

Alliade Zorggroep
Postbus 303
8440 AH HEERENVEEN

Leeuwarden, 7 augustus 2020
Verzonden, **07 AUG. 2020**

Ons kenmerk : 01784219
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : PF-2020/210533: Ontheffing Wet natuurbescherming herontwikkeling van de locatie J.D. de Vriesstraat 4-4b te Burgum (gewone dwergvleermuis)

Geachte heer/mevrouw,

Op 8 juli 2020 heb ik uw verzoek ontvangen voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ten behoeve van de herontwikkeling van de locatie J.D. de Vriesstraat 4-4b te Burgum.

U vraagt ontheffing voor overtreding van de verbodsbepaling genoemd in paragraaf 3.2, van de Wnb, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. De bijbehorende stukken maken een onlosmakelijk onderdeel uit van dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

1. De ontheffing staat op naam van Alliade Zorggroep te Heerenveen (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de ontheffingsvoorwaarden en is hierop aanspreekbaar.
2. De ontheffing is alleen van toepassing op de activiteiten en verbodsbepalingen, zoals deze zijn aangevraagd en in dit besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving van het project of andere handeling'.
3. De activiteit dient te worden uitgevoerd conform aanvraag, met de daarbij behorende stukken. Afwijkingen en wijzigingen behoeven schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.

4. De onder A1.1. aangegeven maatregelen dienen te worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Het protocol dient te worden opgesteld door een ecologisch ter zake kundige. Deze dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud van het werkprotocol moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
5. De alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen conform de voorwaarden in het kennisdocument¹ te worden gerealiseerd.
6. De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen), en indien mogelijk permanent, beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis na oplevering van de permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw.
7. Indien onverhoopt tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen (of andere beschermde soorten) worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk stilgelegd te worden en dient een ecologisch ter zake kundige ingeschakeld te worden om vast te stellen of- en welke maatregelen noodzakelijk zijn.

De ontheffing is geldig vanaf 15 september 2020 tot en met 31 december 2022.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 3) via e-mail aan wnb@fryslan.frl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



mevr. A.J. Tack
teamleider Groene Regelgeving

¹ <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-004-Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-1.0.pdf>

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften per e-mail

- Gemeente Tytsjerksteradiel
- Eco Reest te Zuidwolde
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingaanvraag

Op 8 juli 2020 ontving ik de door u ingediende aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de gewone dwergvleermuis ten behoeve van de herontwikkeling van de locatie J.D. de Vriesstraat 4-4b te Burgum. Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer 210533.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is niet eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb.

A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling

Ontheffing wordt aangevraagd voor 'Herontwikkeling locatie J.D. de Vriesstraat 4-4b te Burgum' gelegen aan de J.D. de Vriesstraat 4-4b te Burgum in de gemeente Tytsjerksteradiel.

U voert hiervoor de volgende activiteiten uit:

- De bestaande bebouwing in het plangebied wordt gesloopt;
- Er worden 16 appartementen met gezamenlijke huiskamer en acht studio's met gezamenlijk studio gerealiseerd. De nieuwbouw krijgt twee bouwlagen;
- De aanwezige begroeiing in het plangebied blijft behouden.

Planning

De sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd in de winter van 2020-2021. De nieuwbouw wordt eind 2021 gerealiseerd.

Mitigerende maatregelen

- In maart 2020 zijn acht tijdelijke vleermuiskasten (type Vivara Pro VK WS 07) voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd. De vleermuiskasten zijn aan bomen rondom het plangebied opgehangen;
- In de nieuwbouw worden permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in de vorm van een toegankelijke spouwmuur. De ruimte tussen de wanden wordt 2,5 tot 4 centimeter breed. De spouwmuur wordt toegankelijk gemaakt middels open stootvoegen van minimaal 2,5 centimeter breed. Deze stootvoegen worden zo hoog mogelijk geplaatst, onder de dakrand van de nieuwbouw. Op elke gevel worden minimaal twee open stootvoegen aangebracht op int totaal 11 locaties.

Zorgvuldig handelen

- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Omdat de werkzaamheden in de winterperiode 2020-2021 gepland staan, wordt het ongeschikt maken voor 1 november 2020 uitgevoerd. Het ontoegankelijk maken gebeurt door het aanbrengen van tochtgaten. Deze worden ten minste drie dagen voor de werkzaamheden aangebracht, met ten minste één nacht met temperaturen van minimaal 10 graden Celsius.

