

Bijlage 4:

Definitieve beschikking ontgrondingen, provincie Fryslân, 27 november 2012 en 16 september 2014

Exploitatie Heechsân V.O.F.
Postbus 122
9350 AC LEEK

Leeuwarden, 27 november 2012
Verzonden,

Ons kenmerk : 01029543
Afdeling : Omgevingsvergunningen en Toezicht
Behandeld door : G.A. van der Kooi / (058) 292 55 40 of g.a.vanderkooi@fryslan.nl
Uw kenmerk : 012102.GH
Bijlage(n) : 6

Onderwerp : Toezending ontgrondingsvergunning zandwinning Heechsân

BESCHIKKING

Op 2 maart 2012 hebben wij uw aanvraag ontvangen om een vergunning tot het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Kooten, sectie C, nr. 1936 (geheel), 1937, (geheel) en gedeelte van de percelen 2156 en 3129, gemeente Drogeham, sectie F, nrs. 2105, 2106 en 2712, gemeente Oostermeer, sectie H, nrs. 1170, 1386, 1373, 1506 en 1509. Het betreft een uitbreiding van een bestaande ontgrondingslocatie waarbij twee zandwinputten met elkaar worden verbonden en een vergroting van de westelijk gelegen put.

Bij brieven van 20 maart 2012, kenmerken 997152, 997145, 997140, 997135 en 997143, hebben wij

- Burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,
- Burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,
- het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,
- L.T.O.-Noord, Grondgebruik en Milieu en
- de Stichting Friese Milieufederatie

op de hoogte gebracht van de aanvraag en in de gelegenheid gesteld hun mening over de aanvraag kenbaar te maken.

Er is bij brief van 26 maart 2012, kenmerk S2012-05390 een reactie binnengekomen van de gemeente Tytsjerksteradiel. De gemeente Achtkarspelen heeft gereageerd bij brief van 20 april 2012. Bij brief van 5 juli 2012, kenmerk WFN1210466, reageerde het Wetterskip Fryslân.

Van de overige aangeschreven instanties ontvingen wij geen bericht.

Bij brieven van 21 augustus 2012, kenmerken 1013109, 1018104, 1018108, 1018109, 1018110 en 1018112, zonden wij u en de betrokken bestuursorganen en adviesinstanties de ontwerpbeschikking.

De ontwerpbeschikking heeft met ingang van 27 augustus 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Binnen de daartoe gestelde termijn zijn er schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht door de heeren mevrouw te Eastermar en door de heer/mevrouw G. Terpstra, Skûlenboargerwei 12, 9261 XB Eastermar.

Beide zienswijzen zijn u toegezonden bij brieven van 26 september 2012, kenmerk 1022614 en 16 oktober 2012, kenmerk 1026093, waarbij u in de gelegenheid bent gesteld hierop te reageren.

Bij email van 1 november 2012 hebben wij een informele reactie uwerzijds ontvangen.

Inhoudelijke beoordeling.

De aanvraag betreft het uitbreiden van uw zandwinputten in de gemeenten Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen. Naast een uitbreiding van de westelijk gelegen put worden beide putten met elkaar verbonden. De plannen met betrekking tot de ontgronding zijn in 2 fases verdeeld. Het betreft hier het uitvoeren van de 1^e fase. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt alleen de 1^e fase betrokken. De in een later stadium in te dienen aanvraag om ontgrondingsvergunning voor de 2^e fase zal bij die procedure worden beoordeeld.

Aard van de aanvraag

Wij beschouwen deze aanvraag als een aanvraag om uitbreiding van de ontgrondingen, waarvoor wij bij besluit van 27 januari 2000, kenmerk MO/97-129593 een nieuwe integrale ontgrondingsvergunning hebben verleend. Bij besluiten van 25 juli 2002, kenmerk 492547 en 10 september 2008, kenmerk 00781146 hebben wij deze vergunning op onderdelen aangepast.

De aanvraag betreft voor een gedeelte kadastrale percelen waar op grond van de vergunning van 27 januari 2000 met in achtneming van de aanpassingen in de besluiten van 25 juli 2002 en 10 september 2008 reeds deels mocht worden ontgrond. Voor een ander deel betreft de aanvraag andere kadastrale percelen. Wij verwijzen naar de bij de stukken gevoegde nieuwe situatietekening met het nummer O001 van 29-11-2011 en de kadastrale tekening met het nummer K001 van 24-01-12.

In de op deze tekeningen aangegeven begrenzing van de ontgronding is rekening gehouden met de op basis van de hiervoor genoemde vergunning van 27 januari 2000 en de aanpassingen van 25 juli 2002 en 10 september 2008 in acht te nemen onvergraven stroken tot aan de buitenste perceelsgrenzen. Om misverstanden te voorkomen: De buitenste lijn op de situatietekening is de lijn van de begrenzing van de ontgronding. Wij wijzen er nadrukkelijk op dat de onvergraven stroken tot de buitenste perceelsgrenzen (grenzen van de inrichting)

behouden moeten blijven. Omdat de situatie aan de kant van de Mounekamp niet duidelijk is weergegeven wijzen wij er op dat er langs de Mounekamp een strook van minimaal 20 m moet worden aangehouden. Wij zullen ten aanzien van die onvergraven stroken een voorschrift opnemen.

De voorliggende aanvraag kan worden benoemd als een uitbreiding van het toepassingsgebied van de vigerende vergunning. De vigerende vergunning is qua voorschriften niet helemaal meer afgestemd op de wijze waarop tegenwoordig voorschriften aan ontgrondingsvergunningen worden gesteld. Daarom worden deze voorschriften bij deze nieuwe vergunning herzien, ook voor de percelen, waarvoor eerder ontgrondingsvergunning is verleend. Het resultaat hiervan is één nieuw vergunningsregiem voor het hele gebied.

Bij de beoordeling van de aanvraag hebben de volgende aspecten een rol gespeeld.

Bestemmingsplannen

De gemeente Achtkarspelen geeft in haar reactie van 20 april 2012 aan dat het uit te breiden gedeelte van de ontgronding dat gelegen is in die gemeente in het bestemmingsplan buitengebied de bestemming “zandwinning” heeft. De gemeente heeft dan ook geen bezwaren tegen verlening van de nu aangevraagde ontgrondingsvergunning.

Voorts geeft de gemeente Achtkarspelen aan dat zij samen met de gemeente Tytsjerksteradiel aan een notitie werkt omtrent de gewenste eindafwerking. U wordt hier als vergunning-aanvrager bij betrokken. Verder geeft de gemeente Achtkarspelen aan dat voor de daadwerkelijke zandwinning een omgevingsvergunning voor het milieu noodzakelijk is. Deze is inmiddels bij de gemeente Tytsjerksteradiel in behandeling.

In haar reactie van 26 maart 2012 geeft de gemeente Tytsjerksteradiel aan dat de uitbreiding van de zandwinning in die gemeente past in het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Wij constateren dat er geen planologische belemmeringen zijn tegen de voorgenomen werkzaamheden.

Wateradvies

Wij hebben de voorliggende aanvraag voorgelegd aan het Wetterskip Fryslân. Het Wetterskip geeft in haar brief van 5 juli 2012 een wateradvies gericht met name op de ontwikkeling van de waterkwaliteit. Wij hebben kennis genomen van dit advies. Wij merken op dat er door de realisering van de voorgenomen uitbreiding ondermeer een verbinding tot stand komt tussen de betreffende twee zandwinputten. Een gevolg daarvan is dat de westelijke put niet langer geïsoleerd is maar deel zal uitmaken van de Friese boezem. Het Wetterskip is het bevoegde gezag voor het afgeven van een watervergunning. Wij mogen er van uitgaan dat het in de brief van 5 juli 2012 opgenomen wateradvies in de voorschriften van de watervergunning zal worden verwerkt. Wij hebben het Wetterskip hiervan op de hoogte gesteld. Wij wijzen u er nadrukkelijk op dat niet eerder mag worden begonnen met de realisering van de verbinding dan nadat het Wetterskip in de betreffende vergunning heeft voorzien.

Stabiliteit

Ten behoeve van de uitbreiding van de zandwinning is een zandwinplan opgesteld door Wiertsema & Partners. Het rapport is gedateerd op 5 december 2012 met het nummer R17468. Het betreft hier een geotechnisch advies over fase 1. Het plan verwijst voor waar het de stabiliteitsanalyse betreft naar een eerder uitgevoerd stabiliteitsonderzoek. Het betreft de rapporten VN-31261B en C. De analyse heeft geresulteerd in het voorschrijven van een talud waarbij een helling van 1:4 tot N.A.P. -25 m en van 1:6 tussen N.A.P. -25 m en -40 m moet worden toegepast. Bij de nu overgelegde stukken is een tekening gevoegd waarop de taludlijn

in de nieuwe situatie staat aangegeven. Wij constateren dat de daar aangegeven taludlijn welke is aangegeven bij de uitbreiding aan de westelijke zijde, profiel A-A, overeenstemt met het betreffende voorschrift in de geldende vergunning. In een overgelegd memo, gedateerd op 28 februari 2012 is als aanvullende toelichting op het hiervoor genoemde zandwinplan fase 1 nader ingegaan op:

- De stabiliteit van de herstelde oever aan de noordoostzijde van de oostelijke zandwinput.
- De stabiliteit van het onderwatertalud ter plaatse van de doorvaart/verbinding van de zandwinputten.

