

WIJZIGINGSPLAN 'BUITENGEBIED 2013, UITBREIDING PANHUYSPOEL'



Inhoud

Toelichting.....	3
Hoofdstuk 1 Inleiding.....	3
Hoofdstuk 2 Beleidskader.....	4
2.1 Rijksbeleid.....	4
Hoofdstuk 3 Bestaande en toekomstige situatie.....	8
3.1 Project	8
3.2 Ruimtelijke inpasbaarheid.....	10
3.3 Functionele inpasbaarheid	11
3.4 Conclusie	11
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	12
4.1 Natuur	12
4.2 Geluid	14
4.3 Milieu	14
4.4 Bodem	15
4.5 Luchtkwaliteit	15
4.6 Water.....	16
4.7 Archeologie en Cultuurhistorie	18
4.8 Conclusie	20
Hoofdstuk 5 Juridische planopzet	21
5.1 Toelichting op de regels.....	21
Hoofdstuk 6 Maatschappelijke – en economische uitvoerbaarheid.....	22
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22
6.2 Economische uitvoerbaarheid.....	22
6.3 Grondexploitatie.....	22
Bijlage.....	23

WIJZIGINGSPLAN 'BUITENGEBIED 2013, UITBREIDING PANHUYSPOEL'

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

Door Oosterhof – Holman is medewerking gevraagd aan het uitbreiden van de zandwininput/plas Panhuyspoel. Hier kan medewerking worden verleend via een wijziging van het bestemmingsplan.

Oosterhof – Holman exploiteert een zandwininput gelegen aan de Feantersdyk, ten noorden van Earnewâld. De zandwininput heeft op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van de gemeente Tytsjerksteradiel de enkelbestemming 'Bedrijf – Delfstoffenwinning (zand)'. De enkelbestemming ligt rondom de waterpartij, de Panhuyspoel, die door de zandwinning is ontstaan en de zandopslag op het terrein. De gronden direct grenzend aan de zandwinning hebben de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond'. Op grond van deze bestemming is de uitbreiding van de zandwinning niet toegestaan. In de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' is een wijzigingsbevoegdheid voor het college opgenomen om de gronden binnen bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' die onmiddellijk grenzen aan de bestaande zandwinning te wijzigen naar 'Bedrijf – Delfstofwinning (zand)' onder de voorwaarde dat door middel van een inrichtingsplan inzicht wordt gegeven:

- op welke wijze, na afronding van de zandwinningsactiviteiten, de ontstane zandwininput landschappelijk wordt ingepast, en
- welke functie(s) dan aan de put kunnen worden toegekend.

Onderhavig wijzigingsplan voorziet in een juridisch planologische regeling om de uitbreiding van de zandwininput mogelijk te maken.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het planologisch beleidskader geschetst. In hoofdstuk 3 worden de ruimtelijke – functionele aspecten van het plan beschreven. Hoofdstuk 4 behandelt de relevante omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 en 6 wordt de juridische planopzet en de uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft richting voor keuzes, inspireert, stelt kaders en zorgt voor een integrale aanpak van strategische opgaven in de fysieke leefomgeving. Vier prioriteiten staan centraal:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI stelt een integrale aanpak voor, waarbij samengewerkt wordt met andere overheden en maatschappelijke organisaties. De opgaven rond wonen, klimaat, energie, circulaire economie, verkeer en vervoer en landbouw zijn zo groot en ingewikkeld dat meer sturing vanuit het Rijk nodig is. Behoud van omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle ontwikkelingen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid plaatsvinden. De NOVI maakt hierbij gebruik van drie afwegingsprincipes:

1. combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. afwentelen wordt voorkomen.

Het rijk heeft de volgende inhoudelijke keuzes vastgelegd in de NOVI:

1. een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Daarvoor is nodig dat functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) worden ingepast;
2. de transitie van de energievoorziening, bij de inpassing van duurzame energie is er oog voor de omgevingskwaliteit;
3. de transitie naar een circulaire economie met behoud van concurrentiekracht en een aantrekkelijk vestigingsklimaat;
4. de ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland; hiermee stuurt het rijk op de verstedelijking in samenhang met bereikbaarheid. Woningbouw wordt versneld met oog voor omgevingskwaliteit;
5. concentratie van de stedelijke ontwikkeling/logistieke functies en behoud van de openheid van het landschap;
6. herindeling van het landelijk gebied in evenwicht met natuur en landschap. Werken aan de omslag naar de kringlooplandbouw.

Doorwerking in onderhavig bestemmingsplan:

Met onderhavig bestemmingsplan zijn geen nationale belangen in het geding: onderhavig plan heeft geen betrekking op één van de dertien nationale belangen uit de NOVI.

2.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) borgt een aantal van de nationale ruimtelijke belangen die deel uitmaken van het geldende nationale beleid. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in provinciaal beleid en gemeentelijke bestemmingsplannen.

Dat betekent dat het Barro voor de opgenomen onderwerpen regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Het Barro is op 1 oktober 2012 in werking getreden.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Rijkswaagen;
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

De nationale belangen zoals geformuleerd in het Barro zijn geen onderdeel van dit bestemmingsplan dus niet in het geding.

2.2 *Provinciaal beleid*

Op 25 juni 2014 is de 'Verordening Romte Fryslân 2014' door Provinciale Staten van Fryslân vastgesteld. Deze verordening betreft een integrale herziening van de eerdere provinciale verordening uit 2011 en is op 1 augustus 2014 in werking getreden. Met de verordening zijn concrete beleidsregels vastgelegd die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze moeten indienen en eventueel een aanwijzing geven als daaraan onvoldoende tegemoet is gekomen.

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur zoals begrensd op de van de Verordening deel uitmakende kaart Natuur voorziet in een passende bestemming met gebruiksregels gericht op het behoud, herstel of ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de gronden.

Van deze regel kan worden afgeweken wanneer sprake is van een groot algemeen belang, er geen reële alternatieven voor de beoogde ontwikkelingen zijn, de schade met mitigerende maatregelen zoveel mogelijk beperkt wordt en de resterende schade zoveel mogelijk gecompenseerd wordt.

Als de zandwinning in fase II voltooid is wordt het plangebied deels ingericht voor recreatie maar voor het grootste deel als 'natte' natuur. Dit houdt in dat voorliggend plan een bijdrage levert aan het herstel en ontwikkeling van de natuurwaarden.



Figuur 1: uitsnede plangebied kaart 'natuur' van Verordening Romte Fryslân 2014

Sinds de vaststelling is de Verordening meerdere keren geactualiseerd en/of aangepast. Provinciale Staten hebben de laatste geconsolideerde versie is op 23 maart 2021 vastgesteld.

De Verordening Romte 2014 kent geen regels die een belemmering voor onderhavig plan zouden vormen.

