

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING TERREIN FRYSKE OLYMPIADE

**RUIMTELIJKE ONDERBOUWING TERREIN
FRYSKE OLYMPIADE**

CODE 126503 / 18-07-12

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Locatie	1
1. 3. Planologisch kader	2
1. 4. Onderdelen aanvraag	2
2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING INITIATIEF	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Het voorgenomen initiatief	3
2. 3. Ruimtelijke inpassing	4
3. BELEIDSKADER	7
3. 1. Algemeen	7
3. 2. Provinciaal beleid	7
3. 3. Gemeentelijk beleid	7
4. OMGEVINGSASPECTEN	9
4. 1. Milieu	9
4. 2. Water	10
4. 3. Ecologie	11
4. 4. Cultuurhistorie en archeologie	11
4. 5. Luchtkwaliteit	13
4. 6. Externe veiligheid	14
5. AFWEGING EN CONCLUSIES	15
6. UITVOERBAARHEID	16
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
6. 2. Grondexploitatie	16
6. 3. Economische uitvoerbaarheid	16

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het ontwikkelen van het terrein voor de Fryske Olympiade. De Fryske Olympiade heeft betrekking op drie Friese sporten (kaatsen, fierljeppen en skûtsjesilen). Het is bedoeling dat deze jaarlijks wordt gehouden op een locatie aan de Wide Ie, ten westen van Burgum.

Hiervoor is een terreinaanleg en de realisatie van voorzieningen, zoals schansen en een aanlegvoorziening voor skûtsjes en ontsluitingsroutes noodzakelijk. Op het terrein worden geen gebouwen gerealiseerd. Voor de aankleding van het terrein die specifiek nodig zijn voor de sportdagen, zoals tribunes, toiletvoorzieningen en dergelijke, wordt gebruik gemaakt van tijdelijke voorzieningen.

Het voorgenomen gebruik en terreininrichting zijn niet (geheel) in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

1. 2. Locatie

De ontwikkeling vindt plaats op een deel van twee agrarische kavels die op ongeveer een halve kilometer ten westen van Burgum, aan de noordzijde van de Wide Ie liggen. Het projectgebied ligt aan de Monnikenweg. De ligging van het projectgebied is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. De ligging van het projectgebied

1. 3. Planologisch kader

Het projectgebied is geregeld in het bestemmingsplan *Buitengebied 1997*, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 25 juni 1998 en door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 11 februari 1999. De agrarische percelen hebben hierin de bestemming "Agrarisch gebied". De Wide Ie heeft de bestemming "Water".

Het inrichten van de agrarische percelen ten behoeve van sportieve voorzieningen en het gebruik ten behoeve van de Fryske Olympiade zijn in strijd met de bestemming "Agrarisch gebied".

Binnen de bestemming "Water" is het realiseren van liggelegenheden niet toegestaan. Het recreatieve medegebruik van het water is wel mogelijk. Functioneel zijn er daarom geen strijdigheden met deze bestemming.

Verder geldt op een strook in het westelijk deel van het projectgebied het wijzigingsplan *Tracé ruwwatertransportleiding waterwingebied Garyp - Noardburgum*, waarin het de bestemming "Openbare nutsleidingen" heeft.

1. 4. Onderdelen aanvraag

Voor dit project is sprake van een aantal verschillende onderdelen dat een sterke onderlinge verbondenheid kent. Voor de meeste onderdelen geldt dat er sprake is van een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik. Daarom dient een uitgebreide procedure onder de Wabo worden doorlopen.

Gezien het feit dat ernaar wordt gestreefd om het project nog in 2012 te kunnen vergunnen, zodat het terrein in 2013 gebruikt kan worden, is er voor gekozen om voor het gehele project een omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning ziet op de volgende onderdelen:

- het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo).

Aangezien het project betrekking heeft op activiteiten die in strijd zijn met het bestemmingsplan kan hiervoor slechts een omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (art. 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo). Onderhavig document geldt als ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning.

2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING INITIATIEF

2. 1. Huidige situatie

Het projectgebied betreft het zuidelijk deel van twee agrarische percelen aan de Wide Ie. Ten zuiden van het westelijk gelegen perceel ligt kavelpad naar een klein agrarisch perceel dat niet bij het projectgebied behoort. Aan de zuidzijde ligt de Wide Ie, een uitgestrekt meer.

