

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Opsteller:	Inge de Vries
Telefoon:	06-46994259
Datum:	22 januari 2021
Zaaknummer:	2020-FUMO-0041702
Organisatie:	FUMO
Status:	DEFINITIEF

Risicobronnen ten aanzien van ontwikkelingsmogelijkheden Mienskerswei 6

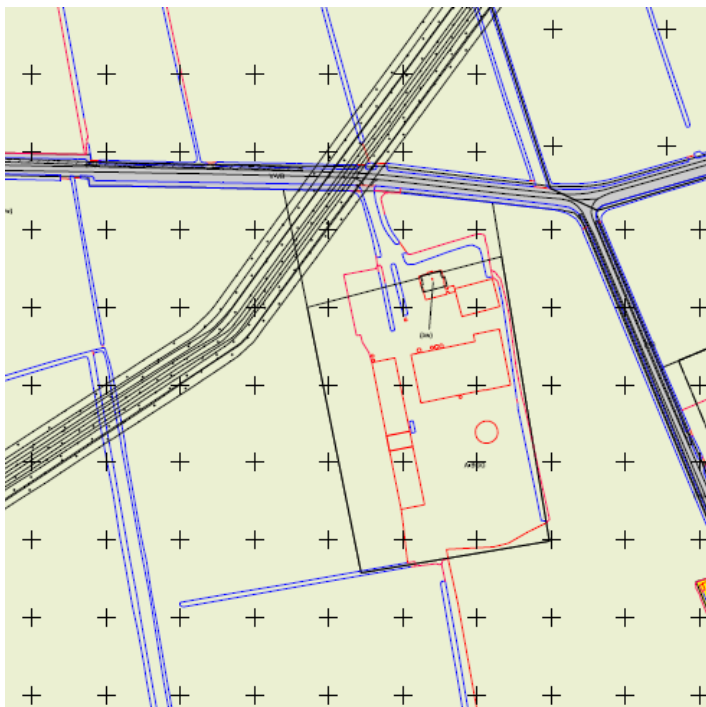
Sumar

De gemeente Tytsjerksteradiel (hierna: de gemeente) onderzoekt de mogelijkheden voor de ontwikkeling van een dagbesteding voor verminderd zelfredzame personen. Het gaat om een kleinschalige dagbesteding. In beginsel zal gestart worden met één of twee dagen. Gestreefd wordt naar een maximum van 4 dagen. De leeftijdsindeling is ongebonden. Een ieder van jong tot oud is welkom. De verschillende doelgroepen zijn op verschillende dagen/dagdelen aanwezig. Dit is afhankelijk van de zorgvraag en de samenstelling van de groep. Op termijn bestaat de mogelijkheid voor weekendopvang voor één of twee personen. Dit zal eens per maand zijn.

De vraag van de gemeente is of de FUMO een advies externe veiligheid (met GR-beoordeling) wil opstellen.

FUMO heeft op 24 juni 2020 aanvullend om een plantekening (schetsen van de nieuwe situatie) gevraagd. Deze is tot op heden nog niet ontvangen. Wel is een uitsnede van het bestemmingsplan Buitengebied gestuurd en een vooraanzicht van een nieuwe stal. De FUMO gaat er dan ook van uit dat de mogelijke nieuwbouw ter vervanging van de oude bebouwing is (op exact dezelfde plaats).

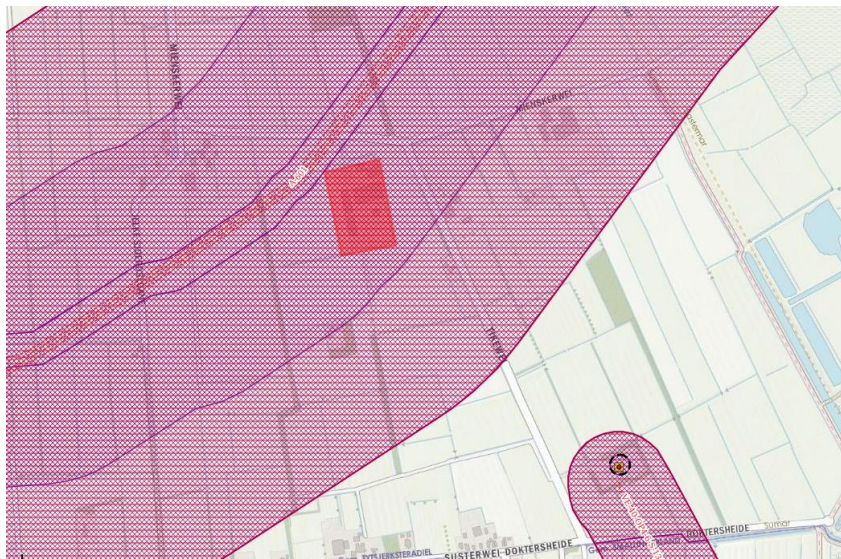
Een uitsnede van het bestemmingsplan Buitengebied met planlocatie en bebouwingsvlakken is weergegeven in figuur 1. De bebouwingsvlakken zijn te herkennen aan de rode contouren. De planlocatie is met een zwarte lijn om de bebouwingsvlakken heen ingetekend.



