

**Wijzigingsplan i.c. bestemmingsplan Buitengebied 2013, sanering
gasleiding ten zuiden van Jistrum**

2015

NL.IMRO.0737.00BPVIWP13

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Planvoornemen

N.V. Nederlandse Gasunie (hierna Gasunie) gaat in de gemeente Tytsjerksteradiel meerdere modificaties uitvoeren in verband met de renovatie van het regionaal gastransport (GNIP: Gasunie Network Improvement Programme). Ten behoeve van dit project zullen ook twee modificaties in de gemeente Achtkarspelen plaatsvinden. **Bijlage 1** van dit plan geeft de verschillende voorgenomen modificaties genummerd weer.

Doel van de modificaties in beide gemeenten is om een nieuwe toevoerleiding te creëren voor het gasdrukmeet- en regelstation (hierna: GOS) in de gemeente Achtkarspelen. De oude leiding kent verschillende manco's en om deze op te lossen, zijn veel modificaties nodig. Om problemen te voorkomen, worden verschillende aanpassingen gedaan, zodat de op dit moment buiten gebruik zijnde leiding A-629 in combinatie met de N-505-21 kan worden gebruikt om het GOS te voeden. De 'nieuwe' leiding zal een maximale werkdruk van 40 bar krijgen. Bijkomend voordeel is dat het ook mogelijk wordt om de 'nieuwe' leiding van binnenuit te controleren. Hiermee kan de integriteit van de leiding worden aangetoond.

1.2 Plangebied en voorgenomen modificaties

De volgende modificaties is Gasunie van plan om te gaan verrichten in het plangebied in de gemeente Tytsjerksteradiel:

1. Schema wordt verlegd en wordt uit de weg gehaald en komt in het weiland ten westen daarvan.
- 2A. Verwijderen van de leiding N-505-69 in de gemeente Tytsjerksteradiel, circa 5,3 km.
4. De A-629 wordt vlak bij de gemeentegrens verbonden met het nieuwe schema in de N-505-60. Hierbij wordt de bestaande leidingbundel haaks gekruist.
5. Er komt een schema met een vloeistofvanger in de N-505-60 nabij de grens met Achtkarspelen en daardoor blijft het stuk leiding vanaf het meet- en regelstation tot de grens met Achtkarspelen liggen. Hiermee wordt voorkomen dat er twee keer een kruising van de leidingbundel plaatsvindt. Verder wordt er ook (deels) op het meet- en regelstation een nieuw afsluiterschema in de N-505-60 gelegd.
6. Vervangen van het schema, met daarbij een bypass voor een vloeistofvanger.

De onder punt 1, 4, 5 en 6 genoemde modificaties leiden tot aanpassing van de aanwezige belemmeringenstrook in het geldende bestemmingsplan Buitengebied uit 2013; modificaties onder punt 2A leiden tot het verwijderen van de belemmeringenstrook.

1.3 Doelstelling

Het planvoornemen is niet passend in het ter plaatse geldende juridisch planologisch kader. Het is dan ook noodzakelijk dat ten behoeve van het planvoornemen een nieuw ruimtelijk plan wordt voorbereid met de daarbij behorende vooronderzoeken om de gewenste ontwikkelingen in planologisch juridisch opzicht in het gebied mogelijk te kunnen maken. De doelstelling van dit plan betreft dan ook het bieden van een passende juridisch -planologische regeling voor de gronden in het plangebied om invulling te geven aan het planvoornemen ter plaatse. Dit ruimtelijk plan is daarmee ontwikkelingsgericht van karakter.

1.4 Toepassen wijzigingsbevoegdheid

Voor het plangebied is het *“Bestemmingsplan Buitengebied 2013”* (vastgesteld d.d. 27-06-2013) van kracht. Hierin is in artikel 57 betreffende de wijzigingsregels onder meer vastgelegd dat:

- d. de dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’ wordt aangebracht, indien:
 - 1. wordt voldaan aan de regels uit de van toepassing zijnde wettelijke regels;
 - 2. hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie, de landschappelijke waarden, de cultuurhistorische waarden, de archeologische waarden, de natuurwaarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

- m. de gebiedsaanduiding “veiligheidszone – externe veiligheid” wordt aangebracht, indien:
 - 1. de hoedanigheid van een risicovolle functie is gewijzigd;
 - 2. de ligging van de zone moet worden afgestemd op de risicocontouren ingevolge de van toepassing zijnde wettelijke regels.

