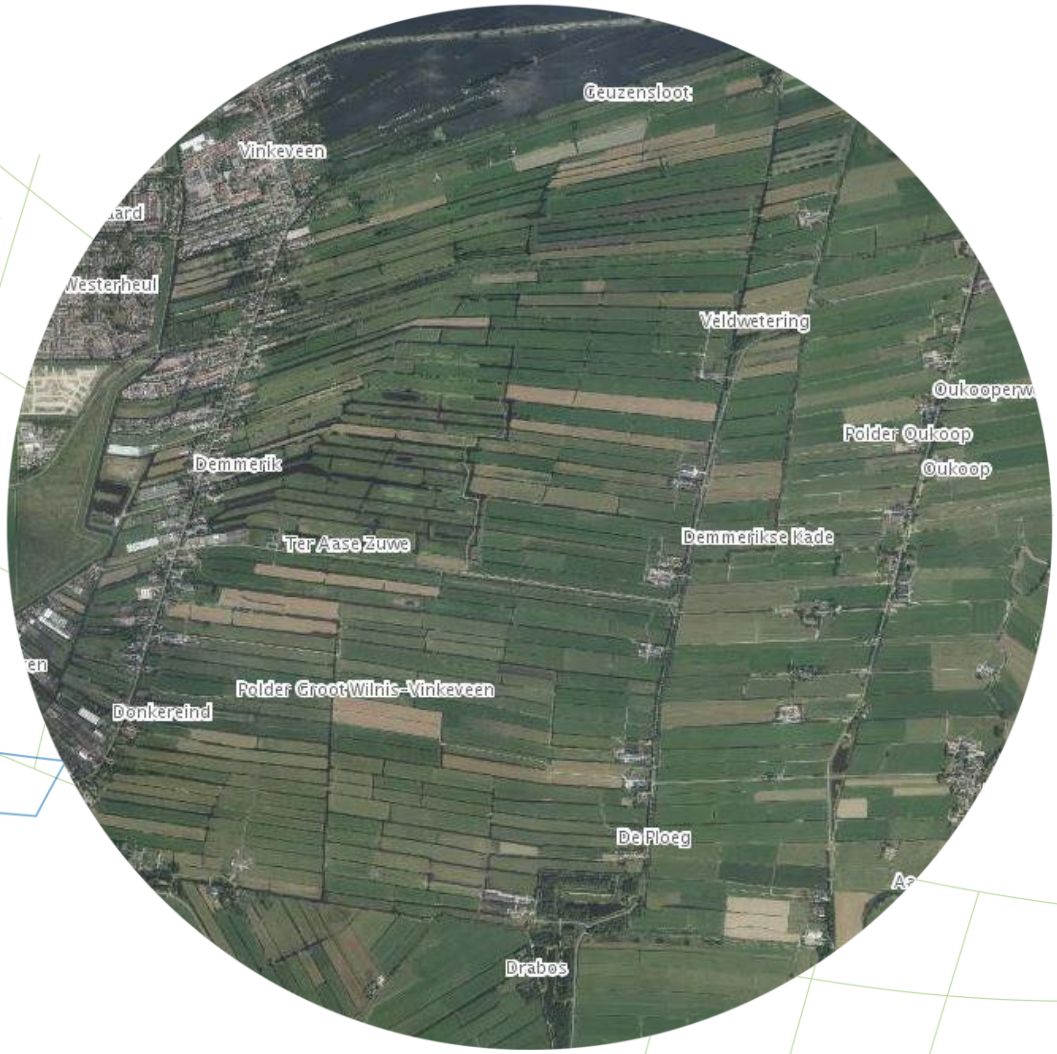
Utrecht-West




# Onderbouwing Projectbesluit Peilvak 9 – Oukoop Noord

Versie 08 maart 2016

NL.IMRO.0736.PB038peilv9oukoopn-ow01

# Inhoudsopgave


1 Inleiding ..... 5
1.1 Aanleiding ..... 5
1.2 Doel van het project ..... 5
1.3 Begrenzing projectgebied ..... 5
1.4 Vigerend planologisch regime ..... 7
1.5 Doel ruimtelijke onderbouwing ..... 10
2 Beschrijving huidige situatie ..... 11
2.1 Bestaande situatie percelen ..... 11
3 Beschrijving toekomstige situatie ..... 13
3.1 Gewenste planologische situatie ..... 13
3.2 Geplande inrichtingswerkzaamheden ..... 13
3.3 Belangrijkste handelingen per perceel ..... 13
3.4 Handelingen nader toegelicht ..... 15
4 Ruimtelijke beleidstoets ..... 19
4.1 Rijksbeleid ..... 19
4.1.1 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). ..... 19
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) ..... 19
4.1.3 Ladder van duurzame verstedelijking ..... 20
4.2 Provinciaal beleid ..... 20
4.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 – 2028 (PRS) ..... 21
4.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) ..... 23
4.3 Gemeentelijk beleid ..... 24
4.3.1 Structuurvisie 2030 ..... 24
4.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Breukelen-Loenen ..... 27
4.3.3 Bestemmingsplannen Buitengebied en Landelijk gebied West ..... 27
4.3.4 Conclusie ..... 27
5 Milieu en omgevingsaspecten ..... 28
5.1 Geluid ..... 28
5.2 Externe veiligheid ..... 28
5.3 Bodem ..... 29
5.4 Bedrijven en Milieuzonering ..... 30
5.5 Luchtkwaliteit ..... 30
5.6 Kabels en leidingen ..... 31
5.7 Water ..... 32
5.8 Ecologie ..... 34
5.9 Vormvrije MER beoordeling ..... 37
5.10 Archeologie, Cultuurhistorie en landschap ..... 39
6 Economische uitvoerbaarheid ..... 42
6.1 Economische uitvoerbaarheid ..... 42
7 (Maatschappelijke) uitvoerbaarheid ..... 43
7.1 Procedure en inspraak ..... 43
7.2 Omgevingsmanagement ..... 43

# Bijlagen

Hoofdrapport uitvoeringsplannen natuurverbinding Peilvak 9 en Oukoop Noord, publicatie 2015-11-AAA, september 2015.
Historisch bodemonderzoek
Quickscan Flora- en fauna, natuurontwikkeling Demmerik, Habitus natuur & landschap Habitusrapport: UTWE2015-3-RAP1.
Nader onderzoek natuurontwikkeling Demmerik, Habitus natuur & landschap. Habitusrapport: UTWE2015-2-RAP1..
Nader ecologisch onderzoek naar verschillende beschermde soorten Polders Donkereind en Oukoop, Habitusrapport: UTWE2015-5-RAP1

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

In het kader van het gebiedsconvenant Groot Wilnis – Vinkeveen 2010–2020 *(Stichting Ontwikkeling de Venen, 2010)* wordt gewerkt aan de realisatie van vijf doelen, namelijk schoonwater, beperken bodemdaling, veelzijdige natuur, vitale landbouw en weidse recreatie. In dit convenant is voor de polders Donkereind, Demmerik (Peilvak 9) en Oukoop noord een draslandverbinding voorzien die een onderdeel moet vormen in de ecologische verbinding tussen de Nieuwkoopse plassen en de Vinkeveense plassen c.q. de Vechtplassen.

In november 2014 is hiervoor het Definitief Ontwerp voor Peilvak 9 & Oukoop Noord vastgesteld door de Stuurgroep Groot Wilnis – Vinkeveen en door Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht. In het gebiedsconvenant zijn maatregelen en doelen beschreven die tot realisatie van de draslandverbinding moeten leiden. In het realisatieplan Groot Wilnis – Vinkeveen 2011–2020 (Stuurgroep Groot Wilnis – Vinkeveen, 2011) is nader op de realisatie van deze doelen ingegaan.

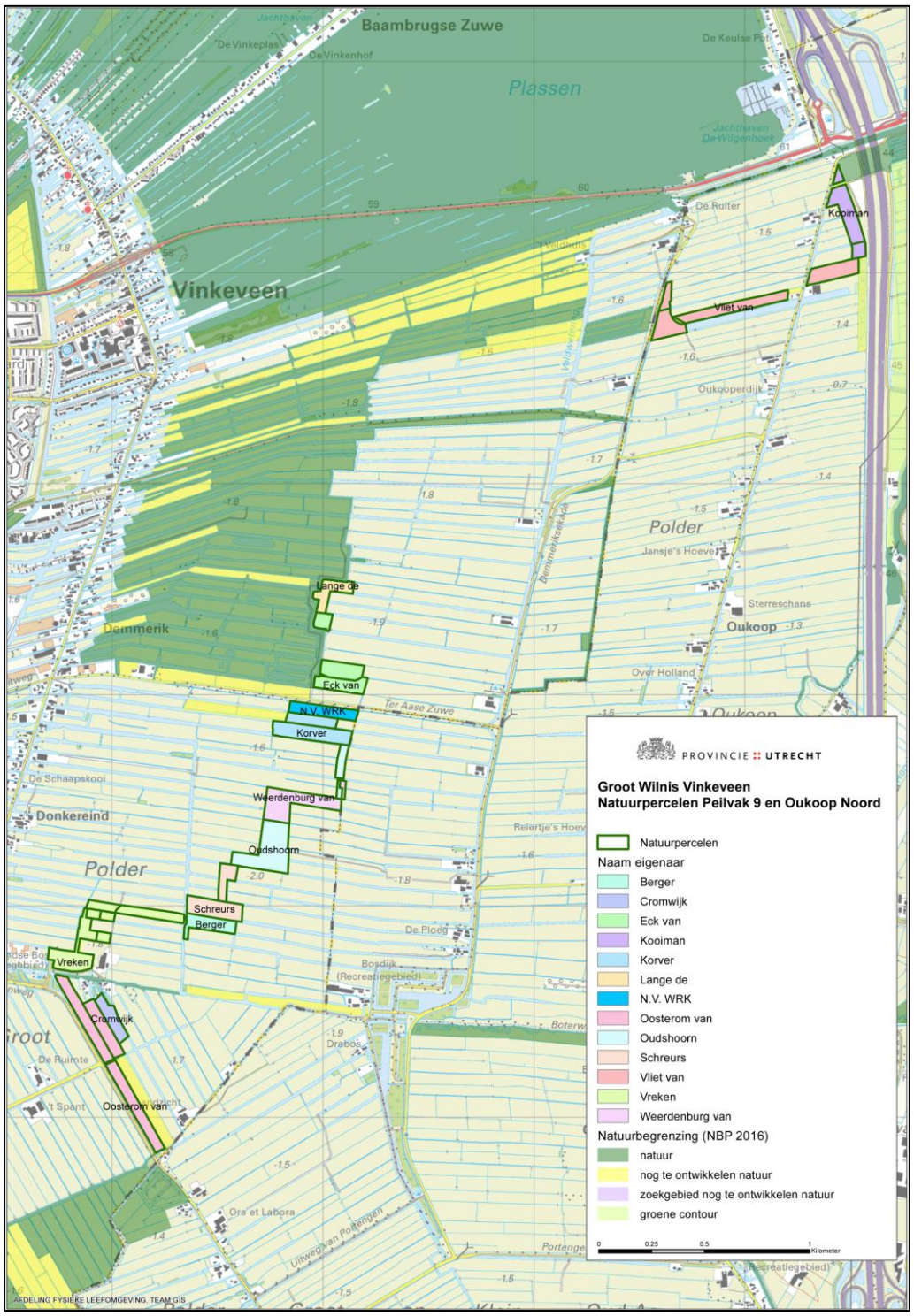
In december 2014 is via de systematiek 'Verkavelen voor groei', door middel van een ruilproces waarbij gronden in eigendom van de provincie Utrecht zijn ingezet, een tracé voor een drasland verbinding tussen enerzijds reservaat Demmerik en de Grote Sniep naar het zuiden en anderzijds reservaat Demmerik en de faunapassage onder rijksweg A2 naar het oosten vrij geruild. Onderdeel van de kavelruilakte was onder andere een kwalitatieve verplichting en een schetsontwerp voor de natuurdoelen.

