

BESLUIT HOGERE WAARDE WET GELUIDHINDER

Zaaknummer: Z-BH-2018-0888

INLEIDING

Wij hebben op 10 juli 2018 van u een verzoek ontvangen voor het vaststellen van hogere waarde voor geluid (brief gedateerd 29 juni 2018). Het verzoek heeft betrekking op een woning aan Heidereed 5 te Sumar. Het betreft een perceel waar de huidige woning zal worden vervangen door een nieuwe. De nieuwe woning wordt op een andere plek op het perceel gesitueerd. Voor de nieuwe woning kan niet aan de wettelijke geluidsnormering worden voldaan, en is derhalve om deze te kunnen inpassen een hogere waarde voor geluid noodzakelijk.

Aan het verzoek ligt een advies inclusief akoestische onderbouwing ten grondslag.

REDEN(EN) VOOR HET AANVRAGEN VAN HOGERE WAARDEN:

Er is een verzoek ingediend voor de herbouw van een woning op desbetreffend perceel. De te bouwen woonboerderij wordt niet op dezelfde plaats herbouwd als de bestaande woning. Bovendien valt de nieuwe locatie buiten het bestaande bouwvlak. Om die reden zal het bestemmingsplan moeten worden gewijzigd en in dit kader dient rekening te worden gehouden met de grens-waarden van de Wet geluidhinder (Wgh).

Omdat de locatie binnen de wettelijke zone van de zoneplichtige Centrale As is gelegen, dient getoetst te worden aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. Op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder is namelijk een zone ingesteld waarbinnen het niet direct aannemelijk is dat aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB wordt voldaan. De FUMO heeft om die reden een akoestisch rapport opgesteld (kenmerk: JD/2018-FUMO-0027106/2431, d.d. 28 maart 2018).

In het geval van de geplande ontwikkelingen blijkt uit het akoestisch onderzoek dat niet voldaan kan worden aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB (voorkeurswaarde). Wel kan voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 53 dB (herbouw in buitengebied). Daarom is het noodzakelijk dat tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure ook de hogere geluidswaarden worden vastgesteld. De hoogste geluidsbelasting bedraagt 55 dB exclusief de aftrek conform artikel 110g van de Wgh (met aftrek 53 dB).

BEVOEGDHEID TOT HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN:

Aangezien zowel de geluidsbron als de geluidsgevoelige objecten gelegen zijn binnen de gemeentegrenzen van de Gemeente Tytsjerksteradiel, is op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidshinder, de Gemeente Tytsjerksteradiel bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor de hoogst toelaatbare geluidsbelasting.

TOETSING / MOTIVERING

Betreffende het verlenen van de hogere waarde hebben wij het volgende overwogen:

Omgeving

De nieuw te bouwen woning wordt gesitueerd aan de Heidereed 5 te Sumar. Het betreft hier een zoneplichtige weg (Centrale As), uitgevoerd met dunne deklaag type B. De Centrale As is een belangrijke provinciale weg waarop een maximumsnelheid van 100 km per uur geldt.

De nieuw te bouwen woning kan, voor wat de Wet geluidhinder betreft, gerealiseerd worden als wordt voldaan aan één van onderstaande opties:

1. Als wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB op de gevel van de woning. Dit kan worden bewerkstelligd door het toepassen van maatregelen bij de bron zoals het verlagen van de rijsnelheid, het toepassen van stil asfalt, maatregelen in de overdrachtsfeer door een effectieve wal of scherm of door maatregelen bij de ontvanger. Zie hiervoor bij de hieronder genoemde typen geluidsreducerende maatregelen bij optie 1.
2. Indien de geluidreducerende maatregel(en) onvoldoende doeltreffend zijn of indien gemotiveerd kan worden aangegeven dat er sprake is van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren tegen het treffen van geluidreducerende maatregelen zoals de bovenstaande voorbeelden (bij punt 1 genoemd), kan ons college een hogere waarde vaststellen tot maximaal 53 dB (art. 83 lid 1 Wgh: buitenstedelijk gebied). De beleidsregel 'vaststelling hogere waarde gemeente Tytsjerksteradiel' d.d. 6 maart 2007 dient hierbij als leidraad.