Verschillende wijzigingsregels zijn van kracht. Dit biedt een voldoende basis om het planvoornemen van Gasunie in de gemeente Tytsjerksteradiel mogelijk te maken middels het opstellen van een wijzigingsplan.

1.5 Leeswijzer

Na de inleiding in dit hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 kort ingegaan op het van toepassing zijnde beleid van overheden. Een omschrijving van de planologische en milieukundige randvoorwaarden (de omgevingsaspecten) is opgenomen in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 betreft de toelichting op de juridische vormgeving van dit plan, de omschrijving van de wettelijke procedure die hiervoor geldt en de opgenomen regeling. Tot slot is in hoofdstuk 5 de (economische en maatschappelijke) uitvoerbaarheid uiteengezet.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de *“Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte”* (SVIR) van kracht geworden. Hierin is de visie van het Rijk op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR is gekozen voor een selectieve inzet op 13 nationale belangen. Hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Wat betreft de nationale belangen geldt ten aanzien van aardgastransportleidingen dat voldoende ruimte voor het hoofdnetwerk van vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen moet worden geboden, de ondergrond efficiënt wordt gebruikt en de milieukwaliteit – zoals bescherming tegen externe veiligheidsrisico's – wordt verbeterd.

De gasvoorzieningen waar met voorliggend plan sprake van is, zijn niet van een dusdanige aard en schaal dat deze als onderdeel van de nationale energie infrastructuur worden aangemerkt. De SVIR (maar ook de *“Structuurvisie Buisleidingen 2012–2035”* van het Rijk) is verder dan ook niet van toepassing.

2.2 Provinciaal beleid– en regelgeving

2.2.1 Streekplan Fryslân 2007

Op 13 december 2006 is door Provinciale Staten het *“Streekplan Fryslân 2007: Om de kwaliteit fan de romte”* vastgesteld. Hierin is de provinciale visie op het ruimtelijk beleid van de provincie voor de periode 2006–2016 weergegeven. Centraal staat het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving.

Wat betreft het zoeken naar locaties voor onder meer (te vervangen) bestaande en nieuwe leidingen hanteert de provincie de volgende uitgangspunten:

- nieuwe en te vervangen tracés worden gebundeld met grootschalige infrastructuren/of met bestaande leidingennetwerken;
- de initiatiefnemer houdt rekening met landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden, met gevoelige verblijfsfuncties en met het belang van goed functionerende waterkeringen;
- de bij leidingnetwerken behorende bebouwing, zoals schakel-, compressoren regelstations, worden in beginsel op bedrijventerreinen gebouwd.

Voor zover van toepassing en voor zover redelijkerwijs mogelijk worden met dit plan aan voorgenoemde beleidsuitgangspunten van de provincie voldaan.

2.2.2 Verordening Romte Fryslân (2014)

Op 25 juni 2014 is de *“Verordening Romte Fryslân 2014”* door het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân vastgesteld. Deze verordening betreft een integrale herziening van de

eerdere provinciale verordening uit 2011 en is op 1 augustus 2014 in werking getreden. Met de verordening zijn concrete beleidsregels vastgelegd die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen (uit het streekplan) doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als daaraan onvoldoende tegemoet is gekomen.

De provinciale ruimtelijke verordening kent geen regels die een belemmering voor voorliggend plan zouden vormen.

2.2.3 Ontgrondingen verordening Friesland (1997)

Er is sprake van een ontgroning als het maaiveld wordt verlaagd. De bodem wordt dan door afgraving ontdaan van een grondlaag. Bij ontgronden dient te worden beschikt over een ontgrondingsvergunning, tenzij er een vrijstellingscategorie van toepassing is. In de *“Ontgrondingenverordening Friesland”* (in werking getreden op 1 januari 1997) is in ‘Artikel 2: Uitzonderingen’ aangegeven dat de Ontgrondingenwet niet van toepassing is op: *‘ontgrondingen ten behoeve van of bestaande uit het leggen, plaatsen, wijzigen of opruimen van buizen, kabels, palen en dergelijke voorwerpen’* (lid 1, onder I, sub 2), voor zover de ontgroning niet geschiedt ter verkrijging van bodemmateriaal (lid 2).

Het planvoornemen is passend in het geldende uitzonderingenartikel van de provinciale ontgrondingenverordening. Voor dit plan is derhalve geen ontgrondingsvergunning vereist.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied (2013)

Het geldende juridisch-planologisch kader in het plangebied is verwoord in het *“Bestemmingsplan Buitengebied 2013”* dat door de gemeenteraad op 27 juni 2013 is vastgesteld. Hierin kennen de bij het plangebied betrokken gronden diverse bestemmingen. De algemene wijzigingsregels van dit bestemmingsplan laten toe dat een wijzigingsplan ten behoeve van het planvoornemen wordt opgesteld.

2.4 Conclusie

Voorliggend wijzigingsplan is niet in strijd met rijksbeleid. Verder komen vanuit de provinciale overheid en het eigen gemeentelijk beleid geen specifieke beleidsuitgangspunten voor de in het plangebied te verleggen gasvoorzieningen naar voren.

Hoofdstuk 3 Omgevingsaspecten

3.1 Externe veiligheid

Algemeen kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Laatstgenoemde is gelet op dit plan relevant.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR), waarbij de geldende normen tot doel hebben om een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon dan wel deel uitmakend van een groep. Het PR is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het GR is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het GR. Tussen het aantal personen en de aard en dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband.

Voor het GR gelden, anders dan voor het PR, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. In wet- en regelgeving is de verantwoordingsplicht opgenomen die inhoudt dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes middels een belangenafweging moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Bij een toename van het GR moet ten opzichte van de oriëntatiewaarde gekeken worden naar alternatieven, zoals de rol van de brandweer en dergelijke.

Wet – en regelgeving

Extern veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving, waaraan toetsing dient plaats te vinden. De volgende besluiten zijn relevant:

1. *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi): Met het Bevi en bijbehorende regeling (Revi) zijn de normen voor het PR en de verantwoordings- plicht voor het GR met betrekking tot risicovolle bedrijven wettelijk vastgelegd.
2. *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb): Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.
3. *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (Activiteitenbesluit): Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden, waaraan voldaan moet worden.

Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. Het besluit (en bijbehorende regeling) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden.

Plichten voor overheden bij het opstellen van ruimtelijke plannen betreffen:

- het opnemen van een ruimtelijke reservering voor het PR en verantwoording van het GR. Binnen de PR10-6-contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het verwachte aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van een buisleiding moet worden verantwoord.

- het opnemen van een ruimtelijke reservering voor de belemmeringenstrook met een aanlegvergunningenstelsel: de voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt ten minste 4 m aan beide zijden van de leiding.

Plichten voor de exploitant van een buisleiding met gevaarlijke stoffen zijn:

- Het in acht nemen van de algemene zorgplicht ter voorkoming van ongewone voorvallen.
- Het aanleggen van leidingen volgens de constructie-eisen van de NEN 3650.
- Het opstellen van een veiligheidsmanagementsysteem volgens de NTA 8000.
- Het uitvoeren van een sanering binnen drie jaar als een kwetsbaar object binnen de PR10-6-contour ligt.

Onderzoek

Ten behoeve van het planvoornemen (de voorgenomen modificaties als getoond in bijlage 1) is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. (bijlage 3: “Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleiding N-505-65 te Veenwouden”, DNV GL Oil & Gas, Groningen, rapportnummer 74106856.136, 10 november 2015, revisie 0. “Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleidingen N-505-60, N-505-97 en A-629 te Hoogzand”, DNV GL Oil & Gas, Groningen, rapportnummer GCS.74106856.136_2, 19 november 2015, revisie 0.) De QRA geldt als afzonderlijke bijlage bij voorliggend plan. In het navolgende zijn de conclusies voor het PR en GR weergegeven.

