

Notitie

Referentienummer
SWNL-0183816

Kenmerk
347306

Betreft
Notitie geurhinder Loverbosch fase 2

1 Algemeen

De gemeente Asten is voornemens om ten noordoosten van de kern Asten, woningbouw te realiseren. Het betreft een uitbreiding van de woonwijk 'Loverbosch fase 1' die momenteel in ontwikkeling is. Het plangebied 'Loverbosch fase 2' is gelegen tussen de Floralaan, de Stegen, de Koestraat en de eerste fase van Loverbosch (zie figuur 1.1). In figuur 1.2 is het indicatieve stedenbouwkundige plan van Loverbosch fase 2 weergegeven.

Omdat deze ontwikkeling binnen het vigerende planologisch regime niet mogelijk is, bereidt de gemeente Asten momenteel een nieuw bestemmingsplan voor. Ten behoeve van dit nieuwe bestemmingsplan dienen verschillende onderzoeken te worden uitgevoerd om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ook wordt getoetst of het plan voldoet aan de vigerende wet- en regelgeving.

In voorliggende notitie wordt beschouwd of planrealisatie vanwege het aspect geurhinder van veehouderijen, mogelijk is (goed woon- en leefklimaat). Ook wordt beschouwd of de belangen van veehouderijen in de omgeving worden geschaad door planrealisatie.

Figuur 1.1 Ligging plangebied



Figuur 1.2 *Indicatief stedenbouwkundig plan Loverbosch fase 2*



2 Wettelijk kader

2.1 *Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)*

Voor de veehouderij is het beleid ten aanzien van het aspect geur, vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). De Wgv vervangt de Wet stankemissie veehouderijen en de drie 'stankrichtlijnen': de Richtlijn Veehouderij en Stankhinder, de Brochure Veehouderij en Hinderwet en het Cumulatierapport. Met de Wgv geldt nu één toetsingskader voor heel Nederland.

2.2 *Beoordeling ruimtelijke ordeningsplannen*

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een bestemmingsplan (dan wel het opheffen van strijdigheid met een bestemmingsplan) moet voor het aspect geur worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het recht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een van de partijen (het geurgevoelig object en/of de veehouderij) onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van de betrokkenen moet worden gehandhaafd. Dat is tevens van belang voor eventuele planschade (artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro)). Een object binnen de geurcontour kan namelijk hinder ondervinden van de veehouderij. Tevens zou het ontstaan van een nieuw object binnen de geurcontour een beperking op kunnen leveren bij eventuele uitbreidingen of wijziging van de veehouderij.

Bij het beoordelen van ruimtelijke plannen moet hiervoor een toets op de 'omgekeerde werking' van de Wgv worden uitgevoerd. Voor het toetsen van de omgekeerde werking worden zowel de geurbelasting van de afzonderlijke bedrijven (de geurcontouren) als de achtergrondbelasting en de geurhindersituatie beschouwd. Hierbij geldt dat geurgevoelige objecten (waartoe ook nieuwe woningen worden gerekend) die binnen de contouren (voorgroondbelasting) van de geldende geurnorm zijn geprojecteerd, in principe niet toelaatbaar zijn.

Het bouwen buiten de geurcontour van een veehouderij betekent niet zonder meer dat kan worden uitgegaan dat ter plaatse geen geurhinder wordt ondervonden. Om aan te tonen dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd, dient ook de totale geurbelasting bepaald te worden (achtergrondbelasting). Bedraagt de voorgrondbelasting minder dan de helft van de achtergrondbelasting, dan is de achtergrondbelasting bepalend voor de hinder. Als de voorgrondbelasting meer bedraagt dan de helft van de achtergrondbelasting, dan zal de voorgrondbelasting maatgevend zijn voor de geurhinder.