Figuur 1: uitsnede bestemmingsplan Buitengebied

Voor de inventarisatie van de aanwezige risicobronnen met de daarbij behorende veiligheidszones is de signaleringskaart Externe Veiligheid geraadpleegd.

Uit de signaleringskaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied risicobronnen zijn gelegen waarvan de risicocontouren of invloedsgebieden mogelijk over het plangebied vallen (zie figuur 2). De (mogelijk) relevante risicobronnen voor het plangebied zijn transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.



Figuur 2: risicobronnen en het plangebied (rood)

Beperkt kwetsbaar object of kwetsbaar object

Om de vraag te beantwoorden of in casu sprake is van een beperkt kwetsbaar object of een kwetsbaar object, moet gekeken worden naar het Bevi.

In artikel 1, lid 1, onderdeel b, onder a van het Bevi staat aangegeven dat verspreid liggende woningen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare onder de definitie van beperkt kwetsbaar object vallen. Ook dienst- en bedrijfswoningen van derden vallen onder de definitie van beperkt kwetsbare objecten.

In onderdeel I, onder a van dat artikellid van het Bevi staat dat woningen, niet zijnde woningen als bedoeld in onderdeel b, onder a, een kwetsbaar object zijn.

Op grond van onderdeel s van dat artikellid van het Bevi wordt onder woning verstaan: gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor bewoning is bestemd.

Voor de vraag of sprake is van een kwetsbaar object moet worden gekeken of sprake is van verspreid liggende woningen met een dichtheid van meer dan twee woningen per hectare. Hiervan is geen sprake. In de huidige situatie is dus sprake van een beperkt kwetsbaar object.

In casu gaat het om een agrarische bestemming. De gemeente onderzoekt de mogelijkheden voor de ontwikkeling van een dagbesteding voor verminderd zelfredzame personen.

In artikel 1, lid 1, onderdeel I, onder b van het Bevi staat aangegeven dat gebouwen bestemd voor het verblijf van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten onder de definitie van een kwetsbaar object vallen.

Omdat het bij onderhavige onderzoekslocatie gaat om het realiseren van opvang voor verminderd zelfredzame personen, kan worden geconcludeerd dat het hier om een kwetsbaar object gaat.

Geconcludeerd kan worden dat het object aan de Mienskerwei 6 in Sumar in de huidige situatie onder een beperkt kwetsbaar object valt, maar in de nieuwe (gewenste) situatie onder de definitie van een kwetsbaar object valt.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Conform de artikelen 11 en 12 van het Bevb worden bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw van een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten, zowel het PR in acht genomen als wel het GR in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord.

Op het moment van schrijven is niet duidelijk middels welke planologische procedure de ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. Wel is duidelijk dat er een planologische procedure nodig is. Het Bevb is niet in alle gevallen van toepassing. Omdat het nog niet duidelijk is welke procedure wordt gevolgd sluiten wij bij de beoordeling aan bij de systematiek van het Bevb en worden zowel het PR als GR nader beschouwd.

Hogedruk aardgastransportleidingen

In de nabijheid van het plangebied liggen vier hogedruk aardgastransportleidingen van N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie). Omdat sprake is van een hogedruk aardgastransportleiding is het Bevb van toepassing. De leidingen hebben, volgens de gegevens van Gasunie en de professionele Risicokaart, de volgende kenmerken:

Hogedruk aardgastransportleiding					
Eigenaar	Leiding-naam	Diameter (mm)	Druk (bar)	1% Letaliteitszone (invloedsgebied) in (m)	100% Letaliteitszone in (m)
Gasunie	A-541	1067	66,2	490	190
Gasunie	A-601	762	79,9	400	170
Gasunie	A-602	457	78,8	260	120
Gasunie	A-652	1219	79,9	580	220

Tabel 1: Gegevens hogedruk aardgastransportleiding

PR

Het Bevb stelt in artikel 11 dat geen kwetsbare objecten mogen voorkomen binnen de 10^{-6} contouren van leidingen waarin gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Als dat toch het geval is dan is er sprake van een zogenaamd knelpunt.

