

WoonFriesland
Postbus 91
9000 AB GROU

Leeuwarden, 10 januari 2020
Verzonden, **10 JAN. 2020**

Ons kenmerk : 01725964
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : Zaaknummer 198397 - Ontheffing Wet natuurbescherming sloop appartementencomplex Kûpersstrjitte 4 t/m 58 te Burgum (gewone dwergvleermuis)

Geachte heer/mevrouw,

Op 17 juni 2019 heb ik uw verzoek ontvangen voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ten behoeve van de sloop van een appartementencomplex aan de Kûpersstrjitte 4 t/m 58 te Burgum.

U vraagt ontheffing voor overtreding van de verbodsbepaling genoemd in paragraaf 3.2 van de Wnb voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. De bijbehorende stukken maken onlosmakelijk onderdeel uit van dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

1. De ontheffing staat op naam van WoonFriesland (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de ontheffingsvoorwaarden en is hierop aanspreekbaar.
2. De ontheffing is alleen van toepassing op de activiteiten en verbodsbepalingen, zoals deze zijn aangevraagd en in dit besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving van het project of andere handeling'.
3. De activiteit dient te worden uitgevoerd conform aanvraag, met de daarbij behorende stukken. Afwijkingen en wijzigingen behoeven schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.

4. De onder A1.1. aangegeven maatregelen dienen te worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Het protocol dient te worden opgesteld door een ecologisch ter zake kundige. Deze dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud van het werkprotocol moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
5. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd voor of na de winterperiode en dienen uiterlijk 1 april afgerond te zijn. Hiermee worden geen werkzaamheden in de kwetsbare periode van gewone dwergvleermuis uitgevoerd.
6. Maximaal een week voordat de werkzaamheden worden uitgevoerd, dient door een ecologisch ter zake kundige vastgesteld te worden dat er geen vleermuizen aanwezig zijn in de gebouwen.
7. Indien onverhoopt tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen (of andere beschermde soorten) worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk stilgelegd te worden en dient een ecologisch ter zake kundige ingeschakeld te worden.

De ontheffing is geldig vanaf de datum van verzending tot en met september 2021.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 3) via e-mail aan wmb@fryslan.frl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

mevr. A.J. Tack
teamleider Groene Regelgeving

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften

- Gemeente Tytsjerksteradiel (per e-mail)
- Altenburg & Wymenga Ecologisch Onderzoek B.V. (per e-mail)
- FUMO Afdeling Toezicht en Handhaving (per e-mail)

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingaanvraag

Op 17 juni 2019 ontving ik de door u ingediende aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de gewone dwergvleermuis ten behoeve van de sloop van een appartementencomplex te Burgum. Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer 198397.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is niet eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb.

A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling

Ontheffing wordt aangevraagd voor 'sloop appartementencomplex' aan de Kûpersstrjitte 4 t/m 58 te Burgum. Het complex ligt in het centrum van Bergum nabij een winkelcentrum.

U voert hiervoor de volgende activiteiten uit:

- Sloop van een appartementencomplex
- Nieuwbouw van een complex op dezelfde locatie

Daarbij geeft u aan de werkzaamheden op de volgende wijze uit te voeren:

- De sloopwerkzaamheden te starten in de actieve periode van vleermuizen, voor aanvang van de meest kwetsbare periode van vleermuizen, namelijk de winterslaap.
- Er zijn in maart 2019 in de omgeving van het plangebied 10 kleine vleermuiskasten en 2 kraamkasten opgehangen. Verder zijn 4 triple gierzwaluwkasten opgehangen.
- In de nieuwbouw wordt vervangende verblijfsruimte gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten/ het open laten van de spouw in een verhouding 1:4. Er zijn tijdens het aanvullende onderzoek 3 verblijfplaatsen aangetroffen. Dit betekent dat er $3 \times 4 = 12$ permanente verblijfplaatsen gerealiseerd worden.
- Voorafgaand aan de sloop, maar buiten de kwetsbare periode van de vleermuizen, wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt, zodat deze niet aanwezig zijn als de werkzaamheden worden uitgevoerd. Op deze manier worden vleermuizen bewogen om hun heil ergens anders te zoeken.
- Het ongeschikt maken van het complex gebeurt onder ecologische begeleiding of er wordt door een ecooloog een controle uitgevoerd nadat het complex ongeschikt gemaakt is.
- De werkzaamheden zullen worden begeleid door een ecooloog. De wijze van uitvoering van de activiteiten zal worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol dat op de werklocatie aanwezig is, en onder alle betrokken partijen bekend en duidelijk is.

