- en noordwestzijde uit open buitengebied. Opgaande beplanting is daarbinnen alleen in de vorm van laanbomen aanwezig langs het verlengde van de Kanaalweg. Aan de zuidoostzijde wordt de omgeving van het plangebied gevormd door de verspreide woningen rond sluis 11 en de bouwmaterialenhandel aan de Kanaalweg, die voorheen eveneens deel uitmaakte van het Somerense bedrijventerrein “Sluis XI”.

Bedrijven gezien vanaf Kanaaldijk Noord aan overzijde van Zuid-Willemsvaart



In zuidwestelijke richting bestaat de omgeving van het plangebied uit de bedrijventerreinen “Sluis XI” en “Half Elfje”. Aan de overzijde van de Kanaalweg, Zuid-Willemsvaart en Kanaaldijk-Noord/N266 zijn diverse grootschalige bedrijfsgebouwen gelegen, alsmede een viertal woningen. De betreffende woningen zijn van oudsher op het bedrijventerrein aanwezig. Het bedrijventerrein “Sluis XI” wordt ter plaatse doorsneden door het dijklichaam met daarop de Provincialeweg (het verlengde van de Heesakkerweg) en begrensd door de Witvrouwenbergweg, de verbindingsweg tussen de Provincialeweg en de N266. De bedrijfsbebouwing aan de Kanaaldijk-Noord/N266 heeft overwegend een beperkte bouwhoogte. In het oog springende bebouwing als die van Brandenburch bv is hier niet aanwezig.

Ruimtelijk doen zich de volgende knelpunten voor:

- ✓ ruimte voor de noodzakelijke uitbreiding van de bedrijven is niet aanwezig;
- ✓ het beekdal van de Aa kent geen natuurlijk karakter;
- ✓ de industriële uitstraling van de bedrijven doet qua uitstraling geen recht aan de ligging aan de ‘westelijke poort van Asten’;
- ✓ de landschappelijke inpassing in de vorm van laanbeplanting langs de Kanaalweg aan de zijde van de Zuid-Willemsvaart ontbreekt deels;
- ✓ de landschappelijke inpassing van de bedrijfslocatie aan de noordwestzijde ontbreekt.

2.2 Gebiedsbeschrijving: functionele structuur

Op de bedrijfslocatie is een drietal bedrijven gevestigd:

- ✓ Kanaalweg 5-6: Brandenburch bv – productie grondstoffen voor diervoeders en voedingsmiddelen;
- ✓ Kanaalweg 8: Raijmakers Someren bv (betoncentrale) – betoncentrale;
- ✓ Kanaalweg ongenummerd: Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) – puinbreker met op- en overslag en transport van bouwgrondstoffen/menggranulaat.

Bedrijventerrein aan Kanaaldijk-Noord/N266



De gronden ten noordwesten van de bedrijfslocatie zijn thans agrarisch in gebruik, als bouw- en weiland. De gronden aan de zuidoostzijde hebben een verkeersfunctie. Aan de hierbinnen vallende Kanaalweg zijn enkele burgerwoningen gelegen. Ten zuiden van het plangebied, aan de overzijde van de Zuid-Willemsvaart en de N266, zijn de gronden overwegend als bedrijventerrein in gebruik. Direct aan de N266 zijn op het bedrijventerrein echter ook enkele woningen gelegen.

De bedrijfslocatie maakt van oorsprong deel uit van het bedrijventerrein "Sluis XI". Voor dit bedrijventerrein en het bedrijventerrein "Half Elfje" is, op 2 juni 1990 op basis van de Wet geluidhinder een geluidzone voor industrielawaai vastgesteld. Het plangebied maakt deel uit van deze zonering.

Functioneel doen zich de volgende knelpunten voor:

- ✓ het bestaande gebruik is niet in overeenstemming met de geldende bestemmingsregeling;
- ✓ de ontsluiting van de bedrijfspercelen is onoverzichtelijk; parkeren, laden en lossen en keren vindt deels plaats op de openbare weg;
- ✓ het vrachtverkeer van en naar de bedrijfslocatie en het fietsverkeer op de lus langs de Heesakkerweg raken elkaar, wat leidt tot verkeersonveilige situaties;
- ✓ het vrachtverkeer van en naar de bedrijfslocatie heeft een negatieve invloed op het woon- en leefklimaat bij de woningen aan de Kanaalweg;
- ✓ mogelijk ontbreekt de geluidruimte voor uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten op de bedrijfslocatie;
- ✓ de duiker in de Aa onder de Heesakkerweg bemoeilijkt een ecologische verbinding in zuidelijke richting.

Heesakkerweg, Kanaalweg en Zuid-Willemsvaart



2.3 Nimby-project

De bedrijven hebben aangrenzende percelen in eigendom verworven om uit te kunnen breiden. Zo ook heeft het waterschap aangrenzende percelen verworven voor het beekherstel. De ruimte en voorwaarden zijn daarmee aanwezig om uitbreiding van de bedrijfspercelen te combineren met een flinke kwaliteitsslag. Om die reden zijn de bedrijven door de gemeente Asten aangemeld voor een experiment van de provincie Noord-Brabant, het zogenaamde nimby-project. Bij nimby-projecten gaat het om bedrijven, waar de omgeving kritisch tegenover staat vanwege de hinder en/of uitstraling, en/of bedrijven, die tegen beperkingen aanlopen om uit te breiden op de betreffende locatie. Bij brief van 18 maart 2014 is de subsidieaanvraag in het kader van de "Subsidieregeling ondersteuning gemeentelijke aanpak nimby-situaties Noord-Brabant" ingediend.

Met het nimby-project wil de provincie bij experiment onderzoeken of uitbreiding van de bedrijven toch mogelijk is door de omgeving er nauw bij te betrekken. Uitgangspunt is verder de uitbreiding te combineren met een flinke kwaliteitsverbetering in de omgeving. Om de gemeente daarbij te ondersteunen/ontlasten subsidieert de provincie een deel van de kosten. Op 11 juli 2014 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besloten een subsidie te verstrekken op grond van de Subsidieregeling. Aanvankelijk was daarbij de verplichting opgelegd de activiteiten uit te voeren voor 1 januari 2016. Later is uitstel aangevraagd en verleend tot 1 januari 2018.

2.4 Vernieuwing bedrijventerrein

2.4.1 Uitbreiding en herinrichting bedrijventerrein

In overleg met de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven, omwonenden en belanghebbende partijen als Rijkswaterstaat, provincie Noord-Brabant en waterschap Aa en Maas is een nieuw ontwerp voor het bedrijventerrein gemaakt. In dit ontwerp is ruimte voor uitbreiding van de op het terrein gevestigde bedrijven gecombineerd met ruimtelijke kwaliteitsverbetering op diverse fronten.

Woningen aan bocht in Kanaalweg



Het ontwerp is vastgelegd in een vlekkenplan, dat het toekomstige ruimtebeslag van de diverse functies op en rond het bedrijventerrein weergeeft. In dit vlekkenplan is de toedeling van de diverse gronden aan de diverse functies weergegeven. Daarbij is een inrichtingsschets gemaakt, die een indicatie geeft van hoe het bedrijventerrein er in de nabije toekomst, na uitvoering van de diverse maatregelen op het gebied van herinrichting, landschappelijke inpassing en verbetering van de ontsluiting, uit gaat zien. Vlekkenplan en inrichtingsschets zijn met de diverse betrokken partijen besproken en kunnen op een groot draagvlak rekenen.

2.4.2 Bedrijfsontwikkelingen

In het vlekkenplan zijn uitbreidingsmogelijkheden voor de bedrijven Brandenburch bv en Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) gecreëerd. De uitbreiding van het bedrijfsperceel van Brandenburch bv is voorzien aansluitend bij de nu al bij het bedrijf in gebruik zijnde gronden. Het gaat om een uitbreiding met ca. 1 ha op gronden die nu nog bij Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) in gebruik zijn. Het bedrijfsperceel van Brandenburch bv gaat daarmee na uitbreiding en herinrichting van het bedrijventerrein in oppervlakte ca. 1,7 ha bedragen. Behalve uitbreiding in oppervlakte wordt ook uitbreiding in de hoogte mogelijk gemaakt.

Voor delen van het bedrijfsperceel wordt bebouwing met een bouwhoogte van maximaal 38 m mogelijk gemaakt. Het productieproces en het gebruik daarbij van silo's maakt een dergelijke hoogte noodzakelijk.

Het bedrijfsperceel van Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) verschuift door de uitbreiding van Brandenburch bv in noordwestelijke richting. Tegelijkertijd wordt dit bedrijfsperceel uitgebreid tot een oppervlakte van in totaal ca. 2,3 ha.

Vlekkenplan voor toekomstige situatie (© 2016 BügelHajema Adviseurs)



Ook dit bedrijfsperceel wordt daarmee, vergeleken met de in de geldende beheersverordening als zodanig bestemde gronden, in oppervlakte meer dan verdubbeld. Op het bedrijfsperceel van Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) worden geen gebouwen gerealiseerd. Op het perceel vindt uitsluitend de verwerking, op- en overslag van puin in de openlucht plaats. Het perceel wordt daartoe aan drie zijden omgeven door keerwanden. Aan de zuidwestzijde krijgen deze een hoogte van 5 m. Aan de noordwest- en noordoostzijde bedraagt de hoogte van de keerwanden 8 m. Aan de zuidoostzijde ontbreken keerwanden, omdat hier de toegang tot het bedrijfsperceel is voorzien.

De voor de uitbreidingen van beide bedrijven noodzakelijke gronden zijn reeds in eigendom van de betreffende bedrijven. De gronden voor uitbreiding van de Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) zijn reeds in eigendom van Raijmakers-Someren bv. Daarnaast zijn tussen Raijmakers-Someren bv en Brandenburch bv afspraken gemaakt over de overdracht van de gronden voor de uitbreiding van Brandenburch bv.

Het bedrijfsperceel van Raijmakers Someren bv (betoncentrale) blijft in zijn huidige omvang en met de huidige bouwmogelijkheden gehandhaafd. Op dit perceel zijn enkele gebouwen aanwezig en diverse installaties voor de productie van beton.

De ontsluiting van het bedrijventerrein blijft plaatsvinden vanaf de Kanaalweg. Daaraan toegevoegd wordt een lus, die globaal om het bedrijfsperceel van Brandenburch bv heen loopt. Vanaf deze lus zijn de beide uitgebreide bedrijfspercelen beter bereikbaar. Het laden en lossen en het parkeren van vrachtwagens aan de Kanaalweg kan daardoor beperkt worden.

Inrichting (indicatief) voor toekomstige situatie (©2017 BügelHajema Adviseurs)



2.4.3 Uitbreiding bouwmogelijkheden

Één van de doelstellingen van het nimby-project is het bieden van uitbreidingsmogelijkheden aan de gevestigde bedrijven. Daartoe behoort bij Brandenburch bv ook uitbreiding van de aanwezige bebouwing. Om uitbreiding van de bebouwing mogelijk te maken zijn het bouwvlak en de goot- en bouwhoogte vergroot. In het kader van efficiënt ruimtegebruik is er voor gekozen op het bedrijfsperceel ruime bouwmogelijkheden te creëren om de uitbreiding van het bedrijfsperceel zo beperkt mogelijk te kunnen houden. Daarbij is de bouwgrens ook dichterbij de Zuid-Willemsvaart gelegd dan in de geldende beheersverordening. Echter in de huidige situatie is al een deel van de bebouwing, in afwijking van de in het verleden geldende bestemmingsregeling, dichterbij de Zuid-Willemsvaart gerealiseerd. Met de nieuwe bouwgrens is hierbij aansluiting gezocht. De bebouwing komt daarbij in ieder geval niet verder naar voren dan in de bestaande situatie.

Tot slot biedt de situering van de bebouwing dichterbij de Zuid-Willemsvaart ook betere mogelijkheden voor het toekomstig gebruik van het kanaal voor aan- en afvoer van goederen.

Door een grotere bouwhoogte toe te staan kan de uitbreiding van het bouwvlak beperkt worden. De bebouwing kan dan compact op een beperkt oppervlak gerealiseerd worden. Daarbij komt dat de bestaande bebouwing nu ook al deels hoger dan 8 respectievelijk 11 m is (op basis van het voorheen geldende bestemmingsplan was vrijstelling tot 15 m mogelijk) en dat in het verleden door de gemeente Someren bij brief van 18 januari 1993 reeds medewerking is verleend aan het oprichten van bebouwing met een hoogte van 30 m. De nu opgenomen maximum bouwhoogte van 38 m is noodzakelijk om de bij het bedrijf in gebruik zijnde silo's, voor zover deze het zicht op de bebouwing bepalen, inpandig te kunnen realiseren dan wel af te schermen. De bebouwing van Brandenburch bv is gelegen op een beeldbepalende plek nabij de 'westelijke poort van Asten'. Om deze westelijke poort te markeren is bebouwing in de vorm van een 'eyecatcher' gewenst. Een grotere bouwhoogte en bijzondere vormgeving van de bebouwing (zoals vastgelegd in het beeldkwaliteitplan, zie paragraaf 2.4.5) dragen daaraan bij. De bebouwing van Brandenburch bv mag op deze locatie 'front maken'/'een gezicht tonen' naar de Zuid-Willemsvaart. Richting het dal van de Aa is sprake van een aflopende hoogte van de bebouwing.

Gelet op de afstand tot de bebouwing aan de overzijde van de Zuid-Willemsvaart van ca. 80 m in relatie tot de beoogde hoogte van de bebouwing van grotendeels 14 en beperkt 38 m zal de invloed van die bebouwing gering zijn. Deze invloed zal ook niet heel veel afwijken van de nu op vergelijkbare afstand aanwezige bebouwing met deels grotere hoogte. Daarbij komt bovendien dat de kwaliteit en uitstraling van de nieuwe bebouwing van Brandenburch bv op een hoger niveau worden gebracht conform de referenties uit het beeldkwaliteitsplan (zie paragraaf 2.4.5).

De uitwerking van concrete bouwplannen voor Brandenburch bv moet nog plaatsvinden. Het is daarom niet mogelijk om nu reeds de plaats aan te duiden waar de bouwhoogte van 38 m is toegestaan. Echter door een percentage van 15% te gebruiken in combinatie met de bepalingen uit het beeldkwaliteitplan (zie paragraaf 2.4.5), zijn voldoende waarborgen aanwezig om te voorkomen dat een massieve gevel van 38 m hoog over de volle breedte van het perceel aan de zijde van de Kanaalweg zal ontstaan.

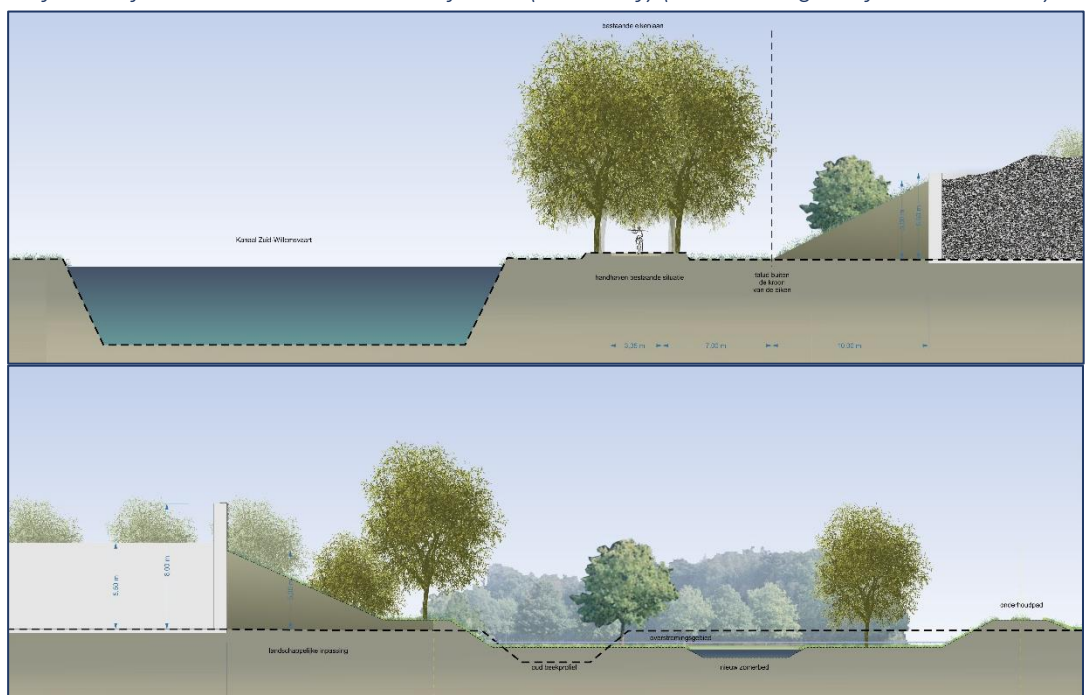
2.4.4 Landschappelijke inpassing

In het vlekkenplan is ook de nodige ruimte gereserveerd voor herinrichting met beekherstel rond de Aa. Waterschap Aa en Maas heeft in een eerder stadium daarvoor aangrenzende agrarische gronden verworven. De herinrichting met beekherstel vindt vooral op deze gronden plaats en nauwelijks op gronden op het bedrijventerrein. Onderdeel van het beekherstel zijn plannen om de Aa weer te laten meanderen en de aanleg van enkele nevengeulen. Rond de meanderende Aa en tussen de nevengeulen is de nodige ruimte aanwezig om te komen tot een natuurlijker inrichting van de oevers. De herinrichting van de Aa maakt formeel geen deel uit van het nimby-project en wordt door het waterschap los daarvan voorbereid en uitgevoerd. Voor een goed beeld van de toekomstige situatie op en rond het bedrijventerrein is de herinrichting wel in het vlekkenplan meegenomen.

Het vlekkenplan voorziet ook in een herinrichting van de zone langs de Zuid-Willemsvaart. De aanwezige waardevolle eikenlaanbeplanting langs het onverharde gedeelte van de Kanaalweg blijft behouden, maar wordt doorgezet in zuidoostelijke richting. De laanbeplanting gaat daar over in de beplanting rond de keerkom in de Zuid-Willemsvaart. De daarvan deel uitmakende waardevolle bomen worden behouden. Daar waar de eikenbeplanting langs dit deel van de Zuid-Willemsvaart ontbreekt, vindt aanvulling van de beplanting met eiken plaats.

Op de percelen ten noordwesten van de voorziene uitbreiding van het bedrijventerrein vindt eveneens landschappelijke inpassing plaats. De hier te realiseren landschappelijke inpassing markeert de definitieve begrenzing van het bedrijventerrein na de uitbreiding en geeft tevens invulling aan de gewenste ecologische verbinding tussen Aa en Zuid-Willemsvaart.

Profielen zijde Zuid-Willemsvaart en zijde Aa (indicatief) (© 2016 BügelHajema Adviseurs)

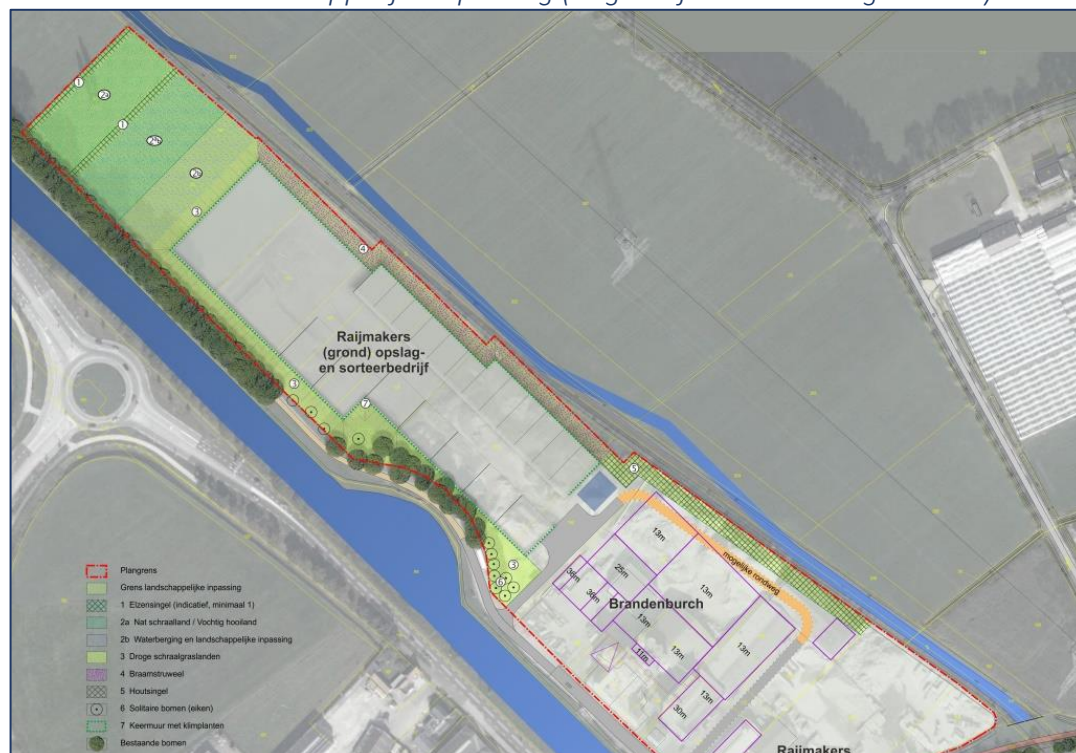


De keerwanden rond het nieuwe bedrijfsperceel van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) worden aan de buitenzijde voorzien van een talud. Op dit talud wordt beplanting aangebracht. De keuze voor de beplanting wordt afgestemd op de aansluitend te realiseren beplanting in het kader van de herinrichting rond de Aa en als verbinding tussen Aa en Zuid-Willemsvaart/waterberging, alsmede de laanbeplanting langs de Kanaalweg. De herinrichting rondom in combinatie met het beplante talud zorgen voor een robuuste landschappelijke inpassing van de uitbreiding van het bedrijventerrein.