Reductie conform art. 110g Wet geluidhinder

In werkelijkheid is op de gevel bij de woning geluidswaarden berekend die hoger zijn dan de geluidswaarden waarmee in het maatgevend jaar getoetst wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A). Afhankelijk van de maximum toegestane snelheid van de betrokken weg mag namelijk van de berekende waarde een aantal dB's worden afgetrokken. Dit is op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder toegestaan in de verwachting dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen. Bij wegen met een maximum toegestane snelheid van 70 kilometer per uur of hoger mag 2 dB(A) van de berekende waarde worden afgetrokken om mee te toetsen aan de voorkeursgrenswaarde. Ter plaatse van de Centrale As geldt een rijsnelheid van 100 kilometer per uur. Van de berekende waarde mag dus 2 dB(A) worden afgetrokken. Hiermee bedraagt de hoogste geluidsbelasting, inclusief aftrek, 53 dB.

Optie 1: geluidreducerende maatregelen:

Maatregelen bij de bron: zeer stilasfalt en rijsnelheid:

In het akoestisch onderzoek is niet onderzocht wat de geluidbelasting zal zijn op de gevel van de toekomstige woning als de asfaltverharding deels wordt vervangen door zeer stilasfalt. De Centrale As is reeds uitgevoerd met geluid reducerend asfalt (dunne deklaag type B). Deze maatregel is reeds bij de aanleg van de Centrale As toegepast.

Wat betreft de rijsnelheid zou besloten kunnen worden de snelheid af te waarderen. Daarbij geldt voor wegen met een rijsnelheid tot 30 kilometer per uur dat geen geluidszone aanwezig is, en kan verdere toetsing achterwege blijven. Met een

aanpaste snelheid zou eveneens de geluidsbelasting kunnen worden verlaagd. De Centrale As is een provinciale weg met een maximumsnelheid van 100 km per uur. De snelheid verlagen is niet wenselijk. Het instellen van deze maatregel is dan ook geen optie.

Maatregelen in de overdrachtssfeer: geluidscherm:

Het plaatsen van een geluidscherm of wal is een mogelijkheid om de geluidbelasting op de gevels te verminderen. Het onderzoek geeft echter aan dat deze maatregel stedenbouwkundig en voor wat betreft doelmatigheid ongewenst is.

Een geluidscherm is alleen effectief als deze uit één stuk zonder openingen zou bestaan. Het aanbrengen van een geluidscherm zal leiden tot ernstige beperking van de karakteristieken van het landschap. Tevens zal het zicht vanuit de woning leiden tot een beperking waardoor het woongenot afneemt. Het plaats van een geluidscherm is dan ook ongewenst.

Maatregelen bij de ontvanger: dove gevel, verplaatsing:

Dove gevel:

Een dove gevel is een gevel welke geen te openen delen bevat. Door de wijziging van de Wet geluidhinder op 1 januari 2007 wordt tegenwoordig ook als dove gevel verstaan: een gevel welke een deel/delen bevat die alleen in bijzondere omstandigheden geopend moeten kunnen worden, zoals bijvoorbeeld een nooduitgang. Als voorwaarde hierbij geldt wel dat de ruimte achter de gevel, waarin het te openen deel zich bevindt, geen geluidsgevoelige ruimte is, zoals bijvoorbeeld een entreehal in een flat.

Indien de gevels van de betreffende woning als dove gevels wordt uitgevoerd, worden deze volgens de Wet geluidhinder niet meer als gevels gezien en vallen ze buiten de Wet. Dit betekent echter wel dat de gevels van de betreffende woning dienen te voldoen aan de hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB óf er dient voor die betreffende gevels een hogere waarde te worden vastgesteld.

De toekomstige woning heeft, gelet op de geluidsbelasting en de terreinindeling, geen mogelijkheid voor een dove gevel aan de naar de weg gekeerde gevels. Zowel de noord- als de oostgevel zullen in dit geval moeten worden uitgevoerd als dove gevel. Aan beide zijden bevinden zich deuren en openslaande ramen. Beide gevels als dove gevels uitvoeren, is een onwenselijke situatie omdat deuren en openslaande ramen dan niet meer mogelijk zijn.