Kortheidshalve verwijzen wij naar hetgeen hieromtrent is opgemerkt. Op de hiervoor genoemde tekening staat bij de doorvaart een profiel B-B aangegeven. Dit profiel wordt verbonden aan de vergunning. Ten aanzien van de verbinding tussen de zandwinputten merken wij wel op dat ook wij er van uitgaan dat de schepen min of meer het midden van de verbinding aanhouden.

In het verleden heeft er een oeverinscharing plaatsgevonden in de oostelijke put. Het betreft hier een inscharing aan de noordoostzijde van die put. Van belang is de stabiliteit van die aangetaste oever. Het verbinden van de 2 zandwinputten betekent dat er een grotere wateroppervlakte zal ontstaan. Desgevraagd is uit telefonisch verkregen informatie van Wiertsema en Partners gebleken dat er als gevolg daarvan geen grotere golfslag zal ontstaan richting de oever aan de noordoostzijde van de oostelijke zandwinput.

Lettende op de inhoud van de eerdergenoemde geotechnische adviezen van Wiertsema en Partners mogen wij er van uitgaan dat er ten aanzien van de stabiliteit van de oevers geen problemen te verwachten zijn als er gewerkt wordt volgens het zandwinplan.

Ter zake zijn voorschriften opgenomen. Lettende op de oevers die in het verleden heeft plaatsgevonden en die welke recent heeft plaatsgevonden aan de zuidelijke oever van de put Achtkarspelen willen wij echter een extra zekerheid inbouwen. Wij zullen daarom voorschriften opnemen waarin een op het zandwinplan gebaseerde werkinstructie verplicht wordt gesteld.

Oeverval

Zoals onder het kopje "stabiliteit" aangegeven heeft er in het verleden een oeverval plaatsgevonden aan de oostzijde van de put in Achtkarspelen. Dit betekende onder meer dat er in plaats van de voorgeschreven afstand van 75 meter sprake was van 50 meter afstand tot de hoogspanningslijn Kooten-Drachten. Dit was in strijd met de geldende vergunning van 27 januari 2000. In ons besluit van 25 juli 2002 hebben wij de afstand aangepast. Daarbij is de overzichtstekening van de Geo Meetdienst bv van 18 oktober 1999 gewaarmerkt als behorende bij het eerder genoemde besluit van 27 januari 2000. Op die tekening staat de oeverval vermeld. Aangegeven is dat op de in door afkalving ontstane oever een oeverbescherming moet worden aangebracht overeenkomstig de in de geldende ontgrondingsvergunning (27 januari 2000) voorgeschreven oevervoorzieningen. Nadrukkelijk is er op gewezen dat het veranderen van de oeverlijn niet betekent dat er sprake is van de uitbreiding van de vergunde zandwinning. Wij zullen deze tekening opnieuw aan de vergunning verbinden.

Hydrologie

Er is een hydrologisch advies van Wiertsema & Partners. Het betreffende rapport heeft als opdrachtnummer VN-54946-1 en is gedateerd op 10 februari 2012. Het doel van het geohydrologische advies is om inzicht te verkrijgen in de hydrologische effecten van de in fase 1 opgenomen uitbreidingen 1 en 2. In het rapport wordt ondermeer aangegeven dat de berekende en verwachte effecten op de grondwaterstanden zeer klein zijn. Ook geldt dat het invloedsgebied hiervan beperkt is. Omdat de hydrologische effecten klein zijn mag worden verwacht dat deze

geen noemenswaardige invloed zullen hebben op belangen die te maken hebben met de gevolgen voor derden.

In het rapport wordt geadviseerd de daadwerkelijk optredende effecten ter plaatse te monitoren middels het plaatsen en onderhouden van een lokaal peilbuizen netwerk. Met betrekking tot de locaties van de peilbuizen hebben wij een kaartje bij deze vergunning gevoegd waarop zoekgebieden voor 2 meetlocaties staan aangegeven. Elke meetlocatie/peilbuis moet een filter in het freatische pakket bevatten en één filter beneden de (zeer waarschijnlijk) aanwezige keileem laag en moet tenminste tweemaal per maand (14^{de} en 28^{ste} van de maand) bemeten worden. U moet er voor zorgen dat de gegevens over locatie, boorbeschrijving en meetgegevens van beide locaties worden opgenomen in het dinoloket, de landelijke database met grondwaterstandsgegevens. Deze peilbuizen moeten binnen deze zoekgebieden worden gezet, voordat gebruik mag worden gemaakt van de vergunning. Wij zullen terzake een voorschrift opnemen.

Ecologie

Uit onderzoeken blijkt dat er ten behoeve van de uitbreiding enkele boselementen en houtsingels verdwijnen. De onderzoeken hebben betrekking op fase 1 en fase 2 van de uitbreiding. Langs de te verwijderen houtwallen is een vliegroute van Watervleermuizen aanwezig. In een door Ecogroen op 19 december 2011, nummer 11-510, uitgebracht inrichtingsadvies worden adviezen voor de singels langs het Westerein gegeven. Lettende op het hiervoor bedoelde advies mogen wij er van uitgaan dat er geen overtreding plaatsvindt van de Flora- en faunawet. Mocht er al sprake zijn van een ontheffingsvereiste, dan gaan wij er vanuit dat er sprake is van zicht op het verkrijgen van een ontheffing. Wij wijzen u er nadrukkelijk op dat u als vergunninghouder verantwoordelijk zult worden gehouden voor de zorgplicht in het kader van de flora- en faunawetgeving.

Archeologie

Er zijn archeologische onderzoeken uitgevoerd door de Steekproef. Het betreft inventariserende Archeologische Veldonderzoeken.

Voor waar het de uitbreiding van de westelijke put betreft geeft het archeologisch onderzoek geen aanleiding tot beschermende of beperkende maatregelen. Voor de te graven verbinding geldt hetzelfde.

Besluit m.e.r.

De uitbreiding van de zandwinning valt onder activiteit D16.1 van het Besluit m.e.r. De stukken bij de vergunningaanvraag en de aanmeldingsnotitie geven verschillende gegevens over de terreinoppervlakte. Uit die gegevens blijkt dat de uitbreiding ongeveer 12,5 ha bedraagt. Door een deel van de uitbreiding ontstaat een verbinding van twee bestaande zandwinputten.

De grens voor m.e.r.-beoordelingsplicht, die overigens geen harde grens is, ligt bij activiteit D 16.1 op 12,5 ha.

Op grond van de uitbreiding van ca. 12,5 ha in combinatie met de verbinding van beide putten hebben wij u gevraagd een aanmeldingsnotitie op te stellen. Op basis daarvan hebben wij beoordeeld of voor het besluit over de voorgenomen activiteit een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

De milieu-effecten die mogelijk kunnen ontstaan door uitbreiding Fase I en II zijn van een aard, dat ze in voldoende mate worden onderzocht en/of worden gereguleerd bij vergunningverlening en betekent niet dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Bij de beoordeling hebben we rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage zijn aangegeven.

De publicatie van dit oordeel heeft plaatsgevonden in de Staatscourant van 18 augustus 2012.

Noodzaak uitbreiding

De voorgestane uitbreiding beoogt de continuïteit te borgen van de zandleverantie ten behoeve van op stapel staande infrastructurele werken. De verbinding tussen de twee zandwinputten zorgt er voor dat de westelijke zandwinput toegankelijk wordt voor hopperszuigers. Hierdoor is er meer transport van zand over water mogelijk waardoor het omliggende wegennet wordt ontlast en meer energiezuinig transport mogelijk wordt gemaakt. Wij wijzen er nadrukkelijk op dat wij bij de onderhavige beoordeling geen uitspraak doen over de plannen voor een zuidelijke uitbreiding van de zandwinput in Achtkarspelen.

Eindafwerking

In de tot nu geldende voorschriften van de vergunning zijn voorschriften opgenomen over oeverbeschoeiing met rietbeplanting en soms steenbestorting. In de nu voorliggende aanvraag geeft u aan dat de uiteindelijke afwerking en eventuele oeverbeschoeiing vorm wordt gegeven in een werkgroep waar naast vertegenwoordigers van ons college, vertegenwoordigers van het Wetterskip Fryslân, gemeente Tytsjerksteradiel, gemeente Achtkarspelen en u als aanvrager zitting hebben.

Wij wijzen u er op, dat het eindafwerkingsplan inclusief tekening aan ons college ter goedkeuring moet worden voorgelegd. Overeenkomstig uw verzoek zullen wij niet nu al in de vergunning voorschriften opnemen over de eindafwerking en de eventuele oeverbeschoeiing, maar verplaatsen dit naar een later tijdstip. Dit tijdstip zal zijn:

- a) Bij de aanvraag om een verdere uitbreiding van de put in Achtkarspelen, of
- b) Uiterlijk 2 jaar na de inwerkingtreding van deze vergunning.

Wij vragen over de eindafwerking de instemming van het Wetterskip Fryslân en de gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel. Op deze wijze wordt een ieders inbreng in de werkgroep verzekerd. Als bevoegd gezag nemen wij echter de uiteindelijke beslissing over de eindafwerking.

