

ECLI	ECLI:NL:RVS:2024:2409
Datum uitspraak	12 juni 2024
Inhoudsindicatie	Bij tussenuitspraak van 24 januari 2024, ECLI:NL:RVS:2024:224, heeft de Afdeling de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel opgedragen om binnen 16 weken na de verzending van de tussenuitspraak het daarin omschreven gebrek in het besluit van 3 maart 2022 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Gytsjerk-Mûnein 2021" te herstellen. De Afdeling heeft in de tussenuitspraak, onder 5.3 en 5.4, overwogen dat de raad niet heeft gemotiveerd waarom een afstand van minder dan 10 m tussen een milieugevoelige functie en de gronden van het kadastrale perceel Gytsjerk, sectie F, nummer 2179 met de bestemming "Bedrijf 1" en de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - opslag hoveniersbedrijf", ruimtelijk aanvaardbaar is. De Afdeling heeft de raad in de gelegenheid gesteld dit gebrek te herstellen. De tussenuitspraak verplicht, gelet op artikel 8:51d, in samenhang gelezen met artikel 8:51a, tweede lid, van de Awb, de raad om het geconstateerde gebrek te herstellen binnen de daartoe gestelde termijn.

Volledige tekst

202203304/2/R3.

Datum uitspraak: 12 juni 2024

AFDELING

BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak in het geding tussen:

[appellant A] en [appellant B], wonend te Gytsjerk, gemeente Tytsjerksteradiel,
appellanten,

en

de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel,

verweerder.
Procesverloop

Bij tussenuitspraak van 24 januari 2024, ECLI:NL:RVS:2024:224, heeft de Afdeling de raad opgedragen om binnen 16 weken na de verzending van de tussenuitspraak het daarin omschreven gebrek in het besluit van 3 maart 2022 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Gytsjerk-Mûnein 2021" te herstellen.

Binnen de gestelde termijn is geen reactie ontvangen.

Met toepassing van artikel 8:57, tweede lid, aanhef en onder b, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) heeft de Afdeling bepaald dat een nadere zitting achterwege blijft. Vervolgens heeft de Afdeling het onderzoek gesloten.

Overwegingen

Overgangsrecht inwerkingtreding Omgevingswet

1. Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Op grond van artikel 4.6, derde lid, van de Invoeringswet Omgevingswet blijft op een beroep tegen een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan waarvan het ontwerp vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage is gelegd het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het bestemmingsplan onherroepelijk is.

Het ontwerpplan is op 22 april 2021 ter inzage gelegd. Dat betekent dat op deze beroepsprocedure het recht, waaronder de Wet ruimtelijke ordening, zoals dat gold vóór 1 januari 2024 van toepassing blijft.

Het geconstateerde gebrek in de tussenuitspraak

2. De Afdeling heeft in de tussenuitspraak, onder 5.3 en 5.4, overwogen dat de raad niet heeft gemotiveerd waarom een afstand van minder dan 10 m tussen een milieugevoelige functie en de gronden van het kadastrale perceel Gytsjerk, sectie F, nummer 2179 (hierna: het bedrijfsperceel) met de bestemming "Bedrijf 1" en de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - opslag hoveniersbedrijf", ruimtelijk aanvaardbaar is. De Afdeling heeft de raad in de gelegenheid gesteld dit gebrek te herstellen.

3. De tussenuitspraak verplicht, gelet op artikel 8:51d, in samenhang gelezen met artikel 8:51a, tweede lid, van de Awb, de raad om het geconstateerde gebrek te herstellen binnen de daartoe gestelde termijn. De in de tussenuitspraak opgenomen hersteltermijn eindigde op 15 mei 2024 en is ongebruikt verstreken. Daarom is niet voldaan aan de door de Afdeling in de tussenuitspraak gegeven opdracht. Het geconstateerde gebrek in het besluit van 3 maart 2022 is dus niet hersteld.