De QRA met betrekking tot de leidingen N-505-60, N-505-97 en A-629 beschrijft onder meer de voorgenomen modificatie 2b waarbij een gedeelte van A-629 wordt omgenummerd tot N-505-97. Hiervan is gesteld dat het PR op een afstand van 4 m (bij een ontwerpdruk tot 40 bar) uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10-6 en daarmee voldoet aan wet- en regelgeving. Ook voor bestaande, ongewijzigde delen van de leiding geldt dat de PR van 10-6 niet wordt bereikt. Wat betreft het GR is zowel in de huidige als in de toekomstige situatie geen sprake van een scenario met 10 of meer slachtoffers.

De QRA van de N505-65 beschrijft de eerst voorgenomen modificatie betreffende het vervangen van schema 4408. Hiervan is gesteld dat het PR op een afstand van 4 m uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10-6 en daarmee voldoet aan wet- en regelgeving. Voor het bestaande, ongewijzigde deel van de leiding geldt dat de PR van 10-6 wel wordt bereikt maar dat in de contour geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Wat betreft het GR is zowel in de huidige als in de toekomstige situatie geen sprake van een scenario met 10 of meer slachtoffers.

De QRA met betrekking tot de leidingen N-505-60, N-505-97 en A-629 beschrijft onder meer de voorgenomen modificaties 4 en 5 waarbij de N-505-60 wordt verlegd en een gedeelte van deze leiding tussen het meet- en regelstation en schema 4360 wordt verwijderd. Hiervan is gesteld dat het PR op een afstand van 4 m (bij een ontwerpdruk tot 40 bar) en 5 m (bij een ontwerpdruk hoger dan 40 bar) uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10-6 en daarmee voldoet aan wet- en regelgeving. Ook voor bestaande, ongewijzigde delen van de beschouwde leidingen geldt dat de PR van 10-6 niet wordt bereikt. Wat betreft het GR is zowel in de huidige als in de toekomstige situatie geen sprake van een scenario met 10 of meer slachtoffers.

Conclusie

Het plan mag uit oogpunt van externe veiligheid uitvoerbaar worden geacht.

3.2 Ecologie

Normstellingenbeleid

In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het van belang om aandacht te besteden aan beschermde natuurwaarden. De effecten op natuurwaarden dienen te

worden beoordeeld in relatie tot bestaande wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming, zoals vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1988 (Nbw 1998), Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de Verordening Romte Fryslân 2014 (VRF), en de soortbescherming dat is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Ffw).

Onderzoek

Ten behoeve van het planvoornemen is door de Antea Group een natuurtoets uitgevoerd naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het plangebied (*"Natuurtoets: Verkennende inventarisatie en beoordeling natuurwaarden in het kader van de Flora- en faunawet ten behoeve van vijf aanpassingen aan het gasleidingtracé Schuilenburg; Schema's S-4408, S-1468, S-4360, S-4368, S-4428, Leidingen N-505-65, -69, -60, -22 en -21"*, Antea Group, Heerenveen, projectnummer 11191-27578, documentnummer 27578-NT, 10 augustus 2015, revisie 0A, concept).

Sinds 2014 is de officiële naamgeving voor EHS van rijkswege in NNN (Natuurnetwerk Nederland) gewijzigd. Behalve de naam is er verder niets veranderd. De begrenzing, planologische status en subsidiemogelijkheden van het NNN zijn hetzelfde gebleven als bij de oude EHS.) .

Het onderzoek heeft bestaan uit een literatuuronderzoek en een veldbezoek en gaat zowel in op soortbescherming (Ffw) als op gebiedsbescherming (Nbw 1998, SVIR en VRF). In de natuurtoets zijn de verschillende voorgenomen modificaties met het planvoornemen van Gasunie onderzocht. In navolgende is kort op de resultaten en conclusies van het onderzoek ingegaan. De gehele natuurtoets van de Antea Group geldt verder als afzonderlijke bijlage 4 bij voorliggend plan.

