

## Riedsútstel

|                     |                                                                           |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Ried                | : 20 juni 2019                                                            |
| Agindapunt          | : 7                                                                       |
| Status              | : <b>BESLUITVORMEND</b>                                                   |
| Program             | : 8. Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Stedelijke vernieuwing     |
| Eardere behandeling | : -                                                                       |
| Portefûljehâlder    | : mevr. G. Hoekstra                                                       |
| Amtner              | : Joliët de Boer                                                          |
| Taheakke            | : Bijlage 1 - Aanpassing regels<br>Bijlage 2 - Aanpassing planverbeelding |
| Saaknûmer           | : RBP2018-00035 / S2019-11083                                             |

### Underwerp

Vaststelling bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats Kruiskerk Burgum

#### Wy stelle jo foar te besluten om:

1. De zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
2. Als artikel 6 aan de regels toe te voegen de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" zoals weergegeven in de bijlage Aanpassing regels en de artikelen daarna te vernummen en op de planverbeelding de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" aan te brengen zoals weergegeven in bijlage Aanpassing Verbeelding;
3. Niet tegemoet te komen aan de zienswijze waarin gevraagd wordt om het plan te spiegelen;
4. Het bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats Kruiskerk Burgum met Imro-code NL.IMRO.0737.01BPXIV-vg01 met inachtneming van het gestelde onder 1 tot en met 3 gewijzigd vast te stellen;
5. Geen exploitatieplan vast te stellen.

### Koarte gearfetting

Voorzeggd bestemmingsplan heeft als ontwerp ter inzage gelegen van 28 febrewari 2019 tot en met 11 april 2019. Er zijn twee zienswijzen ontvangen. Voorgesteld wordt om aan één zienswijze tegemoet te kommen.

### Foech ried /kolleezje:

De Raad stelt het bestemmingsplan vast.

### Ynlieding

De initiatiefnemer, de Protestantse Gemeente Burgum, heeft een plan ontwikkeld voor uitbreiding van de begraafplaats bij de Kruiskerk. Het bestemmingsplan "Uitbreiding begraafplaats Kruiskerk Burgum" heeft als ontwerpplan ter inzage gelegen van 28 febrewari 2019 tot en met 11 april 2019. Er zijn twee zienswijzen ingediend. Uw raad dient nu een besluit te nemen over de zienswijzen en over de vaststelling van het bestemmingsplan. Daarnaast moet uw raad een beslissing nemen over het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan.

## **Te berikken effect**

Te komen tot een vastgesteld bestemmingsplan, zodat de uitbreiding van de begraafplaats aan de noordwest- en oostzijde planologisch geregeld is. Er is in het bestemmingsplan Burgum 2016 geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming Agrarisch – Cultuurgrond te wijzigen naar de bestemming Maatschappelijk – Begraafplaats. Daarom is een bestemmingsplanherziening nodig.

## **Zienswijzen**

Tijdens de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn binnen de periode van ter inzagelegging ingediend en kunnen derhalve ontvankelijk worden verklaard.

### ***Zienswijze Omwonenden Kloosterlaan***

Een aantal omwonenden van de Kloosterlaan willen dat de uitbreiding aan de Kloosterlaan gespiegeld wordt en plaatsvindt aan de Kerklaan om de volgende redenen:

- De aanleg van Parkeerplaatsen situeren aan de Kerklaan in plaats van aan de Kloosterlaan in verband met verkeersveiligheid;
- Het extra stukje grond bestemd voor graven spiegelen naar de Kerklaan, hier is nog genoeg ruimte. Bovendien vervallen er ieder jaar graven die geruimd worden en steeds meer mensen laten zich cremen of maken gebruik van een natuurbegraafplaats. Resomeren, een techniek waarbij stoffelijke resten van mens of dier onder druk met behulp van kaliumhydroxide worden opgelost in heet water, is momenteel ook heel actueel;
- Zie af van een pad met hagen en bomen, een onnodig proportionele grote uitgave/aanslag op het in 2013 berekende budget van € 400.000. Het laten vervallen van dit pad levert aanzienlijk meer bruikbare (begraaf)ruimte op.
- Bekijk over 25 jaar of verdere uitbreiding werkelijk noodzakelijk is en wijzig dan zo nodig het bestemmingsplan van het voorste gelegen deel in begraafplaats.

### ***Commentaar***

Volgens het gemeentelijk verkeersbeleid is de Kloosterlaan een erftoegangsweg binnen de bebouwde kom. De maximumsnelheid zal op termijn worden verlaagd naar 30 km/uur. Het maken van de extra aansluiting past bij het gewenste erftoegangskarakter van deze weg. Het gaat daarnaast om enkele parkeerplaatsen bestemd voor bezoekers van dit deel van de begraafplaats.