Het provinciale beleid verzet zich niet tegen de voorgenomen uitbreiding van de zandwinplas.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 'Finster op e romte'

De gemeentelijke Structuurvisie 'Finster op e romte' werd, na een uitgebreid interactief proces, door de gemeenteraad vastgesteld in januari 2010. Hieronder zijn de hoofdlijnen van de Structuurvisie kort weergegeven.

In de Structuurvisie komt het landschap als een belangrijke waarde 'een kernwaarde', naar voren. Bij ontwikkelingen, zoals de schaalvergroting in de agrarische sector, dient er steeds rekening te worden gehouden met de kwaliteiten van het landschap. Hiervoor geldt in de Structuurvisie een gebiedsgerichte aanpak.

In het oostelijk deel van de gemeente en in de Trynwâlden, oftewel in het Nationaal Landschap, geldt een consoliderend regiem. Een combinatie van agrarische functies met andere functies, zoals zorg, recreatie en toerisme wordt hier in beginsel positief benaderd.

In het laagveengebied en het zeekleigebied met een agrarische functie wordt in beginsel meegewerkt aan grotere bedrijfslocaties, grotere gebouwen en grotere percelen. Een

terughoudende benadering vindt hier plaats ten opzichte van niet-agrarische functies. Een uitzondering hierop is het grensgebied met Leeuwarden.

Voor alle gebieden geldt dat vanuit landschappelijke waarden en met het oog op de beeldkwaliteit gebied specifieke afwegingscriteria zullen worden vastgelegd.

Recreatie en toerisme mogen en moeten groeien in de gemeente. De gemeente heeft er de potentie voor en moet die ook zeker benutten. We moeten scherp toezien op de leefbaarheid in het buitengebied. Gezien de afname van de agrarische economische betekenis en gezien de demografische veranderingen die op til zijn, is het noodzakelijk dat de sector 'recreatie en toerisme' een belangrijke economische pijler wordt. Naast mogelijkheden in de omgeving van de recreatieve kernen Earnewâld, Eastermar en Burgum, geeft de Structuurvisie daarom ook ruimte aan de recreatie in het coulissegebied en in het grensgebied met Leeuwarden.

Voor zover van toepassing is de inhoud van de Structuurvisie vertaald in het Bestemmingsplan Buitengebied 2013.

Ontwerp Omgevingsvisie Tytsjerksteradiel 2021 - 2040

Vooruit lopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de ontwerp-Omgevingsvisie Tytsjerksteradiel 2021 – 2040 opgesteld. De koers van de gemeente is neergelegd in de ontwerp-Omgevingsvisie. 'We wonen, werken en ontspannen in vitale en leefbare dorpen en een aantrekkelijk buitengebied. De leefomgeving beweegt mee met de ontwikkelingen van deze tijd, met respect voor de bestaande ruimtelijke en sociaal-culturele kwaliteiten.

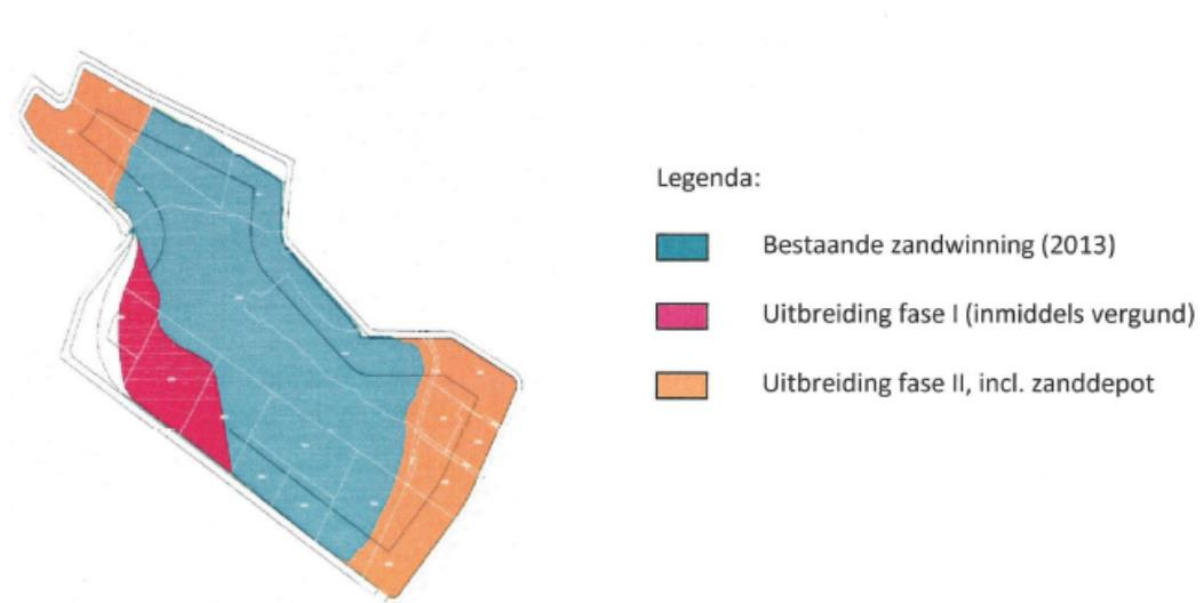
Bestemmingsplan Buitengebied 2013

Het ruimtelijk beleid voor het buitengebied van de gemeente Tytsjerksteradiel is vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2013. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 27 juni 2013. In dit geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid voor het college opgenomen binnen de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' ten behoeve van het vergroten van de naastgelegen zandwinlocatie. In hoofdstuk 3 wordt hier nader op ingegaan.

Hoofdstuk 3 Bestaande en toekomstige situatie

3.1 Project

In januari 2014 is door Oosterhof Holman een notitie MER-beoordeling verstrekt aan het bevoegd gezag waarin beoogde ontwikkeling van de Panhuyspoel is opgenomen. Hierbij zijn 2, achtereenvolgens te realiseren, fasen onderscheiden. Op 13 februari 2014 is door Provincie Fryslân bij brief (kenmerk: 2014-FUMO-0000145) besloten, dat op basis van de in de MER-beoordelingsnotitie opgenomen informatie geen MER nodig is ten behoeve van de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling. Vervolgens zijn in de loop van 2014 de benodigde vergunningen aangevraagd en verleend ter realisatie van fase I. Ten behoeve van fase II is opnieuw de notitie MER-beoordeling verstrekt aan het bevoegd gezag waarbij de natuurtoets, het akoestisch onderzoek en de Aeries-berekening zijn geactualiseerd. Op 13 augustus 2020 is door Provincie Fryslân bij brief (kenmerk: 2020-FUMO-0036959) besloten, dat op basis van de in de geactualiseerde MER-beoordelingsnotitie opgenomen informatie geen MER nodig is voor het realiseren van de voorgenomen ontwikkeling in fase II.