Ecologisch onderzoek

Indien de werkzaamheden in het vogelbroedseizoen (voor de meeste vogels van 15 maart tot 15 juli) plaatsvinden zijn er mitigerende maatregelen van toepassing voor broedvogels die in het broedseizoen eventueel begeleid moeten worden door een ter zake kundige ecooloog. Er zijn mitigerende maatregelen van toepassing ter voorkoming van lichtoverlast op vleermuizen en de zorgplicht voor vissen en amfibieën. Ecologische begeleiding is hierbij niet noodzakelijk. Voor de geplande aanpassingen is een voortoets in het kader van de Nbw 1998 niet aan de orde.

De plangebieden liggen niet in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) / Natuur Netwerk Nederland (NNN). Alle voorgenomen modificaties zijn beperkt en hebben alleen plaatselijke effecten. Voor de geplande aanpassingen is een toetsing aan de NNN daarom niet benodigd.

Conclusie

Het planvoornemen stuit wat betreft ecologie niet op belemmeringen wanneer bij uitvoering van de plannen mitigerende maatregelen ten aanzien van broedvogels (bij werkzaamheden in het broedseizoen) en vleermuizen worden getroffen.

3.3 Bedrijven – en (milieu)hinder

Normstelling en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de ruimtelijk-functionele afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en hindergevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten (betreffende geluid, geur, stof en gevaar) redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Onderzoek

Met voorliggend plan wordt bovengronds geen nieuwe hindergevoelige of hinderveroorzakende functie mogelijk gemaakt. Milieuhinder die vanwege het planvoornemen van toepassing zou kunnen zijn betreft het aspect 'gevaar'. Dit thema is in paragraaf 3.1 betreffende externe veiligheid reeds voldoende onderbouwd voor de plannen. Hieruit blijken geen belemmeringen voor het planvoornemen, zo ook voor het thema bedrijven- en (milieu)hinder.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect bedrijven- en (milieu)hinder bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

3.4 Erfgoed

Normstelling en beleid

De belangrijkste wettelijke basis voor het behoud van erfgoed is de Monumentenwet 1988 (Monw). Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is op 1 september 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden, als onderdeel van de (gewijzigde) Monw. De kern van de Wamz is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan vanwege de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover sprake is van erfgoed, dient vanwege voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening is gehouden.

Ten aanzien van het onderzoek naar erfgoed is vanuit de Provinsje Fryslân informatie beschikbaar betreffende de Cultuurhistorische Kaart 2 (CHK2), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over cultuurhistorische elementen en structuren en bekende als wel te verwachten archeologische waarden. Voor archeologie bestaat een onderscheid in de onderzoeksperiodes steentijd-bronstijd en ijzertijd-middeleeuwen. Tevens kan gebruik worden gemaakt van het provinciale document "*Grutsk op 'e Romte*" waarin de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap in Fryslân beschreven staan.

Onderzoek

In de bestemmingsplantoelichting voor het buitengebied van Tytsjerksteradiel uit 2013 is er van uitgegaan dat over de ontwikkeling en afstemming van het gemeentelijk archeologisch beleid nog nader afspraken worden gemaakt met de provincie in het zogenaamde 'samenwerkingsspoor'. Op basis hiervan kan naar voren komen of er meer gebieden in de gemeente zouden zijn waarvoor een archeologische bescherming moet gelden.

Geen van de voorgenomen modificaties van het planvoornemen van voorliggend plan zijn thans op gronden gesitueerd waar een archeologische beschermingsregeling vanwege het bestemmingsplan Buitengebied 2013 geldt.

Derhalve wordt geen archeologisch onderzoek voor het planvoornemen noodzakelijk geacht.

Gelet op de aard van het planvoornemen (goedgeels onder de grond) worden verder geen bekende cultuurhistorische waarden verstoord.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect erfgoed (archeologie en cultuurhistorie) bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

3.5 Bodem

Normstelling en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik.

Om er bij ruimtelijke ontwikkelingen voldoende zeker van te zijn dat er geen sprake is van bodemverontreiniging, is het in het kader van het traject van een omgevingsvergunning voor het bouwen noodzakelijk dat er een vooronderzoek uitgevoerd wordt, conform de NEN 5725. Als uit de resultaten van het vooronderzoek geen zaken naar voren komen die een verdenking van bodemverontreiniging veroorzaken, kan worden volstaan met een dergelijk vooronderzoek.