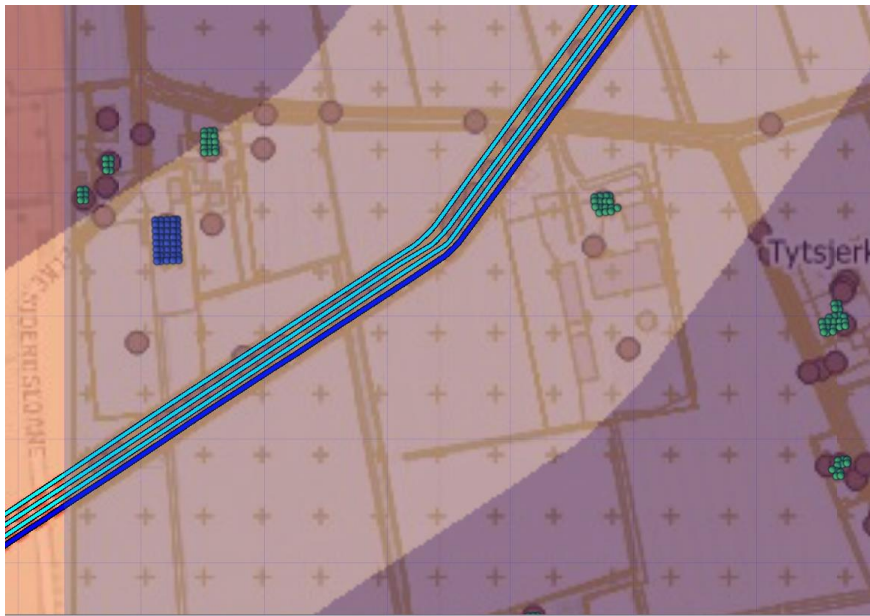
Uit het rekenprogramma CAROLA is gebleken dat er geen sprake is van een PR 10^{-6} contour over het object aan de Mienskerwei 6.

Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van een knelpunt voor onderhavig plan.

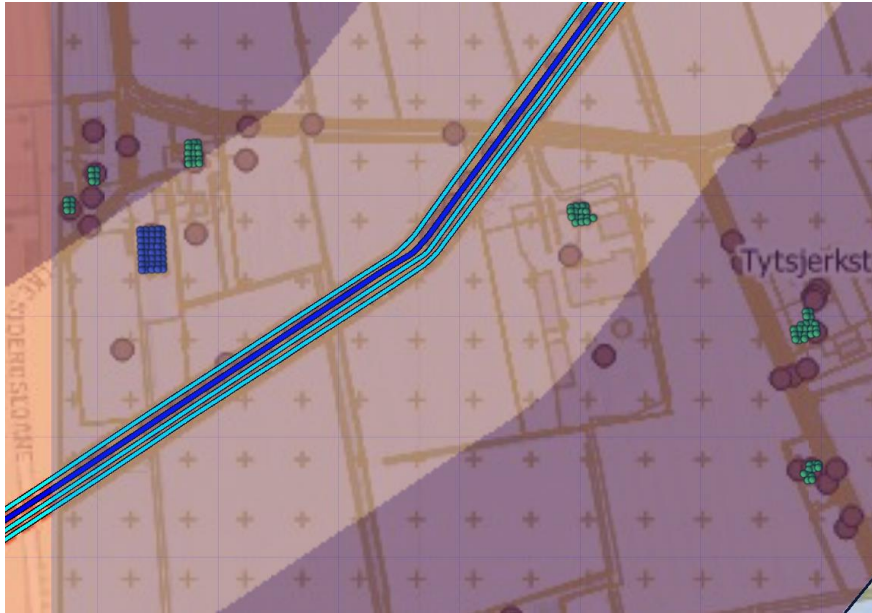
1% en 100% letaliteitszone (invloedsgebied)

Binnen de 100% letaliteitszone zullen **alle** aanwezige personen komen te overlijden in geval van een incident. Daarbij maakt het niet uit of men zich binnen- of buitenshuis bevindt. De 1% letaliteitszone is dat deel van het invloedsgebied waarin de letaliteit afneemt van 100% (de rand van de 100% letaliteitszone) tot 1% (de rand van het invloedsgebied). In dit gebied wordt aangenomen dat personen binnenshuis voldoende bescherming hebben van het gebouw waarin zij zich bevinden. De slachtoffers vallen daarom met name buitenshuis.