De directe omgeving kent een kenmerkende onregelmatige verkaveling, waarbij de percelen zijn gescheiden door, voor het Woudenlandschap karakteristieke houtsingels.

De locatie wordt ontsloten via de Monnikenweg, die aan de westzijde van het projectgebied ligt. Het betreft een smalle landweg die wel een goede verbinding op de hoofdinfrastructuur, waaronder de toekomstige Centrale As heeft. Langs de oostzijde van het projectgebied ligt namelijk het tracé voor deze nieuwe verbinding.

2. 2. Het voorgenomen initiatief

Het initiatief omvat de herinrichting van het terrein ten behoeve van de Fryske Olympiade. De bedoeling is dat drie Friese sporten: kaatsen, fierljeppen en skûtsjesilen, op één locatie gelijktijdig te zien zijn. Het publiek zit in een arena-achtige opstelling, als in een oud Grieks stadion, te kijken. Het skûtsjesilen vindt plaats als een match race, één tegen één. Dat is een unieke situatie, omdat anders bij het skûtsjesilen alle boten gelijktijdig varen. Het is de bedoeling dat, net als bij Olympische Spelen, de beste sporters tegen elkaar uitkomen. Dit zal plaatsvinden op één zaterdag per jaar. Daarnaast wordt er op de vrijdag daarvoor een dag georganiseerd voor de jeugd. Hierbij worden scholen en opleidingen (zoals het CIOS) ingeschakeld.

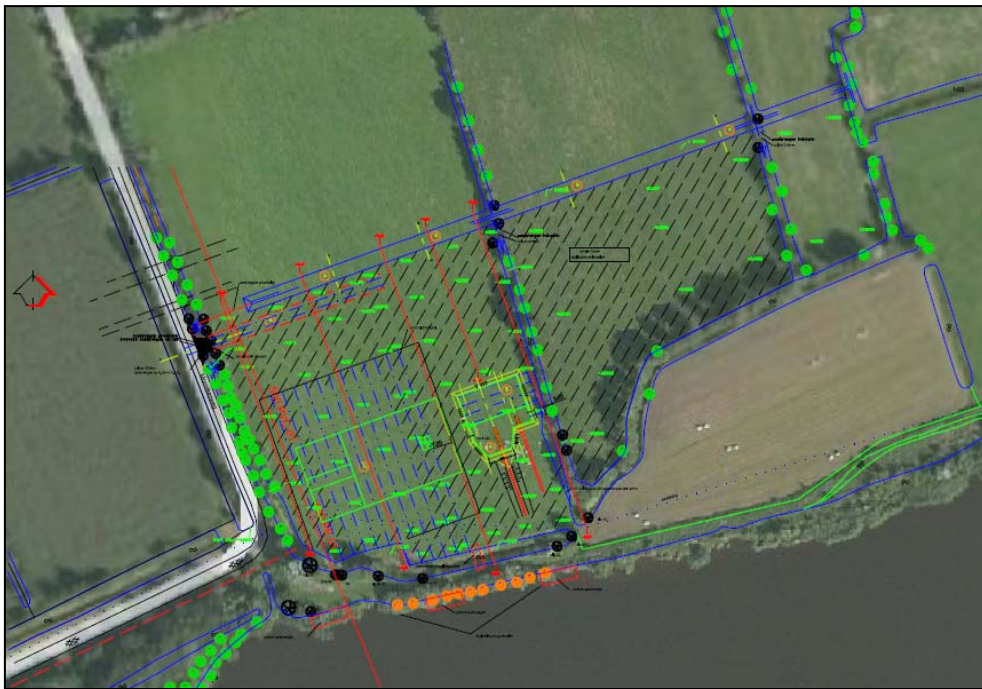
Het uitgangspunt is dat het terrein het overige deel van het jaar een agrarische uitstraling behoudt. Wel dienen enkele permanente voorzieningen aanwezig te zijn. Aan de westzijde van het terrein wordt een kaatsveld aangelegd. Ten oosten hiervan komt een fierljepvoorziening, bestaande uit twee schansen, waarvan één uitschuifbare schans.

Voor de eerste Fryske Olympiade worden aan de oever aan de zuidzijde worden drie tijdelijke pontons aangebracht. Hieraan kunnen de skûtsjes aanmeren. Deze zijn te bereiken via tijdelijke draglineschotten. In een later stadium kunnen meer definitieve voorzieningen voor het skûtsjesilen aangebracht (bijvoorbeeld een aanlegsteiger en een voetgangerbruggetje). Deze maken geen onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Aan de noordwestzijde wordt een nieuwe aansluiting op de Monnikenweg gerealiseerd. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van graskeien op een dam in de watergang. Op deze dam wordt een typisch agrarisch hekwerk geplaatst.