## 1.2 Doel van het project

De in te richten gronden binnen het projectgebied zijn momenteel bestemd voor agrarische doeleinden. De gewenste ontwikkeling naar natuur past niet binnen de geldende bestemming. Om deze reden is een procedure voor projectafwijking nodig, waarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing nodig is. Dit document voorziet in deze onderbouwing.

## 1.3 Begrenzing projectgebied

Het projectgebied Peilvak 9 en Oukoop Noord ligt ten oosten van de kern Vinkeveen in de polders Donkereind, Demmerik en Oukoop Noord in de gemeenten De Ronde Venen en Stichtse Vecht. De betrokken percelen bestaan hoofdzakelijk uit grasland en zijn momenteel in agrarisch gebruik. De gronden zijn in eigendom van particulieren, voornamelijk melkveehouders.



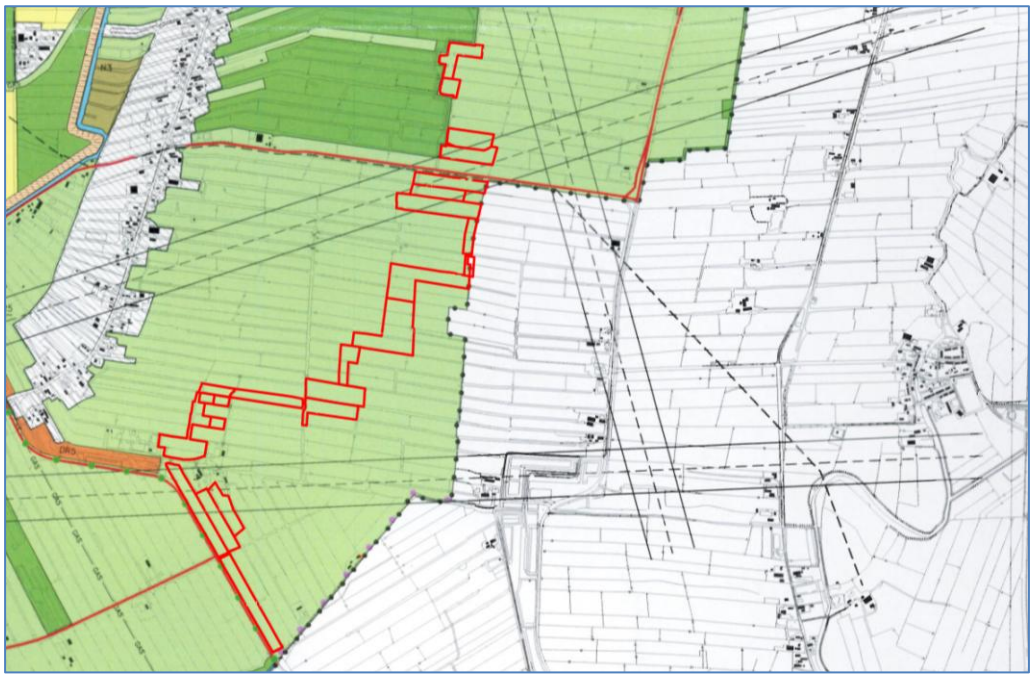

Figuur 1: Ligging projectgebied Peilvak 9 en Oukoop Noord

## 1.4 Vigerend planologisch regime

Het planologisch beleid voor de het plangebied is vastgelegd in twee bestemmingsplannen:
het bestemmingsplan “Buitengebied” dat in 2005 door de gemeenteraad van gemeente De Ronde Venen is vastgesteld.
Het bestemmingplan bestemmingsplan Landelijk Gebied West van de gemeente Stichtse Vecht, dat op 30 september 2014 door de gemeente raad is vastgesteld en deel onherroepelijk is.

***Bestemmingsplan Buitengebied***

De gronden in de gemeente De Ronde Venen hebben in het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied” de bestemming “Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurwaarde (Aln)”. De gronden zijn bestemd voor:
Een duurzame agrarische bedrijfsvoering;
Instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke en landschappelijke, cultuurhistorische en abiotische waarden;
Instandhouding openheid;
Extensieve recreatie.
Het omzetten van de gronden van agrarisch naar natuur is in strijd met (met name de onder a. genoemde) bestemmingsdoeleinden.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied (met ligging plangebied rood omlijnd)

Binnen deze bestemming zijn aan de percelen tevens de waarden “Weidevogelgebied (in bovenland), “Sloten en slootkanten (in Bovenlanden)” en “Middeleeuws verkavelingspatroon met structurele cultuurhistorische waarde” toegekend.
Ten einde deze waarden te beschermen geldt in deze zones een aanlegvergunningplicht voor; het ophogen van percelen, het draineren van percelen het planten houtgewassen, het omzetten van grasland naar bouwland, het omzetten van grasland naar boomteelt en het verharden van oppervlakten met meer dan 200 m2.

Een deel van de voorgenomen inrichtingsmaatregelen (waaronder de aanleg van nieuwe watergangen en de aanleg van natuurvriendelijke oevers) zijn dan ook vergunningplichtig.

Het dempen van sloten en/of greppels wordt In de zone “Sloten en slootkanten (in Bovenlanden)” zelfs gerekend tot strijdig gebruik. Dit is op basis van de bestemmingsregels dan ook geheel niet toe gestaan.

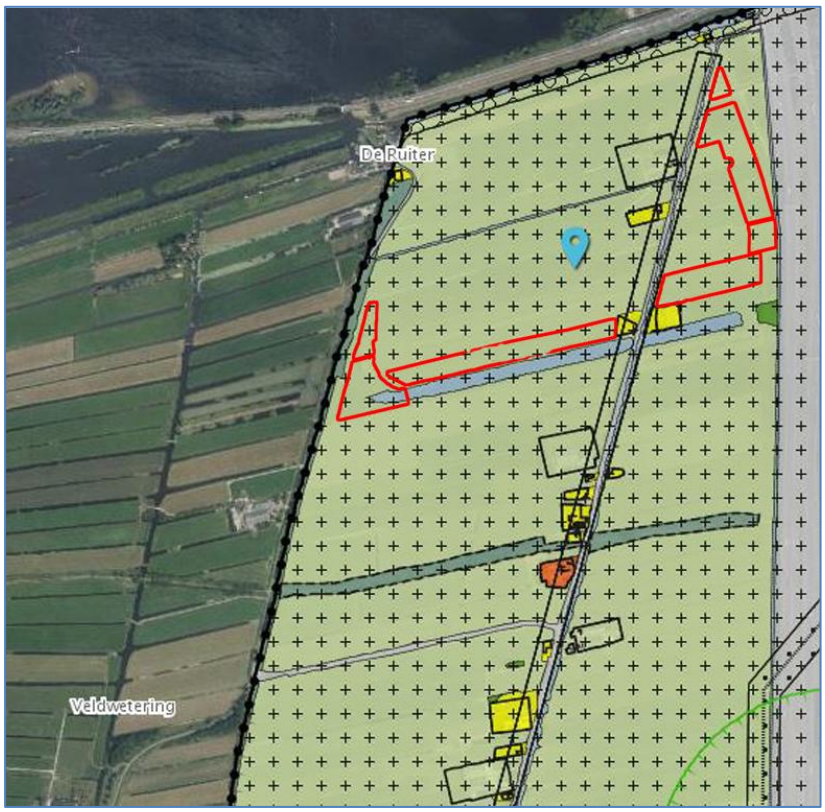
Op plankaart 3b ‘Ontwikkelingen’ is de natuurverbinding indicatief aangeduid als ‘regionale ecologische verbindingszone’. Een deel van de in te richten gronden is op deze kaart aangeduid als natuurontwikkelingsgebied. Aan deze aanduiding is een wijzigingsbevoegdheid gekoppeld voor de omzetting naar natuur.

Daarnaast is voor enkele percelen eveneens de aanduiding “straalpad” opgenomen. Voor deze zones geldt een algemene belemmeringsbepaling, waarin het niet toegestaan enig bouwwerk op te richten hoger dan de op de plankaart aangegeven hoogtemaat.
De voorgenomen ontwikkelingen zijn niet in strijd met de bescherming van de straalpadverbindingen.

*Bestemmingsplan Landelijk gebied West*
De gronden gelegen in de gemeente Stichtse Vecht hebben de bestemming “Agrarisch met waarden – Landschapswaarden”. De gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor de uitoefening van volwaardige grondgebonden agrarische bedrijven en zijn niet voorzien van een bouwvlak. Daarnaast zijn ze onder andere medebestemd voor het behoud en het herstel van landschappelijke en natuurwaarden gelegen buiten de bouwvlakken en ecologische verbindingszones. Daarbij zijn kleinschalig kamperen en extensief dagrecreatief medegebruik eveneens toegestaan voor zover hiermee de landschappelijke en natuur waarden niet onevenredig worden aangetast;

Het omzetten van de gronden van agrarisch naar natuur is in strijd met deze bestemmingsdoeleinden.

In artikel 3.7 onder lid h. van de bestemmingsplanregels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee Burgemeester en wethouders de gronden met bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' gewijzigd kunnen worden naar de bestemming 'Natuur'. Als voorwaarde hierbij wordt gesteld dat wijziging plaatsvindt met inachtneming van het provinciaal beleid inzake bos- en natuurcompensatie en de Boswet.



Uitsnede bestemmingsplan Landelijk gebied West (met ligging plangebied rood omlijnd)

Om de landschappelijke en natuurwaarden te beschermen is in de regels van de bestemming een omgevingsvergunningplicht opgenomen voor het uitvoeren van werken. Zo geldt voor de betreffende percelen dat een omgevingsvergunning noodzakelijk is voor:
het ontgraven, vergraven en egaliseren van gronden;
het bebossen of anderszins beplanten met hoog opgaande houtopstanden, bomen, struiken of heesters (met een hoogte van 1,5 m en meer);
het rooien, kappen en dunnen van houtopstanden, bomen, struiken of heesters, behoudens het oogsten van teelten;
het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verleggen, verruimen en dempen van bestaande waterlopen, sloten, greppels, kolken, oppervlaktewater, oevers, kades en dijken;
het ophogen van gronden en aanleggen van (geluids)wallen;
diepploegen en diepwoelen, zijnde het extra diep -0,4 m of meer- omploegen, waarbij de kruidlaag volledig wordt omgeploegd;
werken en werkzaamheden die wijziging van de waterhuishouding of (grond)waterstand beogen of ten gevolge hebben, zoals uitdiepen, draineren en slaan van putten of het aanleggen van verhardingen waarbij het verhard oppervlak uitbreidt met meer dan 1.000 m2;
het plaatsen van teeltondersteunende voorzieningen, met dien verstande, dat teeltondersteunende voorzieningen met een oppervlakte van meer dan 4 ha niet zijn toegestaan;
het aanleggen van paardenbakken.

Een deel van de voorgenomen inrichtingsmaatregelen (waaronder de aanleg van nieuwe watergangen en de aanleg van natuurvriendelijke oevers) zijn dan ook vergunningplichtig.