Uitgangspunten voor de eindafwerking moeten zijn:

- veiligheid, stabiliteit,
- goede waterhuishouding
- een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing.

In dit afwerkingsplan wordt zonodig ook voorzien in steenbestorting, kunstmatige oeverbeschoeiing en (riet)beplanting.

Op plekken waar reeds is voorzien in een oeverbescherming conform de vergunningsvoorschriften gebaseerd op onze vergunning van 27 januari 2000, kenmerk MO/97-129593, en onze besluiten van 25 juli 2002, kenmerk 492547 en 10 september 2008, kenmerk 781146, moet deze in stand gehouden worden. Wij nemen ter zake een voorschrift op.

Bankgarantie

Wij zijn van mening dat wij het risico van oeverval door het stellen van voorwaarden tot een minimum kunnen beperken. Er blijft echter altijd een risico aanwezig. Op dit moment is er een bankgarantie gesteld. Lettende op de uitbreiding van het wateroppervlak en het feit dat de eindafwerking nog nader moet worden bepaald, zien wij aanleiding de vereiste bankgarantie te verhogen. Wij stellen deze nu op € 300.000,--. Zodra wij deze van u hebben ontvangen zullen wij de door u gestelde bankgarantie van € 113.500,-- retourneren.

Zienswijzen

De door de heeren mevrouwingediende zienswijzen betreffen het volgende.

1. Ter voorkoming van schade aan hun huis dient er een onvergraven strook van minimaal 75 m in acht te worden genomen ter hoogte van hun percelen.
2. Direct na de voltooiing van de uitbreiding van de westelijke put aan de zijde van de Mounekamp zou er een eindafwerking moeten plaatsvinden waarbij de veiligheid en stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
3. Voorschrift 23. Teneinde het publiek te weren moeten er zodanige voorzieningen te worden getroffen dat de zandwinput(ten) tijdens de zandwinning op een deugdelijke wijze zijn afgesloten. Om onveilige en overlastgevende situaties te voorkomen zouden meer eisen aan de beveiliging moeten worden gesteld. Gelet op de ervaringen in het verleden waar niet altijd adequaat is gereageerd.

Wij merken hierover het volgende op.

1. De afstand tussen de woning en de insteek van de zandwinning bedraagt ongeveer 65 – 90 meter. Deze afstand vinden wij voldoende.

In de tekening die is verbonden aan deze vergunning met het projectnummer EN00097, tekeningnummer O001, d.d. 29-11-2011 is de nieuwe situatie aangegeven. Eerder in dit besluit onder het kopje “aard van de aanvraag” is aangegeven dat in die tekening rekening is gehouden met de op basis van de vigerende vergunning in acht te nemen onvergraven stroken tot aan de buitenste perceelsgrenzen. De minimaal in acht te nemen onvergraven stroken wijken dus niet af van de stroken zoals deze zijn opgenomen in de geldende vergunning. Verder wordt aangegeven dat deze onvergraven stroken de oorspronkelijke hoogte moeten behouden. In voorschrift 6 wordt dit voorgeschreven. Hierop wordt toezicht gehouden door onze afdeling Omgevingsvergunningen en Toezicht. Het aan deze vergunning verbonden zandwinplan geeft een werkwijze aan waardoor wij er van uitgaan dat oeverinscharing tot een minimum beperkt blijft. Overigens bieden de voorschriften meerdere mogelijkheden om handhavend op te treden.

Voorzover de zienswijze betrekking heeft op de opstellen van de heer en mevrouwis er een nulonderzoek gedaan. Duidelijk is hoe de situatie nu is. Hoewel wij niet kunnen garanderen dat zich geen onverwachte voorvallen zullen voordoen, menen we dat het zandwinplan en de vergunningvoorschriften voldoende waarborgen geven om verzakking of oeverinscharing te voorkomen.

2. Aan de hand van het eerder in deze beschikking genoemde stabiliteitsonderzoek is er geen sprake van onveilige en instabiele oevers nu er gewerkt wordt volgens het zandwinplan. Dit zandwinplan maakt onderdeel uit van deze beschikking. Hierin is onder meer aangegeven dat vooruitlopend op de zandwinning een stabiele oeverlijn moet worden aangelegd. Deze stabiele oeverlijn kan gezien worden als een voorlopige afwerking en biedt voldoende bescherming. De definitieve eindafwerking kan pas plaatsvinden als alle werkzaamheden zijn beëindigd.
3. Om de zandwinning is een hekwerk aangebracht. Dit hekwerk moet goed afgesloten zijn. Hierop houden wij toezicht. Het illegaal betreden van het terrein blijkt, ondanks inschakeling van de politie, moeilijk te voorkomen. Heechsan VOF heeft inmiddels een controleur aangesteld die de afrastering inspecteert en toezicht houdt op het betreden van het terrein door onbevoegden. Daarnaast wordt een proef met cameratoezicht overwogen. Wij zullen voorschrift 23 verder aanscherpen. Zie ook de weerlegging van zienswijze 3 van de heer of mevrouw Terpstra.

De door de heer of mevrouw G. Terpstra ingediende zienswijzen betreffende samengevat het volgende:

1. De noodzaak/reden om de zandwinning toe te staan wordt betwijfeld.
2. Uitbreiding van de westelijke zandwinput is in strijd met in het verleden gedane toezeggingen.
3. - Het Wetterskip Fryslân heeft destijds aangegeven bezwaren te hebben tegen een verbinding van beide zandwinputten met het Prinses Margrietkanaal. Dit was aan de orde in het kader van de ontsluiting van het bedrijventerrein (bij de omlegging van het kanaal). Waarom geldt dit nu niet.
 - Er wordt gemakkelijk voorbijgegaan aan het verbreken van de singelbegroeiing bij de verbinding van beide zandwinputten.
 - Het vergrote wateroppervlak en de kans dat de speedboten nu ook gebruik gaan maken van de westelijke put waardoor de geluidsoverlast en een mogelijke afkalving van de walkanten het gevolg kan zijn.
4. Het beschaamde vertrouwen in het provinciale toezicht.
5. De geldigheid- en voltooiingstermijn die wordt gesteld. Deze zijn te lang in verband met de aan te leggen ontsluitingsweg.
6. De gestelde waarborgsom is te laag.
7. Gevreesde geluidsoverlast van de zandzuigers.

Wij merken hierover het volgende op.

1. Het is inderdaad zo dat de overheid afnemer is van zand uit deze zandwinput. Dit betekent echter niet dat wij niet op een zorgvuldige wijze beoordelen of uitbreiding van de zandwinning toegestaan kan worden.
2. Ons is niets bekend van toezeggingen dat de zandwinput in de toekomst niet uitgebreid zou mogen worden. Wij zien geen aanleiding om de vergunning om die reden niet te verlenen.
3. -In het kader van de procedure die er wordt gevolgd bij een aanvraag om een ontgrondingsvergunning vragen wij advies aan het Wetterskip Fryslân. Dit advies is eerder in dit besluit aangehaald. Wij verwijzen naar hetgeen wij hebben aangegeven onder het kopje "wateradvies".
 - Het verbreken van de singelbegroeiing komt aan de orde in het kader van de wetgeving in het kader van de Flora- en faunawet. Er is dus een andere wet die hierin voorziet. Deze zienswijze staat vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet niet in de weg.
 - Het gebruik van de wateroppervlakte door derden is in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de vergunninghouder. Heechsân V.O.F. probeert illegaal gebruik van de zandwinput zoveel mogelijk te bestrijden doormiddel van een voortdurend herstel van de afrastering, een toezichthouder en toekomstig cameratoezicht.(zie eerder in deze beschikking). In de praktijk blijkt dit niet afdoende te zijn. Daarom hebben wij voorschrift 23 verder aangescherpt in die zin dat de voorzieningen en maatregelen ook betrekking hebben op het verhinderen van de toegang vanaf het Prinses Margrietkanaal tot de zandwinputten.
4. Wij begrijpen dat appelants vertrouwen is geschaad. Wij menen dat het toezicht op de naleving van de vergunning voldoende is gewaarborgd.
5. De termijnen zijn overgenomen uit de nu nog geldende ontgrondingsvergunning.voor de zandwinning. Duidelijkheidshalve geven we het volgende aan.

Heechsân V.O.F. beschikt over 2 ontgrondingsvergunningen. De ene vergunning betreft de zandwinning in beide zandwinputten en de andere betreft niet de zandwinning als zodanig maar betreft de verbinding die er in de put in Achtkarspelen is gemaakt met het Prinses Margrietkanaal. De termijnen die worden bedoeld door de heer of mevrouw Terpstra zijn overgenomen uit de eerstgenoemde vergunning. Hoewel de ene vergunning te maken heeft met de andere frustreren deze de ontsluitingsweg Schuilenborg – Drogeham niet. Wij wijzen ook op hetgeen wij hieronder bij 6. aangeven.