Afbeelding 2: uitbreiding Panhuyspoel fase II

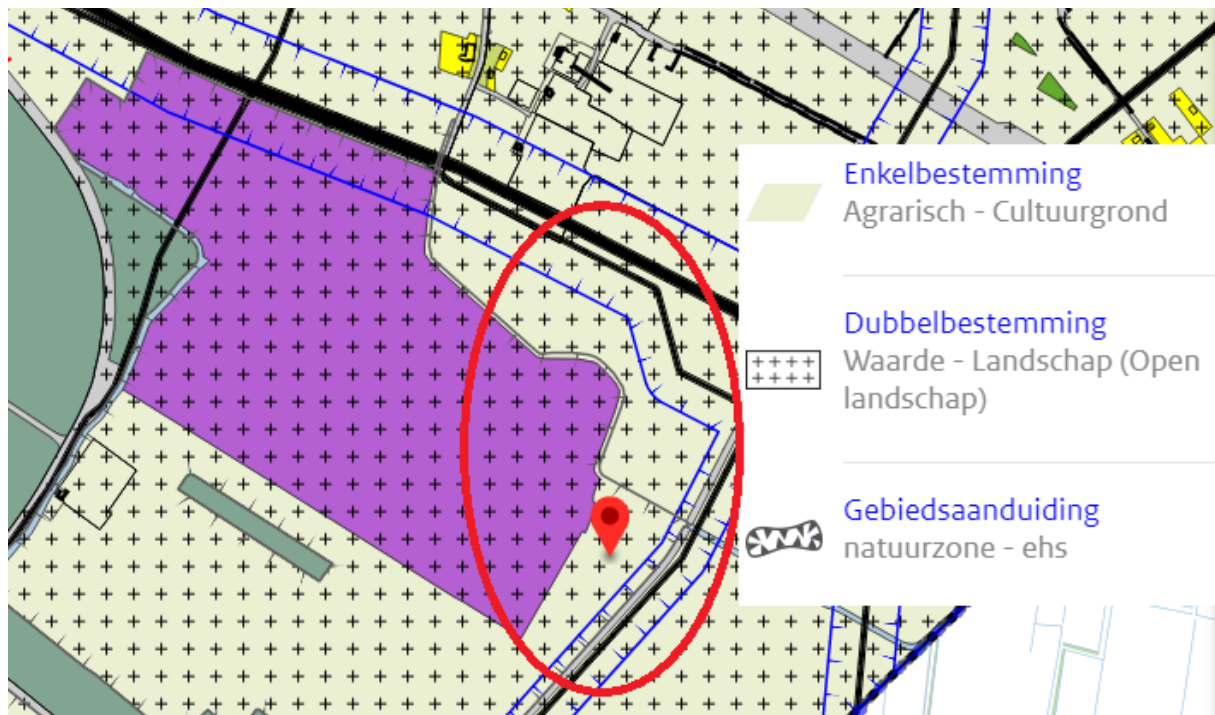
Ten behoeve van de realisatie van fase II is in het bestemmingsplan Buitengebied 2013 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het oostelijk deel van de voorgenomen uitbreiding. In afbeelding 3 is een uitsnede opgenomen uit het vigerende bestemmingsplan waarin de huidige bestemming(en) zijn weergegeven. Het paars gekleurde gebied, de bestemming 'Bedrijf – Delfstofwinning (zand)', betreft de huidige zandwinning. De aangrenzende gronden hebben de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' en betreffen de toekomstige uitbreiding fase II.

Voor het plangebied is ook de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap (open landschap)' en voor een deel de gebiedsaanduiding 'Natuurzone – EHS' ten zuiden van de bestaande watergang van toepassing.

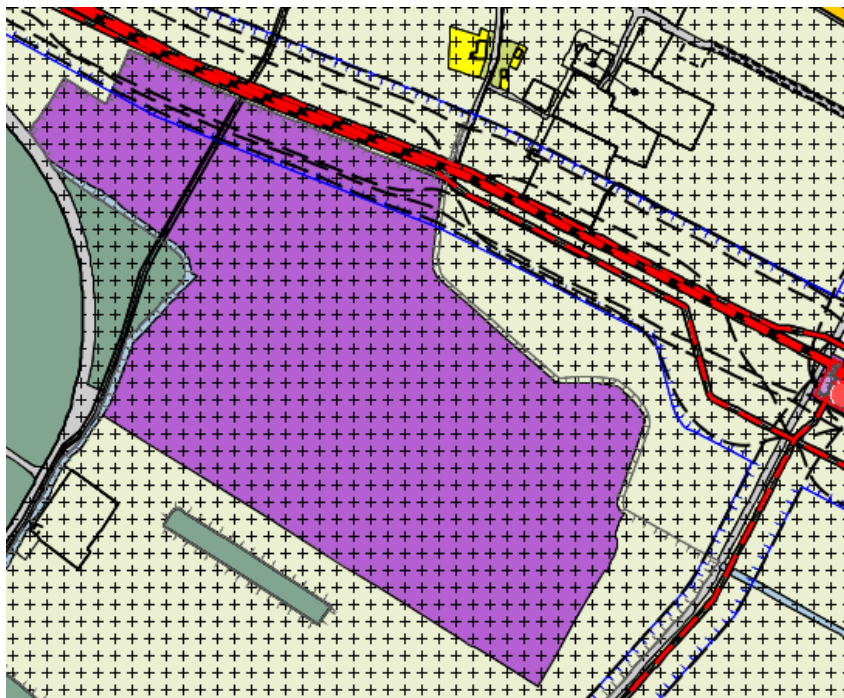
De voor 'Waarde – Landschap (open landschap)' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en herstel van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden van het open landschap met in achtneming van de specifieke kenmerken van de deelgebieden in het open landschap.

De gebiedsaanduiding 'Natuurzone – EHS' is gericht op:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden binnen de begrensde EHS-gebieden;
- het tegengaan van werken en werkzaamheden, die het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden binnen de begrensde EHS-gebieden kunnen frustreren.



Figuur 3: uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2013 (plangebied)



Figuur 4: veiligheidszones

Parallel aan het Nonnepaeld ligt langs het plangebied een Veiligheidszone externe veiligheid.

De bestaande inrichting is gelegen in een laagveengebied met een grote mate van openheid. De uitbreiding van de zandwinning is niet strijdig met de waarde Open Landschap. Om hier optimaal bij aan te sluiten en om te voldoen aan de uitgangspunten van raamplan herinrichting De Âlde Feanen (DLG), waar de Panhuyspoel deel van uit maakt, is een projectgroep opgericht bestaande uit DLG, gemeente Tytsjerksteradiel, Wetterskip Fryslân, Provincie Fryslân, It Fryske Gea, Oosterhof Holman en dorpsbelang Earnewâld. Deze projectgroep heeft gezamenlijk een inrichtingsschets opgesteld voor de Panhuyspoel. Deze schets is in de bestuurscommissie DLG behandeld. De positie van het strand op de schets is als gevolg van de uitkomsten van het advies externe veiligheid nadien aangepast.