De geurhinder wordt uitgedrukt in een hinderpercentage. Het hinderpercentage is het percentage mensen dat de geur als hinderlijk ervaart. In tabel A en tabel B van bijlage 6 in de Handreiking Wgv¹, is een relatie weergegeven tussen geurbelasting en hinderpercentage. Deze hinderpercentages worden in de Handreiking vertaald met naar een milieukwaliteit (bijlage 7 handreiking Wgv¹). De gemeenteraad moet zelf afwegen welk hinderniveau acceptabel is voor een goed woon- en leefklimaat.

Als binnen de contour van de norm (voorgrondbelasting) al geurgevoelige objecten liggen, wordt een agrarisch bedrijf niet in alle gevallen in zijn belangen geschaad door nieuwbouw binnen de contour. Als het agrarisch bedrijf niet in zijn belangen wordt geschaad en tevens een goed woon- en verblijfklimaat kan worden gegarandeerd, is het niet direct ontoelaatbaar om binnen de contour van de geldende norm geurgevoelige objecten te bouwen².

2.3 Normstelling

De Wet geurhinder en veehouderij bevat (afstand-)normen (uitgedrukt in odour units respectievelijk meters) die in acht moeten worden genomen. In tabel 2.1 is een overzicht gegeven van de normen die gelden per geurgevoelig object.

Tabel 2.1 Overzicht normstelling Wgv minimumafstanden per geurgevoelig object

Gevoelig object		Dieren met geuremissiefactor		Afstandsdieren		Alle dieren		
		waarde geurbelasting	afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object		afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object		afstand buitenzijde dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object	
			binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom	binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom	binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom
a.	Ruimte -voor- ruimte woning (artikel 14.2) of geurgevoelig object (artikel 14.3)	n.v.t.	100 m	50 m	100 m	50 m	n.v.t.	
b.	Bedrijfswoning (of geurgevoelig object) behorende bij een andere veehouderij (artikel 3, tweede lid)	n.v.t.	100 m	50 m	100 m	50 m	50 m	25 m

¹ Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij. Aanvulling: Bijlagen 6 en 7. Versie 1,0, aanvulling van 1 mei 2007.

² ABRvS nr. 200708898/1, ABRvS nr. 200706894/1, ABRvS nr. 200509410/1, ABRvS 200602151/1 en ABRvS nr. 20010273/1

Gevoelig object		Dieren met geuremissiefactor			Afstandsdieren		Alle dieren	
		waarde geurbelasting	afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object		afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object		afstand buitenzijde dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object	
Ligging geurgevoelig object			binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom	binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom	binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom
c.	Voormalige agrarische bedrijfswoning (of geurgevoelig object) die op of na 19 maart 2000 is opgehouden onderdeel uit te maken van een andere veehouderij (artikel 3, tweede lid)	n.v.t.	100 m	50 m	100 m	50 m	50 m	25 m
d.	Voormalige agrarische bedrijfswoning (of geurgevoelig object) die al voor 19 maart 2000 is opgehouden onderdeel uit te maken van een andere veehouderij	conform artikel 3, eerste lid	n.v.t.		100 m	50 m	50 m	25 m
e.	Alle woningen en geurgevoelige objecten die niet onder categorie a t/m d vallen	conform artikel 3, eerste lid	n.v.t.		100 m	50 m	50 m	25 m

De geurbelastingsnorm wordt uitgedrukt in aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (ou_e/m^3). Voor de geurbelasting is uitgegaan van de 98-percentiel geurconcentratie. Dat betekent dat de berekende geurconcentratie gedurende 98 procent van het jaar niet wordt overschreden (ou_e/m^3 ; P98). In tabel 2.2 zijn de normen geurbelasting weergegeven conform artikel 3, eerste lid van de Wgv, die gelden voor de geurgevoelige objecten categorie d. en e. uit tabel 2.1.

