

BESLUIT HOGERE WAARDE WET GELUIDHINDER

Zaaknummer: Z-BH-2018-0769

INLEIDING

Wij hebben op 8 juni 2018 van u een verzoek ontvangen voor het vaststellen van hogere waarde voor geluid (brief gedateerd 6 juni 2018). Het verzoek heeft betrekking op een woning aan Nieuwstad 44 te Burgum. Het betreft een voormalig bedrijfslocatie waar een tweetal woningen zullen worden gerealiseerd. Voor één van deze woningen kan niet aan de wettelijke geluidsnormering worden voldaan, en is derhalve om deze te kunnen inpassen een hogere waarde voor geluid noodzakelijk.

Aan het verzoek ligt een advies inclusief akoestische onderbouwing ten grondslag.

REDEN(EN) VOOR HET AANVRAGEN VAN HOGERE WAARDEN:

De ontwikkelingen voorzien in het voor wonen gereedmaken van een voormalige bedrijfslocatie. Ter plaatse zullen twee woningen worden ingepast. Voor de realisatie daarvan dient rekening te worden gehouden met de grenswaarden van de Wet geluidshinder (Wgh). Om te kunnen toetsen aan de Wet geluidshinder dienen in dat geval de geluidsbelastingen op de gevels te worden berekend. Uit de memo bij het verzoek, Fryske Uffieringstsjinst Miljeu en Omjouwing, 30 mei 2018, kenmerk JD/FUMO-0027935/2018/2523, blijkt dat de voorkeursgrenswaarden worden overschreden. Daarom is het noodzakelijk dat tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure ook de hogere geluidswaarden worden vastgesteld.

Omdat de locatie aan Nieuwstad 44 te Burgum langs één of meerdere zoneplichtige wegen gesitueerd is dient getoetst te worden aan de grenswaarden van de Wet geluidshinder. Op grond van artikel 74 van de Wet geluidshinder is namelijk een zone ingesteld waarbinnen het niet direct aannemelijk is dat aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB wordt voldaan.

In het geval van de geplande ontwikkelingen blijkt uit het akoestisch onderzoek dat niet voldaan kan worden aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB (voorkeurswaarde). Wel kan voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB (nog niet geprojecteerde nieuwbouw in stedelijk gebied). De hoogste geluidsbelasting bedraagt 61 dB exclusief de aftrek conform artikel 110g van de Wgh (met aftrek 56 dB).

BEVOEGDHEID TOT HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN:

Aangezien zowel de geluidsbron als de geluidsgevoelige objecten gelegen zijn binnen de gemeentegrenzen van de Gemeente Tytsjerksteradiel, is op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidshinder, de Gemeente Tytsjerksteradiel bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor de hoogst toelaatbare geluidsbelasting.

TOETSING / MOTIVERING

Betreffende het verlenen van de hogere waarde hebben wij het volgende overwogen:

Omgeving

De nog te bouwen woningen zullen gesitueerd worden aan de Nieuwstad 44 te Burgum. Het betreft hier een zoneplichtige weg met klinkerverharding in keperverband (W9a RMG2012)) binnen de bebouwde kom (stedelijk gebied) waar een maximumsnelheid van 50 km per uur geldt.

De nog te bouwen woningen aan de Nieuwstad kunnen voor wat de Wet geluidhinder betreft gerealiseerd worden als wordt voldaan aan één van onderstaande opties:

1. Als wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB op de gevels van de woningen. Dit kan worden bewerkstelligd door het toepassen van maatregelen bij de bron zoals het verlagen van de rijsnelheid, het toepassen van stil asfalt, maatregelen in de overdrachtssfeer door een effectieve wal of scherm of door maatregelen bij de ontvanger. Zie hiervoor bij de hieronder genoemde typen geluidsreducerende maatregelen bij optie 1.
2. Indien de geluidreducerende maatregel(en) onvoldoende doeltreffend zijn of indien gemotiveerd kan worden aangegeven dat er sprake is van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren tegen het treffen van geluidreducerende maatregelen zoals de bovenstaande voorbeelden (bij punt 1 genoemd), kan ons college een hogere waarde vaststellen tot maximaal 63 dB (art. 83 lid 1 onder a Wgh: stedelijk gebied). De beleidsregel 'vaststelling hogere waarde gemeente Tytsjerksteradiel' d.d. 6 maart 2007 dient hierbij als leidraad.