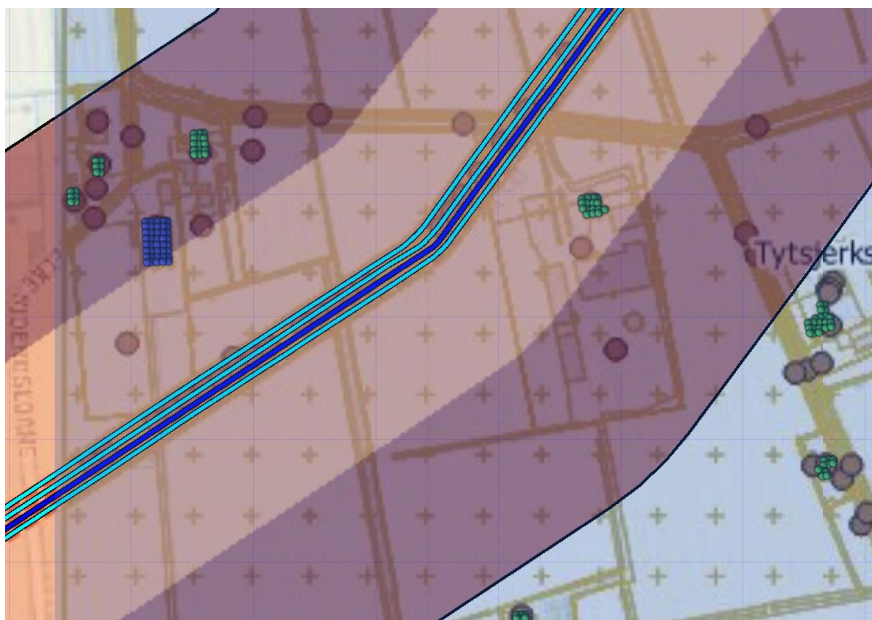
In figuur 3 t/m 6 is de 1% en 100% letaliteitszone van de hogedruk aardgastransportleidingen gevisualiseerd. De 1% letaliteitszone van de transportleidingen die langs het plangebied lopen worden visueel met een donkerbruine contour weergegeven. De 100% letaliteitszone wordt met een lichtbruine contour weergegeven. De transportleidingen zelf zijn met een aqua kleur weergegeven. De blauw gekleurde transportleiding is de geselecteerde leiding.



Figuur 3: 1% en 100% letaliteitszone van aardgastransportleiding A-541



Figuur 4: 1% en 100% letaliteitszone van aardgastransportleiding A-601



Figuur 5: 1% en 100% letaliteitszone van aardgastransportleiding A-602



Figuur 6: 1% en 100% letaliteitszone van aardgastransportleiding A-652

In figuur 3 t/m 6 is te zien dat de invloedsgebieden van de vier aardgastransportleidingen over het plangebied vallen. Dit betekent dat de transportleidingen van belang zijn voor het beoordelen van onderhavig plan.

Wanneer een plan in het gebied tussen de 100% en 1% letaliteitszone ligt dient een beperkte verantwoording van het GR plaats te vinden (artikel 12 Bevb). Bij een beperkte verantwoording dienen de volgende elementen betrokken te worden: de personendichtheid binnen het invloedsgebied, de hoogte van het GR, de bestrijdbaarheid/beperking van de omvang van een incident en de zelfredzaamheid.

Als een plangebied binnen de 100% letaliteitszone valt, dan dient een volledige verantwoording van het GR plaats te vinden. Dit houdt in dat, naast bovengenoemde aspecten, ook gekeken wordt naar de maatregelen ter beperking van het GR, andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het GR in de nabije toekomst. Een volledige verantwoording hoeft niet plaats te vinden als de toename kleiner is dan 10% en beneden 0,1 van de oriëntatiewaarde.

Het plangebied ligt geheel binnen de 100% letaliteitszones van de leidingen A-541 en A-652. Het plangebied ligt grotendeels binnen de 100% letaliteitszone van leiding A-601. Het plangebied ligt deels binnen de 100% letaliteitszone van leiding A-602. Omdat de bebouwing in de 100% letaliteitszones is gelegen, dient een verantwoording van het GR plaats te vinden.

In het gedeelte van het plangebied dat binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleidingen valt, bevindt zich volgens de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (hierna: BAG) van het Kadaster in de huidige situatie een woonfunctie. De

verbeelding van het bestemmingsplan laat zien dat het hierbij om een agrarische functie gaat. Buiten het plangebied, maar binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleidingen, bevinden zich objecten waar mensen verblijven. Hierbij gaat het om woonfuncties, kantoorfuncties, bijeenkomstfuncties en industrieënfuncties.

Met behulp van het rekenprogramma CAROLA kan worden bepaald of voldaan wordt aan de risiconormen voor de externe veiligheid, zoals die zijn vastgelegd in het Bevb. Het resultaat van een berekening bestaat uit PR-contouren en een fN-curve voor het GR, waarover hierna meer.