6. Zoals hiervoor is aangegeven staan er twee vergunningen op naam van Heechsân V.O.F. Voor beide vergunningen zijn waarborgsommen gevraagd. De waarborgsom voor de vergunning van de zandwinning bedraagt en wordt nu verhoogt van € 113.500,- tot € 300.000,-. De gestelde waarborgsom voor de vergunning voor de verbinding met het Prinses Margrietkanaal bedraagt € 360.000,-. Wij zijn van mening dat de gestelde waarborgsommen reëel zijn.
7. Geluid maakt onderdeel uit van de afgegeven omgevingsvergunning. In dat kader is geluidsoverlast beoordeeld.

Het vorenstaande overwegende zijn wij van mening, dat de naar voren gebrachte zienswijze(n) geen reden zijn de ontgrondingsvergunning te weigeren,

Er is ons niet van bezwaren gebleken die zouden moeten leiden tot het weigeren van de gevraagde ontgrondingsvergunning. Ook bij ons college bestaat geen bezwaar tegen de voorgestane ontgrondingswerkzaamheden. Wij zullen de gevraagde vergunning onder de hierna te noemen voorschriften verlenen.

In z'n algemeenheid kan gesteld worden dat ontgrondingswerkzaamheden naar hun aard tijdelijk zijn. Dit is ook het geval met de ontgrondingswerkzaamheden waarvoor nu vergunning wordt aangevraagd. Gelet hierop en het bepaalde in artikel 3, lid 2, van de Ontgrondingenwet verbinden wij terwille van de duidelijkheid richting derden termijnen aan zowel de uitvoering van de werkzaamheden (voltooingstermijn) als aan de geldigheid van de vergunning (geldigheidstermijn). In uw geval hebt u te kennen gegeven de termijnen te willen laten aansluiten op de duur van de bij ons besluit van 10 september 2008, kenmerk 00781146, gewijzigd vastgestelde termijnen. Dit betekent dat de voltooingstermijn wordt vastgelegd op 1 januari 2019 en de geldigheidstermijn is vastgelegd op 1 januari 2024.

Gelet op de bepalingen in de Ontgrondingenwet, de Ontgrondingenverordening Friesland en het Mandaatstatuut provincie Fryslân

besluiten wij:

- I. u, ten behoeve van het beoogde doel, vergunning te verlenen voor de gevraagde uitbreiding van de ontgroning door de op 27 januari 2000, kenmerk MO/97-129593 verleende ontgrondingsvergunning, zoals aangepast bij besluiten van 25 juli 2002, kenmerk 492547 en 10 september 2008, kenmerk 00781146, hierop van toepassing te verklaren. Het betreft het ontgronden van de percelen, kadastraal bekend gemeente Kooten, sectie C, nr. 1936 (geheel), 1937, (geheel) en gedeelte van de percelen 2156 en 3129, gemeente Drogeham, sectie F, nrs. 2105, 2106 en 2712, gemeente Oostermeer, sectie H, nrs. 1170, 1386, 1373, 1506 en 1509, overeenkomstig de gegevens vervat in de van de vergunning deel uitmakende aanvraag.

- II. de voorschriften, verbonden aan de door de op 27 januari 2000, kenmerk MO/97-129593 verleende ontgrondingsvergunning, zoals aangepast bij besluiten van 25 juli 2002, kenmerk 492547 en 10 september 2008, kenmerk 00781146, in te trekken en te vervangen door de hierna te noemen voorschriften:
1. De werken dienen te worden uitgevoerd en onderhouden overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening met dwarsprofielen: projectnummer EN00097, tekeningnummer O001, d.d. 29-11-2011 en de kadastrale tekening K001 van 30 november 2011 dit met inachtneming van de oeverval bij de oostelijke put zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte overzichtstekening van de Geo Meetdienst bv van 18 oktober 1999.
 2. Voordat met de ontgrondingswerkzaamheden wordt begonnen moeten peilbuizen worden aangebracht op de op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkt kaartje. Elke meetlocatie/peilbuis moet een filter in het freatische pakket te bevatten en één filter beneden de (zeer waarschijnlijk) aanwezige keileem laag en moet in ieder geval tenminste tweemaal per maand (14^{de} en 28^{ste} van de maand) bemeten te worden. U moet er zorg voor dragen dat de gegevens over locatie, boorbeschrijving en meetgegevens van beide locaties worden opgenomen in het dinoloket, de landelijke database met grondwaterstandgegevens.
 3. Voordat met de werkzaamheden mag worden begonnen moet er op basis van het als onderdeel bij de vergunning gevoegde zandwinplan, een werkinstructie op schrift worden gesteld en worden uitgereikt aan het personeel, eigen dan wel personeel van derden, die werkzaamheden uitvoeren.
 4. De onder 3 genoemde werkinstructie moet door het personeel, eigen dan wel personeel van derden, getoond te kunnen worden aan de toezichthouder van de provincie.
 5. De werkinstructie, als bedoeld onder voorschrift 2 en 3, moet voordat met de werkzaamheden wordt begonnen aan ons college worden voorgelegd.
 6. Bij de aanvraag om vergunning voor de verdere uitbreiding van de zandwinpout in Achtkarspelen of uiterlijk binnen 2 jaar na de inwerkingtreding van deze vergunning moet een eindafwerkingsplan met tekening ter goedkeuring aan ons college worden voorgelegd. Deze goedkeuring behoeft de instemming van het Wetterskip Fryslân en de gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel.
 7. Totdat de in voorschrift 6 bedoelde eindafwerking is gerealiseerd moet de overeenkomstig de voorheen geldende voorschriften gerealiseerde oeverbescherming in stand worden gehouden.
 8. Wanneer tijdens de zandwinning mocht blijken dat het met het oog op de aard en samenstelling van het zand gewenst is een flauwer onderwatertalud aan te brengen dan is aangegeven op de in voorschrift 1 genoemde tekening van 29-11-2011, dan kan dit door ons college worden voorgeschreven zonder dat u op grond daarvan enige aanspraak op schade vergoeding jegens de provincie zal kunnen doen gelden, terwijl voorts de aansprakelijkheid van u jegens eigenaren en gebruikers van aangrenzende gronden bij elk talud blijft bestaan.
 9. Indien zich tijdens de zandwinning onverhoopt een oeverinscharing voordoet of dreigt voor te doen, dan moet zo spoedig mogelijk herstel of preventie plaatsvinden overeenkomstig de CUR Aanbeveling 113 Oeverstabiliteit bij zandwinputten.
 10. De stroken, die volgens de in voorschrift 1 bedoelde tekening van 29-11-2011 onvergraven blijven, moeten de oorspronkelijke hoogte behouden. De onvergraven afstand tot de Mounekamp moet in ieder geval 20 meter bedragen.
 11. Tijdens de zandwinning moet de positie van de zuigmond geregistreerd worden en moet de verhaalsnelheid in de richting van het talud beperkt gehouden worden (0.5 mm/s).

12. Zodra de zuigmond binnen een afstand van 40 m uit de theoretische taludlijn komt, moet er in slagen van maximaal 3 m diep (gefaseerd) gezogen worden; de zuigmond moet daarbij op ten minste 3 m uit de theoretische taludlijn blijven.
13. Als er cohesieve lagen worden aangetroffen, moeten deze met behulp van bijvoorbeeld een cutterzuiger onder het voorgeschreven profiel worden afgewerkt voordat met de winning van het onderliggende zand wordt begonnen.
14. Na elke zandwinning moet de betreffende put door een onafhankelijk bureau worden gepeild. Dit mag niet eerder dan 3 maanden, maar uiterlijk 4 maanden na de zandwinning. Bij de peiling moet gebruik worden gemaakt van een Multibeam echolood. De grondslag, dit is het aanleggen van de vaste meetpunten, moet plaatsvinden met behulp van GPS en ten opzichte van N.A.P. De in dwarsprofielen uitgetekende peilresultaten moeten onmiddellijk aan ons college worden gezonden. Met de volgende peiling mag pas worden begonnen na schriftelijke toestemming van ons college.
15. Op de zandzuiger moet tijdens de werkzaamheden een goed werkend GPS-systeem aanwezig zijn. In de aangesloten computer moet een digitale kaart van de zandwinput worden ingevoerd, waarop de bodemlijnen en taludlijnen duidelijk zichtbaar zijn; de gegevens van de totale zuigperiode moeten tot minimaal één jaar na de zuigperiode worden bewaard.
16. Van elke afzonderlijke zandwinning moet ten minste 7 dagen voordat zand wordt gewonnen aan ons college schriftelijk melding worden gedaan.
17. Er moet worden gezogen in banen langs de oever met een laagdikte (breshoogte) van maximaal 5 meter. Bij het zuigen van een volgende laag mag niet meer in de bestaande taluds worden gewerkt.
18. De zuigkop mag niet door de vergunninglijn worden gestoken. Dit moet geverifieerd worden aan de hand van continue positiemeting van de zuigkop ten opzichte van het talud. De positie van de zuigkop en de gezogen productie moeten continu worden gemeten.
19. Achtergebleven mors mag niet verwijderd worden.
20. Na het afwerken van de profielen/taluds aangegeven op de in voorschrift 1 genoemde tekening van 29-11-2011 moet een peiling plaatsvinden ter controle van het onderwatertalud, zulks met inachtneming van het bepaalde in voorschrift 14.
21. Na de beëindiging van elke periode van zuigwerkzaamheden, mogen geen losse materialen in de nabijheid en op het terrein van de zandwinput worden achtergelaten, zulks met uitzondering van het bepaalde in voorschrift 22.
22. Losse zuigbuizen mogen slechts na verkregen schriftelijke toestemming van ons college worden achtergelaten.
23. Teneinde het publiek te weren moeten er zodanige voorzieningen/maatregelen te worden getroffen dat de zandwinput(ten) op een deugdelijke wijze zijn afgesloten. Daarbij dient ook de toegang tot de zandwinputten vanaf het Prinses Margrietkanaal te worden meegenomen. Binnen 2 maanden na de verzending van deze beschikking moet u schriftelijk aangeven waaruit deze voorzieningen/maatregelen bestaan. Deze voorzieningen/maatregelen moeten door ons college worden goedgekeurd.
24. Indien als gevolg van onvoorziene omstandigheden de zandwinning binnen het aangegeven gebied niet volledig wordt uitgevoerd, zijn op de ontstane toestand de gestelde voorschriften onverkort van toepassing.
25. Het terrein van de zandwinning mag zowel tijdens als na de zandwinning op geen enkele wijze en in geen enkele vorm als stortplaats worden aangewend en daaraan mag evenmin een andere functie worden gegeven dan die het bestemmingsplan toestaat.
26. Tijdens de zandwinperioden moet ons schriftelijk worden doorgegeven:
 - a. Hoeveel m³ zand over de afgelopen maand is gewonnen en afgezet;