Reductie conform art. 110g Wet geluidhinder

In werkelijkheid is op de gevel bij één van de woningen geluidswaarden berekend die hoger zijn dan de geluidswaarden waarmee in het maatgevend jaar getoetst wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A). Afhankelijk van de maximum toegestane snelheid van de betrokken weg mag namelijk van de berekende waarde een aantal dB's worden afgetrokken. Dit is op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder toegestaan in de verwachting dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen. Bij wegen met een maximum toegestane snelheid van 70 kilometer per uur of hoger mag 2 dB(A) van de berekende waarde worden afgetrokken om mee te toetsen aan de voorkeursgrenswaarde. Ter plaatse van de Nieuwstad 44 geldt een rijsnelheid van 50 kilometer per uur.

Optie 1: geluidreducerende maatregelen:

Maatregelen bij de bron: zeer stilasfalt en rijsnelheid:

In het akoestisch onderzoek is niet onderzocht wat de geluidbelasting zal zijn op de gevels van de toekomstige woningen als de asfaltverharding deels wordt vervangen door zeer stilasfalt. Als argumentatie om dit niet te berekenen heeft men aangedragen dat vanwege het toepassen van dit asfalt alsnog niet aan de gestelde grenswaarde kan zal kunnen worden voldaan. Tevens is onze ervaring dat het realiseren van dergelijke maatregelen wat betreft kosten niet staan in verhouding met het doel. Derhalve achten wij het toepassen van stilasfalt niet redelijk.

Wat betreft de rijsnelheid zou besloten kunnen worden de snelheid af te waarderen tot 30 kilometer per uur. Voor dergelijke wegen is geen geluidzone van toepassing, en kan verdere toetsing achterwege blijven. Omdat het echter een doorgaande weg betreft is het niet wenselijk de snelheid ter plaatse te verlagen. Het instellen van deze maatregel is dan ook niet gewenst.

Maatregelen in de overdrachtssfeer: geluidscherm:

Het plaatsen van een geluidscherm of wal is een mogelijkheid om de geluidbelasting op de gevels te verminderen. Het onderzoek geeft echter aan dat deze maatregel stedenbouwkundig en voor wat betreft doelmatigheid ongewenst is.

Een geluidscherm is alleen effectief als deze uit één stuk zonder openingen zou bestaan. Gezien het feit dat er openingen nodig zijn voor de in- en uitritten naar de woningen is het niet mogelijk om een geluidscherm uit één stuk te plaatsen. Een geluidscherm is in deze situatie dus niet effectief. Daarnaast zal een geluidsscherm leiden tot ernstige beperking van het zicht vanuit de woningen en daarmee vermindering van het woongenot.

Maatregelen bij de ontvanger: dove gevel, verplaatsing:

Dove gevel:

Een dove gevel is een gevel welke geen te openen delen bevat. Door de wijziging van de Wet geluidhinder op 1 januari 2007 wordt tegenwoordig ook als dove gevel verstaan: een gevel welke een deel / delen bevat die alleen in bijzondere omstandigheden geopend moeten kunnen worden, zoals bijvoorbeeld een nooduitgang. Als voorwaarde hierbij geldt wel dat de ruimte achter de gevel, waarin het te openen deel zich bevindt, geen geluidsgevoelige ruimte is, zoals bijvoorbeeld een entreehal in een flat.

Indien de gevels van de betreffende woningen als dove gevels wordt uitgevoerd, worden deze volgens de Wet geluidhinder niet meer als gevels gezien en vallen ze buiten de Wet. Dit betekent echter wel dat de zijgevels van de betreffende woningen dienen te voldoen aan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB óf er dient voor die betreffende zijgevels een hogere waarde te worden vastgesteld.

De toekomstige woningen hebben gelet op de terreinindeling geen mogelijkheid voor een dove gevel aan de naar de weg gekeerde gevels. De situering juist zo dat duren en openslaande ramen aan de wegzijde voorkomen. Als de woning aan de voorzijde met een dove gevel zou worden uitgerust zou de woning in ieder geval geen voordeur aan de voorzijde kunnen krijgen. Ook openslaande ramen zijn dan niet mogelijk. Deze beperkingen zijn niet wenselijk in deze situatie.