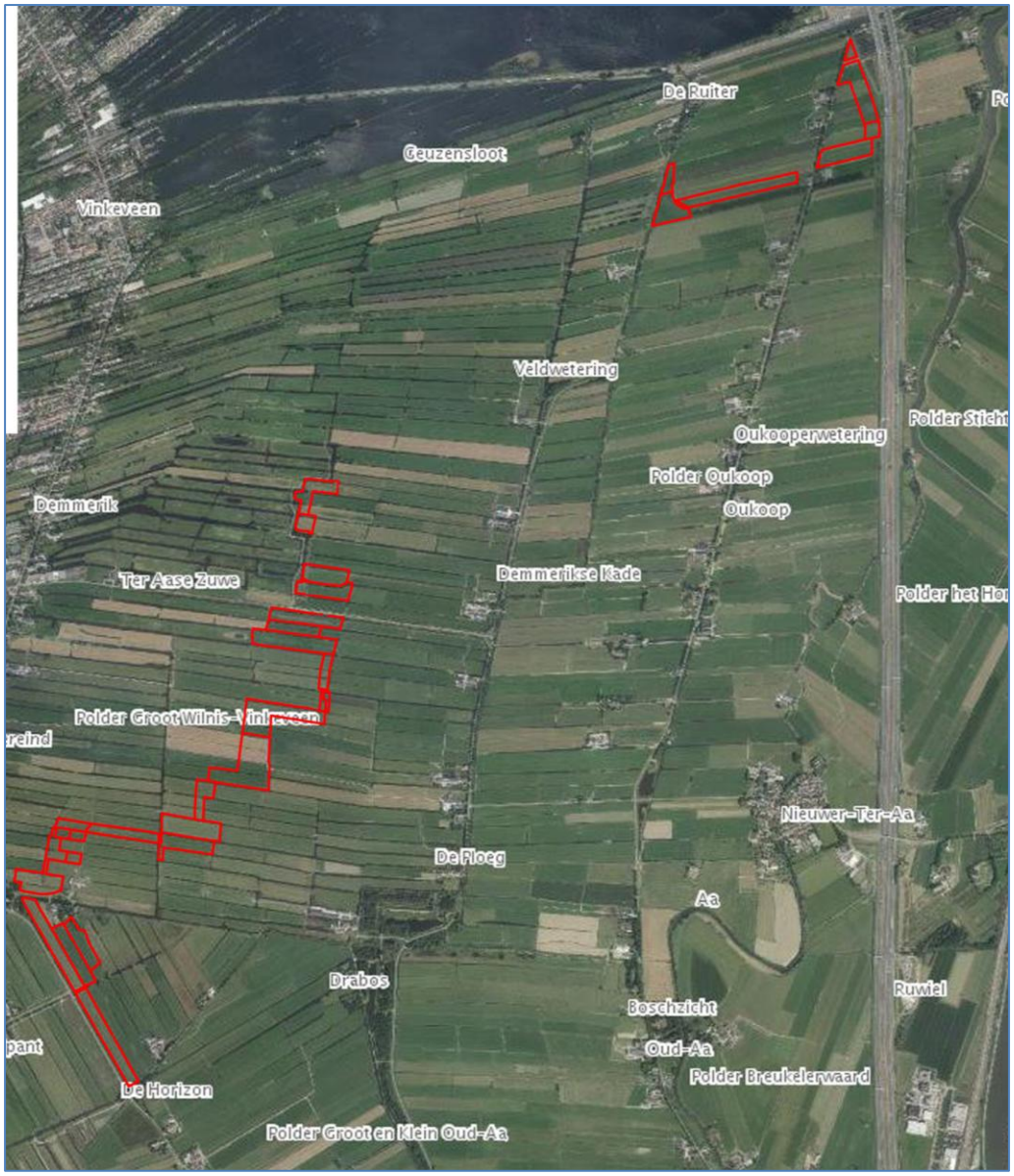
## 1.5 Doel ruimtelijke onderbouwing

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is het planologisch mogelijk maken van hetgeen in de voorgaande paragraaf is beschreven. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de procedure tot het nemen van een projectbesluit en de daaraan gerelateerde omgevingsvergunning. Via deze procedure wordt (buitenplans) afgeweken van de vigerende bestemmingsplannen.

# 2 Beschrijving huidige situatie

## 2.1 Bestaande situatie percelen

De percelen, waarvoor toestemming wordt gevraagd om te mogen afwijken van de vigerende bestemmingsplannen zijn globaal gelegen tussen de Demmeriksekade in het westen en de rijksweg A2 in het oosten. Het grootste deel is gelegen in polder Donkereind en Demmerik binnen de gemeente Rondevenen en deels op grondgebied van de gemeente Stichtse Vecht in de polder Oukoop.




Luchtfoto huidige situatie (betreffende percelen rood omlijnd)

De betrokken percelen zijn in gebruik als maai- en weiland ten bate van de (melk)veehouderij De percelen liggen verspreid door het gebied en zijn in eigendom bij diverse eigenaren. Het betreft de volgende percelen:

| Nr. | Eigenaar | Adres | Woonplaats | Opp. (ha) | Perceelnummers* |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Familie Kooiman | Oukoop 16 | Nieuwer ter Aar | 0,2430<br>2,1515<br>0,4560 | BKL09K 00588<br>BKL09K 00784<br>BKL09K 00787 |
| 2 | Van Vliet | Oukoop 16 | Nieuwer ter Aar | 0,4735<br>0,0660<br>1,3790<br>2,3850<br>1,7580 | BKL09K 00805<br>BKL09K 00447<br>BKL09K 00806<br>BKL09K 00804<br>BKL09K 00596 |
| 3 | De Lange | Demmeriksekade 21 | Vinkeveen | 1,4000 | VKV00G 00614 |
| 4 | Van Eck | Demmeriksekade 25 | Vinkeveen | 1,4825<br>1,4910<br>0,0220<br>0,5640 | VKV00G 00622<br>VKV00G 00619<br>VKV00G 00373<br>VKV00G 00615 |
| 5 | Korver | Ter Aase Zuwe 1 | Nieuwer ter Aar | 1,1980<br>2,5470 | VKV00G 00211<br>VKV00G 00645 |
| 6 | Van Weerdenburg | Ter Aase Zuwe 4 | Nieuwer ter Aar | 3,2225<br>0,1800 | VKV00G 00628<br>BKL09K 00775 |
| 7 | Oudshoorn | Donkereind 13 | Vinkeveen | 4,0235<br>0,1690<br>0,6440 | VKV00G 00630<br>VKV00G 00625<br>VKV00G 00623 |
| 8 | Schreurs | Donkereind 15a | Vinkeveen | 2,1810<br>0,9810 | VKV00G 00641<br>VKV00G 00654 |
| 9 | Berger | Bosdijk 3 | Nieuwer ter Aar | 1,5931 | VKV00G 006443 |
| 10 | Vreken | Veldhuisweg | Vinkeveen | 1,3365<br>0,2845<br>0,285<br>0,3015<br>3,2925 | VKV00G 00638<br>VKV00G 00659<br>VKV00G 00662<br>VKV00G 00664<br>VKV00G 00666 |
| 11 | Cromwijk | Veenkade 3 | Wilnis | 1,3000 | WNS00E 01649 |
| 12 | Van Oostrom | Portengen 118<br>, | Kockengen | 2,3840<br>2,4660<br>1,6745 | WSN00E 00857<br>WSN00E 00868<br>WSN00E 1280 |
| | totaal | | | 43,9351 | |

# 3 Beschrijving toekomstige situatie

## 3.1 Gewenste planologische situatie

Aanleiding voor dit project is de ontwikkeling van natuurgebied met de natuurtypen nat schraalland, vochtig weidevogelgrasland en kruiden- & faunarijk grasland. De gewenste bestemming voor de betrokken percelen is dan ook 'Natuur'.

## 3.2 Geplande inrichtingswerkzaamheden

Met voorliggend plan wordt een ecologische verbindingszone (EVZ) gerealiseerd in de vorm van een draslandverbinding. De verbindingszone moet het reservaatgebied Demmerik, de faunapassage onder de A2 in het oosten en het natuurgebied Grote Sniep in het zuiden met elkaar verbinden. De draslandverbinding worden zo ontwikkeld dat op termijn de natuurdoeltypen 'Nat schraalland' (N10.01) en 'Vochtig hooiland' (N10.02) op gerealiseerd kunnen worden.

In totaal zal 43,9 hectare aan agrarische grond worden omgezet naar natuur. De inrichtingsmaatregelen bestaan voornamelijk uit het afplaggen en verschralen van percelen, het herprofileren van oevers, de aanleg van natuurvriendelijke oevers, het aanleggen van nieuwe scheidssloten, het aanbrengen van overige waterhuishoudkundige voorzieningen (dammen, duikers, greppels etc.) en het realiseren van de beheerinfrastructuur (beheerpaden).

## 3.3 Belangrijkste handelingen per perceel

De ruimtelijk meest relevante inrichtingsmaatregelen zijn in onderstaande tabel per eigenaar samengevat. Voor een gedetailleerde beschrijving van de geplande uitvoeringsmaatregelen, wordt verwezen naar de uitvoeringsplannen die met de verschillende eigenaren overeen zijn gekomen (zie bijlage).

| | Naam | Inrichtingsmaatregelen |
|---|---|---|
| 1 | Kooiman | Profileren oever op noordelijk perceel.<br>Verplaatsen bestaande dam;<br>Graven scheisloot tussen natuur- en blijvend agrarische delen;<br>Dempen 4 bestaande scheidingssloten;<br>Plaggen van het zuidelijke gebiedsdeel in flauw talud;<br>Profileren van oever langs niet vergraven delen over 145 m1;<br>Uitvullen beheer strook met gemiddeld 0.10 m grond;<br>Aanpassen greppels en kopakkers aan nieuwe situatie; |
| 2 | Van Vliet | Aanleggen van enkele kleine natuurvriendelijke oevers, i.c.m. een klein wilgen struweel;<br>Plaggen van perceeldelen naar nat schraalland en vochtig hooiland;<br>Profileren van de contour van de voormalige zandgracht naar een moerasvegetatie; |

| | | |
|---|---|---|
| 3 | De Lange | Aanbrengen zware natuurvriendelijke oever;<br>Profileren kopoevers aan westzijde naar flauw talud oevers;<br>Omvormen van de natuurpercelen naar vochtig hooiland door verschralen (maaien en afvoeren);<br>Profileren oever grote perceel over een breedte van 3.00 meter;<br>Graven scheisloot tussen natuur- en blijvend agrarisch deel<br>Herprofileren en verwijderen dam in bestaande scheidingssloot;<br>Rooien houtopstanden;<br>Verwijderen solitaire boom;<br>Aanpassen greppels en kopakkers; |
| 4 | Van Eck | Aanbrengen zware natuurvriendelijke oever en profileren van de oever;<br>In flauw talud brengen van de lengte oevers;<br>Aanbrengen van een lichte vooroever over circa 175 meter;<br>Plaatsen van een plasdraspomp en aanpassen van het greppelsysteem;<br>Omvormen van de niet vergraven perceeldelen naar vochtig hooiland door verschralen (maaien en afvoeren);<br>Graven scheisloot tussen natuur- en blijvende agrarische delen;<br>Rooien van houtgewas;<br>Aanvullen 3 damverbinding met grond en een rijpad in half verharding;<br>Aanpassen greppels en kopakkers aan nieuwe situatie;<br>Dempen greppel op natuurperceel; |
| 5 | Korver | Aanbrengen zware natuurvriendelijke oever;<br>Profileren kopoevers aan westzijde naar moeras en flauw talud oevers;<br>Aanbrengen van een pomp en aanpassen van greppel en uitloop t.b.v. inundatie;<br>In flauw talud brengen van de lengte oevers;<br>Omvormen van de niet vergraven perceeldelen naar vochtig hooiland door verschralen (maaien en afvoeren);<br>Graven scheisloot tussen natuur- en blijvend agrarisch deel;<br>Dempen van bestaande dwarssloot;<br>Rooien van houtgewas;<br>Aanvullen 3 damverbinding;<br>Aanpassen greppels en kopakkers aan nieuwe situatie; |
| 6 | Van Weerdenburg | Profileren kopoevers aan noordzijde naar flauw talud oevers;<br>Omvormen van de percelen naar vochtig hooiland door verschralen (maaien en afvoeren);<br>Profileren lengte oevers drie zuidelijke percelen; |