- b. Hoeveel m³ zand nog voorradig is (het totaal van het in depot en in de zandwinput aanwezige zand).
27. Bij gebruikmaking van deze vergunning wordt door u de verplichting aanvaard tot het vergoeden van alle schade aan eigendommen van derden, voor zover deze een aantoonbaar gevolg is van de uitvoering van de in deze vergunning genoemde werken.
28. De vergunning kan niet worden overgedragen of op anderen overgaan zonder toestemming van ons college.
29. Binnen twee weken na de overdracht van de vergunning moet ons college hiervan in kennis worden gesteld.
30. Voor de controle van de gestelde voorwaarden moeten alle door de controlerend ambtenaar gevraagde hulp en hulpmiddelen ter beschikking gesteld worden.
31. Voordat van deze vergunning gebruik wordt gemaakt, moet door u een bankgarantie ter grootte van € 300.000,-- worden gesteld. Over dit bedrag moet door ons college, zonder uw tussenkomst, vrij kunnen worden beschikt tot het tijdstip waarop aan alle aan de vergunning verbonden voorschriften zal zijn voldaan, opdat, als u in gebreke blijft de gestelde voorschriften ten genoegen van ons college na te leven, deze garantie daartoe zal worden aangewend. De bankgarantie wordt slechts op schriftelijk verzoek vrijgegeven in de volgende gevallen:
- a. als aan alle aan de vergunning verbonden voorwaarden zal worden voldaan;
- b. als bij verkoop van de put, de nieuwe eigenaar een identieke bankgarantie heeft gesteld.
32. De hiervoor bedoelde werkzaamheden moeten uiterlijk 1 januari 2019 zijn voltooid.
33. De geldigheidstermijn van deze vergunning eindigt 1 januari 2024.
34. Indien ten minste drie maanden voor afloop van de onder 32 genoemde voltooiingstermijn een schriftelijk verzoek om verlenging van de voltooiingstermijn en/of geldigheidstermijn wordt ingediend, dan worden deze termijnen automatisch verlengd tot het moment waarop onze beslissing op dit verzoek in werking is getreden, echter met een maximum van zes maanden.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

Ing. N.G. Kistemaker
Clusterleider Vergunningverlening
Afdeling Omgevingsvergunningen en Toezicht

I.a.a.:

L.T.O.-Noord, Grondgebruik en Milieu
t.a.v. de heer J. Galema
Postbus 186
9200 AD DRACHTEN

Stichting Friese Milieufederatie
Postbus 713
8901 BM LEEUWARDEN

Het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân
t.a.v. mevrouw M. Thannhauser-Douwma
Postbus 36
8900 AA LEEUWARDEN

Burgemeester en wethouders van Achtkarspelen
Postbus 2
9285 ZV BUITENPOST

Burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel
Postbus 3
9250 AA BURGUM

AFSCHRIFT



Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving

Exploitatie Heechsân VOF
Postbus 122
9350 AC LEEK

Grou, 16 september 2014

17 SEP. 2014

Ons kenmerk : 2014-FUMO-0001579
Afdeling : Toetsing en Vergunningverlening
Behandeld door : van der Kooi-Winters /NM +31 566 75 03 72
Uw kenmerk : --

Betreft : Ontgrondingsvergunning zandwinputten Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen

BESCHIKKING

Op 12 juni 2014 hebben wij, Gedeputeerde Staten van Fryslân, via Envisio Ingenieursbureau, uw aanvraag ontvangen voor een ontgrondingsvergunning betreffende uw zandwinputten in Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel.

De aanvraag betreft:

- Een uitbreiding, aangegeven als fase II, in zuidelijke richting van uw bestaande zandwinput te Achtkarspelen, waarbij ook de verbinding met uw zandwinput in Tytsjerksteradiel wordt vergroot.
- Ontgrondingswerkzaamheden voor de realisering van een recreatiestrand en de aanleg van oeverriet.
- Een wijziging van de in onze vergunning van 27 november 2012, kenmerk 01029543, vergunde ontgrondingscontour aan de hand van peilingen van PRO-LINQ aangegeven op tekeningen van 19 mei 2014.

De aangevraagde ontgrondingen maken onderdeel uit van een integraal opgesteld inrichtingsplan van 28 mei 2014 ten behoeve van de ontwikkeling van de omgeving Skûlenboarch. Dit inrichtingsplan is onlosmakelijk met de aanvraag verbonden. De ontgrondingen hebben betrekking op meerdere percelen in de kadastrale gemeenten Drogeham en Oostermeer.

In onze brief van 30 juni 2014 hebben wij de ontvangst van uw aanvraag bevestigd en de procedure in gang gezet. In de brief worden aanvullende gegevens gevraagd.

De gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel zijn op de hoogte gebracht van de aanvraag en in de gelegenheid gesteld te reageren. De gemeente Achtkarspelen heeft bij emails van 25 juni 2014 en 2 juli 2014 gereageerd. Bij email van 2 juli 2014 is er een gezamenlijke reactie binnengekomen van de gemeente Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen. Deze gezamenlijke reactie van genoemde gemeenten is voorgelegd aan Envisio Ingenieursbureau.

Het Wetterskip Fryslân is eveneens op de hoogte gebracht en in de gelegenheid gesteld te reageren. Er is een reactie binnengekomen bij email van 7 juli 2014.

De gevraagde aanvullende gegevens zijn bij ons binnengekomen op 10 juli 2014. Enviso Ingenieursbureau heeft eveneens een aangepast werkplan met werkkaart beiden gedateerd op 9 juli 2014 toegezonden.

Hierop is bij email van 17 juli 2014 een reactie binnengekomen van de gemeente Achtkarspelen.

Op 24 juli 2014 zonden wij u, de gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel en het Wetterskip Fryslân de ontwerpbeschikking.

De ontwerpbeschikking heeft met ingang van 28 juli 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn geen adviezen binnengekomen noch mondelinge of schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht.

Inhoudelijke beoordeling

De uitbreiding fase II is een vervolg op de in ons besluit van 27 november 2012 vergunde fase I. De uitbreiding dient om te voorzien in de regionale zandbehoefte. De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van de bovengrond en het winnen van zand. Het gaat hierbij om circa 46.000 m³ bovengrond. Er zal ongeveer 1.000.000 m³ zand worden gewonnen. De capaciteit binnen de vigerende vergunning is nog niet geheel benut. Toch is de voorliggende aanvraag ingediend. In de planontwikkeling van het gebied staat onder meer de aanleg van een ontsluitingsweg aan de noordzijde de zandwinputten gepland. Concreet betekent dit dat nog slechts korte tijd gebruik kan worden gemaakt van de doorgang naar het Prinses Margrietkanaal. De ontgroning heeft betrekking op gedeelten van de percelen kadastraal bekend gemeente Drogeham, sectie F, nr.s 194, 1875, 2105, 2106, 2107, 2108, 2712 en 2713 en kadastraal bekend gemeente Oostermeer, sectie H, nr.s 1386, 1373 en 1506. De hiervoor genoemde ontgrondingen passen binnen de bij de aanvraag overgelegde inrichtingsschets van 28 mei 2014 en de als bijlage 11 overgelegde tekening van 10 juni 2014, nummer O005, welke vervangen wordt door de toegezonden aanvullende tekening van 9 juli 2014, nummer O005. Een nadere uitwerking is opgenomen in het gewijzigde overgelegde werkplan van 9 juli 2014.

Bij het ontgronden met het doel een recreatiestrand en rietoevers aan te leggen komt circa 7.000 m³ bovengrond vrij en circa 6.500 m³ zand. Op de bij het werkplan behorende werkkaart is de locatie van het strand en de rietoevers aangewezen. De ontgrondingswerkzaamheden hebben betrekking op gedeelten van de percelen kadastraal bekend gemeente Oostermeer, sectie H, nr.s 1403, 1506, 1401, 1373, 1506 en 1507. De werkwijze wordt nader beschreven in het eerdergenoemde werkplan.