Belemmeringenstrook

Conform artikel 14, lid 1 van het Bevb dient een bestemmingsplan de ligging weer te geven van de in het plangebied aanwezige buisleidingen, alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringenstrook bedraagt, mede gelet op artikel 14 van het Bevb en artikel 5 van het Revb, 5 meter bij een leiding t/m 80 bar, aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Het plangebied ligt buiten de belemmeringenstrook van de leiding.

Ligging GR ten opzichte van oriëntatiewaarde

De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij een PR-contour.

Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing voor ruimtelijke plannen binnen een invloedsgebied in de gevallen dat het Bevb dat voorschrijft. Uit het voorgaande is gebleken dat de hogedruk aardgastransportleidingen een risicobron zijn.

De ligging van het GR is berekend met het programma CAROLA, versie 1.0.0.52. Navolgend zijn de invoerparameters en de resultaten opgenomen.

Populatie

De populatie is geïnterviewd voor het invloedsgebied van de buisleiding, zowel langs het plangebied als een kilometer buiten het plangebied. Voor de bepaling van de aanwezige personen binnen het invloedsgebied is gebruik gemaakt van de BAG Populatieservice via <https://populatieservice.demis.nl>. Het plangebied zelf is hierin meegenomen.

Huidige situatie

In de huidige situatie is sprake van een agrarische bestemming. Het gaat hierbij om een woonhuis met opstallen. Er wordt gerekend met een eenheid van 2,4 personen.

Resultaten berekening GR

Zoals reeds eerder vermeld, wordt bij het berekenen van het GR rekening gehouden met de aanwezige personen binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding. In figuur 7 t/m 10 wordt het resultaat van de berekeningen van de transportleidingen weergegeven dat met behulp van het rekenprogramma CAROLA is gegenereerd. In de figuren is de fN-curve af te lezen.



Figuur 7: fN curve van aardgastransportleiding A-541 (huidige situatie)



Figuur 8: fN curve van aardgastransportleiding A-601 (huidige situatie)



Figuur 9: fN curve van aardgastransportleiding A-602 (huidige situatie)



Figuur 10: fN curve van aardgastransportleiding A-652 (huidige situatie)

Uit de GR-grafieken kan worden opgemaakt dat voor de leidingen in de huidige situatie geen fN-curve is waar te nemen. Hoewel sprake is van een GR-curve (er zijn immers personen in het plangebied en daarbuiten aanwezig), is deze curve dermate laag dat hij niet verschijnt in de grafiek. Meer specifiek geldt dat dusdanig weinig personen in het invloedsgebied van deze aardgastransportleidingen verblijven dat geen fN-curve is waar te nemen.

Toekomstige situatie

GR ten opzichte van nulsituatie

In de nieuwe situatie zal een dagbesteding voor verminderd zelfredzame personen worden gerealiseerd. Op termijn bestaat de mogelijkheid voor weekendopvang, waarbij ook 's nachts wordt verbleven. Het gaat daarbij om eens per maand en om één of twee personen.

Door de gemeente is op 4 december 2020 per mail aangegeven dat het bij de dagbesteding om 8 personen gaat. Voor de weekendopvang was al bekend dat het om eens per maand en om één of twee personen zou gaan. Voor de berekening is uitgegaan van 20 personen. Dit omdat ten tijde van het uitvoeren van de berekening (voor het concept advies Externe Veiligheid) het aantal exacte personen nog niet bekend was. De berekening is voor dit definitieve advies niet opnieuw uitgevoerd, omdat de GR-curve niet zal toenemen. Deze zal eerder iets lager uitvallen. Voor het overige blijven de populatiegegevens ongewijzigd.

De dagbesteding en de toekomstige weekendopvang hebben gevolgen voor het GR.

Resultaten berekening GR

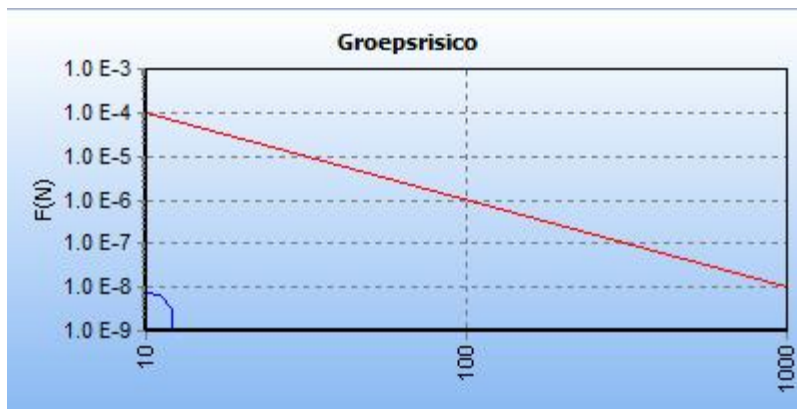
In figuur 11 t/m 14 wordt het resultaat van de berekeningen van de transportleidingen weergegeven dat met behulp van het rekenprogramma CAROLA is gegenereerd.