Aan de noordzijde van de plas is nu riet en incidentele opslag van wilgen en elzen te vinden. Dat beeld wordt aan die zijde doorgezet, zodat het natuurlijke en grillige karakter van de oever wordt

versterkt. Door geen opgaan beplantingen te kiezen blijft Sigerswâld als buurtschap ook duidelijk herkenbaar. Bovendien komt aan de noordzijde van de zandwinplas een klein strandje. Deze plek is goed bereikbaar te maken vanaf het aan te leggen fietspad aan de noordzijde van de plas.

In parkeergelegenheid wordt voorzien vanaf de bestaande parkeerplaats tegenover de entree naar de zandwinplas. Daarnaast wordt een toegang gemaakt vanaf het Nonnepaed door het fietspad hier te verbinden met de bestaande ontsluitingsweg. Het strandje zal ten behoeve van beschutting worden afgewerkt met een haag. Omdat eventuele recreanten naar verwachting per fiets de locatie zullen bezoeken zal er een fietsenstalling worden aangebracht.

In de laatste fase van de ontgrondingswerkzaamheden (het ontgronden van het bestaande zanddepot) kan de beplanting rond het zanddepot die niet past in de opstreckende richting van de verkaveling worden verwijderd. De waterplas wordt op deze manier bovendien veel meer zichtbaar vanaf de weg, wat de beleefbaarheid van het water en van de plas ten goede komt. Hier zal in aansluiting met de overige oevers een rietkraag worden aangelegd.

3.3 Functionele inpasbaarheid

In het bestemmingsplan Buitengebied 2013 is opgenomen dat de bestemming van de gronden gewijzigd mogen worden ten behoeve van de zandwinning, mits deze onmiddellijk grenzen aan een bestaande zandwinning met de bestemming 'Bedrijf – Delfstofwinning (zand)'. De locatie van fase II grenst direct aan de bestaande zandwinlocatie. Het betreft de uitbreiding van de bestaande zandwinplas. De voorgenomen wijziging is functioneel goed inpasbaar.

3.4 Conclusie

Op grond van voorgaande is de conclusie dat de voorgenomen uitbreiding van de zandwinplas met fase II binnen het gemeentelijk beleid past en ruimtelijk goed inpasbaar is.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

Naast het bestaande ruimtelijk beleid dient er ook rekening te worden gehouden met diverse omgevingsaspecten. Deze aspecten zijn in het kader van de aanvraag voor de eerste fase van de Panhuyspoel uitgebreid beoordeeld in een MER – beoordelingsnotitie 2014. In die beoordeling zijn de gronden die bedoeld waren voor fase II al meegenomen. In de MER-beoordelingsnotitie 2020 zijn de onderdelen natuurtoets, stikstof (Aeriusberekening) en geluid geactualiseerd. Hieronder worden de resultaten kort beschreven. Uitgebreid zijn ze terug te lezen in de MER-beoordelingsnotitie van Oosterhof Holman, d.d. 22-01-2014 en 13-07-2020.

4.1 Natuur

Ten behoeve van onderhavige ontwikkeling is in 2019 een ecologisch onderzoek uitgevoerd. De conclusie van dit onderzoek was dat nader onderzoek nodig was naar de aanwezigheid van de Grote Modderkruiper, de Heikikker, De Gevlekte Witsnuitlibel en de Waterspitsmuis. Voor de vliegroutes van vleermuizen geldt dat de doorgang van de Panhuysvaart naar de Panhuyspoel opengehouden moet worden.

Uit het uitgevoerde nader onderzoek is gebleken dat de Grote Modderkruiper, De Heikikker, de Gevlekte Witsnuitlibel en de Waterspitsmuis niet in het plangebied voorkomen of aanwezig zijn.

Ten aanzien van beschermde diersoorten is in de rapportage geconcludeerd dat de uitbreiding geen conflicten veroorzaakt met de Wet natuurbescherming mits wordt gewerkt volgens een door het Ministerie van LNV goedgekeurde gedragscode en er rekening gehouden wordt met de broedperiode van de vogels.

Ten aanzien van de ecologische hoofdstructuur wordt weliswaar het gebied omgezet van EHS – natuur naar EHS-natte natuur, maar er vindt geen netto afname plaats van de oppervlakte van het PEHS-gebied. Naar verwachting komen de doelstellingen van de PEHS door de omzetting naar natte EHS-natuur niet in gevaar. Het uitbreidingsgebied is gedeeltelijk gelegen in ganzenfourageergebied. Door de uitbreiding van de zandwinning gaat 12,9 hectare ganzenfourageergebied verloren. Naar verwachting ontstaan daardoor geen belangrijke negatieve effecten. Daarnaast verdwijnt door de uitbreiding een deel van het door de provincie aangewezen gebied ten bate van openheid en rust van weidevogels. Hoewel het plangebied niet in het weidevogelkansengebied ligt.

Stikstofdepositie

Ten aanzien van de stikstofdepositie blijkt uit de ecologisch rapportage het volgende:

- In de huidige situatie overstijgt de stikstofdepositie de kritische depositiewaarden op groeiplaatsen van het habitatype blauwgraslanden in de Bolderen, en van Veemosrietlanden in de Koloanjes en Reid om 'Krite. Bij de in de omgeving van de Panhuyspoel aanwezige habitattypen Hoogveenmossen en Meren met Krabbescheer overstijgt de stikstofdepositie de kritische depositiewaarde niet;
- Als gevolg van de voorgenomen uitbreiding neemt de stikstofdepositie af. Alleen in het uiterste noordoosten van de Bolderen ligt dit lokaal anders. Door verandering van de vorm van de depositiecontour neemt de stikstofdepositie hier op een aantal locaties toe. Op de receptorpunten in habitattypen blijkt echter dat de depositie op alle groeiplaatsen van habitattypen afneemt als de uitbreidingsplannen worden uitgevoerd. Daarmee zijn van de

uitbreidingsplannen geen negatieve effecten op bestaande groeiplaatsen van de habitattypen te verwachten;

- De depositiedaling als gevolg van de uitbreiding betekent dat vrijwel overal in het Natura 2000-gebied de kansen voor uitbreiding van habitattypen verbeteren. Slechts in het uiterste noordoosten van de Bolderen leiden de plannen tot enige verhoging van de depositie en dus tot verminderde geschiktheid voor de uitbreiding van habitattypen. Aangezien deze locaties vlak langs de Feantersdyk liggen, ligt uitbreiding van stikstofgevoelige habitattypen niet voor de hand. Daarom, en omdat het gebied waar de omstandigheden verbeteren veel groter is dan het gebied waar de omstandigheden verslechteren, nemen de kansen voor uitbreiding per saldo zeker niet af. Mogelijk nemen ze zelfs toe.

Grondwaterkwaliteit

Uit de rapportage zijn ook de effecten van de veranderende grondwaterkwantiteit beoordeeld. Slechts 3 van de geconstateerde geringe hydrologische effecten reiken tot in het Natura 2000-gebied.