Optie 2: Het vaststellen van hogere waarden:

Toetsing aan de beleidsregel

De beleidsregel geeft in de situatie van Nieuwstad 44 duidelijkheid of er sprake is van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren (art. 110a lid 5 Wgh) en om dus eventueel af te zien van het toepassen van bijvoorbeeld bronmaatregelen of maatregelen aan de woningen en over te gaan tot het stellen van hogere waarden.

Als de situatie voldoet aan één van de criteria zoals genoemd in artikel 1 van de beleidsregel 'vaststelling hogere waarde gemeente Tytsjerksteradiel' wordt daarmee voldoende gemotiveerd dat er bezwaren kleven zoals hierboven beschreven aan de maatregelen waardoor het college gebruik kan maken van haar bevoegdheid tot het stellen van hogere waarden.

De betreffende situatie komt overeen met **criteria E**

Criterion E: Woningen die zijn opgenomen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan; Hierbij worden woningen bedoeld die in een stads- of dorpsvernieuwingsplan zijn opgenomen. Echter ook andere plannen die in het kader van stads- en dorpsvernieuwing strekken tot de bouw van woningen, kunnen hieronder worden begrepen. Tevens vallen hieronder woningen, die een gevelrij sluiten en woningen die gebouwd worden in een planmatige verdichting van de woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur.

Conclusie

Aangezien de situatie overeenkomt met criteria E uit de beleidsregel 'vaststelling hogere waarde gemeente Tytsjerksteradiel' kan het college gebruik maken van haar bevoegdheid tot het stellen van hogere waarden. Uit de toetsing is gebleken dat er voor het treffen van geluidswerende voorzieningen in redelijkheid geen mogelijkheden aanwezig zijn. Op grond van criteria E is derhalve de mogelijkheid aanwezig om voor dergelijke bebouwing een hogere waarde voor geluid vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Wet geluidshinder hebben wij besloten:

Een hogere waarden ($L_{den} > 48$) vast te stellen voor de woning (woning 1) aan Nieuwstad 44 te Burgum, overeenkomstig het memo het van de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing, 30 mei 2018, kenmerk JD/FUMO-0027935/2018/2523, inhoudende dat wordt aangesloten bij de hogere waarden zoals aangegeven (in geel) in onderstaande tabel:

punt	omschrijving	hoogte	gevelbelasting excl. aftrek		gevelbelasting incl. aftrek
			L_{den} dB jaar 2028		L_{den} dB jaar 2028
			Nieuwstad	aftrek 110g Wgh.	Nieuwstad
01_A	noordgevel woning 1	1,5	60	5	55
01_B	noordgevel woning 1	4,5	61	5	56
02_A	westgevel woning 1	1,5	55	5	50
02_B	westgevel woning 1	4,5	56	5	51
03_A	westgevel woning 1	1,5	52	5	47
03_B	westgevel woning 1	4,5	53	5	48
04_A	oostgevel woning 1	1,5	56	5	51
04_B	oostgevel woning 1	4,5	56	5	51
05_A	oostgevel woning 1	1,5	52	5	47
05_B	oostgevel woning 1	4,5	53	5	48
06_A	achtergevel woning 1	1,5	38	5	33
06_B	achtergevel woning 1	4,5	40	5	35
07_A	noordgevel woning 2	1,5	46	5	41
07_B	noordgevel woning 2	4,5	48	5	43
08_A	noordgevel woning 2	1,5	46	5	41
08_B	noordgevel woning 2	4,5	47	5	42

Opmerking

Ten aanzien van het realiseren van beide woningen merken wij op dat ten aanzien van de realisatie van deze woningen bij de aanvraag om omgevingsvergunning door middel van een berekening moet worden aangetoond dat aan het vereiste maximale binnen niveau van 33 dB kan worden voldaan. Voor die berekening zijn de geluidsbelastingen zonder aftrek artikel 110 g Wgh de basis (zie bovenstaande tabel evenals memo Fumo).

Burgum, 20 november 2018

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel
de coördinator van het team vergunningen



S. Alkema