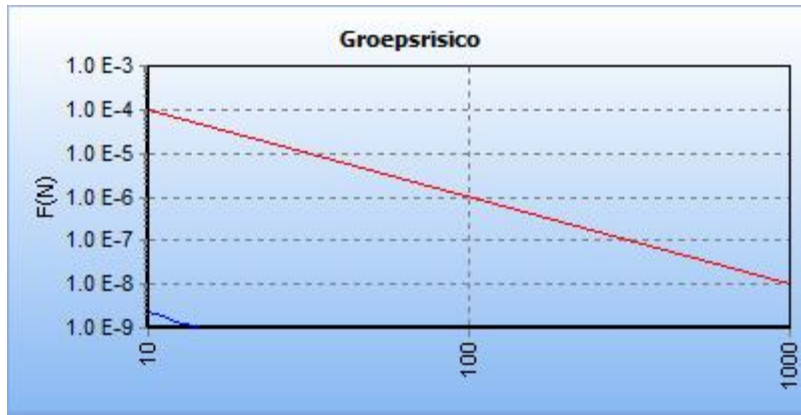
Figuur 11: fN curve van aardgastransportleiding A-541 (toekomstige situatie)



Figuur 12: fN curve van aardgastransportleiding A-601 (toekomstige situatie)



Figuur 13: fN curve van aardgastransportleiding A-602 (toekomstige situatie)



Figuur 14: fN curve van aardgastransportleiding A-652 (toekomstige situatie)

Uit een vergelijking met figuur 7 t/m 10 (respectievelijk huidige en toekomstige situatie) blijkt dat de ontwikkeling een verhoging van de fN curve met zich meebrengt. Dit heeft vooral te maken met het feit dat er in meer personen in het plangebied en binnen de 100% letaliteitszone worden toegevoegd. De fN curve blijft relatief laag, omdat buiten het plangebied (maar binnen het invloedsgebied van de leiding) nagenoeg geen populatie is.

Verantwoording GR

Naast de numerieke waarde van het GR, zoals de ligging van het GR ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de toename daarvan ten opzichte van de nulsituatie, dient ter beoordeling van het GR en de verantwoording daarvan (conform artikel 12, lid 2 van het Bevb) ook gekeken te worden naar kwalitatieve aspecten, zoals zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid van het incident. Deze betreffende onderdelen komen onder het kopje “Advies Brandweer Fryslân” aan de orde.

In de nieuwe situatie zal een dagbesteding voor verminderd zelfredzame personen binnen de 100% letaliteitszone worden gerealiseerd. Hier kan op termijn ook 's nachts worden verbleven. De situatie verandert van een agrarische functie naar een zorgfunctie waar verminderd zelfredzame personen overdag en later ook 's nachts kunnen verblijven. Dit betekent een verslechtering van de externe veiligheidssituatie. Zoals eerder aangegeven valt de beoogde zorgfunctie onder de definitie van een kwetsbaar object. Door initiatiefnemer is aangegeven dat de leeftijdsindeling ongebonden is. Een ieder van jong tot oud is welkom. De verschillende doelgroepen zijn op verschillende dagen/dagdelen aanwezig. Kwetsbare groepen personen, waaronder senioren en kinderen vallen onder de categorie kwetsbare personen.

Vanuit externe veiligheidsoogpunt wordt geadviseerd om de ontwikkeling buiten de 100% letaliteitszone te realiseren. Immers, binnen de 100% letaliteitszone zullen **alle** aanwezige personen komen te overlijden ingeval van een incident. Daarbij maakt het niet uit of men zich binnen- of buitenshuis bevindt. Daarbij wordt geadviseerd om de ontwikkeling bij voorkeur buiten de 1% letaliteitszone te realiseren. Hoewel in dit gebied

wordt aangenomen dat personen binnenshuis voldoende bescherming hebben van het gebouw waarin zij zich bevinden, is het wenselijk om nieuwe bebouwing buiten het invloedsgebied te realiseren. Het bevoegd gezag van de gemeente zal een afweging moeten maken of het mogelijk maken van een zorgfunctie voor verminderd zelfredzame personen binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding wenselijk is.

Daarnaast is de zelfredzaamheid van personen een punt van aandacht. De zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (of in veiligheid gebracht te worden). Niet zelfredzame personen binnen een invloedsgebied van een risicobron zijn vanuit hulpverleningsperspectief onwenselijk.