- De verlaging van de gemiddelde laagste grondwaterstand (hierna GLG) tijdens de productiefase is dermate gering dat het als ruis in het hydrologisch model gerekend mag worden. Daarnaast treedt het effect niet op, op een actuele groeiplaats van een habitatype en niet op een uitbreidingsgebied van een habitatype. Daarom is er naar verwachting geen invloed van de GLG-verlaging op het habitatype.
- De verlaging van de kweldruk in de zomer tijdens de productiefase is gering, en reikt net tot in het Natura 2000-gebied. Aangezien ook hier het effect niet optreedt op een actuele groeiplaats van een habitatype en niet op een uitbreidingsgebied van een habitatype is geen invloed te verwachten. Omdat bovendien de beïnvloeding van de kweldruk snel afneemt met de afstand tot de zandwinplas is ter plaatse van het habitatype Blauwgrasland geen verandering van de kweldruk te verwachten en daarmee geen effect op de Blauwgraslanden.
- Na beëindiging van de productiefase treedt een geringe afname van de kweldruk in de zomer op, op de grens van het Natura 2000-gebied. Hier geldt dat ter plaatse geen habitatype aanwezig is noch uitbreiding. Daarom ligt het niet voor de hand dat er een effect optreedt op het habitatype. Omdat bovendien de beïnvloeding van de kweldruk snel afneemt met de afstand tot de zandwinplas is ter plaatse van het habitatype Blauwgrasland geen verandering van de kweldruk te verwachten en daarmee geen effect op de Blauwgraslanden.

Ook is een beoordeling uitgevoerd van de effecten van de uitbreiding door veranderende grondwaterkwaliteit. Op basis van uitgevoerde metingen en analyses is geconcludeerd dat de uitbreiding van de Panhuyspoel niet zal leiden tot verslechtering van de kwaliteit van het kwelwater in de Bolderen. Daardoor zal de uitbreiding niet leiden tot negatieve effecten op het habitatype Blauwgraslanden, of op de overige habitattypen.

Op basis van het voorgaande is geconcludeerd dat als gevolg van het initiatief en de voorgenomen uitbreiding in de voortoets geen significant negatieve effecten te verwachten zijn op de aangewezen natuurwaarden van het Natura 2000-gebied 'De Âlde Feanen'.

Het omgevingsaspect natuur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Geluid

Normstelling en beleid

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone. Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd. Als niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag, in de meeste gevallen de gemeente, hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

Toetsing en uitgangspunten voor het wijzigingsplan

Onderhavig wijzigingsplan is opgesteld ten behoeve van de uitbreiding van de bestaande zandwinlocatie. Het wijzigingsplan maakt geen geluidsgevoelige objecten mogelijk. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het berekend maximale geluidsniveau op alle toetspunten zonder maatregelen, lager is dan de maximaal vergunbare waarde van 70, 65 en 60 Db(A) geldend voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Voor de exploitatie van de zandwinpoel zijn voor de verschillende fases meerdere akoestische onderzoeken uitgevoerd. De eerste onderzoeken dateren van januari 2013. Ten behoeve van de volgende fasen van de zandwinning zijn vervolg akoestische onderzoeken uitgevoerd. Het laatste onderzoek dateert van 11 mei 2020. Dit akoestisch onderzoek is vervolgens aangevuld met een akoestisch onderzoek, uitgevoerd in december 2020 (Rapport 6121267. R03b). Dit onderzoek was gericht op de resterende werkzaamheden fase 1, uitbreiding fase 2 en de eindfase. Met de verschillende onderzoeken is onderzocht of het initiatief tot uitbreiding van de Panhuyspoel, en ook de voorgenomen uitbreiding fase II, niet leidt tot een onaanvaardbare toename in geluidsbelasting.

Uit de akoestische onderzoeken blijkt dat voor de voorgenomen uitbreiding fase II wordt voldaan aan de grenswaarde (ontgraven bovengrond), algemene grenswaarden (totale activiteit) en voorkeursgrenswaarde (inrichtingsgebonden bedrijfsverkeer rijdend over de openbare weg). De te verwachten langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (totale activiteit) wordt vergunbaar geacht.

Door de uitbreiding verandert de bestaande situatie niet of nauwelijks en zijn er geen negatieve gevolgen van de uitbreiding te verwachten.

Het omgevingsaspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Milieu

Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de zandwinlocatie Panhuyspoel wijzigt niet. Bij de realisatie van uitbreiding (fase II) zullen de activiteiten gelijk blijven, verkeersbewegingen en lichthinder wijzigen niet in frequentie of sterkte. De locatie wijzigt wel. Lichtgebruik wordt echter gericht toegepast en veroorzaakt daarom geen extra hinder. Gewijzigde verkeersbewegingen betreffen bewegingen die al vergund waren in de huidige situatie maar van positie veranderen zijn incidenteel en uitsluitend benodigd voor het afvoeren van de bovengrond van de locatie en mogelijk ten tijde van de definitieve afwerking. Hinder is daarom marginaal. Omdat het recreatieve medegebruik vooral wordt mogelijk gemaakt via een fietsverbinding wordt ook hiervan geen noemenswaardige

hinder verwacht. Dit vindt overigens ook maar in een heel beperkte periode van het jaar plaats en is dan ook nog weersafhankelijk.

Verkeer

De betreffende zandwinning is een bestaande activiteit. Door de uitbreiding zal de omvang van de zandwinplas worden vergroot, maar de activiteiten blijven gelijk. Ook is het niet de bedoeling om de jaarlijkse productie te verhogen. Deze is immers afhankelijk van de vraag uit de regio en bedraagt ongeveer 100.000 – 150.000 m³ zand per jaar. Er is als gevolg van de voorgenomen uitbreiding dan ook geen toename van de verkeersbewegingen te verwachten. Parkeren ten behoeve van de zandwinning gebeurt in de huidige situatie ter plaatse van het zanddepot, dus binnen de inrichting.

De zandwinplas zal in de nabije toekomst worden vrijgegeven voor recreatieve activiteiten. Dit geldt niet tijdens de zandwinningsfase. Tijdens de zandwinning is recreatief medegebruik niet toegestaan in verband met de veiligheidsrisico's. De verkeersaantrekkende werking daarvan is ingeschat in overleg met de gemeente Tytsjerksteradiel en dorpsbelang Earnewâld.

Gezien de relatief geringe afmeting van het aan te leggen strandje en de overige recreatieve voorzieningen in de toekomst is te verwachten dat recreanten die gebruik gaan maken van de locatie op de fiets bezoeken. Incidentele autogebruikers zullen gebruik kunnen maken van de al aanwezige openbare parkeervoorzieningen die tegenover de inrichting is gelegen aan de Feantersdyk.

