



Raadsvoorstel

AAN de gemeenteraad
AGENDAPUNT 5
NUMMER 0045/13
RAADSVERGADERING 17 oktober 2013
COMMISSIE RZ
ORGANISATIEONDERDEEL RO
PORTEFEUILLEHOUDER David Moolenburgh
BEHANDELEND AMBTENAAR Henrike Geurkink
TOESTELNUMMER 291816

GEWIJZIGD

REGISTRATIENUMMER 13G0000110
TER INZAGE
BIJLAGE(N)

Onderwerp

Vaststelling Structuurvisie De Ronde Venen

Voorstel

Voorgesteld wordt:

- in te stemmen met de wijzigingen op de ontwerp Structuurvisie, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Nota van Antwoord Structuurvisie De Ronde Venen 2030;
- in te stemmen met de aanvullingen op de paragrafen 4.1.3 (Monitoring naoorlogse wijken), 4.4 (Mobiliteit) en 6.2 en 6.3 (Overleg overheden en Inspraak) en hoofdstuk 7 (Uitvoering), zoals bij dit besluit gevoegd;
- de Structuurvisie De Ronde Venen 2030 (NL.IMRO.0736.SV001DRV203-va01) met inachtneming van de voorgaande wijzigingen en aanvullingen vast te stellen.

Toelichting

Het proces van de totstandkoming van de Structuurvisie De Ronde Venen 2030 nadert zijn einde. In de Structuurvisie wordt het ruimtelijk beleid voor de gemeente tot 2030 op hoofdlijnen geformuleerd. Naar aanleiding van de tervisielegging van de ontwerp Structuurvisie worden nog enkele wijzigingen aangebracht en enkele hoofdstukken aangevuld. Met de vaststelling van de Structuurvisie gaat dit document gelden als beleidskader voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Inleiding

Reeds lange tijd wordt gewerkt aan de totstandkoming van de Structuurvisie voor De Ronde Venen. In 2010 is gestart met de totstandkoming van de Kadernotities, waarmee de agenda voor de Structuurvisie voor een belangrijk deel werd bepaald. Via de Voorloper Structuurvisie (2011) en de ontwikkeling van een toekomstscenario (2012) is in mei 2013 de ontwerp Structuurvisie De Ronde Venen 2030 gereed gekomen en voor inspraak opengesteld.

Relatie beleidsplan

De Structuurvisie is als punt 8.3 opgenomen in het beleidsplan.

Waarom naar de raad

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt in artikel 2.1 lid 1 dat de gemeenteraad ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meerdere Structuurvisies vast dient te stellen, waarin de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling en de hoofdzaken van het gemeentelijk beleid worden opgenomen. Met het vaststellen van de Structuurvisie De Ronde Venen 2030 wordt aan deze wettelijke verplichting voldaan.

Bij dit raadsvoorstel is nog géén definitieve Structuurvisie opgenomen. De basis voor de besluitvorming is de ontwerp Structuurvisie zoals deze ter inzage heeft gelegen. Bij de start van deze periode hebben alle leden van uw raad hiervan een exemplaar ontvangen. Deze bevatte op enkele onderdelen nog PM posten. Bij dit voorstel vindt u deze aanvullingen, nl. de paragrafen 4.1.3 (Monitoring naoorlogse wijken), 4.4 (Mobiliteit) en 6.2 en 6.3 (Overleg overheden en Inspraak) en hoofdstuk 7 (Uitvoering). Het hoofdstuk Mobiliteit ontbrak ten tijde van de terinzagelegging. Bij de totstandkoming van de Verkeersvisie is naast uw raad ook het gemeentelijk inwonerpanel geconsulteerd. Daarmee is de mate van betrokkenheid en de brede input geborgd.

Naar aanleiding van de inspraak worden ook enige wijzigingen en aanvullingen voorgesteld. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Nota van Antwoord. Naar aanleiding van uw besluitvorming over deze punten en eventuele andere aanpassingen die uit de raadsbehandeling voortkomen, wordt de uiteindelijk vastgestelde Structuurvisie vervaardigd.

Doelstelling en resultaat

In de Structuurvisie zijn de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling en bijbehorend beleid opgenomen. Daarbij is gekozen voor een visie op een vrij hoog abstractieniveau. De concretisering hiervan vindt plaats in sectorale en gebiedsvisies en in bestemmingsplannen.

De Structuurvisie is dan ook niet primair bedoeld als toetsingskader, maar als richtingbepalend document en inspiratiebron. Hoe ziet De Ronde Venen er uit in 2030? En hoe wordt er tegen De Ronde Venen aangekeken? De Structuurvisie schetst hier een beeld van. Dit beeld is opgenomen als richtpunt. Daar willen we heen. De verdere uitwerking van het beleid in de Structuurvisie draagt eraan bij dat dit gewenste toekomstbeeld wordt bereikt.