De oostelijk gelegen kavel wordt alleen geëgaliseerd en ingezaaid. Hier wordt tijdens de sportdagen ruimte geboden voor tijdelijke voorzieningen, zoals sanitaire voorzieningen, kleedruimten en lichte horecazaken. Hierbij wordt opgemerkt dat het uitdrukkelijk niet de bedoeling is dat er harde muziek op het terrein wordt gespeeld.

De terreininrichting zoals deze nu wordt aangevraagd is schematisch weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Schematische inrichting projectgebied

2. 3. Ruimtelijke inpassing

2.3.1. Landschappelijke inpassing

Eén van de speerpunten van het provinciaal beleid is het waarborgen en waar mogelijk verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Het uitgangspunt hierbij is dat de ruimtelijke ontwikkelingen ingepast worden in de bestaande landschappelijke structuren, waarbij de landschappelijke kernkwaliteiten in de omgeving herkenbaar blijven. Vanwege de ligging van het projectgebied in het Nationaal Landschap Noordelijke Wouden is dit van aanvullend belang. Het gebied kent de onderstaande kernkwaliteiten:

- kleinschalig patroon van lintbebouwing, houtwallen, elzensingels met geleidelijke overgangen naar open enclaves daartussen en plaatselijk esgronden;
- relatief dicht netwerk aan houtwallen en elzensingels;
- afwisseling van schaal en reliëf;
- opstreckende stroken met gevarieerde lengte-breedte verhoudingen en plaatselijk onregelmatige blokverkeveling;

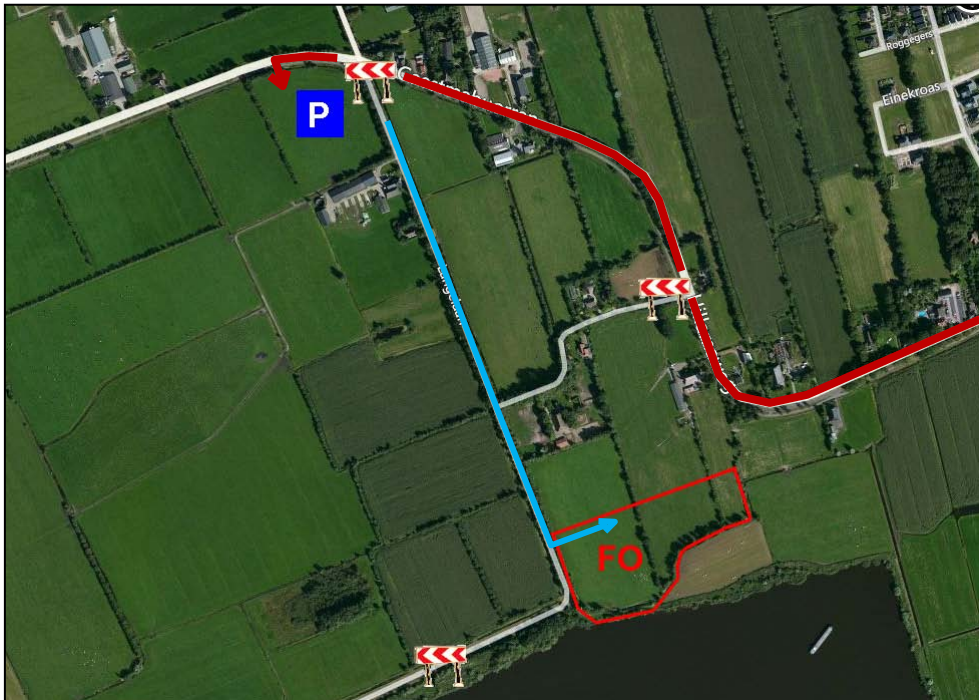
- structurerende elementen als beplantingen, aardkundige elementen, lintdorpen, wegen en paden met laanbeplanting;
- specifieke vormen van esstructuren.

