

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Opsteller:	Inge de Vries
Telefoon:	06-46994259
Datum:	7 januari 2019
Organisatie:	FUMO
Zaaknummer:	2018-FUMO-0030063
Status:	Definitief

Risicobronnen ten aanzien van bestemmingsplan Sanjesfjild Oentsjerk

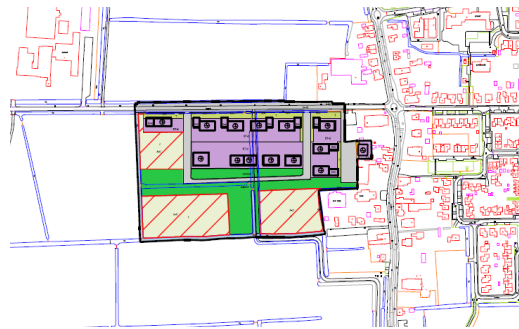
Inleiding

De gemeente is voornemens een nieuw bestemmingsplan op te stellen ten behoeve van de ontwikkeling ten westen van het dorp Oentsjerk. De gronden zijn op dit moment bestemd voor agrarische cultuurgrond. In het nieuwe bestemmingsplan wordt aan het perceel de bestemming Bedrijventerrein gegeven. Aan de zijde van de Sanjesreed wordt daarbij de mogelijkheid geboden om naast de bedrijfsbebouwing ook een bedrijfswoning op te richten.

De ontwikkeling zal in het navolgende worden aangeduid als het plangebied. In figuur 1 is de ligging van het plangebied aangeven met een rode omkadering. In figuur 2 is de verbeelding weergegeven.



Figuur 1: ligging plangebied



Figuur 2:plangebied

Beperkt kwetsbaar object of kwetsbaar object

Om de vraag te beantwoorden of in casu sprake is van een beperkt kwetsbaar object of een kwetsbaar object, moet gekeken worden naar het Bevi.

In artikel 1, lid 1, sub b, onderdeel a, onder 2 van het Bevi staat aangegeven dat dienst- en bedrijfswoningen van derden onder de definitie van beperkt kwetsbare objecten vallen. Hiervan is in casu sprake. Een bedrijfswoning als het onderhavige valt onder de definitie van een beperkt kwetsbaar object.

Verder staat in artikel 1, lid 1, sub b, onder g van het Bevi aangegeven dat bedrijfsgebouwen, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c vallen, onder de definitie van beperkt kwetsbare objecten vallen. In onderdeel I, onder c, staan definities genoemd van gevallen welke onder een kwetsbaar object zouden vallen. Hiervan is in casu geen sprake. Een bedrijfsgebouw als het onderhavige valt onder de definitie van een beperkt kwetsbaar object.

Geconcludeerd wordt dat het bedrijventerrein (met mogelijkheid om naast de bedrijfsbebouwing ook een bedrijfswoning op te richten) onder de definitie van een beperkt kwetsbaar object valt.

Risicobronnen

Op basis van de professionele Risicokaart is beoordeeld of er risicobronnen in de omgeving van het plangebied zijn gelegen.

Mogelijke risicobronnen voor het plangebied zijn:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over wegen
- transport van gevaarlijke stoffen over het spoor.

Uit de beoordeling blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied geen risicobronnen liggen, waarvan de risicocontouren of invloedsgebieden zich over het plangebied bevinden (zie figuur 3). De risicobronnen, zichtbaar in figuur 3, zijn navolgend toegelicht.



Figuur 3: begrenzing plangebied met risicobronnen

Inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden

LPG-tankstion (Bevi inrichting)

Op circa 900 meter, ten zuiden van het plangebied, is een LPG-tankstation in Gytsjerk gelegen. Het LPG-tankstation heeft geen invloed op het plangebied.

GOS Gytsjerk (geen Bevi inrichting)

Op circa 730 meter, ten zuiden van het plangebied, is een gasdrukmeet- en regelstation aanwezig. Dit station is niet van invloed op het plangebied.

Zwembad (geen Bevi inrichting)

Op circa 430 meter, ten zuiden van het plangebied, is zwembad "De Sawn Doarpen" Gytsjerk aanwezig. Er wordt 1500 liter chloorbleekloog opgeslagen. Bij vermenging van deze stof met zuren, ontstaat een chloorwolk die toxisch is voor de aanwezigen in het zwembad en voor de omgeving van het zwembad. Een zwembad en opslag van chloorbleekloog valt niet onder de externe veiligheid wetgeving en er worden, gezien de beperkte risico's, geen belemmeringen opgelegd aan de omgeving.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Op circa 730 meter, ten zuiden van het plangebied, is de dichtstbijzijnde hoge druk aardgasleiding aanwezig. De hoge druk aardgasleiding heeft geen invloed op het plangebied.

Transport van gevaarlijke stoffen over wegen

Ten oosten van het plangebied ligt de N361. De planlocatie ligt op circa 50 meter vanuit het midden van de N361. Over de N361 vindt in principe geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Incidenteel kan lokaal transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Op circa 1.000 meter ten zuiden van het plangebied ligt het LPG-tankstation aan de Trynwâlsterdyk 1 in Gytsjerk (langs de N361). De bevoorrading van dit LPG-tankstation vindt in principe plaats vanaf de Rijksstraatweg N355. Het plangebied wordt dan niet bereikt.

N361

Zoals gezegd vindt de bevoorrading van het LPG-tankstation in principe plaats vanaf de Rijksstraatweg N355. Het plangebied wordt dan niet bereikt. Het structurele vervoer gaat via de Sintrale As N356. Overig vervoer van gevaarlijke stoffen vindt niet plaats over de Trynwâlsterdyk. Gelet hierop is een verdere toetsing van deze weg dan ook niet aan de orde.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het transport van gevaarlijke stoffen over de Trynwâlsterdyk geen belemmering vormt voor het plangebied.

Spoorwegen

Op circa 4.000 meter, ten zuiden van het plangebied bevindt zich de spoorlijn Leeuwarden-Groningen. Over deze spoorlijn vindt in principe geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Wel kan er zeer incidenteel transport plaatsvinden ingeval er geen transporten van gevaarlijke stoffen kunnen plaatsvinden over het traject Meppel-Groningen. De spoorlijn wordt voor het transport van gevaarlijke stoffen enkel gebruikt bij omgeleid vervoer.

De spoorweg maakt daarom geen onderdeel uit van het Basisnet spoor.

Geconcludeerd kan worden dat het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

Advies Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân zal zich nog moeten uitlaten over de aspecten bestrijding en beperking van rampen, bereikbaarheid en zelfredzaamheid van personen, zodat vervolgens een volledige verantwoording van het GR kan plaatsvinden.

Conclusie

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan. Het restrisico is echter, vanwege enkel het incidentele transport over de N361 en de spoorlijn Leeuwarden-Groningen als potentiële risicobronnen, beperkt.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het GR en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan.