

BESLUIT HOGERE WAARDE WET GELUIDHINDER

Zaaknummer: Z-BH-2018-0679

INLEIDING

Wij hebben op 24 april 2018 van u een verzoek ontvangen voor het vaststellen van hogere waarde voor geluid. Het verzoek heeft betrekking op een pand aan Rijksstraatweg 38 te Noardburgum. Het betreft een voormalig schoolgebouw dat men wil toepassen voor wonen.

Aan het verzoek ligt een advies inclusief akoestische onderbouwing ten grondslag.

REDEN(EN) VOOR HET AANVRAGEN VAN HOGERE WAARDEN:

De ontwikkelingen voorzien in het voor wonen gereedmaken van een voormalig schoolgebouw. Voor de realisatie daarvan dient rekening te worden gehouden met de grenswaarden van de Wet geluidshinder (Wgh). Om te kunnen toetsen aan de Wet geluidshinder dienen in dat geval de geluidsbelastingen op de gevel te worden berekend. Uit het akoestisch onderzoek bij het verzoek, Noorman advies, 15 januari 2018, kenmerk 201710352.R01, blijkt dat de voorkeursgrenswaarden worden overschreden. Daarom is het noodzakelijk dat tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure ook de hogere geluidswaarden worden vastgesteld.

Omdat de locatie aan Rijksstraatweg 38 te Noardburgum langs één of meerdere zoneplichtige wegen gesitueerd is dient getoetst te worden aan de grenswaarden van de Wet geluidshinder. Op grond van artikel 74 van de Wet geluidshinder is namelijk een zone ingesteld waarbinnen het niet direct aannemelijk is dat aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB wordt voldaan.

In het geval van de geplande ontwikkelingen blijkt uit het akoestisch onderzoek dat niet voldaan kan worden aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB (voorkeurswaarde). Wel kan voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB (nog niet geprojecteerde nieuwbouw in stedelijk gebied). De hoogste geluidsbelasting bedraagt 60 dB exclusief de aftrek conform artikel 110g van de Wgh.

BEVOEGDHEID TOT HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN:

Aangezien zowel de geluidsbron als de geluidsgevoelige objecten gelegen zijn binnen de gemeentegrenzen van de Gemeente Tytsjerksteradiel, is op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidshinder, de Gemeente Tytsjerksteradiel bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor de hoogst toelaatbare geluidsbelasting.

TOETSING / MOTIVERING

Betreffende het verlenen van de hogere waarde hebben wij het volgende overwogen:

Wegverkeer

In verband met het wijzigen van de bestemming tot wonen is op verzoek van de gemeente Tytsjerksteradiel met betrekking tot het wegverkeerslawaaigeluidscontouren en gevelbelastingen berekend, akoestisch onderzoek, Noorman advies, 15 januari 2018, kenmerk 201710352.R01.

Contouren

Voor wegverkeerslawaaigeluidscontouren is de ligging berekend van de 48 en 53 dB grenswaardecontouren van enkel voor geluid maatgevende zoneplichtige wegen binnen en buiten het plangebied. De 48 dB contour is de voorkeursgrenswaardecontour. De 53 dB contour is voor wat betreft de woningen gelegen in een buitenstedelijk gebied en woningen gelegen in een stedelijk gebied in de geluidszone van een auto(snel)weg, de maximaal vast te stellen hogere waarde. Voor de woningen gelegen in een stedelijk gebied geldt een maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB. De contouren, gebaseerd op de weekdagintensiteiten in het toekomstig maatgevende jaar 2028 worden getoond inclusief de aftrek artikel 110g van de Wgh. Alle berekende contouren zijn "poldercontouren" op een waarneemhoogte van 4,5 m + maaiveld.

Gevelbelasting toetsing Wgh. Nieuwbouwlocaties

Omdat de nieuwbouwplannen aan de voorwaarden van de Wgh. moeten voldoen, zijn de gevelbelastingen berekend als gevolg van het verkeer op de bij de locaties van toepassing zijnde maatgevende, zoneplichtige wegen. Daarbij is uitgegaan van het verkeer in het toekomstig maatgevende jaar 2028, het uitgangspunt van 1,5 % verkeersgroei waarmee rekening is gehouden achten wij aannemelijk. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op een aantal rekenpunten wordt overschreden. Voldaan wordt aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB (nog niet geprojecteerde nieuwbouw in stedelijk gebied). De hoogste geluidsbelasting bedraagt 57 dB exclusief de aftrek conform artikel 110g van de Wgh. In dat geval kan de gemeente hogere grenswaarden vaststellen indien er overwegende bezwaren zijn om de geluidsbelasting door bron- en overdrachtsmaatregelen terug te brengen.