Bij de capaciteitsberekeningen is uitgegaan van scenario's van het CBS ten aanzien van het aantal mensen dat overlijdt en een inschatting van het aantal graven dat hergebruikt kan worden op de huidige begraafplaats. Als er meer graven teruggegeven worden dan is de beperkte noordwestelijke uitbreiding wellicht niet nodig. Als dit echter tegenvalt dan zal het wel nodig zijn dit deel te gebruiken voordat het nieuwe oostelijke deel gereed is. Dit deel is door de benodigde ophoging in verband met de bescherming van de archeologische waarden, pas op langere termijn beschikbaar (voorzien in 2030-2035). Zo lang het niet nodig is, zal het college van kerkrentmeesters het noordwestelijke deel niet inrichten. Er kan echter geen concrete datum genoemd worden, omdat niet met zekerheid te stellen is hoe snel de velden aan de noordkant die al bestemd zijn als begraafplaats en dit jaar ingericht worden, gevuld worden met graven. Daarnaast is het wenselijk om van de begraafplaats een mooi geheel te willen maken.

Er is een inrichtingsplan door de initiatiefnemer opgezet waar de paden een onlosmakelijk geheel van zijn. Daarnaast beslist de initiatiefnemer zelf aan welke zaken zij haar middelen besteedt.

Op basis van bovenstaande wordt voorgesteld om niet tegemoet te komen aan de zienswijze.

### **Zienswijze Provincie**

Beide terreinen zijn archeologisch waardevol, zo blijkt uit het onderzoek van RAAP. In het bestemmingsplan dient voor beide terreinen een archeologische dubbelbestemming te worden opgenomen die de aanwezige waarden beschermt. Deze dubbelbestemmingen ontbreken in het ontwerp.

#### *Commentaar*

De zienswijze van de provincie is terecht en leidt tot gewijzigde vaststelling in die zin dat de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" opgenomen wordt in de regels en op de verbeelding. In de bijlagen is aangegeven hoe dit zal geschieden. Door de dubbelbestemming op te nemen is er sprake van een omgevingsvergunningplicht bij werkzaamheden groter dan 50 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm. In de omgevingsvergunning is de voorwaarde opgenomen dat dit onder begeleiding gebeurt van een archeoloog.

### **Exploitatieplan**

De Wro verplicht de raad een exploitatieplan vast te stellen als het bestemmingsplan voorziet in bepaalde bouwplannen, tenzij het kostenverhaal op een andere wijze is geregeld. Het kostenverhaal is op een andere wijze geregeld. Daarom wordt voorgesteld om geen exploitatieplan vast te stellen.

### **Argumenten**

N.v.t.

### **Alternativen**

N.v.t.

### **Kanttekenings / risico's**

Mogelijk zijn de indieners van de zienswijze het niet eens met het besluit van de raad om hun zienswijze niet over te nemen. Zij kunnen beroep instellen tegen het besluit van de gemeenteraad bij de Raad van State.

### **Finânsjes**

De realisatie van de begraafplaats is een financiële gelegenheid van de Protestantse gemeente Burgum.

Daarnaast is er een planschadeovereenkomst met hen afgesloten.

De kosten van het maken van het bestemmingsplan en van het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure komen ten laste van het budget bestemmingsplannen.

### **Ynwenners- en oerheidspartisipaasje**

N.v.t.

### **Kommunikaasje**

De indieners van de zienswijzen worden geïnformeerd over het raadsvoorstel, de behandeling in de raad en het raadsbesluit met daarbij de beroepsmogelijkheid bij de Raad van State.

Het vastgestelde plan wordt gepubliceerd in het huis-aan-huisblad Actief, de Staatscourant en in het digitale gemeenteblad (GVOP). Gedurende de periode van ter inzagelegging kunnen indieners van een zienswijze beroep instellen bij de Raad van State. Tegen de wijzigingen die bij de raadsvaststelling worden opgenomen, kunnen ook belanghebbenden beroep instellen.

**Yntegraliteit**

Bij het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan is overleg geweest met de diverse afdelingen.

**Previnsje**

Er is gekeken naar het geluidaspect waardoor de opslag niet aan de Kloosterlaan, maar aan de Kerklaan wordt gerealiseerd.

**Gearwurking**

N.v.t.

**Ferfolchtrajekt**

Na de vaststelling van het bestemmingsplan is er de fase van beroep.

**Evaluaasje**

N.v.t.