Het omgevingsaspect milieu vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Bodem

Door het initiatief tot uitbreiding van de ontgronding veranderen de emissies naar de bodem niet omdat de activiteiten ter plaatse ook niet wijzigen, met uitzondering van de uitbreidingslocatie. Om eventueel optredende emissies tijdens het productieproces te ondervangen zijn al maatregelen opgenomen in de verleende – en onherroepelijke omgevingsvergunning, welke gecontinueerd kunnen worden in toekomstige vergunningen.

Het omgevingsaspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Op 15 november 2017 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor Luchtkwaliteit. Het NSL is in werking getreden op 1 augustus 2009. Voor Fryslân is geen regionaal samenwerkingsprogramma afgesproken. Grote projecten moeten dus wel getoetst worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Door middel van vier onderzoeken is onderzocht of het initiatief (fase I en II) van de Panhuyspoel leidt tot een onaanvaardbare toename in emissie van gassen.

- Onderzoek luchtkwaliteit Panhuyspoel, te Garyp – uitbreiding winlocatie fase I (rapport 6121267.R02);
- Onderzoek luchtkwaliteit zandwinlocatie Panhuyspoel, te Garyp – uitbreiding winlocatie fase II (rapport 6121267.R04);
- Onderzoek naar de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied 'De Âlde Feanen' vanwege de geprojecteerde uitbreiding (fase I) van de zandwinlocatie 'Panhuyspoel' te Garyp (notitie 6121267.N01)
- Onderzoek naar de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied 'De Âlde Feanen' vanwege de geprojecteerde uitbreiding (fase II) van de zandwinlocatie 'Panhuyspoel' te Garyp (notitie 6121267.N02).

In de luchtkwaliteitsonderzoeken, gericht op stikstofoxide en fijn stof, is ook de uitstoot in de huidige situatie bepaald omdat dit in het verleden nog niet vereist was. Uit de rapportages blijkt dat de berekende jaargemiddelde emissie- en immissieconcentraties aan NO₂ en fijn stof als gevolg van het initiatief (fase I) en de voorgenomen uitbreiding (fase II) afnemen. Dit is voornamelijk het gevolg van de inzet van modernere machines en materieel. De berekende waarden voor NO₂ en fijn stof voldoen aan de jaargemiddelde grenswaarden en zijn daarom vergunbaar.

Ten aanzien van de stikstofdepositie is eveneens onderzoek verricht. Uit deze onderzoeken blijkt dat stikstofdepositie optreedt ter plaatse van het , op korte afstand van de inrichting gelegen, Natura 2000-gebied 'De Âlde Feanen' als gevolg van de uitstoot van NO_x door de verbrandingsmotoren van de zandzuiger, mobiele werktuigen en het vrachtverkeer. Ten opzichte van het bestaande gebruik (= bedrijfssituatie overeenkomstig de vigerende vergunning) neemt de jaargemiddelde depositie in zowel de initiatieffase (fase I) als de voorgenomen uitbreidingssituatie (fase II) in nagenoeg het hele Natura 2000-gebied 'De Âlde Feanen' af. Alleen direct tegenover de uitbreiding, aan de overzijde Feantersdyk, is sprake van een lichte toename (fase I). De toename bedraagt niet meer dan 1,1 mol N/ha/jaar.

Ter plaatse van de nabijgelegen Blauwgraslanden en de overige voor stikstof gevoelige habitattypen neemt de jaargemiddelde stikstofdepositie met 0,2 tot 0,7 mol N per hectare af ten opzicht van het 'bestaande gebruik' (fase I) en ten tijde van fase II met 0,3 tot 2,8 mol N per hectare. Dit laatste wordt verklaard door de gunstigere ligging van de uitbreiding fase II ten opzichte van het natuurgebied. Gezien de aard van de werkzaamheden is stankoverlast niet te verwachten. Stuifoverlast tijdens de zandwin-werkzaamheden wordt ook niet verwacht. Zandwinning vindt onderwater plaats. Het gewonnen zand wordt in het depot gespoten, gelegen tussen kaden en bomen die stuiven verminderen. Daarnaast zijn hierover voorschriften opgenomen in de vigerende vergunning. Aangezien voor de toekomstige uitbreiding(en) gebruik gemaakt zal worden van het bestaande depot zal de hinder als gevolg hiervan niet toenemen.

Het omgevingsaspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Water

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen waarin wordt aangegeven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In deze paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is een schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en projecten.

Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

Onderstaande beoordeling van de waterkwaliteit en – kwantiteit zijn op basis van de gehele zandwinplas, dus fase I en II.

Waterkwaliteit

Door het initiatief, de ontgronding fase I veranderen de emissies naar het water als gevolg van de werkzaamheden niet omdat de activiteiten niet wijzigen. Om eventueel optredende emissies tijdens het productieproces te ondervangen zijn al maatregelen opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning (dit zijn met name maatregelen t.b.v. het tanken van het stationaire winvaartuig). Wel zal, als in de afwerkfase (dus na uitbreiding fase II), gekozen wordt voor een kanoverbinding tussen de omliggende watergangen en de winplas, een verbinding met omliggende watergangen ontstaan. Naar verwachting is het water in de omliggende watergangen van lagere kwaliteit dan het putwater (kwelwater). In dat geval zal door Wetterskip Fryslân een afweging gemaakt moeten worden om het lader van de Waterwet, waarin de wijziging van de waterkwaliteit een onderdeel is of er zal gekozen moeten worden voor een overstapplaats. Deze wijziging is dus geen gevolg van de voorgenomen uitbreiding van de zandwinactiviteiten ter plaatse van de Panhuyspoel. Met de projectgroep die de inrichtingsschets heeft ontwikkeld is afgesproken dat het overleg hierover wordt gestart in aankomende module herinrichting Âlde Feanen onder initiatief van DLG.

Waterkwantiteit

De gevolgen voor de waterkwantiteit als gevolg van de voorgenomen uitbreiding (en) zijn onderzocht door Wiertsema & Partners en beschreven in de rapportage 'Geohydrologisch advies ten behoeve van de uitbreiding van de zandwinning Panhuyspoel te Garyp (rapport R20279).

Uit de rapportage blijkt dat de invloed van zowel het initiatief (fase I) als de toekomstige uitbreiding (fase II) van de zandwinplas op de grondwaterstroming in richting en grootte zeer beperkt is. Deze effecten bestaan hoofdzakelijk uit een minimale verdroging (0,05 mm of minder) direct aan de noordwestzijde van de zandwinplas. De vernatting beperkt zich tot 0,05 mm of minder direct aan de rand van de zandwinning. Het naastgelegen Natura 2000-gebied 'De Âlde Feanen' bevindt zich buiten het hydrologisch invloedsgebied. De effecten hiervan in ecologisch opzicht zijn verwerking in de ecologische onderzoeksrapportage (verwoord in 4.1). De effecten voor de landbouw en bebouwing in de omgeving zijn niet noemenswaardig.