Bronmaatregelen

Bij maatregelen aan de geluidsbron wordt bekeken of het geluidsniveau van de veroorzaker van het geluid gereduceerd kan worden. Bij maximale snelheden van 50 km/uur zijn er twee oorzaken van geluidsproductie, namelijk de mechanische geluiden van de automobielen en het geluid dat de banden op het wegdek maken. Mogelijke maatregelen zijn stillere voertuigen, verlaging van de maximumsnelheid of een geluidsreducerend wegdek. Een vermindering van mechanische geluiden (stillere voertuigen) kan alleen door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch. Verlaging van de maximumsnelheid is gezien de belangrijke stroomfunctie van de zoneplichtige wegen niet gewenst. Het toepassen van een geluidsreducerend wegdek is enerzijds vanwege mechanische bezwaren niet gewenst en anderzijds bij toepassing van het meest stil type wegdek (dunne deklagen) niet voldoende om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Gelet op de met deze maatregel samenhangende kosten, zie akoestisch onderzoek, achten wij het treffen van deze voorzieningen niet redelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Bij overdrachtsmaatregelen wordt bekeken of tussen geluidsbron en ontvanger de geluidsoverdracht belemmerd kan worden. Het aanleggen van een geluidswal of geluidsschermbaan gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting tot de voorkeursgrenswaarde, ontmoet in de onderhavige situatie overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard.

Bouwkundige maatregelen

Om de geluidsbelasting te beperken kunnen bouwkundige maatregelen als een dove gevel worden toegepast. Een dove gevel is een gevel welke geen te openen delen bevat. Door de wijziging van de Wet geluidshinder op 1 januari 2007 wordt tegenwoordig ook als dove gevel verstaan: een gevel welke een deel / delen bevat die alleen in bijzondere omstandigheden geopend moeten kunnen worden, zoals bijvoorbeeld een nooduitgang. Als voorwaarde hierbij geldt wel dat de ruimte achter de gevel, waarin het te openen deel zich bevindt, geen geluidsgevoelige ruimte is, zoals bijvoorbeeld een entreehal in een flat.

Indien de gevels van de betreffende woning als dove gevels wordt uitgevoerd, worden deze volgens de Wet geluidshinder niet meer als gevels gezien en vallen ze buiten de Wet. Dit betekent echter wel dat de zijgevels van de betreffende woningen dienen te voldoen aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB óf er dient voor die betreffende zijgevels een hogere waarde te worden vastgesteld.

Het toepassen van een dove gevel geeft in dit geval een te grote beperking tot het ontwerp en de stedenbouwkundige samenhang van het pand tot de omgeving. Deze beperkingen zijn gelet op het borgen van een goed woonklimaat niet wenselijk in deze situatie.

Hogere waarden

Om wonen mogelijk te kunnen maken kunnen indien niet wordt gekozen voor bronmaatregelen of afscherming, conform artikel 83 lid 5 van de Wgh, gemotiveerd hogere waarden vastgesteld worden.

Tevens zal de gemeente conform de Wgh. een goed binnenniveau moeten garanderen (zie toetsing bouwbesluit). Het verzoek en het vaststellen van de hogere waarde dient namelijk hiervoor een verklaring te bevatten als aangegeven in artikel 5.4 lid 1d van het Besluit geluidhinder.

Toetsing Bouwbesluit

De voorziene woning dient ook te worden getoetst aan de voorschriften en eisen van het Bouwbesluit. Voor wat betreft het wegverkeer dienen de geluidsgevoelige verblijfsgebieden van de appartementen in eerste instantie te worden getoetst aan artikel 3.2. Daarin wordt geregeld dat de karakteristieke geluidswering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied minimaal 20 dB dient te zijn. Indien door de gemeente een hogere waarde wordt vastgesteld, dient te worden voldaan aan de voorwaarden volgens artikel 3.3 lid 1. Hierin is geregeld dat in geval van wegverkeerslawaai de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidswering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting en 33 dB. Voor de bepaling van de vereiste karakteristieke geluidswering dient dan te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidsbelasting op de gevel zonder de aftrek artikel 110g van de Wgh.