Een belangrijk uitgangspunt voor de inrichting van het terrein zijn het behoud van de agrarische uitstraling en de kenmerkende verkaveling en houtsingels. Dit wordt gedaan door de terreininrichting af te stemmen op de bestaande verkaveling, het gebruik van een groene ontsluiting met een gebiedseigen agrarisch hekwerk van hout en metaal. Aan de noordzijde van het terrein wordt de terreinafscherming gevormd door een nieuw te graven sloot. Alleen in de uiterst noordwestelijke hoek wordt een korte afrastering gerealiseerd, omdat een sloot hier niet mogelijk is vanwege de aanwezigheid van een leiding.

Het project doet geen afbreuk aan de genoemde kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Noordelijke Wouden. De gebiedseigen houtsingels rondom het terrein zorgen voor een goede landschappelijke inpassing van het terrein.

2.3.2. Verkeer en parkeren

Op het terrein wordt geen parkeergelegenheid aangelegd. Bij de dagen van de Fryske Olympiade kan worden geparkeerd op een weiland aan de Gaestmabuorren, aan het einde van de Monnikenweg (Langelaan). Vanaf deze parkeerruimte zullen bezoekers via aangewezen routes naar het terrein worden geleid. De voorgestelde routing is gevisualiseerd in figuur 3.



Figuur 3. Voorgestelde routing verkeerstromen

De voorgestelde tijdelijke parkeervoorziening heeft een directe aansluiting op de hoofdinfrastructuur. Deze wordt momenteel gevormd door de N356 door Burgum, maar in de toekomst kan direct worden aangesloten op de Centrale As.

Door de voorgestelde routing en actieve begeleiding van het verkeer wordt overlast voor omwonenden op de beide sportdagen tot een minimum beperkt.

3. BELEIDSKADER

3. 1. Algemeen

Gezien de aard en omvang van het project, wordt alleen het provinciale en gemeentelijke beleid van belang geacht. Gezien de kleinschaligheid van het project is het rijksbeleid niet relevant en daarom niet in dit hoofdstuk opgenomen.

3. 2. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het *Streekplan Fryslân 2006 "Om de kwaliteit van de romte"*, vastgesteld op 13 december 2006.

In het Streekplan wordt gesteld dat recreatie en toerisme een belangrijke economische en maatschappelijke factor zijn in de provincie. De provincie streeft naar kwaliteitsverbetering van recreatieve voorzieningen. De provincie zet voorts in op verdere uitbouw en verbetering van vrijetijdsvoorzieningen. Zowel landschappelijke als natuurlijke waarden vormen basiskwaliteiten voor recreatie en toerisme. Voor nieuwe voorzieningen worden ruimtelijke mogelijkheden geboden wanneer er een geschikte locatie wordt gevonden qua ontsluiting, aansluiting bij andere recreatieve voorzieningen en afstand tot gevoelige functies.

Het project vindt plaats in het nationaal landschap Noordelijke Wouden. In dit gebied wordt uitgegaan van versterking, ontwikkeling en benutting van de bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten, die samenhangen met de unieke landschapskwaliteiten. De kwalificatie als Nationaal Landschap zet het gebied nadrukkelijker op de kaart en vergroot de recreatief toeristische mogelijkheden voor de beleving van de gebieden.

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni 2011 is de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Omdat het project geen stedelijke functies in het landelijk gebied voorstelt, is het niet in strijd met de regels uit de verordening.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie "Finster op Romte"

De Structuurvisie "Finster op romte" (2010) geeft de toekomstvisie van Tytsjerksteradiel tot het jaar 2020. De hoofdlijnen voor de inrichting van de gemeente worden zowel themagericht als gebiedsgericht benaderd.

Met betrekking tot het thema 'recreatie' wordt gesteld dat recreatie verder kan worden ontwikkeld. Toerisme en recreatie kunnen de motor zijn voor meer werkgelegenheid. Om dit te bereiken wordt de sector gestimuleerd. De hoofdlijnen worden uiteengezet in het *Beleidsplan Toerisme en recreatie*.

Het projectgebied ligt in een gebied waar ontwikkelingsmogelijkheden voor recreatieve voorzieningen bestaan. Specifieke beleidsuitgangspunten met betrekking tot dit project worden niet gegeven. Algemeen wordt ruimte geboden voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme, mits passend in het landschap.

