



Insteekhaven It Wiid

Ruimtelijke onderbouwing

T4742CA1/20140930

Verantwoording

Projectnaam : Vergunning traject It Wiid

Projectnummer : T4742CA1

Documentnummer : T4742CA1/20140930

Status : DEFINITIEF

Versie : 0.2

Datum : 30 september 2014

Opdrachtgever : Snoek Hoveniers

Postadres : Biensma 6

Postcode & Plaats : 9001 ZZ GROU

Contactpersoon : G. Groen

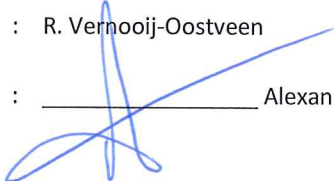
Telefoonnummer : 0566 - 621541

E-mail : Gerlof@snoekgroep.nl

Auteur(s) : T. Kivits, R. Vernooij-Oostveen

Controle : R. Vernooij-Oostveen

Akkoord : R. Vernooij-Oostveen

Vrijgave :  Alexander Michielsen

...voor ingenieu[r]s advies.

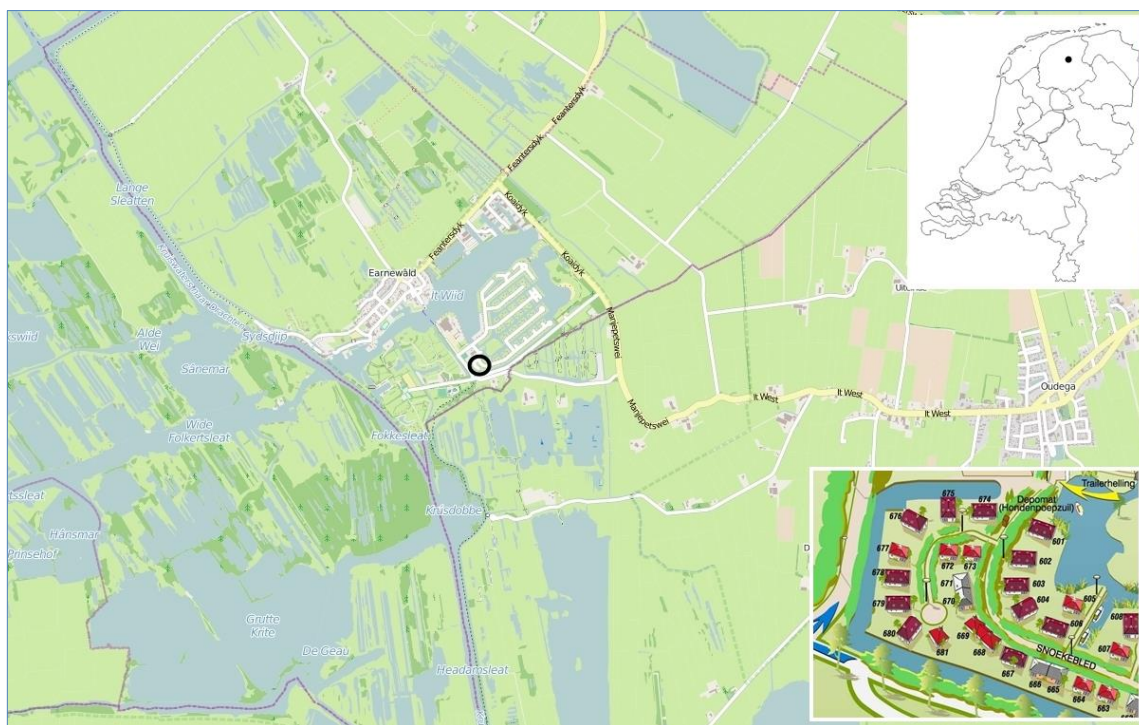
Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	Planvoornemen	2
1.2	Ontwerp insteekhaven	3
1.3	Voorgeschiedenis	5
2	Huidige situatie plangebied	7
2.1	Ruimtelijke ligging en structuur	7
2.2	Planologische situatie	8
3	Relevant beleid en wetgeving	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Rijksbeleid	10
3.3	Provinciaal beleid	10
3.4	Gemeentelijk beleid	11
4	Omgevings- en milieuaspecten	13
4.1	Bodem	13
4.2	Watertoets	14
4.3	Archeologie	15
4.4	Ecologie	16
4.5	Geluid	17
4.6	Luchtkwaliteit	17
4.7	Kabels en leidingen	17
4.8	Externe veiligheid	17
4.9	Verkeer	19
5	Haalbaarheid plan	20
5.1	Economische uitvoerbaarheid	20
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
5.3	Ruimtelijk-planologische uitvoerbaarheid	20

1 Inleiding

1.1 Planvoornemen

Initiatiefnemer Recreamax Verhuur v.o.f. (adresgegevens: Heer Janszorp 15, 4493 EA Kamperland), heeft het voornemen om een insteekhaven te maken met ligplaatsen achter de recreatiebungalows 668/669-670-671-672 op bungalowpark It Wiid in Earnewâld. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied nader aangegeven.



Afb. 1 Ligging plangebied (Data by OpenStreetMap.org contributors under CC BY-SA 2.0 license)

Recreamax Verhuur v.o.f. is eigenaar van de bungalows 670, 671 en 672 welke via haar verhuurd worden aan toeristen. Daarnaast faciliteert zij ook de verhuur van bungalows van andere eigenaren op het park. Bij de verkaveling en realisatie van het park (in totaal circa 300 recreatiebungalows) is er op het meest zuidelijke wooneiland, genaamd Snoekeblêd, bij de bovengenoemde drie bungalows niet voorzien in direct aangrenzend oppervlaktewater met ligplaatsen. De huidige ligplaatsen die bij de bungalows 670 en 671 behoren liggen op circa 75 meter afstand. Daarbij is de vaart waar deze in gelegen zijn te smal om een sloep/boot aan te kunnen meren en elkaar nog te kunnen passeren.

Op de volgende afbeelding is de plattegrond van het recreatiepark It Wiid weergegeven, waarop onder meer goed te zien is dat alle overige bungalows op het park directe aansluiting op oppervlaktewater hebben en daarmee over een eigen ligplaats beschikken.



Afb. 2 Plattegrond recreatiepark It Wiid (zwart kader = plangebied voornemen)

Derhalve wordt dan ook gemeend dat in dit specifieke geval het voornemen goed past bij de ruimtelijke opzet van het gehele park. In de verhuur wordt inmiddels duidelijk gemerkt dat bungalows die niet aan het water zijn gelegen minder snel geboekt worden en ook tegen lagere prijzen (last minute effect). Het voornemen wordt ruimtelijk goed inpasbaar geacht en het toekomstig tuinooppervlak bij de afzonderlijke bungalows is nog steeds goed (vergelijkbaar met andere bungalows op het park). Tot slot verandert de ruimtelijke structuur en kwaliteit niet wezenlijk door aanleg van de insteekhaven, en verbetert zelfs doordat water dan bij alle bungalows prominent aanwezig is. Het voornemen wordt derhalve stedenbouwkundig verantwoord geacht.

Gelet op het feit dat de betreffende recreatiebungalows thans in eigendom zijn van één eigenaar en ook de eigenaren van bungalow 668/669 en 673 wensen mee te werken zijn er geen privaatrechtelijke belemmeringen om het planvoornemen te realiseren. De ligplaatsen van bungalow 668/669 zullen opgaan in de nieuwe insteekhaven. De eigenaar van bungalow 673 heeft aangegeven een ligplaats op een andere plek van het recreatiepark te opteren, namelijk bij de op te knappen aanlegvoorziening ter plaatse van de botenkraan. Verder hebben de eigenaren van de bungalows 677 tot en met 681 hebben allen positief gereageerd bij een eerdere informatieronde en hebben hierbij hun medewerking toegezegd. Tot slot is de Vereniging van Eigenaren eiland Snoekeblêd vroegtijdig geïnformeerd over het voornemen en tevens akkoord met de aanpassing.

1.2 Ontwerp insteekhaven

De voorgenomen aanleg van de vaart sluit aan op de Wiid sloot. Deze vaart met een breedte van circa 6 meter ontsluit de bungalows op de 600-serie die evenwijdig zijn gelegen aan de Koaidyk. Het aanleggen van de vaart met ligplaatsen is hierin passend aangezien de Wiid sloot geen hoofdvaarwaterweg is. Hinder voor overige scheepvaart e.d. is daarom niet aan de orde, enkel overige eigenaren/recreanten

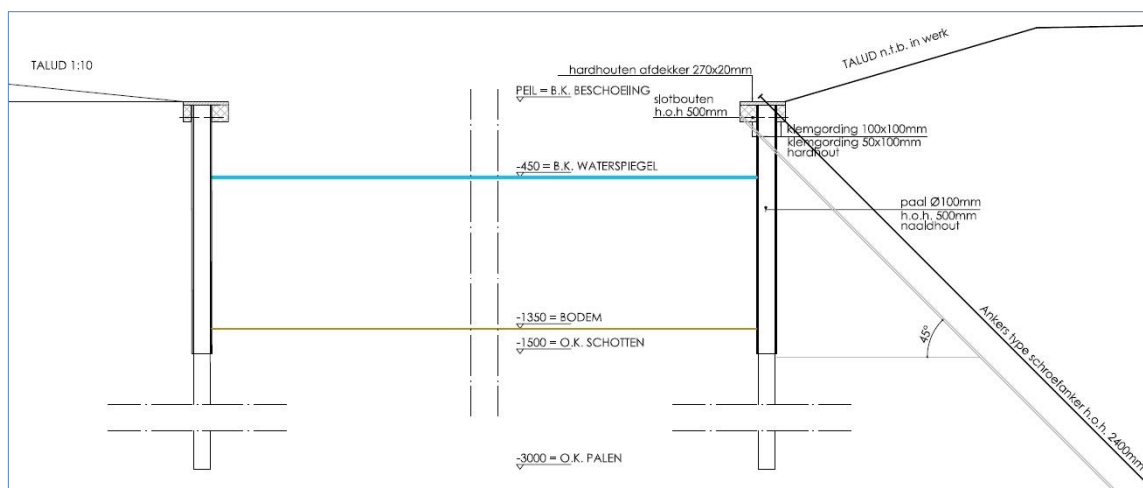
maken gebruik van de watergang. Bij de toekomstige ingang van de insteekhaven is op dit moment reeds een aanlegvoorziening gelegen ten behoeve van de woning 668/669. Aan de noordzijde van het binnenpleintje zal ten behoeve van de veiligheid c.q. visuele benadrukking gras worden ingezaaid. Daarnaast zal er in het kader van de veiligheid in de ronding van de bocht een houten hekwerk á 0,80 m hoog (binnen vergunningsvrije afmetingen) worden aangebracht.

De watergang is verder op grond van de Keur van Wetterskip Fyrlân getypeerd als 'Overig water'. Er zijn derhalve geen nadere beperkingen gesteld ten aanzien van de inrichting rondom de watergang vanuit doorvaart of onderhoud bezien. Voor aanpassingen aan de watergang, of in dit geval gedeeltelijke uitbreiding ervan, gelden wel algemene richtlijnen. De inrichting van de nieuwe insteekhaven zal aan deze eisen voldoen. De insteekhaven heeft een breedte variërend van 4,75 m tot 6 m. Ter plaatse van de zwaairom, waar de boten kunnen draaien, en de ingang vanaf de Wiid sloot zal het profiel breder dan 6 m zijn. De diepgang van de insteekhaven is 0,90 m onder de waterspiegel (1,35 m –maaiveld). Het planvoornemen is reeds met het Wetterskip Fryslân besproken, en is positief ontvangen.

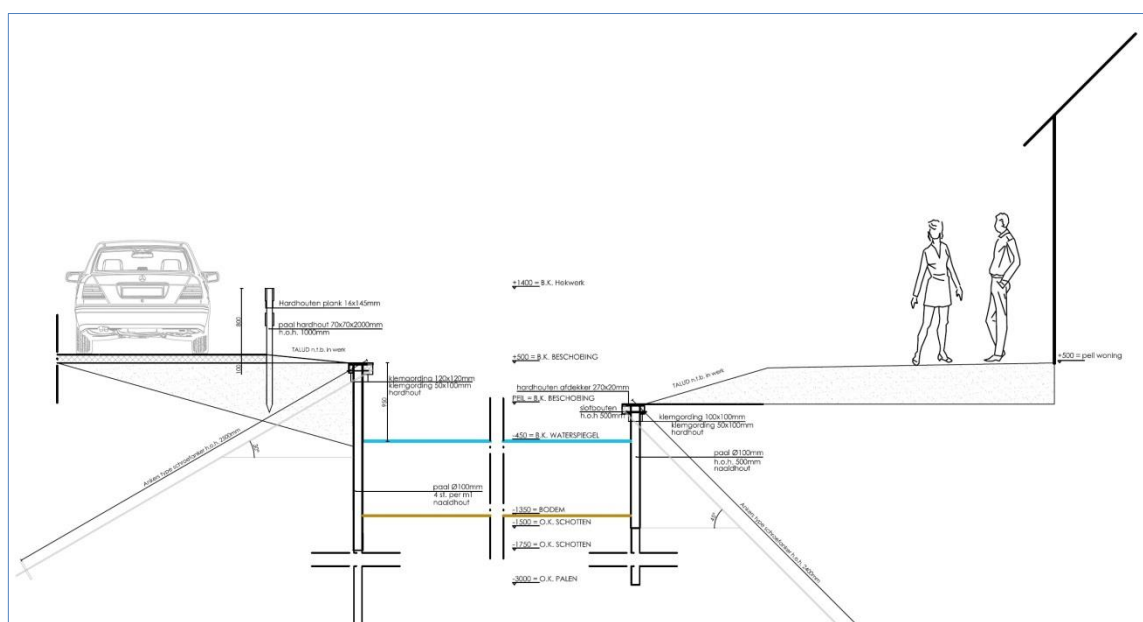
Met de aanleg van water wordt lucht en ruimte gecreëerd ter plaatse van de genoemde bungalows. De uitstraling ervan zal daarmee beter passen bij de algehele opzet van het park. De nu besloten tuinen omgeven door hagen, die de recreant eerder een 'bosgevoel' geven, zullen door de toevoeging van water aan de achterzijde meer een Fries 'watersportgevoel' geven. De aanleg van de insteekhaven geldt in die zin als vervolmaking van het recreatiepark It Wiid waar, zoals eerder aangehaald, verder alle bungalows direct via het water zijn ontsloten. De insteekhaven zorgt verder voor een meer prominente scheiding tussen verblijfsruimtes van de bungalows 668/669, 670-672 en de bungalows 677-681 waarmee het gevoel van privacy wordt vergroot (met name ten opzichte van nr. 681). Op onderstaande afbeeldingen zijn het ontwerp van de insteekhaven, en twee principe-dwarsprofielen achtereenvolgens weergegeven.



Afb. 3 Ontwerp insteekhaven



Afb. 4 Principe-dwarsprofiel insteekhaven



Afb. 5 Principe-dwarsprofiel insteekhaven t.h.v. binnenpleintje-bungalow 670

1.3 Voorgeschiedenis

Op 9 oktober 2013 heeft de firma Snoek hoveniers namens de initiatiefnemer reeds een (reguliere) omgevingsvergunningaanvraag ingediend. In reactie hierop heeft de gemeente Tytsjerksteradiel deze aanvraag beschouwd als een verzoek tot het aanleggen van een vaarwaterweg en haveningang en heeft hierop als volgt per brief van 2 december 2013 gereageerd (vrijwel letterlijk geciteerd):

“Het betreft een handelen in strijd met de ruimtelijke ordening en bouw met de navolgende procedure als vervolg. De gevraagde aanleg van de haveningang is in strijd met Artikel 8 van het bestemmingsplan ‘Recreatieterreinen’. De bestemming voor dit gebied is ‘Recreatie 1-A’. De hiervoor aangewezen gronden zijn in hoofdzaak (onder meer) bestemd voor: gebouwen voor verblijfsrecreatie / voorzieningen in de vorm van recreatiewoningen.

Uw aanvraag gaat uit van het uitgraven van een groot gedeelte van de grond en het gebruiken hiervan als water voor de aanleg van een haven en ligplaatsen. Hierdoor wijzigt de bestemming ‘Recreatie 1-A’ naar

de bestemming 'Water'. Als wij willen meewerken aan uw aanvraag dan is er voor het aanpassen van het bestemmingsplan een uitgebreide omgevingsvergunning procedure nodig."

Tevens heeft de gemeente Tytsjerksteradiel een voorlopige toets gedaan waarin eveneens in de brief van 2 december 2013 uitsluitsel over wordt gegeven:

"De door u gevraagde werkzaamheden betreffen het realiseren van een vaarwaterweg om de recreatiewoningen nrs. 670, 671 en 672 van een havenplaats aan het water te voorzien. De bewoners kunnen daar dan hun boot afmeren. Tevens wilt u kunststof beschoeiingen plaatsen rondom de aan de te leggen vaarwaterweg. Wij beraden ons over de wenselijkheid van deze wijziging in het recreatiegebied It Wiid. Als wij meewerken aan de door u gevraagde omgevingsvergunning dan zal dit ook gelden voor eventueel toekomstige vergelijkbare aanvragen. Wij willen ter plaatse beoordelen of dit soort ontwikkelingen, stedenbouwkundig gezien, passen in dit gebied.

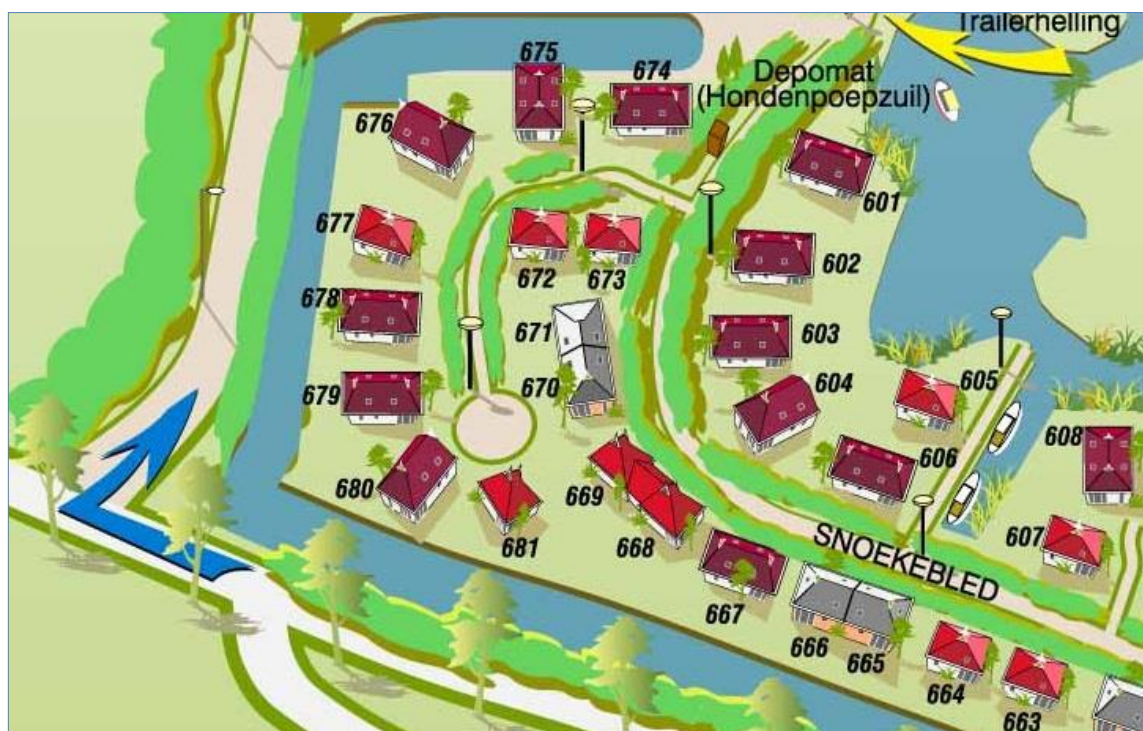
Naar verluidt zijn er in het verleden eerdere initiatieven bij de gemeente ingediend voor het maken van ligplaatsen of extra insteken vanaf het grote water. Hierbij betrof het echter plekken aan de buitenrand van het bungalowpark, waarvan de gemeente het natuurlijke aanzicht en bestaande oeverbescherming wenst te handhaven (zuidoever plas It Wiid). De buitenrand van het park is namelijk voorzien van een volledige rietbegroeiing in de zomer. De noordwestoever van het park (wooneilanden Swanneblom en Pompeblêd) is daarnaast bekleed met een stenen beschoeiing als golfbreker. Ingrepen hierin zijn vanuit het oogpunt landschap/ecologie en oeverbescherming niet toegestaan. Ter plaatse van de Wiid sloot is aan de parkzijde echter sprake van een kunststof beschoeiing. De hierboven genoemde te beschermen waarden zijn binnen het plangebied derhalve niet aanwezig. Onderhavig initiatief geldt derhalve als een compleet andere situatie, waardoor gemeend wordt dat hier wel toestemming aan verleend kan worden.

Naar mening van de initiatiefnemer wordt hiermee dus ook volstrekt geen precedent geschept voor eventueel nieuwe aanvragen voor een dergelijke ontwikkeling op recreatiepark It Wiid of een van de andere acht recreatieparken welke planologisch geregeld zijn binnen het bestemmingsplan.

2 Huidige situatie plangebied

2.1 Ruimtelijke ligging en structuur

De bungalows 670-672 hebben thans een afgesloten tuin en geen ligging aan het water. Waar elders op het park een beleving is van watersport door de directe ligging aan oppervlaktewater, ontbreekt een dergelijk gevoel bij deze bungalows volledig. In paragraaf 1.1 is hier reeds op ingegaan. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de huidige opzet van het plangebied.



Afb. 6 Detail plattegrond omgeving plangebied

Op afbeelding 2 is reeds een weergave opgenomen van het gehele recreatiepark It Wiid. Het plangebied met betrekking tot de insteekhaven maakt deel uit van het meest zuidwestelijk gelegen 'wijkje' op het park (wooneiland Snoekeblêd). Afbeelding 6 is een weergave van dit deelgebied.

Alle bungalows aan de buitenrand zijn, net als alle andere bungalows op het park, direct gelegen aan het water. De bungalows 670-672 zijn echter gelegen aan een doodlopend hofje en hebben geen direct contact met water. De percelen van de bungalows zijn ieder ca. 500 m² groot en worden omsloten door hagen van ca. 2 m hoog. Doordat de bungalows 670-672 niet direct aan water liggen maken deze een erg besloten indruk, welke niet passend is binnen de setting van de rest van het park, en tevens niet voldoende aansluit bij de wensen van bezoekende recreanten. De aan te leggen insteekhaven neemt per perceel ca. 100 m² in. Het resterende tuinoppervlak blijft daarmee na de aanleg ervan nog steeds royaal. Op onderstaande foto's wordt de huidige situatie nabij de betreffende bungalows nader weergegeven.



Bestaande aanlegvoorziening 668/669 / It Wiid sloot



Zicht van It Wiid sloot/tuin 668/669 richting 670-672



Achtertuint 670



Binnenpleintje met zicht op 681

2.2 Planologische situatie

De planologische situatie van het recreatiepark It Wiid, en daarmee ook die van de gronden ter plaatse van de beoogde insteekhaven, is vastgelegd in het Bestemmingsplan recreatieterreinen Tytsjerksteradiel (onherroepelijk d.d. 6-9-2012). Dit bestemmingsplan geldt als één overkoepelend bestemmingsplan voor negen verschillende recreatieterreinen binnen de gemeente Tytsjerksteradiel. Het plan heeft met name een conserverend karakter. Bij de meeste recreatieterreinen zijn geen of zeer beperkte uitbreidingen voorzien.

Alwaar de insteekhaven aangelegd zal worden geldt de bestemming 'Recreatie - 1A'. In artikel 8.1 is de volgende bestemmingsomschrijving opgenomen voor deze gronden:

De voor 'Recreatie – 1A' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. gebouwen voor verblijfsrecreatieve voorzieningen in de vorm van recreatiewoningen met daarbij behorende gebouwen;*
- b. stacaravans met daarbij behorende gebouwen;*
- c. kampeerterreinen;*
- d. gebouwen voor (verblijfs)recreatieve voorzieningen, in de vorm van toiletgebouwen, gebouwen ten behoeve van sportieve recreatie (waaronder zwembaden) en gebouwen voor onderhoud en beheer;*
- e. een kampwinkel, ter plaatse van de aanduiding "detailhandel";*
- f. bedrijfswoningen en de daarbijbehorende gebouwen en overkappingen, ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning";*

- g. een pension, ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van recreatie – 1A - pension”;
- h. een niet-overdekt zwembad, ter plaatse van de aanduiding “zwembad”;
- i. een bouwwerk voor een zend-/ontvangstinstallatie voor mobiele telefonie, ter plaatse van de aanduiding “zend-/ontvangstinstallatie”
- j. opslag, ter plaatse van de aanduiding “opslag”;

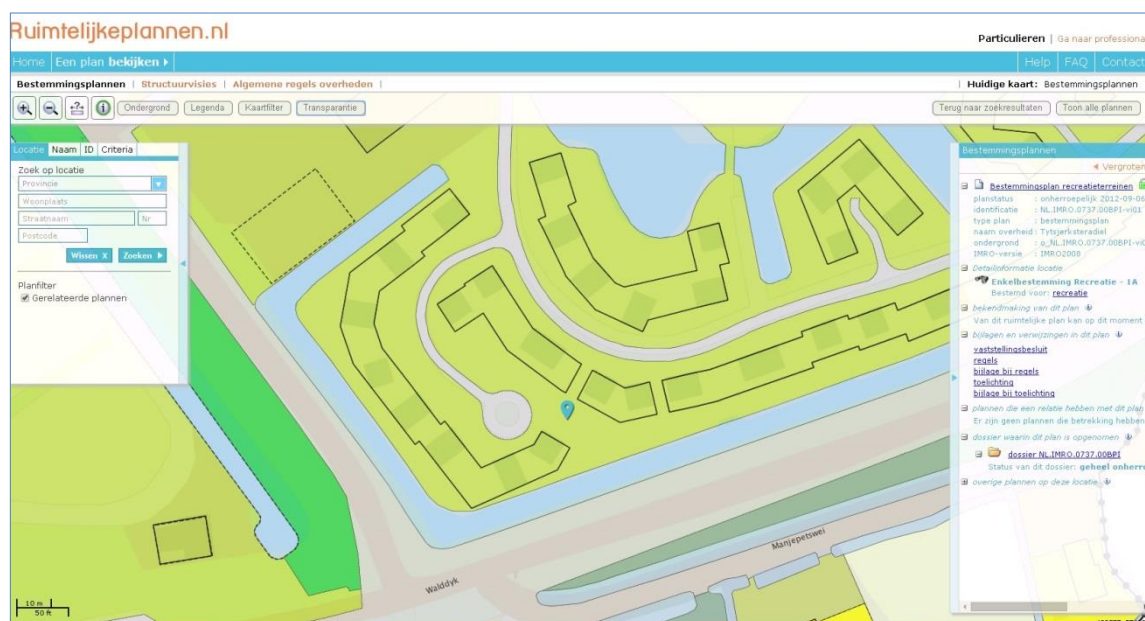
met daaraan ondergeschikt:

- k. groenvoorzieningen;
- l. parkeervoorzieningen;
- m. speelvoorzieningen;
- n. wegen, straten en paden;
- o. water;
- p. openbare nutsvoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

- q. tuinen, erven en terreinen;
- r. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Hoewel water ondergeschikt binnen de doeleindenomschrijving is opgenomen, is de aanleg te omvangrijk om als ondergeschikt aangemerkt te worden. Ook het aanleggen van vaartuigen binnen de vigerende bestemming is als strijdig gebruik aangemerkt. Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de bestemmingsplankaart weer (lichtgroen = Recreatie).



Afb. 7 Uitsnede bestemmingsplankaart plangebied

Om de procedure tot afwijking van het bestemmingsplan te kunnen voeren, moet het project in ieder geval zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. In dit verband wordt gewezen op de bestaande jurisprudentie dat een goede ruimtelijke onderbouwing naar aard en omvang mag worden afgestemd op de mate van ingrijpendheid van het voorgenomen project op de omgeving. In het onderhavige geval wordt gesteld dat er slechts sprake is van een geringe mate van ingrijpendheid op de bestaande omgeving. De goede ruimtelijke onderbouwing behoeft in dit geval ook niet heel diepgravend te zijn, en heeft derhalve een globaler karakter. Uiteraard is aan de relevante aspecten wel afdoende aandacht geschonken.

3 Relevant beleid en wetgeving

3.1 Algemeen

Het Europese, nationale en provinciale beleid voor ruimtelijke ordening is neergelegd in onder meer beleidsnota's, verordeningen en structuurvisies. Het beleid van hogere overheden werkt meestal door in verschillende gemeentelijke en provinciale uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen. Ook binnen de gemeente Tytsjerksteradiel is dit het geval. Maar, met het beleid van hogere overheden gaan over het algemeen heel andere belangen gepaard en is sprake van een ander schaalniveau dan het niveau van een kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling. De hogere beleidsniveaus worden daarom beperkt besproken.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de rijksplannen voor ruimte en mobiliteit beschreven. De SVIR vervangt enkele plannen, zoals de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. In de SVIR wordt geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Tot 2028 zijn de volgende rijksdoelen ontwikkeld:

- De concurrentiekracht wordt vergroot door de ruimtelijk - economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (inter-) nationaal vestigingsklimaat;
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met het in werking treden van de SVIR hebben provincies en gemeenten een grotere rol gekregen in de ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich meer op nationale belangen zoals het verbeteren van de bereikbaarheid. Het planvoornemen behelst verder een ontwikkeling binnen een bestaand recreatieterrein, waardoor enkel lokale belangen geraakt worden.

De SVIR vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenomen plan, maar bevat in feite aanknopingspunten die in lijn zijn met voorgenomen ontwikkeling, welke in feite tot doel heeft de ruimtelijk-economische structuur (weliswaar op microniveau) op het park te versterken. Hierbij worden bestaande landschaps- en natuurwaarden bovendien niet geschaad.

3.3 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân (2007)

In het streekplan streeft de provincie naar kwaliteitsverbetering van de toeristisch-recreatieve voorzieningen. De wens is dat de mogelijkheden van recreatie en toerisme als (nieuwe) sociaal economische drager ten volste worden benut. Een aantal uitgangspunten die onder de sector Toerisme & Recreatie worden benoemd hebben betrekking op het planvoornemen. Deze uitgangspunten zijn:

- Versterking van de recreatiekernen (o.a. Earnewâld);
- Verbetering van de watersportvoorzieningen en de vaarverbindingen;
- Verbetering van de kwaliteit van het bestaande aanbod van verblijfsrecreatie.

Het planvoornemen sluit aan bij deze uitgangspunten, want de ligging aan water vergroot de verhuurbaarheid en kwaliteit van de woningen.

Verordening Romte Fryslân (2014)

De onlangs opnieuw vastgestelde versie van de verordening Romte bevat meer uitgewerkte regels ten aanzien van ruimtelijk-maatschappelijke ontwikkelingen dan het streekplan. Het gaat hierbij enkel om ontwikkelingen die van provinciaal belang (kunnen) zijn. De meeste ontwikkelingen zijn lokaal van aard dus worden gereguleerd door het daar geldende gemeentelijke beleid.

Het planvoornemen valt in die zin onder laatstgenoemde ontwikkelingen (lokaal). In de Verordening Romte worden regels gesteld ten aanzien van ontwikkelingen die van veelomvattender aard zijn, zoals uitbreidingsplannen voor recreatieterreinen en jachthavens. Het gaat hier om een kleine inbreiding van extra oppervlaktewater, waarbij de hoofdstructuur van het landschap niet wordt aangetast.

Het planvoornemen conflicteert dan ook niet met de Verordening Romte Fryslân.

Nationaal Landschap Noordelijke Friese Wouden

In de Nota Ruimte zijn destijds twintig nationale landschappen aangewezen die als uitgangspunt hebben 'behoud door ontwikkeling'. In deze gebieden zijn grootschalige ontwikkelingen niet mogelijk, maar er is wel ruimte voor regionale en lokale bedrijvigheid. Binnen nationale landschappen is specifieke aandacht nodig voor natuur in relatie tot cultuurhistorie en landschap, en voor toerisme en recreatie. Met het in werking treden van de SVIR laat het Rijk het beleid ten aanzien van landschappen over aan de provincies. Deze krijgen hierdoor meer ruimte voor de afweging tussen verstedelijking en landschap waardoor ruimte ontstaat voor regionaal maatwerk. De nationale landschappen zijn daardoor niet meer aangemerkt als nationaal belang in de SVIR.

Maatvoering en schaal als ook ontwerp zijn bepalend voor het behoud van de landschappelijke kwaliteiten. Het onderhavige voornemen sluit hierbij aan. Het gaat om een beperkte ingreep met ruimte voor meer water en een samengaan van toerisme en recreatie. Daarbij vindt de ingreep volledig plaats binnen de grenzen van een al bestaand recreatiepark. Daarmee zijn negatieve effecten op het nationaal landschap uitgesloten.

Nationaal Park De Âlde Feanen

Het initiatief is voorgenomen op bungalowpark It Wiid, wat grenst aan het Nationaal Park. Kenmerk van de Nationale Parken is dat ze bekend staan vanwege de mooie natuur en het publieksvriendelijke karakter. Met de toekenning in 2006 van de onderhavige status is een erkenning verkregen voor de grote natuurlijke en landschappelijke waarden van het gebied. Het park herbergt een zeer afwisselend landschap bestaande uit meren, petgaten, rietlanden, ruigten, struwelen en moerasbossen.

Aangezien het initiatief volledig binnen de begrenzing van het bestaande recreatiepark zal plaatsvinden zijn effecten op het Nationaal Park uitgesloten. Daarnaast is het vergroten van de aantrekkelijkheid van het recreatiepark eerder een kans dan een bedreiging voor het Nationaal Park, omdat het hiermee de bekendheid van de kwaliteiten van het landschap vergoot, en daarmee de instandhouding maatschappelijk breder wordt gedragen.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 'Finster op Romte' (2010)

De structuurvisie 'Finster op Romte' geeft de toekomstvisie van Tytsjerksteradiel tot het jaar 2020 op de thema's wonen & voorzieningen, werken & recreatie & toerisme en omgeving. De beleidsdoelstellingen voor het thema recreatie zijn:

- Verbeteren van groei en kwaliteit van zowel dag- als verblijfsrecreatie;

- Stimuleren van watersportmogelijkheden;
- Versterken van samenhang van het toeristisch aanbod;
- Creëren van een herkenbaar toeristisch product;
- Versterken van het toeristisch ondernemerschap;
- Bieden en/of uitbreiden van een divers aanbod van verblijfsmogelijkheden.

Het accent wordt gelegd op verbetering van de kwaliteit van het bestaande aanbod voor verblijfsrecreatie. De gemeente is met name actief op het gebied van publieke voorzieningen. Het planvoornemen voldoet aan alle doelstellingen.

Beleidsplan Toerisme en Recreatie (2007)

In dit beleidsplan zijn de kaders voor de versterking en verder ontwikkeling van de toeristisch-recreatieve sector vastgelegd. Het plan is een voortzetting van het eerdere gemeentelijk beleid. Van belang is dat dit actief en voortvarend wordt opgepakt en zich ontwikkelt binnen de natuurlijke kernwaarden van het gebied, om te komen tot een beter toeristisch-recreatief product en een belangrijke economische drager van de gemeentelijke economie. De ambitie leidt tot onder meer de navolgende doelstellingen:

- Stimuleren en ontwikkeling van de watersport;
- Groei en kwaliteitsverbetering van het aanbod;
- Versterken van toeristisch ondernemerschap;
- Versterken van samenhang.

De gemeente wil bij de bovenstaande doelstellingen een stimulerende rol op zich nemen maar vooral ook faciliteren. De gemeente vertaalt dit in haar nota in onder meer uitbreiding van de watersportmogelijkheden, verbetering van toeristisch aanbod. Bij het opstellen van het Bestemmingsplan Recreatieterreinen is in 2011 dan ook vooral aangegeven om de ontwikkelingsstrategie van het verblijfstoeristisch aanbod minimaal in stand te houden en daar waar mogelijk te verbeteren, en om bestaande ondernemers ruimte te bieden in hun ontwikkeling.

Het zal duidelijk zijn dat aangezien de betreffende bungalows door het ontbreken van water en een eigen ligplaats direct bij de woning een dalende bezetting hebben, enorm versterkt worden met het onderhavige initiatief en anderzijds de doelstellingen van de gemeente volledig onderschrijven.

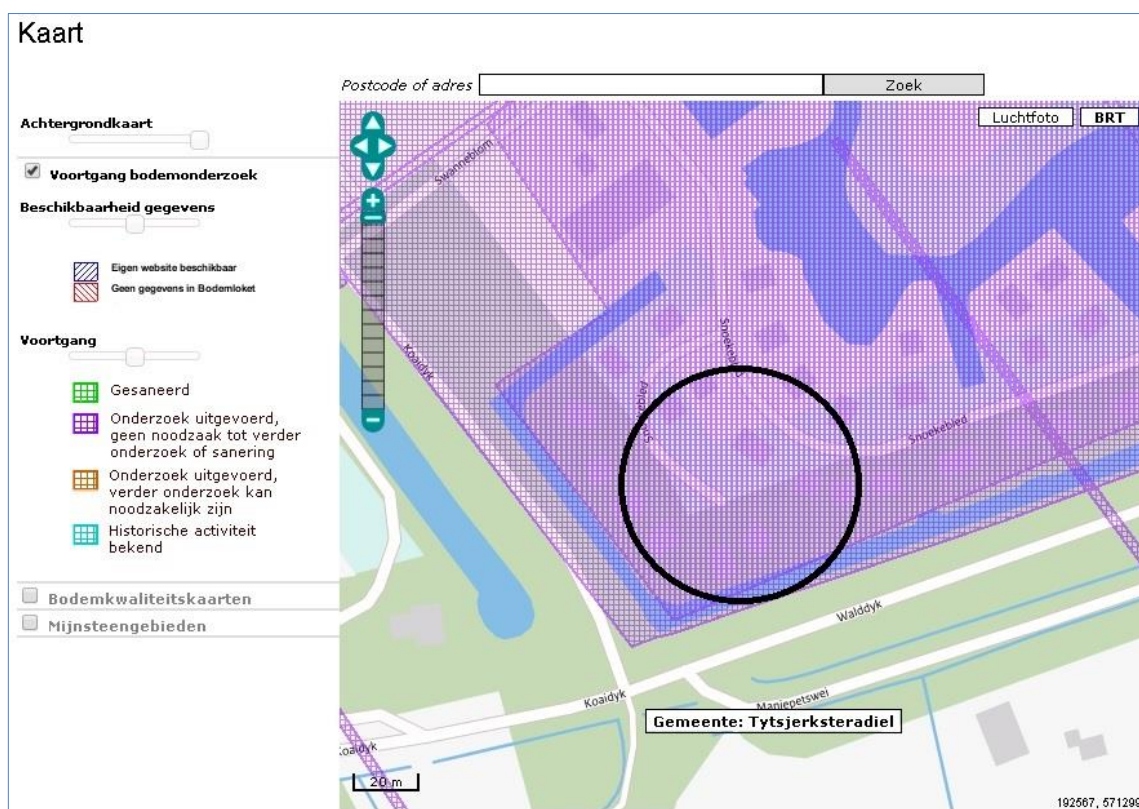
4 Omgevings- en milieuaspecten

4.1 Bodem

Op basis van via het Bodemloket.nl openbaar gestelde gegevens kan het volgende over de bodem ter plaatse worden gezegd. Er heeft over het gehele grondgebied van het recreatiepark in het verleden bodemonderzoek plaatsgevonden (detailniveau onbekend). Hieruit is geconcludeerd dat nader onderzoek of sanering niet noodzakelijk is. Hieruit kan dus geconcludeerd worden dat de huidige bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor uitvoering van het planvoornemen.

Aangezien de vrijkomende grond echter afgevoerd dient te worden na ontgraving zal nog specifiek bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden voorafgaand aan de feitelijke werkzaamheden. Dit onderzoek zal zich toespitsen op de te ontgraven landbodem, aangezien er geen graafwerkzaamheden in Wiid sloot zullen plaatsvinden. In 2013 is reeds een kleine aanlegvoorziening aangelegd aangrenzend aan de tuin van bungalow 668/669. De ontgraven grond is daarbij afgevoerd. Uit het hiervoor benodigde AP04-onderzoek bleek dat de grondkwaliteit geen belemmering vormde voor de afvoer en toepassing elders.

Op de volgende afbeelding is een uitsnede van de kaart van Bodemloket.nl opgenomen.



Afb. 8 Uitsnede kaart Bodemloket.nl (zwarte cirkel = plangebied)

De werkzaamheden zijn op basis van artikel 2, lid 1g en/of 1k van de Ontgrondingenverordening Friesland vrijgesteld van vergunningplicht. Het betreffen namelijk werkzaamheden gelijkgesteld aan werkzaamheden op grond van het (oude) artikel 19 Wet op de Ruimtelijke Ordening, waarbij tevens ruim binnen de vrijstellingsmaten qua diepte en hoeveelheid gebleven wordt zoals opgenomen in bovengenoemde artikel en subcategorieën.

Omdat de te ontgraven hoeveelheid slechts ca. 600 m³ betreft, en daarmee ruimschoots onder de grens van 3.000 m³ ligt, is een melding ook niet nodig op grond van artikel 2, lid 5.

4.2 Watertoets

Het Wetterskip Fryslân heeft met betrekking tot het vigerende Bestemmingsplan recreatieterreinen een wateradvies uitgegeven. Hierin geeft zij aan welke onderwerpen zij vanuit haar taak als waterbeheerder gewaarborgd wil zien in het plan en bij de toetsing van latere ontwikkelingen. In deze paragraaf wordt kort op de belangrijkste onderwerpen ingegaan. Gezien de kleinschaligheid van de ingreep en het daarmee gemoeide kleine waterbelang is dit in dit geval afdoende.

Compensatie verharding

Wetterskip Fryslân hanteert het uitgangspunt dat een toename van verhard oppervlak gecompenseerd moet worden door waterberging aan te leggen. De toename van verhard oppervlak dient gecompenseerd te worden door 10% van de toename van verhard oppervlak als nieuw oppervlaktewater aan te leggen. De kosten van de compensatie zijn voor de initiatiefnemer van het plan. De compensatie dient gerealiseerd te worden binnen hetzelfde peilgebied. Het dempen van watergangen moet voor 100% worden gecompenseerd.

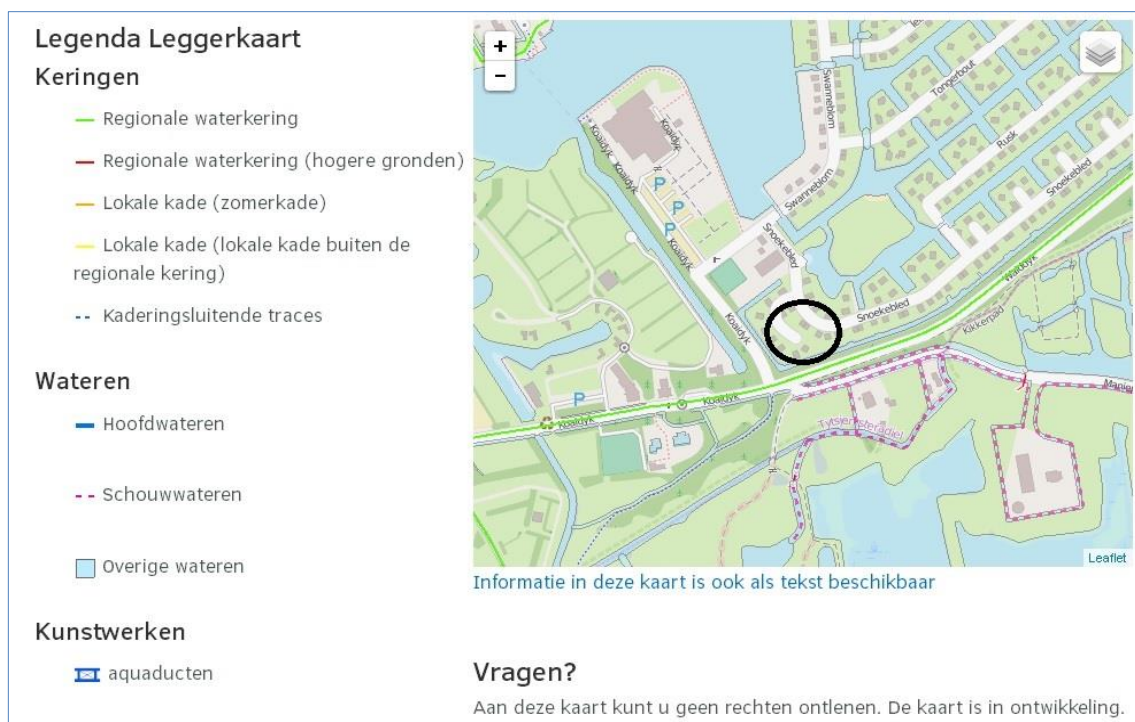
Bij het plan wordt echter geen extra verharding aangelegd, er komt juist extra wateroppervlak bij. Dit aspect vormt dus geen belemmering voor het voornemen, maar vergroot juist het waterbergend vermogen van het gebied.

Waterkwaliteit

Om een goede kwaliteit van water te realiseren moet voorkomen worden dat milieubelastende stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn. Tevens dient gebouwd te worden met milieuvriendelijk en duurzaam materiaal.

Bij de aanleg van de beschoeiing wordt gebruik gemaakt van een systeem van Prolock Sigma, welke reeds elders op het park als beschoeiing is toegepast. Dit product bestaat voor 100% uit gerecycled kunststof, geheel volgens het Cradle to Cradle principe ontwikkeld. Onder de waterspiegel komt geen zuurstof bij de palen waardoor de palen niet rotten. De palen kennen daarom dezelfde levensduur als de schermen. De sterkte van de constructie is berekend op de lengte van de palen onder de waterlijn in combinatie met de schermhoogte. Deze methode draagt daarmee bij aan een aanzienlijk minder gebruik van tropisch hardhout. Daarnaast bevat Prolock Sigma geen schadelijke stoffen. Specificaties van de beschoeiingsconstructie worden bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegd.

De Wiid sloot, waar de beoogde nieuwe insteekhaven op uitmondt, is door het Wetterskip Fryslân op grond van de Keur getypeerd als 'overig water'. Er zijn derhalve geen bijzondere bepalingen ten aanzien van de watergang en de beschermingszone gesteld. Dit is in paragraaf 1.2 reeds toegelicht. Op onderstaande afbeelding is ter informatie een uitsnede van de leggerkaart opgenomen.



Afb. 9 Uitsnede leggerkaart (zwarte cirkel = plangebied)

De aan het recreatiegebied It Wiid grenzende Koaidyk heeft de status van regionale waterkering. Aanpassingen aan of werkzaamheden binnen de beschermingszone van de waterkering zijn niet zonder meer toegestaan. De ingreep binnen het plangebied ligt echter buiten de zonering van de waterkering en levert verder geen gevaar op voor de stabiliteit of kerende functie daarvan.

Tot slot is het planvoornemen, zoals eerder aangegeven, reeds besproken met het Wetterskip Fryslân welke er positief tegenover staan. Er zijn voor wat betreft het aspect water derhalve geen belemmeringen aanwezig ten aanzien van het planvoornemen.

4.3 Archeologie

Voor de uitbreiding van camping 'It Wiid' (gelegen naast bungalowpark 'It Wiid') is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek was om vast te stellen of er binnen de locatie archeologische waarden aanwezig zijn. Dit blijkt binnen het gebied Earnewâld – It Wiid niet het geval te zijn: bij boringen werden geen archeologische indicatoren of cultuurlagen ontdekt. Voor de uitbreiding van de camping was dan ook geen archeologisch vervolgonderzoek nodig.

In het vigerend Bestemmingsplan recreatieterreinen zijn onderzoeksaanbevelingen op het gebied van archeologie per recreatieterrein binnen de gemeente Tytsjerksteradiel weergegeven. Voor bungalowpark 'It Wiid' geldt dat er op het gebied van de Steentijd-Bronstijd karterend onderzoek 2 (6 boringen per hectare) aanbevolen wordt bij ingrepen groter dan 2.500 m² en karterend onderzoek 3 (3 boringen per hectare) bij ingrepen groter dan 5.000 m². Voor de periode IJzertijd-Middeleeuwen wordt karterend onderzoek 3 aanbevolen bij ingrepen groter dan 5.000 m².

De benodigde ruimte voor de nieuwe insteekhaven is echter veel kleiner dan 2.500 m², namelijk ca. 600 m², waardoor er voor zowel de periode Steentijd-Bronstijd als de periode IJzertijd-Middeleeuwen geen archeologische onderzoeken benodigd zijn. Wanneer onverhoopt tijdens de graafwerkzaamheden toch

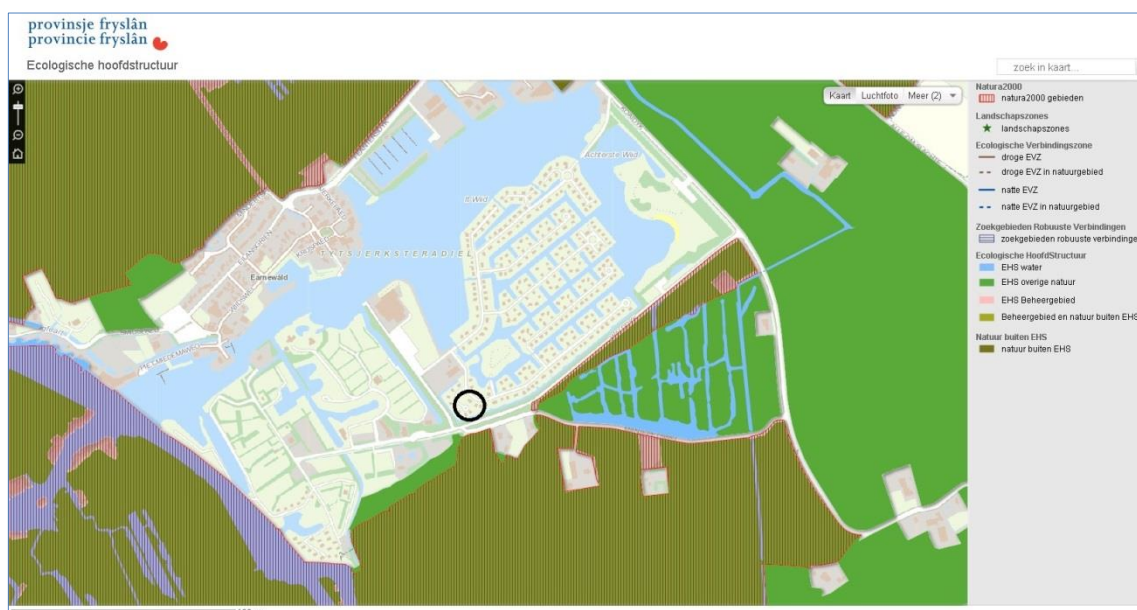
archeologische sporen / elementen worden gevonden of hiervan het vermoeden is, worden deze alsnog gemeld bij het bevoegd gezag.

Het aspect archeologie vormt daarmee geen belemmering voor uitvoering van het planvoornemen.

4.4 Ecologie

Het plangebied voor de insteekhaven ligt volledig binnen het bestaande park. Het recreatiepark It Wiid maakt geen deel uit van het Natura 200 gebied De Âlde Feanen, en ligt tevens buiten de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Ten aanzien van Natura 2000 gebieden kan echter ook een externe werking gelden, hetgeen inhoudt dat een ontwikkeling buiten het beschermde gebied toch van invloed kan zijn op dit gebied. Gelet op het kleinschalige karakter en wezenlijke aard van de voorgenomen ingreep (toevoeging ca. 600 m² extra water) kan externe werking door de ingreep voldoende worden uitgesloten. Ook het gebruik van boten/sloepen op het park zal niet substantieel toenemen. Effectief zal er slechts één aanlegplaats bijkomen ten behoeve van bungalow 672. Dit zal vanzelfsprekend geen wezenlijke toename tot effect hebben van bronnen/aspecten die negatieve effecten kunnen hebben op het Natura 2000 gebied (zoals toename uitlaatgassen en geluid). Het ontstaan van effecten op het Natura 2000 gebied De Âlde Feanen kan daarom op voorhand voldoende worden uitgesloten. In overleg met de gemeente is derhalve besloten dat uitvoering van een natuurtoets niet nodig wordt geacht. Op de volgende afbeelding is de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 en EHS weergegeven.