| | | |
|---|---|---|
| 7 | Oudshoorn | Verschralingsmaatregelen;<br>Graven nieuwe scheisloot over een lengte van 200 m1 met daarin 4 dammen met duiker;<br>Herprofileren van de kopeinden en oever;<br>Aanpassen van 8 greppeluitlopen bij de nieuw te graven sloot; |
| 8 | Schreurs | Greppel herprofileren over 200 m1;<br>Aanpassen van de greppeluitloop<br>Uitvoeren van een eenmalige bekalking in september |
| 9 | Berger | Aanbrengen zware natuurvriendelijke oever;<br>Profileren kopoevers naar flauw talud oevers;<br>Omvormen van de niet vergraven perceeldelen naar vochtig hooiland door verschralen (maaien en afvoeren);<br>Graven scheisloot tussen natuur- en blijvend agrarisch deel;<br>Aanvullen damverbinding;<br>Aanpassen greppels en kopakkers aan nieuwe situatie; |
| 10 | Vreken | Aanbrengen zware natuurvriendelijke oever en profileren naar draszone;<br>Plaggen van perceeldelen naar nat schraalland en vochtig hooiland;<br>Aanbrengen van 25 meter haag;<br>Aanbrengen van 250 m2 inheems bosplantsoen in horsten; |
| 11 | Cromwijk | Plaggen van het oostelijke perceel deel voor circa 1.0 hectare;<br>Graven scheisloot tussen natuur- en blijvend agrarisch deel op zuidelijk perceel;<br>Aanpassen greppels en kopakkers op natuur en blijvend agrarische deel aan nieuwe situatie |
| 12 | Van Oostrom | Aanbrengen zware natuurvriendelijke oever en profileren naar draszone;<br>Plaggen van perceeldelen naar nat schraalland en vochtig hooiland;<br>Aanleggen van een natuurvriendelijke oever;<br>Aanvullen en inzaaien van beheerstroken;<br>Aanleg van een duikerdam; |

## 3.4 Handelingen nader toegelicht

De hierboven omschreven handelingen worden hieronder nader toegelicht:

**Extensief beheer**

De agrariërs in het gebied blijven hierbij volledig eigenaar van de gronden met een natuur bestemming die zijn afgewaardeerd via de SKNL-regeling. De realisatie van de natuurdoelen is opgenomen in de kavelruilakte door middel van en kwalitatieve verplichting. Aan de hand van jaarverslagen en monitoringsgegevens en met behulp van begeleiding vullen zij het beheer optimaal in. De natuurdoelen worden gerealiseerd binnen het melkveebedrijf van de ondernemers. De natuurdoelen en de bedrijfstechnische mogelijkheden worden zo optimaal mogelijk op elkaar af te stemmen. Voor de gronden van natuurondernemers wordt geen apart peilbeheer gehanteerd. Wel wordt op enkele plekken inundatie mogelijk, gericht op de functie natuur en de natuurdoelen.

### Ontgraven oevers

Verspreid over het gebied worden natuurvriendelijke oevers langs verschillende watergangen ingericht. Deze oevers krijgen een licht getrapt profiel, het zogenaamde knikprofiel. Met dit profiel profiteren verschillende dier- en plantensoorten van de natuurvriendelijke oever. Er ontstaan foerageerplekken voor weidevogels en reigersoorten waaronder de Purperreiger, paaiplaatsen voor vissen en geschikte locaties voor planten die van vochtige of natte omstandigheden houden.

In totaal wordt in het gehele project ca. 600 m natuurvriendelijke oever gerealiseerd, waarbij gemiddeld 2,35 $m^3$ grond per strekkende meter zal worden ontgraven.

### Afplaggen rijke bovengrond

Nat schraalland is een zeer vochtig en arm type grasland. Het heeft een laagblijvend karakter en is zeker geen rietland of ruigte. Nat schraalland kan niet overal binnen het plangebied worden ontwikkeld. De bovenlaag, die door drooglegging veraard is, is onder invloed van het landbouwkundig gebruik en het aanbrengen van toemaakdek in de loop der eeuwen verrijkt met nutriënten. Voor de ontwikkeling van nat schraalland moet deze bovenlaag bij voorkeur worden verwijderd. De afgelopen jaren is gebleken dat afplaggen voor de ontwikkeling van dit natuurdoel de meest effectieve aanpak is. Veel ervaring was al opgedaan op zandgronden en recent zijn er meer resultaten beschikbaar gekomen van natuurontwikkeling op veengronden.

Voor de ontwikkeling van nat schraalland is afplaggen zeer wenselijk. De aanpak van het plaggen (dieptes, profielen) en de geschikte locaties zijn door middel van bodemonderzoek nader bepaald. Dit onderzoek is uitgevoerd door Royal Haskoning (Van den Broek, 2008). Nieuw nat schraalland kan zich het best ontwikkelen waar door afplaggen fosfaatarm, onveraard veen aan de oppervlakte komt. De potenties voor nat schraalland zijn volgens Royal Haskoning aanwezig op de terreindelen waar de verrijkte bovenlaag niet hoger is dan 40 cm.

Voor de ontwikkeling van nat schraalland in peilvak 9 – polder Oukoop zullen delen van de percelen worden afgeplagd en wordt inundatie van de percelen in de winter mogelijk gemaakt. Er worden geen speciale peilmaatregelen getroffen.

### Water- en grondbalans

#### *Waterbalans*

Bij het graven van scheiding sloten, het profileren van oevers en de aanleg van natuurvriendelijke oevers wordt extra water in het gebied gegraven. Anderzijds worden lokaal sloten dicht gemaakt en worden dammen aangelegd waarbij open water wordt gedempt.
Vanuit het waterschap wordt een beleid gevoerd waarbij de oppervlakte aan water niet mag verkleinen binnen het gebied. Voor elke demping moet een evenredige oppervlakte vervangend water worden gerealiseerd. Op individueel niveau ontstaat bij twee natuurbeheerders een tekort aan vervangend water. Dit kan bij één deelnemer worden opgelost door een beperkte uitbreiding in het aquatische deel van de natuurvriendelijke oever. Bij de andere deelnemer is dit lastiger. Het verschil komt voort uit de noodzaak vanuit beheerbaarheid om een tweetal brede sloten te dempen. De nieuw te graven

scheidsloot wordt echter als een gangbare veekerende sloot geprofileerd. Aangezien de totale waterbalans voor het projectgebied een positief saldo oplevert, wordt dit niet als een probleem gezien vanuit de waterbeheerder.

| Waterbalans Peilvak 9 en Oukoop, Inrichting Particulier Natuurbeheer | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | huiskavel | restant |
| | Dempen (m3) | Graven (m3) | Saldo (m3) | | Dempen (m3) | Saldo (m3) |
| Berger | 0 | 261 | 261 | | 0 | 261 |
| Cromwijk | 0 | 70 | 70 | | 0 | 70 |
| Van Eck | 0 | 460 | 460 | | 0 | 460 |
| Kooiman | 1267 | 1246 | -21 | | 0 | -21 |
| Korver | 120 | 632 | 512 | | 485 | 27 |
| De Lange | 0 | 174 | 174 | | 0 | 174 |
| Van Oosterom | 30 | 4000 | 3970 | | 0 | 3970 |
| Oudshoorn | 0 | 590 | 590 | | 0 | 590 |
| Schreurs | 882 | 280 | -602 | | 0 | -602 |
| Van Vliet | 0 | 180 | 180 | | 0 | 180 |
| Vreken | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 |
| Van Weerdenburg | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 |
| Totalen | 2299 | 7893 | 5594 | | 485 | 5109 |

### Grondbalans

Bij het graven van scheidingssloten, het profileren van oevers, de aanleg van natuurvriendelijke oevers en het plaggen van percelen komt grond vrij.

Een deel van deze grond is nodig om enkele sloten te dempen. Hierbij moet een overhoogte worden aangebracht om inklinken en veenoxidatie te compenseren. Daarnaast moeten lokaal dammen worden aangelegd en beheerstroken worden uitgevuld na de werkzaamheden. Per saldo is er een overschot aan grond beschikbaar. De deelnemers hebben aangegeven deze grond te willen benutten ten behoeve van het uitvullen van laagten op de agrarische percelen en/of natuurontwikkelingkavels in hun eigendom. Afgesproken is dat overschot van grond in het onderhavige project ter beschikking wordt gesteld op de beoogde aanwendingslocatie van de deelnemer. Hiermee zal er geen grond uit het plangebied (of de directe omgeving hiervan) worden afgevoerd.

| Grondbalans Peilvak 9 en Oukoop, Inrichting Particulier Natuurbeheer | | | |
|---|---|---|---|
| | Vrijkomend (m3) | Nodig (m3) | Saldo(m3) |
| Berger | 275 | 68 | 207 |
| Cromwijk | 2250 | 490 | 1760 |
| Van Eck | 825 | 503 | 322 |
| Kooiman | 3555 | 1560 | 1995 |
| Korver | 1232 | 169 | 1063 |
| De Lange | 216 | 105 | 111 |
| Van Oosterom | 9105 | 1355 | 7750 |
| Oudshoorn | 724 | 228 | 496 |
| Schreurs | 301 | 828 | -527 |
| Van Vliet | 5255 | 900 | 4355 |
| Vreken | 5519 | 1275 | 4244 |
| Van Weerdenburg | 452 | 0 | 452 |
| Totalen | 29709 | 7481 | 22228 |

# 4 Ruimtelijke beleidstoets

In de volgende paragrafen wordt het relevante beleid ten aanzien van de ruimtelijke en functionele structuur omschreven. Gelet op het lokale en perceelsgebonden karakter van het initiatief wordt volstaan met een bescheiden weergave van het beleidskader op provinciaal en gemeentelijk niveau.

## 4.1 Rijksbeleid

### 4.1.1 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)' wordt het ruimtelijk beleid voor Nederland tot 2040 schetst. Uitgangspunten zijn dat Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig moet zijn. De Rijksoverheid richt zich hiermee op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Overig ruimtelijk en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Voor kleinere ontwikkelingen, zoals deze, heeft het rijksbeleid een te hoog abstractieniveau voor een concrete toetsing.

*Conclusie*
Het betreft een ontwikkeling van beperkte omvang zonder strijdigheid met rijksbelangen. De ontwikkeling kan getoetst worden aan de ruimtelijke structuurvisie op provinciaal en gemeentelijk niveau.

### 4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. In het Barro worden een aantal projecten opgesomd die een groot Rijksbelang hebben Per project worden regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De regels zijn een uitwerking van de onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.
In het Barro zijn vijftien onderwerpen met bijzonder rijksbelang beschreven:

a. mainportontwikkeling Rotterdam,
b. kustfundament,
c. grote rivieren,
d. Waddenzee en waddengebied,
e. defensie,
f. erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde,
g. rijksvaarwegen, hoofdwegen en landelijke spoorwegen,
h. elektriciteitsvoorziening,
i. ecologische hoofdstructuur, p
j. primaire waterkeringen buiten het kustfundament,
k. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte),
l. veiligheid rond rijksvaarwegen,
m. verstedelijking in het IJsselmeer,

n. toekomstige rivierverruiming van de Maastakken,
o. buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

*Conclusie*
De uitbreiding van het vakantiecentrum in het buitengebied valt niet onder één van de projecten uit het Barro. Door de kleinschaligheid van het initiatief zal eveneens geen nationaal belang worden geschaad.

### 4.1.3 Ladder van duurzame verstedelijking

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de ladder van duurzame verstedelijking worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking werkt volgens drie stappen:
beoordeling door betrokken overheden of beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale en gemeentelijke behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen;
indien er een vraag is aangetoond, beoordeling door betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
indien herstructurering of transformatie binnen bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt, beoordelen betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt.