A1.2. Periode

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van september 2019 tot september 2021.

A1.3. Relevante stukken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende stukken aangeboden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Activiteitenplan;
- Ecologische beoordeling sloop en nieuwbouw diverse adressen in Friesland. A&W-notitie 3105. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Feanwâlden; 3105SW; 18 december 2018;

- Aanvullend onderzoek vleermuizen, huismus en gierzwaluw in verband met de sloop van een aantal gebouwen in Britsum, Burgum, Gerkesklooster, Koudum en Stiens, 22 juli projectcode 3105sw_16;
- AERIUS berekening RcgDjR3vo76r (25 oktober 2019).

A1.4. Aanvullende gegevens

Op 25 juli 2019, 20 augustus en 28 oktober 2019 heeft u de volgende aanvullende gegevens overgelegd:

- Resultaten uit het vervolgonderzoek met werkelijk waargenomen verblijfplaatsen van vleermuizen;
- Beantwoording van enkele vragen;
- AERIUS- berekening.

A1.5. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Uw project of handeling vindt niet plaats in of nabij een Natura 2000-gebied en heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden. Ook is getoetst of er een significant effect is door stikstofdepositie.

A2. Bevoegdheid

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van Fryslân bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De ontheffingprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

A3.1. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.2. Coördinatie met andere wetgeving

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor Gedeputeerde Staten van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen van de Wnb, het Bnb, de Regeling natuurbescherming en de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

AERIUS berekening

Op 25 oktober 2019 is een AERIUS berekening uitgevoerd (kenmerk RcgDjR3vo76r) waaruit blijkt dat de uitstoot van stikstof op de Natura 2000-gebieden 0,00 mol/hectare/jaar bedraagt. Dit betekent dat er geen sprake is van een significant negatief effect op een Natura 2000-gebied t.a.v. stikstof.

A4. Ontheffingsplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg heeft op de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb, die op de locatie voorkomen.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling mogelijk in strijd is met de verbodsbepaling in:

- artikel 3.5, lid 2, Wnb: 'Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.';
 - artikel 3.5, lid 4, Wnb: 'Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.';
- b. het onder A1. omschreven project en/of de handeling artikel 3.5, lid 2, Wnb: 'Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.' weliswaar gevolgen kan hebben voor de op de locatie aangetroffen dieren, maar dat het de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in gevaar mag brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betreffende (dier)soorten;
- c. er dus ontheffing nodig is op grond van artikel 3.8, lid 1, Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb

1. Artikel 3.5, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
2. Artikel 3.5, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
3. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in art. 3.8, vijfde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Verbodsbepalingen

1. Het onder A1 genoemde project en/of handeling betreft een project en/of handeling die mogelijk overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg heeft en/of de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde soorten kan aantasten.
2. Uit het ecologisch onderzoek (zie A1.3. van dit besluit) zijn beschermde diersoorten naar voren gekomen op het terrein waar de werkzaamheden worden verricht.
3. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de onder B1 genoemde wetgeving. Daarbij worden mogelijke overtredingen, verslechtingen en verstoringen besproken van de relevante aanwezige soorten.