De visie op de gemeente is er een van een gemeente in het Groene Hart met sterke relaties met de Noordvleugel: Amsterdam en omstreken. Die relaties wil de gemeente uitbouwen en versterken, zodat de gemeente fungeert als intermediair tussen het Groene Hart en de Metropool. Maar De Ronde Venen wil ook een gemeente zijn waar het goed recreëren is, waar gezellige kleine aantrekkelijke kernen zijn en waar het goed wonen en werken is. Een netwerk van groene en blauwe verbindingen, gezellige dorpjes met voldoende aanbod, mooie woonomgevingen en een gevarieerde werkgelegenheid zorgen daarvoor. In verder een wijds open landschap. De verbindingen met de stad en haar voorzieningen zijn geoptimaliseerd en verblijven of wonen in De Ronde Venen is gewild.

De Structuurvisie gaat over kansen pakken, kwaliteiten benutten en beschermen wat van waarde is. Wij zijn ons er van bewust dat ontwikkeling en innovatie uit de Rondeveense inwoners, bedrijven en organisaties moet komen om het gewenste toekomstbeeld te bereiken. Als gemeente kunnen we ruimte creëren, ondersteunen in processen en ons best doen om waar nodig beleid van andere

overheden te beïnvloeden. Dit geldt bijvoorbeeld voor de ontwikkelingsmogelijkheden en bijbehorende bebouwing van agrarische bedrijven, maar ook voor recreatieve ontwikkelingen rond de Vinkeveense Plassen en andere initiatieven.

De wijzigingen die in de Nota van Antwoord worden voorgesteld naar aanleiding van de inspraak betreffen vooral verbeteringen (bijvoorbeeld de correctie van de hoofdweerstandslijn van de Stelling van Amsterdam), verduidelijkingen (bijvoorbeeld de relatie met de Structuurvisie Buitengebied Abcoude), informatieve aanvullingen (bijvoorbeeld over het ruimtelijk beleid van de provincie), opmerkingen over de uitvoering (bijvoorbeeld over het gebiedsproces rond de ontwikkeling van kernrandzones) en wijzigingen van begrenzingen (bijvoorbeeld de grens van het recreatief ontwikkelingsgebied).

Argumenten en alternatieven

Een Structuurvisie is grotendeels vorm- en procedurevrij. De belangrijkste vereisten zijn dat er vooroverleg wordt gevoerd met mede-overheden en dat er een vorm van inspraak wordt georganiseerd. Uiteindelijk moet een gedigitaliseerde versie van de Structuurvisie (IMRO2012) worden vastgesteld. De Structuurvisie De Ronde Venen 2030 voldoet aan deze eisen.

De keuze voor een Structuurvisie op een relatief hoog abstractieniveau is ingegeven door de wens om de visie (in omvang) overzichtelijk te houden en geschikt te maken als sturingsinstrument op de langere termijn. Nieuwe inzichten in instrumenten, maatregelen en andere zaken die in de deelvisies een plek krijgen, hoeven dan niet te leiden tot aanpassing van de Structuurvisie zelf. De richting die we op willen, wijzigt immers niet.

Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

In de Structuurvisie zijn labels toegekend aan de verschillende beleidsuitspraken om inzicht te geven in de wijze waarop de gemeente hieraan uitwerking wil geven. Deze labels zijn:

- 'Actief sturen': de gemeente heeft direct invloed, wil deze ook inzetten en koppelt hier eventueel middelen aan.
- 'Stimuleren en faciliteren': ontwikkelingen worden nagestreefd door anderen de ruimte te bieden hier invulling aan te geven en hieraan ondersteuning te bieden.
- 'Beïnvloeden van overheden en organisaties': beleid van anderen kan direct van invloed zijn op de gemeente.

Gedurende de looptijd van de Structuurvisie kunnen zich legio ontwikkelingen voordoen die het wenselijk maken de aanpak op bepaalde beleidsonderwerpen te wijzigen. Vandaar dat in de Structuurvisie wordt uitgegaan van een vijfjaarlijkse evaluatie, waarbij deze 'labels' kunnen worden gewijzigd en andere accenten in de Structuurvisie kunnen worden aangebracht.

Communicatie en participatie

In het proces van de Structuurvisie zijn inwoners en organisaties op verschillende momenten en manieren betrokken. Bij de totstandkoming van de kadernotities is onder andere een brede inspraakronde met bijeenkomsten in de vorm van 'een week van de Structuurvisie' gehouden. De

gemeente heeft met diverse belangengroepen, maatschappelijke organisaties en ondernemers in bijeenkomsten besproken waar de Structuurvisie zich op zou moeten richten. Voor de vakvisies, Woonvisie, Detailhandelsvisie, Economische visie, Verkeersvisie, Recreatievisie, Landschapsvisie en Dorpsvisies, is dit ook sectoraal uitgebreid gedaan. De mening van inwoners over de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente, het gewenste toekomstbeeld en enkele deelonderwerpen zoals verkeer is op verschillende momenten gepeild via digitale vragenlijsten aan een gemeentelijk inwonerpanel. Deze lijn van communicatie is voortgezet. Vooruitlopend op de tervisielegging van de ontwerp Structuurvisie heeft de gemeente op 17 en 23 april 2013 met respectievelijk de verzamelde dorps- en wijkcomités en diverse stakeholders geklankbord over de voorgestelde koers die in de Structuurvisie wordt uitgezet. Op grote lijnen werd deze koers herkend, met nuancerings voor het vervolg.