*Conclusie*
Voorliggend initiatief kan niet gezien worden als een stedelijke ontwikkeling. Voor voorliggend initiatief is dan ook geen nadere afweging in het kader van de ladder van duurzame verstedelijking noodzakelijk.

## 4.2 Provinciaal beleid

In de structuurvisie staat wat de provincie de komende jaren samen met haar partners wil bereiken op het gebied van ruimtelijke ordening. De huidige structuurvisie, de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS), is op 4 februari 2013 vastgesteld door Provinciale Staten.

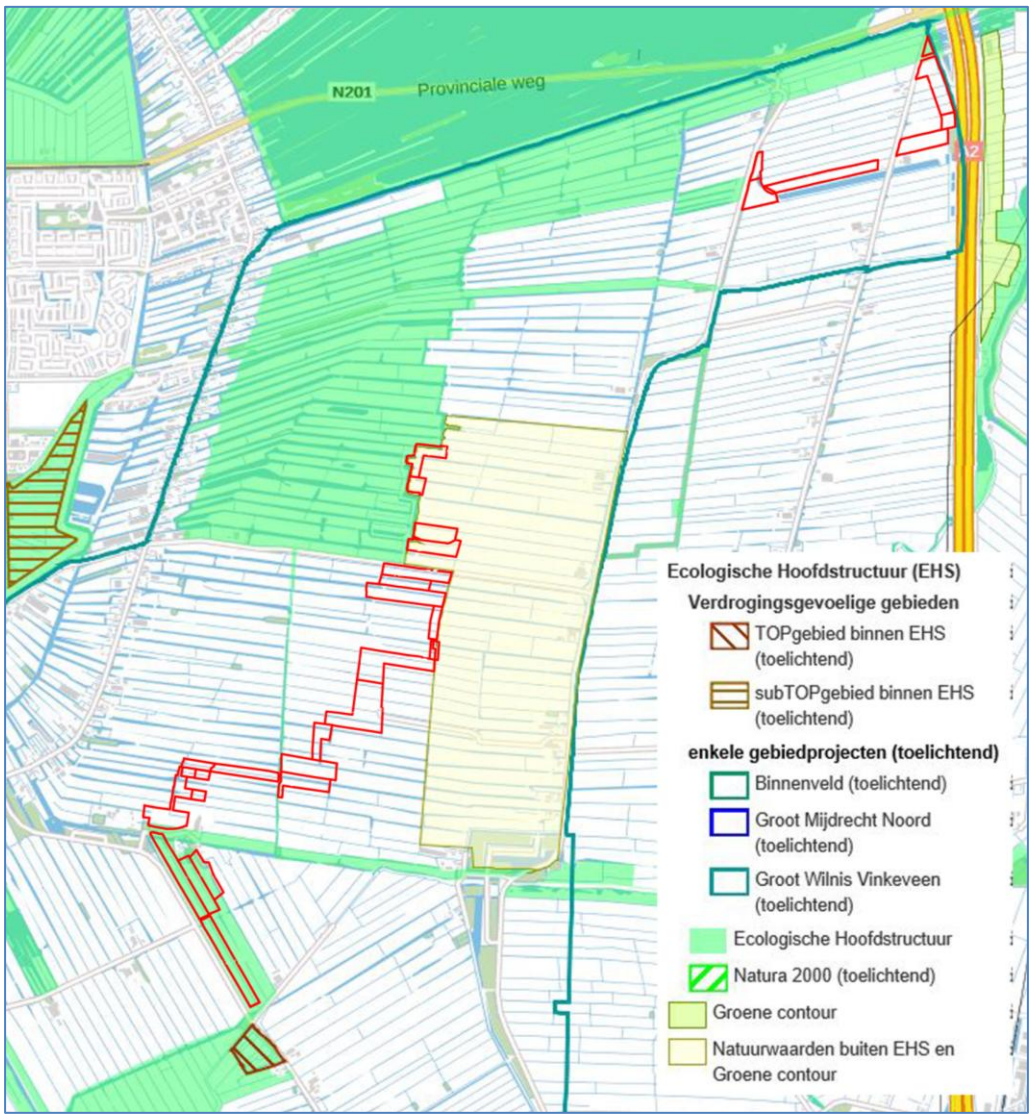
In de verordening staan de regels waar de gemeenten zich bij het maken van bestemmingsplannen aan moeten houden en het zorgt voor de doorwerking van de structuurvisie naar de gemeenten. De huidige verordening, de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV), is ook op 4 februari 2013 vastgesteld door Provinciale Staten.

### 4.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 – 2028 (PRS)

*Natuur*
Alle percelen van het plangebied grenzen aan de in de PRS opgenomen in de Ecologische hoofdstructuur(EHS). De meest zuidelijk percelen zijn reeds aangewezen als onderdeel van deze EHS. De overige percelen liggen buiten de aangewezen EHS.

In de structuurvisie is specifiek een passage opgenomen over het gebied Groot Wilnis – Vinkeveen waarvan het plangebied del uitmaakte. De natuurdoelstellingen in dit gebied zullen niet gerealiseerd in de vorm van een aaneengesloten natuurgebied, maar via een verweving van natuur- en landbouwfuncties. Deze verweving van functies zal in de praktijk vorm krijgen, met inzet van agrarisch en particulier natuurbeheer en grondverwerving om tot een aaneenschakeling van natuurstroken, kleinere en grotere natuurgebieden te komen. Binnen dit gebied kan op dit moment nog niet exact aangeduid worden welke delen worden ontwikkeld tot natuur, welke delen agrarisch blijven en op welke delen agrarisch natuurbeheer zal plaatsvinden.

Voorliggend plan is een uitwerking van dit voornemen. Hiermee sluit het voornemen aan bij de natuurdoelstelling uit de PRS.



Uitsnede kaart 10 van de structuurvisie 2013-2028 Provincie Utrecht

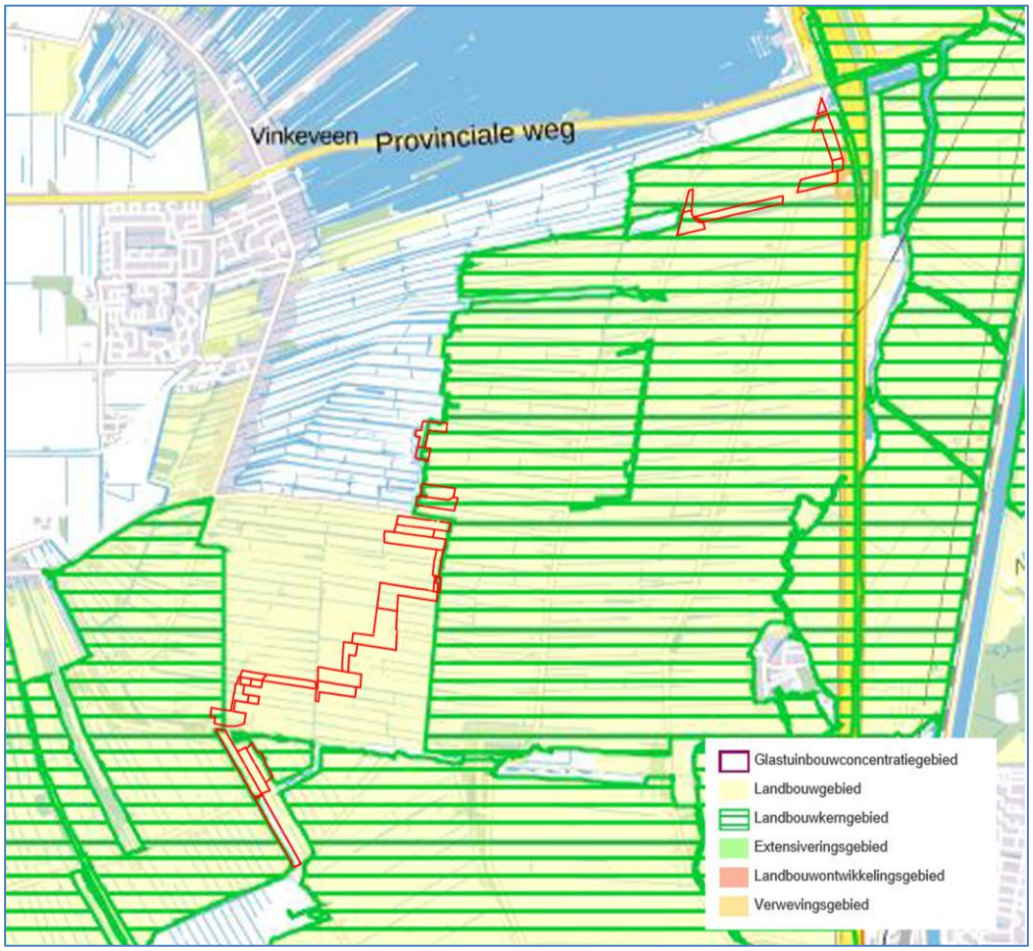
*Landbouw*

Op de kaarten 11 'landbouw' en 12 'reconstructie' is te zien dat het gros van de betreffende percelen in het aangewezen gebied 'Landbouwgebied' gelegen zijn. Voor dit gebied geldt dat het provinciaal beleid gericht is op het bieden van voldoende groeiruimte voor grondgebonden landbouw. Naast landbouw als hoofdfunctie is het beleid vooral gericht op landschappelijke en recreatieve kwaliteit van deze gebieden en op het realiseren van natuur en recreatie. De blijvende landbouw mag in haar functioneren geen hinder ondervinden van de natuur- en recreatieontwikkeling in deze gebieden.
Met voorliggend plan en bijbehorende de inrichtingsmaatregelen wordt aangesloten bij het provinciaal beleid en wordt voorkomen dat de omliggende landbouwgebieden hinder ondervinden van de nieuw natuurfunctie.

Enkele noordelijk gelegen percelen zijn gelegen in het gebied dat is aangeduid als 'landbouwkengebied'. De landbouwkerngebieden zijn de gebieden waar de landbouw in Utrecht de beste uitgangspositie heeft om duurzaam te produceren voor de wereldmarkt en/of de Randstedelijke markt en de gebieden waar wij het vanuit ruimtelijk oogpunt

belangrijk vinden dat de landbouw de hoofdgebruiker en -beheerder blijft. In deze gebieden heeft landbouw dan ook het primaat. Ze worden zo veel mogelijk gevrijwaard van andere functies.

De realisatie van de ecologische verbindingszone op de percelen in het landbouwkern gebied lijken tegenstrijdig met de uitgangspunten van het provinciaal beleid voor landbouw. Door de gekozen inrichtingsmaatregelen blijven de aangrenzende agrarisch percelen beschikbaar voor de landbouw. De bruikbaarheid van deze percelen zal niet verminderen door voorgenomen plan. Hiermee wordt kan dan ook nog steeds worden voldaan aan de beleidsdoelstelling voor het landbouwkerngebied.



Uitsnede kaart 11 en 12 van de Structuurvisie 2013-2028

*Conclusies*
Voorliggend plan sluit voor aan bij de beleidsdoelstellingen uit de PRS waar het gaat om de natuur en landbouw. Door de gekozen inrichtingsmaatregelen kan met de aanleg van deze ecologische verbindingszone worden voldaan aan de provinciale beleidsdoelstellingen voor zowel landbouw als natuur.

### 4.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV)

Voorliggend voornemen om de ecologische verbindingszone aan te leggen in Peilvak 9 en Oukoop Noord is getoetst aan de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Er wordt

nergens in strijd met de PRV gehandeld. Er is eerder nog sprake van een versterking van de te beschermen waarden.

## 4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid van gemeente Ronde Venen is voornamelijk vastgelegd in de recent vastgestelde Structuurvisie 2030 en het vigerende Bestemmingsplan Buitengebied uit 2005. Voor de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied worden voorbereidingen getroffen.