Omdat Wetterskip Fryslân voornemens is de waterpeilen in het omliggende gebied "De Alde Feanen" aan te passen is een separate memo gemaakt waarin de effecten van de uitbreiding van de zandwinning Panhuyspoel bij gewijzigde waterpeilen is beoordeeld (memo uitbreiding zandwinning Panhuyspoel_geohydro te Garyp; Wiertsema & Partners; VN-56023-1; 31 oktober 2012). Uit de memo (bijlage 19) blijkt dat de aanpassing van de polderpeilen in het natuurgebied "De Alde Feanen" nauwelijks effect heeft op de (eerder) berekende geohydrologische effecten. De effecten zoals beschreven in het rapport "Geohydrologisch advies ten behoeve van de uitbreiding van de zandwinning Panhuyspoel" worden dan ook representatief beschouwd voor de situatie met aangepaste polderpeilen. Mocht er uit de planvorming voor de volgende module herinrichting van DLG gekozen worden voor een kano-verbinding zal ook in het opzicht van waterkwantiteit een afweging gemaakt moeten worden door Wetterskip Fryslân t.a.v. waterkwaliteit (zie ook 4.8.1).

Verder is uit onderzoek gebleken, dat de kwaliteit van het grondwater bij passage door de huidige winput niet van kwaliteit verandert waardoor effecten op de omgeving kunnen ontstaan. Uitbreiding van de winput zal hierin naar verwachting geen verandering brengen.

Het omgevingsaspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Archeologie en Cultuurhistorie

Toetsingskader

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

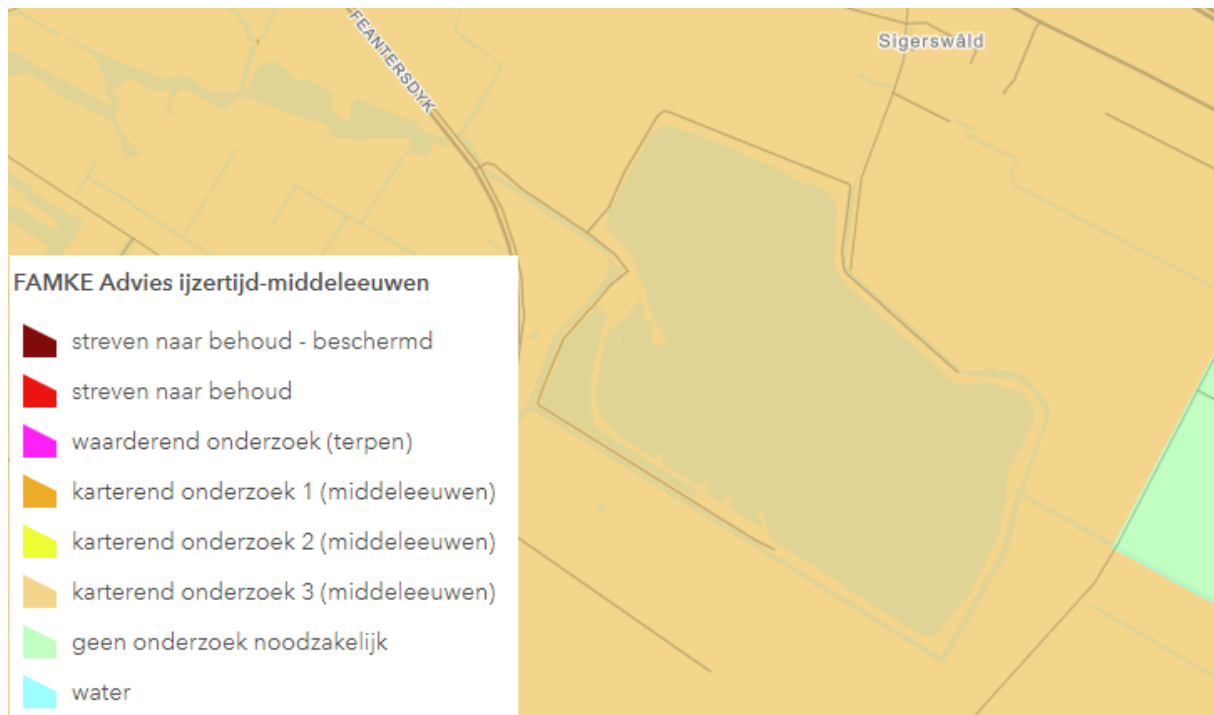
De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven. Hierbij geldt het verstoorder betaald principe. Als behoud in situ niet mogelijk is, dan moet gekeken worden of behoud ex situ mogelijk is. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

Hierbij wordt uitgegaan van de Cultuur Historische kaart van de provincie Fryslân (CHK), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden.

Voor de periode IJzertijd – Middeleeuwen geldt voor het plangebied het volgende advies.

Karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)

In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5000m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroegmiddeleeuwse ontginningen. Mochten er, als gevolg van het karterend archeologisch onderzoek, een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn. De aard van dit waarderend (vervolg)onderzoek hangt af van het type aangetroffen vindplaats, en de strategie van onderzoek dient te worden bepaald door het desbetreffende onderzoeksbureau. Als de vindplaats een nieuw aangetroffen terp betreft, geldt het advies: 'waarderend onderzoek op terpen'. De resultaten van het karterend onderzoek kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden. Mocht het plangebied een bebouwde kom betreffen, dan dient in de onderzoeksstrategie rekening te worden gehouden met recente verstoringen die zich kunnen hebben voorgedaan.



Voor de periode Steentijd – Bronstijd geldt voor het plangebied de volgende adviezen:

Karterend onderzoek 3 (steentijd) en Waarderend onderzoek (kopje)

Karterend onderzoek (steentijd)

In deze gebieden kunnen zich op enige diepte archeologische lagen bevinden uit de steentijd, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologisch resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren, waarbij minimaal drie boringen per hectare worden gezet, met een minimum van drie boringen voor gebieden kleiner dan een hectare. De resultaten van een dergelijk karterend booronderzoek kunnen inzicht geven aanwezigheid en diepte van een eventueel aanwezige podzolbodem, waarin zich archeologisch resten kunnen bevinden. Het booronderzoek dient zich vooral te richten op de aanwezigheid van podzol, de diepte en het reliëf van de zandlagen in de bodem. Bij aanwezigheid van een podzolbodem, bevelen wij aan het boorgrid te verdichten tot zes boringen per hectare (zie advies 'karterend onderzoek 2'). De resultaten kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden.