Verder wordt gevraagd de waterlijn, die momenteel aanwezig is rond de zandwinputten te beschouwen als de definitieve ontgrondingscontour. Dit uiteraard met uitzondering van de geplande uitbreiding aan de zuidzijde van de oostelijke zandwinput. De betreffende waterlijn is aangegeven op de bij de aanvullende stukken gevoegde tekening O003 van 9 juli 2014. Dit betekent een wijziging ten opzichte van de op 27 november 2012 vergunde ontgroning.

De vigerende vergunning zal qua voorschriften niet meer helemaal afgestemd zijn op de voorgenomen veranderingen en het opgestelde inrichtingsplan. Vanwege de overzichtelijkheid en de handhaafbaarheid van de ontgrondingsvergunning herzien wij deze voorschriften in deze nieuwe vergunning.

Bij de beoordeling hebben de volgende aspecten een rol gespeeld.

1. Provinciaal beleid

In het Streekplan Fryslân van 2007 is het ruimtelijk beleid van de provincie opgenomen. Bij de uitbreiding van bestaande zandwinputten gaat de winning van zand bij voorkeur samen met wenselijke maatschappelijke ontwikkelingen zoals de bouw van woningen, natuurontwikkeling of waterberging.

Bij de voorliggende aanvraag is een landschappelijk inpassingsplan uitgewerkt als inrichtingsschets overgelegd. De inrichtingsschets van 28 mei 2014 en ook de ten opzichte van 10 juni 2014 iets verduidelijkte tekening van 9 juli 2014, nummer O005, geven de uiteindelijke inrichting van het gebied weer. Deze inrichting is gericht op natuurontwikkeling en recreatief gebruik en is onlosmakelijk verbonden aan de voorliggende aanvraag. De betreffende gebiedsontwikkeling is in gezamenlijk overleg tussen de gemeenten Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen, de provincie Fryslân en Heechsân V.O.F. tot stand gekomen.

De aangevraagde ontgrondingen uitbreiding van de ontgronding past binnen de gewenste ontwikkeling en wordt daarom beschouwd als een multifunctionele ontgronding passend binnen het provinciale beleid.

2. Bestemmingsplan

De gemeenten Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen hebben ingestemd met de startnotitie bestemmingsplan gebiedsontwikkeling Heechsân. Hierin is ook de uitbreiding van de oostelijke zandwinput voorzien. Beide gemeenten hebben het voorontwerp bestemmingsplan omgeving Skûlenboarch gepubliceerd. Daarin is de uitbreiding opgenomen. Het bestemmingsplan zelf gaat globaal op de inrichting in. De inrichting zoals aangegeven op de inrichtingsschets van 28 mei 2014 met de uiteindelijke inrichting past binnen het ontwerpbestemmingsplan. Dit plan heeft inmiddels ter visie gelegen. Wij concluderen dat zowel de uitbreiding als de landschappelijk inpassing kan worden gerealiseerd zodra het bestemmingsplan Skûlenboarch onherroepelijk is. Er zijn daarom op dit moment geen planologische belemmeringen die een verlening van de ontgrondingsvergunning in de weg staan. Uiteraard mag pas met de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden (uitbreiding fase II en de aanleg van het recreatiestrandje) worden begonnen wanneer er sprake is van een onherroepelijk bestemmingsplan. Dit geldt ook voor de in het werkplan opgenomen werkzaamheden waarvoor geen ontgrondingsvergunning is benodigd.

3. Besluit Mer

Voor uitbreidingsfase I en de voorliggende uitbreiding fase II is een m.e.r. beoordeling uitgevoerd. In ons besluit van 13 augustus 2012, kenmerk 01017007, is aangegeven dat er geen mer-plicht is voor het uitbreiden van de zandwinning in 2 fasen. In de beoordeling is niet meegenomen de thans aangevraagde wijziging van de eindcontour. Deze wijziging is gering ten opzichte van de uitbreidingen die meegewogen zijn in de m.e.r. beoordeling. Wij zijn van mening dat er geen reden is vast te stellen dat er sprake zal zijn van een wijziging van de eerdere beoordeling.

4. Waterpeil zandputten

De binnengekomen reactie van 7 juli 2014 van het Wetterskip Fryslân heeft betrekking op het waterpeil in de put bij het eventuele afsluiten van het boezemwater. Het ongedaan maken van de doorsteek is thans niet aan de orde. Deze conclusie is kortgesloten met het Wetterskip Fryslân.

5. Ontgrondingscontour

De reden waarom er een wijziging van de ontgrondingscontour wordt gevraagd komt voort uit een aantal bresvormingen die de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden in beide zandwinputten. Daarnaast wordt tegemoet gekomen aan de wens van de gemeente Tytsjerksteradiel. Er zal namelijk

aan de westelijke oever van de westelijke put minder worden ontgrond. Dit betekent dat een groter gebied kan worden ingericht voor natuurontwikkeling. Er zijn in 2012 en 2013 statische stabiliteitsanalyses uitgevoerd door Raadgevend Ingenieursbureau Wiertsema & Partners. In een notitie van 26 mei 2014 is alsnog een onderbouwing geleverd van de statische stabiliteit van de huidige onderwatertaluds. Het betreft een quick scan van de op 22 april 2014 en 16 mei 2014 ingemeten waterlijn, aangegeven op de tekeningen van 19 mei 2014, tekeningnummer 07.105_MIN_T_20140516_0073, blad 1 en 2. De bladen 3 tot en met 9 geven de feitelijke dwarsprofielen aan in relatie tot de in onze vergunning van 27 november 2012, kenmerk 01029543, voorgeschreven dwarsprofielen. De actuele ligging van de taludhelling van april 2014 is vergeleken met de controle peiling in april 2013. Op basis daarvan constateren wij dat er nagenoeg geen verandering in het oevertalud is waar te nemen tussen april 2013 en april/mei 2014. Deze tekeningen waarop de feitelijke situatie van de onderwatertaluds staan vermeld verbinden wij aan de vergunning. Ook de tekening van d.d. 10 juni 2014, projectnummer EN 00097, tekeningnummer O003, waarop o.a. de waterlijn, de extra zandwinning, de verschillen tussen de geldende tekening en gewenste tekening staat aangegeven, verbinden wij aan de vergunning.

Bij de aanvraag zijn een werkplan ontgroning en een aantal onderzoeken overgelegd.

5. Werkplan ontgroning

Wij hebben in het vorenstaande al meerdere malen verwezen naar het overgelegde werkplan ontgroning. Bij de aanvraag is een werkplan van 4 juni 2014 overgelegd. Vanwege de opmerkingen van de gemeente Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen heeft er een aanpassing van het werkplan plaatsgevonden. Dit aangepaste werkplan is gedateerd op 9 juli 2014 en is gebaseerd op de integraal tot stand gekomen inrichtingsschets van 28 mei 2014, het geotechnische rapport (zandwinplan uitbreiding fase 2) van 6 mei 2014 en de risicobeschoouwing van 5 mei 2014. In het werkplan staan ook afspraken die overeengekomen zijn met de gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel. Dit plan bevat dus meer dan alleen de ontgroningen waarvoor een ontgrondingsvergunning nodig is. Dit is een logisch gevolg van de multifunctionaliteit van het gehele plan. Wij verwijzen naar hetgeen hieromtrent is opgemerkt onder het kopje Streekplan. Uiteraard zullen voor de in het werkplan genoemde werkzaamheden waarvoor vergunningen op grond van andere wetten nodig zijn binnen dat wettelijke kader belangenafwegingen moeten plaatsvinden. Bij het werkplan hoort een werkkaart (bijgevoegd als bijlage 11). In het werkplan zijn voor waar het de ontgroningen betreft opgenomen:

- De werkzaamheden voor de voorgenomen ontgroning uitbreiding Fase II, met daarbij de te volgen werkwijze
- De wijziging met betrekking tot de aanpassing van de ontgrondingscontour met werkwijze en,
- De aanleg van een recreatiestrand en aanleg rietoevers met werkwijze.

Het werkplan met bijbehorende werkkaart zal worden opgenomen in de voorschriften. In het werkplan is op bladzijde 23 een handelwijze bij calamiteiten opgenomen. Wij zullen een aanvullend voorschrift opnemen waarin wij voorschrijven dat in geval van calamiteit de winwerkzaamheden direct moeten worden gestaakt.

6. Onderzoeken

6.1 Ecologie

Er is een Natuurtoets uitbreiding zandput Heechsân. Deze betreft uitbreidingsfase II. Het rapport is van 29 januari 2013. Hierin staat een inventarisatie en beoordeling van natuurwaarden in het kader van de Flora- en faunawet. Er is geen ontheffing nodig. De aanvraag om vergunning behelst ook het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van een recreatiestrandje en de aanleg van rietoevers. Het in procedure gebrachte bestemmingsplan Skûlenboarch bevat een toelichting waarin rekening wordt gehouden met landschapskenmerken en de natuurontwikkeling

binnen dit plan. In het bij de aanvraag gevoegde werkplan ontgroning wordt bij de in het in procedure zijnde bestemmingsplan opgenomen toelichting rekening gehouden met landschapskenmerken en de natuurontwikkeling in relatie tot de aangetroffen situatie. Wij zullen voorschrijven dat dit werkplan moet worden nageleefd.