Bij een mogelijk incident van de aardgastransportleiding moet vluchten van de risicobron af mogelijk zijn.

Advies Externe Veiligheid

Geadviseerd wordt om:

- de ontwikkeling buiten het invloedsgebied te realiseren;
- de ontwikkeling sowieso buiten de 100% letaliteitszone te realiseren;
- de ontwikkeling bij voorkeur buiten de 1% letaliteitszone te realiseren;
- de ontwikkeling alleen binnen de 1% letaliteitszone toe te staan, mits rekening wordt gehouden met de bestrijding en beperking van rampen, zelfredzaamheid, bereikbaarheid van hulpdiensten en er voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig zijn. Vluchten moet van de risicobron af mogelijk zijn;
- te onderzoeken of de ontwikkeling buiten het invloedsgebied van de aardgastransportleidingen mogelijk kan worden gemaakt.

Geconcludeerd kan worden dat de hogedruk aardgastransportleidingen een aandachtspunt vormen voor de ontwikkeling van onderhavig plan.

Structuurvisie buisleidingen

Algemeen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. In deze structuurvisie zijn leidingstroken aangewezen waar nieuwe buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen over lange afstand kunnen worden gelegd.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) is de verplichting voor gemeenten opgenomen om bij de opstelling van bestemmingsplannen de voor buisleidingentransport vrij te houden stroken in acht te nemen. Het Barro is op 22 mei 2014 in werking getreden. De buisleidingenstrook zal in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening worden opgenomen in de vorm van een voorkeurstracé. Naast de strook is, indien mogelijk, aan weerszijden een zoekgebied buisleidingen van 250 meter ingesteld.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de gereserveerde ruimte voor deze buisleidingenstroken. Gemeenten worden niet gevraagd de buisleidingstroken in bestaande bestemmingsplannen op te nemen. Als bestemmingen zich al in de strook bevinden, dan hoeven deze niet te worden weggehaald. Het bestemmingplan hoeft ook niet te worden gewijzigd. Dat kan overigens wel worden overwogen. Ook kan worden overwogen de strook onder voorwaarden te verschuiven. Pas op het moment dat een nieuw bestemmingsplan voor de deur staat, moet rekening worden gehouden met de stroken en mogen geen nieuwe bestemmingen ter plaatse worden toegelaten.

Ingevolge het Barro bestaat de mogelijkheid om binnen een zoekgebied van 250 m aan weerszijden van de buisleidingenstrook, de strook te verschuiven (zie hiervoor de artikelen 2.9.2 en 2.9.3 van het Barro). Op deze wijze kan het tracé worden gewijzigd. Uitzonderingen zijn vermeld in artikel 2.9.5, lid 2 van het Barro. Deze zien op begin- en eindpunt van leidingen buiten het voorkeurstracé en, zoals gezegd, een buisleiding die reeds is toegestaan op grond van een bestaand bestemmingsplan. Binnen het zoekgebied van 250 m aan weerszijden van de strook kan dus een verschuiving plaatsvinden. Hiervoor zal het voorkeurstracé nader uitgewerkt moeten worden.

Mienserkerwei 6 Sumar

In figuur 15 is een weergave van buisleidingenstrook te zien. De huidige aardgastransportleidingen zijn weergegeven in een gele kleur. Het voorkeurstracé heeft een breedte van 70 meter en is met een paarse kleur weer gegeven. Het voorkeurstracé valt niet over het plangebied. Het zoekgebied van 250 meter valt geheel over het plangebied. Het zoekgebied is weergegeven in een roze kleur.

Dit betekent dat het zoekgebied over de nieuw te bouwen ontwikkeling valt.



Figuur 15: Huidige aardgastransportleidingen, 70 meter voorkeurstracé en zoekgebied van 250 meter

Zoals gezegd valt de ontwikkeling niet binnen het voorkeurstracé (de buisleidingenstrook). De ontwikkeling valt wel binnen het zoekgebied van 250 meter. Het bevoegd gezag van de gemeente zal (bij een nieuw bestemmingsplan) rekening moeten houden met de stroken. Er mogen geen nieuwe bestemmingen ter plaatse worden toegelaten. Indien de gemeente voornemens is de buisleidingenstrook binnen het zoekgebied van 250 meter te verschuiven, zou eventueel een probleem kunnen optreden.

Geconcludeerd kan worden dat de structuurvisie buisleidingen een aandachtspunt vormt voor onderhavig plan

Advies Brandweer Fryslân

Op 21 oktober 2020 is door Brandweer Fryslân een advies uitgebracht omtrent de externe veiligheid. Hieronder volgt een samenvatting.