Als er wel verdenkingen van bodemverontreiniging zijn, dan dient een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 te worden uitgevoerd. Dergelijk onderzoek dient voorafgaand aan bouw- en graafwerkzaamheden plaats te vinden. Het uitvoeren van het vooronderzoek, en indien noodzakelijk een verkennend bodemonderzoek, is een voorwaarde waaraan voldaan moet worden voordat een omgevingsvergunning voor het bouwen in werking kan treden.

In geval van verontreinigingen is de Wet bodembescherming van toepassing, waarin is geregeld dat als ter plaatse van een plangebied ernstige verontreinigingen worden aangetroffen er sprake is van een saneringsgeval.

Onderzoek

Wat betreft voorliggend planvoornemen kan worden geconstateerd dat geen sprake is van een beoogd gebruik van de gronden met een functie die gevoelig is voor een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Wat dit betreft kan het planvoornemen juridisch-planologisch uitvoerbaar worden geacht.

Conclusie

Wat betreft het bodemaspect bestaan er juridisch-planologisch gezien geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen. In het kader van in de toekomst uit te voeren projecten binnen de regels van voorliggend plan zal daar waar nodig nader onderzoek moeten worden verricht. In de voorbereiding- en uitvoeringsfase moet daarom rekening worden gehouden met verkennend of actualiserend bodemonderzoek en het werken in en het afvoeren van licht tot sterk verontreinigde grond. De uitvoerbaarheid van voorliggend ruimtelijk plan wordt hierdoor echter op voorhand niet door een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

3.6 Geluidhinder

Normstelling en beleid

Wanneer binnen een bij Wet geluidhinder (Wgh) vastgestelde geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet middels een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan geldende voorkeursgrenswaarden voor geluidhinder kan worden voldaan. Geluidhinder kan onder meer ontstaan vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai of industrielawaai.

Toetsing

Met dit plan is geen sprake van de aanwezigheid of de mogelijkheid tot het oprichten van geluidgevoelige bestemmingen. De Wgh hoeft daarom verder niet te worden betrokken.

Conclusie

Voor het planvoornemen is het aspect geluidhinder niet van toepassing.

3.7 Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten met een invloed van 'niet in betekenende mate' (nibm) op de luchtkwaliteit zijn daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de *"Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)"* zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Toetsing

Met het planvoornemen worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een nader luchtkwaliteitsonderzoek vereisen. Ook geldt voor de gemeente dat geen overschrijdingen van wettelijke luchtkwaliteitsnormen bekend zijn.

Conclusie

Dit plan wordt niet door de wettelijk gestelde eisen wat betreft het aspect luchtkwaliteit belemmerd.

3.8 Water

Normstelling en beleid

In de ruimtelijke ordeningspraktijk is tevens de wettelijk verplichte 'watertoets' van belang. De watertoets wordt gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het plangebied valt in het werkgebied van het Wetterskip Fryslân.

Toetsing

Informatie over het planvoornemen is per mail d.d. 26-10-2015 voor een reactie bij Wetterskip Fryslân ingediend. Hierop is per mail d.d. 02-11-2015 een schriftelijk wateradvies voor het project binnengekomen. Hierin is aangegeven welke aandachtspunten vanuit het wateraspect in het plangebied van toepassing zijn. Dit wateradvies is als bijlage 2 opgenomen. In navolgende is aan de hand van de door Wetterskip Fryslân opgestelde *"Leidraad Watertoets"* (2013) voor de thema's 'veilig', 'voldoende' en 'schoon' nader ingegaan op de waterhuishoudkundige zaken en adviezen die voor het plan aan de orde zijn.