Onze conclusie is dat er geen ecologische belangen spelen die het vergunnen van de ontgroning uitbreidingsfase II in de weg staan. Volledigheidshalve wijzen wij u op uw verantwoordelijkheid in het kader van de Flora- en faunawet.

6.2 Archeologie

In verband met het voorgenomen initiatief is archeologisch onderzoek uitgevoerd. De volgende onderzoeken zijn uitgevoerd:

- een inventariserend archeologisch veldonderzoek 2009-06/07 (steekproefrapport)
- een archeologisch proefsleuvenonderzoek 2011-04/06

In het plangebied uitbreiding fase II is een pingo-ruïne aangetroffen. Hierin zijn proefsleuven gegraven voor nader onderzoek. Daaruit is gebleken dat er geen interessante grondsporen en/of vondsten zijn aangetroffen. Het betreft naar alle waarschijnlijkheid een 60-jaar geleden uitgegraven pingo-ruïne. Uit de verschillende onderzoeken blijkt dat er geen aanleiding is tot het nemen van beschermende en/of beperkende maatregelen of aanvullend archeologisch onderzoek.

Er is daarom geen reden om niet tot vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet over te gaan.

6.3 Hydrologie

Er is een geohydrologisch advies uitgebracht door Raadgevend Ingenieursbureau Wiertsema & Partners te Tolbert. Dit rapport is van 6 mei 2014 en heeft als nummer VN-54946-1.

Hierin wordt geconstateerd dat de betreffende uitbreiding qua oppervlak beperkt is en naar verwachting een zeer beperkte invloed heeft op de grondwaterstanden in de omgeving. De effecten van de zandwinning op de grondwaterstanden in de omgeving tijdens de productiefase zijn nagenoeg gelijk aan de effecten in de uiteindelijke situatie. Voor waar het de gevolgen voor de grondwaterstanden voor derden betreft wordt geadviseerd de daadwerkelijk optredende effecten te monitoren. Hiervoor moet een lokaal peilbuisennetwerk worden geplaatst en onderhouden. De conclusies van dit rapport zijn uitgewerkt in eerdergenoemd werkplan. De uitvoering volgens het werkplan wordt voorgeschreven. Om de berekende hydrologische effecten te kunnen controleren verbinden wij voorschriften met betrekking tot het meetnet en een rapportageverplichting aan de vergunning. Onze conclusie is dat er geen hydrologische belangen zijn die vergunningverlening in de weg staan.

6.4 Zandwinning

Er is een geotechnisch rapport uitgebracht door Raadgevend Ingenieursbureau Wiertsema & Partners te Tolbert. Het opgestelde zandwinplan is van 6 mei 2014 en heeft hetzelfde nummer als het hiervoor genoemde hydrologische rapport namelijk VN-54946-1.

In het rapport wordt aangegeven hoe de winning zal moeten worden uitgevoerd, inclusief de monitoring. Ook is daarin een stabiliteitsanalyse uitgevoerd. Dit betreft een eenvoudige risicobeschoouwing. Er is een uitgebreide risicobeschoouwing door genoemd ingenieursbureau uitgevoerd ter plaatse van de voorliggende uitbreiding. Dit rapport betreft een actualisatie van een bij het vooroverleg betrokken risicoanalyse van 30 september 2013 en is gedateerd op 5 mei 2014. Dit geactualiseerde rapport ontbrak in eerste instantie bij de aanvraag om ontgrondingsvergunning. Dit rapport is als aanvullend stuk binnengekomen op 10 juli 2014. De resultaten neergelegd in het rapport zijn opgenomen in het werkplan van 9 juli 2014, waarvan de uitvoering zal worden voorgeschreven.

Hoewel wij constateren dat de risicobeschouwing inderdaad is geactualiseerd merken wij het volgende op. Onderdeel van de risicoanalyse is het geotechnische advies toegangsweg Schuilenburg

VN-54489-1 van Wiertsema & Partners B.V. van 20 januari 2012. In dit rapport is nog sprake van een brug welke zou worden gerealiseerd ter plekke van de doorsteek op het Prinses Margrietkanaal. Op dit moment, maar ook al ten tijde van de actualisatie was duidelijk dat er geen brug zal komen. Voor de duidelijkheid stellen wij vast dat de aanleg van een brug geen onderdeel is van de vergunningaanvraag. Abusievelijk maakt bijlage 2: "Geotechnisch advies ten behoeve van de nieuwe ontsluitingsweg van de N369 naar industrieterrein Skulenboarch te Schuilenburg", voor waar het betreft het onderdeel voor de aanleg van een brug, onderdeel uit van het stabiliteitsonderzoek.

7. Doorvaart Prinses Margrietkanaal

Volledigheidshalve wordt omtrent deze doorvaart het volgende opgemerkt. In het werkplan is aangegeven dat de doorvaart naar het Prinses Margrietkanaal op termijn zal worden beëindigd. Op dit moment is dit voorzien op 1 januari 2016. Voor het dichtmaken van de doorsteek is een watervergunning nodig. In het kader van die procedure zal ons om advies worden gevraagd. De procedure in het kader van de watervergunning staat los van de voorliggende aanvraag.

8. Bankgarantie

Op dit moment is een bankgarantie gesteld. Het risico van de oeverval kunnen wij door het stellen van voorschriften tot een minimum beperken. Er blijft een risico aanwezig. Lettende op de uitbreiding van het wateroppervlak en te realiseren eindafwerking, zien wij aanleiding de vereiste bankgarantie te verhogen. Wij stellen deze nu op € 350.000,-- Zodra wij deze van u hebben ontvangen zullen wij de door u gestelde bankgarantie van € 300.000,-- retourneren.

Samengevat

Op grond van de voorgaande overwegingen concluderen wij dat de belangen die betrokken zijn bij de aan deze ontgrondingen in voldoende mate worden beschermd en bevorderd. Wij zijn van mening dat;

- de voorgenomen uitbreiding fase II aan de zuidelijke zijde van de oostelijke zandwinput gelegen in de gemeente Achtkarspelen,
 - de realisering van het recreatiestrandje en de rietoevers
 - de wijziging van de in onze vergunning van 27 november 2012, kenmerk 01029543, vergunde ontgrondingscontour
- op een verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd en in stand kan worden gehouden.

Er is ons niet van bezwaren gebleken die zouden moeten leiden tot het weigeren van de gevraagde ontgrondingsvergunning. Ook bij ons college bestaat geen bezwaar tegen de voorgestane ontgrondingswerkzaamheden. Wij zullen de gevraagde vergunning onder de hierna te noemen voorschriften verlenen.

Werkzaamheden voor een ontgroning zijn naar hun aard tijdelijk. Dit is ook het geval met de ontgroning waarvoor nu vergunning wordt aangevraagd. Gelet hierop en met het oog op duidelijkheid richting derden, verbinden wij termijnen aan zowel de uitvoering van de werkzaamheden (voltooingstermijn), als aan de geldigheid van de vergunning (geldigheidstermijn). In uw geval hebt u te kennen gegeven vergunning te vragen tot 1 juli 2029. Deze termijn hebben wij overgenomen in ons besluit.

Gelet op de bepalingen in de Ontgrondingenwet, de Ontgrondingenverordening Friesland en het Mandaatstatuut FUMO Fryslân

besluiten wij:

I. U, ten behoeve van

- de uitbreiding van de zandwinning,
- de wijziging van de contouren van de ontgronding op basis van de geldende vergunning, 27 november 2012, kenmerk 01029543,
- de aanleg van een recreatiestrand en rietoevers

vergunning te verlenen voor het ontgronden van diverse perceelsgedeelten kadastraal bekend gemeente Drogeham, sectie F, nrs. 194, 1875, 2105, 2106, 2107, 2108, 2712, 2713 en gemeente Oostermeer, sectie H, nrs. 1386, 1373, 1506, 1403, 1401, 1373. De vergunning wordt verleend tot 1 juli 2029.

- II.** De voorschriften in te trekken die zijn verbonden aan de ontgrondingsvergunning van 27 november 2012, onder kenmerk 01029543. Deze voorschriften worden vervangen door de onderstaande voorschriften:

1. Voorschriften met betrekking tot de uitvoering

- 1.1 De werken dienen te worden uitgevoerd en onderhouden overeenkomstig de werkwijzen verwoord in het overgelegde werkplan ontgronding van 9 juli 2014 en de daarbij behorende werkkaart met het projectnummer EN 00097, tekeningnummer O005 van 9 juli 2014.
- 1.2 Bij de uitvoering van het onder 1 genoemde werkplan moeten de contouren zoals aangegeven op de bij de aanvraag behorende tekeningen van PRO-LINQ Ingenieurs met het tekeningnummer 07.105_MIN_T_20140516_0073, bladnummers 1 tot en met 9 d.d. 19 mei 2014 en de tekening EN00097 met het nummer O003 d.d. 10 juni 2014 in acht worden genomen.
- 1.3. De in het onder 1 bedoelde werkplan genoemde peilingen en de daaruit gegenereerde dwarsprofielen moeten binnen 7 werkdagen toegezonden worden aan de toezichthouder van de FUMO (namens Gedeputeerde Staten van Fryslân).
- 1.4. Teneinde de stabiliteit van alle oevers van de zandwinputten te kunnen monitoren moeten de zandwinputten eens per jaar, te beginnen 1 mei 2015 worden ingepeild door een onafhankelijke deskundige. Zulks met uitzondering van het bepaalde in 1.5. De in dwarsprofielen uitgetekende peilresultaten moeten onmiddellijk worden verzonden aan de provincie Fryslân, t.a.v. FUMO, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden.
- 1.5. Indien er in een jaar geen zandwinning plaatsvindt is de in 1.4. bedoelde peiling niet nodig.
- 1.6. De werkwijze zandwinning als genoemd in het werkplan moet te allen tijde op het werk aanwezig te zijn en moet door het personeel, eigen dan wel personeel van derden, getoond kunnen worden aan de toezichthouder van de FUMO.