Aanvullende voorschriften

- De alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen conform de voorwaarden in het kennisdocument² te worden gerealiseerd;
- De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen), en indien mogelijk permanent, beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis na oplevering van de permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw.

A1.2. Periode

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 15 september 2020 tot 31 december 2022.

A1.3. Relevante stukken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende stukken aangeboden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag: J.D. de Vriesstraat 4-4b te Burgum, 8 juli 2020, Eco Reest (projectnummer 192873);
- Nader onderzoek vleermuizen ter plaatse van: J.D. de Vriesstraat 4, 4a en 4b te Burgum.

A1.4. Aanvullende gegevens

De aanvraag tot ontheffing is als volledig beoordeeld. Er is vanuit het bevoegd gezag niet gevraagd om aanvullende gegevens ingevolge art. 4:5 lid 3 Awb.

A1.5. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Uw project of handeling vindt niet plaats in of nabij een Natura 2000-gebied en heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden.

A2. Bevoegdheid

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van Fryslân bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De ontheffingprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

A3.1. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.2. Coördinatie met andere wetgeving

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor Gedeputeerde Staten van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen van de Wnb, het Bnb, de Regeling natuurbescherming en de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

² <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-004-Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-1.0.pdf>

A4. Ontheffingsplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg heeft op de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 3.2 Wnb, die op de locatie voorkomen.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling mogelijk in strijd is met de verbodsbepaling in:
 - artikel 3.5, lid 2, Wnb: 'Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.';
 - artikel 3.5, lid 4, Wnb: 'Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.';
 - b. het onder A1. omschreven project en/of de handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor de op de locatie aangetroffen dieren, maar dat het de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in gevaar mag brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betreffende (dier)soorten;
 - c. er dus ontheffing nodig is op grond van artikel 3.8, lid 1, Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb

1. Artikel 3.5, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
2. Artikel 3.5, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
3. Op grond van artikel 3.8, eerste lid, Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
4. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in art. 3.8, vijfde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Verbodsbepalingen

1. Het onder A1 genoemde project en/of handeling betreft een project en/of handeling die mogelijk overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg heeft en/of de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde soorten kan aantasten.
2. Uit het ecologisch onderzoek (zie A1.3. van dit besluit) zijn beschermde diersoorten naar voren gekomen op het terrein waar de werkzaamheden worden verricht.
3. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de onder B1 genoemde wetgeving. Daarbij worden mogelijke overtredingen, verslechtingen en verstoringen besproken van de relevante aanwezige soorten.

B2.2. Toetsing aanwezig soorten

Om de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied vast te stellen is in 2019 ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat er in het plangebied verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn.

Tussen de gebouwen is een vliegroute voor de laatvlieger en ransuil aanwezig richting de hoge bomen aan de westzijde van het plangebied. Dit betreft geen essentiële vliegroute gezien het gaat om een trekroute richting de bomenreeksen.

Gewone dwergvleermuis (Pipistrellus pipistrellus)

In de bebouwing aan de J.D. de Vriesstraat 4b is één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De invliegopening bevindt zich in een open stootvoeg in de gevel aan de noordzijde van het gebouw. De verblijfplaats bevindt zich waarschijnlijk in de spouwmuur. Het is niet uitgesloten dat de verblijfplaats ook in de winterperiode door één of enkele exemplaren van de gewone dwergvleermuis in gebruik is.

Door de sloop van de bebouwing gaat de zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Als vervanging voor de verblijfplaats in het plangebied zijn in maart 2020 acht tijdelijke vleermuiskasten (type Vivara Pro VK WS 07) voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd. De vleermuiskasten zijn aan bomen rondom het plangebied opgehangen. Doordat de kasten tijdig zijn opgehangen wordt er voldoende gewenningstijd voor de gewone dwergvleermuis gewaarborgd. Daarnaast zijn er in totaal acht kasten geplaatst, in plaats van de minimaal vereiste factor vier, waardoor er ruim voldoende tijdelijke alternatieven worden aangeboden.

In de nieuwbouw worden permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in de vorm van een toegankelijke spouwmuur. De ruimte tussen de wanden wordt 2,5 tot 4 centimeter breed. De spouwmuur wordt toegankelijk gemaakt middels open stootvoegen van minimaal 2,5 centimeter breed. Deze stootvoegen worden zo hoog mogelijk geplaatst, onder de dakrand van de nieuwbouw (de nieuwbouw krijgt twee verdiepingen). Op elke gevel worden minimaal twee open stootvoegen aangebracht op in totaal 11 locaties. De nieuwbouw inclusief permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis zijn eind 2021 gerealiseerd en beschikbaar voor de soort.