Omdat uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gevelbelasting op de rekenpunten in veel gevallen hoger is dan toegestaan, zal de aanvrager van de omgevingsvergunning door middel van aanvullend akoestisch onderzoek naar de geluidswering van de gevels aan moeten tonen dat met de gekozen materialen aan de vereiste karakteristieke geluidswering kan worden voldaan.

De motivering in het akoestische onderzoek dat met enkele bouwkundige maatregelen, zonder deze nader te specificeren kan worden voldaan, is niet voldoende. In het kader van de bouwkundige inpassing zal dit nader moeten worden gespecificeerd.

Het vaststellen van hogere waarden:

Toetsing aan de beleidsregel

De beleidsregel geeft in de voornoemde situatie duidelijkheid of er sprake is van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren (art. 110a lid 5 Wgh) en om dus eventueel af te zien van het toepassen van bijvoorbeeld bronmaatregelen of maatregelen aan de woning en over te gaan tot het stellen van hogere waarden.

Als de situatie voldoet aan één van de criteria zoals genoemd in artikel 1 van de beleidsregel 'vaststelling hogere waarde gemeente Tytsjerksteradiel' wordt daarmee voldoende gemotiveerd dat er bezwaren kleven zoals hierboven beschreven aan de maatregelen waardoor het college gebruik kan maken van haar bevoegdheid tot het stellen van hogere waarden.

De betreffende situatie komt overeen met **criterium D**

Criterium D: De woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing; In dit geval kan gedacht worden aan woningen waarbij sprake is van een wijziging in het gebruik of de bestemming door een verbouwing van bijvoorbeeld een pakhuis in een woongebouw of door de bouw van een nieuw woongebouw in plaats van bijvoorbeeld een bestaand pakhuis.

Conclusies van de toetsing:

- Aangezien de situatie overeenkomt met criteria D uit de beleidsregel 'vaststelling hogere waarde gemeente Tytsjerksteradiel' kan het college gebruik maken van haar bevoegdheid tot het stellen van hogere waarden. De overeenkomst tussen de situatie en criteria D geeft aan dat er vanwege de opzet van woningen binnen de bebouwde kom financiële en landschappelijke bezwaren kleven aan het toepassen van bronmaatregelen (zeer stil asfalt), maatregelen in de overdrachtssfeer (geluidscherm) en maatregelen bij de woning (dove gevel(s)).

Ter inzage legging

Recentelijk heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

BESLUIT

Gelet op de Wet geluidshinder hebben wij besloten:

Een hogere waarden ($L_{den} > 48$) vast te stellen voor de woning die gesitueerd wordt op het adres Rijksstraatweg 28 te Noardburgum, overeenkomstig het akoestisch onderzoek Noorman advies, 15 januari 2018, kenmerk 201710352.R01, inhoudende:

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
01_A	Rijksstraatweg 38 - westgevel	1,50	46	43	39	47
01_B	Rijksstraatweg 38 - westgevel	4,50	48	45	41	49
01_C	Rijksstraatweg 38 - westgevel	7,50	49	45	41	50
02_A	Rijksstraatweg 38 - noordgevel	1,50	55	51	47	56
02_B	Rijksstraatweg 38 - noordgevel	4,50	56	52	49	57
02_C	Rijksstraatweg 38 - noordgevel	7,50	56	52	49	57
03_A	Rijksstraatweg 38 - oostgevel	1,50	50	46	42	51
03_B	Rijksstraatweg 38 - oostgevel	4,50	51	47	43	52
03_C	Rijksstraatweg 38 - oostgevel	7,50	52	48	44	53
04_A	Rijksstraatweg 38 - zuidgevel	1,50	32	28	24	33
04_B	Rijksstraatweg 38 - zuidgevel	4,50	33	29	25	34
04_C	Rijksstraatweg 38 - zuidgevel	7,50	35	31	27	36

Burgum, 12 juli 2018

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel
de coördinator van het team vergunningen



S. Alkema