Afb. 10 Uitsnede kaart Planologische EHS behorend bij Streekplan 2007 (zwarte cirkel = plangebied)

Tot slot geldt er op grond van de Flora- en faunawet nog het aspect soortbescherming. Het plangebied is gezien het kleinschalige karakter en ligging binnen een recreatiepark met een relatief hoge dichtheid, echter van weinig belang voor beschermde flora- en fauna. Er worden alleen enkele hagen (ca. 80 meter) verwijderd. Dit kan er toe leiden dat (kleine) vogels broedgelegenheid zouden verliezen. Gezien het gecultiveerde karakter van de tuinen en het redelijk intensieve onderhoud ervan is het niet heel waarschijnlijk dat de hagen veel als broedgelegenheid gebruikt worden. Tevens valt de verwijdering van de 80 m haag in het niet bij de aanwezigheid van de overige hagen die op het park reeds aanwezig zijn. Er blijft dus voldoende potentiële broedgelegenheid over voor vogels. Daarnaast ontstaat er door de aanleg

van de insteekhaven ca. 600 m² meer leefgebied voor vissen, watervogels en watergebonden organismen. Het verdient aanbeveling om de hagen buiten het broedseizoen te verwijderen, of voorafgaand aan de werkzaamheden te controleren op actieve nesten.

Concluderend wordt gesteld dat er geen wezenlijke ecologische waarden aanwezig zijn binnen het plangebied, of waarmee in ieder geval in voldoende mate rekening gehouden kan worden door buiten het broedseizoen de werkzaamheden uit te voeren. Er ontstaat derhalve geen verlies aan leefgebied van soorten of vernietiging van verblijf- en rustplaatsen. Tevens zijn effecten op het Natura 2000 gebied De Âlde Feanen uitgesloten.

4.5 Geluid

Het gebruik van de onderhavige percelen zal bij uitvoering van het plan slechts marginaal veranderen. Er zal ruimte ontstaan om boten/sloepen aan te meren. Deze voorzieningen zijn in het gehele park aanwezig. Voor de bungalows 670-671 geldt dat zij in de huidige situatie al een aanlegplaats hebben nabij bungalow 606 waardoor er door het plan effectief maar één extra aanlegplaats bij komt (voor bungalow 672), wat een marginale invloed zal hebben op het aspect geluid.

Tijdens de aanleg zal er een korte periode geluid ontstaan door materieel dat de insteekhaven uitgraaft en de beschoeiing aanbrengt. Dit is echter te scharen onder normaal bouwgeluid. Daarbij geldt de locatie niet als een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit waardoor geluid niet verder hoeft te worden onderzocht.

4.6 Luchtkwaliteit

De ingreep is dusdanig beperkt zodat deze is aan te merken als een ontwikkeling die 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Het plan zal van verwaarloosbare invloed zijn op het aspect luchtkwaliteit en behoeft geen nadere beschouwing.

4.7 Kabels en leidingen

Bij de totstandkoming van het voornemen is reeds een KLIC-melding gedaan en de benodigde in acht te nemen afstanden zijn in de planvorming verwerkt. Ter plaatse van het te graven waterlichaam worden geen kabels en leidingen verwacht. Ook zal bij de start van de uitvoering nog een aantal proefsleuven worden gegraven om de exacte ligging van de kabels en leidingen te lokaliseren.

4.8 Externe veiligheid

In het kader van het vigerende bestemmingsplan is tevens een externe veiligheidsparagraaf opgesteld. Hierin is reeds getoetst wat de externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente Tytsjerksteradiel zijn. Onderhavige paragraaf is hierop gebaseerd.

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- Het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- Het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- Het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het groepsrisico is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

In de toets zijn een drietal componenten als potentiële externe veiligheidsrisico's benoemd:

- Hogedrukaardgastransportleidingen;
- Transportroute gevaarlijke stoffen (N355);
- Prinses Margrietkanaal.

Voor alle elementen geldt dat het plangebied ver buiten de invloedssfeer van de drie genoemde componenten valt. Tevens zorgt de aan te brengen voorziening vanzelfsprekend ook niet voor externe veiligheidsrisico's.

Tot slot is bij de toetsing de algemeen toegankelijke risicokaart getoetst. Op grond daarvan wordt geconstateerd dat er zich twee potentieel gevaarlijke inrichtingen in de nabijheid van het plangebied bevinden. Deze worden gevormd door Camping It Wiid (aanwezigheid chloorbleekloogtank op ca. 300 m afstand) en Vereniging Krusdobbe (aanwezigheid ondergrondse propaantank op ca. 175 m afstand). Het plangebied ligt daarmee echter ruimschoots buiten de risicogebieden van deze elementen, en voldoet derhalve aan de normen voor het plaatsgebonden en groepsrisico. Op onderstaande afbeelding is een relevante uitsnede van de risicokaart weergegeven.



Afb. 11 Uitsnede risicokaart Nederland (zwarte cirkel = plangebied)

Derhalve zijn geen belemmeringen op het vlak van externe veiligheid te verwachten ten aanzien van het planvoornemen.

4.9 Verkeer

Het planvoornemen heeft geen invloed op de verkeersaantrekkende beweging van het park. Het aantal recreatiebungalows blijft namelijk gelijk.

Ter plaatse op het park geldt een maximum snelheid voor motorvoertuigen van 15 km per uur. Ter hoogte waar thans het voornemen is om water aan te leggen is een rijbaan met rotonde gelegen (binnenpleintje/hofje). In verband met het risico van de vaart inrijden, welke op zich al laag is gezien de lage toegestane snelheid, zal ter plaatse (in het kader van de verkeersveiligheid) een oeverstrook van gras gehanteerd worden. In de oeverstrook zal verder een houten hekwerk á 0,80 m hoog worden aangebracht. Het gevaar van de vaart inrijden of glijden is daarmee zeer gering aangezien er ook op het park aan gladheidbestrijding wordt gedaan in de winter.

5 Haalbaarheid plan

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het voornemen wordt geheel in eigen beheer en voor eigen rekening uitgevoerd. De economische uitvoerbaarheid is thans gewaarborgd. Over afwikkeling van mogelijke planschade zullen afspraken tussen eigenaar en gemeente worden gemaakt.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen is zoals in diverse paragrafen in onderhavige onderbouwing reeds vermeld reeds besproken met de volgende partijen:

- Gemeente Tytsjerksteradiel
- Wetterskip Fryslân
- Vereniging van Eigenaren eiland Snoekeblêd
- Eigenaren bungalows 677 – 681, 668/669 en 673

De betrokken eigenaren van aangrenzende bungalows en de Vereniging van Eigenaren eiland Snoekeblêd zijn positief over het planvoornemen en hebben hun medewerking toegezegd. De gemeente Tytsjerksteradiel heeft aangegeven mee te willen werken om afwijking van het bestemmingsplan toe te staan mits een goede ruimtelijke onderbouwing wordt aangeleverd waaruit blijkt dat de aanwezige omgevingswaarden niet worden geschaad en de inpassing stedenbouwkundig verantwoord wordt geacht.

Tot slot heeft ook het Wetterskip Fryslân positief gereageerd op het plan tijdens vooroverleg.

5.3 Ruimtelijk-planologische uitvoerbaarheid

Gelet op de toelichting van het planvoornemen en de toetsing aan de diverse omgevings- en beleidsaspecten wordt geconcludeerd dat realisatie van het planvoornemen geen (onevenredige) afbreuk doet aan de bestaande waarden van het plangebied en de directe omgeving. Derhalve wordt het planvoornemen planologisch, ruimtelijk, functioneel, financieel-economisch, maatschappelijk en milieu-hygiënisch verantwoord geacht.