Het meest relevante gemeentelijk beleid van de gemeente Stichtse Vecht voor deze locatie is vastgelegd in het Landschapsontwikkelingsplan Breukelen-Loenen en het in 2014 vastgestelde bestemmingsplan Landelijk Gebied West.

### 4.3.1 Structuurvisie 2030

Op 17 oktober 2013 heeft de gemeenteraad van de Ronde Venen de Structuurvisie 2030 voor de Ronde Venen vastgesteld. Hiermee zijn de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkelingen en de hoofdzaken van het gemeentelijk ruimtelijk beleid op lange termijn beschreven. De Structuurvisie heeft een looptijd tot 2030 en wordt in die periode twee maal geëvalueerd en eventueel aangepast aan de actualiteit.

De polders Demmerik en Donkereind zijn in de Structuurvisie 2030 opgenomen onder het landschapstype Veenweidegebied. Het beleid is gericht op behoud en herstel van de karakteristieke openheid, de zichtlijnen, het verkavelingspatroon, overige cultuurhistorische waarden en bestaande natuurwaarden. Ruimtelijke ontwikkelingen en natuurontwikkeling worden toegelaten als deze een bijdrage leveren aan het behouden en versterken van genoemde landschappelijke kwaliteiten. De voorgenomen inrichtingsmaatregelen en ontwikkelingen passen goed binnen de in de Structuurvisie 2030 geformuleerde beleidslijnen t.a.v. natuur en landschap.

### 4.3.2 Landschapsnota De Ronde Venen 2030

De Landschapsnota 2030 vormt een van de ruimtelijke toetsingskaders voor een zorgvuldige afweging van ruimtelijke initiatieven met landschappelijke impact. In de nota zijn de landschappelijke waarden per deelgebied beschreven. De Landschapsnota dient primair als uitwerking van het beleid dat is vastgesteld in de Structuurvisie. De Landschapsnota is daarom, net als de Structuurvisie, geldig tot 2030.

In de toetsingsmethodiek van de Landschapsnota worden drie mogelijkheden onderscheiden:

- Na toetsing van het initiatief aan het bestemmingsplan blijkt dat een omgevingsvergunning kan worden afgegeven;
- Het initiatief past niet in het bestemmingsplan), maar wel in ander of hoger ruimtelijk beleid. Er kan mogelijk vergunning worden verleend (uitgebreide omgevingsvergunning), als de initiatiefnemer de landschapstoets volgt en voldoet aan de vereiste indieningsvereisten (bijlage 3,Landschapsnota)
- Het initiatief past niet in het bestemmingsplan en ook niet in ander of hoger ruimtelijk beleid. Er wordt geen vergunning verleend.

Voorliggend inititatief past binnen ander ruimtelijke beleid. Het landschaplan schrijft dan ook een landschapstoets voor.

Uitsnede Landschapsbeleidskaart Landschapsnota 2030 (bron; www.derondevenen.nl)

De percelen zijn gelegen in het deelgebied 4: “Groot Wilnis – Vinkeveen” met landschapstype en –gebruik Veen: Landbouw Natuur (EHS). De belangrijkste landschapswaarden voor dit deelgebied zijn opgenomen in navolgende tabel.

Deelgebied 4. Veen: landbouw, natuur (EHS)

**Groot Wilnis-Vinkeveen**

**Tabel Landschappelijke waarden en relevant beleid deelgebied 4**

| *Landschapstype/ landgebruik/waarden* | *Relevant beleid voor deelgebied 4* | *Opmerkingen* |
|---|---|---|
| Randen en linten | X | Demmerik en Donkereind zijn de dichtst bebouwde linten binnen dit deelgebied |
| Veenweidegebied | X | |
| Droogmakerijen | | |
| Stroomruggen | | |
| Plassen | | |
| Waterhuishouding | X | KRW (polder Demmerik en Veldwetering) en onderdeel van Convenant Groot Wilnis-Vinkeveen |
| Kernen landelijk gebied | X | In dit gebied zijn dat Geerkade, Demmerik en Donkereind |
| Natuur | X | EHS-oost, uit te voeren langs watergangen en diverse deelgebieden, onder meer via particulier natuurbeheer, beschreven in Convenant Groot Wilnis-Vinkeveen. De legakkers in het Gagelgebied hebben een natuurbestemming. |
| Landbouw algemeen | X | Eveneens onderdeel van Convenant Groot Wilnis-Vinkeveen |
| Landbouwkerngebied | | |
| Landbouwgebied | X | Eveneens onderdeel van Convenant Groot Wilnis-Vinkeveen |
| Glastuinbouwconcentratiegebied | | |
| Bouwvlak uitbreiden | | |
| Bouwvlak gecontr. groeien | X | |
| Bouwvlak niet uitbreiden | | |
| Bouwvlak nieuw | | |
| Verbreding agr. bedrijfsvoering | X | Eveneens onderdeel van Convenant Groot Wilnis-Vinkeveen |
| Agr. bedrijfsbeëindiging | X | Eveneens onderdeel van Convenant Groot Wilnis-Vinkeveen |
| Cultuurhistorie | X | |
| Beschermde dorpsgezichten | | |
| Stelling van Amsterdam | | |
| Fort aan de Drecht | | |
| Fort Bij Uithoorn | | |
| Fort Waver-Amstel | | |
| Fort Botshol | | |
| Fort Aan de Winkel | | |
| Fort Bij Abcoude | | |
| Fort Nigtevecht | | |
| Oude Hollandse Waterlinie | X | |
| Beschermde legakkerzone | | |
| Recreatie | X | Groene Netwerk. Eveneens onderdeel Convenant Groot Wilnis-Vinkeveen |
| Kernrandzones | X | Demmeriklanden Vinkeveen |
| Beplantingen | X | |
| Kreekruggen | | |
| Overige Legakkers | | |

De uitvoering van convenant Groot Wilnis-Vinkeveen (2010) is één van de gebiedsprojecten voor deelgebied 4. Het convenant is een integraal plan voor structuurversterking van de landbouw, terugdringen bodemdaling, verbeteren van de waterkwaliteit, versterken van recreatie, natuurontwikkeling (EHS) en het verbeteren van

het beheer van bestaande natuur (EHS). Het convenant is vertaald in een realisatieplan en wordt uitgewerkt in deelgebieden en gebiedsgerichte maatregelen.

Voorliggende ontwikkeling is een uitwerking van het convenant en geeft uitvoering aan de in de landschapsnota genoemde versterking van de natuurwaarden voor deelgebied 4.

### 4.3.3 Landschapsontwikkelingsplan Breukelen-Loenen

Het Landschapsontwikkelingsplan Breukelen-Loenen (LOP) geeft de visie van gemeente Stichtse Vecht op het landelijk gebied van Loenen en Breukelen voor de komende 10 tot 15 jaar. Belangrijk uitgangspunt is het behoud van het landelijk karakter van dit unieke landschap in het Groene Hart. De visie geeft vanuit de aspecten landschap, recreatie, natuur en lokale economie inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden in het landelijk gebied en de te maken keuzes. Daarnaast geeft de visie voor nieuwe ontwikkelingen de landschappelijke randvoorwaarden aan.
In het LOP is de volgende visie voor het plangebied geformuleerd:
het behouden van het (zeer) open veenweidelandschap, door de karakteristieke cope-verkaveling te handhaven en het ontwikkelen van ecologisch-recreatief netwerk. Functieverandering en schaalvergroting van de agrarische sector zijn mogelijk, mits de openheid en (zeer) goede kwaliteit voor weidevogels worden behouden;
het behouden (en versterken) van de lintbebouwing, door de karakteristieke opbouw van de cope-ontginningslinten te handhaven. Functieverandering en schaalvergroting van de erven is mogelijk, mits binnen de karakteristieke opbouw;
het versterken van het halfopen stroomruggenlandschap Aa en Angstel, door de karakteristieke landschappelijke kwaliteiten met kleinschalige landschapselementen te versterken en doorzichten van stroomrug naar achterland te behouden;
het ontwikkelen van een wateras langs de N401, door het ontwikkelen van natuurwaarden, robuuste natte ecologische verbindingszone en recreatiepaden;
het behouden en versterken van de relatie tussen de landschappen aan weerszijden van grote infrastructuur, door de openheid en zichtlijnen te behouden, ruimtelijke relaties te versterken en grote infrastructuur in te passen.

### 4.3.4 Bestemmingsplannen Buitengebied en Landelijk gebied West

Het bestemmingsplan “Buitengebied” is in juni 1999 door de gemeenteraad van gemeente De Ronde Venen vastgesteld. Het bestemmingplan bestemmingsplan Landelijk Gebied West is op 30 september 2014 door de gemeente raad van de gemeente Stichtse Vecht is vastgesteld. Voor een beschrijving van deze bestemmingsplannen en de vigerende bestemmingen; zie paragraaf 1.3.

### 4.3.5 Conclusie

Voorliggend voornemen is niet in strijd met de beleidsuitgangspunten van Rijks-, provinciaal of gemeentelijk beleid. Wel zijn de gewenste nieuwe functie en de gewenste slootdempingen strijdig met de geldende bestemmingsplannen.

# 5 Milieu en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Per paragraaf wordt ingegaan op het geldende beleid voor de verschillende aspecten en de wijze waarop dit van invloed is op het voorliggende plan. Er wordt gesproken over het gehele projectgebied.

Waar dit specifiek van toepassing is wordt een aanvullende toelichting gegeven op de specifieke locatie, het bewuste perceel dan wel de bewuste percelen.

## 5.1 Geluid

**Verkeerslawaai**
Voorliggende ruimtelijke onderbouwing biedt de mogelijkheid tot het planologisch mogelijk maken van een ecologische verbindingszone in agrarisch gebied. De Wet geluidhinder (Wgh) beschouwt natuurgebieden/natuurontwikkeling niet als een zogenaamd geluidsgevoelige functie.
Anderzijds zal het toestaan van de nieuwe functie niet leiden tot een verkeerstoename en daarmee een toename van geluidhinder op omliggende gevoelige functies.
Een toetsing aan de wet geluidhinder is dan ook niet noodzakelijk. Een akoestisch onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

Conclusie
Er bestaan vanuit de wet geluidhinder geen beperkingen tegen het omzetten van de percelen van agrarisch naar natuur.

## 5.2 Externe veiligheid

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor de omgeving. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vormt het wettelijk kader voor het omgaan met risico's ten gevolge van bedrijven (inrichtingen) met gevaarlijke stoffen. Het wettelijk kader voor de risico's ten gevolge van transport van gevaarlijke stoffen wordt gevormd door de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS), het laatst gewijzigd op 1 januari 2010 en medio 2012 te vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Voorliggend plan voor het realiseren van een ecologische verbindingszone maakt geen functies mogelijk die als kwetsbaar object kunnen worden gezien. Eveneens worden geen functies mogelijk gemaakt die een externe veiligheidsrisico op de omgeving bezitten.

**Conclusie**
Er zijn ten aanzien van het plan geen knelpunten op het gebied van externe veiligheid.

## 5.3 Bodem

De Wet Bodembescherming (Wbb) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.
Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Door middel van een dergelijk onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Het gebruik van de percelen zal van agrarische doeleinden worden gewijzigd naar natuurdoeleinden. Het nieuwe gebruik ten behoeve van natuur betreft geen milieugevoelige functie, aangezien hierbij geen personen voor langere tijd in een pand aanwezig zijn. De kwaliteit van de bodem zal in het kader van de wet bodembescherming dan ook voldoen voor de nieuwe functie.

Aangezien er tijdens de uitvoering op meerdere percelen graafwerkzaamheden en grondverzet in verband met de gewenste natuurontwikkeling van het gebied zal plaatsvinden is een historisch bodemonderzoek uitgevoerd om te kunnen voorspellen of er gewerkt gaat worden met vervuilde grond.