4. Gelet op wat onder 5.3 en 5.4 in de tussenuitspraak is overwogen, heeft de raad het besluit van 3 maart 2022 genomen in strijd met artikel 3:2 van de Awb, voor zover dat ziet op de toekenning van de bestemming "Bedrijf 1" aan de gronden van het bedrijfsperceel. Het besluit komt in zoverre voor vernietiging in aanmerking.

Conclusie

5. Het beroep is gegrond. Het besluit van 3 maart 2022 moet wegens strijd met artikel 3:2 van de Awb worden vernietigd, voor zover daarin aan de gronden van het bedrijfsperceel de bestemming "Bedrijf 1" is toegekend.

De Afdeling ziet aanleiding om de raad op te dragen het hierna in de beslissing nader aangeduide onderdeel van deze uitspraak binnen vier weken na verzending van de uitspraak te verwerken in het elektronisch vastgestelde plan dat te raadplegen is op de landelijke voorziening.

6. Zoals de Afdeling heeft overwogen in haar uitspraak van 27 maart 2024, 202108092/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2024:1174), zijn op een eventueel nieuw te nemen besluit de Omgevingswet en de daarbij behorende omgevingsrechtelijke regels van toepassing. Dat houdt onder meer in dat niet meer kan worden teruggevallen op het vóór 1 januari 2024 ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan, omdat in het ontwerpbestemmingsplan geen regels zijn gesteld met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7. De raad moet de proceskosten vergoeden.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

I. verklaart het beroep gegrond;

II. vernietigt het besluit van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 3 maart 2022 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Gytsjerk-Mûnein 2021", voor zover daarin aan de gronden van het kadastrale perceel Gytsjerk, sectie F, nummer 2179, de bestemming "Bedrijf 1" is toegekend;

III. draagt de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel op om binnen vier weken na verzending van deze uitspraak ervoor zorg te dragen dat het hiervoor vermelde onderdeel II, wordt verwerkt in het elektronisch vastgestelde plan dat te raadplegen is op de landelijke voorziening;

IV. veroordeelt de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel tot vergoeding van bij [appellant A] en [appellant B] in verband met de behandeling van het beroep opgekomen proceskosten tot een bedrag van € 1.750,00, geheel toe te rekenen aan door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand, met dien verstande dat bij betaling van genoemd bedrag aan één van hen het bestuursorgaan aan zijn betalingsverplichting heeft voldaan;

V. gelast dat de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel aan [appellant A] en [appellant B] het door hen voor de behandeling van het beroep betaalde griffierecht ten bedrage van € 184,00 vergoedt, met dien verstande dat bij betaling van genoemd bedrag aan één van hen het bestuursorgaan aan zijn betalingsverplichting heeft voldaan.

Aldus vastgesteld door mr. J. Gundelach, lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van mr. E.W.L. van der Heijden, griffier.

w.g. Gundelach
lid van de enkelvoudige kamer

w.g. Van der Heijden
griffier

Uitgesproken in het openbaar op 12 juni 2024

Riedsútstel

Ried	: 3 maart 2022
Agindapunt	: 7
Status	: Besluitvormend
Program	: Programma 8 - Volkshuisvesting, Ro en stedelijke vernieuwing
Eardere behandeling	: Presentatie Iepen Poadium 17 februari 2022
Portefúljuhâlder	: Mevr. G. Hoekstra
Amtner	: Dhr. J. Kok en mevr. S. Kooistra
Taheakke	: 1. Wijzigingen in de toelichting 2. Wijzigingen in de planregels 3. Wijzigingen van de verbeelding (plankaart) 4. Zienswijzennota Het ontwerp bestemmingsplan
Saak- en stiknûmer	: RBP2018-00003 / S2021-17369

Underwerp

Vaststelling bestemmingsplan Gytsjerk - Mûnein

Wy stelle jo foar te besluten om:

1. De tegen het bestemmingsplan Gytsjerk - Mûnein ingediende zienswijzen overeenkomstig de inhoud van de zienswijzennota (bijlage 4) ontvankelijk en deels gegrond te verklaren;
2. De zienswijzennota Bestemmingsplan Gytsjerk - Mûnein voor het overige vast te stellen;
3. Het bestemmingsplan Gytsjerk - Mûnein met imro-code NL.IMRO.0737.08BP III gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende:
 - bijlage 1: wijzigingen in de toelichting;
 - bijlage 2: wijzigingen in de planregels;
 - bijlage 3: wijzigingen van de verbeelding (plankaart);
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Koarte gearfetting

Het bestemmingsplan Gytsjerk - Mûnein met imro code NL.IMRO.0737.08BP III heeft op basis van artikel 3.8 Wro en Afdeling 3.4 van de Awb met ingang van 22 april 2021 tot en met 2 juni 2021 ter inzage gelegen.

Er zijn 11 zienswijzen en een reactie van de provinsje Fryslân ontvangen. De zienswijzen zijn beoordeeld en van commentaar voorzien. De zienswijzen geven o.a. aanleiding om het bestemmingsplan voor wat betreft de bestemming van het ijsbaanterrein en de omvang van het bedrijfsperceel aan De Singel anders vast te stellen. Verder wordt er voor het ijsbaanterrein een evenementenregeling in de planregels opgenomen. Voor de overige wijzigingen wordt verwezen naar de bijlagen 1 t/m 3 en de zienswijzennota. De gemeente hoeft geen planrealisatiekosten te maken. De grond waarop het bouwplan van de zogenaamde "Skuorre" is gesitueerd is in eigendom van de gemeente en de kosten worden via de grondprijs verhaald. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig.

Foech ried /kolleezje:

De raad heeft op grond van artikel 3.8, lid 1 Wro de bevoegdheid om bestemmingsplannen vast te stellen. De bevoegdheid van de raad om geen exploitatieplan vast te stellen is geregeld in artikel 6.12 Wro.

Ynlieding

Het bestemmingsplan voor Gytsjerk – Mûnein is een conserverend plan. Dat betekent dat de huidige situatie in het bestemmingsplan wordt vastgelegd. Begin 2018 is gestart met de herziening van het bestemmingsplan voor de dorpen Gytsjerk en Mûnein. Hier zijn een aantal redenen voor:

- de plannen zijn technisch verouderd. In de nieuwe plannen zijn basisregels opgenomen om zoveel mogelijk te uniformeren en maatwerk te leveren waar dit nodig is maar ook om meer mogelijk te maken;
- de huidige bestemmingsplannen zijn alleen als pdf-bestand in te zien en niet digitaal raadpleegbaar.

Met de vaststelling zal dit nieuwe bestemmingsplan straks in het Digitaal Stelsel Omgevingswet raadpleegbaar zijn en als "bruidsschat" deel gaan uitmaken van het tijdelijke Omgevingsplan.

Histoarje

-

Te berikken effekt

Met dit plan wordt het ter plaatse geldende bestemmingsplan geactualiseerd. Een deel van de zienswijzen betreft nieuwbouw van woningen op locaties die niet in de planvoorbereiding zijn meegenomen. Dergelijke grote nieuwe ontwikkelingen kunnen - omdat zij niet in de ontwerpfasen zijn meegenomen - geen onderdeel uitmaken van de (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan. Bovendien is er nog overleg met de dorpen en dorpsbelangen gaande over de plaats en omvang van mogelijke dorpsuitbreidingen en dient ook bestuurlijk hierover nog een keuze te worden gemaakt. Deze ontwikkelingen kunnen in dit planproces niet meer worden meegenomen.

Argumenten

1. Actualisering van het bestemmingsplan

De actualisering van het bestemmingsplan was nodig omdat in Gytsjerk en Mûnein nog met verouderde planvoorschriften moest worden gewerkt. De set standaardplanvoorschriften die nu wordt toegepast is doorontwikkeld en verruimd en wordt nu ook voor Gytsjerk en Mûnein geldend, zodat minder vaak met afwijkingsvergunningen hoeft te worden gewerkt.

