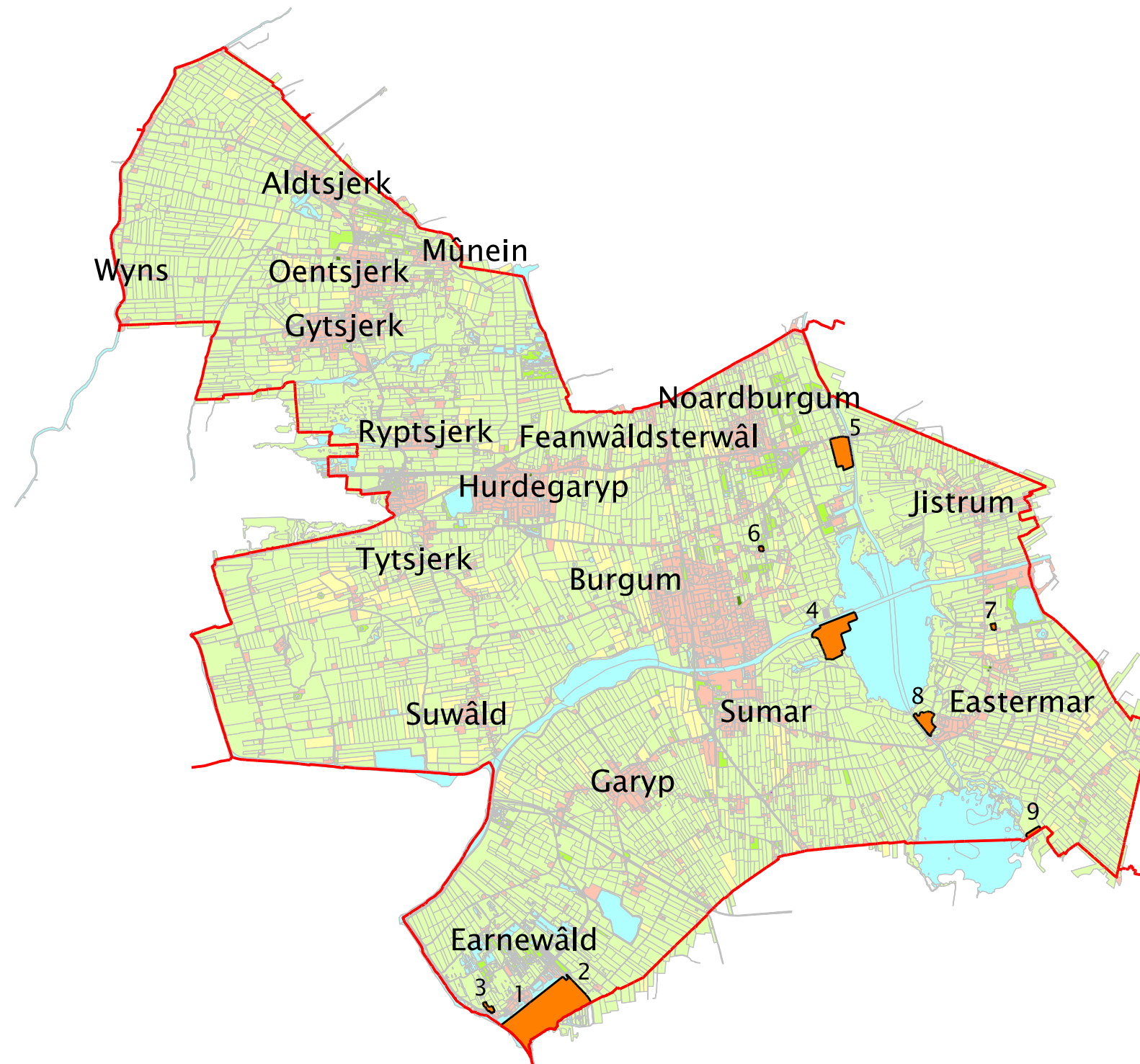


Recreatieterreinen Tytsjerksteradiel

1. Camping It Wiid;
2. Bungalowpark Buitenplaats It Wiid;
3. Camping Simmerwille;
4. Dagrecreatieterrein Bergumermeer en camping Klein Zwitserland;
5. Recreatieterrein – Jachthaven Zwartkruis;
6. Camping – Pesnion De Hege Stjelp;
7. Camping – Familieboerderij Onder de Linde;
8. Watersportbedrijf De Lits;
9. Camping – Paviljoen De Leijen: natuurkampeerterrein Grinspôle.



Bestemmingsplan Recreatie- terreinen Tytsjerksteradiel

O N T W E R P

**Bestemmingsplan Recreatieterreinen
Tytsjerksteradiel**

O N T W E R P

Inhoud

Toelichting

Planregels + bijlagen

Verbeelding

5 december 2011

O v e r z i c h t s k a a r t

<Tekst/afbeelding overzichtskaart>

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Ligging plangebied	1
1.2	Aanleiding voor het plan	2
2	Huidige situatie	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Verblijfsrecreatie in de gemeente	6
2.3	Recreatieterreinen	8
2.3.1	Camping 'It Wiid'	8
2.3.2	Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid'	10
2.3.3	Camping 'Simmerwille'	12
2.3.4	Dagrecreatieterein 'Bergumermeer' en Camping 'Klein Zwitserland'	13
2.3.5	Recreatieterein-Jachthaven 'Zwartkruis'	14
2.3.6	Camping-Pension 'De Hege Stjelp'	16
2.3.7	Camping-Familieboerderij 'Onder de Linde'	17
2.3.8	Watersportbedrijf 'De Lits'	18
2.3.9	Camping-Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grinspôle'	19
3	Beleidskader	21
3.1	Algemene beleidsuitgangspunten uit relevant rijksbeleid	21
3.1.1	Nota Ruimte (2004)	21
3.1.2	Nationaal Landschap Noordelijke Friese Wouden	22
3.1.3	Nationaal Park De Âlde Feanen	24
3.2	Provinciaal beleidskader	25
3.2.1	Streekplan Fryslân (2006)	25
3.2.2	Friese Merenproject (2000)	27
3.3	Gemeentelijk beleid	28
3.3.1	Beleidsplan Toerisme en Recreatie (2007)	28
3.3.2	Kampeerbeleid (2007)	30
3.3.3	Beleidsplan Economische Zaken (2006)	31
3.3.4	Structuurvisie (2010)	32

3.3.5	Beleidslijn Horeca	33
3.3.6	Permanente bewoning van recreatiewoningen en – verblijven (2008)	33
3.3.7	Brandbeveiligingsverordening (2011)	36
4	Gebieds- en omgevingsaspecten	39
4.1	Archeologische toets	39
4.2	Ecologische toets	41
4.3	Waterparagraaf	41
4.4	Externe veiligheid	45
4.5	Luchtkwaliteit	48
4.6	Geluidhinder	49
4.7	Bodem	51
4.8	Overig	52
4.8.1	Hinder van en voor bedrijvigheid	52
4.9	Kabels en leidingen	55
5	Toelichting op de bestemmingen	59
5.1	Objectieve toetsingscriteria	59
5.1.1	Bestemmingen	59
5.1.2	Dubbelbestemmingen	62
5.2	Bestemmingsplanprocedure	63
6	Uitvoerbaarheid	67
6.1	Economische uitvoerbaarheid	67
6.2	Exploitatieplan	67
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	67
7	Inspraak en overleg	69

Bijlage 1: Brandbeveiligingsverordening

Bijlage 2: Wateradvies Wetterskip Fryslân

Bijlage 3: Advies externe veiligheid Milieu Advies Dienst

Bijlage 4: Verantwoording van het groepsrisico

I n l e i d i n g



Voor u ligt het Bestemmingsplan Recreatieterreinen Tytsjerksteradiel. Dit bestemmingsplan is de actualisatie van verschillende bestemmingsplannen ten behoeve van de reguliere recreatieterreinen in de gemeente Tytsjerksteradiel. Dit bestemmingsplan geldt als één overkoepelend bestemmingsplan voor negen verschillende recreatieterreinen.

De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. In dit eerste hoofdstuk wordt nader ingegaan op het plangebied en de aanleiding tot het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan. Na de inleiding wordt in hoofdstuk twee de bestaande situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk drie komen de verschillende beleidskaders aan de orde. In hoofdstuk vier wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten binnen het plangebied. In hoofdstuk vijf is een planbeschrijving opgenomen, terwijl in hoofdstuk zes een juridische toelichting op het bestemmingsplan is gegeven. In hoofdstuk zeven wordt vervolgens ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

LEESWIJZER

1 . 1

L i g g i n g p l a n g e b i e d

De volgende recreatieterreinen zijn in het Bestemmingsplan Recreatieterreinen Tytsjerksteradiel opgenomen:

RECREATIETERREINEN

- 1) Camping 'It Wiid';
- 2) Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid';
- 3) Camping 'Simmerwille';
- 4) Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' en Camping 'Klein Zwitserland';
- 5) Recreatieterrein-Jachthaven 'Zwartkruis';
- 6) Camping-Pension 'De Hege Stjelp';
- 7) Camping-Familieboerderij 'Onder de Linde';
- 8) Watersportbedrijf 'De Lits';
- 9) Camping-Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grinspôle'.

Op de overzichtskaart, die voorin dit bestemmingsplan is opgenomen, wordt de ligging van de verschillende recreatieterreinen in de gemeente weergegeven.

AFBAKENING

Recreatieterreinen zijn terreinen die ter beschikking worden gesteld voor het plaatsen dan wel geplaatst houden van kampeermiddelen. De recreatieterreinen die met onderhavig bestemmingsplan geactualiseerd worden, betreffen alle reguliere recreatieterreinen. Dat wil zeggen dat deze recreatieterreinen qua aantallen standplaatsen voor kampeermiddelen en andere voorzieningen dusdanig groot zijn dat deze een kleinschalig kampeerterrein (een minicamping of het kamperen bij de boer) overstijgen.

De recreatieterreinen in dit bestemmingsplan zijn over het algemeen nabij de bebouwde kom gelegen. De in dit bestemmingsplan te behandelen recreatieterreinen zijn vaak 'compleet' ingericht. De recreatieterreinen beschikken over de nodige nevenvoorzieningen (zoals een kampwinkel of horeca) naast de standaardvoorzieningen (zoals een sanitairgebouw en receptie) voor de verblijfsrecreant. In het kader van dit Bestemmingsplan Recreatieterreinen spreken we van reguliere verblijfsrecreatie.

1.2

Aanleiding voor het plan

Met het nieuwe bestemmingsplan wordt een nieuw ruimtelijk ordeningskader opgesteld voor de recreatieterreinen van de gemeente. De concrete doelstellingen daarbij zijn:

- het terugbrengen van het aantal bestemmingsplannen;
- harmonisatie van de verschillende bestemmingsplanregelingen;
- het vergroten van de toepasbaarheid en hanteerbaarheid voor burgers en ambtenaren.

Met het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan voor de recreatieterreinen wordt het beleid voor de reguliere recreatieterreinen eenduidig, zonder dat daarbij de karakteristiek van de verschillende terreinen teniet wordt gedaan. De eenduidigheid komt met name in de opzet van het bestemmingsplan, in de leesbaarheid van de planregels en de plankaarten, alsook in de digitale toegankelijkheid van het bestemmingsplan tot uiting.

KARAKTER VAN HET BESTEMMINGSPLAN

Het bestemmingsplan Recreatieterreinen Tytsjerksteradiel heeft in overwegende mate een conserverend karakter. Bij de meeste recreatieterreinen zijn geen of zeer beperkte uitbreidingen voorzien. Daarnaast is in het plan een matige uitbreiding van Camping Bergumermeer opgenomen.

Het voorliggende plan voorziet in een herziening van de in onderstaande tabel weergegeven vigerende bestemmingsplannen. Meestal zijn dit plannen per recreatieterrein.

VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Tabel 1. Vigerende bestemmingsplannen

Naam recreatieterrein	Bestemmingsplan	Datum vaststelling en goedkeuring
Camping 'It Wiid'	Earnewâld/Camping 'It Wiid'	V: 15-07-1993 G: 03-11-1993
Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid'	Recreatieplan Earnewâld / It Wiid-Zuid	V: 30-08-1990 G: 05-02-1991
	Correctieve herziening Recreatieplan Earnewâld It Wiid-Zuid	V: 03-11-1994 G: 07-03-1995
Camping 'Simmerwille'	Earnewâld	V: 05-10-2000 GG: 17-05-2001
Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' en Camping 'Klein Zwitserland'	Klein Zwitserland / Bergumermeer	V: 06-07-1995 G: 17-10-1995
Recreatieterrein-Jachthaven 'Zwartkruis'	Bergumermeercentrale / Recreatieterrein Zwartkruis	V: 23-12-1999 GG: 27-03-2000
Camping-Pension 'De Hege Stjelp'	Buitengebied 1997	V: 25-06-1998 G: 11-02-1999
Camping 'Onder de Linde'	Skûlenboarch	V: 12-09-1996 GG: 20-01-1997
Watersportbedrijf 'De Lits'	Oostermeer-recreatie	V: 18-09-1986 G: 16-04-1987
Camping-Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grinspôle'	Buitengebied 1997	V: 25-06-1998 G: 11-02-1999

V=Vastgesteld, G=Goedgekeurd, GG=Gedeeltelijk Goedgekeurd

In de gemeente zijn alle reguliere recreatieterreinen als zodanig opgenomen in één van de hierboven genoemde bestemmingsplannen. Dit met de bestemming kampeerterrein of binnen een andere bestemming (woondoeleinden, natuur) met de aanduiding "kampeerterrein toegestaan". Al deze reguliere recreatieterreinen worden in onderhavig bestemmingsplan opgenomen met toepassing van de gemeentelijke standaardplanregels. Uitgangspunt daarbij is dat de bestaande rechten en het bestaande gebruik blijven bestaan.

Op basis van de bovenstaande bestemmingsplannen zijn af en toe vrijstellingen verleend om ruimtelijke ontwikkelingen op de recreatieterreinen mogelijk te kunnen maken, al werden deze ontwikkelingen in de geldende bestemmingsplannen niet toegestaan. Hiertoe werden vrijstellingsprocedures doorlopen, waarbij een ruimtelijke afweging

VRIJSTELLINGS- PROCEDURES

op basis van verschillende toetsingsaspecten en vastgestelde beleidslijnen werd gemaakt. Deze zogenaamde artikel 19-procedures (onder de destijds geldende WRO) maakten bijvoorbeeld de bouw van extra recreatiewoningen, de uitbreiding van een kampeerterrein en de oprichting van diverse recreatieondersteunende voorzieningen mogelijk. De gevoerde vrijstel-lingsprocedures zijn in het nieuwe bestemmingsplan verwerkt.

NIEUWE WET RUIMTE- LIJKE ORDENING

Dit bestemmingsplan is volgens de eisen van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld en is digitaal raadpleegbaar. Dit verhoogt de toegankelijkheid van het bestemmingsplan. Bovendien verhoogt het geactualiseerde bestemmingsplan ook de snelheid waarmee vergunningen kunnen worden verleend. De vorige bestemmingsplannen waren voor het overgrote deel verouderd en anticipeerden niet meer voldoende op toekomstige wensen van de eigenaren en exploitanten van de recreatieterreinen. Het onderhavige bestemmingsplan is hier nu zoveel als mogelijk op toegespitst. Hiervoor zijn gesprekken met eigenaren en exploitanten van de verschillende recreatieterreinen gevoerd om een duidelijk en eenduidig beeld te verkrijgen van gewenste toekomstige ontwikkelingen.

DIGITAAL UITWISSEL- BAAR PLAN

Het bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat er sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan, hetgeen betekent dat:

- aan alle verschillende objecten op de plankaart IMRO-coderingen zijn toegekend;
- de digitale kaart is vertaald naar de standaard techniek van uitwisseling;
- de toelichting en regels in digitale vorm aan de plankaart zijn gekoppeld.

Gebruik van de IMRO-coderingen zorgt ervoor dat de bestemmingen in de plankaart eenduidig worden geclassificeerd en dat, met behulp van een conversieprogramma, de kaart met regels ook door de ontvanger kan worden gelezen.

Bij de vormgeving van de plankaart is aangesloten bij het standaardrenvooi, zoals dat is opgenomen in het rapport "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen" (DURP, 2008).

H u i d i g e s i t u a t i e



2 . 1

A l g e m e e n

De gemeente Tytsjerksteradiel telde op 1 januari 2010 32.178 inwoners (bron: CBS, 2011) en heeft een oppervlakte van 161 km². Daarmee is de gemeente één van de grootste gemeenten in Fryslân. De gemeente is een zogenoemde plattelandsgemeente ten oosten van de provinciehoofdstad Leeuwarden. Sinds 1989 is de Friese naam van de gemeente de officiële naam. Sindsdien worden ook de Friese plaatsnaamaanduidingen van de zestien kernen en de diverse buurtschappen als de officiële namen gebruikt. De gemeentelijke hoofdplaats is Burgum. Tytsjerksteradiel is een Millennium Gemeente¹.

Het landschap kent door het voorkomen van zowel veen, water, agrarische cultuurgronden als bosgebied veel variatie en is daardoor zeer afwisselend. De gemeente Tytsjerksteradiel heeft kortom alle natuurlijke kwaliteiten waarvan over het algemeen gevonden wordt dat ze de provincie Fryslân zo mooi maken. Door deze grote variatie zijn er verschillende bijzondere plekken in de gemeente te vinden. De rust en ruimte in combinatie met de natuurlijke aantrekkingskracht van het landschap zijn factoren die voor toeristen en recreanten reden zijn voor een verblijf in de gemeente. De Alde Feanen, de Trynwâlden en de dorpen Earnewâld en Eastermar vormen daarbij de toeristisch-recreatieve centra van de gemeente. De gemeente wil de natuurlijke waarden in de gemeente beschermen.

De gemeente kent twee bijzondere natuurgebieden:

- Nationaal Landschap Noordelijke Friese Wouden;
- Nationaal Park de Alde Feanen.

In het gemeentelijke toeristisch-recreatieve beleidsplan worden de volgende vijf sterke punten ten aanzien van de toeristisch-recreatieve sector onderscheiden:

- Een diversiteit aan Friese landschapstypen;

STERKE PUNTEN

¹ Een Millennium Gemeente is een Nederlandse gemeente die meedoet met de landelijk door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten opgezette actie om de acht door de Verenigde Naties bij de start van het nieuwe Millennium in het jaar 2000 opgestelde Millenniumdoelstellingen voor 2015 te halen. Eén van deze voor de ruimtelijke ordening van belang zijnde doelstellingen is het verzekeren van een duurzame omgeving.

- De aanwezigheid van cultuur;
- Een groot aanbod aan toeristisch-recreatief vaarwater;
- De natuurrijke omgeving;
- Het ondernemerschap van de recreatieondernemers.

2.2

Verblijfsrecreatie in de gemeente

Er zijn verschillende mogelijkheden in de gemeente om te overnachten in het kader van de verblijfsrecreatie. Het verblijfsrecreatieve aanbod wordt gevormd door een scala aan overnachtingsmogelijkheden, zoals campings, hotels, recreatiewoningen, B&B's en groepsaccommodaties. De aard van het aanbod wordt veelal gekenmerkt door de kleinschaligheid. Evenwel zijn er enkele meer grootschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen binnen de gemeentegrenzen gevestigd.

Voor wat betreft de toeristisch-recreatieve sector, en dan de verblijfsrecreatie in het bijzonder, zijn weinig relevante gegevens beschikbaar die de exacte situatie in de gemeente Tytsjerksteradiel goed weergegeven. Onderstaande gegevens zijn gebaseerd op het door de gemeente geïnde toeristenbelasting. Op basis hiervan kan een overzicht worden gegeven van het aantal toeristische overnachtingen in de gemeente.

Tabel 2. Toeristische overnachtingen in de gemeente en provincie (Bron: Gemeente Tytsjerksteradiel, 2010)

Jaartal	Aantal overnachtingen in T-diel	Aantal overnachtingen in Fryslân
2002	229.541	10.965.000
2003	270.914	11.260.000
2004	288.779	10.931.000
2005	239.796	11.109.000
2006	238.547	11.316.000
2007	269.327	11.482.000
2008	247.477	11.455.000
2009	273.762	Niet bekend

Het aantal overnachtingen laat voor de periode 2002–2009 een fluctuerend beeld zien. In 2005–2006 is een kleine inzinking in het aantal overnachtingen geweest. Sindsdien is het aantal overnachtingen in de gemeente weer iets gestegen.

De werkgelegenheid in de toeristische sector in Tytsjerksteradiel is tussen 1995 en 2004 fors gegroeid. De groei van het aandeel werk-

GROEI

zame personen in de toeristisch–recreatieve sector in de gemeente Tytsjerksteradiel was 30% in de periode 1995–1999 en 33% in de periode 1999–2004. Dezelfde percentages voor geheel Fryslân zijn respectievelijk 36% en 16%. Terwijl de groei voor wat betreft de tweede beschouwde periode in de gehele provincie aanzienlijk lager uitviel dan de eerste periode, was er in de gemeente Tytsjerksteradiel dus een verdere toename van de groei waarneembaar (Bron: Grontmij/Vandertuuk, 2007).

Het aandeel werkzame personen in de toeristisch–recreatieve sector in Tytsjerksteradiel was 8,4% in 2004, wat 853 banen in totaal representeert. In 2003 waren dat in absolute zin echter 951 personen, ofwel 9,1% van de totale werkgelegenheid. Tenminste 104 van de 853 werkzame personen (tegen 117 van de 951 in 2003), ofwel 12%, is aan de watersport gerelateerd. Voor de gehele Friese Merenregio is dit 31%. Voor geheel Fryslân is dit 19% (Bron: Grontmij/Vandertuuk, 2007).

AANDEEL

De volgende op de toeristisch–recreatieve sector in Tytsjerksteradiel van invloed zijnde trends en marktontwikkelingen worden gesignaleerd (aan de hand van het gemeentelijk toeristisch–recreatieve beleidsplan):

MARKTONTWIKKELINGEN EN TRENDS

- Meer actieve senioren trekken er op uit om dingen te zien en ervaren.
- De recreant wil keuzemogelijkheden en veel doen in weinig tijd.
- Er komen meer 'bewuste levensgenieters', die willen 'onthaasten' en die streven naar een balans tussen leven, werken, relaties en gezondheid.
- 'Wellness'² is een trend in de samenleving geworden.
- Er is toenemende belangstelling voor authenticiteit.
- De toerist of recreant wil bij de vrijetijdsbesteding vermaakt worden met een belevenis.
- Toeristen eisen kwaliteit en worden steeds kritischer.
- Er is een toenemende vraag naar recreatieve verblijfsmogelijkheden voor mensen met een zorgvraag.
- Mensen gaan vaker en korter op reis.
- Er is een toename van concurrentiegebieden voor korte en goedkope vakanties.

TP²PT Een vorm van gezondheidstoerisme waarbij plaatsen bezocht worden buiten het eigen woongebied ten behoeve van de bevordering van de mentale of fysieke gezondheid



De noordwestelijke grens van het plangebied wordt gevormd door It Wiid. De zuidwestelijke begrenzing wordt gevormd door de Fokkesleat en de grens met buurgemeente Boarnsterhim. Zuidoostelijk van het plangebied ligt de grens op de gemeentegrens met Smallingerland. De noordoostelijke grens is tegen de Wâlddyk gelegd. Dit is tevens de plangrens van het naastgelegen recreatieterrein Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid'.

BEGRENZING

Het recreatieterrein wordt ontsloten via de Koaidyk. Via deze weg is tevens het dorp Earnewâld bereikbaar en wordt aansluiting verkregen op het doorgaande wegennet.

ONTSLUITING

In 1989 is de camping door de gemeente verkocht aan een particuliere exploitant. Aan de verkoop lag van gemeentewege een privatiseringsgedachte ten grondslag.

ACHTERGRONDEN
PLANGEBIED

In piekperioden verblijven er tegenwoordig gemiddeld 2.000 mensen per dag op het recreatieterrein. In totaal vinden er ongeveer 110.000 overnachtingen per jaar plaats. Het betreft een grootschalig recreatieterrein waar 12 mensen het gehele jaar door in vaste dienst zijn. In de zomermaanden zijn bovendien nog 30 tot 40 personen als part-timers werkzaam op het terrein.

In het kader van een sociaal-maatschappelijk leerproject wordt, buiten de zomermaanden, door mensen met een verstandelijke beperking gebruik gemaakt van de verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen. Hierbij wordt zorg voor hen ingehuurd. Ook Thuiszorg De Friese Wouden maakt gebruik van de recreatiewoningen voor hulpbehoevenden met een zorgvraag.

Camping It Wiid heeft uitbreidingsplannen. Zij wil het strookje grond tussen het fietspad en de camping zelf, aan de zuidoostzijde van het plangebied, inrichten als terrein voor stacaravans (afhankelijk van de te kiezen variant 26-30 stuks). Op dit moment heeft het terrein de bestemming Groen – Groenvoorzieningen. Mogelijk zal het fietspad dat door het strookje loopt, verlegd worden. Wel zal dit fietspad so

wie so gemeentelijk eigendom en daarmee openbaar toegankelijk blijven. Het uitbreidingsplan zal waarschijnlijk gecombineerd worden met een herindeling van het bestaande stacaravanterrein op de camping. Het uitbreidingsplan is nu niet in het bestemmingsplan opgenomen omdat eerst de benodigde vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet moet worden afgegeven.

2 . 3 . 2

Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid'

Adres: Koaidyk 6 te Earnewâld

Grootte: ± 40 ha

Inrichting

314 Recreatiewoningen

Bezoekerscentrum De Alde Feanen

Frysk Lânbouwmuseum

Restaurant Wiidsicht

Dagrecreatieterrein

Theaterzaal



LIGGING

Het Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid' is naast Camping 'It Wiid' gelegen en ligt oostelijk van de kern van Earnewâld aan de overzijde van It Wiid.



BEGRENZING

De noordwestelijke begrenzing wordt gevormd door It Achterste Wiid. De plangrens zuidwestelijk is bij de Wâlddyk op de grens met Camping 'It Wiid' gelegd. De noordoostelijke begrenzing wordt bepaald door de Koaidyk. De plangrens wordt zuidoostelijk door de grens met buurgemeente Smallingerland gevormd. In het noordelijke deel is rondvaartbedrijf MSK Frisia BV gevestigd. Hiervoor geldt een apart bestemmingsplan. Dit terrein is buiten het onderhavige bestemmingsplan voor recreatieterreinen gehouden.

Evenals Camping 'It Wiid' wordt ook Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid' ontsloten via de Koaidyk.

ONTSLUITING

In de jaren '90 van de vorige eeuw heeft een projectontwikkelaar dit terrein aangelegd, waarbij voor de 6 verschillende eilanden 6 Verenigingen van Eigenaren (VvE) werden opgericht. De huisjes zijn in particulier eigendom en werden het grootste deel van de tijd verhuurd door een centrale verhuurorganisatie. Er werd een overkoepeld eigenarenorgaan ingesteld.

ACHTERGRONDEN
PLANGEBIED

In 2001 ging de exploitant failliet. De overkoepelende vereniging kocht het park, maar kon niet voorkomen dat het park in 2003 opnieuw failliet ging. Vervolgens werd het park door de naburige campingeigenaar overgenomen en na verkoop is het terrein uiteindelijk opgesplitst. Het ene deel wordt gevormd door de recreatiewoningen op het bungalowpark, waarbij de eigenaren gezamenlijk eigenaar van het gehele terrein zijn. Het andere deel betreft de westelijk in het plangebied gelegen voormalige centrumvoorzieningen van het bungalowpark.

Deze voormalige centrumvoorzieningen van het bungalowpark zijn nu gedeeltelijk in eigendom bij It Fryske Gea. De bebouwing betreft één groot gebouw, waarin een restaurant, theaterzaal, kantoor, het Frysk Lânbouwmuseum en het bezoekerscentrum van It Fryske Gea ten behoeve van het Nationaal Park Alde Feanen gevestigd is. Aan de westzijde van de bebouwing is een parkeerterrein.



Het omliggende terrein van het centrumgebouw aan de oost- en zuidzijde is als soort van buitengebiedterrein in gebruik door het Frysk Lânbouwmuseum en ingericht met kleine proeftuinen met oude gewassen, een boomgaard en een kampje. In de vorm van vier hooibergen wordt een overdekte ruimte geboden voor presentaties en demonstraties (en de opslag van hooi).

Het à la carte restaurant Wiidsicht is kortgeleden door de naburige campingeigenaar overgedragen aan een nieuwe eigenaar. Het tweetal

tennisbanen, de vuilnisplek, de voormalige wasserette en het trailerpark met trailerhelling en bootkraan ten zuiden van het centrumgebouw zijn nog wel in het bezit van de camping. Het sport- en speileiland is overgedragen aan de VvE van het bungalowpark. Langs het open water bij It Wiid langs is een boulevard aangelegd. Deze is openbaar toegankelijk. De oeverwal hiervan is geschikt voor de aanleg van boten. Hier is in het bestemmingsplan ook een planologische regeling voor getroffen. Aan de oever is een kantelmast van 25 meter hoog opgericht ten behoeve van de ontvangst van zogenaamde webcambeelden. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om een aantal plekken in het natuurgebied van de Alde Feanen te observeren die voor bezoekers niet toegankelijk zijn.

2 . 3 . 3

Camping 'Simmerwille'

Adres: Smidspaed 2 te Earnewâld
Grootte: ± 0,25 ha
Inrichting:
 45 Stacaravans/chalets
 Terrein voor kampeermiddelen: 45 toeristische standplaatsen
 Pension: 5 kamers,
 2 appartementen
 1 (toekomstige) bedrijfs-woning



LIGGING

Aan de noordwestelijke zijde van het dorp Earnewâld ligt Camping Simmerwille. Ook dit plangebied ligt middenin het Nationaal Park De Alde Feanen.



BEGRENZING

Het plangebied wordt aan drie zijden begrensd door agrarische cultuurgronden en natuurgronden van It Fryske Gea. De zuidzijde van het terrein wordt begrensd door het Smidspaed.

Het kampeerterrein wordt door het Smidspaed in oostelijke richting naar het dorp toe ontsloten. In westelijke richting is het Smidspaed een doodlopende weg die overgaat in een voet-/fietspad.

ONTSLUITING

Vanwege de insluiting door natuurgronden is er weinig tot geen schaalvergroting op de plek van het recreatieterrein mogelijk. Noodgedwongen is daarom een kwaliteitsslag gemaakt in het verblijfsrecreatieve aanbod door pensionmogelijkheden aan te bieden in de voormalige bedrijfswoning. De voormalige bedrijfswoning is daarvoor herbestemd. Een nieuwe bedrijfswoning wordt op het terrein gerealiseerd.

ACHTERGRONDEN PLANGEBIED

2 . 3 . 4

Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' en Camping 'Klein Zwitserland'



Solcamstraat 80 te Sumar <i>Grootte:</i> ± 30 ha <i>Inrichting:</i> Terrein voor kampeermiddelen, 180 standplaatsen 29 recreatiewoningen 190 stacaravans/chalets 3 trekkershutten Dagrecreatieterrein (2 ligstranden) Overdekt zwembad Zeilschool Restaurant Passantenhaven en haven met vaste ligplaatsen 1 bedrijfswoning
--

Het recreatieterrein is gelegen aan de westelijke oever van het Burgumer Mar op ongeveer 2 kilometer ten oosten van Burgum.

LIGGING



BEGRENZING Aan de noordzijde wordt het recreatieterrein begrensd door het Prinses Margrietkanaal (PM-kanaal). Het PM-kanaal vormt de hoofdvaarverbinding tussen de stad Groningen met haar ommelanden en het Friese Merengebied. De zuidkant van het recreatieterrein grenst vrijwel direct aan natuurgebied, dat behoort tot de oeverlanden van het Burgumer Mar.

ONTSLUITING De Solcamastraat vormt de ontsluitingsweg. In westelijke richting sluit deze na Sumar op Gariperhoeke aan op de N356, de weg Quatrebras – Burgum – Drachten. In zuidelijke richting gaat de weg over in de Houwinksreed, die aantakt op de Sumarderwei.

**ACHTERGRONDEN
PLANGEBIED** Het recreatieterrein is in de jaren '60 van de vorige eeuw ontstaan uit een opslagplaats van baggergrond, afkomstig uit het PM-kanaal. Door de opslag ontstond een heuvelachtig terrein, waarop zich later een begroeiing ontwikkelde waardoor het terrein daarom in de volksmond ook wel 'Klein Zwitserland' werd genoemd. De toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid werd (h)erkend en daarom werd het gebied bewust ontwikkeld tot recreatiecomplex.

Medio 1989 is de camping door de gemeente verkocht aan een particuliere exploitant. Aan de verkoop lag van gemeentewege een privatiseringsgedachte ten grondslag.

Camping Bergumermeer heeft uitbreidingsplannen in zuidelijke richting. Het is de bedoeling om het perceel ten zuiden van de camping in te richten met water en 45 chalets / stacaravans aan het water. In het nieuwe bestemmingsplan is rekening gehouden met deze uitbreiding.

2 . 3 . 5

Recreatieterrein - Jachthaven 'Zwartkruis'

Adres: Rijksweg 80 te Noardburgum
Grootte: ± 22 ha
Inrichting:
 Terrein voor kampeermiddelen
 ± 94 stacaravans/chalets
 41 recreatiewoningen
 300 ligplaatsen
 Jachthaven en botenberging
 Watersportwinkel
 Jachtwerf



LIGGING Het recreatieterrein is aan de Kûkherster Feart gelegen. Dit kanaal is onderdeel van de doorgaande vaarroute Lauwersmar-De Lits. Het

terrein ligt voorts direct zuidelijk van de doorgaande weg N355 Leeuwarden–Groningen (de oude Rijksweg) op een afstand van een kleine twee kilometer ten oosten van de kern Noardburgum.



Het recreatieterrein wordt aan de zuid- en westzijde begrensd door agrarische cultuurgronden. Direct oostelijk van het recreatieterrein vormt de loop van de Kûkherster Feart de grens van het plangebied. De noordgrens wordt gevormd door de Rijksweg.

BEGRENZING

Het recreatieterrein wordt aan de noordzijde door middel van een parallelweg aan de Rijksweg ontsloten. Een halve kilometer westelijk bestaat ter hoogte van de Zomerweg de mogelijkheid om vanaf de parallelweg de Rijksweg op te draaien. Ditzelfde geldt oostelijk van het recreatieterrein ter hoogte van Ieswei/Wyldpaed.

ONTSLUITING

Het recreatieterrein wordt in het zuidelijke gedeelte momenteel fasegewijs uitgebreid met 41 zogenaamde waterpaviljoens. Deze worden in een parkachtige omgeving met veel water opgericht. Er is reeds een aanzienlijk aantal gerealiseerd. Contractueel is voor deze waterpaviljoens vastgelegd dat permanente bewoning niet mogelijk is.

ACHTERGRONDEN
PLANGEBIED

Naast de verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen worden ook loodsen op het terrein verhuurd ten behoeve van uit te voeren werkzaamheden aan boten. Op het recreatieterrein vindt eveneens opslag van boten in het kader van de winterstalling plaats. Recentelijk zijn de loodsen verbouwd en uitgebreid. Het voormalige restaurant is nu in gebruik genomen als kantoor.

Op korte afstand lopen enkele hoogspanningsleidingen bij het plangebied langs. Eén daarvan loopt over het recreatieterrein door het zuidelijke deel van het plangebied. In het noordoostelijke deel van het plangebied liggen een tweetal hoofdwatertansportleidingen in de grond. Een ecologische verbindingzone ligt direct aan de oostkant van het gebied. Grondwaterbeschermingsgebied Noardburgum

ligt tevens in de directe omgeving. De gemeente is in gesprek met de eigenaar van het terrein over een volgende, omvangrijke uitbreiding. Deze is nog niet in dit bestemmingsplan opgenomen.

2 . 3 . 6

Camping - Pension 'De Hege Stjelp'

Adres: Menno van Coehoornweg
17 te Burgum
Grootte: ± 1,5 ha
Inrichting:
Terrein voor kampeermiddelen, ±
16 standplaatsen
Stacaravans
Pension (1 appartement en 5 kamers)



LIGGING

Het recreatieterrein is op een afstand van circa 1,5 kilometer ten noordoosten van Burgum gelegen. Het Burgumer Mar ligt op ongeveer 1,5 kilometer ten zuidoosten van het recreatieterrein.



BEGRENZING

Het recreatieterrein wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door bospercelen van Staatsbosbeheer. Westelijk van het plangebied is woonbebouwing gelegen. De zuidgrens wordt gevormd door de Menno van Coehoornweg.

ONTSLUITING

De Menno van Coehoornweg vormt in westelijke richting de ontsluiting naar de bebouwde kom van Burgum. In oostelijke richting over de Menno van Coehoornweg en vervolgens in noordelijke richting via de Zomerweg wordt aangesloten op de N355 bij Noardburgum.

ACHTERGRONDEN PLANGEBIED

De bebouwing op het terrein betreft de voormalige boerderij van de recreatieondernemer. Na beëindiging van het agrarische bedrijf is

het recreatiebedrijf gestart. Vanuit het kleinschalige zogenaamde kamperen-bij-de-boer is in de loop der tijd een kleine camping ontstaan.

Op het buitenterrein worden standplaatsen voor tenten en caravans aangeboden. Op een deel staan eveneens stacaravans. In de boerderij worden pensionvoorzieningen aangeboden. Aan de noordoostelijke zijde van het perceel staat een loods waar een opslagmogelijkheid van caravans is.

Het recreatieterrein ligt in grondwaterbeschermingsgebied Noardburgum.

2 . 3 . 7

Camping – Familieboerderij ‘Onder de Linde’



Adres: Joerelaan 1 te Eastermar
Grootte: ± 1 ha
Inrichting:
 13 stacaravans/chalets
 Groepsaccommodatie (max. 22 personen)
 1 bedrijfswoning

Het recreatieterrein is op een steenworp afstand ten noorden van It Heechsân gelegen, nabij de oostelijke oever van het Burgumer Mar. Noordelijk van het recreatieterrein ligt op minder dan een kilometer afstand aan het PM-kanaal het industrieterrein Skûlenboarch.

LIGGING



BEGRENZING	De begrenzing van het recreatieterrein wordt aan drie zijden gevormd door agrarische bedrijvigheid en bijbehorende agrarische cultuurgronden. De zuidelijke grens wordt gevormd door de Joerelaan.
ONTSLUITING	De Joerelaan ontsluit het recreatieterrein en takt in westelijke richting aan op de Schuilenburgerweg. In oostelijke richting kan binnendoor over de Boskwei en Westerein de N369 tussen Kootstertille en Drogeham worden bereikt.
ACHTERGRONDEN PLANGEBIED	Het recreatieterrein is vrijwel volledig ontwikkeld. Er staan 13 stacaravans op het terrein. De boerderij is als groepsaccommodatie in gebruik. Het vroegere restaurant dat bij de camping hoorde, doet momenteel dienst als beheerderswoning.

2 . 3 . 8

Watersportbedrijf 'De Lits'

Adres: Snakkerbuorren 9 te Eastermar
Grootte: ± 3 ha
Inrichting:
 Terrein voor kampeermiddelen
 Jachthaven met 225 vaste ligplaatsen en een 10-tal passantenplaatsen
 Botenberging
 19 stacaravans
 30 chalets
 Watersportwinkel
 Werkplaats



LIGGING	Het recreatieterrein ligt direct naast het dorp Eastermar. Het recreatieterrein is tussen Eastermar en het kanaal De Lits ingeklemd. De Lits is het verbindingswater tussen de Burgumer Mar en De Leijen, die respectievelijk ten noorden en ten zuiden van het recreatieterrein zijn gelegen.
---------	--



De begrenzing van het recreatieterrein vindt aan de oostzijde plaats door het dorp, aan de zuidzijde door de ijsbaan, aan de westzijde door het kanaal en aan de noordzijde door natuurgronden en agrarische natuurgronden.

BEGRENZING

Het recreatieterrein wordt ontsloten via Snakkerbuorren, die het dorp in leidt, en in mindere mate via de Achterwei, die binnendoor naar het noorden toe richting It Heechsân leidt.

ONTSLUITING

Op het terrein staan 30 chalets. In de zomer worden eveneens toeristische standplaatsen voor kampeermiddelen aangeboden. De voorzieningen op het terrein zijn voornamelijk gericht op toeristen en recreanten in de leeftijd van 55+. Op het terrein staat voorts een grote loods waarin een bedrijfswoning, een watersportwinkel, een werkplaats en een showroom zijn gevestigd.

ACHTERGRONDEN
PLANGEBIED

Watersportbedrijf De Lits heeft uitbreidingsplannen in noordelijke richting. De voorgenomen uitbreiding moet nog geconcretiseerd worden. Het benodigde grondgebied is al in eigendom van de exploitant. De gemeente acht het gewenst om de exploitant uitbreidingsmogelijkheden te bieden. Zodra de exploitant een concreet plan heeft dat de instemming van de gemeente heeft, zal de gemeente in overleg treden met de provincie om te bespreken op welke wijze de uitbreiding mogelijk gemaakt kan worden. De uitbreiding zal in een apart bestemmingsplan geregeld worden.

2.3.9

Camping - Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grinspôle'



Adres: Bildreed 3 te Rottevalle
Grootte: ± 8 ha
Inrichting:
Terrein voor kampeermiddelen, 30 standplaatsen, waarvan 10 in de gemeente Tytsjerksteradiel

Het natuurkampeerterrein is bij het paviljoen De Leijen (het vroegere theehuis) aan het gelijknamige meer De Leien gelegen. Het terrein ligt circa 2,5 kilometer ten zuidoosten van Eastermar.

LIGGING



BEGRENZING	Het recreatieterrein wordt aan de zuidkant begrensd door de gemeentegrens met Smallingerland. De noordelijke grens wordt gevormd door agrarische cultuurgronden. De westzijde wordt begrensd door het meer. De oostelijke grens ligt tegen de Bildreed aan.
ONTSLUITING	De Bildreed vormt de ontsluitingsweg van het recreatieterrein. Over deze weg is in zuidoostelijke richting Rottevalle te bereiken.
ACHTERGRONDEN PLANGEBIED	Het grootste deel van de camping bevindt zich op grond van buurgemeente Smallingerland. Een klein gedeelte van de natuurcamping is in de gemeente Tytsjerksteradiel gelegen. Dit is een kleine strook waar ruimte wordt geboden aan het plaatsen van 10 mobiele kampeermiddelen. De gronden van het recreatieterrein zijn in bezit van Staatsbosbeheer. Het ligt in de lijn der verwachting dat Staatsbosbeheer het beheer van het terrein in de toekomst uit zal laten voeren door derden. Het paviljoen is gekocht door de vroegere pachter en recentelijk opgekapt en uitgebreid.

3.1

Algemene beleidsuitgangspunten uit relevant rijksbeleid

3.1.1

Nota Ruimte (2004)

Ruimte voor ontwikkeling

Op 23 april 2004 is de Nota Ruimte in de Ministerraad vastgesteld. Deze nota geeft de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkelingen van Nederland weer, waarin de uitgangspunten voor het ruimtelijk beleid voor Nederland tussen nu en 2020 vastgelegd. Het kabinet heeft er voor gekozen het ruimtelijk relevante rijksbeleid zoveel mogelijk in één nota onder te brengen. Dit helpt de overlap tussen de verschillende beleidsterreinen en het aantal aparte nota's terug te dringen en zorgt voor meer samenhang in het ruimtelijk relevante (sector)beleid. Het accent in het ruimtelijk beleid verschuift van het stellen van beperkingen naar het stimuleren van ontwikkelingen, waarbij voorts meer ruimte voor regionaal en lokaal maatwerk beschikbaar komt. De nota heeft vier algemene doelen:

- Versterken van de economie (oplossen van ruimtelijke knelpunten).
- Krachtige steden en een vitaal platteland (bevordering leefbaarheid en economische vitaliteit in stad en land).
- Waarborging van waardevolle groengebieden (behouden en versterken natuurlijke, landschappelijke en culturele waarden).
- Waarborging van veiligheid (voorkoming van rampen).

Het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve voorzieningen voldoet, zowel kwalitatief als kwantitatief, onvoldoende aan de recreatiewensen van onze samenleving. De samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om nieuwe vormen van openlucht- en verblijfsrecreatie en om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. De recreatiesector moet de ruimte krijgen om te kunnen anticiperen op de veranderende behoefte van de samenleving en om zich tot een economische drager van (delen) van het platteland te ontwikkelen. Daarmee is ook de vitaliteit van de meer landelijke gebieden van Nederland gebaat. Provincies dienen in hun streekplannen voldoende ruimte te scheppen om de veranderende behoefte aan toeristisch-recreatieve voorzienin-

gen in de samenleving te faciliteren. Concreet betekent dit dat rekening moet worden gehouden met nieuwe vormen van recreatie en toerisme en met uitbreiding en aanpassing van bestaande toeristische en verblijfsrecreatieve voorzieningen. Het gaat daarbij ook om vergroting van de mogelijkheden voor recreatie als nevenactiviteit op agrarische bedrijven.

3 . 1 . 2

N a t i o n a a l L a n d s c h a p N o o r d e l i j k e F r i e s e W o u d e n

De rijksoverheid heeft in de Nota Ruimte 20 Nationale Landschappen aangewezen. Twee daarvan liggen in Fryslân: Zuidwest-Fryslân en de Noordelijke Friese Wouden. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame en nationaal kenmerkende kwaliteiten op landschappelijk, cultuurhistorisch en natuurlijk gebied. De Nota Ruimte stelt dat deze landschappen behouden, duurzaam beheerd en waar mogelijk versterkt moeten worden.

Uitgangspunt is 'behoud door ontwikkeling'. Mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt (ja, mits principe) zijn binnen Nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Er is ruimte voor ten hoogste de natuurlijke bevolkingsgroei (migratiesaldo nul) en voor regionale en lokale bedrijvigheid. Maatvoering, schaal en ontwerp zijn bepalend voor het behoud van de landschappelijke kwaliteiten. Daarom zijn grootschalige ontwikkelingen niet toegestaan. Waar zulke ingrepen vanwege een groot nationaal belang onvermijdelijk zijn, moeten verzachtende en compenserende maatregelen worden getroffen.

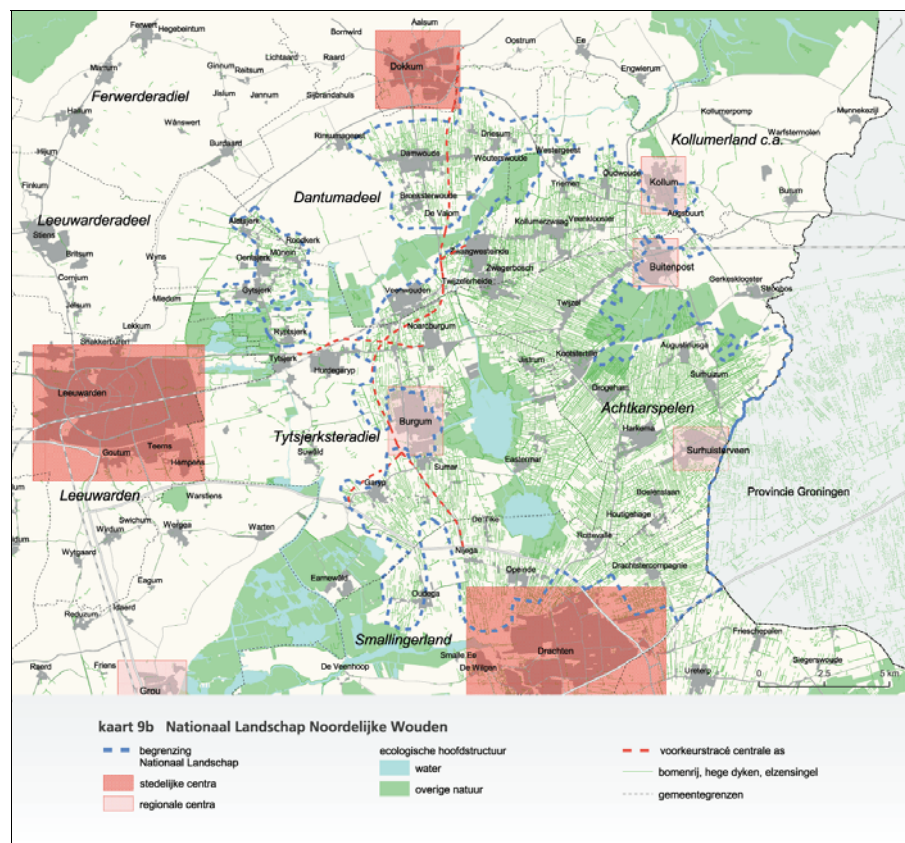
Binnen nationale landschappen is specifieke aandacht nodig voor natuur in relatie tot cultuurhistorie en landschap, en voor toerisme en recreatie. De provincie maakt geen onderscheid tussen gebieden in of buiten het nationaal landschap. Dit betekent dat in de Nationale Landschappen ruimte is voor de opvang van de plaatselijke woningbehoefte, lokale en regionale bedrijvigheid, verbetering van de lokale en regionale ontsluitingsstructuur en voor recreatieve ontwikkelingen. Maar de bijzondere landschappelijke kwaliteiten zijn wel van groot belang en ook medesturend voor het ruimtelijk beleid. Volgens het principe "behoud door ontwikkeling" ligt dan ook een sterk accent op het behouden en verder versterken van de specifieke kwaliteiten van dit gebied.

Het (rijks)predicaat Nationaal Landschap voor de Noordelijke Friese Wouden is een erkenning voor de hier van oudsher aanwezige en zorgvuldig gehandhaafde waarden en kwaliteiten. Het gebied wordt daarmee nadrukkelijk op de kaart gezet. De status Nationaal Landschap biedt mogelijkheden om de kenmerkende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van de Noordelijke Wouden in de toekomst op een verantwoorde wijze te behouden, goed te beheren en zo nodig te versterken. Ook biedt het kansen voor vergroting van de toeristisch-recreatieve mogelijkheden en voor de ontwikkeling van de landbouw (inclusief verbreding).

Belangrijk is dat de op het Nationaal Landschap geënte ontwikkelingen op een goede manier ingepast worden in de totale ruimtelijke en sociaaleconomische ontwikkeling van de Noordelijke Friese Wouden. Dit komt neer op een integrale benadering van het uitgangspunt 'behoud door ontwikkeling'.

De in de Nota Ruimte genoemde kernkwaliteiten van het gebied zijn:

- kleinschalig patroon van lintbebouwing, houtwallen (hege dyken), elzensingels met daartussen geleidelijke overgangen naar open enclaves (mieden en hooilanden) en plaatselijke esgronden;
- relatief dicht netwerk aan houtwallen en elzensingels;
- afwisseling van schaal en (beperkt) reliëf;
- opstreckende stroken tot (plaatselijk) (on)regelmatige blokverkaveling met een gemiddelde lengte-breedte-verhouding van 1:4 à 1:5;
- structurerende elementen als beplantingen, aardkundige elementen (pingoruïnes, dobben), lintdorpen, wegen en paden met laanbeplanting.



Figuur 1. Kaartbeeld Nationaal Landschap Noordelijke Wouden

Behoud en waar mogelijk versterking van deze specifieke natuurlijke en landschappelijke kernwaarden vormen een belangrijk uitgangspunt bij eventuele ontwikkeling van de toeristisch-recreatieve sector.

3.1.3

Nationaal Park De Âlde Feanen

Natuurgebieden die niet met andere gebieden in verbinding staan zijn kwetsbaar. Zeldzame dieren en planten lopen in kleine en geïsoleerde gebieden een groter risico op uitsterven. Daarom streeft de Nederlandse overheid ernaar om grote natuurgebieden te realiseren en deze gebieden onderling te verbinden: de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De EHS vormt de ruggengraat van de Nederlandse natuur. De EHS moet het duurzaam voortbestaan van de gewone en de bijzondere planten en dieren in Nederland mogelijk maken. De Nationale Parken behoren bijna helemaal tot de EHS. Ze staan ook wel bekend als 'de parels van de EHS', vanwege de mooie natuur en het publieksvriendelijke karakter.

Het ministerie van LNV (nu: ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) is verantwoordelijk voor het functioneren van het

Nederlandse Nationale Parkenstelsel. Dit vloeit voort uit internationale afspraken over Nationale Parken. De minister van LNV (nu: minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) verleent dan ook jaarlijks subsidie aan de parken voor de uitvoering van jaarplannen. Daarnaast kunnen incidentele activiteiten, die de kwaliteit van het parkenstelsel als geheel verhogen, door het ministerie van LNV (nu: ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) (mede) worden gefinancierd.

In 1996 werd door de provincie en gemeenten het Beheersprogramma Alde Feanen opgesteld en het Overlegplatform Alde Feanen ingesteld, vanwege de sterke toeristisch-recreatieve ontwikkelingen rondom Earnewâld. In dit overlegplatform waren alle relevante organisaties rond Alde Feanen vertegenwoordigd. Dit platform heeft zich er hard voor gemaakt dat De Alde Feanen in 2002 werd aangewezen als Nationaal Park in oprichting. In 2006 is de status als Nationaal Park definitief toegekend. Het is een erkenning voor de grote natuurlijke en landschappelijke waarden van het gebied. Daarnaast is het een uitnodiging om de samenwerking rond het beheer van het gebied te versterken. Hierin staan vier (hoofd)doelstellingen centraal:

- Natuurbehoud en natuurontwikkeling.
- Intensiveren voorlichting en educatie.
- Stimuleren natuurgerichte recreatie.
- Bevorderen wetenschappelijk onderzoek.

3.2

Provinciaal beleidskader

3.2.1

Streekplan Fryslân (2006)

Om de kwaliteit fan de romte

In het Streekplan Fryslân streeft de provincie naar kwaliteitsverbetering van de toeristisch-recreatieve voorzieningen. De wens is dat de mogelijkheden van recreatie en toerisme als (nieuwe) sociaaleconomische drager ten volste worden benut. De kwaliteitsverbetering vraagt in een aantal gevallen om meer ruimte, zowel voor bestaande als voor nieuwe voorzieningen.

Voor de sector Toerisme & Recreatie worden zeven belangrijke uitgangspunten beschreven die van belang zijn voor de ontwikkelingen in Tytsjerksteradiel:

- Ten behoeve van de versterking van de recreatieve functies en het tegengaan van versnippering van het recreatieve aanbod zal zoveel mogelijk worden gekozen voor concentratie van

grootschalige en intensieve recreatieve voorzieningen in de stedelijke en regionale centra en in de recreatiekernen (waaronder Earnewâld).

- Verbetering en uitbreiding toeristisch-recreatieve netwerken door op logische punten passende voorzieningen voor dag-, verblijfs- en vaarrecreatie mogelijk te maken.
- Ten aanzien van verblijfsrecreatie wordt het accent gelegd op verbetering van de kwaliteit van het bestaande aanbod. Nieuwe initiatieven worden graag gezien in het middelgrote segment. Bij kampeerterreinen is ruimte tot 200 standplaatsen, bij recreatiebungalows en appartementencomplexen tot 50 verblijfs-eenheden. Voor nieuwe initiatieven buiten de stedelijke en regionale centra en de recreatiekernen worden zwaardere eisen gesteld qua landschappelijke en natuurlijke inpassing.
- Vormen van kleinschalig kamperen op nieuwe locaties zullen in principe overal mogelijk moeten zijn buiten de natuurgebieden. De bovengrens van 15 verblijfseenheden kan onder voorwaarden worden verruimd.
- Bestemmingswijziging van recreatiewoningen in permanente woningen zijn in algemene zin ongewenst. Als uitzondering wil het provinciebestuur onder een aantal voorwaarden meegaan in de omzetting.
- Een goede kwaliteit van de watersportvoorzieningen en de vaarverbindingen is voor Fryslân een belangrijk uitgangspunt. Daarnaast worden er mogelijkheden gezien voor uitbreiding van bestaande en voor vestiging van nieuwe kleinere tot middelgrote havens tot maximaal 250 ligplaatsen, primair bij de op de vaargebieden gerichte stedelijke en regionale centra en recreatiekernen. Buiten deze centra zijn kleinere havens tot 25 (buiten de dorpen) of 50 (bij de dorpen) ligplaatsen ook bespreekbaar.
- Voor nieuw aanbod voor de jeugd en slechtweervoorzieningen zal zoveel mogelijk worden meegewerkt aan de ruimtelijke invulling. Daarnaast is op het vaste land ruimte voor een grootschalige attractie met circa 250.000 bezoekers per jaar of meer. Als voorwaarde geldt in ieder geval dat van een optimaal ontsloten locatie wordt uitgegaan.

In het streekplan wordt ook ingezet op de handhaving en versterking van de positie van Burgum als belangrijk regionaal centrum. Een regionaal centrum kent een belangrijke regionale verzorgingsfunctie voor het omliggende gebied. Burgum en omstreken kunnen daarbij profiteren van een betere aansluiting op het landelijke hoofdwegen-

net nadat de Centrale As is gerealiseerd. Het is tevens een regionale concentratiekern voor wonen en bedrijvigheid. Over Eastermar wordt aangegeven dat er mogelijkheden zijn voor passende recreatieve ontwikkelingen in aansluiting op het Friese merenproject.

3 . 2 . 2

F r i e s e M e r e n p r o j e c t (2 0 0 0)

Doel van het Friese Merenproject is in alle opzichten een kwaliteitsverbetering in het Friese Merengebied te realiseren. Ten behoeve van deze realisatie is een twaalftal trajecten aangewezen. Eén van die trajecten is het traject Drachten–Lauwersmeer (traject K). Deze zogenaamde Lits–Lauwersmeerroute verbindt de centrale Friese meren met het Lauwersmeer en biedt ruime vaarmogelijkheden naar de rest van Fryslân en richting de Wadden en Groningen. Verschillende partijen, waaronder bewoners, bedrijven, verenigingen en instanties, hebben hierover meegedacht. Van hun ideeën en wensen is een lijst met projecten opgesteld. Uitvoering van deze projecten zou voor een betere vaarroute en meer werkgelegenheid moeten gaan zorgen. Het Friese Merenproject op het langs Burgum gelegen traject K is thans volledig vaarklaar. In de gemeente zijn de volgende projecten langs het traject uitgevoerd:

- Vernieuwing Kuikhornsterbrug en verhogen Zwartkruisbrug.
- Fietspad tussen centrale Electrabel en Zwartkruis en fietspad over Polderdijk.
- Vogelkijkhut nabij Centrale Electrabel en behoud aanlegplaatsen nabij Electrabel.
- Verdiepen vaargeul Klein Zwitserland.
- Ontwikkelen waterkant Eastermar en verdiepen opvaart Eastermar.
- Natuur en recreatie hand in hand bij het meer De Leijen.



Figuur 2. Lits-Lauwersmeerroute
(Bron: Provincie Fryslân)

De route is geschikt gemaakt om te varen met een motorboot. Met een doorvaarthoogte van 3.00 meter, een toegestane diepgang van 1.65 meter en een doorvaartbreedte van 6.00 meter is het voor grotere motorboten de verbinding van het Lauwersmeer met de Friese meren.

FASE 2 De eerste fase van het Friese Merenproject is thans volledig afgerond, waarbij vele verbeteringen tot stand zijn gebracht. De tweede fase is nu aangebroken. Tot aan 2013 ligt de nadruk op grenzeloos varen, ruimtelijke kwaliteit en het stimuleren van extra bestedingen aan de wal. Dit biedt nieuwe kansen voor het watergebonden aanbod in de gemeente.

3.3

Gemeentelijk beleid

3.3.1

Beleidsplan Toerisme en Recreatie (2007)

'Tytsjerksteradiel, alles wat Fryslân moai makket'

In dit beleidsplan zijn de kaders voor de versterking en verdere ontwikkeling van de toeristisch-recreatieve sector voor de periode tot 2010 vastgelegd. Het plan is een voortzetting van het gemeentelijk beleid dat, voorafgaand aan de vaststelling van het Beleidsplan Toerisme en recreatie, op dit moment zeer actief wordt opgepakt. Het beleidsplan vormt eveneens de onderlegger voor onderhavig be-

stemmingsplan en heeft dienst gedaan als bouwsteen voor de structuurvisie die is opgesteld.

De toeristische ambitie van de gemeente is als volgt: 'Het (binnen de kaders van de natuurlijke kernwaarden van het gebied) ontwikkelen en versterken van het toeristisch-recreatieve product van Tytsjerksteradiel om te bewerkstelligen dat deze sector zich ontwikkelt tot een belangrijke economische drager van de gemeentelijke economie. Uit deze ambitie vloeien de volgende doelstellingen voor de ontwikkeling van de toeristisch-recreatieve sector voort:

- Groei en kwaliteitsverbetering van het aanbod.
- Stimuleren en ontwikkeling van de watersport.
- Het versterken van samenhang.
- Creëren van een herkenbaar product.
- Versterken van het toeristisch ondernemerschap.

Om de doelstellingen te behalen neemt de gemeente een stimulerende en faciliterende rol op zich. Het streefbeeld is dat een bezoek aan Tytsjerksteradiel in 2017 gelijk staat aan een bezoek aan 'Klein Fryslân'. Aan de ene kant dient het toeristisch product dan uit elementen te bestaan waar de gehele provincie Fryslân zich graag mee onderscheidt en aan de andere kant heeft Tytsjerksteradiel haar eigen onderscheidende toeristisch trekkers. Om dit streefbeeld te realiseren wordt ingezet op de volgende ontwikkelingsstrategieën:

- Verbetering van het dagrecreatief aanbod (kwalitatief en kwantitatief).
- Stimuleren van (de kwaliteit van) het verblijfstoeristisch aanbod in Tytsjerksteradiel.
- Uitbreiding van de watersportmogelijkheden.
- Creëren van samenhang in de sector.
- Promotie en informatievoorziening.

Voor onderhavig bestemmingsplan is voornamelijk de tweede ontwikkelingsstrategie van belang. Om de kwaliteit van het verblijfstoeristisch aanbod minimaal in stand te houden en daar waar mogelijk te verbeteren, is het belangrijk om de bestaande ondernemers ruimte te bieden in hun ontwikkeling.

Deze huidige ondernemers vormen een belangrijke basis voor een gezonde toekomst van de toeristische sector in Tytsjerksteradiel. Waar mogelijk worden deze ondernemers ondersteund bij hun uitbreidingsplannen. Dit uitgangspunt geldt voor alle vormen van verblijfstoerisme. Nieuwe initiatieven wat betreft het verblijfstoeristisch

aanbod zijn welkom als deze een versterking van het bestaande aanbod betekenen.

3 . 3 . 2

K a m p e e r b e l e i d (2 0 0 7)

Kamperen in Tytsjerksteradiel

Om de kwaliteit van het verblijfstoeristische aanbod te waarborgen heeft de gemeente een aparte notitie opgesteld waarin het beleid is vastgelegd voor de kampeersector. Directe aanleiding hiertoe is de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) per 1 januari 2008 geweest. De WOR onderscheidde zeven vormen van kamperen, met voor elke kampeervorm aparte voorschriften, te weten: kamperen op reguliere kampeerterreinen, op kleinschalige kampeerterreinen, op verenigingskampeerterreinen, op natuurkampeerterreinen, buiten kampeerterreinen, op eigen terrein en groepskamperen.

Na de intrekking van de WOR kunnen gemeenten nu zelf bepalen of zij het nodig of wenselijk vinden in hun regelgeving en beleid een onderscheid aan te brengen tussen vormen van kamperen of dat ze meer, minder of andere vormen willen onderscheiden. Door de intrekking van de WOR vervalt het stelsel van vergunningen en onthefingen voor de verschillende vormen van kamperen. Gemeenten moeten dus op een andere wijze voorschriften (tegenwoordig planregels genoemd) stellen voor zover zij dat wenselijk vinden. Het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) zijn hiervoor de meest geschikte instrumenten.

Een tweetal soorten kampeerterreinen kan worden onderscheiden: kleinschalige (minicampings: het zogenaamde kamperen bij de boer) en reguliere kampeerterreinen. Deze laatste worden met onderhavig bestemmingsplan geregeld.

Het opgestelde kampeerbeleid zet in op het vergroten van verblijfsrecreatieve mogelijkheden, wat moet leiden tot verbetering van het toeristisch-recreatieve product. Het doel is te streven naar een breder aanbod van verblijfsrecreatieve voorzieningen in de gemeente.

Voor wat betreft de ambities die leven bij ondernemers van reguliere kampeerterreinen dienen de diverse uitbreidingswensen in een breder kader te worden afgewogen. Uitgangspunt/toetsingskader is hierbij:

- de ambitie van de gemeente Tytsjerksteradiel, zoals opgenomen in de beleidsnotitie recreatie en toerisme;
- ruimte voor maatwerk;

- aard en schaal van de omgeving (kleinschaligheid Nationaal Landschap Noordelijke Wouden, kwetsbaarheid Nationaal Park Alde Feanen, EHS);
- geldende wet- en regelgeving voor betreffende terreinen;
- overige wet- en regelgeving zoals het streekplan;
- overige belangen;
- het bieden en/of uitbreiden van een divers aanbod aan verblijfsmogelijkheden.

3 . 3 . 3

Beleidsplan Economische Zaken (2006)

‘Oan ’t wurk’

Uitgaande van een doorzettende economische groei in Nederland zijn specifieke doelen geformuleerd, waaronder het specifieke doel voor 2010 dat het aandeel van recreatie en toerisme in de werkgelegenheid meer dan 9% bedraagt. Het aandeel van recreatie en toerisme in de werkgelegenheid lag in 1995 t/m 1999 gemiddeld op 7,8%, in 2000 t/m 2004 gemiddeld op 8,1% en in 2004 op 8,4%, wat 645 arbeidsplaatsen betekende. Een toename naar 9% op een ook nog zeer sterk groeiende werkgelegenheid, vergt ongeveer 180 extra arbeidsplaatsen, ofwel een groei van 28%.

De structuur van de toeristisch-recreatieve sector wil de gemeente allereerst versterken door de samenhang van het toeristisch product te vergroten en sterke punten hiervan, zowel fysiek als organisatorisch, beter met elkaar te verbinden. Het groene buitengebied van de gemeente is niet alleen belangrijk voor een blijvend vitaal economisch perspectief voor de landbouw, maar biedt vanwege haar kwaliteit en diversiteit in combinatie met water juist ook mogelijkheden voor de verdere ontwikkeling van recreatie en toerisme.

De gemeente wil Earnewâld als recreatiekern verder ontwikkelen, zoals door de vestiging van het Bezoekerscentrum Nationaal Park Alde Feanen en het Fries Landbouwmuseum, en de uitstraling naar andere delen van de gemeente stimuleren. Eastermar wordt gezien als tweede recreatiekern waar de gemeente de potenties, ten opzichte van de vaarroute De Lits-Lauwersmar en van het Nationaal Landschap Noordelijke Wouden, benut wil zien. In de Trynwâlden bieden de verschillende parken, de Elfstedenvaarroute en het Wielengebied aanknopingspunten voor bedrijven in de omgeving. Burgum moet als regionaal centrum meer kunnen profiteren van de toeristische ontwikkelingen in de recreatiekernen en -gebieden in de omgeving.

Voor een goede ontwikkeling van de verblijfsrecreatiebedrijven zijn uitbreidingsmogelijkheden nodig om het bedrijfseconomisch draagvlak voor voorzieningen en daarmee de kwaliteit te vergroten. Vanwege het werkgelegenheidsbelang van deze bedrijven wil de gemeente, vanuit een positieve houding, actief zoeken naar mogelijkheden voor uitbreiding en kwaliteitsverbetering van bestaande verblijfsrecreatieterreinen.

Hotels, groepsaccommodaties en andere horeca wordt door de gemeente als belangrijke bronnen van werkgelegenheid gezien; investeringen voor uitbreiding of kwaliteitsverbetering juicht de gemeente vanuit die invalshoek toe.

Kamperen bij de boer en andere kleinschalige verblijfsaccommodatie, zoals b&B-en-brochjes, leveren een meer beperkte bijdrage aan de werkgelegenheid; dit wordt echter wel als een goede aanvulling van de toeristische voorzieningen voor specifieke doelgroepen gezien. Voor de waterrecreatie worden goede kansen gezien door nieuwe vaarroutes en nieuwe bedrijfsactiviteiten die daarop inhaken te stimuleren. Door het mogelijk aanleggen van een nieuwe 'natuurlijke' waterverbinding van Burgum naar de Burgumer Mar kan de toeristisch-recreatieve infrastructuur aanzienlijk worden verbeterd.

3 . 3 . 4

Structuurvisie (2010)

'Finster op Romte'

De komende jaren wordt een aantal nieuwe ontwikkelingen in gemeente verwacht, zoals vergrijzing, krimp van de bevolking, klimaatverandering en de komst van de Centrale As. Deze ontwikkelingen hebben op verschillende manieren invloed op de ruimtelijke inrichting van de gemeente. In de structuurvisie worden de keuzes gemaakt hoe de gemeente in de toekomst om wil gaan met deze ontwikkelingen en de ruimtelijke consequenties daarvan. De structuurvisie geeft op een integrale wijze de hoofdlijnen voor de inrichting van de gemeente tot aan 2020 weer, wat betekent dat gebiedsgericht beleid in samenhang met andere beleidsvelden wordt opgesteld.

De structuurvisie geeft aan dat een aantal kernwaarden het uitgangspunt van beleid zijn. Deze kernwaarden zijn: ruimte (landschap en natuur), betrokkenheid, gemeenschapszin, duurzaamheid, lef en samenwerking.

Tytsjerksteradiel richt zich als het om wonen en werken gaat vooral op de eigen inwoners. Daarnaast biedt het ruimte aan de groei van bestaande en nieuwe bedrijven. Toerisme en recreatie mogen een steeds prominentere rol innemen in de gemeente. Maar tegelijkertijd geldt dat de gemeente geen grootschalige recreatieve ingrepen of uitbreidingen wenst. De nadruk ligt dan ook op ontwikkeling van extensieve recreatie en toerisme. Voorwaarde hierbij is passendheid in het landschap.

De ontwikkeling van recreatie en toerisme is gewenst zowel ten behoeve van de leefbaarheid in het buitengebied als ten behoeve van het scheppen van werkgelegenheid, zeker waar die in andere sectoren waarschijnlijk minder zal worden.

De landschapsdiversiteit en de gaafheid van het landschap vormen de basiswaarde van nu en van de toekomst. De diversiteit en kwaliteit van het landschap worden versterkt en als omgevingskwaliteiten integraal benut.

3 . 3 . 5

Beleidslijn Horeca

"Over lust en overlast"

De horeca levert een belangrijke bijdrage aan de levendigheid en de aantrekkelijkheid van de gemeente. Een gemeente zonder horeca is niet denkbaar. Mits goed gevarieerd en georganiseerd levert de horeca ook een belangrijke bijdrage aan de economische ontwikkeling van de gemeente, zowel zelfstandig als ter versterking van andere vormen van bedrijvigheid, zoals winkels en recreatievoorzieningen. De gemeente heeft in dit verband een aantal rollen: o.a. als opsteller van bestemmingsplannen, vergunningverstrekker, toezichthouder en zo nodig als handhaver. Om deze taken goed te kunnen uitvoeren kan de gemeente juridische stappen ondernemen. De gemeente heeft een beleidslijn opgesteld waarin de juridische stappen en procedures hieromtrent worden uitgelegd. De beleidslijn Horeca schetst onder andere het wettelijk kader ten aanzien van het horecabedrijf, het horeca-exploitatievergunningstelsel en het handhavingstraject.

3 . 3 . 6

Permanente bewoning van recreatiewoningen en -verblijven (2008)

Permanente bewoning van recreatiewoningen en recreatieverblijven komt ook in de gemeente Tytsjerksteradiel voor. Om die reden is in 2008 een plan van aanpak opgesteld omtrent deze problematiek. De

doelstelling die daarbij centraal staat is het inventariseren en actualiseren van de problematiek van permanente bewoning van recreatieverblijven om zodoende te komen tot een uitwerking van het rijksbeleidskader als handvat voor de aanpak van de bestaande problematiek.

Voor ieder recreatieterrein is het aantal inschrijvingen in de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) onderzocht. Daarbij is gekeken naar de mogelijkheid van wijziging van het bestemmingsplan (legalisatie), het afgeven van een persoonsgebonden ontheffing, het afgeven van een persoonsgebonden gedoogbeschikking of het opstarten van een handhavingstraject. Op deze wijze is voor ieder recreatieterrein aangegeven welke mogelijkheden er zijn ten aanzien van het te volgen beleid.

Samenvattend wordt in de tabel op de volgende pagina, voor de in het Bestemmingsplan Recreatieterreinen opgenomen recreatieterreinen, schematisch een overzicht gegeven van de mogelijkheden die er zijn in het kader van de te maken beleidskeuzen.

Op basis van een voorzichtige inschatting kan voor de recreatieterreinen in het bestemmingsplan worden gesteld dat bij 19 objecten sprake is van permanente bewoning en deze dientengevolge voor handhaving in aanmerking komen. Dit aantal kan oplopen indien blijkt dat de GBA-inschrijvingen op Recreatieterrein-Jachthaven 'Zwartkruis', Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' en Camping 'Klein Zwitserland' en Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid' niet voor een persoonsgebonden beschikking in aanmerking komen. Het aantal bedraagt een minimumrichtgetal, aangezien uiteraard ook de mogelijkheid bestaat dat er sprake is van permanente bewoning zonder dat inschrijving in het GBA heeft plaatsgevonden.

Samengevat zijn naar aanleiding van de inventarisatie de volgende beleidskeuzes gemaakt:

- Er vindt geen wijziging van de recreatieve bestemming naar de woonbestemming plaats.
- Er worden geen persoonsgebonden gedoogbeschikkingen verleend.
- Indien sprake is van permanente bewoning van een recreatiewoning, ontstaan op of voor 31 oktober 2003, kan een persoonsgebonden ontheffing worden verleend ex artikel 4.1.1. lid 1 onder j Bro, mits geen sprake is van illegale (niet te legaliseren) bebouwing op het perceel.

- Een tijdelijke ontheffing ex artikel 3.22 Wro kan worden verleend voor de tijdelijke bewoning van een recreatiewoning in geval van overmacht.
- Indien geen persoonsgebonden ontheffing kan worden verleend, noch een tijdelijk ontheffing kan worden verleend, zal handhavend worden opgetreden.

Tabel 3. Mogelijke beleidskeuzen ten aanzien van permanente bewoning van recreatiewoningen

Recreatieterrein	GBA augustus 2008	Legalisatie	Gedogen	Onthef- fing	Handhaven
Camping 'It Wiid'	7	Nee	Nee	Nee	Ja, minimaal 3 ³
Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid'	9	Nee	Wellicht 2	Wellicht 2	Ja, minimaal 5
Camping 'Simmerwille'	Geen	Nee	Nee	Nee	Nee
Dagrecreatieterrein 'Bergu- mermeer' en Camping 'Klein Zwitserland'	18	Nee	Wellicht 10	Wellicht 10	Ja, minimaal 4
Recreatieterrein-Jachthaven 'Zwartkruis'	10	Nee	Wellicht 1	Wellicht 1	Ja, minimaal 4
Camping-Pension 'De Hege Stjelp'	2	Nee	Nee	Nee	Ja, minimaal 1
Camping-Familieboerderij 'Onder de Linde'	3	Nee	Nee	Nee	Ja, minimaal 2
Watersportbedrijf 'De Lits'	Geen	Nee	Nee	Nee	Nee
Camping-Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grins- pôle' ⁴	X	X	X	X	X
Totaal	49	0	Wellicht 13	Wellicht 13	Minimaal 19

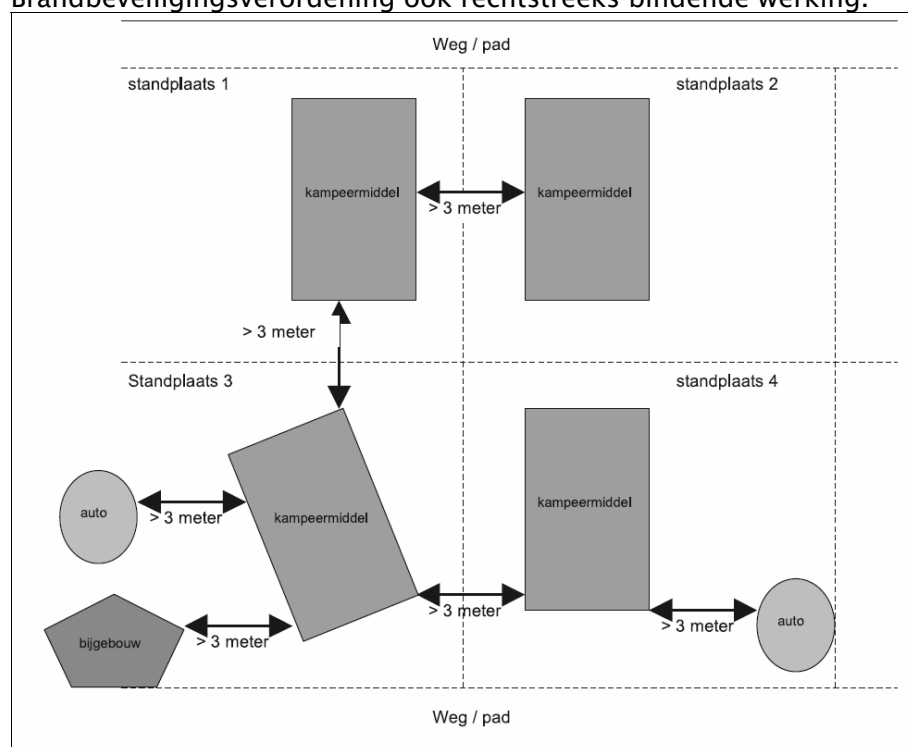
TP³PT Van één van deze recreatieverblijven is bekend dat de bewoners staan ingeschreven op Koaidyk 10, terwijl ze verblijven op Koaidyk 6 (in verband met het ontvangen van post)

⁴ Omdat het overgrote deel van het recreatieterrein in de gemeente Smallerland is gelegen en omdat permanente bewoning van recreatieverblijven niet aan de orde is op het deel dat in de gemeente Tytsjerksteradiel ligt, is dit terrein niet nader in de notitie bestudeerd

Brandbeveiligingsverordening (2011)

De raad heeft op 14 juli 2011 de gemeentelijke brandbeveiligingsverordening 2011 vastgesteld. In verband met brandveiligheid op recreatieterreinen zijn hierin voorwaarden gesteld voor wat betreft het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar en het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. De brandbeveiligingsverordening regelt datgene wat niet op een andere wijze wettelijk is vastgelegd, bijvoorbeeld in de Woningwet.

De momenteel geldende volledige brandbeveiligingsverordening is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan. De regelgeving uit de brandbeveiligingsverordening is waar dit wenselijk werd geacht meegenomen bij het opstellen van de planregels. Overigens heeft de Brandbeveiligingsverordening ook rechtstreeks bindende werking.



Figuur 4. Minimale afstandseisen voor permanente kampeermiddelen (Bron: Handreiking brandveiligheid kampeerterrein, Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR), 2007)

MINIMALE
AFSTANDSEISEN
TUSSEN KAMPEER-
MIDDELEN

Ten aanzien van minimaal te hanteren afstandseisen tussen permanente kampeermiddelen of van permanente kampeermiddelen tot andere objecten dient de zogenaamde WBDBO 20 minuten te bedragen. De WBDBO is de weerstand tegen brandoverslag (branduitbreiding via de buitenlucht) en branddoorslag (branduitbreiding via een

traject dat niet via de buitenlucht gaat). De WBDBO wordt uiteindelijk weergegeven als een bepaalde vrije afstandsmaat tussen twee objecten. Voor permanente kampeermiddelen staat een WBDBO van 20 minuten gelijk aan een vrije tussenruimte van 3 meter. Hoe deze minimale afstandseis gehanteerd wordt is in de hiernavolgende figuur weergegeven.

Ook kan een snelle brandoverslag voor niet-permanente standplaatsen, die niet in een brandcompartiment gelegen zijn, worden voorkomen door een WBDBO tussen de kampeermiddelen van 20 minuten en dus een vrije tussenruimte van 3 meter te hanteren.

4 . 1

A r c h e o l o g i s c h e t o e t s

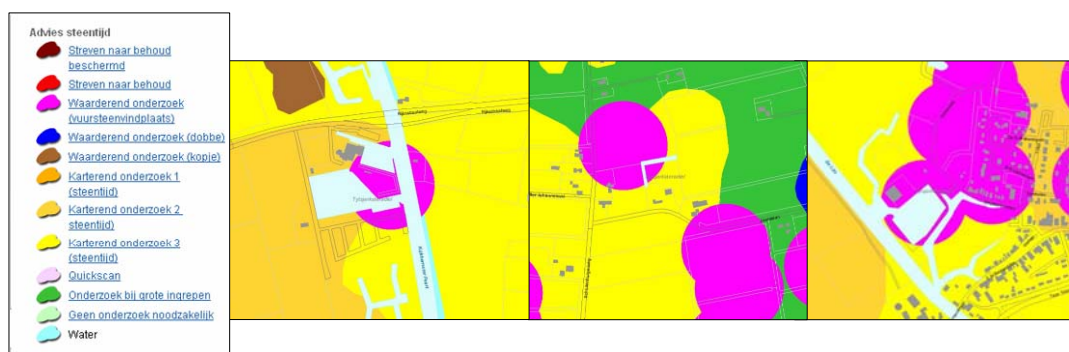
Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in planologische procedures. In dit bestemmingsplan is hiermee rekening gehouden.

Mede in verband met de invoering van de Wamz heeft de provincie Fryslân een cultuurhistorische advieskaart uitgebracht. Hier is onder meer informatie te vinden over te verwachten archeologische waarden. Deze informatie is weergegeven op FAMKE, de Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra.

De 9 locaties van de recreatieterreinen zijn elk bestudeerd op het advies dat met FAMKE is uitgebracht. Deze adviezen geven een goede indicatie op het voorkomen van archeologische waarden uit de periode Steentijd-Bronstijd en de periode IJzertijd-Middeleeuwen. Bij ruimtelijke ingrepen die een bepaalde grootte overschrijden, wordt een bepaalde richting geadviseerd hoe om te gaan met mogelijke cultuurhistorische en archeologische waarden in het gebied. Voor elk van de recreatieterreinen staat in tabel 4 aangegeven welk onderzoek wordt aanbevolen en bij welke grootte van de ruimtelijke ingreep.

Tabel 4. Onderzoeksaanbevelingen per recreatieterrein
(Bron: Provinsje Fryslân, 2009)

Recreatieterrein	Steentijd–Bronstijd	Onderzoek bij ingrepen > m²	IJzertijd–Middeleeuwen	Onderzoek bij ingrepen > m²
Camping ‘It Wiid’	Karterend onderzoek 3	5.000	Karterend onderzoek 3	5.000
Bungalowpark ‘Buitenplaats It Wiid’	Karterend onderzoek 2 Karterend onderzoek 3	2.500 5.000	Karterend onderzoek 3	5.000
Camping ‘Simmerwille’	Karterend onderzoek 3	5.000	Karterend onderzoek 3	5.000
Dagrecreatieterrein ‘Bergumermeer’ & Camping ‘Klein Zwitserland’	Karterend onderzoek 3	5.000	Karterend onderzoek 3	5.000
Recreatieterrein–Jachthaven ‘Zwartkruis’	Karterend onderzoek 2 Karterend onderzoek 3 Waarderend onderzoek (vuursteenvindplaats)	2.500 5.000 50	Geen onderzoek noodzakelijk	n.v.t.
Camping–Pension ‘De Hege Stjelp’	Karterend onderzoek 2	2.500	Karterend onderzoek 3	5.000
Camping–Familieboerderij ‘Onder de Linde’	Karterend onderzoek 3 Waarderend onderzoek (vuursteenvindplaats)	5.000 50	Karterend onderzoek 3	5.000
Watersportbedrijf ‘De Lits’	Karterend onderzoek 3 Waarderend onderzoek (vuursteenvindplaats)	5.000 50	Karterend onderzoek 3	5.000
Camping–Paviljoen ‘De Leijen’: natuurkampeerterrein ‘Grinspôle’	Karterend onderzoek 3	5.000	Geen onderzoek noodzakelijk	n.v.t.
Totaal				



Figuur 5. Fragmenten FAMKE. Advies Steentijd–Bronstijd voor Recreatieterrein–Jachthaven ‘Zwartkruis’, Camping–Familieboerderij ‘Onder de Linde’ en Watersportbedrijf ‘De Lits’ (bron: Provincie Fryslân, 2009).

Voor de in figuur 5 weergegeven recreatieterreinen geldt voor de periode Steentijd–Bronstijd dat er in een deel van het plangebied sprake is van een vuursteenvindplaats. Geadviseerd wordt bij ruimtelijke ontwikkelingen groter dan 50 m² in deze delen een waarderend onderzoek op deze locaties uit te voeren.

CONCLUSIE

De meeste ontwikkelingen op de terreinen zijn kleinschalig. Hiervoor is geen archeologisch onderzoek gedaan. Voor twee grotere uitbreidingen (Camping Bergumermeer en Watersportbedrijf de Lits) is archeologisch onderzoek gedaan. De conclusie hiervan is dat er uit archeologisch oogpunt geen belemmeringen zijn voor de gewenste uitbreidingen.

4 . 2

E c o l o g i s c h e t o e t s

Het voorliggende bestemmingsplan is voor de meeste recreatieterreinen een beheersplan waarin hooguit kleine ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Voor één terreinen ligt dit anders, namelijk Camping Bergumermeer. Voor de uitbreiding van dit terrein en voor de uitbreiding van It Wiid en de Lits (beide nog niet in dit bestemmingsplan opgenomen) is ecologisch onderzoek gedaan. De conclusie hiervan is dat de uitbreidingen bij Watersportbedrijf de Lits en Camping Bergumermeer uit ecologisch oogpunt realiseerbaar zijn als bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt gewerkt conform de gedragscodes die gelden ter bescherming van soorten. Voor Camping It Wiid is vervolgonderzoek gedaan en luidt de conclusie dat het aanvragen van een Natuurbeschermingswetvergunning noodzakelijk is. Het is aan de provincie Fryslân om te beoordelen of deze vergunning verleend kan worden. Pas daarna kan de gemeente een planologische procedure starten om de uitbreiding mogelijk te maken.

4 . 3

W a t e r p a r a g r a a f

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen waarin wordt aangegeven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijk-

ke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het water-aspect.

In het nationale waterbeleid, vastgelegd in onder meer de Vierde Nota Waterhuishouding (1998), de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw en de Europese Kaderrichtlijn water staat het duurzaam omgaan met water centraal: het waarborgen van voldoende veiligheid en het zo klein mogelijk houden van de kans op wateroverlast. Dit moet mede gezien worden in het kader van de problematiek met betrekking tot ontwikkelingen als klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Hiervoor is de trits 'vasthouden – bergen – afvoeren' maatgevend. Kort gezegd betekent dit dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.

Uitgangspunten in dit verband zijn:

- geen afwenteling van problemen naar andere compartimenten in ruimte en tijd;
- zoveel mogelijk gebiedseigen water vasthouden en de inlaat van gebiedsvreemd water zoveel mogelijk beperken;
- beperking van overlast door (grond)water of tekort aan water.

Naast de waterkwantiteit heeft duurzaam omgaan met water ook betrekking op de waterkwaliteit. Hierbij staat de trits 'schoonhouden – scheiden – zuiveren' centraal. Bij schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zo veel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod. Uitgangspunten in dit verband zijn:

- vervuiling waar mogelijk bij de bron aanpakken;
- voorkomen van verspreiding van verontreinigingen;
- benutten van schoon water.

Het beleidsdoel duurzaam omgaan met water dient niet alleen in waterbeheerplannen te worden uitgewerkt, maar er dient ook in de ruimtelijke ordening, waaronder in de bestemmingsplannen, rekening mee te worden gehouden.

Afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening kan door:

- het bieden van ruimte voor water in verband met veiligheid, wateroverlast en zoetwaterbeheer;
- water als ordenend principe in de functietoekenning;
- kansen benutten die water biedt voor de vergroting van de belevingswaarde en functiecombinaties (bijvoorbeeld cultuur-historische waarden van voormalige waterlinies);
- randvoorwaarden aan de inrichting en het beheer op basis van water (bijvoorbeeld kruipruimteloos bouwen, zodat de grondwaterstand hoog kan blijven);
- effecten op waterkwaliteit meewegen bij besluitvorming in de ruimtelijke ordening.

Diverse recreatieterreinen zijn vanwege de ligging aan groot vaarwater en een hoofdwatgang van het Wetterskip Fryslân voor het overgrote deel in de zone boezemkaden gelegen, te weten:

ZONE BOEZEMKADEN

- Camping 'It Wiid' (vanwege de Fokkesleat en It Wiid);
- Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid' (vanwege de Koaisleat en It Wiid);
- Camping-Jachthaven 'Zwartkruis' (vanwege de Kûkherster Feart);
- Watersportbedrijf 'De Lits' (vanwege De Lits en het Burgumer Mar).

De volgende recreatieterreinen zijn voor een gedeelte in de zone boezemkaden van het Wetterskip Fryslân gelegen:

- Camping 'Simmerwille' (vanwege de Ringfeart en het Sydsdjip)
- Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' & Camping 'Klein Zwitserland' (vanwege de Grinzer Feart en het Burgumer Mar);
- Camping-Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grinspôle' (vanwege De Lits en De Leien).

Er mogen geen activiteiten zonder keurontheffing van het Wetterskip Fryslân plaatsvinden op en in de zone boezemkaden. Om de achterliggende polders te beschermen tegen het water uit de boezem is het namelijk van belang dat boezemkaden op hoogte blijven en dat het profiel niet wordt aangetast. Onder nader te bepalen voorwaarden

kan het waterschap een vergunning of ontheffing verlenen van de verbodsbepalingen uit de keur.

VAARWEGEN- VERORDENING

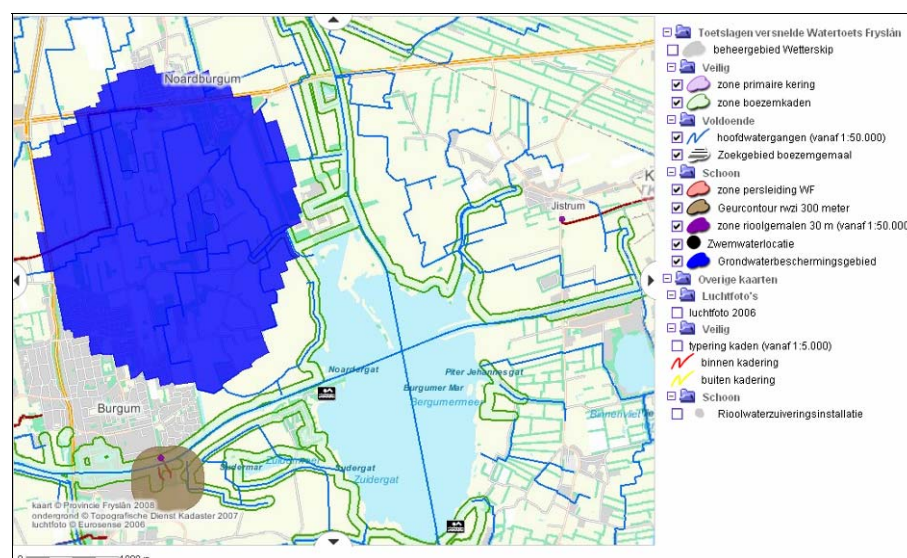
Langs enkele recreatieterreinen (Camping It Wiid, Camping Klein Zwitserland, Jachthaven de Lits en Recreatieterrein – Jachthaven Zwartkruis) lopen grotere wateren waarop de provinciale Vaarwegenverordening van toepassing is. Deze Vaarwegenverordening heeft rechtstreekse bindende werking, ook voor een gedeelte van de aanliggende oeverstrook.

ZWEMWATERLOCATIES

Op Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' & Camping 'Klein Zwitserland' aan de ene kant van het Burgumer Mar en aan de andere kant van het Burgumer Mar (Zwemlak Eastermar) zijn officiële zwemwaterlocaties gelegen. Ook binnen het plangebied aan de noordkant bij Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid' aan It Achterste Wiid ligt een officiële zwemwaterlocatie. De vierde officiële zwemwaterlocatie ligt bij Camping-Paviljoen 'De Leijen' (natuurkampeerterrein Grinspôle) aan De Leijen. In het zwemseizoen wordt de waterkwaliteit van de officiële zwemwaterlocaties elke twee weken gecontroleerd.

GRONDWATERBE- SCHERMINGSGBIED NOARDBURGUM

Op enige afstand van Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' & Camping 'Klein Zwitserland' en Camping-Jachthaven 'Zwartkruis' is grondwaterbeschermingsgebied Noardburgum gelegen. Camping-Pension 'De Hege Stjelp' is in dit grondwaterbeschermingsgebied gelegen.



Figuur 6. Fragment waterhuishoudingenkaart Grondwaterbeschermingsgebied Noardburgum (Bron: Provincie Fryslân, 2009)

Op het terrein van Camping-Jachthaven 'Zwartkruis' loopt een tweetal hoofdwatertransportleidingen door het noordoostelijke deel van het plangebied heen.

HOOFDWATER-
TRANSPORTLEIDING

Bij Camping-Familieboerderij 'Onder de Linde' spelen waterhuishoudkundige belangen geen rol.

Zoals aangegeven worden met dit bestemmingsplan slechts enkele nieuwe ontwikkelingen beoogd. Deze kunnen waterhuishoudkundige consequenties hebben. Over deze ontwikkelingen is overleg geweest met het Wetterskip. De conclusie hiervan is dat voor de beoogde uitbreidingsplannen in een later stadium nader advies nodig is. De geplande uitbreidingen betreffen particuliere plannen, waarbij de initiatiefnemer uiteindelijk zal moeten zorgen dat de waterbelangen voldoende gewaarborgd worden.

CONCLUSIE

Voor de bestaande situatie geeft het Wetterskip aan dat de boezemkaden en de hoofdwatgangen bij diverse terreinen van belang zijn. Uit overleg over het bestemmingsplan Buitengebied is gebleken dat het Wetterskip door de Keur voldoende instrumenten heeft om zijn belangen te waarborgen. Het is dan ook niet nodig dat de gemeente waarborgen in het bestemmingsplan opneemt.

Sommige adviezen van het Wetterskip, zoals het verplichten van het gebruik van milieuvriendelijke en duurzame bouwmaterialen, zijn voor de gemeente niet uitvoerbaar. De gemeente kan geen andere (verdergaande) eisen stellen dan opgenomen zijn in het bouwbesluit.

De reactie van Wetterskip Fryslân is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.

WATERTOETS

4.4

Externe veiligheid

De overheid heeft de afgelopen jaren veiligheidsnormen vastgelegd die in acht moeten worden genomen en waarmee zowel op het gebied van milieu als op het gebied van de ruimtelijke ordening rekening moet worden gehouden. Nieuw aan het veiligheidsbeleid is dat de afwegingen ten aanzien van risico's op ongevallen die doden en gewonden tot gevolg kunnen hebben duidelijk zichtbaar moeten worden gemaakt en niet langer onbewust of impliciet plaatsvinden.

De provincie Fryslân heeft hiertoe een risicokaart vervaardigd, waarop verschillende risicobronnen en risico-ontvangers zijn aangegeven. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben,

zoals risicoveroorzakende bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken of produceren of opslaan en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu. De op de risicokaart getoonde kwetsbare objecten zijn woningen, gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden en gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen). Kwetsbare objecten staan op de risicokaart omdat ze extra aandacht verdienen in de buurt van risicobronnen. Daarnaast bestaat er een potentieel risico bij brand of instorting.

CHLOORBLEEK- LOOGTANK

Op het terrein van Camping 'It Wiid' en op Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' & Camping 'Klein Zwitserland' zijn chloorbleekloogtanks van respectievelijk 3.000 liter en 1.500 liter aanwezig. De vloeistoffen in de tank kunnen giftige stoffen vormen. De 10^{-6} contour is voor beide tanks op een afstand van 0 meter gelegen, ofwel op de tank zelf en leidt daarom niet tot beperkingen voor het bestemmingsplan.



Figuur 7. Fragmenten Risicokaart. Chloorbleekloogtank op Camping 'It Wiid' (Links) en op Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' & Camping 'Klein Zwitserland' (Rechts) (Bron: Provincie Fryslân, 2009)

BUISLEIDINGEN

Nabij de oostelijke grens van het plangebied van Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid' loopt een 6,63'' (16,8 centimeter) buisleiding met een maximale werkdruk van 89 bar. Het betreft hier een relatief kleine buisleiding, waarvan de 10^{-6} -risicocontour op 41 meter is gelegen.

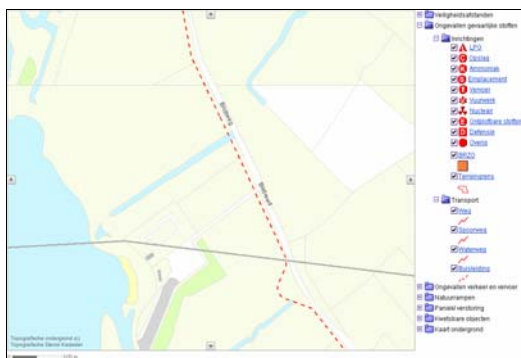
Bij Recreatieterrein-Jachthaven 'Zwartkruis', Camping-Familieboerderij 'Onder de Linde' en Watersportbedrijf 'De Lits' komen op enige afstand eveneens buisleidingen ten behoeve van aardgastransport voor. Deze buisleidingen zijn op voldoende afstand gelegen,

waardoor eventuele belemmeringen voor het plan als gevolg van de gasleidingen niet optreden. De gegevens van de leidingen bij Watersportbedrijf 'De Lits' zijn als volgt (bron: www.risicokaart.nl, professionele gebruiker)

Leidingnummer	Druk in bar	Doorsnede in cm	PR 10 ⁻⁶ in meter
A601	80	76	0
A602	79	46	onbekend*
A652	80	122	0
A541	66	107	0
A629	80	22	0

* : Uit berekeningen van bureau externe veiligheid van de Milieu Advies Dienst blijkt dat deze leiding op één bepaalde plaats een cirkelvormige risicocontour heeft met een straal van ongeveer 25 meter. Deze PR 10⁻⁶ risicocontour is geheel buiten het plangebied gelegen. Verder heeft ook deze leiding geen risicocontour. Zie de kaart op pagina 13 van bijlage 3.

Over het plan is advies uitgebracht door Bureau externe veiligheid Fryslân van de Milieu Advies Dienst te Leeuwarden. Het advies is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.



Figuur 8. Fragment Risicokaart. Buisleiding door plangebied Camping-Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grinspôle' (Bron: Provincie Fryslân, 2009)

Door het plangebied van Camping-Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grinspôle' loopt een buisleiding van Gasunie ten behoeve van aardgastransport. Dit betreft een leiding met een diameter van 12" (30,5 centimeter) en een werkdruk van 40 bar. De 10⁻⁶-risicocontour ligt op 0 meter. Dit leidt dan ook niet tot belemmeringen voor het bestemmingsplan.

TRANSPORT OVER WEGEN EN VAAR- WEGEN	Over het PM-kanaal en de N355 (Leeuwarden-Buitenpost-Groningen) vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Voor de N355 geldt het volgende: De 10^{-6}-risicocontour voor het plaatsgebonden risico ligt op 0 meter. Het groepsrisico zal de oriëntatiewaarde niet overschrijden. Wat betreft het PM-kanaal geldt het volgende: voor de $10P^{-6P}$-risicocontour voor het plaatsgebonden risico geldt dat het aantal transportbewegingen ver onder de aangegeven drempelwaarde blijft, op grond van de geldende regelgeving en de klasse waarin het PM-kanaal valt is er geen berekening van het groepsrisico nodig. Meer informatie is opgenomen in bijlage 3.
VERANTWOORDING GROEPSRISICO	Er is, conform de wettelijke verplichtingen, een verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Het gehele advies is opgenomen als bijlage 4 van deze toelichting. De conclusie hiervan is als volgt: Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen blijft een restrisico bestaan. Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico en het brandweeradvies, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico wordt ook het belang van de ontwikkeling meegewogen. Met het vaststellen van het plan heeft de gemeenteraad verantwoord dat het groepsrisico en de daaruit voortvloeiende consequenties voor de zelfredzaamheid en hulpverlening, maatschappelijk aanvaardbaar zijn. Geconcludeerd wordt dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan.
CONCLUSIE	Een en ander betekent dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.
NSL/NIBM	4 . 5 L u c h t k w a l i t e i t Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Het NSL is in werking getreden op 1 augustus 2009. Voor Fryslân is geen regionaal samenwerkingsprogramma afgesproken. Grote projecten moeten dus wel getoetst worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de Regeling NIBM.

De regeling houdt in dat als er een verslechtering van de luchtkwaliteit van ten hoogste 3% of minder van de grenswaarde optreedt, het project niet in betekenende mate (nibm) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Voor de komende jaren wordt door het Milieu en Natuur Planbureau een daling van de relevante achtergrondconcentraties van zowel PM₁₀ als NO₂ met circa 0,4–0,6 µg/m³ per jaar verwacht als gevolg van (internationaal) bronbeleid.

Indien de toename van het verkeer op de weg groter zou zijn dan ongeveer 700 mvt/etmaal kan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) worden overschreden. Het onderhavige bestemmingsplan is voornamelijk een conserverend plan met één uitbreiding. De toename vanwege het plan wordt lager dan 700 mvt/etm en daarmee wordt aan de 3%-norm voldaan. Het plan kan daarom worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit kan daarom achterwege blijven.

CONCLUSIE

4.6

Geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien middels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging heeft plaatsgevonden bij besluit van 7 december 2006 (Staatsblad 2006–661). De inwerkingtreding heeft op 1 januari 2007 plaatsgevonden. Tevens is op 1 januari 2007 het "Reken- en

Meetvoorschrift geluidhinder 2006" (Staatscourant 21 december 2006, nummer 249) in werking getreden.

Voor wegverkeerslawaaï is bij deze wijziging van de wet overgestapt op de Europese dosismaat L day-evening-night (Lden). In de wet wordt Lden aangegeven in decibel (dB); de oude dosismaat L etmaal (Letm) wordt net als vroeger aangeduid met 'dB(A)'. Beide dosismaten zijn 'A-gewogen': ze houden rekening met de gevoeligheid van het menselijk oor. De geluidbelasting in Lden is het gemiddelde over de dag-, avond- en nachtperiode.

WEGVERKEERSLAWAAI

De Wet geluidhinder bepaalt dat de "geluidsbelasting" op gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm. In veel gevallen is deze norm 48 dB.

In de wet is aangegeven wanneer een weg zoneplichtig is. Elke weg heeft in principe een zone, behalve:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Bij een weg met twee rijstroken is de zonebreedte in buitenstedelijk gebied 250 meter.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan.

Door middel van onderhavig bestemmingsplan worden slechts beperkt nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en betreft het voor het grootste deel een bestaande situatie, zodat akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

INDUSTRIELAWAAI

Met onderhavig bestemmingsplan worden geen zoneringsplichtige inrichtingen c.q. terreinen waar vestiging van inrichtingen, als bedoeld in artikel 40 juncto artikel 1 van de Wet geluidhinder⁵, mogelijk gemaakt.

TP⁵PT Indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.

De Bergumermeercentrale, ten zuiden van het recreatieterrein Zwartkruis, kent een geluidszone die gedeeltelijk binnen het bestemmingsplan ligt. Deze is in de verbeelding aangegeven, en in de algemene aanduidingsregels verwerkt.

Met voorliggend plan wordt voldaan aan het gestelde in de Wet geluidhinder. Het planvoornemen mag voor wat betreft het aspect geluidhinder dan ook uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4 . 7

B o d e m

In het kader van het landelijk project 'Landsdekkend Beeld Bodemverontreiniging' is in 2003 en 2004 in Fryslân een (vrijwel) provinciedekkende inventarisatie uitgevoerd naar bodemlocaties waarvan op grond van historische gegevens het vermoeden bestond dat er sprake van bodemverontreiniging zou kunnen zijn, de zogenaamde 'verdachte' locaties. Al deze gevonden locaties zijn in een database verzameld. Tevens zijn bodemonderzoeksrapporten, die bij de gemeenten en de provincie aanwezig zijn, ingevoerd in de gemeentelijke bodeminformatiesystemen. De meeste locaties leveren geen onaanvaardbaar risico op en kunnen worden aangepakt wanneer er nieuwbouw, wegaanleg of eigendomsoverdracht plaatsvindt.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan worden vastgesteld of inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen. Daarbij zal ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen uit welke saneringsvarianten kan worden gekozen.

Op de signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging van de provincie Fryslân worden (mogelijke) bodemverontreinigingen op verschillende recreatieterreinen aangegeven.

In het voorliggend plan bevinden zich een aantal potentieel (ernstig) verontreinigde puntbronlocaties op de recreatieterreinen, te weten:

- Koaidyk 10 (Camping 'It Wiid');
- Solcamastraat 30 (Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' & Camping 'Klein Zwitserland');
- Snakkerbuorren 9 (Watersportbedrijf 'De Lits'): benzinetank (ondergronds).

Op de volgende locaties wordt een onverdachte activiteit als verontreinigingsbron op het terrein aangetroffen, waarvan de aard van de (mogelijke) verontreiniging onbekend is:

- Smidspaed 2 (Camping 'Simmerwille');
- Koaidyk 6 (Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid');
- Menno van Coehoornweg 17 (Camping-Pension 'De Hege St-jelp');
- Joerelaan 1 (Camping-Familieboerderij 'Onder de Linde').

Dit bestemmingsplan is zoals reeds genoemd vooral een conserverend plan waarin in beperkte mate nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Geconcludeerd kan worden dat de status quo met betrekking tot bodemverontreiniging op de recreatieterreinen acceptabel is en dat er van vervuilde locaties die urgente sanering behoeven geen sprake is. De aanwezigheid van (potentieel) vervuilde locaties vormt geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan. In het kader van in de toekomst voorziene projecten zal waar nodig nader onderzoek worden verricht. Er zijn geen aanwijzingen dat de in het plan opgenomen uitbreidingen belemmerd worden door bodemverontreinigingen. Bij eventuele aanvragen om omgevingsvergunning zal om een bodemonderzoek gevraagd worden.

CONCLUSIE

Ten aanzien van het aspect bodem mag onderhavig plan planologisch gezien uitvoerbaar worden geacht.

4 . 8

O v e r i g

4 . 8 . 1

H i n d e r v a n e n v o o r b e d r i j v i g h e i d

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een milieuvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebou-

wing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zo veel mogelijk voorkomen.

Uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, dus met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

BEDRIJVEN EN
MILIEUZONERING

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

Voor recreatieterreinen wordt milieucategorie 3.1 met een minimale aan te houden afstandsmaat van 50 meter richtinggevend gesteld (SBI-code 553: Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)). Voorts is bij enkele recreatieterreinen een jachthaven gelegen. Ook voor jachthavens met diverse voorzieningen geldt een minimale richtafstand van 50 meter (SBI-code 932). Andere voorkomende voorzieningen in de verschillende plangebieden, zoals een overdekt zwembad, (ondergeschikte) horeca, musea, e.d. zijn allemaal eveneens in milieucategorie 3.1 of in een lagere categorieschaal in te delen.

Daarom wordt er van uitgegaan dat 50 meter voor alle recreatieterreinen de aan te houden afstandsmaat tot aan nabijgelegen functies is. Op basis van deze afstand zijn de verschillende plangebieden onderzocht.

Aan de minimale richtafstand van 50 meter wordt bij de volgende recreatieterreinen met gemak voldaan:

- Camping 'It Wiid';
- Bungalowpark 'Buitenplaats It Wiid';
- Dagrecreatieterrein 'Bergumermeer' & Camping 'Klein Zwitserland';
- Camping-Paviljoen 'De Leijen': natuurkampeerterrein 'Grinspôle'.

Andersom zijn ook geen hinderveroorzakende functies in de omgeving gelegen die een negatieve invloed op de recreatieterreinen uitoefenen.

Voor de volgende recreatieterreinen geldt dat binnen de afstandsmaat van 50 meter van het recreatieterrein wel overige bebouwingsfuncties gelegen zijn:

- Camping 'Simmerwille' ligt in een lintbebouwingstructuur waar woonfuncties en bedrijvigheid elkaar afwisselen. Dientengevolge ligt op een afstand van bijna 25 meter de eerste woonbebouwing (Smidspaed 19). Op een afstand van ruim 20 meter is een agrarisch bedrijf gevestigd (Smidspaed 4).
- Bij Recreatieterrein-Jachthaven 'Zwartkruis' is aan de overzijde van de Kûkhersterfeart woonbebouwing (Rijksstraatweg 2) gelegen op een afstand van ongeveer 43 meter van het recreatieterrein.
- Camping-Pension 'De Hege Stjelp' is in het lint aan de Menno van Coehoornweg gelegen. Op 15 meter westelijk ligt woonbebouwing (Menno van Coehoornweg 15). Aan de overkant van de weg is op 35 meter afstand een agrarisch dienstverlenend bedrijf (Menno van Coehoornweg 12) gevestigd.
- Op ruim 20 meter afstand zuidoostelijk van Camping-Familieboerderij 'Onder de Linde' is een voormalig agrarisch bedrijf gevestigd (Joerelaan 1a).
- Watersportbedrijf 'De Lits' is in aansluiting op de bebouwde kom van Eastermar gelegen. Hierdoor liggen ook hier sommige functies dichtbij. De meest dichtstbijzijnde woonbebouwing (Snakkerbuorren 26) is op minder dan 20 meter gesitueerd. Op circa 20 meter zuidelijk van het recreatieterrein ligt de ijsbaan.

Hoewel niet in alle bovenstaande gevallen wordt voldaan aan de genoemde minimale richtafstanden, betreft het in alle gevallen toeristisch-recreatieve functies die naar aard en schaal op die plek passen. Aangezien het merendeel van deze recreatieterreinen (zeer) kleinschalig van aard is, mag milieucategorie 2 met een minimaal aan te houden afstand van 30 meter of zelfs milieucategorie 1 met een minimale afstand van 10 meter in sommige gevallen acceptabel worden geacht. Met onderhavig bestemmingsplan wordt bovendien de bestaande situatie vastgelegd en op deze recreatieterreinen worden geen nieuwe ontwikkelingen toegevoegd die de genoemde afstanden verder verkleinen. Op het bovenstaande is één uitzondering, en dat is Watersportbedrijf De Lits. Dit bedrijf heeft wel uitbreidingsplannen, maar deze zullen juist plaatsvinden aan de andere kant van het be-

drijf, waardoor de afstand tot omliggende bebouwing niet kleiner wordt. De geplande uitbreiding ligt wel op voldoende afstand van de bestaande bebouwing.

Uit milieuoogpunt kan dan ook worden geconcludeerd dat alle toeristisch-recreatieve bedrijven in de huidige en geplande omvang en op grond van de huidige bedrijfsvoering acceptabel zijn.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn er geen belemmeringen voor het aspect hinder van en voor bedrijvigheid te verwachten. Onderhavig plan is uitvoerbaar in het kader van bedrijvenhinder.

CONCLUSIE

4.9

Kabels en leidingen

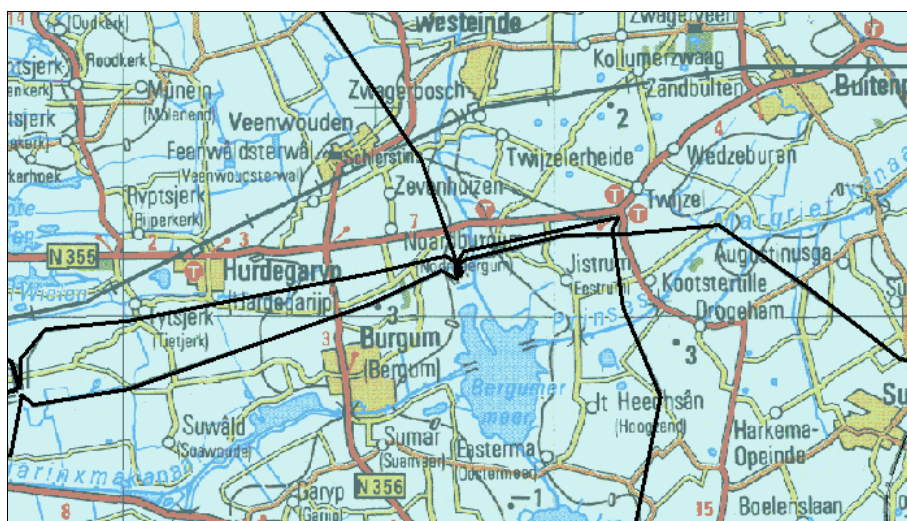
Op grond van het voorzorgbeginsel heeft het ministerie van VROM in oktober 2005 aan overheden en netbeheerders advies omtrent hoogspanningsleidingen uitgebracht. Geadviseerd wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven/worden blootgesteld⁶ in een gebied rond bovengrondse hoogspanningsleidingen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microTesla⁷. Hiermee moet bij vaststelling van bestemmingsplannen en wijzigingen in bestaande plannen rekening mee gehouden worden.

HOOGSPANNINGS-
LEIDINGEN

Vanuit noordelijke richting lopen vijf hoogspanningsleidingen naar de Bergumermeercentrale. Deze centrale is hemelsbreed op een afstand van ruim 450 meter ten zuiden van Camping-Jachthaven 'Zwartkruis' gelegen. Dientengevolge loopt er ook een hoogspanningsleiding door het zuidelijke deel van het recreatieterrein. Dit betreft de hoogspanningsleiding Burgum-Kootstermolen. De leiding kent een netspanning van 110 kV en is van netbeheerder Continuon Netbeheer NV.

TP⁶PT Voor langdurige blootstellingen wordt uitgegaan van kinderen die wonen of verblijven in scholen, crèches of kinderopvangplaatsen die gelegen zijn in magneetveldzones. Als gevoelige bestemmingen hiervoor worden woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen aangemerkt. Locaties waar zich wel kinderen kunnen bevinden, maar waar de verblijftijd vergeleken met wonen als kort kan worden bestempeld (zoals bijvoorbeeld recreatievoorzieningen), worden niet aangemerkt als gevoelige bestemming.

TP⁷PT De magneetveldzone. De magneetveldzone is de strook grond die zich aan beide zijden langs de hoogspanningslijn uitstrekt en waarbinnen het magneetveld gemiddeld over een jaar hoger dan 0,4 µT is of in de toekomst kan worden.



Figuur 9. Verschillende hoogspanningsleidingen richting de Bergumermeercentrale (Bron: RIVM, 2009), waarvan één over recreatieterrein Camping-Jachthaven 'Zwartkruis'.

De invloedszone van deze hoogspanningsleiding bestrijkt een deel van het recreatieterrein. De zogenaamde indicatieve zone⁸ die hiervoor door het RIVM⁹ wordt aangegeven, beslaat 50 meter aan weerszijden van het hart van de lijn. Dit is een conservatieve aanname. De daadwerkelijke zone van 0,4 microTesla is kleiner.

Voor een hoogspanningsleiding met een spanningsniveau van 110 kV wordt meestal een zakelijke rechtstrook van 2x15 tot 2x22 meter als bebouwingsvrije zone gehanteerd. In het bestemmingsplan Bergumermeercentrale en Zwartkruis is aangegeven dat blijkens informatie van het energiebedrijf een zakelijke rechtstrook van 20 meter aan weerszijden van het hart van deze hoogspanningsleiding geldt. Hierbinnen mag geen bebouwing, obstakels en hoge beplanting worden aangebracht. Deze planologische bescherming aan de hoogspanningsleiding is in het onderhavige bestemmingsplan gecontinueerd.

TP⁸PT De "indicatieve zone" is de magneetveldzone berekend op basis van een aantal conservatieve aannames.

⁹ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu

Op Camping 'It Wiid' staat centraal op het recreatieterrein een GSM-mast met transformatorhuisje. Deze GSM-mast leidt niet tot planologische beperkingen.

GSM-MASTEN

Ook hogedruk gasleidingen behoren tot het thema kabels en leidingen. Er is echter al een heleboel aandacht besteed aan dit thema in paragraaf 4.4 Externe veiligheid. Voor meer informatie over dit onderwerp verwijzen wij naar deze paragraaf.

HOGEDRUK
GASLEIDINGEN

Toelichting op de bestemmingen

5

5.1

Objectieve toetsingscriteria

5.1.1

Bestemmingen

Agrarisch – Cultuurgrond

De agrarische percelen in de plangebieden zijn als zodanig bestemd ("Agrarisch – Cultuurgrond"). Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gerealiseerd (er zijn geen bouwvlakken opgenomen).

Bos

Bospercelen zijn bestemd als "Bos". In de bestemming "Bos" mogen geen gebouwen worden gerealiseerd.

Groen – Groenvoorzieningen

De bermen en beplantingsstroken in het plangebied zijn bestemd als "Groenvoorzieningen". Hieronder kunnen ook paden en speelvoorzieningen vallen.

Horeca – 2

De horeca op recreatieterreinen die als niet-ondergeschikt kan worden aangemerkt, wordt in de bestemming "Horeca – 2" geplaatst. Hieronder kunnen horecabedrijven, bijvoorbeeld restaurants, van milieucategorie 1 en 2 worden geschaard. Binnen de bestemming kan niet worden gewoond (ook bedrijfswoningen zijn hier uitgesloten).

Natuur – 2

De bestemming "Natuur – 2" wordt gebruikt voor natte natuurterreinen, zoals moeras(bos).

Recreatie – 1A

De diverse verblijfsrecreatieve gebouwen worden in de bestemming "Recreatie – 1A" ondergebracht. Het betreft in deze bestemming recreatiewoningen met bijbehorende gebouwen. De recreatiewoningen zijn voorzien van een bouwvlak. Hoewel er een groot risico is van aantasting van de landschappelijke kwaliteit en toename van permanente bewoning door plaatsing van bijgebouwen, zien wij geen mo-

gelijkheden meer om dit tegen te houden, gelet op het grote aantal bijgebouwen dat op één van de recreatieterreinen al is gerealiseerd. Daarom is per recreatiewoning ook één bijgebouw van beperkte omvang toegestaan.

Binnen deze bestemming kunnen ook stacaravans worden gerealiseerd. Per recreatieterrein is aangegeven hoeveel stacaravans geplaatst mogen worden. Op Camping It Wiid is een bouwvlak opgenomen om nog 21 extra recreatiewoningen te kunnen realiseren. In het vigerende bestemmingsplan zijn bij recht nog 28 bungalietes toegestaan, die niet gerealiseerd zijn. Omdat wij bestaande rechten niet aan willen tasten, hebben wij in het nieuwe bestemmingsplan dit bouwvlak opgenomen. De recreatiewoningen mogen iets groter zijn dan de bungalietes in het vigerende bestemmingsplan. In het voorontwerp-plan was een wijzigingsbevoegdheid voor deze recreatiewoningen opgenomen omdat toen nog onduidelijk was waar op het terrein deze 21 recreatiewoningen zullen worden gebouwd. Door middel van nieuwe bouwvlakken is ook de bouw van een overdekt zwembad en de verplaatsing van enige voorzieningen op Camping It Wiid mogelijk gemaakt.

Recreatie – 1 B

Verblijfsrecreatieve gebouwen die bedoeld zijn als groepsverblijf, zoals een kampeerboerderij, zijn bestemd als “Recreatie – 1 B”. Dit betreft het groepsverblijf bij Camping-Familieboerderij ‘Onder de Linde’.

Recreatie – 1 C

Terreinen die zijn bedoeld om plaats te bieden aan mobiele kampeermiddelen, zoals tenten en caravans, hebben de bestemming “Recreatie – 1 C” gekregen.

Recreatie – 2 A (dagrecreatie)

Terreinen in gebruik ten behoeve van de dagrecreatie zijn bestemd als “Recreatie – 2 A”. Ook het Frysk Lânboumuseum / bezoekerscentrum van It Fryske Gea valt binnen deze bestemming en is specifiek aangeduid als “museum”.

Recreatie – 3 A

De bestemming “Recreatie – 3 A” wordt gehanteerd om jachthavens en bijbehorende voorzieningen vast te leggen. Het water binnen deze bestemming wordt als zodanig aangeduid. Daar waar het gaat om recreatief medegebruik van jachthavens bij een kampeerterrein, dan

zal deze functie als “jachthaven” in de bestemming “Water” worden aangeduid.

Recreatie – 3B

Ligoevers en strandjes vallen onder de bestemming “Recreatie – 3B”.

Tuin

De bestemming “Tuin” wordt gebruikt voor het gedeelte van het perceel rondom een woning dat voor of ten hoogste 1 meter achter de voorgevelrooilijn ligt.

Verkeer – 1

In het plangebied gelegen ontsluitingswegen en –straten zijn als “Verkeer – 1” bestemd.

Verkeer – Verblijf

Straten en pleinen met een specifieke verblijfsfunctie binnen de recreatieve functie krijgen de bestemming “Verkeer – Verblijf”. Daar waar de ligging van verkeersfuncties van ondergeschikt belang is aan de recreatiefunctie valt de verkeersfunctie onder de recreatiebestemming.

Water – 1

De wateren voor grote scheepvaart (voornamelijk het Prinses Margrietkanaal) vallen onder de bestemming 'Water-1'. Steigers zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Er is bewust voor gekozen om geen steigers toe te staan langs de buitenrand van It Wiid. Dit om reden van bescherming van de landschappelijke kwaliteit en het natuurlijke aanzicht van het bungalowpark, en conform de eerdere afspraken die bij de aanleg van het park gemaakt zijn. Wel hebben we ligplaatsen langs de oever bij het bezoekerscentrum / Lânbouseum en het restaurant aldaar mogelijk gemaakt. Dit om ook mensen die varende aankomen, te stimuleren gebruik te maken van deze voorzieningen.

Water – 2

De waterlopen, vaarten en havens vallen onder de bestemming “Water – 2”. Kleine sloten vallen binnen de hoofdbestemming.

Wonen (– A1, – A5 en – A7)

Gebouwen waar permanent wordt gewoond, en waar het ook in de bedoeling ligt dat er permanent wordt gewoond, vallen onder de bestemming “Wonen”. Daartoe zijn de bestemmingen “Wonen – A1”,

“Wonen – A5” en “Wonen – A7” in het plan opgenomen. “Wonen – A7” betreft voormalige boerderijen die nu een woonbestemming hebben.

Bedrijfswoningen vallen niet onder de bestemming “Wonen”, maar worden aangeduid binnen de desbetreffende recreatieve bestemming.

5 . 1 . 2

D u b b e l b e s t e m m i n g e n

Met het oog op het garanderen van de externe veiligheid zijn op de plankaarten eveneens de ondergrondse hoofdaardgastransportleidingen en de bovengrondse hoogspanningsverbindingen opgenomen. Met een dubbelbestemming wordt hieraan een planologisch beschermingsregime geboden. Ook de aanwezige hoofdwatertransportleidingen verdienen een planologische bescherming en zijn daartoe ook op de planverbeelding bestemd.

De van toepassing zijnde bestemmingen betreffen dubbelbestemmingen, waarbij een andere voor dat terrein van belang zijnde bestemming als hoofdbestemming wordt gehanteerd.

Binnen de aangegeven strook langs de leidingen is erin voorzien dat het realiseren van gebouwen is uitgesloten; gebouwen kunnen worden gerealiseerd na het verlenen van ontheffing, op voorwaarde dat de leidingbeheerder daarbij is betrokken. Ook is ervoor gezorgd dat geen werkzaamheden in de grond kunnen worden uitgevoerd zonder dat daarvoor een omgevingsvergunning is verleend.

Leiding – Gas

Hoofdaardgastransportleidingen door een plangebied kennen de dubbelbestemming “Leiding – Gas”.

Leiding – Hoogspanningsverbinding

Hoogspanningsleidingen die bovengronds door een recreatieterrein lopen, hebben de dubbelbestemming “Leiding – Hoogspanningsverbinding” gekregen. Dit is voor Camping-Jachthaven ‘Zwartkruis’ het geval.

Leiding – Water

De twee hoofdwatertransportleidingen die door het plangebied van Camping-Jachthaven ‘Zwartkruis’ lopen, hebben de dubbelbestemming “Leiding-Water” gekregen.

Waterstaat – Waterstaatkundige functie

Langs enkele recreatieterreinen lopen grote vaarwegen. Om de functie van deze vaarwegen te waarborgen ligt er op een strook land langs de vaarweg de dubbelbestemming Waterstaat – Waterstaatkundige functie.

5 . 2

B e s t e m m i n g s p l a n p r o c e d u r e

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (in werking getreden op 1 juli 2008) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008) (in werking getreden op 1 januari 2010) toegepast. Dit houdt onder andere in dat in de Wet ruimtelijke ordening de strafbepaling en de algemene gebruiksbepaling zijn neergelegd, zodat deze niet meer hoeven te worden opgenomen in de planregels. Tevens is de uitsluiting van de aanvullende werking Bouwverordening onder de nieuwe Wro vervallen. Deze bepaling wordt niet meer opgenomen in de planregels.

De SVBP2008 bevat verschillende voorschriften die moeten worden opgevolgd. Voor de planregels betekent dit ondermeer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van regels. Tevens zijn er een aantal dwingend voorgeschreven begripsbepalingen, die worden neergelegd in het artikel aangaande begrippen. Ook schrijft de SVBP2008 voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de wijze van meten.

In het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de planregels. De nieuwe regelingen hebben als gevolg dat het bestemmingsplan wat betreft de vorm en de inhoud enigszins kan afwijken van de tot nu toe gebruikelijke wijze van opstellen.

De bestemmingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de procedure zijn verschillende fasen te onderscheiden:

– Voorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke

ontwikkelingen binnen een gemeente. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt voor overleg gezonden aan de in artikel 3.1.1 van het Bro genoemde instanties. Bovendien wordt het voorontwerp gedurende 6 weken voor belanghebbenden en ingezetenen in de inspraak gebracht. De gemeente reageert vervolgens op het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak door in de toelichting van het plan op de gemaakte op- en aanmerkingen in te gaan en aan te geven welk standpunt de gemeente daarover inneemt.

- Vaststellingsprocedure

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd uiterlijk 12 weken na de termijn van terinzagelegging vast.

- Beroepsprocedure

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de VROM-inspectie een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de VROM-inspectie (voorzover deze zijn ingediend) wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk twee weken na vaststelling het bestemmingplan ter inzage gelegd.

INHOUD
BESTEMMINGSPLAN

- Juridische vormgeving

Op grond van artikel 3.1.3 Bro en artikel 3.1.6 Bro moet een bestemmingsplan ten minste bevatten:

1. de bij of krachtens wet voorgeschreven bestemmingen en regels;

2. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
3. voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en ontheffingsbepalingen.

Daarnaast dient een bestemmingsplan vergezeld te gaan van een toelichting ex artikel 3.1.6 Bro, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidwerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

ADDITIONELE
VOORZIENINGEN

U i t v o e r b a a r h e i d

6

6 . 1

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d

Gelet op het karakter van onderhavig bestemmingsplan (grotendeels conserverend met 1 wat grotere uitbreiding) is de financiële uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd. De wat grotere te realiseren ontwikkeling wordt door de recreatieondernemers als private partij uitgevoerd. De kosten die gepaard gaan met de uitvoering van die gewenste ontwikkelingen zullen door de initiatiefnemers worden gedragen. De gebruikelijke kosten hiervan voor de gemeente worden in rekening gebracht bij de initiatiefnemer. Gelet op voorgaande kan het plan dan ook economisch uitvoerbaar worden geacht. Gelet op de aard en omvang van de uitbreiding in relatie tot de grootte van het al bestaande terrein mag het aannemelijk worden geacht dat de ondernemer in staat is deze uitbreiding

6 . 2

E x p l o i t a t i e p l a n

De exploitatiekosten zijn derhalve anderszins verzekerd. Een exploitatieplan is op grond van de Grexwet als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening niet noodzakelijk.

6 . 3

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d

In een vroeg stadium zijn de eigenaren/exploitanten van de verschillende recreatieterreinen bij de opstelling van het bestemmingsplan betrokken, zodat waar mogelijk rekening gehouden kon worden met hun wensen en verlangens. Dit om te bereiken dat het bestemmingsplan zowel beleids- als beheersmatig een ruim aantal jaren mee kan, zonder dat de gemeente wordt geconfronteerd met verzoeken die afwijken van het bestemmingsplan. De recreatieterreinen zijn bezocht om de situatie ter plekke te bekijken. Met de recreatieondernemers zijn startgesprekken gevoerd om hun plannen door te spreken.

STARTGESPREKKEN

Vervolgens is de Visie op Hoofdpijnen voor de recreatieterreinen opgesteld. In de Visie op Hoofdpijnen zijn de belangrijkste aspecten die in het bestemmingsplan geregeld moeten worden aan de orde ge-

steld. Hierbij zijn verschillende keuzes besproken met de ambtelijke projectgroep.

INFORMATIE-
BIJEENKOMST

De definitieve Visie op Hoofdpijnen met de gemaakte keuzes is daarna gepresenteerd aan en besproken met de recreatieondernemers in een informatieve bijeenkomst op 10 maart 2009. Dit heeft uiteindelijk als grondslag gediend voor het onderhavige bestemmingsplan.

INSpraak
EN OVERLEG

Over dit bestemmingsplan wordt verder via de wettelijke procedure informatie verstrekt aan de recreatieondernemers, omwonenden en andere geïnteresseerden.

I n s p r a a k e n o v e r l e g



Het voorontwerp-plan is in de inspraak geweest van 24-03-2011 tot 05-05-2011. Het plan is daarnaast toegezonden aan de overlegpartners. Er zijn 8 schriftelijke inspraakreacties ingediend. Van de overlegpartners hebben de provincie Fryslân, de VROM-inspectie, Wetterskip Fryslân en Brandweer Fryslân een reactie ingediend.

De inspraakreacties en de reacties van de overlegpartners zijn gebundeld in de Notitie Inspraak en Overleg. In de Notitie Inspraak en overleg zijn er ook antwoorden gegeven op de binnengekomen reacties. Waar nodig zijn de planregels, de toelichting en de planverbeeldingen aangepast aan hetgeen naar voren is gebracht.

De Notitie Inspraak en Overleg is als bijlage 5 bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

BIJLAGE 1

Brandbeveiligingsverordening

BIJLAGE 2

Wateradvies Wetterskip Fryslân

BIJLAGE 3

**Advies externe veiligheid Milieu Advies
Dienst**

BIJLAGE 4

Verantwoording groepsrisico

BIJLAGE 5

Notitie Inspraak en Overleg