Beleidsplan Toerisme en recreatie

De gemeente Tytsjerksteradiel wil recreatie en toerisme in de gemeente bevorderen. Daartoe is in de loop van 2007 het toeristisch recreatieve beleid vastgelegd in het Beleidsplan toerisme en recreatie. Ook in dit beleidsplan worden geen specifieke beleidsuitgangspunten met betrekking tot dit project gegeven. Algemeen stelt de gemeente de volgende doelstellingen:

- groei en kwaliteitsverbetering van het aanbod;
- stimuleren ontwikkeling van de watersport;
- het verbeteren van de samenhang op het gebied van het toeristisch aanbod.

Nieuwe kleinschalige ontwikkelingen zullen, mits passend binnen de regeling van de gemeente, worden toegestaan en gestimuleerd. Het project past binnen het toeristisch recreatieve stimuleringsgebied van de gemeente.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Het uitgangspunt is dat met het beoogde bouwplan een goede omgevings-situatie ontstaat. Dit hoofdstuk geeft in relatie tot het bouwplan een omschrijving van ieder omgevingsaspect. Per aspect wordt aangegeven of aanvullend onderzoek noodzakelijk is.

4. 1. Milieu

4.1.1. Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (zoals woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” (2009). Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven en voorzieningen milieuhinder (uitgaande van de gemiddelde bedrijfssituatie) kunnen veroorzaken, kent de lijst aan de bedrijven en voorzieningen een milieucategorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de milieu-indeling op van 1 t/m 6, met bijbehorende richtafstanden tot een “rustige woonwijk” of “rustig buitengebied” of een “gemengd gebied”. De omgeving van het projectgebied kenmerkt zich als een rustig gebied.

Het terrein voor de Fryske Olympiade kan gezien worden als veldsport-complex. Aangezien het terrein in beginsel slechts eenmaal per jaar twee dagen wordt gebruikt zal de milieubelasting in de praktijk veel lager zijn. Een veldsportcomplex betreft een functie uit milieucategorie 3.1, waarbij een richtlijnafstand van 50 meter tot een rustige woonomgeving geldt.

Het projectgebied ligt op meer dan 100 meter afstand vanaf de dichtstbijzijnde woningen in de omgeving. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden. Er is daarom te spreken van een verantwoorde milieuzonering.

4.1.2. Wegverkeerslawaaï

In de *Wet geluidhinder* (Wgh) is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Daarbij onderscheidt de Wgh geluidsgevoelige functies enerzijds en niet-geluidsgevoelige functies anderzijds.

Het terrein van de Fryske Olympiade betreft geen geluidsgevoelige functie. Het is daarom niet noodzakelijk om te toetsen aan de normen uit de Wgh. Met betrekking tot geluidsbelasting van verkeer van en naar het projectgebied wordt gesteld dat het gaat om een zeer incidentele toename (twee dagen per jaar), welke geen invloed heeft op de gemiddelde geluidsgeneratie van de wegen. Het project veroorzaakt dan ook geen strijdigheden met de Wgh.

4.1.3. Bodem- en grondwaterkwaliteit

Ten aanzien van het aspect bodem is het uitgangspunt dat de bodem zódanig schoon moet zijn dat er voor de toekomst geen risico's bestaan voor de volksgezondheid. Daar waar dat niet het geval is, zal een bodemsanering moeten worden uitgevoerd.

De ontwikkelingen vinden plaats op enkele kavels agrarische grond. Er zijn geen aanwijzingen voor verontreinigende activiteiten binnen het projectgebied. Er is geen sprake van een verdachte locatie.

Als er grond vrijkomt en binnen het projectgebied toegepast wordt is geen bodemonderzoek nodig. Mocht de vrijkomende grond van de locatie worden afgevoerd dient een partijkeuring uitgevoerd te worden. Het projectgebied bevindt zich op basis van de huidige bodemkwaliteitskaart in het buitengebied (zone Lbg2/Log2) van de bodemkwaliteit.

De grond kan op basis van de bodemkwaliteitskaart en het bodembeheersplan van de gemeente vrij binnen de gemeente worden toegepast. Hiervoor is een melding in het kader van het *Besluit bodemkwaliteit* nodig. Als de grond toegepast wordt binnen een andere gemeente wordt geadviseerd voorafgaande aan het grondverzet af te stemmen of de grond toegepast kan worden op basis van de bodemkwaliteitskaart.

4. 2. Water

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Het projectgebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân.

Aspecten die van belang zijn voor het waterschap zijn de afvoer van hemel- en afvalwater vanaf het terrein, de toename van verhard oppervlak (waardoor hemelwater versneld wordt afgevoerd) en ingrepen in hydrologische zones.