Tabel 2.2 Normen geurbelasting conform artikel 3, eerste lid van de Wgv

Het geurgevoelig object is gelegen in een	Ten hoogste toegestane geurbelasting (ou_e/m^3 ; P98)
concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0
concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0
niet-concentratiegebied, binnen bebouwde kom	2,0
niet-concentratiegebied, buiten bebouwde kom	8,0

2.4 Gemeentelijke visie en verordening

Bovenstaande normen zijn afgestemd op een 'gemiddeld gebied' waarin veehouderijen en geurgevoelige objecten op een redelijke afstand van elkaar zijn gelegen. Afhankelijk van het karakter van het gebied en de gewenste ruimtelijke inrichting, kan er een andere waarde of andere afstand worden vastgesteld dan de waarden respectievelijk de afstanden die in de artikelen 3 en 4 Wgv zijn opgenomen. Daartoe voorziet de wet in een bevoegdheid van de gemeenteraad om bij een gemeentelijke verordening een andere waarde of afstand vast te stellen. De raad dient daarbij binnen een door de wet gestelde bandbreedte te blijven (zie artikel 6 Wgv). Bij het bepalen van de andere waarde of afstand moet de gemeenteraad onder meer de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied en de afwijkende relatie tussen totale geurbelasting en geurhinder betrekken (zie artikel 8 lid 2 Wgv).

Aan de verordening met een andere waarde of andere afstand zal een gemeentelijke visie op de ontwikkeling van het buitengebied ten grondslag dienen te liggen. De visie bevat de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, in ieder geval ten aanzien van de ontwikkeling van de veehouderijsector en van geurgevoelige objecten. De gemeentelijke visie kan worden vastgelegd in een bestemmingsplan, reconstructieplan, structuurvisie of een ander document waarop inspraak mogelijk is. De gemeentelijke visie en verordening kan gelijktijdig worden opgesteld, waarbij totstandkoming van de verordening enige tijd na de visie niet bezwaarlijk is.

Op 2 februari 2016 heeft de gemeenteraad van de gemeente Asten besloten tot het vaststellen van een ontwerp geurgebiedsvisie en een ontwerpgeurverordening. Tot 24 maart 2016 kunnen inspraakreacties worden ingediend.

In de ontwerp geurgebiedsvisie en ontwerp geurverordening heeft de gemeente Asten besloten om af te wijken van de normen zoals die zijn opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij. In afwijking van deze wet is de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het volgende gebied:

- Woonkernen Asten en Ommel 1,0 odour units
- Buitengebied 10,0 odour units

Daarnaast zijn andere waarden voor de afstanden van melkveehouderijen opgenomen. Deze zijn van toepassing bij de bouw van nieuwe stallen. Aangezien in het plan geen nieuwe melkveehouderijen mogelijk worden gemaakt, is dit niet relevant voor het plan Loverbosch fase 2.

3 Voorgrondbelasting

In een straal van circa 1 kilometer van het plangebied, zijn diverse veehouderijen gelegen. Voor een deel van deze bedrijven geldt een vaste afstand van 100 meter. In tabel 3.1 zijn deze bedrijven opgenomen. Deze bedrijven zijn allen op meer dan 100 meter van het plangebied gelegen. Dit betekent dat deze veehouderijen geen belemmering vormen voor planrealisatie en voor het betreffende agrarische bedrijf.

Tabel 3.1 Bedrijven nabij het plangebied met een vaste afstand³

Adres veehouderij	Type dieren
Voordeldonk 77	Koeien, vleeseenden, schapen
Voordeldonk 69	Koeien
Voordeldonk 93	Koeien
Voordeldonk 95	Koeien
Voordeldonk 64	Koeien, schapen en varkens
Voordeldonk 90	Koeien, vleesstieren
Bluijssend Broekdijk 3	Koeien en varkens
Rinkveld 5	Koeien, pony's, vleesstieren
Rinkveld 8	Koeien en schapen

³ Bron: Bestand Veehouderij Bedrijven, <https://bvb.brabant.nl/>, d.d. 15-02-2016.

Adres veehouderij	Type dieren
Kloostereind 1	Koeien
Kloostereind 5	Koeien
Achterbos 20	Koeien, schapen, geiten, paarden
Vaikenierstraat 8	Koeien
Hindert 2	Paarden
Laarbroek 11	Koeien
Oliemolen 3	Koeien en paarden
Keskesweg 20	Kippen en paarden
Ommelsbroek 16	Paarden
Berken 3	Koeien
Jan van Havenstraat 3	Koeien
Jan van Havenstraat 21	Paarden en varkens
Jan van Havenstraat 22	Koeien
Jan van Havenstraat 39	Paarden
Ommelse Bos 2	Paarden en varkens
Jan van Havenstraat 33	Paarden

Daarnaast zijn in de nabijheid van het plangebied, diverse agrarische bedrijven gelegen waarvoor een geuremissiefactor geldt. Om inzicht te krijgen in de gevolgen van deze bedrijven voor het planvoornemen, is gebruik gemaakt van in het kader van het nieuwe geurbeleid uitgevoerde berekeningen die namens de gemeente door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) zijn uitgevoerd. Hierbij is uitgegaan van de normen op basis van het door de gemeente Asten in voorbereiding zijnde geurbeleid. Voor het plangebied wordt daarom uitgegaan van een norm van 1 OUE/m³ aangezien het plangebied straks deel uitmaakt van de bebouwde kom van de kern Asten. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat de 1 OUE/m³-geurcontour van het agrarische bedrijf met adres Achterbos 24 over het plangebied heen ligt (zie figuur 3.2). Voor de overige bedrijven in de omgeving van het plangebied loopt de 1 OUE/m³-geurcontour niet over het plangebied.

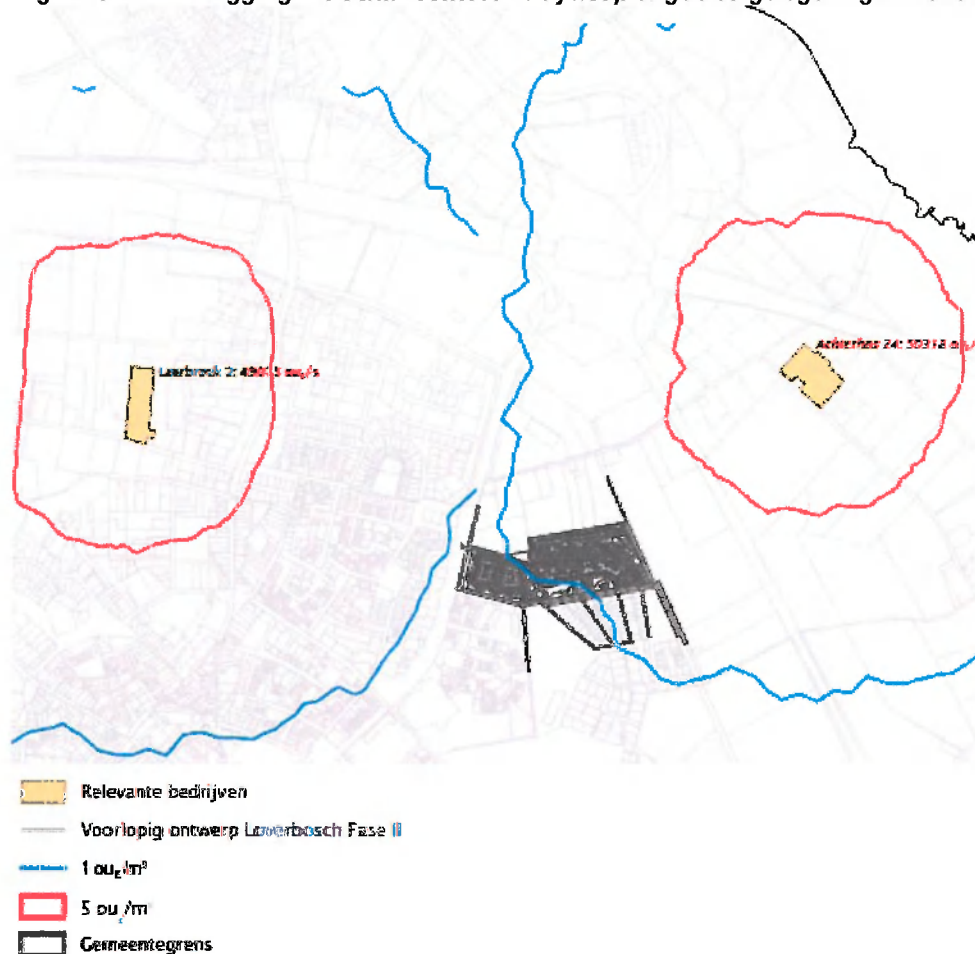
Vanwege het bedrijf met adres Achterbos 24 is het ODZOB gevraagd om aan te geven of dit een belemmering vormt voor planrealisatie. Hierbij moet gekeken worden naar twee aspecten:

1. Worden de belangen van agrarische bedrijven geschaad?
2. Is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de toekomstige bewoners?

Het ODZOB geeft aan dat de belangen van omliggende agrarische bedrijven worden geschaad als binnen de geurcontour nieuwe woningen worden gebouwd die dicht bij de veehouderij liggen dan bestaande woningen. Volgens het ODZOB liggen tussen het plangebied en het bedrijf Achterbos 24 andere woningen (van de Achterbos richting de kern langs de Stegen). Het plangebied ligt op grotere afstand van de betreffende veehouderij dan bestaande woningen die onderdeel uitmaken van de bebouwde kom. De veehouderij wordt daarom niet in zijn belangen geschaad als gevolg van de voorgenomen realisering van de woningbouwlocatie Loverbosch fase 2.

In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het tweede aspect, dit betreft de achtergrondbelasting (aanvaardbaar woon- en leefklimaat).

Figuur 3.2 *Ligging 1 OUe/m³-contour nabij het plangebied gelegen agrarische bedrijven.*



4 Achtergrondbelasting

Gelet op het feit dat binnen een straal van 1 kilometer meerdere veehouderijbedrijven aanwezig zijn, is gekeken naar de achtergrondbelasting op de geurgevoelige objecten in het plangebied. Uit berekeningen die in het kader van het nieuwe gemeentelijke geurbeleid zijn uitgevoerd, blijkt dat de achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied zeer goed is (zie figuur 4.1).

In het geurbeleid is benoemd dat wanneer de achtergrondgeurbelasting hoger is dan 12% hinder⁴, sprake is van een overbelaste situatie. Dit komt overeen met een contour van 5 OUe/m³ voor het gebied binnen de bebouwde kom. Uit figuur 3.2 blijkt dat het plangebied buiten deze contour is gelegen.

De achtergrondbelasting vormt dan ook geen belemmering voor planrealisatie.

⁴ Een geurhinderpercentage van 12% betekent dat 12% van de personen in een telefonische enquête hebben aangegeven 'soms of vaak last van geur van stallen van veehouderijen' te ondervinden.

Figuur 4.1 **Achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied**

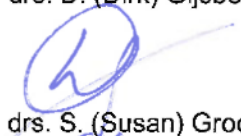


5 Conclusie

Op basis van voorgaande kan gesteld worden dat de ontwikkeling van Loverbosch fase 2 geen belemmering vormt voor aanwezige agrarische bedrijven en dat voor wat betreft geur ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gerealiseerd kan worden. Het aspect geurhinder vormt dan ook geen belemmering voor planrealisatie.

Verantwoording

Projectnummer : 347306
Referentienummer : SWNL-0183816
Revisie : D1
Datum : 9 mei 2016

Auteur(s) : drs. A.E.H. (Anouk) Meulenbroeks-Leppens
E-mail adres : Anouk.meulenbroeks-leppens@sweco.nl
Gecontroleerd door : drs. D. (Dirk) Gijsbers
Paraaf gecontroleerd : 
Goedgekeurd door : drs. S. (Susan) Groot Jebbink MSc MCD
Paraaf goedgekeurd : 