**Historisch bodemonderzoek**
Uit het 'historisch vooronderzoek' komt naar voren dat het gebied grotendeels gelegen is binnen het "toemaakdek-gebied" zoals vastgesteld door de provincie Utrecht.
Tijdens een veldinspectie is toemaakdek aangetroffen op een aantal locaties. De bijmengingen zijn zeer gering en bestaan vooral uit sporen en stukjes oranje aardewerk. Op basis van voorgaande onderzoeken in toemaakdek gebied, elders in het buitengebied, kan worden verwacht dat in het plangebied waar het toemaakdek aanwezig is lichte en plaatselijk mogelijk matige verontreinigingen voorkomen met enkele zware metalen. Het is niet uit te sluiten dat mogelijk ook plaatselijk sterke verontreinigingen (lood) aanwezig zijn. Als gevolg van deze verhogingen zijn echter geen onaanvaardbare risico's voor het huidige gebruik (natuur/landbouw).
Op een aantal percelen zijn in het veen geen bij mengingen gevonden. Mogelijk dat hier geen toemaakdek voorkomt. Deze percelen vormen dan ook geen belemmeringen voor de mogelijkheden van grondverzet volgens gedoogbeleid voor toemaakdek van de gemeente Stichtse Vecht en De Ronde Venen.
Op één perceel is een sloot gedempt. Er zijn geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van dempingsmateriaal.
Binnen de percelen waar de graafwerkzaamheden (deels in stroken) plaatsvinden zijn buiten het toemaakdek geen andere verdachte deellocaties of bronlocaties aanwezig die mogelijk een bodemverontreiniging hebben veroorzaakt.
Voor het "toemaakdek-gebied" geldt een gedoogbeleid van de gemeente De Ronde Venen en Stichtse Vecht en de provincie Utrecht. In 2015 zal ook een bodemkwaliteitskaart en "Nota bodembeheer" met locatie specifiek bodembeleid beschikbaar worden voor het gebied. Zowel het gedoogbeleid als de bodemkwaliteitskaart maakt het mogelijk om grondverzet (ontgraven en toepassen) te laten plaatsvinden zonder partijkeuringen uit te voeren. Ook is er geen noodzaak om een verkennend bodemonderzoek uit te voeren. Door

dit beleid vervalt tevens de eis van een toetsing aan de functieklassenkaart (dubbele toets). Grond met meer dan 10% puin of verdachte deellocaties zijn hiervan echter uitgesloten.

**Conclusie.**
Naar aanleiding van de resultaten van het vooronderzoek wordt het niet noodzakelijk geacht om een verkennend bodemonderzoek uit te voeren binnen het plangebied 'EVZ Peilvak 9 en Oukoop'.
Ten behoeve van het grondverzet is een instemming noodzakelijk indien gebruik gemaakt zal worden van het gedoogbeleid en de Regeling "Tijdelijke uitname". Aangezien het grondverzet in de tweede helft van 2015 zal plaats vinden geldt echter het bodembeheerplan. Het bodembeheerplan is nog niet gereed, het is daardoor niet bekend of dezelfde voorwaarden zullen gelden als in het gedoogbeleid maar dit wordt wel verwacht. De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor voorliggende initiatief.

## 5.4 Bedrijven en Milieuzonering

In de nabijheid van de percelen bevinden zich geen milieugevoelige functies, die mogelijk hinder kunnen ondervinden van het omzetten van de percelen naar natuur. De onderhavige percelen liggen op voldoende afstand van nabijgelegen (agrarische) bedrijven waardoor de functiewijziging geen invloed zal hebben op de milieugebruiksruimte van omliggende bedrijven.

**Conclusie**
Vanuit milieuzonering bestaan er geen bezwaren tegen dit plan.

## 5.5 Luchtkwaliteit

**Wet milieubeheer**
Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van de luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. In de Wet milieubeheer zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen.
De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:

a de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
b de luchtkwaliteit tengevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
c de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO2 en PM10 in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;
d het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL).

Verder is er met deze wijziging een wettelijke basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit opgesteld.

**Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit**
Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

**AMvB en Regeling niet in betekenende mate (NIBM)**
De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van NIBM, zijn vastgelegd in de AMvB-NIBM. In de AMvB-NIBM is vastgelegd dat een verslechtering van 3% van de luchtkwaliteit (c.q. een toename van maximaal 1,2 µg/m3 NO2 of PM10) als 'niet in betekenende mate' kan worden beschouwd.

**Initiatief is NIBM**
Als gevolg van het aanleggen van de ecologische verbindingszone zal het aantal voertuigbewegingen niet toenemen. Het "project" mag dan ook als 'niet in betekenende mate' beschouwd worden.

**Conclusie**
Het project kan worden beschouwd als een NIBM-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan dan ook achterwege blijven.
Er worden geen functies mogelijk gemaakt waar luchtkwaliteitseisen voor gelden. Ook heeft realisatie van het project geen effect op de luchtkwaliteit. Zodoende vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

## 5.6 Kabels en leidingen

Op basis van de vigerende bestemmingsplannen is geconstateerd dat binnen en/of in de nabijheid van het plangebied geen planologisch relevante kabels en leidingen zijn gelegen, die een belemmering vormen voor de ontwikkeling van voorliggend plan.

Uit onderzoek is wel gebleken dat er twee lokale leidingen aanwezig zijn die in de uitvoeringsfase van belang kunnen zijn. Het betreft een kabel of leiding van Stedin aan de oostzijde van polder Oukoop en een particuliere kabel op het perceel van familie Kooiman en mogelijk een klein deel van het oostelijke perceel van Van Vliet. Het is echter mogelijk dat er meer kabels aanwezig zijn. Op basis van noodzaak als gevolg van de voorgenomen inrichtingsmaatregelen dient voor deel locaties een kabelinformatie aanvraag bij het kadaster te worden uitgevoerd.
De aanwezigheid van lokale kabels en leidingen vormt geen belemmering voor voorliggende ruimtelijke procedure.

## 5.7 Water

**Waterpeilen en drooglegging**

De naar natuur om te vormen percelen zijn gelegen in de Peilvakken, 3, 9, 10 en 25, de wegsloot langs de Korenmolenweg maakt onderdeel uit van Peilvak 13

*Peilvak 3*

De projectpercelen ten oosten van de Oukoop maken onderdeel uit van Peilvak 3. Dit peilvak heeft een vast peil van -2,25 m NAP. De maaiveldhoogte bevindt zich globaal tussen -1,70 m en -1,85 m NAP (FactoGeo meetdienst, 2015). De percelen hebben een vrij vlakke ligging.

Grote delen van dit deelgebied zullen worden geplagd naar nat schraalland. Uitgaande van een aanleghoogte met 0,20m tot 0,25 m meter drooglegging, zal er gemiddeld tussen de 0,15 en 0,25 m geplagd worden.

*Peilvak 9*

Het middendeel van het projectgebied valt onder Peilvak 9 met een vast peil van -2,60 m NAP. In dit gedeelte worden geen hele percelen geplagd. De actuele maaiveldhoogte van de betrokken percelen is niet bepaald.

Voor de natuurontwikkeling op deze percelen wordt, op basis van inschattingen tijdens de veldbezoeken, uitgegaan van een gemiddelde drooglegging tussen 0,30 m en 0,40 meter. Het merendeel van de percelen heeft in meer of mindere mate een holle ligging waardoor lokaal kleinere droogleggingen aanwezig zijn. Om neerslag water af te voeren zijn de meeste percelen voorzien van een groot aantal greppels.

Peilvak 10 en 13

De percelen ten westen van het Kavelpad van de boerderij Veldhuisweg 3 en ten oosten van de Korenmolenweg liggen in Peilvak 10. Dit Peilvak heeft een vast peil van - 2,47 m NAP. De wegsloot tussen de Korenmolenweg en het oostelijke hiervan gelegen project perceel valt onder Peilvak 13 met een zomerpeil van - 2,30 NAP en een winterpeil van -2,35 m NAP.

De drooglegging nabij de Veldhuisweg verloopt binnen het projectgebied van zuid naar noord. In het uiterste zuidelijke deel bedraagt deze gemiddeld -2,10 m NAP om naar het meest noordelijke projectperceel op te lopen naar -1,85 NAP (FactoGeo meetdienst, 2015). Voor de projectpercelen ten oosten van de Korenmolenweg waren de hoogtemetingen nog niet beschikbaar.

Het gebied is intensief doorsneden met sloten. Veel van deze sloten zijn breed tot zeer breed. Sloten breder dan 10 m komen hierbij regelmatig voor. Vooral de bredere watergangen hebben een dichte drijfbladplanten vegetatie.

*Peilvak 25*

Tussen de Oukoop en de Demmeriksekade behorende de percelen tot Peilvak 25. Dit peilvak heeft een zomerpeil van – 2,35 m NAP en een winterpeil van –2,45 NAP. De maaiveldhoogte bedraagt gemiddeld –1.90 NAP. Aan de westzijde langs de voormalige zandgracht is de bodem lager gelegen en bedraagt de gemiddelde maaiveldhoogte –2,02 m NAP (FactoGeo meetdienst, 2015).

Voor de natuurontwikkeling op deze percelen zal de plagdiepte bepaald worden aan de hand van het zomerpeil. Afhankelijk van de maaiveldhoogte zal de plagdiepte gemiddeld tussen de 0,12m en 0,45 m bedragen.

**Waterkwantiteit**

Ten behoeve van de voorgenomen natuurontwikkeling zullen scheidingssloten worden gegraven, oevers worden geherprofileerd en natuurvriendelijke oevers worden aangelegd. Het beleid van het waterschap Amstel, Gooi en Vecht schrijft voor dat bij een ruimtelijke ontwikkeling de hoeveelheid oppervlaktewater niet mag verkleinen binnen het plangebied. Voor elke demping moet in de basis een evenredige oppervlakte vervangend water worden gerealiseerd.

In de totale natuurontwikkeling ten behoeve van de EVZ 'Peilvak 9 en Oukoop' zal er 2299 m2 oppervlaktewater worden gedempt en 7893 m2 gegraven. Hiermee zal per saldo 5594 m2 extra water worden gerealiseerd.

Op individueel niveau zal het echter niet lukken om op alle percelen voldoende water terug te brengen en zo te voldoen aan het uitgangspunt van het waterschap. Op meerdere percelen wordt echter meer water aangelegd dan er gedempt gaat worden (zie § 3.4). Aangezien de totale waterbalans voor het projectgebied een positief saldo oplevert, wordt dit niet als een probleem gezien vanuit de waterbeheerder.

**Waterkwaliteit.**

De watergangen in en rond het plangebied hebben een wisselende vegetatie. In de smallere sloten is deze veelal niet of slechts matig ontwikkeld. Hierbij komen alleen algemene soorten voor die indicatief zijn voor een matige waterkwaliteit. In het gedeelte Oukoop Noord worden watervegetaties aangetroffen die wijzen op een enigszins betere waterkwaliteit. Ook in de bredere watergangen wordt frequent vegetatie aangetroffen die wijst op een betere waterkwaliteit.

Met voorliggende ontwikkeling worden de percelen omgezet van agrarisch naar natuur. De gronden zullen dan ook niet meer worden bemest, waardoor de kans op eutrofiëring van de watergangen als gevolg van de agrarische functie (o.a. Bemesten) niet meer zal optreden. Ook zullen de watergangen in en grenzend aan de betrokken percelen grotendeels voorzien worden van natuurvriendelijke oevers en/of aangepaste profielen. Hierdoor ontstaan bredere watergangen. De combinatie van de stoppende agrarische activiteit en de aanpassing van de oevers/watergangen zal de waterkwaliteit in het gebied ten goede komen.

**Watervergunning**

Voor uitvoering van de natuurinrichting zal gelijktijdig met de omgevingsvergunning een watervergunning worden aangevraagd bij Waternet. Voor een deel van de werkzaamheden hoeft alleen een melding plaats te vinden.