Het bedrijventerrein wordt voor meer dan 60% landschappelijk ingepast. Voor de landschappelijke inpassing worden diverse landschappelijke elementen en doeltypen ingezet om de overgangen naar het landschap zo goed mogelijk te begeleiden. Er is daarbij voor gekozen geen inpassing te realiseren aan de zuidzijde waar de ruimte zeer krap is en bedrijvigheid aansluit bij de bedrijvigheid aan de overzijde van de Zuid-Willemsvaart. De herinrichting van de Aa tot ecologische verbindingzone met verbreding van het winterbed, aanpassing van het profiel en beekherstel, is geen onderdeel van de landschappelijke inpassing, maar betreft een afzonderlijk plantraject van Waterschap Aa en Maas. De landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein sluit hier bij aan.

Het “Plan voor landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit”, met daarin beschreven de diverse landschapselementen en de waterberging is als bijlage bij de regels beschikbaar.

Overzichtskaart landschappelijke inpassing (BügelHajema en De Regt + Danz)



2.4.5 Beeldkwaliteit bebouwing

De bebouwing van het Brandenburch bv is een opvallende verschijning in het bedrijvenlandschap van Asten en Someren. Door de ligging tussen de Zuid-Willemsvaart en de Aa en de behoorlijke hoogte van de bebouwing, fungeert de bedrijfsbebouwing als oriëntatiepunt en ‘eyecatcher’.

Het bedrijf is gesitueerd nabij de overbrugging van de Kanaaldijk-Noord, de Zuid-Willemsvaart, de Kanaalweg en de Heesakkerweg. De noordoostelijke zijde van het bedrijf grenst aan de Aa en het open landschap. Hierdoor is de bebouwing van vrijwel alle kanten zichtbaar: vanaf het maaiveld van de Kanaaldijk-Noord en vanaf de hoger gelegen Heesakkerweg.

De landschappelijke inpassing van de bedrijven tussen de Zuid-Willemsvaart en de Aa vormt het vertrekpunt om een kwalitatieve architectonische invulling te realiseren. Het duurzame karakter van de bedrijvigheid en de productie op deze locatie dient zich te uiten vanuit de overgang van landschap naar (industriële) architectuur. Daarbij moet de architectonische invulling in positieve zin bijdragen aan het imago van het bedrijf zelf alsook het breder bedrijventerrein van Someren en Asten. Belangrijkste elementen qua beeldkwaliteit zijn een eenvoudige en eenduidige massa en vorm, alsmede het gebruik van hoogwaardige en industriële materialen en groene gevelvoorzieningen/-bekledingen in een overwegend lichte kleurstelling.

Het “Plan voor landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit”, met daarin beschreven de beeldkwaliteitscriteria voor de bedrijfsbebouwing, is als bijlage bij de regels beschikbaar.

2.4.6 Verbetering ontsluiting

Voor de bereikbaarheid blijft het bedrijventerrein aangewezen op de bestaande Kanaalweg. Ter plaatse van de woningen in de bocht van de Kanaalweg wordt wel het tracé verbeterd. De Kanaalweg komt op grotere afstand van de woningen te liggen, waardoor hinder en overlast door met name het vrachtverkeer van en naar het bedrijventerrein tot aanvaardbare proporties kan worden teruggebracht. Daarnaast vindt een opwaardering van de bestaande Kanaalweg plaats, waarbij deze opnieuw ingericht en vormgegeven wordt, passend bij de nieuwe uitstraling van het bedrijventerrein.

In samenhang met de verbetering van het tracé van de Kanaalweg wordt ook de loop van de doorgaande route voor het fietsverkeer aangepast. Ook hier wordt het tracé verbeterd, waardoor de route niet langer raakt aan de Kanaalweg. Onverwachte confrontaties tussen fiets- en vrachtverkeer zijn hierdoor niet meer mogelijk. Een dwarsverbinding tussen de doorgaande route voor het fietsverkeer en de Kanaalweg zorgt ervoor dat dit deel van de Kanaalweg ook voor fietsers bereikbaar blijft.

De voorgestelde verbeteringen aan de ontsluiting maken geen nieuwe ruimtebeslag noodzakelijk. Binnen de aangrenzende groenvoorzieningen/bermen is de nodige ruimte aanwezig voor de verlegging van de tracés.

Onderdeel van de verbeterde ontsluiting is ook de realisering van voldoende parkeervoorzieningen op eigen terrein. Daarbij is de door de gemeente Asten recent vastgestelde Nota Parkeernormen (of de rechtsopvolger daarvan), met de daarin opgenomen kwalitatieve en kwantitatieve randvoorwaarden, leidend.

2.4.7 Win-winsituatie

Het ontwerp in het kader van het nimby-project leidt per saldo tot een win-winsituatie. Enerzijds worden aan de aanwezige bedrijven de gewenste uitbreidingsmogelijkheden geboden, waardoor deze met het nodige perspectief de toekomst tegemoet kunnen zien. Anderzijds is sprake van verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, doordat de nodige compenserende maatregelen worden getroffen:

- ✓ het woon- en leefklimaat bij de burgerwoningen aan de Kanaalweg verbetert door de verbeterde ontsluiting;
- ✓ de landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein verbetert door de herinrichting van de zones langs de Aa en de Zuid-Willemsvaart;
- ✓ de ecologische situatie verbetert door de herinrichting rondom de Aa en als dwarsverbinding tussen Aa en Zuid-Willemsvaart;
- ✓ de uitstraling van het bedrijventerrein verbetert door de realisering van nieuwe bebouwing op het bedrijfsperceel van Brandenburch bv, het aan het zicht onttrekken van de bedrijfsactiviteiten van Raijmakers Someren bv (puinbreken/open overslag granulaat) en het opwaarderen van de Kanaalweg.

2.5 Uitbreiding industrieterrein (industrialawaai)

De uitbreiding van het bedrijventerrein leidt tot de aanwezigheid van bedrijfspercelen buiten de in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) voor het industrialawaai vastgestelde 'begrenzing industrieterrein'. Omdat op de uitbreiding de vestiging van een puinbreker is voorzien, is uitbreiding van het industrieterrein in de zin van de Wgh noodzakelijk. Uit onderzoek is gebleken dat deze uitbreiding kan plaatsvinden, zonder dat vaststelling van een nieuwe zonegrens 50 dB(A) noodzakelijk is. De uitbreiding van het industrieterrein en de daarop plaatsvindende bedrijfsactiviteiten leiden niet tot een overschrijding van de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de zonegrens (50 dB(A)) of bij de op het industrieterrein (aan de overzijde van de Zuid-Willemsvaart) aanwezige woningen (hogere grenswaarden van 55 en 58 dB(A)).

Gelet op bovenstaande is onderdeel van de planvorming de aanpassing van de 'begrenzing industrieterrein' in het kader van de Wgh. Daarbij vindt uitbreiding van dit industrieterrein in noordwestelijke richting plaats. De nieuwe begrenzing daarvan valt samen met de nieuwe begrenzing van de bestemming Bedrijventerrein ter plaatse. De zonegrens 50 dB(A) blijft ongewijzigd. Doordat de binnengrens van de zone wijzigt, is echter wel sprake van een wijziging van de zone in de zin van de Wet Geluidhinder.

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schetst het Rijk een nieuwe integrale kijk op het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid tot 2040. In de SVIR staan drie hoofddoelen centraal om Nederland voor de middellange termijn tot 2028 concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. Om de concurrentiekracht van Nederland te vergroten is het van belang de ruimtelijk-economische structuur in Nederland te versterken. Een goed vestigingsklimaat staat centraal en vereist een hoogwaardig werk- en woonmilieu en een goede bereikbaarheid (1). Het versterken van de concurrentiekracht en het verbeteren van de bereikbaarheid zal gepaard gaan met het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving (2). Het behouden en waar nodig versterken van unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden is hierbij van groot belang (3).

Dit alles dient tot stand te komen door middel van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen. Indien er binnen een regio ontwikkelingen plaats zullen gaan vinden, dient conform de SVIR de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking', die tevens is opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), gevolgd te worden.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Voor het planvoornemen is vooral het hoofddoel gericht op het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving relevant. Daarbinnen zijn de volgende belangen benoemd:

- ✓ Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- ✓ Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- ✓ Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- ✓ Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- ✓ Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- ✓ Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Planvoornemen in relatie tot structuurvisie

In het planvoornemen zijn diverse maatregelen opgenomen, die bijdragen aan een leefbare en veilige omgeving. De milieukwaliteit wordt verbeterd door een andere positionering van de bedrijfsactiviteiten, de waterveiligheid neemt toe door vergroting van het bergend vermogen van de Aa, aanpassing van de verkeersontsluiting leidt tot een grotere verkeersveiligheid en herinrichting en landschappelijke inpassing dragen bij aan het netwerk voor natuur.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Inmiddels zijn meerdere wijzigingen van het Barro in werking getreden, waarvan de laatste op 1 juli 2016. In het Barro zijn de nationale belangen, die juridische borging vereisen, opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen.

In totaal gaat het om dertien nationale belangen, waarvan er één deels betrekking heeft op het plangebied. Dit betreft de Zuid-Willemsvaart, die is aangewezen als 'Vaarwegklasse II'. Rond deze vaarwegklasse geldt een vrijwaringszone met een breedte van 10 m, waarbinnen een verbod op bouw- en aanlegwerkzaamheden geldt.

Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in de regelgeving opgenomen (Ladder van duurzame verstedelijking).

Planvoornemen in relatie tot besluit

De aanwezigheid van een nationale belang binnen het plangebied, legt geen beperking op aan het planvoornemen. Het nationale belang geldt enkel voor een strook met een breedte van 10 m langs de Zuid-Willemsvaart. In die strook zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien. Wel wordt in het bestemmingsplan voor de betreffende strook een beschermende regeling opgenomen.

In paragraaf 3.4 wordt verder ingegaan op de ladder van duurzame verstedelijking en de toetsing hieraan.

3.1.3 Standpunt Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat is op meerdere momenten betrokken geweest bij de ontwikkeling van het ontwerp voor het planvoornemen. Tijdens het overleg van 31 mei 2016 heeft Rijkswaterstaat aangegeven in te kunnen stemmen met het voorliggende ontwerp. In het kader van het vooroverleg over dit bestemmingsplan zijn door Rijkswaterstaat dan ook geen opmerkingen gemaakt over het planvoornemen.

3.1.4 Conclusie

Het planvoornemen past binnen het Rijksbeleid, zoals vastgelegd in de SVIR en het Barro. Dit wordt bevestigd door de instemming van Rijkswaterstaat met het ontwerp voor het planvoornemen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie RO

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De provincie geeft in de Structuurvisie RO de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Met als doel een goede woon-, werk- en leefomgeving voor de inwoners en bedrijven in Brabant.

De Structuurvisie RO bestaat uit 2 delen. Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. In deel B beschrijft de provincie 4 ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur heeft de provincie ambities en beleid geformuleerd. Elk deel gaat vergezeld van een kaart: een visiekaart en een structurenkaart.

Visie

Economische clusters: Regionale economische as en Economisch kenniscluster

Brabant kent een sterk industrieel DNA. De (maak- en proces) industrie en het agro-industrieel complex vormen nog steeds het kloppend hart van de economie en zijn de kern van de economische clusters. Ook de strategische ligging in Europa, te midden van mainports en grote bevolkingsconcentraties, blijft een sterke troefkaart voor de innovatieve economie. Een innovatieve economie die nieuwe verbindingen legt met maatschappelijke kansen op het gebied van slimme mobiliteit, duurzame energie, gezond ouder worden en een duurzame agro-food keten.

Regionale contrasten: Mozaïeklandschap

De provincie wil de contrasten tussen klei, zand en veenontginning versterken. Dit betekent enerzijds inzet op de ontwikkeling van functies die de grootschaligheid en de openheid van de kleigebieden ondersteunen. Anderzijds het versterken van het mozaïeklandschap van het Brabantse zand door menging van functies die de afwisseling en kleinschaligheid versterken.

Planvoornemen in relatie tot visie

Het planvoornemen draagt bij aan versterking van de 'Economische clusters'. Aan bedrijven uit de maakindustrie respectievelijk het agro-industrieel complex worden betere toekomstmogelijkheden geboden.

Het planvoornemen is inpasbaar binnen het 'Mozaïeklandschap', zoals dat in de omgeving van Asten is aangeduid. De uitbreiding van het bedrijventerrein aan de Kanaalweg betekent een beperkte uitbreiding van het bestaand stedelijk gebied van Asten. Bestaande elementen van het mozaïeklandschap, zoals de Aa, Zuid-Willemsvaart en de N266/Kanaaldijk Noord worden daarbij gerespecteerd en intact gelaten.

Structuren

Groenblauwe structuur: Groenblauwe mantel

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water, die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied.

Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap. De versterking van de binnen de groenblauwe mantel aanwezige leefgebieden voor plant- en diersoorten vraagt daarbij specifieke aandacht. Het beleid is er op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt.

Groenblauwe structuur: Waterbergingsgebied

Om Noord-Brabant duurzaam te beschermen tegen overstromingen vanuit de regionale watersystemen wordt primair water langer vast gehouden zoals in bovenstroomse gebieden van het bekensysteem. Hierdoor wordt wateroverlast benedenstrooms zoveel mogelijk beperkt. Soms is dit onvoldoende. Daarom zijn er gebieden gereserveerd voor het regionaal bergen van water in tijden van extreme regenval/afvoeren. De functie waterberging is te combineren met andere gebruiksfuncties zoals grondgebonden landbouw, extensieve recreatie en natuur. De gebieden worden in samenhang met de omliggende waarden ontwikkeld. De inrichting van het water en de watersystemen draagt bij aan de identiteit van het landschap in het gebied.

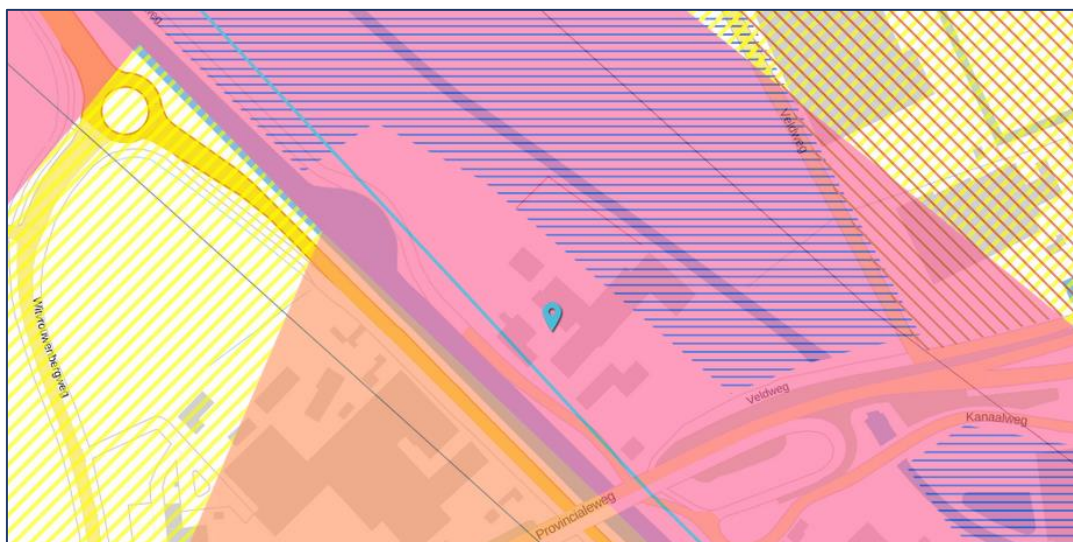
Infrastructuur: Vaarweg

Het vaarwegennet van Brabant bestaat uit onder meer de Zuid-Willemsvaart. De provincie wil het goederenvervoer over water stimuleren. Dit betekent dat de provincie inzet op verruiming van de vaarwegcapaciteit van delen van de Zuid-Willemsvaart naar vaarwegklasse vier. De provincie ziet kanalen ook als belangrijke structuurdragers. De provincie wil daarom het recreatieve verkeer op en langs deze kanalen stimuleren.

Planvoornemen in relatie tot structuren

Het planvoornemen betreft deels een nieuwe ontwikkeling. Naast herstructurering van het bestaande bedrijventerrein, vindt ook uitbreiding daarvan plaats. Deze gaat gepaard met een kwaliteitsverbetering van de natuur- en waterfuncties en van het landschap. Daarbij wordt voor de aan- en afvoer van grondstoffen en producten deels gebruik gemaakt van de Zuid-Willemsvaart.

Uitsnede Structurenkaart bij Structuurvisie RO (©Ruimtelijkeplannen.nl, 2016)



Verder wordt het waterbergend vermogen van de zone langs de Aa vergroot en neemt de recreatieve waarde van de routes langs Aa en de Zuid-Willemsvaart toe. Het planvoornemen past daarmee binnen de aanwezige structuren.

3.2.2 Verordening ruimte 2014

In de Verordening ruimte 2014 (Vr2014) zijn regels opgenomen, waarvan de provincie het belangrijk vindt dat die door iedere gemeente worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Deze verordening vervangt de Verordening ruimte 2012 en de sindsdien vastgestelde wijzigingsverordeningen. De Vr2014 is voor het eerst in maart 2014 vastgesteld. De Vr2014 is in juli 2015 geheel opnieuw vastgesteld, onder meer om de kenbaarheid van sinds de inwerkingtreding van de Vr2014 vastgestelde wijzigingsverordeningen te vergroten.

Qua opbouw is voor de Vr2014 aansluiting gezocht bij de opbouw van bestemmingsplannen, met een indeling in inleidende regels, algemene regels, structuren en aanduidingen.

Algemene regels

Artikel 3 Bevordering ruimtelijke kwaliteit

3.1 Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

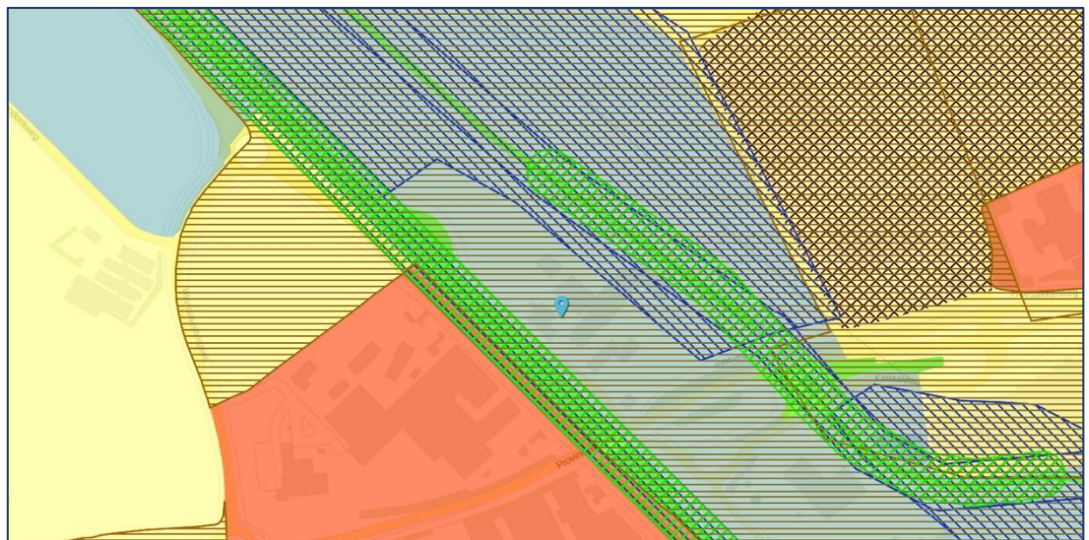
De toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bevat een verantwoording dat:

- a. het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid;*
- b. toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.*

3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving.

Uitsnede integrale plankaart bij Vr2014 (©Ruimtelijkeplannen.nl, 2016)



Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit wordt bevorderd door:

- ✓ de beter herkenbare indeling van het bedrijventerrein in afzonderlijke bedrijfspercelen, waardoor tevens de ontsluiting wordt verbeterd en er niet langer sprake is van laden/lossen en parkeren op de openbare weg;
- ✓ de realisering van nieuwe bedrijfsbebouwing met een meer representatieve uitstraling, die recht doet aan de ligging aan de 'westelijke poort Asten';
- ✓ de verbetering van het tracé van de Kanaalweg en de fietsinfrastructuur, waardoor de verkeersveiligheid toeneemt en de overlast vermindert;
- ✓ de landschappelijke inpassing van met name de bedrijfsactiviteiten die in de open lucht plaatsvinden.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De uitbreiding van de beide bedrijven wordt mogelijk gemaakt door uitbreiding van een bestaand bedrijventerrein. De bestaande bedrijfspercelen blijven daarbij in gebruik, enkel voor de uitbreidingen is nieuw ruimtebeslag aan de orde.