Veilig

In het plangebied liggen regionale keringen die het achterliggende gebied tegen hoge waterstanden in de Friese boezem beschermt. Een regionale kering heeft met een bepaalde hoogte een kerende werking die te allen tijde gehandhaafd moet blijven. Derhalve ligt hierlangs uit noodzakelijk oogpunt voor het beheer en onderhoud aan en bescherming van de kade een beschermingszone van 5 m. Het is niet toegestaan om werken aan de kade of in de beschermingszone uit te voeren. Voor werkzaamheden aan de regionale kering of in de beschermingszone is een watervergunning nodig. Dit geldt ook voor het (ondergronds) kruisen van de kering met leidingen.

Voldoende

Diverse hoofdwatgangen worden met een leiding doorkruist. Hoofdwatgangen hebben een belangrijke aan-, af- en doorvoerfunctie. Voor het onderhoud is aan beide zijden een beschermingszone van 5 m vanaf de oever noodzakelijk. In dit gebied mag niet worden gebouwd. Voor werkzaamheden aan een hoofdwatgang of in de beschermingszone is een watervergunning nodig.

Ook diverse schouwwatgangen zijn in het plangebied aanwezig. Schouwwatgangen zijn eveneens van belang voor het aan-, af- en doorvoeren van water. Eigenaren van aanliggende percelen zijn verantwoordelijk voor het onderhoud. Bij het uitwerken van de plannen is het voor hen nodig om rekening met de bereikbaarheid van de schouwwatgangen te houden.

Bij de aanleg van infrastructuur is het vaak nodig om het grondwater te verlagen om het werk droog uit te voeren. Hiervoor is een vergunning van of een melding bij Wetterskip Fryslân nodig.

Schoon

In het plangebied ligt een rioolwaterpersleiding van Wetterskip Fryslân. Deze moet bereikbaar blijven voor onderhoud en in geval van calamiteiten. Als er geen mogelijkheden bestaan om hiermee voldoende rekening te houden, dan is het in overleg met Wetterskip Fryslân nodig om de persleiding om te leggen.

Voor het lozen van verontreinigd water op het oppervlaktewater kan een melding of watervergunning nodig zijn.

Om een goede waterkwaliteit te realiseren, moet voorkomen worden dat milieubelastende stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn.

Vervolg

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden ingediend in het kader van de Waterwet.

Onder ingrepen in het watersysteem worden ook het onttrekken van grondwater en het lozen daarvan op het oppervlaktewater verstaan.

Wetterskip Fryslân gaat er van uit dat de in de watertoets vermelde adviezen worden opgevolgd en meegenomen in de verdere ruimtelijke procedure. Wanneer de vermelde adviezen worden opgevolgd, ziet het waterschap geen waterhuishoudkundige bezwaren. Derhalve wordt een positief wateradvies afgegeven en is de watertoetsprocedure daarmee afgerond.

Conclusie

De wettelijk gestelde eisen die door Wetterskip Fryslân aan het wateraspect in het plangebied worden gesteld, zullen worden opgevolgd. De watertoets mag hiermee als afgerond worden beschouwd. Uit oogpunt van het aspect water gelden geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

3.9 Overig

3.9.1 Vormvrije m.e.r. –beoordeling

De m.e.r.–beoordeling houdt in dat nagegaan moet worden of er activiteiten plaatsvinden die negatieve effecten op het milieu kunnen hebben. De grondslag hiervoor is enerzijds het Besluit m.e.r. en anderzijds de hiervoor beschreven milieuonderzoeken. Omdat met dit bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ingrepen worden voorzien, worden geen drempelwaarden uit bijlage D van het Besluit m.e.r. overschreden. Op basis van het

onderzoek in dit hoofdstuk worden verder ook geen onaanvaardbare milieueffecten als gevolg van dit bestemmingsplan verwacht.

3.9.2 Kabels en leidingen

Kabels en leidingen

Naast de met dit plan op te ruimen, nieuw aan te leggen en/of te verleggen hoge druk gastransportleidingen zijn verder geen kabels en leidingen aanwezig die planologische bescherming genieten en waar rekening mee gehouden moet worden.

Hoofdstuk 4 Juridische vormgeving

4.1 Prodedure

De procedure die ten aanzien van een wijzigingsplan moet worden doorlopen, is vastgelegd in artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing.