Burgum, 21 mei 2019

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,  
secretaris burgemeester

mw. H.M. van Gils

dhr. drs. L.J. Gebben



## Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 29 mei 2019, punt nummer 7;

overwegende dat:

- Het ontwerp van het bestemmingsplan "Uitbreiding begraafplaats Kruiskerk Burgum" in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, met ingang van 28 februari 2019 gedurende de voorgeschreven termijn ter inzage heeft gelegen;
- Op het ontwerp van het bestemmingsplan twee zienswijzen zijn ingediend;
- Voor het overige binnen het bestemmingsplan geen exploitatieplan behoeft te worden vastgesteld;

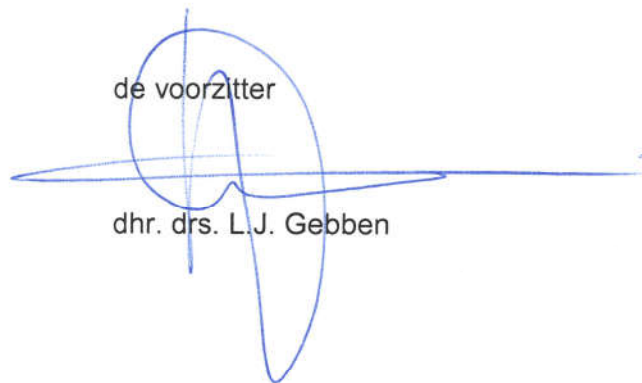
gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 6.12 Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 Algemene Wet bestuursrecht en het bepaalde in artikel 12a Woningwet;

### Beslút:

1. De zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
2. Als artikel 6 aan de regels toe te voegen de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" zoals weergegeven in de bijlage Aanpassing regels en de artikelen daarna te vernummernen en op de planverbeelding de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" aan te brengen zoals weergegeven in bijlage Aanpassing Verbeelding;
3. Niet tegemoet te komen aan de zienswijze waarin gevraagd wordt om het plan te spiegelen;
4. Het bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats Kruiskerk Burgum met Imro-code NL.IMRO.0737.01BPXIV-vg01 met inachtneming van het gestelde onder 1 tot en met 3 gewijzigd vast te stellen;
5. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 20 juni 2019.

de raadsgriffier  
  
dhr. O.E. de Vries

de voorzitter  
  
dhr. drs. L.J. Gebben

# Bijlage 1 - Aanpassing Regels

## Artikel 6 Waarde – Archeologie

### 6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.

### 6.2 Bouwregels

#### 6.2.1 Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van andere daar voorkomende bestemming(en)

In afwijking van het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemming(en), mogen op of in deze gronden geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd anders dan:

- A. bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met ten hoogste 50 m<sup>2</sup> wordt uitgebreid;
- B. bouwwerken met een oppervlakte van ten hoogste 50 m<sup>2</sup> ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en).

### 6.3 Afwijken van de bouwregels

#### 6.3.1 Afwijkingsbevoegdheden

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 6.2.1 en toestaan dat de in de andere daar voorkomende bestemming(en) genoemde hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gebouwd, mits:

- A. op basis van archeologisch onderzoek aannemelijk is gemaakt dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn; of
- B. op basis van archeologisch onderzoek aannemelijk is gemaakt dat de archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad; of
- C. de volgende voorwaarden in acht genomen worden indien, op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten kunnen worden verstoord:
- D. een verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden; of
- E. een verplichting tot het doen van opgravingen; of
- F. een verplichting de bouwactiviteiten te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.

## **6.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

### **6.4.1 Omgevingsvergunningplicht**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, te doen of laten uitvoeren:

- A. het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden ten opzichte van het bestaande maaiveld en/of het mengen, diepploegen of anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
- B. het graven of dempen van waterlopen en waterpartijen;
- C. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en drainage en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur dieper dan 30 cm ten opzichte van het bestaande maaiveld;
- D. het verlagen van het waterpeil.

### **6.4.2 Uitzonderingen op vergunningplicht**

Het bepaalde in lid 6.4.1 is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die:

- A. het normale onderhoud betreffen;
- B. reeds in uitvoering of vergund zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- C. op archeologisch onderzoek gericht zijn;
- D. niet dieper gaan dan 0,30 m ten opzichte van het bestaande maaiveld en die niet betrekking hebben op het ontgronden of afgraven van terpen;
- E. betrekking hebben op een project met een oppervlakte van ten hoogste 50 m<sup>2</sup>.

### **6.4.3 Criterium**

De in lid 6.4.1 genoemde vergunning zal slechts worden verleend, mits:

- A. op grond van archeologisch onderzoek aannemelijk is gemaakt dat geen onevenredige afbreuk zal worden gedaan aan de archeologische waarden van het gebied.

## **6.5 Wijzigingsbevoegdheid**

### **6.5.1 Wijzigen**

Burgemeester en wethouders kunnen het bestemmingsplan wijzigen in die zin dat:

A. de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' wordt verwijderd.

### **6.5.2 Criterium**

Burgemeester en wethouders kunnen toepassing geven aan de in lid 6.5.1 bedoelde wijzigingsbevoegdheid, mits op basis van archeologisch onderzoek aannemelijk is gemaakt dat er geen te behouden archeologische waarden aanwezig zijn.

## Bijlage 2 - Aanpassing Verbeelding