De zwaarte van de betreffende bedrijven bemoeilijkt de vestiging daarvan op een ander beschikbaar bedrijventerrein. In het voortraject is geen beschikbare alternatieve vestigingslocatie voor de betreffende bedrijven, inclusief de gewenste uitbreiding gevonden.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Aan kwaliteitsverbetering van het landschap dragen bij:

- ✓ het herstel van de laanbeplanting langs het onverharde deel van de Kanaalweg;
- ✓ de realisering van een ecologische verbinding tussen Zuid-Willemsvaart en Aa door herinrichting van het gebied in combinatie met waterberging ten noordwesten van de uitbreiding van het bedrijventerrein;
- ✓ de herinrichting in combinatie met beekherstel rond de Aa;
- ✓ de verbeterde landschappelijke inpassing van de bedrijfsactiviteiten die bovenstaande maatregelen tot gevolg hebben.

De gemeente Asten heeft het artikel 3.2 uit de VR2014 verder uitgewerkt in de "Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap" (zie paragraaf 3.5.3).

Structuren

Artikel 5 Ecologische hoofdstructuur

5.1 Bescherming ecologische hoofdstructuur

Een bestemmingsplan gelegen in de ecologische hoofdstructuur:

- a. *strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;*
- b. *stelt regels ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken;*
- c. *bepaalt dat zolang de ecologische hoofdstructuur niet is gerealiseerd, de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteit zijn toegelaten.*

De Zuid-Willemsvaart en de Aa zijn onderdeel van de ecologische hoofdstructuur. Rond beide wateren zijn ecologische verbindingzones voorzien.

Onderdeel van de planvorming is herstel van de laanbeplanting langs de Kanaalweg. De laanbeplanting is onderdeel van de ecologische verbindingszone langs de Zuid-Willemsvaart. Herstel van de laanbeplanting versterkt de ecologische hoofdstructuur en verbindingszone, alsook de aanwezige cultuurhistorische waarden. De herinrichting in combinatie met beekherstel rond de Aa versterkt de hier gelegen ecologische hoofdstructuur en verbindingszone. Een extra ecologische verbindingszone tussen Zuid-Willemsvaart en Aa versterkt verder de ecologische hoofdstructuur ter plaatse. De ecologische waarden in het gebied, waaronder de meer natuurlijke herinrichting, zijn in het bestemmingsplan van een beschermende regeling voorzien.

Aan de ingebruikneming van de uitbreiding van het bedrijventerrein is een voorwaardelijke bepaling toegevoegd, die bepaalt dat zolang de herinrichting gericht op de realisering van de ecologische hoofdstructuur ter plaatse van de extra verbindingszone tussen de Zuid-Willemsvaart en de Aa niet is gerealiseerd, enkel de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteit zijn toegelaten.

Artikel 6 Groenblauwe mantel

6.1 Bescherming van de groenblauwe mantel

Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel:

- a. *strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;*
- b. *stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.*

De met de uitbreiding van het bedrijventerrein gepaard gaande herinrichting, beekherstel en landschappelijke inpassing dragen bij aan de duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden ter plekke.

6.10 Niet-agrarische functies

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel kan voorzien in een uitbreiding of wijziging van een bestaande niet-agrarische functie, mits:

- a. *de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;*
- b. *de ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1, eerste lid (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;*
- c. *is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
- d. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*
- e. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*
- f. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*
- g. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;*

- h. *is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;*
- i. *de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.*

3. In afwijking van het voorgaande, onder a, d en i, kan een bestemmingsplan voorzien in een uitbreiding van een bestaande niet-agrarische functie, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:

- a. *de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de bestaande omvang en/of bestaande aantallen bezoekers/overnachtingen;*
- b. *overeenkomstige toepassing is gegeven aan artikel 4.6 (uitbreiding bedrijven in kern landelijk gebied), indien vestiging van het bedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt;*
- c. *de ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1 (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;*
- d. *de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.*

4.6 Aanvullende regels voor bedrijven in kernen in landelijk gebied

Een bestemmingsplan gelegen in een kern in landelijk gebied bepaalt dat een bouwperceel van een bedrijf ten hoogste 5.000 m² bedraagt.

In afwijking van het voorgaande kan een bestemmingsplan voorzien in een vestiging of een uitbreiding van een bedrijf op een bouwperceel groter dan 5.000 m², mits de toelichting daaromtrent een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:

- a. *de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken voor het bedrijf om op het in gebruik zijnde bouwperceel tegemoet te komen aan de ruimtebehoefte door middel van zorgvuldig ruimtegebruik;*
- b. *aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn die noodzaken tot uitbreiding of vestiging ter plaatse;*
- c. *de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om het bedrijf te verplaatsen naar of te vestigen op een nabijgelegen bovenregionaal bedrijventerrein.*

6.10.1.a Totale omvang beoogde ontwikkeling

Ten gevolge van het planvoornemen worden twee bouwpercelen vergroot tot een oppervlakte die ruim boven de 5.000 m² ligt (ca. 2,3 ha respectievelijk ca. 1,7 ha). Op de beide bouwpercelen zijn bedrijven gevestigd uit milieucategorie 3 of hoger (categorie 4.1 en 4.2). Per saldo leidt de uitbreiding van de beide bouwpercelen daarmee tot een grootschalige ontwikkeling.

6.10.3.a Ontwikkeling in redelijke verhouding tot de bestaande omvang

De uitbreiding van de beide bedrijfspercelen staat in redelijke verhouding tot de bestaande omvang van de bedrijfspercelen op het bedrijventerrein. Het plangebied maakte van oudsher deel uit van het bedrijventerreinen Sluis XI op het grondgebied van de gemeente Someren. Pas na een recente grenscorrectie tussen de gemeenten Someren en Asten, zijn de betreffende bedrijven op papier onderdeel gaan uitmaken van het buitengebied van Asten.

Feitelijk zijn de beide bedrijven nog steeds onderdeel van het bedrijventerrein Sluis XI. Op dit bedrijventerrein zijn diverse grotere bedrijfspercelen gelegen. De toekomstige omvang van de beide uit te breiden bedrijfspercelen is vergelijkbaar met de omvang van bestaande grotere bedrijfspercelen op het bedrijventerrein. De vergroting van de productiecapaciteit zal een beperkte vergroting van de bestaande aantallen bezoekers tot gevolg hebben. De toekomstige productie kan efficiënter, want met modernere technieken en processen, uitgevoerd worden. Het aantal bezoekers zal daardoor niet evenredig met de oppervlakte van de bedrijfspercelen toenemen.

4.6.a Zorgvuldig ruimtegebruik op bestaande bouwpercelen

De beide bedrijfspercelen zijn momenteel reeds volledig in gebruik. Daarbij is door Brandenburch bv ook reeds de nodige extra ruimte gevonden door het oprichten van hogere bebouwing. De extra ruimtebehoefte bij beide bedrijven is binnen de bestaande bouwpercelen door middel van zorgvuldig ruimtegebruik niet op te lossen. De daarmee te behalen winst is marginaal en staat in geen verhouding tot de extra ruimte behoefte. Overigens blijkt uit het gegeven dat voor het parkeren van vracht- en personenauto's de bermen langs de weg en langs de Zuid-Willemsvaart worden gebruikt al het intensieve gebruik van de bestaande bouwpercelen.

4.6.b Ruimtelijk-economische belangen voor uitbreiding ter plaatse

Beide bedrijven zijn van groot belang voor de werkgelegenheid van de gemeenten Asten en Someren. Bij Brandenburch bv zijn circa 30-40 personen werkzaam, merendeels afkomstig uit genoemde gemeenten. Bij Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) gaat het om ongeveer 20-25 personen. Brandenburch bv is een innovatief bedrijf dat onder meer beschikt over samenwerkingsverbanden met de Universiteit Wageningen inzake productontwikkeling. Het bedrijf draagt daarmee positief bij aan het bedrijfsvestingsklimaat van de gemeente Asten.

Andere zwaarwegende argumenten voor behoud van de bedrijven op de locatie zijn de sterke lokale binding. Het is niet realistisch te veronderstellen dat deze bedrijven te verplaatsen zijn. Het verplaatsen van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) buiten de directe regio is geen optie omdat dit bedrijf economisch gezien regionaal gebonden is. Transportkosten zijn cruciaal in deze branche. Daarnaast wil het bedrijf op termijn gebruik gaan maken van het verbrede kanaal. Momenteel is dat nog niet mogelijk.

4.6.c Mogelijkheden ontbreken tot verplaatsen

Mogelijk is er binnen bestaand stedelijk gebied van de regio ruimte voor de voorziene bedrijfsactiviteiten, echter een zwaarder belang moet worden toegekend aan de uitbreiding van de bedrijven op de bestaande locatie. Uitbreiding van de bedrijvigheid wordt zowel door de gemeente als de provincie Noord-Brabant beschouwd als een NIMBY-project. Het heeft gelet daarop sterk de voorkeur om deze bestaande bedrijven op de huidige locatie uit te breiden. Bovendien waren de bedrijven oorspronkelijk gesitueerd op het bedrijventerrein van de gemeente Someren, maar door een gemeentelijke grenscorrectie zijn deze bedrijven op papier nu gesitueerd in het buitengebied van Asten. Feitelijk maken de bedrijven nog steeds deel uit van genoemd bedrijventerrein. De uitbreiding vindt plaats op gronden aansluitend aan de bestaande bedrijfslocaties.

Voor Brandenburg bv is verplaatsen ook niet mogelijk. Er staat een moderne productiefaciliteit die uitgebreid dient te worden. De productie mag echter niet stil vallen. Verplaatsen zou betekenen dat de huidige productiefaciliteit opnieuw opgebouwd dient te worden op de nieuwe locatie. Dat zou betekenen dat de productie minimaal een jaar stil ligt. Bedrijfseconomisch is dat onhaalbaar. Ook Brandenburg bv heeft de wens om gebruik te maken van transport via het aangelegen kanaal. Momenteel is dat vanwege de bestaande breedte en diepgang allen voor het vervoer van lichtere grondstoffen en producten mogelijk.

6.10.3.c Positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Onderdeel van het planvoornemen is een natuurlijker herinrichting en verbetering van de landschappelijke inpassing van de bedrijfspercelen, gekoppeld aan de Aa en de Zuid-Willemsvaart. Per saldo nemen de ecologische en landschappelijke waarden daardoor aanzienlijk toe.

6.10.3.c Ontwikkeling staat in redelijke verhouding tot zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

De extra ruimte die wordt geboden aan de beide bedrijven is gekoppeld aan herinrichting, landschappelijke inpassing, verbetering van de ontsluitingsstructuur en verbetering van de uitstraling van de aanwezige bedrijfsbebouwing. Per saldo verbetert de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse aanmerkelijk. De uitbreiding van de bedrijfspercelen past binnen de bestaande ruimtelijke structuur, waardoor deze slechts beperkt van invloed is op de ruimtelijke kwaliteit.

6.10.1.c Overtollige bebouwing.

De plannen van Brandenburg bv voorzien op termijn naast uitbreiding van de bebouwing, in de gehele vervanging van de bestaande bebouwing. De dan aanwezige bebouwing betreft dan alleen nog de voor de bedrijfsactiviteiten noodzakelijke bebouwing. Van overtollige bebouwing is geen sprake. De plannen van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) voorzien niet in de aanwezigheid van bebouwing, anders dan het oprichten van keerwanden. Doordat deze aan de buitenzijde worden voorzien van een talud, zullen deze nauwelijks zichtbaar zijn.

6.10.1.e Twee of meer zelfstandige bedrijven.

De ontwikkelingen hebben niet de vestiging van nieuwe zelfstandige bedrijven tot gevolg. Enkel twee reeds gevestigde bedrijven worden uitbreidingsmogelijkheden geboden.

6.10.1.f Al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie.

Het planvoornemen voorziet niet in de ontwikkeling van kantoorvoorzieningen met een baliefunctie. Bij Brandenburg bv zal wel sprake zijn van een beperkte, aan het bedrijf inherente kantoorfunctie. Van een baliefunctie is daarbij geen sprake.

6.10.1.g Al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m².

Het planvoornemen voorziet niet in de ontwikkeling van een zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m².

6.10.1.h Ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang.

Tijdens de voorbereiding van het planvoornemen is zeer duidelijk uitgangspunt geweest, dat sprake is van een eenmalige uitbreiding van de bedrijfspercelen. Verdere uitbreiding in de toekomst is niet aan de orde. In het planvoornemen zijn de mogelijkheden daartoe ook weggenomen, door de gronden waarop dit eventueel mogelijk zou zijn te voorzien van een natuurlijke functie en natuurbestemming.

Aanduidingen

Artikel 11 Ecologische verbindingszone

11.1 Ecologische verbindingszone

In aanvulling op het hoofdstuk 'Structuren' strekt een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Ecologische verbindingszone' tot de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone met een breedte van ten minste 25 meter in alle overige gebieden.

Zie hiervoor, onder 'Structuren Artikel 5 Ecologische hoofdstructuur'.

Artikel 14 Reservering waterberging

14.1 Reservering waterberging

In aanvulling op het hoofdstuk 'Structuren' strekt een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Reservering waterberging' mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied.

Het waterbergend vermogen (de mate waarin de bodem water kan bergen en bufferen) wordt ter plaatse door de bedrijfsuitbreidingen verkleind. Dit wordt echter gecompenseerd door de toename aan waterbergend vermogen door de realisering van aanvullende waterberging in combinatie met herinrichting van de zone rond de Aa. Per saldo is geen sprake van een vermindering van het waterbergend vermogen.

Artikel 18 Behoud en herstel van watersystemen

18.1 Behoud en herstel van watersystemen

In aanvulling op het hoofdstuk 'Structuren' strekt een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Behoud en herstel van watersystemen' mede tot de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen waarbij het gebied een breedte heeft van ten minste 25 meter aan weerszijden van de waterloop.

De in het plan opgenomen herinrichting met beekherstel leidt tot behoud, beheer en herstel van het watersysteem van de Aa. Na realisering van de plannen ontstaat een gebied met een breedte van ten minste 50 meter waarbinnen de Aa min of meer vrij kan meanderen.

3.2.3 Standpunt provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant is op diverse momenten betrokken bij de planontwikkeling. Tijdens het laatste overleg met de provincie op 31 mei 2016 heeft de provincie aangegeven akkoord te zijn met het uiteindelijke ontwerp voor het planvoornemen. In het kader van het vooroverleg over dit bestemmingsplan zijn door de provincie geen opmerkingen gemaakt over het planvoornemen.

3.2.4 Conclusie

Het planvoornemen past binnen het provinciaal beleid, zoals vastgelegd in de Structuurvisie RO en de VR2014. Dit wordt bevestigd door de instemming van ambtelijke vertegenwoordigers van de provincie Noord-Brabant met het ontwerp voor het planvoornemen.

3.3 Waterschapsbeleid

3.3.1 Watertoets voor ruimtelijke plannen

De watertoets bewaakt de waterkwaliteit en waterkwantiteit bij ruimtelijke plannen. De toets is verplicht voor ruimtelijke plannen waarin 'waterbelangen' spelen. Bij het ruimtelijk plan wordt daartoe voorzien van een waterparagraaf, waarin wordt uitgelegd hoe wordt omgegaan met water. Hierover brengt het waterschap een 'wateradvies' uit. De initiatiefnemer van het plan moet hier rekening mee houden en eventueel het planvoornemen daarop aanpassen.

Het waterschap Aa en Maas toetst de waterparagraaf op onderstaande punten.

1. *Voorkomen van vervuiling Bouw en renovatie belast het milieu.
Het waterschap streeft ernaar om verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Het voorkomen van vervuiling is een randvoorwaarde voor de watertoets.*

Bij de sloop en verbouw van de bestaande bebouwing, bij de bouw van nieuwe bebouwing en bij de inrichting van de onbebouwde ruimte worden maatregelen genomen om vervuiling te voorkomen. Daarbij zal nadrukkelijk gekeken worden naar de ligging tussen de Aa en de Zuid-Willemsvaart. Sloop- en afvalproducten worden op de daarvoor geëigende wijze verwerkt en afgevoerd.

2. *Wateroverlastvrij bestemmen*

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt gezocht naar een plek die hoog en droog genoeg is. Mocht dit niet mogelijk of wenselijk zijn, dan is compenseren noodzakelijk. Daarbij worden maatregelen genomen om het gebied voldoende tegen wateroverlast te beschermen.

De ruimtelijke ontwikkeling vindt deels plaats op bestaand bedrijfsterrein. Deels ook is sprake van uitbreiding van het bedrijfsterrein. Het bestaand bedrijfsterrein is voldoende hoog en droog gelegen, gevallen van wateroverlast zijn hier niet bekend. De uitbreiding betreft het bedrijfsperceel van Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat). Ten behoeve van de op- en overslag van bouwgrondstoffen wordt dit perceel voorzien van een vloeistofdichte vloer en omgeven door keerwanden met een talud. Wateroverlast zal als gevolg daarvan ook hier niet aan de orde zijn.

3. *Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen*

Het waterschap hanteert het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen (HNO): de nieuwe watersituatie moet minimaal gelijk blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de grondwaterstand niet worden verlaagd. Bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied mag de oorspronkelijke landelijke afvoer

niet worden overschreden. Het waterpeil moet aansluiten bij de optimale grondwaterstanden.

4. *Vuil water en hemelwater scheiden*
Vuil water hoort thuis in het riool. Schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de bodem of watergang.
5. *Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer*
Bij de afvoer van schoon hemelwater moeten de stappen hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer gehanteerd worden. Hergebruik van regenwater is interessant bij grootschalige voorzieningen als scholen en kantoorgebouwen. Het verzamelde regenwater dient voor de spoeling van de toiletten, voor de tuin of voor wasmachines. Bij kleinere percelen is infiltratie in de bodem de beste oplossing. Dit kan bijvoorbeeld via de natuurlijke weg bij heel grof zand en een lage grondwaterstand, via kiezels of een infiltratiesysteem. Als dit geen optie is, valt de keuze op buffering van het water in een waterberging, om overstroming tijdens zware regenval te vermijden. Een laatste mogelijkheid is het vertraagd afvoeren van een neerslagpiek naar een leggerwatergang.

Bij de uitbreiding en herinrichting van de bedrijfsperven wordt het principe van HNO gehanteerd. Het extra oppervlak aan verharding ten gevolge van de grotere bouwpercelen en de extra bebouwing en terreinverharding wordt binnen het plangebied gecompenseerd. Het hemelwater zal gescheiden worden opgevangen, geborgen en geïnfiltreerd. Daarbij zal gebruik gemaakt worden van de extra bergingscapaciteit die ontstaat door de herinrichting van de verbindingzone tussen de Aa en de Zuid-Willemsvaart en het beekdal van de Aa. Het hemelwater zal worden afgekoppeld en ter plaatse worden afgevoerd naar in eerste instantie de bodem en vervolgens de Aa. Daarbij zal de oorspronkelijke landelijke afvoer door de Aa niet worden overschreden. Het vuil water zal worden afgevoerd via het bestaande rioolstelsel.

6. *Waterschapsbelangen*
Bij een bouwproject kunnen verschillende waterschapsbelangen spelen, zoals:
 - *ruimteclaims voor waterberging;*
 - *ruimteclaims voor de aanleg van natte ecologische verbindingzones en beekherstel;*
 - *aanwezigheid en ligging watersysteem.*

Onderdeel van het project is ook een herinrichting van het beekdal van de Aa. Bij de herinrichting is uitgangspunt dat het bergend vermogen van het plangebied in stand blijft. Daarnaast is de herinrichting gericht op de versterking van een natte ecologische verbindingzone en beekherstel. De loop van de Aa wordt daarbij gewijzigd (meandering), maar het doorgaande watersysteem van de Aa blijft intact.

7. *Meervoudig ruimtegebruik*
Gebruiksfuncties kunnen worden gecombineerd. Een wadi kan bovengronds ook worden ingericht en beheerd als speelterrein voor kinderen.
8. *Water als kans*
Water kan meerwaarde geven aan een plan, gebruikmakend van de belevingswaarde van water.

De meervoudige ruimtegebruiksmogelijkheden zijn binnen het plangebied beperkt. Wel zal de zone langs de Aa na de voorziene herinrichting toegankelijk zijn, waardoor sprake is van extensief recreatief medegebruik. De herinrichting van het beekdal en het beekherstel dragen daarnaast bij aan de landschappelijke inpassing van de uitbreiding van de bedrijfspercelen.

3.3.2 Standpunt waterschap Aa en Maas

Het definitief ontwerp voor de uitbreiding van de bedrijfspercelen is in nauw overleg met het waterschap tot stand gekomen. Dit heeft gaandeweg de ontwikkeling van het ontwerp tot enkele bijstellingen daarvan geleid. Tijdens het overleg van 9 augustus 2016 heeft het waterschap aangegeven met het voorliggende ontwerp in te kunnen stemmen.

3.3.3 Conclusie

Het planvoornemen past binnen het beleid, zoals het waterschap dat hanteert in het kader van de watertoets. Dit wordt bevestigd door de instemming van Waterschap Aa en Maas met het ontwerp voor het planvoornemen.