B2.2. Toetsing aanwezige soorten

Uit de quickscan (Weterings, 2018) kwam naar voren dat er nader onderzoek nodig is naar nestplaatsen van huismus en gierwaluw en verblijfplaatsen van vleermuizen. Het najaar onderzoek heeft in 2018 plaatsgevonden. Tijdens dit onderzoek zijn 2 baltverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis waargenomen. Tijdens het voorjaar/zomeronderzoek (uitgevoerd in 2019) is 1 zomerverblijfplaats aangetroffen van de gewone dwergvleermuis. Er zijn geen nestplaatsen van huismussen en gierwaluwen ter plaatse aangetroffen.

In eerste instantie is de ontheffing aangevraagd voor aantasting van twee verblijfplaatsen van vleermuizen en twee nestplaatsen van gierwaluwen. Tijdens het voorjaar/zomer onderzoek in 2019 zijn echter geen nesten van gierwaluwen aangetroffen.

De ontheffing ziet dan ook alleen op het vernielen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Door de werkzaamheden zullen de aanwezige drie verblijfplaatsen verloren gaan. Het betreft twee baltsverblijfplaatsen en een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Nergens zijn meer dan 5 dieren aangetroffen.

Tijdelijke mitigatie

Vooruitlopend op de ontheffingsaanvraag zijn reeds vleermuiskasten opgehangen ter compensatie van de verblijfplaatsen die verloren zullen gaan. In maart 2019 zijn in de omgeving van het plangebied tien kleine vleermuiskasten en twee kraamkasten (in totaal 12) opgehangen. Ook zijn vier triple gierzwaluwkasten opgehangen. Uit later onderzoek is gebleken dat er geen gierzwaluwen in het appartementencomplex aanwezig zijn en deze juridisch dus ook niet nodig zijn.

Er zijn voor de tijdelijke mitigatie 12 vleermuiskasten beschikbaar en dat is op basis van het aanvullende onderzoek voldoende tijdelijke vervanging voor het aantal verblijfplaatsen dat is aangetroffen. Ook is de gewenningsperiode ruim voldoende waardoor vleermuizen kunnen wennen aan de nieuwe (tijdelijke) verblijfplaatsen.

Permanente mitigatie

Voor de gewone dwergvleermuis wordt in de nieuwbouw compensatie gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten/het open laten van de spouw. Deze permanente compensatie zal in een verhouding 1:4 worden gerealiseerd op basis van het werkelijk aantal waargenomen verblijfplaatsen tijdens het vleermuisonderzoek. Tijdens het aanvullende onderzoek is gebleken dat er in totaal drie verblijfplaatsen zijn van de gewone dwergvleermuis. Er dient dan in totaal 12 inbouwkasten/ruimte in de spouw gerealiseerd te worden.

Maatregelen voor en tijdens de werkzaamheden

Voorafgaand aan de sloop, maar buiten de kwetsbare periode van vleermuizen wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt. Verblijfplaatsen van vleermuizen in het complex worden ongeschikt gemaakt onder ecologische begeleiding.

Gezien het tijdelijke karakter van de werkzaamheden, de mitigerende maatregelen en de aanwezige alternatieven in de omgeving is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de aanwezige soort niet in het geding komt.

B2.3. Belang van de activiteit

U vraagt ontheffing aan op grond van het belang van *“de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”*, zoals in artikel 3.8, lid 5 onder b Wnb staat vermeld.

De werkzaamheden zijn noodzakelijk, omdat de woningen in het complex niet aan de standaarden van deze tijd van ventilatie en energieverbruik voldoen. Het belang van de werkzaamheden bestaat daarom uit de sloop van dit complex en nieuwbouw met een verbeterd binnenmilieu en het terugbrengen van het energieverbruik. Het verbeteren van de ventilatie in het nieuwe gebouw is direct gerelateerd aan de gezondheid van mensen. In slecht geventileerde ruimtes kan schimmelontwikkeling optreden en dit kan nadelige effecten hebben op de luchtwegen. Bij mensen die daar gevoelig voor zijn, kan dit verschillende ziektebeelden veroorzaken. In de nieuwe woningen in het complex zal het binnenklimaat beter zijn dan in de huidige situatie, ook door een betere isolatie. Dit zal bijdragen aan de gezondheid van de bewoners.