Bestrijding en beperking van rampen en zelfredzaamheid

Onder bestrijdbaarheid van een (dreigende) calamiteit vallen alle maatregelen die invloed hebben op de bestrijdbaarheid van een calamiteit ten gevolge van een risicovolle activiteit.

De zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (of in veiligheid gebracht te worden). Niet zelfredzame personen binnen een invloedsgebied van een risicobron zijn vanuit hulpverleningsperspectief onwenselijk.

Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

Wanneer er een fakkelbrand ontstaat bij één van de buisleidingen zullen alle aanwezigen komen te overlijden binnen de 100% letaliteitsgrens. Dit als gevolg van de hittestraling. Tot de 1% letaliteitsgrens zullen aflopend naar deze grens tot 1% van de aanwezige mensen komen te overlijden als gevolg van de hittestraling. De brandweer zal niet reddend kunnen optreden op deze locatie, aangezien de brandweer niet kan werken onder deze omstandigheden.

Aanwezigen zijn op zichzelf aangewezen om te vluchten uit het plangebied. Gezien het in dit plan om een dagbesteding voor verminderd zelfredzamen gaat, adviseert Brandweer Fryslân om deze ontwikkeling niet toe te staan binnen het invloedsgebied van de buisleidingen op basis van het hulpverleningsperspectief. Wanneer de ontwikkeling wel wordt toegestaan, adviseert Brandweer Fryslân om deze buiten de 100% letaliteitscontouren van de buisleidingen te situeren. Ook dient de aanwezige bedrijfshulpverlening op de hoogte te zijn van de externe veiligheidsscenario's.

Opkomsttijd

Voor het plangebied geldt een opkomsttijd van circa 14 minuten. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde normtijd van 15 minuten op basis van dekkingsplan 2.0 van Brandweer Fryslân. In het kader van de basisbrandweezorg voorziet Brandweer Fryslân geen knelpunten. De opkomsttijd van 14 minuten is wel hoog voor een verminderd zelfredzame functie. Op deze locatie zijn de gebruikers langer op zichzelf aangewezen.

Bluswatervoorzieningen

Een brandkraan is niet in de buurt aanwezig. Er zijn wel sloten rondom gelegen die eventueel gebruikt kunnen worden als bluswatervoorziening. Om deze geschikt te laten zijn als bluswatervoorziening, dient deze gedurende de eerste twee uren 1.000 liter per minuut te kunnen leveren en op maximaal 40 meter afstand van de dagbesteding te zijn gelegen. Om het bluswater te kunnen onttrekken dient er een opstelplaats voor de

brandweer te zijn, die voldoet aan de in het advies van Brandweer Fryslân genoemde kenmerken.

Brandweer Fryslân adviseert om afhankelijk van de uitwerking van het plan te kijken welke sloten geschikt gemaakt moeten worden als bluswatervoorziening. Dat geldt tevens voor de wegen nabij deze sloten om te controleren of deze voldoen aan de kenmerken van een opstelplaats voor de brandweer. Wanneer de dagbesteding niet wordt toegelaten, geldt dit advies voor de bestaande bebouwing. Brandweer Fryslân bezit nog geen concrete uitwerking van het plan. Brandweer Fryslân wordt graag bij de exacte uitwerking betrokken in het kader van de bluswatervoorzieningen.

Bereikbaarheid

Voor de brandweer is het wenselijk om een willekeurige incidentlocatie middels twee onafhankelijke routes te kunnen bereiken.

Mogelijkheden om het GR te verlagen/optimaliseren

- de ontwikkeling buiten de 100% letaliteitszone te realiseren.

Nut en noodzaak van de ontwikkeling / tijdsaspect

In te vullen door de gemeente.

Eindconclusie

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het GR en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid een aandachtspunt vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan. Geadviseerd wordt om:

Aardgastransportleiding

- de ontwikkeling buiten het invloedsgebied te realiseren;
- de ontwikkeling sowieso buiten de 100% letaliteitszone te realiseren;
- de ontwikkeling bij voorkeur buiten de 1% letaliteitszone te realiseren;
- de ontwikkeling alleen binnen de 1% letaliteitszone toe te staan, mits rekening wordt gehouden met de bestrijding en beperking van rampen, zelfredzaamheid, bereikbaarheid van hulpdiensten en er voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig zijn. Vluchten moet van de risicobron af mogelijk zijn. Ook dient de aanwezige bedrijfshulpverlening op de hoogte te zijn van de externe veiligheidsscenario's.
- te onderzoeken of de ontwikkeling buiten het invloedsgebied van de aardgastransportleidingen mogelijk kan worden gemaakt.

Structuurvisie Buisleidingen

- rekening te houden met het zoekgebied van 250 meter.