3.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de SVIR, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Besluit ruimtelijke ordening (Bro); geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld bedrijfslocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat daartoe een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Actuele behoefte

De bestaande bedrijven hebben al geruime tijd een uitbreidingswens (om hun voortbestaan te garanderen). Er kan dus gesproken worden van een actuele behoefte. Deze uitbreidingsbehoefte is bovendien opgenomen in de "Structuurvisie Bedrijventerreinen 2012" van de gemeente Asten.

Locatie binnen bestaand stedelijk gebied

Mogelijk is er binnen bestaand stedelijk gebied van de regio ruimte voor de voorziene bedrijfsactiviteiten, echter een zwaarder belang moet worden toegekend aan de uitbreiding van de bedrijven op de locatie. De aanwezige bedrijvigheid wordt zowel door de gemeente als de provincie Noord-Brabant beschouwd als een nimby-project. In dat kader verdient het sterk de voorkeur om de beide bedrijven op de huidige locatie uit te breiden. Andere zwaarwegende argumenten zijn de sterke lokale binding van de bedrijven en het gegeven dat verplaatsing van de bedrijven om financiële redenen niet haalbaar is.

Bovendien waren de bedrijven oorspronkelijk gesitueerd op het bedrijventerrein van de gemeente Someren. Dit bedrijventerrein maakt deel uit van het bestaand stedelijk gebied van de kern Someren. Door een gemeentelijke grenscorrectie zijn deze bedrijven nu echter gesitueerd in het buitengebied van Asten. De uitbreiding, die plaatsvindt op gronden aansluitend aan de bestaande bedrijfslocaties, lijkt daardoor in eerste instantie plaats te vinden buiten bestaand stedelijk gebied. Wordt de historie van het bedrijventerrein in ogenschouw genomen, dan moet in tweede instantie het plangebied feitelijk aangemerkt worden als onderdeel van bestaand stedelijk gebied. En is het planvoornemen niet meer dan een beperkte uitbreiding daarvan.

Ontwikkeling van een locatie buiten bestaand stedelijk gebied

Er is geen sprake van een nieuwe locatie buiten bestaand stedelijk gebied. Enkel wordt een bedrijventerrein aan de rand van bestaand stedelijk gebied beperkt uitgebreid buiten dat stedelijk gebied. Het bedrijventerrein is in de huidige situatie reeds passend ontsloten, want bereikbaar via de weg en het water. De uitbreiding van het bedrijventerrein brengt daarin geen verandering, maar wordt juist aangegrepen om de bestaande ontsluiting te verbeteren (verbetering verkeersveiligheid, vermindering overlast voor aanwonenden, gebruik maken van transport lichte materialen over water).

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Bebouwingsconcentraties

In 2010 is de Structuurvisie Bebouwingsconcentraties vastgesteld. Deze geeft met name een visie op ruimtelijke ontwikkelingen in de bebouwingsconcentraties van het buitengebied, die bijdragen aan de kwaliteitsverbetering van het landschap.

In de Structuurvisie is het plangebied aangemerkt als 'Beekdal'. Daarop zijn navolgende 'visie & inrichtingsmaatregelen' van toepassing. In de beekdalen blijft landbouw de voornaamste functie. Maar een mix van verbrede landbouw en gangbare landbouw wordt gestimuleerd. Kenmerkende landschapselementen als knotwilgen en de bomenrijen op de dijkjes worden behouden en waar nodig hersteld. In de beekdalen die aangewezen zijn als Ecologische Verbindingszone worden natuurvriendelijke oevers aangelegd en waar mogelijk wordt een hermeandering van de beek gerealiseerd. Door de aanleg van routes en paden kan recreatief medegebruik plaatsvinden in de beekdalen.

In het kader van het planvoornemen vindt beekherstel plaats, waarbij hermeandering en de aanleg van natuurvriendelijke oevers plaatsvindt. Daarmee wordt invulling gegeven aan de Structuurvisie.

3.5.2 Structuurvisie Bedrijventerreinen 2012

In 2012 is de Structuurvisie Bedrijventerreinen 2012 vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de “Visie Bedrijventerreinen Asten en Someren 2009-2023” en de “Centrumvisie” beleidsmatig verder geconcretiseerd. Daarbij zijn, aanvullend op de keuzes die in de Visie bedrijventerreinen zijn gemaakt, richtinggevend besluiten geformuleerd ten aanzien van de functionele en fysieke ontwikkeling van de bestaande bedrijventerreinen.

De kernuitgangspunten voor de beleidsconcretisering zijn :

- ✓ waar mogelijk op de bedrijventerreinen ruimte bieden voor ondernemersdynamiek,
- ✓ primair ten behoeve van de ontwikkeling van het lokale bedrijfsleven,
- ✓ waarbij de dynamiek op de bedrijventerreinen niet ten koste mag gaan van de functionele structuur van het centrum.

Binnen de structuurvisie is het plangebied, voor zover thans reeds in gebruik voor bedrijfsactiviteiten, aangeduid als ‘bestaand bedrijventerrein’. De (bestaande) bedrijventerreinen zijn uitermate belangrijk voor het behoud en een positieve ontwikkeling van de economie in Asten. Hiertoe dienen deze terreinen ruimte te bieden voor ondernemersdynamiek. Om deze ruimte te kunnen bieden zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- ✓ de uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijventerreinareaal zijn beperkt, daarom wordt ingezet op het behoud van de beschikbare locaties en de kwaliteit op de terreinen;
- ✓ de bestaande bedrijventerreinen blijven in de toekomst primair behouden als locatie voor de functies die traditioneel op bedrijventerreinen zijn gevestigd;
- ✓ reguliere bedrijvigheid op de bedrijventerreinen ondervindt geen beperkingen ten gevolge van de vestiging van niet-traditionele functies, zoals bijvoorbeeld kantoren, sportscholen etc., die elders niet kunnen worden gevestigd.

Deze doelstellingen en uitgangspunten leiden tot de volgende, voor het plangebied relevante functionele beleidskeuzen voor de bedrijventerreinen:

- ✓ productiegebonden detailhandel wordt op bedrijventerreinen toegestaan tot een maximum van 100 m² met uitzondering van voedings- en genotmiddelen;

Uitsnede Structuurkaart (blauw omlijnd: bestaand bedrijventerrein)



- ✓ een verdere verkantorisering van de bestaande bedrijventerreinen ten gevolge van zelfstandige kantoorontwikkeling is ongewenst;
- ✓ nieuwe dienstverleningsontwikkelingen worden op de bedrijventerreinen in principe niet toegestaan;
- ✓ de vestiging van bedrijfsverzamelgebouwen zal in principe op bestaande bedrijventerreinen worden toegestaan m.u.v. het terrein aan de Kanaalweg;
- ✓ de realisatie van nieuwe bedrijfswoningen zal daarom niet meer worden toegestaan;
- ✓ de maximale bouwhoogte wordt in principe opgetrokken naar 12 meter, waarbij geen onderscheid meer wordt gemaakt naar goot- en nokhoogte. De bedrijvigheid op de Kanaalweg is zo specifiek van aard en ontwikkeling dat de bouwhoogte hier, in overleg met de ondernemers, met maatwerk zal worden bepaald;
- ✓ er wordt uitgegaan van een bebouwingspercentage van 70% met een binnenplanse afwijkmogelijkheid tot 80%. Aan verruiming van het bebouwingspercentage zal daarom alleen worden meegewerkt indien dit niet leidt tot het afwentelen van parkeren, logistieke bewegingen en eventuele (tijdelijke) opslag op/in de openbare ruimte;
- ✓ uitgangspunt is dat parkeren per definitie op eigen terrein dient plaats te vinden;
- ✓ de gemeente streeft er naar om open opslag op de bedrijfskavel te beperken;
- ✓ in beginsel blijft de bestaande milieuruimte op de bedrijventerreinen gehandhaafd;
- ✓ de gemeente stuurt in beginsel op het voorzien in de uitbreidingsbehoefte op en aansluitend aan de huidige locatie, binnen de begrenzing van het bedrijventerrein;
- ✓ vestiging van nieuwe BEVI-inrichtingen wordt in principe niet toegestaan.

De locatie Kanaalweg, die in een analyse naar locaties voor nieuwe bedrijventerreinen in de gemeente Asten wordt genoemd, heeft betrekking op de gronden aansluitend aan het bestaande bedrijventerrein en gelegen in het buitengebied. Deze gronden zijn al in gebruik genomen door bedrijven die op dit terrein zijn gevestigd. De ruimtelijke aanvaardbaarheid van dit gebruik is nog niet aangetoond.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn de gemaakte beleidskeuzen verwerkt. De ruimtelijke aanvaardbaarheid van uitbreiding van de locatie Kanaalweg is in dit bestemmingsplan onderbouwd.

3.5.3 Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

In 2015 is de Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap vastgesteld. De structuurvisie vormt de basis voor het veilig stellen van de verplichte bijdrage voor verbetering van de ruimtelijke kwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied.

De procedure voor de kwaliteitsbijdragen bestaat uit de volgende drie stappen:

1. beoordelen plan. Iedere ontwikkeling wordt aan het bestemmingplan getoetst. Past een plan niet rechtstreeks in het geldende bestemmingplan dan wordt beoordeeld of het plan wel ruimtelijk aanvaardbaar is op basis van bestaand beleid en structuurvisies;

2. bepalen impact. Aan de hand van verschillende aspecten wordt de impact van het initiatief bepaald. Is er sprake van geen/verwaarloosbare, een kleine of een grote impact?
3. bepalen tegenprestatie/ bijdrage. Op basis van de grootte van de impact en het type ontwikkeling wordt de tegenprestatie bepaald, volgens bijgaande tabel.

Kwaliteitsbijdrage

Het planvoornemen past niet binnen de geldende bestemmingsregeling, maar is ter plaatse wel ruimtelijk aanvaardbaar. Daarbij zal sprake zijn van een grote impact op de omgeving. Een tegenprestatie is aan de orde. Om in de tegenprestatie te voorzien is uitgegaan van een maatwerkregeling. Deze voorziet in:

- ✓ een goede landschappelijke inpassing van de uitbreiding van het bedrijventerrein. Hierin wordt onder meer voorzien door de aanleg van een beplant talud rondom de uitbreiding, aan de zijden van de Aa en de Zuid-Willemsvaart;
- ✓ een meer natuurlijke herinrichting van het gebied ten noordwesten van de uitbreiding van het bedrijventerrein, aansluitend bij het talud, gericht op de totstandbrenging van een ecologische verbinding tussen de Aa en de Zuid-Willemsvaart. Bij deze herinrichting worden landschappelijke inpassing en de benodigde waterberging gecombineerd;
- ✓ een aanvulling van de waardevolle bomenrij langs de Kanaalweg. Tussen de bestaande bomen wordt een aantal nieuwe bomen geplant om de laanstructuur te herstellen;
- ✓ verbetering van de ontsluitingsstructuur door het verleggen van de Kanaalweg ter hoogte van de woningen nrs. 10 en 11. De afstand van de weg tot de huizen wordt vergroot om de geluidsbelasting te verkleinen en er wordt een duidelijke scheiding aangebracht tussen fietsers en gemotoriseerd (vracht)verkeer ter verbetering van de verkeerskundige afwikkeling van het verkeer;
- ✓ opwaardering en verbetering van de inrichting van de Kanaalweg parallel aan de Zuid-Willemsvaart tot aan de nieuwe inrit van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat), tot een industriële ontsluitingsweg;
- ✓ opwaardering van de architectonische kwaliteit van de bebouwing op het bedrijventerrein. Nieuwe bebouwing voldoet aan de eisen, zoals vastgelegd in het beeldkwaliteitsplan.

Procedure voor de kwaliteitsbijdragen, drie stappen

Overige ontwikkelingen	Bedrijfsmatige ontwikkeling	categorie	bijdrage
		Geen impact	geen tegenprestatie
		Kleine/beperkte impact	goede landschappelijke inpassing (min. 10 % inpassing van totale bestemmingsvlak)
		Grote impact	goede landschappelijke inpassing (min. 10 % inpassing van totale bestemmingsvlak) + €2,- per m ² over de uitbreiding van het bestemmingsvlak/bouwvlak (excl. de m ² voor inpassing)
			+ extra bijdrage
		Type ontwikkeling: niet-agrarisch bedrijf dat oorspronkelijk op een bedrijventerrein thuishoort	Sloop aantal m ² bebouwing in het buitengebied gelijk aan toe te voegen bebouwing voor de bedrijfsmatige ontwikkeling

Met de beschreven tegenprestatie zijn de volgende bedragen gemoeid:

✓ aanleg talud met landschappelijke inpassing:	€ 125.000,-
✓ natuurlijke herinrichting verbinding Aa en Zuid-Willemsvaart:	€ 50.000,-
✓ aanvulling laanbeplanting Kanaalweg:	€ 35.000,-
✓ verleggen gedeelte Kanaalweg bij nrs 10 en 11:	€ 536.800,-
✓ <u>opwaardering gedeelte Kanaalweg langs Zuid-Willemsvaart:</u>	<u>€ 162.000,-</u>
✓ totaal:	€ 908.800,-

Het oppervlak van de voor landschappelijke inpassing gereserveerde gronden (taluds en gebied ten noordwesten) ligt ruim boven de 10% van het bestemmingsvlak voor de uitbreiding (bij ontwikkelingen met een grote impact wordt ten minste 10% gevraagd). De kosten van de inbreng van de benodigde gronden en de aanleg van de natuur bedragen per m² ruim meer dan € 2,- (bij ontwikkelingen met een grote impact wordt ten minste € 2,- per m² gevraagd). Uitgaande van € 2,00 per m² toevoeging zou deze bijdrage in dit geval circa € 52.000,- bedragen. In het kader van dit nimby-project is een extra bijdrage aan de orde omdat het de uitbreiding van niet-agrarische bedrijven betreft, die feitelijk op een bedrijventerrein thuis horen. In voorliggend geval is sprake van maatwerk, waarbij wordt voorzien in een aanzienlijke extra investering. Met deze tegenprestaties wordt een voldoende grote kwaliteitsbijdrage gedaan. Er wordt voldaan aan de bepalingen uit de Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.

De kosten van de tegenprestaties zullen door de beide bedrijven Brandenburch bv en Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) worden gedragen. Daartoe worden overeenkomsten tussen de gemeente en de beide bedrijven, alsmede tussen de bedrijven onderling afgesloten. Daarbij wordt ook vastgelegd dat de beide bedrijven de maatregelen van de tegenprestaties ook zelf mogen (laten) uitvoeren. Er kan 'betaling in natura' plaatsvinden, waarbij de geraamde waarde van de door de bedrijven uit te voeren werkzaamheden verrekend mag worden met de totale waarde van de tegenprestatie.

De kosten, die samenhangen met de gewenste beeldkwaliteit van te realiseren nieuwe bebouwing, komen voor rekening van het bedrijf dat de betreffende bebouwing laat realiseren. Een vast bedrag voor deze kosten is niet aan te geven, omdat dit sterk afhankelijk is van het ontwerp en de uitvoering van die bebouwing. Realisering van de gewenste beeldkwaliteit is echter wel uitdrukkelijk ook onderdeel van de tegenprestatie.

Voor de landschappelijke inpassing en de gewenste beeldkwaliteit is een afzonderlijk inpassingsplan opgesteld, dat als bijlage bij de regels beschikbaar is.

4 MILIEUASPECTEN

4.1 Bodemkwaliteit

Besluit ruimtelijke ordening

Op basis van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening zijn gemeenten verplicht om in de ruimtelijke onderbouwing van een nieuwe ontwikkeling een paragraaf over de bodemkwaliteit op te nemen. In deze paragraaf dient gemotiveerd te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen.

4.1.1 Bodemkwaliteit op basis van bestaande onderzoeken

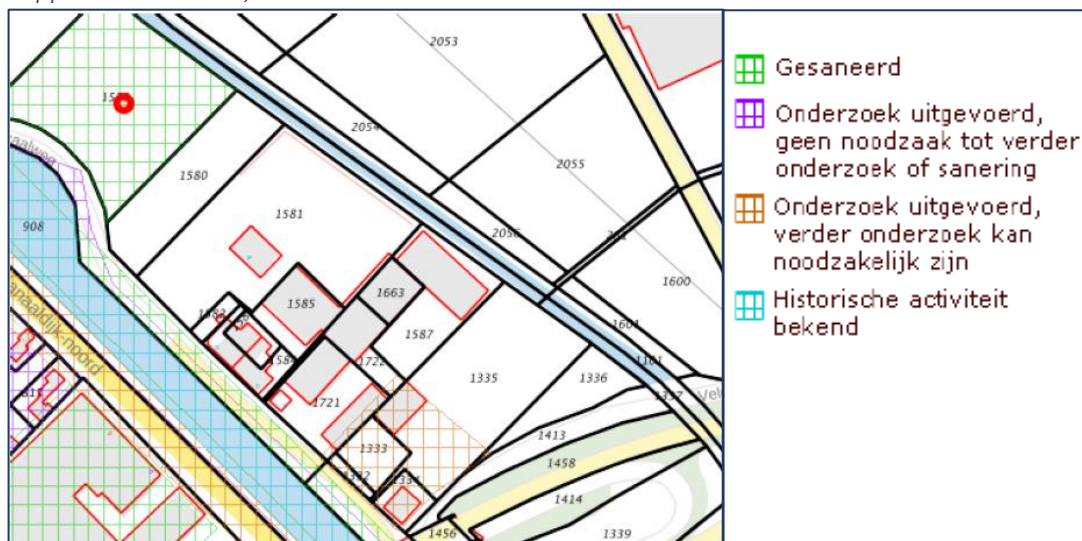
Op basis van geïnventariseerde bestaande onderzoeken is de volgende informatie beschikbaar over de bodem in het plangebied.

Locatie met voormalige stortplaats

De bodem ter plaatse van de voorgenomen uitbreiding van het bedrijventerrein is in de periode 2008-2010 onderzocht. Hierbij zijn ook de historische gegevens nagegaan. Daaruit blijkt dat ter plaatse een oude stortplaats aanwezig is (rode stip op overzichtskaart uit rapport bodemloket). In het bodemonderzoek is ook deze stortplaats meegenomen. Bij het uitgevoerde bodemonderzoek is de toplaag, de ondergrond en het grondwater onderzocht. Samenvattend blijkt dat:

- ✓ zowel in de toplaag als in de ondergrond puin en bodemvreemd materiaal aanwezig is verspreid over de hele locatie. Bovenin is algemeen gezien sprake van lichte bijmenging en naar de diepte toe wordt meer aangetroffen. Op een aantal plekken kon vanaf 0,5 /1 meter niet meer verder geboord worden vanwege het puin. Opvallend is dat het puin niet alleen ter plaatse van de bekende stortplaats aangetroffen is, maar eigenlijk over het gehele onderzoeksterrein verspreid. Hiermee moet rekening gehouden worden bij de verdere planvorming;
- ✓ voor wat betreft de kwaliteit van de grond geldt dat over het gehele terrein verspreid licht tot sterk verhoogde gehalten zijn aangetroffen in de toplaag en in de ondergrond. Er zijn geen duidelijke kernen aangetroffen.

Rapport bodemloket, overzichtskaart locatie



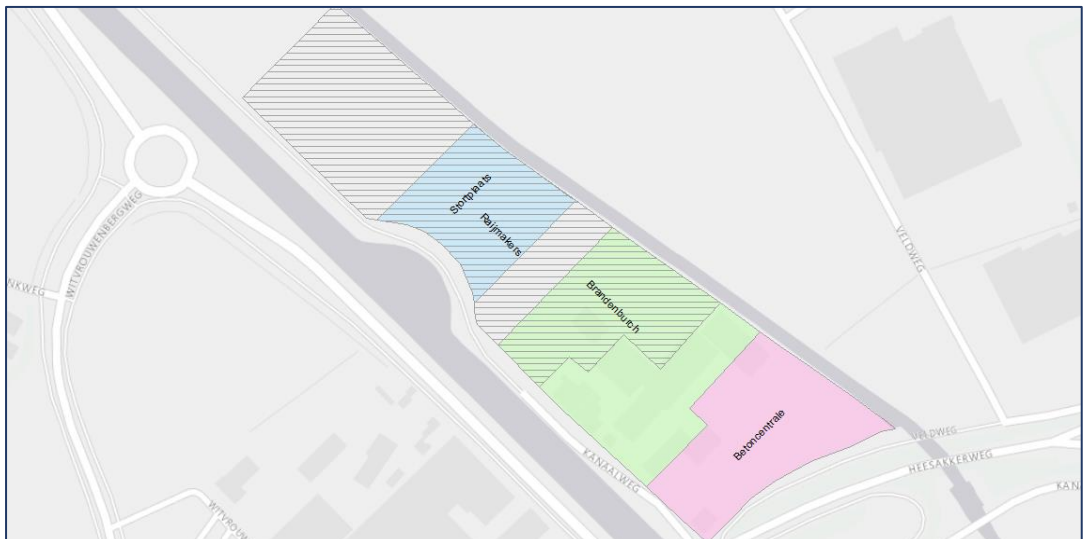
In algemene zin kan wel gesteld worden dat er een relatie is met de puinbijmenging: daar waar veel puinbijmenging is, worden sterkere gehalten aangetroffen. Voor het gehele terrein moet echter rekening gehouden worden met heterogeen verspreide bodemverontreiniging. Daarnaast geldt dat het onderzoek niet gericht is geweest op asbest. Aangezien aan maaiveld wel asbesthoudende materialen zijn aangetroffen (buiten de bekende stortplaats), moet ermee rekening worden gehouden dat in het stortmateriaal zelf ook (plaatselijk) asbestverdacht materiaal aanwezig is;

- ✓ ten aanzien van het grondwater geldt dat hier in algemene zin licht verhoogde concentraties aangetroffen zijn, met uitzondering van 1 peilbuis met een sterk verhoogde concentratie zink. Geconcludeerd wordt dat vanuit het stortmateriaal geen significante verspreiding van verontreinigingen naar het grondwater plaatsvinden. Bij werkzaamheden ter plaatse van het stortmateriaal waarbij een bemaling moet worden toegepast, moet echter wel rekening gehouden worden met belast bemalingswater.