Ik ben van mening dat om bovenstaande redenen het project het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' dient.

B2.4. Andere bevredigende oplossing

In uw aanvraag geeft u de volgende mogelijke alternatieven aan:

- Alternatieve locatie
Het project is locatie gebonden. Het gaat om het slopen van het complex van woningen die niet meer aan milieu- en kwaliteitseisen voldoen. Er is geen alternatieve locatie mogelijk.
- Alternatieve inrichting
Er zijn diverse aangepaste activiteiten overwogen. Het niet uitvoeren van werkzaamheden vormt geen optie, omdat de woningen in de huidige situatie niet voldoen aan de landelijk gestelde doelstelling tot een energie neutrale woningvoorraad van de woningcorporaties. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is derhalve niet van toepassing. Er is geen betere inrichting mogelijk. Er worden voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd aan het omliggende bezit van WoonFriesland. Nieuwe verblijfplaatsen voor vleermuizen worden duurzaam beschikbaar gemaakt door het plaatsen van permanente voorzieningen in/aan de gevels van de nieuwe woningen. Aan het leefgebied van vleermuizen verandert in principe weinig. De huidige groenstructuren blijven zoveel mogelijk gehandhaafd. Er is derhalve geen betere uitvoering mogelijk.
- Alternatieve werkwijze
De werkwijze wordt uitgevoerd op een wijze waardoor er geen dieren gedood worden en er wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met aanwezige verblijfplaatsen van vleermuizen. Een alternatief is daarom niet voorhanden. Voor aanvang van de werkzaamheden worden het complex op de locaties waar zich verblijfplaatsen bevinden ongeschikt gemaakt, zodat er geen dieren gedood worden tijdens de werkzaamheden.
- Alternatieve planning
De werkzaamheden vangen aan in de actieve periode van vleermuizen en voor de kwetsbare periode, namelijk de winterrust. Bij een alternatieve planning kan er meer schade optreden op beschermde soorten.

In de door u gevolgde werkwijze ben ik van mening dat de meest bevredigende oplossing is gezocht. Bij de uitvoering van het project/de handeling wordt verstoring van aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen.

C. Conclusie

De maatregelen, het belang en alternatieven in acht nemende, is de zekerheid verkregen dat versturende effecten op de gewone dwergvleermuis tot een minimum worden beperkt en de gunstige staat van instandhouding van deze soort niet in het gedrang komt. De effecten zijn daarnaast van beperkte en tijdelijke aard, waarna het gebied weer geschikt zal zijn voor de gewone dwergvleermuis.

Op grond van de onder A1.3. genoemde rapporten staat vast dat door de sloop van het appartementencomplex op de door u aangewezen wijze en zoals in dit besluit is vermeld uit te voeren, de effecten van de overtreding van de verbodsbepalingen uit paragraaf 3.2 Wnb tot een minimum beperkt worden. Hierdoor kan met voldoende zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Ontheffing voor de gewone dwergvleermuis kan worden verleend.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Gemeente Tytsjerksteradiel

Kennisgeving ontheffing Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben op 10 januari 2020 een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming verleend aan WoonFriesland ten behoeve van de sloop appartementencomplex Kûpersstrjitte 4 t/m 58 te Burgum (gewone dwergvleermuis). De ontheffing is geldig tot en met september 2021.

De ontheffing met kenmerk 198397 ligt ter inzage in het:
-provinciehuis, elke werkdag van 9 tot 16 uur (graag van te voren contact opnemen).

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN

E-mail: wmb@fryslan.nl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :
Adres en Plaatsnaam :
Telefoon / emailadres :
Kenmerk brief / code :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :
Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee
Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 uur
Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 uur
Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....
.....
.....
.....
.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.