Vanaf 28 juni tot en met 15 augustus 2013 lag de ontwerp Structuurvisie zowel op papier in het gemeentehuis, bij bibliotheken en servicepunten en digitaal ter inzage. Een ieder is via gemeentepagina's in het Witte Weekblad, de gemeentelijke website, publiciteit in lokale kranten en een nieuwsbrief uitgenodigd om te reageren. Daarnaast hebben de verschillende stakeholders één of meerdere exemplaren ontvangen met een gerichte uitnodiging om deze van commentaar te voorzien. Tegelijk met deze inspraakmogelijkheden hebben ook provincie, waterschap en buurgemeenten een exemplaar ontvangen met de mogelijkheid hierop te reageren. In een bijeenkomst van 29 augustus 2013 heeft de gemeente hierover met buurgemeenten gesproken.

Tenslotte is tijdens de terinzagelegging een vragenlijst ingevuld door 829 leden van het gemeentebrede inwonerpanel én de zes panels die voor kernen en buitengebied zijn gevormd. Met deze enquête is de ingezette lijn in de Structuurvisie getoetst.

In de bij dit raadsvoorstel behorende Nota van Antwoord Structuurvisie De Ronde Venen 2030 is een overzicht gegeven van de verschillende reacties en de wijze waarop hiermee is omgegaan. In hoofdstuk 5 van deze nota wordt specifiek aangegeven op welke punten de Structuurvisie is aangepast en aangevuld.

Kernenbeleid

De Structuurvisie meldt op diverse plekken als actieprogramma het 'monitoren' van wijken. Dit gaat over de staat van wijken op langere termijn:

- De kwaliteit van de woningen op het gebied van duurzaamheid en milieu en de kwaliteit van de woningen volgens hedendaagse normen.
- De kwaliteit van de openbare ruimte, de wegenstructuur, het parkeren, de voorzieningen en het openbaar groen.
- De waarde van het onroerend goed op langere termijn en de beheersbaarheid van het onderhoud aan de openbare ruimte.

In het najaar, na de vaststelling van de Structuurvisie, start een pilot monitoring wijken. Hierbij zijn inwoners van geselecteerde wijken, het gemeentelijke team kernenbeleid en andere belanghebbenden betrokken.

Wijkmonitoring richt zich op het in de gaten houden van de kwaliteit van wijken.

Doel is duurzame wijken, voldoende gewenst woningaanbod en een prettige leefomgeving.

Herstructurering, inbreiding en renovatie behoren tot mogelijke uitkomsten.

Hiernaast wordt ook gewerkt aan wijkvisies, waar bewoners het initiatief nemen voor ontwikkeling van de wijk. Beide processen kunnen elkaar in de toekomst ondersteunen en versterken.

Kosten, baten en dekking

Voor het opstellen van de Structuurvisie is een budget van € 66.000 in de begroting voor 2013 opgenomen. Kosten voor digitalisering en communicatie (drukwerk, bijeenkomsten, gemeentelijk inwonerpanel, nieuwsbrieven) zijn hieruit betaald.

Het ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van De Ronde Venen,
de secretaris, de burgemeester,





De raad van de gemeente De Ronde Venen gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders (raadsvoorstel nr. **0045/13** van **17 oktober 2013**);

gelezen de aanvullende memo van burgemeester en wethouders van 8 oktober 2013;

gelet op en overeenkomstig artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit

- in te stemmen met de wijzigingen op de ontwerp Structuurvisie, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Nota van Antwoord Structuurvisie De Ronde Venen 2030;
- in te stemmen met de aanvullingen op de paragrafen 4.1.3 (Monitoring naoorlogse wijken), 4.4 (Mobiliteit) en 6.2 en 6.3 (Overleg overheden en Inspraak) en hoofdstuk 7 (Uitvoering), zoals bij dit besluit gevoegd;
- de Structuurvisie De Ronde Venen 2030 (NL.IMRO.0736.SV001DRV203-va01) met inachtneming van de voorgaande wijzigingen en aanvullingen vast te stellen;
- de Structuurvisie periodiek te evalueren en daarbij de inwoners, buurt- en wijkcomités een rol toe te delen; het college doet de raad een voorstel over de aanpak en uitvoering van de evaluatie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente De Ronde Venen,
d.d. 17 oktober 2013

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,