Locatie Betoncentrale

Op het terrein van de betoncentrale is een bodemonderzoek uitgevoerd (Ockhuizen, 1997). Op het terrein zijn mogelijk enkele ondergrondse olie-/brandstoftanks aanwezig (geweest). Daarnaast is waarschijnlijk sprake van een ophooglaag met puin en/of bouw-/sloopafval. Gezien het feit dat er nadien geen onderzoeken zijn uitgevoerd, is het aannemelijk dat er geen ernstige bodemverontreiniging in het oriënterend onderzoek is aangetroffen. Het feitelijk gebruik op deze locatie wijzigt niet, dus specifiek onderzoek in het kader van de bestemmingswijziging is niet noodzakelijk. Wel zal in het kader van een actualisatie van de milieuvergunning beoordeeld moeten worden of de nulsituatie bodemkwaliteit afdoende is vastgelegd. Verwacht kan worden dat hier beton en puin en mogelijk ook andere verontreinigende verhardingsmaterialen in de bodem aanwezig zijn. Voordat hier graafwerkzaamheden plaatsvinden moet de kwaliteit van de bodem inzichtelijk gemaakt worden.

Ligging locaties op bedrijventerrein



Locatie Brandenburg bv (huidige locatie)

Met betrekking tot de locatie van Brandenburg bv zijn geen bodemonderzoeken bekend. Door middel van historisch onderzoek zullen verdachte deellocaties in kaart gebracht moeten worden. Verwacht kan worden dat hier ook beton en puin en mogelijk ook andere verontreinigende verhardingsmaterialen in de bodem aanwezig zijn. Aangezien hier bouwactiviteiten plaats gaan vinden zal hier ten behoeve van een te verlenen omgevingsvergunning een verkennend onderzoek moeten plaatsvinden.

Locatie Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) (huidige locatie)

Noordelijk van de locatie van Brandenburg bv ligt de huidige op- en overslag van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat). Hierop gaat de uitbreiding van Brandenburg bv plaatsvinden. Op deze locatie is een nulsituatie onderzoek uitgevoerd (Ockhuizen en Archimil, 2010). Hierbij is ter plaatse van de opslag van gevaarlijke stoffen op circa 1 meter diep een ondoordringbare puinlaag c.q. stortlaag aangetroffen. De locatie valt echter buiten de contouren van de stort. Aangezien hier bouwactiviteiten plaats gaan vinden zal hier een verkennend onderzoek moeten plaatsvinden. Vastgesteld zal moeten worden of de stort zich hier doorzet en of een hergebruiksplan stortplaatsen voor deze locatie benodigd is. De consequenties hiervan voor het planvoornemen zijn echter sterk afhankelijk van het definitieve bouwplan.

Ter plaatse van de huidige zandopslag van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) is een nulsituatie-onderzoek uitgevoerd (Archimil, 2010). Achter de zwaai in het kanaal ligt een geregistreerde stortplaats. Hier zijn diverse onderzoeken uitgevoerd en is uiteindelijk een hergebruiksplan stortplaatsen c.q. een saneringsplan opgesteld. De deklaag is licht tot sterk verontreinigd, ook is deze op basis van de bijmengingen met puin verdacht voor het voorkomen van asbest. Er heeft echter geen onderzoek conform NEN5707 plaatsgevonden. Op het hergebruiksplan, dat voorziet in het afdekken van de locatie, is door de provincie op 2 februari 2011 een beschikking afgegeven. Hierin is opgenomen dat binnen vier jaar gestart dient te zijn met de sanering. Voor zover bekend is dit niet gebeurd. Beoordeeld zal moeten worden of het beschikte hergebruiksplan/saneringsplan nog dekkend is voor de beoogde activiteiten en of het beschikbare onderzoek nog voldoet. De verwachting is dat dit niet zal leiden tot onuitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Voordat graafwerkzaamheden gaan plaatsvinden dient een verkennend onderzoek asbest uitgevoerd te worden.

Locatie Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) (na uitbreiding)

Het terrein voor de toekomstige uitbreiding van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat), op de terreindelen die nu in gebruik zijn als akker, is eveneens in de eerder uitgevoerde onderzoeken meegenomen (Archimil, 2010). In/op deze akker zijn asbesthoudende materialen aangetroffen. De bovengrond is hier licht verontreinigd met PCB's en zink. Voorafgaand aan grondverzet dient een verkennend c.q. nader onderzoek asbest uitgevoerd te worden. In de ondergrond zijn bijmengingen met bodemvreemde materialen aangetroffen, in deze laag zijn lichte tot sterke verontreinigingen aanwezig. Het is niet de verwachting dat eventuele verontreinigingen de ontwikkeling tot opslagterrein in de weg zullen staan, een eventuele sanering kan plaatsvinden door middel van isolatie (aanbrengen verharding). De stortlaag is hier niet in de ondergrond aangetroffen.

Ten aanzien van het grondwater zijn in het verleden geen substantiële verontreinigingen aangetroffen rond de stortplaats of bij het nulsituatie-onderzoek. Het is niet de verwachting dat eventuele verontreinigingen het voorgenomen gebruik in de weg zullen staan.

De Beschikking sanering en hergebruik in kader van Wet bodembescherming van de provincie Noord-Brabant is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

4.1.2 Conclusie

Concluderend dienen op diverse plaatsen aanvullend onderzoeken en saneringsmaatregelen genomen te worden. Deze onderzoeken en maatregelen worden afgestemd op de concrete herontwikkelingen en bouwplannen, maar staan deze niet in de weg. Voor de uitbreiding van Brandenburch bv moet mogelijk een hergebruiksplan stortplaatsen worden opgesteld als mocht blijken dat daar eveneens sprake is van een voormalige puinstort.

Voor wat betreft de aanleg van een natuurvriendelijke oever/herinrichting aan de noord-oostelijke rand van het perceel geldt dat rekening gehouden moet worden met het aantreffen van stortmateriaal. Op basis van de eerder uitgevoerde onderzoeken direct langs de AA lijkt de bijmenging met puin tot circa 0,5 meter diepte mee te vallen. Wanneer de inrichting dus beperkt blijft tot de bovenlaag, zal niet heel veel puin houdende grond vrijkomen. Als echter substantieel dieper gegraven moet worden dan zal wel puin houdende grond vrijkomen. De herinrichting van de Aa is echter een opgave van het waterschap, die nog nader uitgewerkt moet worden. Deze strook is in het bestemmingsplan meegenomen omdat deze van meet af aan onderdeel is geweest van het nimby-project en om de grondruil tussen Raijmakers Someren bv en Waterschap Aa en Maas ook planologisch vast te leggen.

4.2 Geluid

4.2.1 Wegverkeerslawaaï

Wet geluidhinder

Ten aanzien van geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh voorziet in onderzoekszones en bevat tevens geluidsnormen en richtlijnen met betrekking tot de toelaatbare geluidsniveaus van geluidsbronnen. Indien een ruimtelijke ontwikkeling voorziet in een verandering aan een bestaande geluidsbron, waarbij binnen de geluidszone daarvan een geluidsgevoelig object aanwezig is, dient volgens de Wgh een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

De belangrijkste zorg van de omwonenden betreft het geluid van vrachtwagens. Deze rijden op zeer korte afstand langs de woningen aan de Kanaalweg. In het kader van vergunningverlening is de geluidbelasting ten gevolge van vrachtverkeer op deze woningen nooit meegenomen. Dit is wettelijk ook niet verplicht omdat de bedrijven op een gezoneerd industrieterrein zijn gelegen. Vanuit de beleving van omwonenden en vanuit een goede ruimtelijke ordening is dit echter een relevant onderzoeksaspect.

Om deze reden is in de “Notitie Akoestisch onderzoek bedrijventerrein Kanaalweg” (BügelHajema, 2017) een berekening uitgevoerd van de geluidbelasting op de woningen. Hieruit blijkt dat de geluidbelasting in de huidige situatie zodanig is, dat de voorkeursgrenswaarde ruimschoots wordt overschreden (tot 56 dB). In de toekomstige situatie zal de geluidbelasting nog met circa 3 dB toenemen. Op basis van deze eerste resultaten kan gesteld worden dat zelfs in de huidige situatie nauwelijks meer gesproken kan worden van een goed woon- en leefklimaat. Zeker gezien ook nog sprake is van geluid ten gevolge van de N266 en de weg van Someren naar Asten.

Het planvoornemen voorziet in een verlegging van de Kanaalweg ter hoogte van de woningen nrs. 10 en 11, waardoor deze op grotere afstand van de betreffende woningen komt te liggen. Uitgaande van deze nieuwe situatie zijn in de notitie eveneens berekeningen uitgevoerd. Hieruit komt naar voren dat:

- ✓ het verleggen van de Kanaalweg in noordelijke richting, ondanks de toename van het verkeer, leidt tot een forse verbetering, de geluidsbelasting neemt af tot maximaal 48 dB;
- ✓ indien de Kanaalweg verlegd wordt, de Wet geluidhinder dit ziet als een situatie die mogelijk als reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder wordt beschouwd. Daarbij moet geluidsbelasting in het jaar voorafgaande aan de reconstructie vergeleken worden met de geluidsbelasting 10 jaar na het gereedkomen van de reconstructie. De toename mag dan niet meer dan afgerond 2 dB bedragen. Bij deze berekening moet dus worden uitgegaan van de totale hoeveelheid verkeer die gebruik maakt van de Kanaaldijk. Aangezien de hoeveelheid overig verkeer zeer beperkt is, kan de conclusie getrokken worden dat geen sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

De notitie akoestisch onderzoek is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

4.2.2 Industrielawaai

Wet geluidhinder

Zonering in het kader van Industrielawaai Wet geluidhinder (Wgh) is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en anderzijds woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. De basis van de zonering voor Industrielawaai is gelegen in het bestemmingsplan. Er is sprake van een gezoneerd industrieterrein in het kader van artikel 1 Wgh als in het bestemmingsplan voor een bepaald terrein:

- *in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen;*
- *én waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van ‘grote lawaaimakers’ (in onderdeel D van Bijlage I Bor is vastgelegd welke inrichtingen als grote lawaaimaker moeten worden beschouwd).*

Op grond van artikel 40 Wgh moet tegelijk met het ontstaan van een industrieterrein een zone rond het industrieterrein vastgelegd worden. Daarbij geldt op grond van hetzelfde artikel 40 Wgh (en artikel 53 voor bestaande zones) dat buiten de zone de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Buiten de zone gelden er geen beperkingen voor (geluidsgevoelige) bestemmingen.

Akoestisch onderzoek inpassing binnen geluidzone

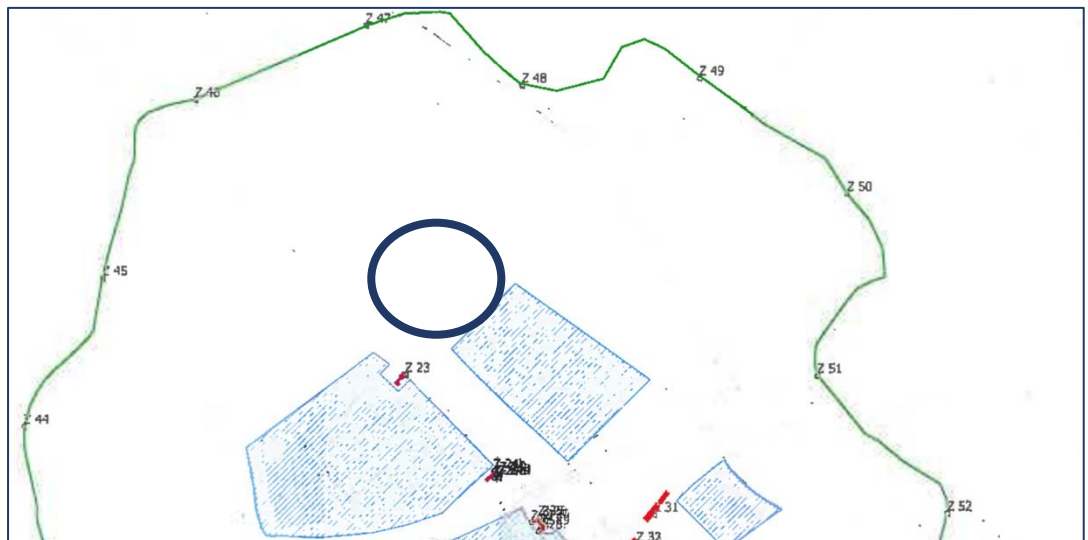
Het bedrijventerrein Kanaalweg is onderdeel van het gezoneerd industrieterrein Sluis XI/Half Elfje. Op dit industrieterrein is de vestiging van 'grote lawaaimakers' toegestaan, mits daarbij wordt voldaan aan de voor dit industrieterrein vastgelegde 'zonegrens 50 dB(A)'. De geluidsbelasting van de 'grote lawaaimakers' samen, mag buiten deze zonegrens niet meer dan 50 dB(A) bedragen. Door middel van een zonebeheermodel wordt de afzonderlijke geluidsproductie van de diverse bedrijven bewaakt, in relatie tot de op de zonegrens maximaal toelaatbare geluidsbelasting.

Voor de op het industrieterrein reeds aanwezige woningen zijn hogere grenswaarden vastgesteld voor de toelaatbare geluidsbelasting. Deze bedragen vrijwel steeds 55 dB(A) (zo ook woning Kanaaldijk-noord 7 en woningen Kanaalweg 10-11, 12 en 13), voor een enkele woning bedraagt deze 58 dB(A) (woning Kanaaldijk-noord 14). De woning Kanaaldijk-noord 7 is aan de overzijde van de Zuid-Willemsvaart, tegenover de voorziene uitbreiding van het bedrijventerrein Kanaalweg gelegen. De woning Kanaaldijk-noord 14 ligt eveneens aan de overzijde van de Zuid-Willemsvaart, maar op grotere afstand van de uitbreiding van het bedrijventerrein.

In het "Akoestisch onderzoek ondersteuning NIMBY-project uitbreiding bedrijven Asten" (KWA Bedrijfsadviseurs B.V., 2016) is akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij is onderzocht in hoeverre de bedrijven geluidstechnisch binnen de geluidzone van het industrieterrein passen. Hierbij gaat het om een globale toets of de activiteiten binnen de bestaande geluidzone passen of dat de zone moet worden vergroot. In het geluidonderzoek is geanticipeerd op de toekomstplannen van de betrokken bedrijven. Daarbij is in het bijzonder van belang dat het gedeelte waar de uitbreiding van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) zal plaatsvinden, buiten de grenzen van het industrieterrein ligt.

Uit het onderzoek blijkt dat er op de meeste zonepunten sprake is van een hoger geluidniveau dan op dit moment in het rekenmodel is gereserveerd. De toename vindt met name plaats aan de noordwestzijde van het bedrijventerrein. Dit is een logisch gevolg van het verschuiven van de bedrijven in de richting van de zone.

Uitsnede zonebeheermodel industrieterrein Sluis XI/Half Elfje met locatie uitbreiding



Bij de berekeningen is rekening gehouden met de volgende geluidmaatregelen:

- ✓ voor de dakventilatoren van Brandenburch/Spelt Someren is rekening gehouden met een beperking van het bronvermogen tot ten hoogste 85 dB(A);
- ✓ rond het terrein van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulatuur) worden keerwanden geplaatst. Deze keerwanden hebben aan de kanaalzijde een hoogte van vijf meter en aan de noordzijde (zijde richting de Veldweg) en oostzijde een hoogte van acht meter. Alleen aan de zuidzijde komt geen afscherming, omdat de vrachtwagens daar de locatie betreden.

Uit een zonetoets moet blijken of de geluidimmissie van de bedrijven binnen de geluidzone past. Afhankelijk van de uitkomsten van de toets kan worden geconcludeerd of de bedrijven inpasbaar zijn, inclusief de toekomstplannen. Daarna kan een meer gedetailleerde uitwerking van de toekomstplannen worden gemodelleerd. Met dit bestemmingsplan wordt ook de geluidzone gewijzigd, in die zin dat de binnengrens van de zone wijzigt doordat het eigenlijke industrieterrein (het gebied waarop de 'grote lawaaimakers' zijn toegestaan) wijzigt. De buitengrens van de zone wijzigt niet ten gevolge van het plan.

Het akoestisch onderzoek is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

Zonetoets

In het kader van de 'Zonebewaking industrieterrein Sluis XI/Half Elfje te Asten' is de "Inpasbaarheidstoets NIMBY (incl reservering voor Raymakers Beton BV), Kanaalweg 4,6 Asten" uitgevoerd (Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, 2017). In deze globale zonetoets wordt het volgende geconstateerd:

- ✓ NIMBY is op de aangegeven locatie inpasbaar in de vigerende geluidzone. Dit is inclusief de inpassing van de beperkte uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten van Raymakers Beton BV, zoals die in het verleden heeft plaatsgevonden. De benodigde geluidsruijme voor NIMBY zal op basis van het ingediende (globale) rekenmodel worden gereserveerd;
- ✓ voordat een inrichting definitief wordt ingepast, moet voor elke individuele inrichting van NIMBY worden aangetoond dat de geluidsbelasting van alle inrichtingen op het gezoneerd industrieterrein, inclusief de betreffende inrichting, cumulatief niet leidt tot overschrijding van 50 dB(A) op de zonegrens, noch leidt tot overschrijdingen van de hogere waarden op de woningen, niet gelegen op het gezoneerd industrieterrein.
- ✓ de NIMBY-inrichtingen dienen te zijner tijd elk hun concrete, gewenste bedrijfsvoering middels een aanvraag of melding, met een akoestisch onderzoek en een digitaal akoestisch rekenmodel bij de gemeente aan te vragen. De equivalente geluidbelasting dient daarbij te worden berekend op vastgelegde bewakingspunten (om vergunningstechnische redenen) en op de zonegrens.

De inpasbaarheidstoets is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

4.3 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit, Wet milieubeheer

In de Wet luchtkwaliteit is bepaald dat de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer (Wm). Hoofdstuk 5 van de Wm maakt onderscheid tussen projecten die 'Niet in betekenende mate' (NIBM) en 'In betekenende mate' (IBM) bijdragen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen.

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die NIBM zijn. Deze NIBM-projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als een project ervoor zorgt dat de concentratie fijn stof of CO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogt, draagt het project in betekenende mate bij aan luchtvervuiling en dient er een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden.

Bron luchtverontreiniging

In het geval een planvoornemen strekt tot het realiseren of wijzigen van bronnen van luchtverontreiniging, die leiden tot een toename van de hoeveelheid luchtverontreiniging, dient onderzoek naar de exacte gevolgen voor de luchtkwaliteit uitgevoerd te worden. Omdat niet bij voorbaat gesteld kan worden dat sprake is van een NIBM-project moet luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd worden.

Onderzoek luchtkwaliteit

Het planvoornemen brengt ter plaatse van de nieuwe locatie voor Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) een uitbreiding van het bedrijventerrein met zich mee. Daarnaast maakt de aard van dit bedrijf dat mogelijk sprake kan zijn van negatieve invloed op de luchtkwaliteit. Om deze reden heeft onderzoek naar de gevolgen van de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten voor de luchtkwaliteit plaatsgevonden. In het "Onderzoek Luchtkwaliteit Raijmakers Transport B.V. te Asten" (KWA bedrijfsadviseurs, 2017) worden de volgende resultaten gerapporteerd en conclusies getrokken:

- ✓ Raijmakers Transport is een bedrijf waar alleen fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) mogelijk leidt tot een overschrijding van de wettelijke grenswaarden. Daarom richt het onderzoek zich alleen op de verspreiding van deze component. In het rapport is rekening gehouden met een worst-case situatie waarin niet alle opgeslagen stoffen bevochtigd worden;
- ✓ de bijdrage voor PM₁₀ van Raijmakers Transport buiten de terreingrens bedraagt ten hoogste 0.6 µg/m³. De achtergrondconcentratie in de omgeving van Raijmakers bedraagt 20 tot 22 µg/m³, het totaal blijft onder de 23 µg/m³ ;
- ✓ hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de eis ten aanzien van de jaargemiddelde concentratie voor PM₁₀ van 40 µg/m³;
- ✓ voor de eis ten aanzien van het aantal overschrijdingen per jaar van de 24-uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ geldt, dat deze in de buurt van Raijmakers Transport 8 tot maximaal 10 keer bedraagt, inclusief de bijdrage van het bedrijf zelf;
- ✓ hiermee wordt voldaan aan de eis ten aanzien van het aantal malen dat het 24-uurgemiddelde per jaar mag worden overschreden;

- ✓ voor PM_{2,5} geldt dat de achtergrondconcentratie in de omgeving van Raijmakers 13 µg/m³ bedraagt, het totaal bedraagt in de gemodelleerde worst case situatie buiten de terreingrens maximaal 16 µg/m³. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de eis ten aanzien van de jaargemiddelde concentratie voor PM_{2,5} van 25 µg/m³.