Zowel in de tijdelijke als de permanente situatie is sprake van overcompensatie voor wat betreft de vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Doordat in de nieuwbouw opnieuw een toegankelijke spouwmuur voor de soort beschikbaar wordt gemaakt, hetzelfde als de huidige verblijfplaats, is het aannemelijk dat deze door de gewone dwergvleermuis in gebruik wordt genomen. Gezien de mitigerende maatregelen en de voorgestelde werkwijze is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding komt.

B2.3. Belang van de activiteit

U vraagt ontheffing aan op grond van het belang van “*de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten*”, zoals in artikel 3.8, lid 5 onder b Wnb staat vermeld.

In het plangebied zijn nu twee groepswoningen aanwezig. Deze groepswoningen voldoen niet meer aan de huidige woon- en leef-uitgangspunten voor het geven van goede zorg. De slaapkamers hebben geen eigen sanitair en de verdiepingen zijn uitsluitend te bereiken met een trap, wat niet geschikt is voor de doelgroep. Er is geen lift aanwezig. De uitbreiding op deze locatie heeft te maken met de gunstige ligging, namelijk dicht bij het centrum van Burgum en daarmee centraal gelegen. Op andere locaties in Burgum worden woonlocaties beëindigd (deze locaties zijn gehuurd) en gehuisvest op de nieuwbouwlocatie (eigendom Talant).

Ik ben van mening dat om bovenstaande redenen het project het belang “de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”, dient.

B2.4. Andere bevredigende oplossing

In uw aanvraag geeft u de volgende mogelijke alternatieven aan:

- Alternatieve locatie
Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van bestaande bebouwing en de realisatie van nieuwbouw op deze locatie.
- Alternatieve inrichting
Renovatie als alternatief voor sloop en nieuwbouw leidt er ook toe dat de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren gaat. In de nieuwbouw worden opnieuw spouwmuren geschikt gemaakt voor vleermuizen, waardoor een veelvoud aan alternatieve permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis ontstaan.
- Alternatieve werkwijze
De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid en verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. De woningen worden, voorafgaande aan de sloop, ongeschikt gemaakt.
- Alternatieve planning
De planning van de werkzaamheden is afgestemd op de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis. Om te voorkomen dat er vleermuizen in de bebouwing aanwezig zijn op het moment van de sloop, wordt de bebouwing voor 1 november 2020 ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis.

Conclusie: In de door u gevolgde werkwijze ben ik van mening dat de meest bevredigende oplossing is gezocht. Bij de uitvoering van het project/de handeling wordt verstoring van aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen.

C. Conclusie

De maatregelen, het belang en alternatieven in acht nemende, is de zekerheid verkregen dat gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het gedrang komt.

Op grond van de onder A1.3. genoemde rapporten staat vast dat door de herontwikkeling van de locatie J.D. de Vriesstraat 4-4b te Burgum op de door u aangewezen wijze en zoals in dit besluit is vermeld uit te voeren, de effecten van de overtreding van de verbodsbepalingen uit paragraaf 3.2 Wnb tot een minimum beperkt worden. Hierdoor kan met voldoende zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Ontheffing voor de gewone dwergvleermuis kan worden verleend.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Gemeente Tytsjerksteradiel

Kennisgeving ontheffing Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben op 7 augustus 2020 een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming verleend voor herontwikkeling van de locatie J.D. de Vriesstraat 4-4b te Burgum (gewone dwergvleermuis).

De ontheffing is geldig tot en met 31 december 2022.

De ontheffing met zaaknummer 210533 ligt ter inzage in het:
-provinciehuis, elke werkdag van 9 tot 16 uur (graag van te voren contact opnemen).

Indien u de ontheffing digitaal wilt inzien, kunt u contact opnemen met de Frontdesk Wet natuurbescherming, wnb@fryslan.nl of 058 - 292 8995 (graag het zaaknummer vermelden in uw correspondentie).

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN

E-mail: wnb@fryslan.nl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :
Adres en Plaatsnaam :
Telefoon / emailadres :
Kenmerk brief / code :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :
Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee
Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 uur
Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 uur
Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....
.....
.....
.....
.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.