Optie 2: Het vaststellen van hogere waarden:

Toetsing aan de beleidsregel

De beleidsregel geeft in de situatie van Heidereed 5 duidelijkheid of er sprake is van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren (art. 110a lid 5 Wgh) en om dus eventueel af te zien van het toepassen van bijvoorbeeld bronmaatregelen of maatregelen aan de woningen en over te gaan tot het stellen van hogere waarden.

Als de situatie voldoet aan één van de criteria zoals genoemd in artikel 1 van de beleidsregel 'vaststelling hogere waarde gemeente Tytsjerksteradiel' wordt daarmee voldoende gemotiveerd dat er bezwaren kleven, zoals hierboven beschreven, aan de maatregelen waardoor het college gebruik kan maken van haar bevoegdheid tot het stellen van hogere waarden.

De betreffende situatie komt overeen met **criteria D**

Criterium D: Woningen wordt gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing; Hiermee worden woningen bedoeld die ter vervanging van een bestaande bebouwing worden gebouwd. Hier valt ook onder de verbouwing van bijvoorbeeld een oud pakhuis in woongebouw maar ook de vervanging van een oud pakhuis met een nieuw woongebouw.

Conclusie

Aangezien de situatie overeenkomt met criteria D uit de beleidsregel 'vaststelling hogere waarde gemeente Tytsjerksteradiel' kan het college gebruik maken van haar bevoegdheid tot het stellen van hogere waarden. Uit de toetsing is gebleken dat er voor het treffen van geluidswerende voorzieningen in redelijkheid geen mogelijkheden aanwezig zijn. Op grond van criteria D is derhalve de mogelijkheid aanwezig om voor dergelijke bebouwing een hogere waarde voor geluid vast te stellen.

Ter inzage legging

Recentelijk heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

BESLUIT

Gelet op de Wet geluidshinder hebben wij besloten:

Een hogere waarden ($L_{den} > 48$) vast te stellen voor de woning aan Heidereed 5 te Sumar, overeenkomstig het memo het van de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing, 28 maart 2018, kenmerk JD/2018-FUMO-0027106/2431, inhoudende dat wordt aangesloten bij de hogere waarden zoals aangegeven (lichtgrijs) in onderstaande tabel:

puntnummer	omschrijving	hoogte in m.	gevelbelasting L_{den} in dB t.g.v. Centrale As		
			jaar 2030	af trek	jaar 2030
			excl. aftrek 110g	art. 110g Wgh.	incl. aftrek 110g
01_A	noordgevel	1,5	53	2	51
01_B	noordgevel	4,5	54	2	52
02_A	oostgevel	1,5	54	2	52
02_B	oostgevel	4,5	55	2	53
03_A	noordgevel	1,5	54	2	52
03_B	noordgevel	4,5	55	2	53
04_A	oostgevel	1,5	52	2	50
04_B	oostgevel	4,5	54	2	52
05_A	oostgevel	1,5	52	2	50
05_B	oostgevel	4,5	54	2	52
06_A	oostgevel	1,5	51	2	49
06_B	oostgevel	4,5	53	2	51
07_A	zuidgevel	1,5	46	2	44
07_B	zuidgevel	4,5	48	2	46
08_A	zuidgevel	1,5	46	2	44
08_B	zuidgevel	4,5	48	2	46
09_A	westgevel	1,5	46	2	44
09_B	westgevel	4,5	47	2	45
10_A	westgevel	1,5	48	2	46
10_B	westgevel	4,5	48	2	46

Opmerking

Ten aanzien van het realiseren van de woning merken wij op dat ten aanzien van de realisatie van deze woning bij de aanvraag om omgevingsvergunning door middel van een berekening moet worden aangetoond dat aan het vereiste maximale binnen niveau van 33 dB kan worden voldaan. Voor die berekening zijn de geluidsbelastingen zonder aftrek artikel 110 g Wgh de basis (zie bovenstaande tabel).

Burgum, 27 september 2018

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel
de coördinator van het team vergunningen



S. Alkema