Het onderzoek luchtkwaliteit is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

Voor Brandenburch bv geldt dat de bedrijfsactiviteiten op deze locatie slechts een zeer beperkte invloed zullen hebben op de luchtkwaliteit. Bovendien is het bedrijf ook na uitbreiding geheel gelegen binnen een terrein waarop nu reeds bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan. Wel zou de toename van het aantal transportbewegingen van Brandenburch bv effecten op de luchtkwaliteit kunnen hebben. Voor deze transportbewegingen geldt dat de toename van het aantal vrachtwagens (60 vrachtwagens) op basis van de NIBM-tool niet in betekende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering draagt er zorg voor dat nieuwe bedrijven of inrichtingen een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven en/of inrichtingen gesitueerd worden. In de directe nabijheid van het plangebied zijn enkele burger- en bedrijfswoningen aanwezig. Op basis van de publicatie 'Bedrijven en zonering' gelden voor de op basis van het planvoornemen toelaatbare bedrijfsactiviteiten de navolgende indicatieve richtafstanden ten opzichte van woningen in een 'rustige woonomgeving'.

Bedrijf/inrichting	Categorie	Minimum afstand	Bepalend aspect
veevoerfabriek/vervaardigen van voer voor huisdieren	4.2/4.1	300 m	geur + geluid
puinbrekerij	4.2	300 m	geluid
betonmortelcentrale	4.2	300 m	geluid
bouwmaterialenhandel	3.1	50 m	geluid

Gelet op de ligging op een bedrijventerrein en de aanwezigheid van diverse (vaar)wegen (Zuid-Willemsvaart, N266, Heesakkerweg), is in dit geval geen sprake van een 'rustige woonomgeving'. De omgeving kan aangemerkt worden als 'gemengd gebied'. In dergelijke gebieden kunnen de indicatieve richtafstanden met 'een stap verkleind' worden. Voor het bedrijventerrein Kanaalweg zijn dan de navolgende indicatieve richtafstanden van toepassing.

Bedrijf/inrichting	Categorie	Minimum afstand	Bepalend aspect
veevoerfabriek/vervaardigen van voer voor huisdieren	4.2/4.1	200 m	geur + geluid
puinbrekerij	4.2	200 m	geluid
betonmortelcentrale	4.2	200 m	geluid
bouwmaterialenhandel	3.1	30 m	geluid

In de huidige situatie zijn op het bedrijventerrein Kanaalweg reeds de genoemde bedrijfsactiviteiten toegestaan. Op basis van de geldende bestemmingsregeling zijn bedrijven uit de categorieën 2 tot en met 4.2 toegestaan. Het planvoornemen voorziet niet in het toestaan van zwaardere bedrijfsactiviteiten, maar in een uitbreiding van de gronden, waarop deze bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan. De uitbreiding vindt plaats in noordwestelijke richting. De bedrijfsactiviteiten gaan daarvoor op kortere afstand van een woning aan de Kanaaldijk-noord (aan de overzijde van de Zuid-Willemsvaart) plaatsvinden. In de huidige situatie bedraagt de afstand tussen de bedrijfsactiviteiten en de woning ca. 75 m. Na uitbreiding van het bedrijventerrein gaat deze afstand ca. 70 m bedragen.

Op de uitbreiding van het bedrijventerrein zijn de bedrijfsactiviteiten van de puinbrekerij voorzien. De milieuzonering van deze bedrijfsactiviteiten wordt vooral bepaald door het aspect geluid (200 m). Het bedrijventerrein Kanaalweg is onderdeel van het gezonde industrieterrein Sluis XI/Half Elfje. In paragraaf 4.2.2 Industrielawaai is reeds aangetoond dat de uitbreiding qua geluidsbelasting voor de aanwezige woningen aanvaardbaar is. Voor het aspect stof bedraagt de richtafstand voor de puinbrekerij 50 m. Binnen deze afstand zijn geen woningen gelegen. De dichtstbij gelegen woning ligt op een afstand van 70 m. De conclusie is dan ook gerechtvaardigd dat de uitbreiding van het bedrijventerrein geen onaanvaardbare verslechtering van het woon- en leefmilieu bij de omliggende woningen tot gevolg zal hebben.

Een bijzonder aspect in dit kader is het gegeven dat de bewoners van de woningen aan de Kanaalweg 10 en 11 in de huidige situatie hinder ondervinden vanwege het transport van en naar de bedrijven. Daarbij is sprake van hinder in de vorm van trillingen, stof en verstopte rioolafvoeren door afstromend zand van de weg. Door de verlegging van de weg op grotere afstand van de betreffende woningen, zal hiervan in de toekomst niet langer sprake zijn.

4.5 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

Het geurbeleid voor bedrijven in de agrarische sector is bepaald in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). In deze wet worden normen gesteld voor de geurbelasting die een veehouderij (het dierenverblijf, niet de opslag van bijproducten e.d.) mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Deze belasting wordt berekend en getoetst aan de hand van een verspreidingsmodel (V-stacks model). Dit geldt echter alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder emissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Gebiedsvisie en Verordening Geurhinder en Veehouderij Gemeente Asten 2016

Vanuit de Wgv krijgen gemeenten de ruimte om hun eigen geurbeleid te voeren. Zij kunnen binnen bepaalde marges en afhankelijk van de plaatselijke omstandigheden normen stellen die zijn afgestemd op de feitelijke en toekomstige situatie. De “Gebiedsvisie en Verordening Geurhinder en Veehouderij Gemeente Asten 2016” is in 2016 vastgesteld. In de verordening is de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object vastgelegd.

Deze maximale waarde varieert voor diverse aangeduide gebieden. Het plangebied valt binnen het gebied 'Buitengebied'. Op basis van de verordening gaat de maximale waarde voor de geurbelasting binnen dit gebied 10,0 Ou (odour units) bedragen.

Het planvoornemen betreft de uitbreiding van een bedrijventerrein. De uitbreiding is noodzakelijk om twee reeds aanwezige bedrijven van uitbreidingsmogelijkheden te kunnen voorzien. Bedrijven zijn voor zover het betreft bedrijfsactiviteiten in gebouwen, net als kantoren en woningen, geurgevoelige objecten. In onderhavig geval betekent dit dat de geurbelasting op de gebouwen van de bedrijven op het uit te breiden bedrijventerrein niet meer mag bedragen dan 10,0 Ou.

Beoordeling geurhinder

Uit opgaven van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant en uit de geurverordening van de gemeente Asten blijkt dat het plangebied een achtergrondbelasting heeft van 3-7 Ou. Daarmee is sprake van een woon- en leefklimaat, dat valt binnen de milieukwaliteit 'goed' en een geurbelasting die valt binnen de norm van 10 Ou. Het planvoornemen heeft slechts een beperkte toename van gebouwen voor bedrijfsactiviteiten tot gevolg. Op het toekomstige bedrijfsperceel voor Raijmakers-Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) zijn geen gebouwen voorzien. Op het toekomstige bedrijfsperceel voor Brandenburch is wel een toename van de hoeveelheid gebouwen voorzien. Echter het bouwvlak waarbinnen deze gebouwen moeten worden gesitueerd, komt ten opzichte van de geldende bestemmingsregeling nauwelijks dicht bij de veehouderijen in de omgeving te liggen.

Uit bovenstaande mag geconcludeerd worden dat geen sprake is van geurhinder voor de bedrijven in het plangebied. Ook mag de conclusie getrokken worden dat de uitbreiding van het bedrijventerrein geen beperkingen met zich mee zal brengen voor de in het omliggende buitengebied aanwezige veehouderijen.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Kwantitatieve risicoanalyse

Bij ruimtelijke planvorming moet rekening worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en risicovol transport. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen. Het uitgangspunt van wet- en regelgeving en beleid ten aanzien van externe veiligheid is scheiding van kwetsbare functies en risicobronnen.

BEVI-inrichtingen

In de directe omgeving van het bedrijventerrein zijn geen bronnen in de zin van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) aanwezig. Op het bedrijventerrein Sluis XI/Half Elfje op het grondgebied van de gemeente Someren zijn wel enkele bedrijven met dergelijke bronnen aanwezig. De risicocontouren hiervan beperken zich echter tot de grens van de desbetreffende bedrijfspercelen en zijn derhalve niet van invloed op het plangebied.

Transport van gevaarlijke stoffen via (spoor/water)wegen

Transport van gevaarlijke stoffen over één van de wegen of wateren door en/of langs het plangebied vindt niet of slechts zeer beperkt plaats. Dit laatste heeft betrekking op de Zuid-Willemsvaart. Over dit kanaal vindt wel transport van gevaarlijke stoffen plaats, maar het aantal transporten is dermate gering dat dit geen gevolgen heeft voor de externe veiligheid. De Zuid-Willemsvaart is daarom ook niet opgenomen in het 'basisnet water'.

Gasleiding

Langs de zuidwestrand van het plangebied is een hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie gelegen. Dit betreft de hogedruk aardgasleiding Z-540-01. Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied van ter plaatse 240 m van deze hogedruk aardgastransportleiding is gelegen en het aantal personen dat ten gevolge van het planvoornemen daarbinnen aanwezig zal zijn toeneemt, is het aspect externe veiligheid onderzocht.

Uit de beschikbare informatie over de leiding blijkt dat de plaatsgebonden risico-contour zich bevindt op het hart van de leiding. Er is geen knelpunt ten aanzien van het plaatsgebonden risico. Dat geldt zowel voor de huidige als de toekomstige situatie. Wel dient in verband met onderhoud aan de leidingen rekening te worden gehouden met een belemmeringenstrook (5 m vanuit het hart van de hogedruk aardgastransportleiding). Binnen deze belemmeringenstrook zijn bepaalde werken en werkzaamheden aan een omgevingsvergunning gebonden.

Ter bepaling van het groepsrisico is de "Groepsrisicoberekening Externe veiligheid Bestemmingsplan Bedrijventerrein Kanaalweg te Asten" (AGEL adviseurs, 2017) uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek was het in beeld brengen van de hoogte van het groepsrisico van de nabij gelegen hogedrukgasleiding.

Uit het onderzoek komen de volgende resultaten en conclusies:

- ✓ ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico blijkt dat de onderzoekslocatie gelegen is binnen het invloedsgebied van de hogedruk gasleiding;
- ✓ als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling neemt de personendichtheid binnen het invloedsgebied van de hogedrukgasleiding toe. Voor de dagperiode van 1.130,8 personen naar 1.370,8 personen en voor de nachtperiode van 133,6 personen naar 157,6 personen. Deze toename is gebaseerd op een worstcase benadering uitgaande van 80 personen per hectare bedrijventerrein. De feitelijke toename bedraagt naar verwachting totaal circa 20 personen;
- ✓ uit de rekenresultaten blijkt dat er sprake is van een toename van het groepsrisico van 0,015 x OW naar 0,032 x OW maar dat de hoogte van het groepsrisico voor de maatgevende kilometer ruim onder de oriëntatiewaarde blijft;
- ✓ de faalfrequentie waarbij sprake is van het maximaal aantal slachtoffers van 31 personen bedraagt $3,34 \times 10^{-7}$;
- ✓ omdat de hoogte van het groepsrisico lager is dan 0,1 x OW zoals aangegeven in artikel 8 van de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) is geen verantwoording van de toename van het groepsrisico noodzakelijk. Volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van de onderdelen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid door hulpdiensten. Deze kan bestaan uit:

- vermelding van de personendichtheid in het invloedsgebied van de hogedrukgasleiding;
- verantwoording van de hoogte van het groepsrisico en bijdrage van de ontwikkeling (toegelaten beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten) aan de hoogte van het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied.
- ✓ ten aanzien van de laatste twee aspecten dient het bevoegd gezag de veiligheidsregio in staat te stellen om hierover een advies uit te brengen;
- ✓ op basis van de onderzoeksresultaten kan worden gesteld dat na realisatie van de ruimtelijke ontwikkeling wordt voldaan aan het veiligheidsbeleid voor externe veiligheid bij buisleidingen.

De groepsrisicoberekening externe veiligheid is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

4.6.2 Advies VeiligheidsRegio Brabant-Zuidoost

Bij brief van 23 oktober 2017 heeft de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost haar advies over het bestemmingsplan uitgebracht. In het kader van de mogelijkheden tot beheersbaarheid en zelfredzaamheid adviseert de Veiligheidsregio het volgende:

1. Ontvluchting van de hogedruk aardgasleiding af te situeren;
2. Handelingsperspectieven mee te geven aan de bedrijfshulpverleners van de panden. Te denken valt dan aan het veilig vluchten bij een mogelijke fakkelfbrand;
3. Rekening te houden met mogelijke hittestraling die de gebouwen treft in geval van een leidingbreuk. Te denken valt dan aan de realisatie van hitte werende wanden en het beperken van glas aan de zijde van de hogedruk aardgasleiding;
4. Het advies ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswatervoorziening over te nemen. Voor de bereikbaarheid en bluswatervoorziening moet voldaan worden aan de Beleidsregels Bluswater en Bereikbaarheid.

Voor de regeling in het bestemmingsplan heeft het advies van de Veiligheidsregio geen consequenties. Bij de verdere uitwerking en invulling van de plannen, alsmede bij de daarvoor noodzakelijke toetsing in het kader van de omgevingsvergunning zal wel getoetst worden aan de in het advies vermelde punten. In de Regeling omgevingsrecht zijn onder andere de volgende indieningsvereisten opgenomen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen:

- gegevens en bescheiden over de aard en plaats van brandveiligheidsinstallaties alsmede van de vluchtrouteaanduiding;
- een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;

Op basis hiervan is voldoende gewaarborgd dat de in het advies genoemde punten bij een vergunningaanvraag getoetst zullen worden.

De in het advies opgenomen constatering dat er geen overschrijding is van het groepsrisico bevestigt dat het planvoornemen ter plaatse ook voor wat betreft externe veiligheid uitvoerbaar is. Het planvoornemen betreft enkel de bestemming Bedrijventerrein. Binnen deze bestemming is de vestiging van kwetsbare objecten of minder zelfredzame personen niet toegestaan.

Het advies van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

4.7 Mer(boordelings)plicht

Besluit milieueffectrapportage

Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) moet worden getoetst of een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieubeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten.

Uitsnede risicokaart



Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De specifieke activiteiten, die plaatsvinden binnen het plangebied, zijn niet opgenomen op de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein is wel opgenomen onder nummer 11.3 van de D-lijst. Hier geldt een drempelwaarde van een oppervlakte van 75 hectare of meer. Bij onderhavig initiatief is hier geen sprake van, de uitbreiding betreft slechts een kleine 2,5 ha.

Ook gezien de in deze toelichting beschreven aspecten in de hoofdstukken Milieu-aspecten en Fysieke aspecten, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significante effecten, die een m.e.r.(beoordelings)plicht noodzakelijk maken.

4.8 Conclusie

Uit de tot zover in het kader van het planvoornemen uitgevoerde onderzoeken blijken geen belemmeringen voor de voorziene ontwikkelingen. Ten aanzien van het aspect wegverkeerslawaaï is sprake van een verbeterde situatie. Wat betreft industrielawaai zijn de ontwikkelingen realiseerbaar binnen de bestaande zone. Op het gebied van luchtkwaliteit en geur geldt eveneens dat de ontwikkelingen binnen de daarvoor geldende normeringen kunnen worden uitgevoerd. Wat betreft de externe veiligheid lijkt dit ook het geval, maar moet nog een voorbehoud gemaakt worden, omdat dit aspect nog wordt getoetst door de Veiligheidsregio. De resultaten daarvan zullen voor de vaststelling in het bestemmingsplan worden verwerkt.

De nog uit te voeren onderzoeken naar de bodemkwaliteit en de eventueel daaruit voortkomende beperkingen voor hergebruik en saneringsmaatregelen kunnen nog beperkingen met zich meebrengen voor het planvoornemen. Voor de vaststelling van het bestemmingsplan zal hierover meer duidelijkheid moeten bestaan, opdat de uitvoerbaarheid op dit punt kan worden aangetoond. Met de opzet van het planvoornemen wordt met de eventuele beperkingen vanuit de bodemkwaliteit rekening gehouden. De activiteiten die het roeren van de grond tot gevolg hebben worden zoveel mogelijk beperkt of betreffen enkel de toplaag. Zo zal de bebouwing van Brandenburch bv niet worden onderkelderd. Het toekomstige bedrijfsperceel van Raijmakers Someren bv (puinbreken/op- en overslag granulaat) wordt voorzien van een dichte bovenafdekking, waardoor eventuele verontreinigingen worden geïsoleerd.

5 FYSIEKE ASPECTEN

5.1 Waterhuishouding

5.1.1 Watertoets

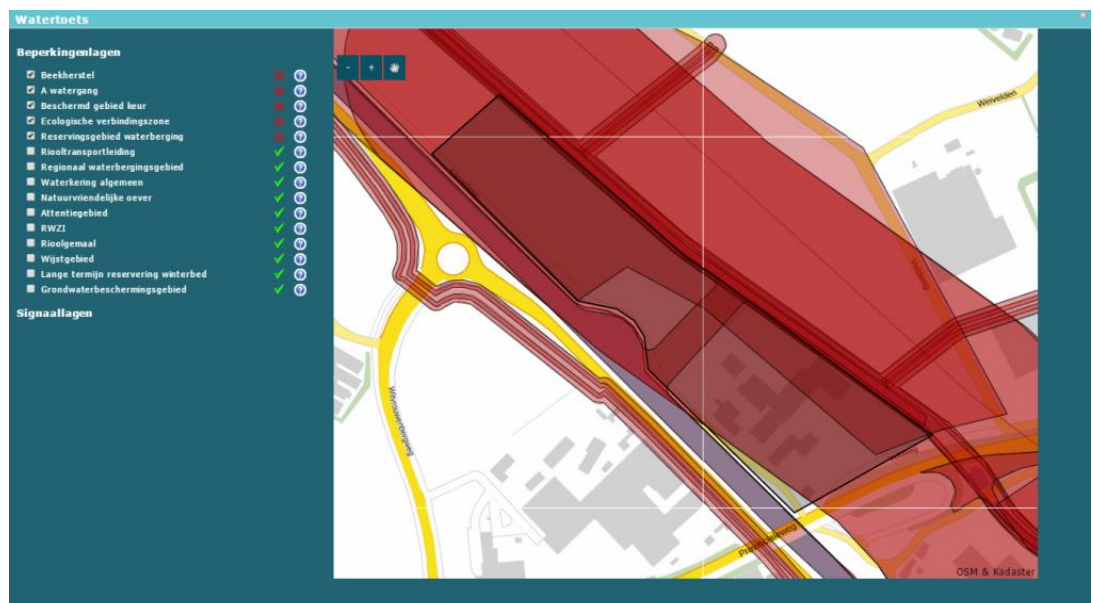
Het planvoornemen is via de digitale watertoets voorgelegd aan het waterschap Aa en Maas. Uit deze toets blijkt dat het waterschap meerdere aandachtspunten heeft lopen op en rondom het plangebied. Voor het gehele plangebied geldt dat beekherstel een aandachtspunt vormt. De Aa is tevens bestempeld als A-watergang met de ambitie om als ecologische verbindingszone te worden ontwikkeld. Het daar omheen gelegen gebied valt onder de beschermende werking van de keur van het waterschap. Tevens is ten noorden en westen van het plangebied een reserveringsgebied waterberging opgenomen.

Het waterschap Aa en Maas en Raijmakers Someren bv zijn al lange tijd met elkaar in gesprek over de aspecten van het beekherstel in combinatie met een ecologische verbindingszone en de waterberging. Op 1 december 2016 heeft overleg plaatsgevonden tussen onder andere medewerkers van het waterschap en Raijmakers. Doel van het gesprek was grondruil. De grondruil maakt enerzijds uitbreiding van het bedrijf Raijmakers mogelijk en biedt anderzijds extra ruimte voor het Waterschap ten behoeve van de herinrichting met beekherstel rond de Aa, in het kader van het project Aa-dal Zuid.

Daarnaast is het waterschap ook gedurende het NIMBY-traject steeds gesprekspartner geweest bij de afstemming van de diverse planonderdelen. Tijdens het overleg met het waterschap op 31 mei 2016 heeft het waterschap aangegeven akkoord te zijn met het uiteindelijke ontwerp voor het planvoornemen.

In hoofdstuk 3 is reeds ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de 8 onderdelen van de watertoets.