2. Raadpleegbaarheid van het bestemmingsplan

Door het plan digitaal beschikbaar te maken wordt per locatie de bestemmingsplaninformatie raadpleegbaar. Dat geldt straks ook als het plan in het kader van de Omgevingswet als tijdelijk omgevingsplan wordt ingelezen in het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet).

3. Aanpassingen in het plan

Naast de actualisering en modernisering is dit ook het moment om kleine aanpassingen en correcties in het plan te verwerken en de gevolgen van jurisprudentie (o.a. evenementenregeling) te verwerken. Verder leiden de ingediende zienswijzen tot aanpassingen in de toelichting, planregels en verbeelding.

4. Exploitatieplan is niet nodig

Ried : 3 maart 2022
Punt : 7
Side : 3

Omdat geen planrealisatiekosten hoeven te worden gemaakt of deze via de grondprijzen kunnen worden verhaald, is geen exploitatieplan nodig.

Alternativen

Wordt het plan niet vastgesteld, dan blijven de huidige verouderde en niet locatiegewijs digitaal raadpleegbare bestemmingsplannen gelden. Ook gelden de verruimde standaardvoorschriften dan niet voor Gytsjerk en Mûnein, is jurisprudentie niet verwerkt en is de geplande vervangende nieuwbouw van WoonFriesland in Mûnein niet mogelijk en is het gebruik van de ijsbaan voor evenementen planologisch niet geregeld.

Kanttekenings / risiko's

Tegen het besluit om een bestemmingsplan vast te stellen kan beroep worden ingesteld.

Finânsjes

De te maken kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan zijn bekostigd uit het budget voor externe advisering. Een bestemmingsplan kan aanleiding zijn voor nadeelcompensatie wanneer dit leidt tot waardevermindering van een onroerende zaak. Hiervoor bevat de Wro een eigen procedure met bijbehorende regels en voorwaarden.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

Het ontwerp heeft voor zienswijzen ter inzage gelegen. Daarnaast is er o.a. overleg met dorpsbelang Gytsjerk gevoerd over de afronding van het centrum en de bestemming van de ijsbaan.

Kommunikaasje

De indieners van de zienswijzen zijn voor de raadsbehandeling op de hoogte gesteld van de zienswijzennota en de inhoud van dit voorstel.

Het vastgestelde plan wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Gedurende de periode van ter inzagelegging kunnen degenen die een zienswijze hebben ingediend en belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Yntegraliteit

Dit bestemmingsplan en de zienswijzennotitie is in samenwerking met de collega's van stedenbouw, verkeer, vergunningen (apv) en volkshuisvesting opgesteld.

Previnsje

-

Gearwurking

-

Ferfolchtrajekt/ Evaluaasje

-

Burgum, 8 februari 2022

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,

burgemeester,

mevr. H.M. van Gils

dhr. drs. L.J. Gebben



Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 8 februari 2022, punt nummer: 7;

Beslút:

1. De tegen het bestemmingsplan Gytsjerk - Mûnein ingediende zienswijzen overeenkomstig de inhoud van de zienswijzennota (bijlage 4) ontvankelijk en deels gegrond te verklaren;
2. De zienswijzennota Bestemmingsplan Gytsjerk – Mûnein voor het overige vast te stellen;
3. Het bestemmingsplan Gytsjerk - Mûnein met imro-code NL.IMRO.0737.08BP1111 gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende:
 - bijlage 1: wijzigingen in de toelichting;
 - bijlage 2: wijzigingen in de planregels;
 - bijlage 3: wijzigingen van de verbeelding (plankaart);
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 3 maart 2022.

De griffier,

Mevr. mr. A. Dam

De voorzitter,

Dhr. drs. L.J. Gebben