In dit geval worden er geen ingrepen in de afvoer van hemel- en afvalwater voorgesteld. Afvalwater wordt opgevangen in tijdelijke voorzieningen en afgevoerd. Hemelwater kan infiltreren of afstromen naar het aanwezige oppervlaktewater. Er worden geen permanente verhardingen voorgesteld. Wel liggen over het projectgebied een aantal hydrologische zones, namelijk een persleiding, een regionale kering en de zone van een hoofdwatgang. Deze zones liggen langs de zuidelijke rand van het projectgebied.

Voor de ingrepen binnen de zones is een watervergunning verleend. Via dit kader is het waterschap op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen. Deze ruimtelijke onderbouwing wordt in het kader van het overleg voorgelegd aan het waterschap voor een definitief wateradvies.

4. 3. Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventuele ecologische waarden in of nabij het projectgebied. Op dit aspect is een tweetal wetten van toepassing, namelijk gebiedsbescherming in de *Natuurbeschermingswet* en soortenbescherming middels de *Flora- en Faunawet*.

Gebiedsbescherming

In de omgeving van het projectgebied liggen geen natuurgebieden die onder de *Natuurbeschermingswet* worden beschermd. Ook liggen in de directe omgeving geen gebieden die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Vanuit de gebiedsbescherming bestaan dan ook geen belemmeringen voor het project.

Soortenbescherming

Het projectgebied betreft enkele kavels agrarisch grasland. Ten behoeve van de huidige functie vindt intensief gebruik en beheer plaats. De houtsingels rondom de kavels worden behouden. Ook worden geen sloten gedempt. De tijdelijk pontons zijn op basis van het geldende bestemmingsplan toegestaan en zullen ook geen schade aan eventuele aanwezige soorten veroorzaken.

Wel is het mogelijk dat in de bebossingen rondom het terrein vogels broeden. Conflicten met de *Flora- en faunawet* zijn op dit punt te voorkomen door buiten het broedseizoen met de werkzaamheden aan te vangen. Het project is op dit punt uitvoerbaar.

Voor alle soorten is de zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

4. 4. Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1. Cultuurhistorie

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht en worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

Binnen (en rondom) het projectgebied kan de door bomensingels geaccentueerde onregelmatige verkaveling als 'cultuurhistorisch waardevol' worden aangemerkt. Deze verkaveling en boomsingels zijn karakteristiek in het Woudenlandschap.

De inrichting van het terrein is erop gericht om de verkaveling en de singels zoveel mogelijk te behouden. Hierdoor wordt geen afbreuk gedaan aan de cultuurhistorische waarden van de omgeving.

4.4.2. Archeologie

De *Monumentenwet* regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening gehouden wordt met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. Hieruit blijkt dat zich binnen het projectgebied resten uit de middeleeuwen kunnen bevinden. Omdat de dichtheid van deze resten, en daardoor de kans op het aantreffen ervan, laag is, beveelt de provincie aan om bij ingrepen van meer dan 5.000 m² archeologisch onderzoek uit te voeren. Wel ligt op het terrein een vuursteenvindplaats.

Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. Hieruit blijkt dat zich binnen het projectgebied op enige diepte resten uit de steentijd kunnen bevinden. Daarnaast bestaat een kleine trefkans op archeologische resten uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. Omdat de dichtheid van deze resten, en daardoor de kans op het aantreffen ervan, laag is, beveelt de provincie aan om bij ingrepen van meer dan 5.000 m² archeologisch onderzoek uit te voeren. Daarnaast ligt centraal op het projectgebied een bekende vuursteenvindplaats. Bij ingrepen groter dan 50 m² binnen dit gebied dient waarderend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Een fragment van de FAMKE (kaart steentijd - ijzertijd) met daarop de begrenzing van de verschillende beleidszones is weergegeven figuur 4.



Figuur 4. Fragment FAMKE

Om te beoordelen of er binnen het plangebied behoudenswaardige archeologische resten aanwezig zijn, is een archeologisch onderzoek¹⁾ uitgevoerd.

¹⁾ Plangebied Fryske Olympiade te Burgum, gemeente Tytsjerksteradiel; archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, RAAP-Notitie 4011, november 2011.

Geconcludeerd is dat de vindplaats volgens de FAMKE sterk is aangetast. Er zijn in het projectgebied twee vindplaatsen geïdentificeerd. Vindplaats 1 centraal in het projectgebied en vindplaats 2 aan de oostelijke rand.