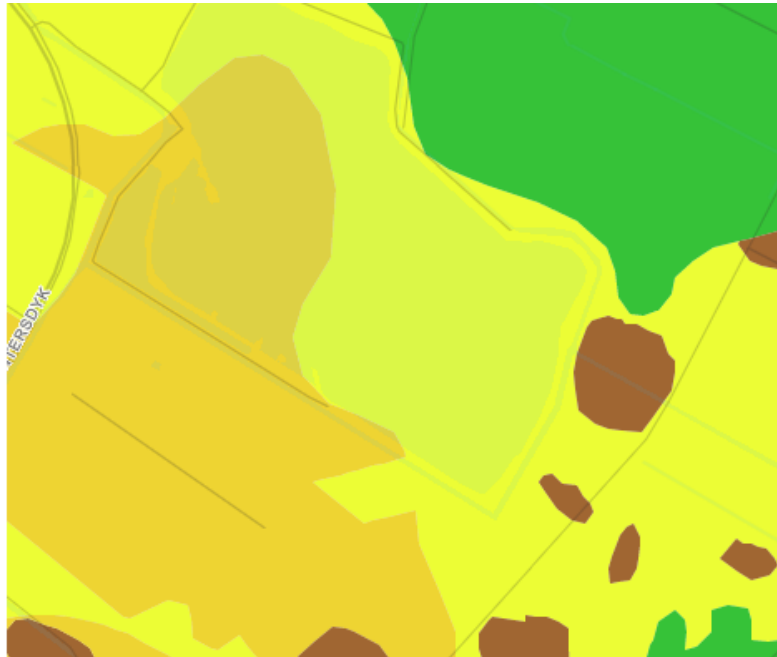
Waarderend onderzoek (kopje)

In deze gebieden kunnen zich op enige diepte archeologische lagen bevinden uit de steentijd, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologisch resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren, waarbij minimaal drie boringen per hectare worden gezet, met een minimum van drie boringen voor gebieden kleiner dan een hectare. De resultaten van een dergelijk karterend booronderzoek kunnen inzicht geven aanwezigheid en diepte van een eventueel aanwezige podzolbodem, waarin zich archeologisch resten kunnen bevinden. Het booronderzoek dient zich vooral te richten op de aanwezigheid van podzol, de diepte en het reliëf van de zandlagen in de bodem. Bij aanwezigheid van een podzolbodem, bevelen wij aan het boorgrid te verdichten tot zes boringen per hectare (zie advies 'karterend onderzoek 2'). De

resultaten kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden.

FAMKE Advies steentijd-bronstijd

-  streven naar behoud - beschermd
-  streven naar behoud
-  waarderend onderzoek (vuursteenvindplaats)
-  waarderend onderzoek (dobbe)
-  waarderend onderzoek (kopje)
-  karterend onderzoek 1 (steentijd)
-  karterend onderzoek 2 (steentijd)
-  karterend onderzoek 3 (steentijd)
-  quickscan
-  onderzoek bij grote ingrepen
-  geen onderzoek noodzakelijk
-  water



In 2011 is voor de gehele zandwinlocatie en toekomstige uitbreidingen een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Na de bureaustudie, waarbij een specifiek verwachtingsmodel is opgesteld zijn binnen het plangebied verschillende boringen uitgevoerd. Uit het onderzoek is gebleken dat er geen aanleiding is tot het nemen van beschermende en/of beperkende maatregelen of aanvullende archeologisch onderzoek binnen het totale plangebied.

Ten aanzien van het aspect cultuurhistorie kan vermeld worden dat het plangebied en omgeving op basis van de Cultuurhistorische kaart niet als aardkundig waardevol is aangegeven.

Het omgevingsaspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Conclusie

De diverse omgevingsaspecten staan de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Toelichting op de regels

Het wijzigingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch is vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Met dit wijzigingsplan wordt de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond' gewijzigd in 'Bedrijf - Delfstofwinning (zand)'. De dubbelbestemmingen 'Waarde - Landschap (open landschap)' en 'Algemene aanduidingsregels (natuurzone - EHS)' blijven van kracht.

Bedrijf – Delfstofwinning (zand)

De in het buitengebied voorkomende zandwinningen, waaronder Panhuyspoel, tussen Garyp en Earnewâld, zijn bestemd voor 'Bedrijf – Delfstofwinning (zand)'. In beginsel is binnen deze bestemming geen bebouwing toegestaan.

Waarde – Landschap (open landschap)

De dubbelbestemming 'Waarde – Landschap (open landschap)' is gelegd op de relatief open veenweidegebieden en de kleigebieden in het westelijk deel van de gemeente. Verder is deze bestemming gelegd op het merengebied (Burgumermar en aansluitende gebieden), alsmede enkele open 'enclaves' in het woudenlandschap.

Deze dubbelbestemming is gericht op de bescherming van het open karakter van deze gebieden en van de kenmerkende verkavelingstructuur. Die bescherming vindt plaats door middel van een vergunningstelsel voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, zoals het veranderen van de verkavelingstructuur en het aanbrengen van grotere oppervlakten met opgaande beplanting.

Algemene aanduidingsregels – natuurzone – EHS

In de bij de Verordening Romte van de Provinsje behorende kaarten zijn de gebieden, behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), begrensd. Op grond van de Verordening moet voor deze gebieden een passende bestemmingsregeling worden getroffen. De meeste van die gebieden in Tytsjerksteradiel hebben een bestemming 'Natuur' of 'Bos' gekregen. De beheersgebieden zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden – Beheersgebied'.

De nog resterende gebieden en percelen binnen de EHS, die voorzien zijn van een andere bestemming overeenkomende met de feitelijke situatie – zijn nu voorzien van de aanduiding "Natuurzone – EHS".

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke – en economische uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmings- of wijzigingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan doorloopt de in de Wet ruimtelijke ordening vastgelegde procedure van toepassing. Op de voorbereiding van het wijzigingsplan is Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het wijzigingsplan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze termijn kan eenieder een zienswijze indienen tegen het wijzigingsplan. Na afloop van de termijn moet het college het wijzigingsplan binnen 8 weken vaststellen.

concreet

Het wijzigingsplan heeft van 14 september 2023 tot en met 25 oktober 2023 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

De gronden van de Panhuyspoel en de beoogde uitbreiding fase II zijn in eigendom bij Oosterhof – Holman B.V. Het betreft hier om een initiatief dat door een particuliere ontwikkelaar tot stand wordt gebracht. De initiatiefnemer heeft voldoende financiële middelen om de realisatie te financieren. De economische uitvoerbaarheid is daarmee voldoende aangetoond. Met de initiatiefnemer is planschadeovereenkomst getekend.

6.3 Grondexploitatie

Op grond van artikel 5.12 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro is sprake van een bouwplan (initiatief) waarvoor een exploitatieplan moet worden vastgesteld. In dit geval is een exploitatieplan niet nodig, omdat de gronden in eigendom zijn bij de initiatiefnemer. Er is geen sprake van gemeentelijke eigendom, daarom zijn er geen gemeentelijke kosten en is het kostenverhaal anderszins verzekerd.

De kosten voor het opstellen van het wijzigingsplan en de gebruikelijke kosten voor de gemeente met betrekking tot het voeren van de planprocedure (leges) komen voor rekening van de initiatiefnemer. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid voldoende verzekerd.

Bijlage

Inrichtingsschets Panhuyspoel

Onderzoeken