Digitale watertoets: beperkingenlagen



5.1.2 Notitie Wateropgave Bedrijven Kanaalweg Asten

In het kader van het planvoornemen is de notitie “Wateropgave Bedrijven Kanaalweg Asten” (KWA Bedrijfsadviseurs BV, 2017) opgesteld. In de notitie is een onderbouwing van de wateropgave gegeven en is uitgewerkt hoe deze opgave ruimtelijk kan worden ingepast. De notitie is integraal opgenomen in deze toelichting in de paragrafen 5.1.3, 5.1.4 en 5.1.5.

5.1.3 Gebiedskenmerken

Het plangebied is gelegen aan de Kanaalweg in Asten, tussen de waterloop de Aa en de Zuid-Willemsvaart.

Het bodemtype in het plangebied betreft ‘zVz’, dit betreft een meerveengrond waarbij de zandige ondergrond binnen 120 cm beneden maaiveld wordt aangetroffen. Het gebied wordt gekenmerkt door relatief hoge grondwaterstanden. Aan de locatie is grondwatertrap II toegekend, dit betekent dat de GHG tussen maaiveld en 40 cm beneden maaiveld wordt aangetroffen. Er is sprake van een kwelsituatie. Uit de wateratlas van de provincie Noord-Brabant blijkt dat in grote delen van het plangebied zelfs sprake is van maaiveldkwel (kwelwater reikt tot in de wortelzone).

De maaiveldhoogte in het plangebied varieert van circa NAP +24 m in de zuidoosthoek tot circa NAP +21,8 m in de noordwesthoek. Het peil van de Zuid-Willemsvaart is ter hoogte van het plangebied circa NAP +22,6 m, het waterniveau van de Aa is ongeveer NAP +20,2 m.

5.1.4 Waterbeleid

Het algemene waterbeleid dat op het plangebied van toepassing is, staat beschreven in het Nationaal Waterplan van de rijksoverheid, het Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, het Waterbeheerplan van het waterschap Aa en Maas en het Gemeentelijk Rioleringsplan 2013-2017. Eén van de basisprincipes van het beleid is het voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd. Dit resulteert in de volgende drietrapsstrategie:

waterkwantiteit – vasthouden, bergen, afvoeren

De trits voor waterkwantiteit betekent dat neerslag bij voorkeur wordt vastgehouden op de plaats waar deze valt. Indien vasthouden niet mogelijk is, wordt neerslag bij voorkeur geborgen en vervolgens (vertraagd) afgevoerd naar oppervlaktewater.

Waterschap Aa en Maas voert de waterkwantiteitstrits nog iets verder door en streeft naar het volgende: hergebruik > infiltratie (vasthouden) > buffering (bergen) > afvoer. Tevens wordt het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen gehanteerd: de nieuwe watersituatie moet minimaal gelijk blijven aan de uitgangssituatie. Het grondwaterniveau mag niet actief verlaagd worden.

Waterschap Aa en Maas hanteert, samen met de andere Brabantse Waterschappen, specifiek beleid ten aanzien van afvoeren van neerslag. Bij toename van verhard oppervlak, moet het verlies van infiltratie- en bergingsmogelijkheden gecompenseerd worden. Hierbij geldt het volgende:

- ✓ een toename van het verhard oppervlak tot 2.000 m² of afkoppelen van 10.000 m² bestaand verhard oppervlak, hoeft niet gecompenseerd te worden;
- ✓ bij een toename van het verhard oppervlak tussen 2.000 en 10.000 m² dienen compenserende maatregelen te zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. Om de omvang van de wateropgave te bepalen gelden algemene regels en kan de volgende rekenregel worden toegepast:

benodigde compensatie (m3) = toename verhard oppervlak (m2) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (m);

- ✓ als de toename van het verhard oppervlak groter is dan 10.000 m² hanteert waterschap Aa en Maas een beleidsregel (*Beleidsregel 13 Afvoer door toename en afkoppelen van verhard oppervlak*) waarin voorgeschreven is dat een waterhuishoudkundig plan wordt opgesteld. Tevens geldt in dergelijke gevallen een vergunningsplicht.

De gemeente Asten geeft met het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2013-2017 invulling aan een duurzame inzameling en verwerking van afvalwater, hemelwater en overtollig grondwater en een duurzaam beheer van het gemeentelijk rioolstelsel. In het kader van de hemelwaterzorgplicht streeft de gemeente Asten voor haar grondgebied een duurzame en doelmatige inzameling en afvoer van hemelwater na voor zover burgers en bedrijven zich daar redelijkerwijs niet van kunnen ontdoen tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. Het belangrijkste aandachtspunt in het gemeentelijk hemelwaterbeleid is het actief benutten van kansen om hemelwater van afvalwater te ontvlechten bij nieuwe ontwikkelingen.

5.1.5 Wateropgave

De toename van het verhard oppervlak bedraagt voor het plangebied circa 23.500 m². Dit betekent dat voor de het plangebied een vergunningsplicht geldt en er een waterhuishoudkundig plan dient te worden opgesteld. Voor het bestemmingsplan is in eerste instantie de wateropgave en de globale inpassing daarvan bepaald. Voorafgaand aan de daadwerkelijke realisatie dient in overleg met waterschap Aa en Maas deze opgave nader te worden uitgewerkt in een waterhuishoudkundig plan en moet een vergunning worden aangevraagd.

In de beleidsregel voor de afvoer vanaf verhard oppervlak zijn onder andere de volgende toetsingscriteria aangehouden:

- ✓ de compensatieplicht is 600 m³ per hectare toename verhard oppervlak, tenzij uit het waterhuishoudkundig onderzoek blijkt dat minder compensatie nodig is;
- ✓ de afvoer uit een voorziening mag maximaal 2 l/s/ha zijn. Indien gebruik wordt gemaakt van een kleinere opvangcapaciteit omdat infiltratie in de voorziening plaatsvindt, moet de voorziening binnen 5 dagen waarbinnen maximaal 2 mm hemelwater per etmaal is gevallen, leeggelopen zijn;
- ✓ er moet een noodoverloopconstructie op de bergingsvoorziening aanwezig zijn. Deze moet worden aangelegd conform de algemene regel voor lozingsconstructies.

Aangezien er in het plangebied sprake is van een GHG mogelijk tot aan maaiveld en een vermoedelijk zeer beperkte doorlatendheid van de bodem, vanwege de aanwezigheid van veen en sterk humeus bodemmateriaal, zal in het plangebied geen goede infiltratie mogelijk zijn.² Daarmee wordt vooralsnog uitgegaan van een compensatieplicht van minimaal 600 m³ per hectare toename verhard oppervlak. Voor de locatie betekent dit een bergingsopgave van minimaal 1414 m³. Aangezien de onderzijde van de waterberging boven het GHG-niveau moet liggen, dient de waterberging op of tot dicht onder het maaiveldniveau plaats te vinden.

² Vooralsnog is aangehouden dat de GHG tot aan maaiveld reikt en de doorlatendheid van de bodem zeer beperkt is. In werkelijkheid is de grondwaterstand mogelijk lager en kan de doorlatendheid van de bodem meevallen, waardoor de omvang van de compensatievoorziening beperkt kan worden. Aanbevolen wordt om bij de nadere uitwerking in het waterhuishoudkundig plan de daadwerkelijke grondwaterstand (GHG) en de doorlatendheid van de bodem ter plaatse van de beoogde compensatievoorziening te verifiëren.

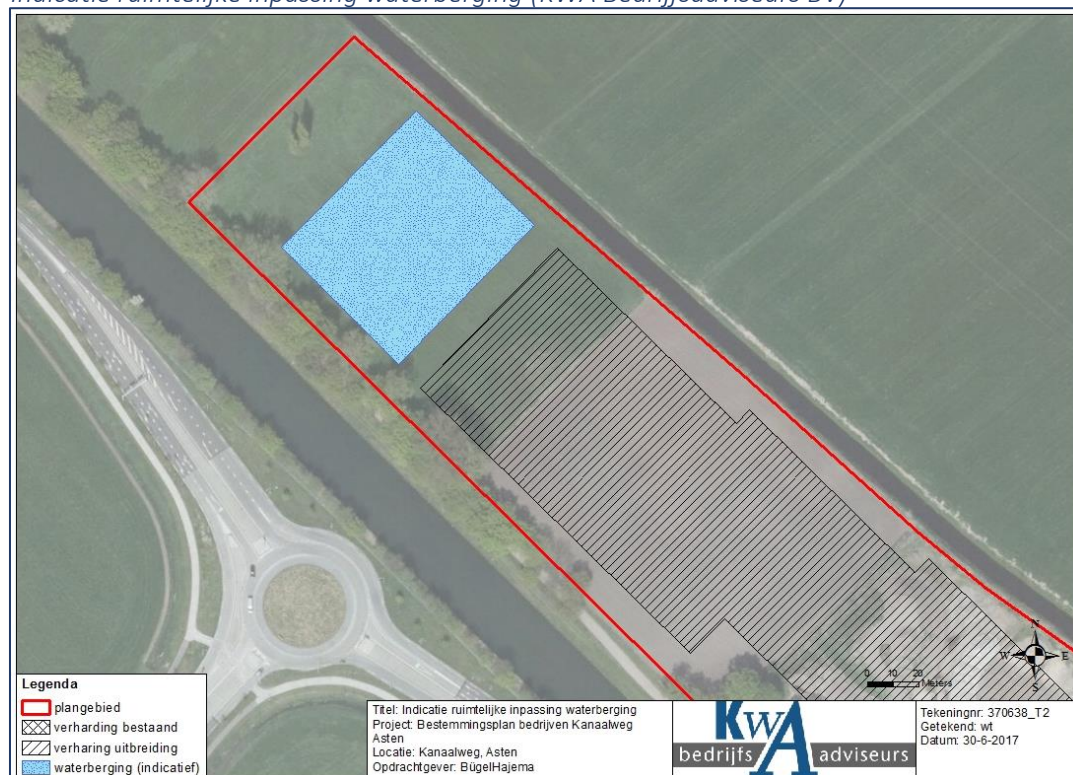
Voor waterberging is de benodigde ruimte aanwezig in de noordwesthoek van het plangebied, in de zone waarin ook landschappelijke inpassing is voorzien. Omdat de waterberging op het maaiveld moet plaatsvinden, zal de berging omringd moeten worden door een lage wal. Indien voor de hoogte van deze wal 30 cm wordt aangehouden, passend binnen de landschappelijke inrichting, betekent dit dat de berging een oppervlakte moet hebben van minimaal 4714 m². Op het bijgevoegde kaartje is een indicatie gegeven van de grootte van de compensatievoorziening en hoe deze voorziening ruimtelijk kan worden ingepast. De afvoerconstructie en noodoverloopvoorziening zullen afvoeren richting de Aa. Vanwege het hogere waterpeil is afvoer naar de Zuid-Willemsvaart niet mogelijk.

Bij het nader uitwerken van de waterberging (in het waterhuishoudkundig plan), dient er rekening mee te worden gehouden dat de neerslag die op het verhard oppervlak valt op een doeltreffende manier kan afstromen naar de compensatievoorziening. Tevens is daarbij de kwaliteit van het afstromende hemelwater een punt van aandacht. Om te voorkomen dat het hemelwater vervuild raakt met bijvoorbeeld vaste delen (zand/stof) zullen voorzieningen (filters) noodzakelijk zijn, die voorkomen dat verontreinigd hemelwater naar de waterbergingslocatie kan stromen. Ook zijn mogelijkheden denkbaar waarbij een meer natuurlijke waterzuivering in de vorm van een helofytenfilter wordt gerealiseerd. In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die ziet op realisatie van de landschappelijke inpassing, inclusief een oplossing voor de waterberging. In het "Plan voor landschappelijke inrichting en beeldkwaliteit" is al rekening gehouden met het benodigde ruimtebeslag.

5.1.6 Beekherstel

Tussen het waterschap en Raijmakers Someren bv zijn afspraken gemaakt om te komen tot een grondruil. Deze grondruil maakt het mogelijk om tot beekherstel te komen rond het gedeelte van de Aa ter hoogte van het bedrijventerrein in zijn toekomstige omvang. Onderdeel van de afspraken is bovendien dat Raijmakers Someren bv een stuk grond langs de Aa - ruim 1 km ten noordwesten van het plangebied - verkoopt aan het waterschap, waarmee het waterschap een ontbrekende schakel in het beekherstel van de Aa kan invullen.

Indicatie ruimtelijke inpassing waterberging (KWA Bedrijfsadviseurs BV)



5.1.7 Ecologische verbindingzone

Met het planvoornemen wordt invulling gegeven aan de gewenste ecologische verbindingen. Het planvoornemen voorziet in een meer natuurlijke herinrichting langs de Aa en maakt op het perceel ten noordwesten van het de uitbreiding van het bedrijventerrein een verbinding mogelijk tussen de ecologische structuren van de Aa en de Zuid-Willemsvaart.

De ecologische waarden in het gebied, versterkt door de herinrichting, zijn in het bestemmingsplan van een beschermende regeling voorzien. Aan de ingebruikname van de uitbreiding van het bedrijventerrein is een voorwaardelijke bepaling toegevoegd, die bepaalt dat zolang de herinrichting gericht op het realiseren van de ecologische hoofdstructuur niet is gerealiseerd, enkel de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteit zijn toegelaten.

5.1.8 Reserveringsgebied waterberging

Het waterbergend vermogen wordt ter plaatse door de bedrijfsuitbreidingen verkleind. Dit wordt echter gecompenseerd door de toename aan waterbergend vermogen door de realisering van een waterberging ten noordwesten van de uitbreiding van het bedrijventerrein en de herinrichting van de zone rond de Aa (meandering, nevengeulen). Per saldo is geen sprake van een vermindering van het waterbergend vermogen.

5.2 Archeologie

5.2.1 Wettelijk kader

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is. Zo ook navolgende bepaling omtrent de archeologische monumentenzorg.

De gemeenteraad houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.1, onderscheidenlijk artikel 3.38, van de Wet ruimtelijke ordening en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten.

5.2.2 Archeologische waarden

De gemeente Asten heeft op 24 juni 2013 het bestemmingsplan 'Asten Archeologie 2012' vastgesteld, op basis van de 'Gemeentelijke archeologiekaart van Asten 2010' (Vestigia, 2010) en de 'Nota Archeologiebeleid gemeente Asten' (ArchAeO, 2010). In dit bestemmingsplan is voor het gehele plangebied de bestemming 'Waarde – Archeologie 3' opgenomen. Dit betreft 'terreinen van middelhoge archeologische verwachting en naoorlogse woonwijken en industrieterreinen in gebieden met een hoge verwachtingswaarde'. De onderzoeksplicht geldt hier bij een bodemingreep groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,4 meter beneden maaiveld.

De uitbreiding van het bedrijventerrein beslaat een oppervlakte van ruim 2 ha. Naar verwachting zullen bij de inrichting van de uitbreiding van het bedrijventerrein ook ingrepen in de bodem dieper dan 0,4 m beneden maaiveld plaatsvinden. Derhalve is op basis van het gemeentelijk beleid archeologisch onderzoek uitgevoerd.

In het uitgevoerde “Asten Plangebied NIMBY project Kanaalweg Asten Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek (verkennende fase)” (BAAC, 2017) worden de volgende conclusies getrokken:

Bureauonderzoek:

- ✓ binnen het plangebied zijn geen archeologische waarden aanwezig;
- ✓ sporen van nederzettingsterreinen bestaande uit individuele huis- of boerderijplaatsen met erven, afvalkuilen, waterputten en aardewerkstrooiing of grafvelden worden niet verwacht;

Veldonderzoek:

- ✓ in de ondergrond zijn geen zandige opduikingen zoals dekzandruggen of duinen aangetroffen, waarop tijdelijk kampementen uit de steentijd kunnen voorkomen. Ook aanwijzingen op het voorkomen van resten uit latere perioden of anderszins archeologische resten zijn niet aangetroffen;
- ✓ archeologische resten worden vanwege de bodemverstoringen, lage ligging in het beekdal en erosie niet verwacht en worden derhalve ook niet bedreigd. Vervolgonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.
- ✓ bovenstaand advies is beoordeeld en wordt onderschreven door de adviseur van de bevoegde overheid.

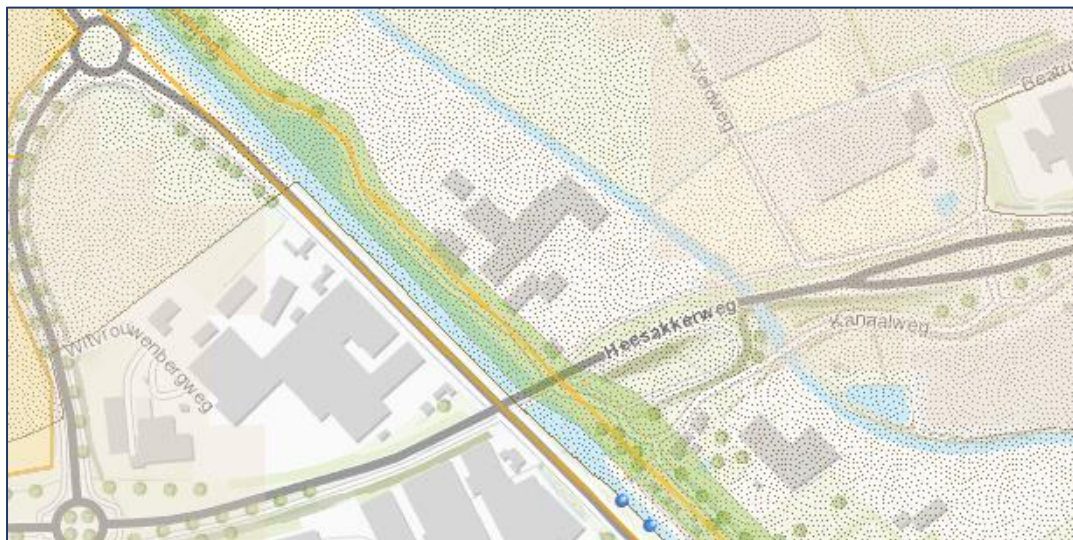
Het bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

5.3 Cultuurhistorie

5.3.1 Kader

Conform het bepaalde in artikel 3.1.6 Bro moet bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening worden gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden.

Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant



De provincie ziet het Brabantse erfgoed als belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil het een plaats geven in de verdere ontwikkeling van Brabant. Daarom heeft de provincie haar ruimtelijk erfgoed opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Prominent op de CHW is het provinciaal cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. De CHW geeft verder de meest recente erfgoedinformatie van het rijk, met archeologische en bouwkundige monumenten, met archeologische verwachtingswaarden en met beschermde stads- en dorpsgezichten.

5.3.2 Cultuurhistorische waarden

Op de CHW is de Zuid-Willemsvaart aangeduid als onderdeel van de 'historische geografie van hoge waarde'. De langs de Zuid-Willemsvaart gelegen laanbeplanting is aangeduid als 'historisch groen'. Het planvoornemen heeft geen consequenties voor het tracé van de Zuid-Willemsvaart. Deze is ook buiten het plangebied van dit bestemmingsplan gelegen. De historisch waardevolle laanbeplanting langs de Zuid-Willemsvaart wordt in het planvoornemen behouden en op plaatsen zelfs versterkt. Voor het overige is binnen het plangebied of direct daaraan grenzend geen sprake van cultuurhistorische waarden.

De CHW duidt het plangebied en een groot deel van de omgeving daarvan aan als 'archeologisch landschap'. In de vorige paragraaf is reeds op de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden en de noodzaak van het uitvoeren van onderzoek ingegaan.

5.4 Flora en fauna

5.4.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Daarmee is de integratie van de Natuurbeschermingswet (Nbw), de Flora- en faunawet (Ffw) en de Boswet een feit. In de Wnb is zowel de gebiedsbescherming als de soortenbescherming geregeld. Bij gebiedsbescherming gaat het om aangewezen natuurgebieden en bij soortenbescherming gaat het om de bescherming van vogels en andere diersoorten en planten.

In het kader van de gebiedsbescherming moet getoetst worden in hoeverre het planvoornemen significante effecten heeft op natuurgebieden in de omgeving. In ieder geval moet daarbij gekeken worden naar de effecten op het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en Natura 2000-gebieden.

In verband met de uitvoerbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met soortenbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Er mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de Wnb geen ontheffing zal worden verleend.

5.4.2 Gebiedsbescherming

Op enkele kilometers afstand liggen verschillende Natura 2000- gebieden. Deze gebieden liggen op zodanige afstand dat geen sprake zal zijn van directe hinder door bijvoorbeeld verstoring. Er kan echter wel sprake zijn van een effect ten gevolge van stikstofdepositie. Omdat dit een mogelijke beperking zou kunnen betekenen voor de uitbreiding van de bedrijven is naar dit aspect nader onderzoek gedaan. Daarbij speelt ook het strengere beleid van de provincie ten aanzien van de toegestane stikstofdepositie op de Natura 2000 gebieden Strabrechtse Heide, Deurnse Peel en Groote Peel.

Om deze reden is met behulp van AERIUS een eerste berekening uitgevoerd van de stikstofemissie. Dit betreft een worstcase inschatting waarbij alle activiteiten zijn verdubbeld. Uit de berekening blijkt dat voor beide bedrijven samen sprake is van een maximale toename van 0.05 mol/ha/jr. In het kader van de PAS zal uiteindelijk een berekening per inrichting gedaan moeten worden (en met een preciezere onderbouwing van huidige en toekomstige situatie).