Gezien de verstoring heeft deze nog maar een lage archeologische waarde en wordt vindplaats 1 niet als behoudenswaardig geacht. Op basis van de resultaten van het onderzoek worden geen archeologische maatregelen of vervolgonderzoek aanbevolen. Wel wordt aanbevolen om lokale amateurarcheologen de gelegenheid te geven bij de graafwerkzaamheden aanwezig te zijn, zodat eventueel nog aanwezige sporen en vondsten kunnen worden gedocumenteerd.

Vindplaats 2 betreft een losse oppervlaktevondst. Op basis van het onderzoek wordt de kans klein geacht dat in de ondergrond behoudenswaardige archeologische resten aanwezig zijn. Ook hier worden geen archeologische maatregelen aanbevolen maar enkel de aanwezigheid van amateurarcheologen.

Vanuit het aspect archeologie bestaan geen belemmeringen voor het project. Indien bij de werkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen geldt op grond van artikel 53 van de *Monumentenwet* een meldingsplicht bij het bevoegd gezag.

4. 5. Luchtkwaliteit

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit is de *Wet milieubeheer* van kracht. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. De *Wet milieubeheer* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit* (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging of;
- een project is opgenomen in het NSL.

Het is niet te verwachten dat dit project een overschrijding van een grenswaarde tot gevolg heeft. Het project valt binnen de algemene maatregel van bestuur “Niet In Betekenende Mate bijdragen” (NIBM-regeling).

Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Een verslechtering van de luchtkwaliteit is veelal een gevolg van een toename van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Bij enkele honderden extra verkeersbewegingen per dag draagt een project in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit project heeft slechts een incidentele toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4. 6. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie.

Voor een inzicht in de externe risico's in de omgeving van het projectgebied is de risicokaart Fryslân geraadpleegd. Hieruit blijkt dat op ruim een kilometer ten zuiden van het projectgebied een hogedruk aardgastransportleiding ligt. Deze heeft een diameter van 4 inch en een maximale werkdruk van 237 bar. Het projectgebied ligt niet in het invloedsgebied van deze leiding. Ook bevindt het projectgebied zich niet binnen de invloedsfeer van andere risicobronnen.

Het project stelt ook geen risicovolle inrichtingen voor. Vanuit externe veiligheid bestaan dus geen belemmeringen voor dit project.

5. AFWEGING EN CONCLUSIES

Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee de beschreven inrichting van het terrein voor de Fryske Olympiade in afwijking van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter motivering voor de volgende onderdelen:

- het bouwen van bouwwerken (schansen en dergelijke);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Afweging

Het project is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. In de beoogde situatie is ook sprake van een verantwoorde milieusituatie.

Het terrein wordt landschappelijk ingepast in de bestaande houtsingels en verkavelingstructuur en doet daardoor geen afbreuk gedaan aan landschappelijke of cultuurhistorische waarden.

Verder ligt het projectgebied in de omgeving van het tracé van de Centrale As, waardoor een goede bereikbaarheid in de toekomst is gewaarborgd. Ook in de huidige situatie is de bereikbaarheid toereikend. Wel dient het verkeer tijdens de Fryske Olympiade goed te worden geregeld om hinder voor omwonenden te voorkomen. Voor de parkeervoorzieningen worden tijdelijke voorzieningen getroffen.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.18 van het *Besluit omgevingsrecht* (Bor) wordt de ontwikkeling voorgelegd aan de betrokken overlegpartners. De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Eenieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken. De procedure toont de uitvoerbaarheid van het project aan.

6. 2. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouwen woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan op te stellen. Van deze verplichting kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Aangezien de gronden in eigendom van de gemeente zijn en blijven, is het niet noodzakelijk het kostenverhaal te regelen. Bovendien worden er geen bouwplannen in de zin van het Bro mogelijk gemaakt. Er wordt daarom geen grondexploitatieplan opgesteld.

6. 3. Economische uitvoerbaarheid

Het project betreft een deels particulier en deels gemeentelijk initiatief. De gemeente behoudt de eigendom van het terrein en zorgt als eigenaresse voor het beheer en onderhoud van het terrein. De organisatie en financiering van de Fryske Olympiade wordt door een stichting verzorgd. Het evenement wordt gesteund door de provincie Fryslân, die ook een subsidie beschikbaar heeft gesteld voor de aanleg en inrichting van het terrein.

===