Na aankondiging in één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aanhuisbladen wordt het ontwerp wijzigingsplan gedurende zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. In het kader van deze procedure zijn **wel/geen** zienswijzen ingediend. Op grond van artikel 3.9a Wro dient het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan uiterlijk acht weken na de termijn van tervisielegging vast te stellen.

Na de vaststelling van het wijzigingsplan maakt het college van burgemeester en wethouders het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde wijzigingsplan zes weken ter inzage. Uiterlijk zes weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Belanghebbenden zijn diegenen die tegen het ontwerp wijzigingsplan een zienswijze hebben ingediend en diegenen die hebben aangetoond in redelijkheid niet in de mogelijkheid zijn geweest om een zienswijze tegen het ontwerp wijzigingsplan in te dienen.

Indien geen beroep tegen het vastgestelde wijzigingsplan is gediend, is het wijzigingsplan na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.

4.2 Gehanteerde bestemmingen

Voor de gronden in het plangebied ten behoeve van de voorgenomen modificaties door Gasunie zijn de enkelbestemmingen 'Agrarisch - Cultuurgrond', 'Bedrijf - 2', 'Natuur', 'Tuin', 'Verkeer - 1', 'Verkeer - Verblijf', 'Water' en 'Wonen - A7' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Landschap (Open landschap)', 'Waarde - Landschap (Woudenlandschap)', 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' uit het *"Bestemmingsplan Buitengebied 2013"* (moederplan) van toepassing.

Dit wijzigingsplan gaat vergezeld van een verbeelding. Deze verbeelding vervangt de in het moederplan opgenomen verbeelding voor de betrokken gronden.

Voor de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de meest actuele Grootchalige Basiskaart van Nederland (GBKN), waar nodig aangevuld met de kadastrale kaart.

Na het onherroepelijk worden van dit wijzigingsplan maakt de verbeelding deel uit van het moederplan.

Op dit wijzigingsplan zijn de regels van de vorengenoemde bestemmingen uit het moederplan van toepassing. De in dit wijzigingsplan opgenomen regels bevatten dezelfde bepalingen als de regels van het moederplan.

Het Bro schrijft tevens voor dat ook in wijzigingsplannen de antidubbelregel en de overgangsbepalingen conform artikel 3.2.1 tot en met 3.2.4 Bro worden opgenomen. Deze zijn zodoende dan ook in de regels van dit wijzigingsplan verwerkt.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

5.1.1 Grondexploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Wat onder een bouwplan moet worden verstaan, is in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven en betreft:

- a. de bouw van één of meer woningen;
- b. de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- d. de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor anderedoeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e. de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² brutovloeroppervlakte bedraagt;
- f. de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte.

Dit plan is opgesteld om diverse modificaties aan gasvoorzieningen van Gasunie juridisch-planologisch in het plangebied mogelijk te maken. Dit met inachtneming van bestaande regelingen die ter plaatse uit het geldende bestemmingsplan blijken. Met voorliggend ruimtelijk plan wordt niet voorzien in ruimtelijke ontwikkelingen die als bouwplan kunnen worden aangemerkt. Derhalve is een exploitatieplan niet noodzakelijk.

5.1.2 Planschadeverhaal

Door het opstellen van een nieuw ruimtelijk juridisch-planologisch kader voor de betreffende gronden is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1. Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade worden door Gasunie gedragen. Hiervoor is tussen de gemeente en Gasunie een planschadeovereenkomst gesloten.

5.1.3 Overige kosten

De betrokken gronden in het plangebied worden door Gasunie ontwikkeld. De exploitatie zal geheel in handen van en voor risico van de Gasunie komen te liggen. De gemeente hoeft hiertoe geen risicodragende investeringen voor haar rekening te nemen.

De kosten voor voorliggend ruimtelijk plan en de daarbij behorende noodzakelijke onderzoeken worden door Gasunie gedragen. De kosten van de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor planbegeleiding die door middel van het heffen van leges gedekt kunnen worden.

5.1.4 Conclusie

Voorgaande betekent dat de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

5.2 Maatschappelijk

Het ontwerp wordt ter visie gelegd, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen op het plan te kunnen indienen. Er zijn geen zienswijzen op het plan ingediend.