- 1.7. Ter aanvulling van het bij voorschrift 1 opgenomen werkplan wordt met betrekking tot de handelwijze bij calamiteiten toegevoegd, dat de winwerkzaamheden bij oeverinscharingen per direct moeten worden gestaakt (CUR 113)..

2. Taakstellende voorschriften

- 2.1 Het begin van de in het werkplan aangegeven werkzaamheden moet ten minste 7 werkdagen van tevoren en de beëindiging moet direct worden doorgegeven aan Gedeputeerde Staten van Fryslân, t.a.v. FUMO of per email: toezichtenhandhaving@fumo.nl.
- 2.3 Van elke afzonderlijke zandwinning met de stationaire zandzuiger moet ten minste 7 werkdagen van te voren melding worden gedaan aan Gedeputeerde Staten van Fryslân t.a.v. FUMO of per email: toezichtenhandhaving@fumo.nl.
- 2.4 Na de beëindiging van elke periode van zuigwerkzaamheden, mogen geen losse materialen in de nabijheid en op het terrein van de zandwinput worden achtergelaten, zulks met uitzondering van het bepaalde in voorschrift 2.5.
- 2.5. Losse zuigbuizen mogen slechts na verkregen schriftelijke toestemming van de toezichthouder FUMO worden achtergelaten.
- 2.6. Teneinde het publiek te weren moeten er zodanige voorzieningen/maatregelen worden aangebracht en onderhouden dat de zandwinput(ten) op een deugdelijke wijze zijn afgesloten, met uitzondering van de plekken die zijn opengesteld voor publiek.
- 2.7 Het terrein van de zandwinning mag zowel tijdens als na de zandwinning op geen enkele wijze en in geen enkele vorm als stortplaats worden aangewend en daaraan mag evenmin een andere functie worden gegeven dan die het bestemmingsplan toestaat.
- 2.8 Tijdens de zandwinperioden moet schriftelijk worden doorgegeven aan Gedeputeerde Staten van Fryslân:
- a. Hoeveel m³ zand over de afgelopen maand is gewonnen en afgezet.
 - b. Hoeveel m³ zand nog voorradig is (het totaal van het in depot en in de zandwinput aanwezige zand).
- 2.9 Als de vergunning door rechtsopvolging binnen de geldigheidstermijn overgaat op een derde, moet de vergunninghouder Gedeputeerde Staten van Fryslân, t.a.v. de FUMO vóór deze overdracht schriftelijk de naam en het adres van deze rechtsopvolger laten weten.
- 2.10 Voor de controle van de gestelde voorschriften moeten alle door de toezichthouder FUMO gevraagde hulpmiddelen ter beschikking worden gesteld.
- 2.11 Voordat van deze vergunning gebruik wordt gemaakt, moet door u een bankgarantie ter grootte van € 350.000,- worden gesteld. Over dit bedrag moet door Gedeputeerde Staten van Fryslân, zonder uw tussenkomst, vrij kunnen worden beschikt tot het tijdstip waarop aan alle aan de vergunning verbonden voorschriften zal zijn voldaan, opdat, als u in gebreke blijft de gestelde voorschriften ten genoegen van Gedeputeerde Staten van Fryslân na te leven, deze garantie daartoe zal worden aangewend. De bankgarantie wordt slechts op schriftelijk verzoek vrijgegeven in de volgende gevallen:
- a. Als aan alle aan de vergunning verbonden voorschriften zal worden voldaan;
 - b. als bij verkoop van de put(ten), de nieuwe eigenaar een identieke bankgarantie heeft gesteld.
- 2.12 De werkzaamheden als genoemd in het onder 1.1 genoemde werkplan moeten uiterlijk 1 juli 2029 zijn afgerond.

3. Meten en vastleggen van de freatische grondwaterstand

- 3.1 De vergunninghouder handhaaft of richt het peilbuizennet in conform het in bijlage 1 van het geohydrologische advies van 28 mei 2014 opgenomen waarnemingsnet.
- 3.2 Bij nieuwe of vervangende waarnemingsputten moet gewerkt worden volgens de vigerende versie van het protocol Mechanisch Boren SIKB 2100 en 2101 (momenteel versie 3.1, d.d. 12 december 2013).
- 3.3 De vergunninghouder zorgt ervoor dat de stijghoogte van het grondwater en/of grondwaterstand dagelijks met automatische drukopnemers wordt waargenomen in de peilbuizen conform het in bijlage 1 opgenomen waarnemingsnet. Het waterpeil van de zandwinput dient dagelijks te worden gemeten met behulp van de hiertoe geplaatste peilschaal, handmatig of automatisch met een drukopnemer (DIVER).
- 3.4 De waarnemingen dienen voor opname in DINO (Data en Informatie van de Nederlandse Ondergrond) te worden gezonden aan TNO¹, binnen de daarbij onderling overeengekomen termijn en nader overeen te komen vorm. Indien TNO niet meer optreedt als landelijke databeheerder, dienen de gegevens naar zijn rechtsopvolger gestuurd te worden.
- 3.5 De vergunninghouder dient rapporten op te (laten) stellen over de gevolgen van de ontgroning voor de bij het grondwater betrokken belangen, zoals de landbouw en natuur. Deze rapporten dienen te worden opgesteld binnen zes maanden na elke jaarlijkse periode zandwinning. Het opstellen van de rapporten dient te gebeuren in overleg met de FUMO (namens Gedeputeerde Staten van Fryslân), Wetterskip Fryslân en It Fryske Gea. In ieder rapport dienen tevens de metingen van alle peilbuizen van het grondwatermeetnet en de peilschaal zijn opgenomen, weergegeven in een grafiek per put.
- 3.6 Het onder e. genoemde rapport dient binnen een maand na het opstellen ervan in vijfvoud ter goedkeuring te worden gestuurd naar:
Gedeputeerde Staten van Fryslân, t.a.v. FUMO.
- 3.7 De vergunninghouder zorgt voor de instandhouding van de onder voorschrift a. genoemde meetpunten, zodat de betrouwbaarheid en continuïteit van de waarnemingen gewaarborgd blijft. Dit houdt onder andere in dat:
 - incidentele schades dienen te worden hersteld;
 - ten minste 1 keer per 5 jaar de filters worden afgepompt en schoongemaakt;
 - ten minste 1 keer per 10 jaar de meetpunten worden gewaterpast.
- 3.8 Als een peilbuis van het voor deze vergunning aanwezige waarnemingsnet niet meer door de vergunninghouder of een derde wordt bemeten, dient deze peilbuis binnen een maand na de laatste meting te worden ontmanteld volgens de vigerende versie van het protocol Mechanisch Boren SIKB 2101 (momenteel versie 3.1.)
- 3.9 Ieder onderhoud en elke waterpassing dienen te worden gemeld bij TNO binnen de daarbij onderling overeengekomen termijn en nader overeen te komen vorm. Indien TNO niet meer optreedt als landelijke databeheerder, dienen de gegevens bij zijn rechtsopvolger gemeld te worden.
- 3.12 Op een goed gemotiveerd schriftelijk voorstel van de vergunninghouder kan door of namens Gedeputeerde Staten van Fryslân goedkeuring gegeven worden voor wijziging van het waarnemingsnet. De goedkeuring kan alleen plaatsvinden als deze wijziging geen gevolgen heeft voor de monitoring van de effecten van de ontgroning en belangen van derden dus niet worden geschaad.

¹ Zie (momenteel) www.dinoloket.nl voor nadere informatie over de opname van de gegevens in DINO

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,



N.G. Kistemaker

Hoofd afdeling Toetsing en Vergunningverlening

Bijlage(n) 1

Kopie Enviso Ingenieursbureau
Postbus 508
9200 AM DRACHTEN

College van burgemeester en wethouders van gemeente Achtkarspelen
t.a.v. de heer J. van der Heide
Postbus 2
9285 ZV BUITENPOST

College van burgemeester en wethouders van gemeente Tytsjerksteradiel
Postbus 3
9250 AA BURGUM

Het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân
t.a.v. mevrouw A. Suilen
Postbus 36
8900 AA LEEUWARDEN

L.T.O.-Noord, Grondgebruik en Milieu
t.a.v. de heer J. Galema
Postbus 186
9200 AD DRACHTEN