Op grond van de nu uitgevoerde berekening is echter reeds voldoende aangetoond dat de uitbreiding geen knelpunten oplevert in het kader van de PAS.

In het kader van de Wnb is het aanvragen van een vergunning niet nodig. Wel is sprake van een meldingsplicht voor de toename in stikstofdepositie als sprake is van toename per bedrijf van meer dan 0,05 mol.

De stikstofdepositieberekening is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

5.4.3 Soortenbescherming

In verband met de uitvoerbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met soortenbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Er mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de Wnb geen ontheffing zal worden verleend.

Teneinde in beeld te krijgen welke soorten in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn, is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. In de notitie "Ecologisch onderzoek bedrijventerrein Kanaalweg Asten" (BügelHajema, 2016) zijn de bevindingen van het Flora- en faunawet-onderzoek vastgelegd.

Conclusie

In de notitie wordt geconcludeerd dat op basis van het onderzoek voor nagenoeg alle soortgroepen een voldoende beeld is ontstaan van het voorkomen van in het kader van de Wnb beschermde natuurwaarden. Alleen ten aanzien van de soortgroep vissen is een onvoldoende beeld verkregen van de aanwezigheid van beschermde vissoorten in de beek Aa. Indien sprake is van werkzaamheden in/aan de Aa, dient aanvullend vissenonderzoek te worden uitgevoerd. In het kader van het planvoornemen is dit niet het geval.

Verder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van broedvogels. Verstoring van broedgevallen (in gebruik zijnde nesten van vogels) dient te worden voorkomen.

Het ecologisch onderzoek is als bijlage bij de toelichting beschikbaar.

5.5 Duurzaamheid

5.5.1 Duurzaam ontwikkelen

Duurzame ontwikkeling is te zien als een ontwikkelingsproces, waarbij gestreefd wordt naar het tot stand brengen van een duurzame samenleving. Dit gebeurt door in alle stadia van een planproces kansen en mogelijkheden te benutten voor het realiseren van een hoge ruimtelijke kwaliteit in combinatie met een zo laag mogelijke milieubelasting, en deze in de tijd weten te handhaven, zodat ook toekomstige generaties daarin delen. Ook de gemeente Asten heeft in haar beleidsdoelstellingen duurzaamheid opgenomen en wenst deze structureel in ontwikkelingsplannen op te nemen.

Met het planvoornemen wordt aangesloten bij voorgaande uitgangspunt. Door de uitbreiding van het bedrijventerrein en de daardoor mogelijk herstructurering van een gedeelte van het bestaande terrein, blijven de gebruiksmogelijkheden van het bedrijventerrein ook in de toekomst behouden. Daarnaast worden tegelijkertijd de effecten van het bedrijventerrein op de omgeving, door maatregelen als verbetering van de ontsluitingsstructuur en van de landschappelijke inpassing, tot een aanvaardbaar niveau teruggebracht. Het bedrijventerrein kan daardoor ook in de toekomst duurzaam blijven functioneren.

Daarnaast zal bij de bouw van nieuwe bedrijfsgebouwen en de herinrichting van de openbare ruimte van het bedrijventerrein zoveel mogelijk gebruikt worden gemaakt van duurzame materialen en technieken.

5.6 Infrastructuur

5.6.1 Zonering Zuid-Willemsvaart

Rijkswaterstaat hanteert een rooilijnenbeleid rondom rijkswegen en vaarwegen. Dit rooilijnenbeleid bestaat uit bebouwingsvrije en overlegzones.

Voor de Zuid-Willemsvaart, aan de zuidzijde van het plangebied, heeft Rijkswaterstaat een bebouwingsvrije zone vastgesteld, met een rooilijn van 10 meter, gemeten vanuit de theoretische oeverlijn (grens land-water). Binnen deze zone moeten de gronden in het kader van de nautische belangen van de vaarweg vrij gehouden worden van bebouwing en opslagmaterialen. Enkel bouwwerken die worden gebouwd en materialen die worden opgeslagen ten behoeve van de vaarweg, zijn toegestaan. Van deze regel kan alleen worden afgeweken met toestemming van Rijkswaterstaat. Op grond van bovenstaande wordt over de bebouwingsvrije zone de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – vaarweg' gelegd.

5.6.2 Zonering waterkering

De kanaaldijk van de Zuid-Willemsvaart wordt aangemerkt als regionale waterkering. Een regionale waterkering heeft een kern- en een beschermingszone. De begrenzing van deze zones zijn vastgelegd in de legger rijkswaterstaatswerken. Binnen deze beheerszones geldt een verbod voor bouw- en aanlegwerkzaamheden, waar na positief advies van de keringbeheerder van kan worden afgeweken. Op grond van bovenstaande wordt over de kernzone de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' en over de beschermingszone de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – waterkering' gelegd.

5.7 Conclusie

Uit voorgaande paragrafen blijkt dat de fysieke aspecten de uitvoer van het planvoornemen niet in de weg staan. Wel dient bij de uitvoer de realisering van een waterbergingsvoorziening van voldoende capaciteit onderdeel te zijn van de werkzaamheden. In het bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de zonering langs de Zuid-Willemsvaart.

6 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE ASPECTEN

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Kostenverhaal

In het geval van een aangewezen bouwplan conform artikel 6.2.1 Bro, waarvan met de uitbreiding van het bedrijventerrein en de daarmee gepaard gaande oprichting van gebouwen sprake is, dient een exploitatieplan opgesteld te worden. Hiervan kan worden afgezien indien kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Ten behoeve van kostenverhaal worden anterieure overeenkomsten gesloten met de grondeigenaren in het gebied, in het geval er op hun grond een bouwplan ontstaat. In de anterieure overeenkomsten worden afspraken gemaakt over het verhalen van kosten. Hierin wordt meegenomen:

- ✓ de realisatie van de landschappelijke inpassing rondom de nieuwe begrenzing van het bedrijventerrein (inclusief taluds);
- ✓ de herinrichting van het gebied ten noordwesten van het bedrijventerrein, waarbij landschappelijke inpassing en waterberging worden gecombineerd;
- ✓ de aanvulling van de bomenrij langs de Kanaalweg;
- ✓ de opwaardering van de Kanaalweg langs de Zuid-Willemsvaart;
- ✓ de realisatie van de nieuwe ontsluiting vanaf de Heesakkerweg tot aan de Kanaalweg (inclusief de scheiding tussen gemotoriseerd verkeer en fietsers);
- ✓ alle gemeentelijke plankosten voor zover deze niet onder de provinciale subsidie vallen.

De uitvoering van bovengenoemde fysieke werken maakt onderdeel uit van de kwaliteitsverbetering conform de structuurvisie landschap van de gemeente Asten. Deze werken vormen de tegenprestatie voor de uitbreiding van het bedrijventerrein.

De grondeigenaren waarmee een anterieure overeenkomst wordt gesloten hebben zich reeds gecommitteerd aan de inhoud en afspraken zoals deze in de anterieure overeenkomsten worden vastgelegd. Hierin is tevens vastgelegd dat de definitieve anterieure overeenkomsten zo snel mogelijk zullen worden gesloten, maar in elk geval voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld. De economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is hiermee (anderszins) verzekerd.

De kosten van de daadwerkelijke uitvoering van het planvoornemen worden door de betreffende bedrijven gedragen. Daarnaast is door de provincie Noord-Brabant in het kader van dat nimby-project subsidie beschikbaar gesteld voor de werkzaamheden om te komen tot een inrichtingsvoorstel en vervolgens een bestemmingsplan voor het planvoornemen. Met deze subsidie zijn onder meer het noodzakelijke overleg, het te maken ontwerp en de uit te voeren onderzoeken bekostigd.

6.1.2 Planschade

Op grond van artikel 6.1 Wro kennen Burgemeester en wethouders degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden ten gevolge van onder meer een wijziging van het bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming in die schade toe. Daarbij geldt dat het moet gaan om schade die redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en die niet reeds voldoende anderszins is verzekerd.

Naar verwachting zal in onderhavig geval geen sprake zijn van planschade. Het planvoornemen heeft per saldo een aanzienlijke verbetering van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving ter plaatse tot gevolg. Mocht toch sprake zijn van planschade, dan komt deze op basis van de overeenkomst voor rekening van de betrokken bedrijven.

6.1.3 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de economische uitvoerbaarheid van het project voldoende is gegarandeerd.

6.2 Handhaafbaarheid

Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Een aantal factoren is van belang voor een goed handhavingsbeleid.

Kenbaarheid bestemmingsplan

Bekendmaking van de plannen voor het gebied aan de omliggende bewoners en waar mogelijk rekening houden met de ingebrachte opmerkingen. De kenbaarheid van dit bestemmingsplan is inherent aan de doorlopen nimby-procedure, die gekenmerkt wordt door veelvuldig overleg met betrokkenen en belanghebbenden.

Inzichtelijke en realistische regelgeving

Een bestemmingsplan is een juridische regeling die inzichtelijk en realistisch dient te zijn. Het plan moet helder van opzet en niet onnodig beperkend of star zijn. Daarbij zullen de regeling en de bepaling welke hierin zijn opgenomen handhaafbaar moeten zijn. Dit betekent dat de regels duidelijk zijn en er niet meerdere interpretaties kunnen voortvloeien uit de omschrijvingen. Bij de juridische regeling is zoveel mogelijk aangesloten bij de regeling uit het bestemmingsplan “Buitengebied Asten 2016”. Daarmee wordt in ieder geval bereikt dat de regeling zoveel mogelijk aansluit bij de regeling voor de aangrenzende gronden in het buitengebied.

Actief handhavingsbeleid

De handhaving van de regelgeving voor het bedrijventerrein Kanaalweg 5-8 wordt onderdeel van het beleid voor de totale handhaving van wet en regelgeving welke binnen de gemeente wordt uitgevoerd.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de voorbereiding van het nimby-project Kanaalweg 5-8 hebben diverse gesprekken en workshops plaatsgevonden met betrokkenen en belanghebbenden. Ook instanties als Rijkswaterstaat, de provincie Noord-Brabant en het waterschap Aa en Maas zijn van begin af aan nauw betrokken bij de planontwikkeling. Vooral op basis van de inbreng uit de diverse gesprekken en workshops is de keuze voor het uiteindelijke inrichtingsvoorstel voor de uitbreiding van het bedrijventerrein tot stand gekomen. De intensieve betrokkenheid van de omwonenden bij het voortraject en de instemming van de geraadpleegde instanties, hebben geleid tot de afweging om direct een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen.

Het planvoornemen voorziet in de uitbreiding van een bedrijventerrein, in combinatie met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de fysieke leefomgeving. Landschappelijke inpassing en verbetering van de ontsluitingsstructuur vormen de voornaamste ingrediënten voor deze verbetering. Uit voorgaande toelichting volgt dat kan worden gekomen tot een verantwoorde invulling van het plangebied.

Desalniettemin bestaat de mogelijkheid dat tegen het planvoornemen bezwaren bestaan. Het ontwerpbestemmingsplan doorloopt daarom de gebruikelijke procedure van terinzagelegging, gedurende welke een ieder kan reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen kan indienen.

Op basis van het voorgaande is de verwachting gerechtvaardigd dat het planvoornemen maatschappelijk haalbaar is en waarschijnlijk niet zal leiden tot overwegende bezwaren.

6.4 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project voor nu en in de toekomst voldoende is aangetoond.

7 JURIDISCHE VERANTWOORDING

7.1 Planvorm

De inrichtingsschets voor het nimby-project Kanaalweg 5-8 is vertaald in een gedetailleerd bestemmingsplan. In dit plan zijn per perceel de gebruiks- en bouw mogelijkheden binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' vastgelegd. Door de keuze voor de gedetailleerde planvorm is direct de maximaal toelaatbare invulling voor het plangebied duidelijk. Flexibiliteitsbepalingen om deze invulling verder op te rekken zijn niet opgenomen.

7.2 Juridische planopzet

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening, bepaalt een drietal zaken de opzet en inrichting van de planregels, te weten:

- ✓ de digitale raadpleegbaarheid;
- ✓ de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012);
- ✓ de Woningwet.

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding de primaire informatie geeft over waar en hoe gebouwd mag worden. Bij het raadplegen van het bestemmingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan in de regels teruggelezen worden welk gebruik en welke bouw mogelijkheden zijn toegestaan.

7.3 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn aangegeven:

- ✓ de grens van het plangebied;
- ✓ de bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden: 'Bedrijventerrein', 'Natuur', 'Natuur – Waterlopen' en 'Verkeer';
- ✓ de dubbelbestemming 'Leiding - Gas';
- ✓ de gebiedsaanduidingen 'geluidzone - industrie', 'overige zone – beekdal', 'overige zone – ecologische hoofdstructuur', 'overige zone – ecologische verbindingzone', 'overige zone - groenblauwe mantel', 'overige zone - behoud en herstel van het watersysteem' en 'vrijwaringszone – vaarweg';
- ✓ functieaanduidingen voor de per vlak toegestane bedrijfsactiviteiten;
- ✓ de aanduiding 'bouwvlak';
- ✓ de aanduidingen 'maximum bouwhoogte (m)', 'maximum goothoogte (m)' en 'maximum bebouwingspercentage (%)'.

Het bouwvlak geeft de begrenzing weer waarbinnen gebouwen opgericht mogen worden. Daarbuiten mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd.

7.4 Toelichting op de regels

De regels zijn conform de SVBP 2012 als volgt opgebouwd:

- ✓ inleidende regels, met de gebruikte 'begrippen' en 'wijze van meten';
- ✓ bestemmingsregels, met de regels voor de binnen het plangebied gelegen bestemmingen en dubbelbestemmingen;
- ✓ algemene regels, met een overzicht van de algemene bouw- en gebruiksregels en de algemene afwijkings- en wijzigingsregels;
- ✓ overgangs- en slotregels, met de regels over het overgangsrecht en de wijze van aanhalen van het plan.

Belangrijke voorwaarden voor de ontwikkeling van de uitbreiding van het bedrijventerrein zijn de gecombineerde verbeterde ontsluiting, landschappelijke inpassing, waterberging en beeldkwaliteit. Om er zeker van te zijn dat deze ook uitgevoerd worden zijn voorwaardelijke verplichtingen opgenomen binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'. Deze verplichtingen garanderen dat het gebruik van de betreffende gronden en het oprichten van bebouwing pas is toegestaan nadat de betreffende gecombineerde maatregelen zijn uitgevoerd en in stand worden gehouden. Overzichten van de betreffende maatregelen zijn als bijlagen aan de regels gekoppeld.

7.5 Conclusie

In het bestemmingsplan is de inrichtingsschets vertaald in een juridische regeling. Daarbij zijn voldoende waarborgen ingebouwd om te garanderen dat het planvoornemen in zijn geheel wordt uitgevoerd en dat geen ongewenste ontwikkelingen optreden.

8 PROCEDURE

8.1 Overleg vooraf

Binnen het kader van het nimby-project heeft veelvuldig overleg plaatsgehad met betrokken partijen en is sprake geweest van een omgevingsdialoog. Uiteindelijk heeft dit overleg geleid tot een ontwerp voor de toekomstige inrichting van het plangebied, dat de goedkeuring kan wegdragen van alle partijen.

Onderstaand overzicht geeft in chronologische volgorde het gevoerde overleg weer.

28 september 2015:

overleg met de provincie Noord-Brabant
(dhrn. M. Groot Zevert, H. van Hout en A. Bouman)

1 oktober 2015:

telefonisch overleg met de gemeente Someren
telefonisch overleg met de Gasunie

oktober 2015:

overleg met omwonenden

5 november 2015:

'kick-off' met de provincie Noord-Brabant, de gemeente Asten, het waterschap Aa en Maas, omwonenden en de betrokken bedrijven

11 februari 2016:

overleg met waterschap Aa en Maas
(dhr. P. Rutten, mw. I. Rijkers)

mei 2016:

overleg met omwonenden

24 mei 2016:

overleg met de gemeente Someren
(dhr. G. Hoebe, mw. S. Salemans-Dusch, dhr. P. Engelvaart)

31 mei 2016:

overleg met de provincie Noord-Brabant
(dhrn. M. Groot Zevert, M. Mols en A. Bouman)
overleg met Rijkswaterstaat en waterschap Aa en Maas

8 juni 2016:

overleg met waterschap Aa en Maas

9 augustus 2016:

overleg met waterschap Aa en Maas

11 september 2017:

mail van District Midden Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (dhr. T v.d. Berg), waarin wordt aangegeven dat er wat Rijkswaterstaat betreft geen verdere problemen zijn die de verdere uitwerking van het project in de weg staan. Voor de gewenste verbetering van de Kanaalweg op de gronden van Rijkswaterstaat zal, mits bij het ontwerp voor de weg aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, door Rijkswaterstaat vergunning verleend worden.

8.2 Vooroverleg

Rijkswaterstaat heeft in het kader van het vooroverleg gereageerd bij mail van 17 juli 2017. In de reactie worden de volgende opmerkingen gemaakt:

- ✓ de Kanaaldijk en de Zuid-Willemsvaart worden aangemerkt als regionale waterkering. De daarbij behorende kern- en beschermingszone zijn in het bestemmingsplan niet goed geregeld.
Door het opnemen van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – waterkering' zijn de kern- en beschermingszone alsnog van een afdoende regeling voorzien.
- ✓ de Zuid-Willemsvaart kent ter plaatse een Vaarwegklasse II. De bijbehorende vrijwaringszone van 10 m ontbreekt in het plan.
Door het opnemen van de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – vaarweg' is de betreffende vrijwaringszone alsnog in het plan geregeld.
- ✓ de ontsluiting wordt verbeterd door het tracé van de Kanaalweg en de fietsverbinding aan te passen. Onduidelijk is in hoeverre deze aanpassing op rijksgronden plaatsvindt.
Voor de aanpassing van het tracé van weg en fietspad zijn geen gronden in rijks eigendom benodigd. Wel vindt verbetering van het bestaande tracé parallel aan de Zuid-Willemsvaart plaats. Dit deel van de Kanaalweg is wel gelegen op gronden in rijks eigendom.
- ✓ In tegenstelling tot wat er in de toelichting staat vermeld, vindt er wel transport van gevaarlijke stoffen plaats over het kanaal, maar de aantallen zijn dermate gering dat dit geen gevolgen heeft voor de externe veiligheid.
In de toelichting is de paragraaf over externe veiligheid conform bovenstaande aangepast.

Het vooroverleg met de provincie Noord-Brabant is opgestart door middel van het invullen van het e-formulier. Bij brief van 18 juli 2017 heeft de Cluster Ruimte op het plan gereageerd. De Cluster Ruimte geeft aan zich beperkt te hebben tot de vraag hoe het plan zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijk beleid relevant zijn. Het plan geeft de Cluster Ruimte geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

In het kader van het vooroverleg is het ontwerpbestemmingsplan ook voorgelegd aan Waterschap Aa en Maas. Bij mails van 19 september 2017 geeft het waterschap te kennen dat:

- ✓ in het kader van de watertoets de wateraspecten goed zijn verwerkt in het bestemmingsplan. In het kader van de watertoets zijn er geen op- en aanmerkingen;

- ✓ ook vanuit het beekherstel/de natuurontwikkeling rond de Aa het plan geen aanleiding geeft tot het maken van op- of aanmerkingen.

Afzonderlijk formeel vooroverleg met de gemeente someren is door de gemeente Asten in dit geval niet noodzakelijk geoordeeld. De gemeente Someren is van meet af aan direct betrokken bij het nimby-project en bij meerdere overleg situaties aanwezig geweest. Zo ook is de gemeente Someren vertegenwoordigd geweest bij de startbijeenkomst en de presentatie van het definitieve ontwerp voor het planvoornemen en het ontwerpbestemmingsplan. Een belangrijke voorwaarde vanuit de gemeente Someren, die uit die overlegsituaties naar voren is gekomen, is het geven dat de uitbreiding van het bedrijventerrein niet mag leiden tot een zodanig beslag op de beschikbare geluidruimte binnen de zone dat die zou leiden tot beperkingen van de geluidruimte voor de bedrijfsactiviteiten van andere bedrijven die op Somerens grondgebied zijn gelegen. Het akoestisch onderzoek is in dat kader ter toetsing voorgelegd aan de zonebeheerder. Daarnaast is aandacht gevraagd voor het belang van het fietsverkeer van Asten naar Someren en vice versa.

De gemeente Someren gaat ook akkoord met de eigendomsoverdracht van enkele gronden die Someren nog binnen het plangebied op grondgebied van de gemeente Asten in eigendom heeft. De verwerving van de betreffende gronden is noodzakelijk om het tracé van de Kanaalweg te kunnen verleggen.

8.3 Zienswijzenprocedure

Het ontwerp bestemmingsplan Asten Kanaalweg 5-8 (Westelijke Poort Asten) 2016 heeft ter inzage gelegen met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. De in het kader van de terinzagelegging binnengekomen zienswijze is samengevat en van een gemeentelijk standpunt voorzien in de nota "Zienswijzen op ontwerpbestemmingsplan". Daarbij zijn ook de gevolgen voor het bestemmingsplan aangegeven.

De nota "Zienswijzen op ontwerpbestemmingsplan" is als Bijlage 11 bij de toelichting beschikbaar.