## 5.8 Ecologie

De effecten op beschermde soorten en beschermde gebieden dienen in het kader van de Flora- en faunawet respectievelijk Natuurbeschermingswet 1998 bij ieder project in kaart worden gebracht. Ook in het bestemmingsplan zijn de levensgemeenschappen van sloten en slootkanten beschermd. In het bestemmingsplan (plankaart 2A, Natuurwaarden en tabel aanlegvergunningen) is bepaald dat het dempen van sloten strijdig is.
Om te bepalen welke effecten voorliggend voornemen heeft op de beschermde soorten en beschermde gebieden, is een quickscan Flora- en faunawet uitgevoerd.
De rapportage "Quickscan flora & fauna Polders Donkereind en Oukoop" geeft antwoord op de vraag of de voorgenomen ontwikkeling in strijd met de Flora- en Faunawet is en of eventuele vervolgstappen genomen dienen te worden voor met de uitvoering gestart kan worden. Uit het onderzoek blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling in strijd is met de Flora- en faunawet, indien geen nadere vervolgstappen worden genomen.
Dit is bepaald op basis van de volgende deelconclusies:

1. Aanwezigheid van beschermde soorten;
    - Kleine modderkruiper en diverse niet jaarrond beschermde broedvogels, zijn in het plangebied aangetroffen;
2. Mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten;
    - Het plangebied is potentieel geschikt voor: Bittervoorn, Heikikker, Rugstreeppad, Ringslang, Rietorchis, Wilde kievitsbloem, Platte schijfhoorn, Waterspitsmuis, en diverse Vleermuissoorten.

### Vervolgstappen

Uit de conclusie blijkt dat er beschermde soorten in het gebied aanwezig zijn. Voor verschillende andere beschermde soorten is dit nog onduidelijk en is aanvullend onderzoek noodzakelijk. Voor zwaarder beschermde soorten die (vrijwel) zeker in het gebied voorkomen en tijdens de werkzaamheden aangetroffen kunnen worden, zijn maatregelen bij de uitvoering geformuleerd in de quickscan.

### Nader onderzoek

Uit deze quickscan is naar voren gekomen dat de volgende beschermde soorten mogelijk in het projectgebied aanwezig konden zijn: waterspitsmuis, heikikker, platte schijfhoren, bittervoorn en diverse vaatplanten.
Naar aanleiding hiervan is door Habitus in een nader onderzoek uitgevoerd Dit natuuronderzoek is opgezet en uitgevoerd om te kunnen bepalen of de geplande ruimtelijke ontwikkeling in strijd is met de Flora- en faunawet. De centrale vraag bij het onderzoek was:
Zijn de beschermde waterspitsmuis, ringslang, rugstreeppad, heikikker, platte schijfhoren, bittervoorn en diverse vaatplanten aanwezig in het projectgebied en welke consequenties heeft dit met betrekking tot de Flora- en faunawet?

Voor dit nader onderzoek is naast een aanvullend bureauonderzoek ook veldonderzoek in het plangebied uit gevoerd. Het plangebied is hiertoe 17 keer bezocht.
In het rapport "*Nader ecologisch onderzoek naar verschillende beschermde soorten Polders Donkereind en Oukoop*" (kenmerk: UTWE2015-5-RAP1) worden de resultaten van het onderzoek naar de genoemde soorten nader beschreven. Het rapport komt tot de volgende conclusies:
De aanwezigheid van waterspitsmuis op de werklocaties wordt uitgesloten op basis van het verrichtte onderzoek;
Zowel ringslang als rugstreeppad is niet in het projectgebied aangetroffen tijdens de bezoeken. De aanwezigheid van populaties van deze soorten wordt daarom uitgesloten;
Er zijn geen adulten, juvenielen of larven aangetroffen bij de bezoeken, de aanwezigheid van een populatie van Heikikker wordt dan ook uitgesloten;
De platte schijfhoren kan mogelijk voor komen op drie locaties in het projectgebied: .
De locatie Van Oosterom bleek echter op het moment van onderzoek ongeschikt voor platte schijfhoren.
De onderzochte locatie Van Vliet biedt geschikt leefmilieu voor de platte schijfhoren, de soort is hier echter niet aangetroffen.
Op locatie Kooiman bieden meerdere sloten een geschikt leefmilieu voor platte schijfhoren. De soort is hier ook aangetroffen. Op basis van de vondst kan wel gesteld worden dat de soort ook aanwezig is in aangrenzende sloten met een vergelijkbare inrichting en samenstelling van de watervegetatie.
Er zijn geen bittervoorns aangetroffen tijdens het onderzoek, daarom wordt de aanwezigheid van een populatie op of nabij de werklocaties uitgesloten.
Twee beschermde vaatplanten komen mogelijk in óf in de nabijheid van het projectgebied voor, namelijk de rietorchis en de wilde kievitsbloem. Onderzoek naar deze soorten wordt in 2016 uitgevoerd in de daarvoor geschikte periode: eind april (wilde kievitsbloem) en eind juni (rietorchis). Tijdens het onderzoek zijn drie rietorchisen aangetroffen op locatie Vreken.

De voorgenomen ontwikkeling en uitvoering van werkzaamheden leidt tot conflicten met aangetroffen soorten, verblijfplaatsen en functies. In navolgende figuur is weergegeven welke werkzaamheden met welke soorten conflicteren. Daarbij is per werkzaamheid aangegeven welke maatregelen noodzakelijk zijn om te werken volgens de Flora- en faunawet.

| Soort | a/m* | Locatie | Status ff-wet | Functie** | Kans op overtreding artikel | Werkzaamheid*** | Maatregel |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Rietorchis**** | a | Vreken | Tabel 2 | g | n.v.t. | 4 | Geen: de werkzaamheden hebben geen invloed op de groeiplaats op locatie Vreken. |
| Kleine modderkruiper | a | Alle locaties | Tabel 2 | v, f | 9, 11 | 1,2,5 | • Werken volgens geldige en goedgekeurde gedragscode.<br>• Opstellen EWP (Ecologisch werkprotocol) kleine modderkruiper |
| Platte schijfhoren | a | Kooiman | Tabel 3, HR | v, f | 9, 11 | 1 | • Ontheffing aanvragen.<br>• Opstellen EWP (Ecologisch werkprotocol) platte schijfhoren |
| Rugstreeppad | m | Alle locaties | Tabel 3, HR | - | 11 | 1,2,4,5 | Advies: opnemen in paragraaf van EWP onder incidenteel aan te treffen soorten |
| Heikikker | m | Alle locaties | Tabel 3, HR | - | 11 | 1,2,5 | Advies: Opnemen in paragraaf van EWP onder incidenteel aan te treffen soorten |
| Ringslang | m | Alle locaties | Tabel 3, HR | - | 11 | 1 | Advies: opnemen in paragraaf van EWP onder incidenteel aan te treffen soorten |

*Figuur : mogelijk voorkomende beschermde soorten en te nemen maatregelen*
** a = aangetroffen, m = mogelijk incidenteel aanwezig*
*** Functie: g = groeiplaats, v = vaste rust- en verblijfplaats, f = foerageergebied, vl = vliegroute, n = nest*
**** 1.Plaggen of afgraven van oeverdelen, 2. Dempen van sloten, 3.Vernatten van percelen, 4.Hekwerken en schrikdraad plaatsen, 5.Dammen plaatsen*
***** Het onderzoek naar beschermde flora moet nog uitgevoerd worden in 2016. Mogelijk zijn er meer groeiplekken van rietorchis en mogelijk komt Wilde kievitsbloem voor.*

**Maatregelen bij de uitvoering van werkzaamheden**

Bij alle werkzaamheden is er een kans op overtreding van artikel 9 van de Flora- en faunawet (doden/verwonden individuen) met betrekking rugstreeppad, heikikker en ringslang. Deze soorten kunnen namelijk incidenteel aanwezig zijn in het projectgebied. Wanneer de werkzaamheden volgens een goedgekeurde gedragscode worden uitgevoerd en/of volgens een ecologisch werkprotocol wordt gewerkt kunnen overtredingen worden voorkomen.

Uit het rapport: 'Nader ecologisch onderzoek in polders Donkereind en Oukoop' (Habitus natuur & landschap, 2015), blijkt dat er een ontheffing nodig is voor de werkzaamheden in relatie tot het voorkomen van de platte schijfhoren. De wijze waarop de werkzaamheden uitgevoerd zouden worden waren ten tijde van het vervaardigen van het rapport niet definitief vastgesteld. Daarom is voor aanvang van het aanvragen van de ontheffing de meeste recente informatie over de werkzaamheden geraadpleegd.

Gebleken is dat het niet nodig is om een ontheffing aan te vragen voor het overtreden van de Flora- en faunawet met betrekking tot de platte schijfhoren. De voorgenomen werkzaamheden op de locatie waar de platte schijfhoren aangetroffen is, leidt niet tot negatieve effecten voor de soort indien gewerkt wordt met de aangepaste werkwijze.

De veilige werkwijze voor de platte schijfhoorn, en ook voor de overige aquatische flora en fauna, is om de eerste meter die een waterlaag van 0,05 meter moet krijgen niet te ontgraven. In plaats van ontgraven moet de eerste laag met de kraanbak weggedrukt worden. Vervolgens kan het taludprofiel vanaf de breuklijn worden geprofileerd. Bij deze werkwijze hoeft niet in het aquatisch milieu te worden vergraven en daardoor wordt de leefomgeving van de platte schijfhoren niet geschaad. Deze werkwijze zorgt er voor dat er geen negatieve effecten op de platte schijfhoren of zijn leefgebied ontstaan

**Aanvulling op het nader onderzoek**

Na afronding van het uitgevoerde nader onderzoek en het opstellen van het rapport 'Nader onderzoek naar verschillende beschermde soorten, Polders Donkereind en Oukoop'

(kenmerk UTWE2015-5-RAP1), zijn enkele onderdelen van het inrichtingsplan op de locatie Korver aangepast. Voor de aangepaste werkzaamheden is extra beoordeelding (inclusief een extra veldonderzoek) van de effecten op flora en fauna uitgevoerd. In de "Notitie aanvullende slootdempingen locatie Korver" zijn de bevindingen nader uitgewerkt. De notitie dient als supplement bij het nader onderzoek beschouwd te worden.

In de notitie wordt geconcludeerd dat Kleine modderkruiper, ondanks dat deze niet is aangetroffen, wel verwacht wordt in alle te dempen sloten. De aanwezigheid van overige beschermde soorten wordt uitgesloten. Indien gewerkt in de periode half juli tot eind oktober worden mogelijke negatieve effecten op zwaar beschermde soorten voorkomen.

**Conclusie**
Naar aanleiding van de diverse onderzoeken kan worden geconcludeerd dat voorgenomen ontwikkelingen geen overtredingen in het kader van de flora en faunawet en natuurbeschermingswet. Voorwaarde hierbij is wel dat wordt de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een goedgekeurde ecologisch werkprotocol. Dit werkprotocol wordt opgesteld door het ecologische onderzoeksbureau Habitus en zal tijdig ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

## 5.9 Vormvrije MER beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van een bestemmingsplan planmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen: de kenmerken van de plannen; de plaats van de plannen; de kenmerken van de potentiële effecten.

Voorliggend initiatief is onderdeel van een besluit zoals bedoeld in kolom 4 van onderdeel C en D. Onder D9 staat vermeld:

| | *Activiteit* | *Gevallen* |
|---|---|---|
| D9 | Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan. | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw of zijn landinrichtingsprojecten dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.<br>vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer |

Voorgenomen activiteiten zijn te karakteriseren als een activiteit als bedoeld onder D9. Gezien de omvang van het project kan geconcludeerd worden dat ruimschoots wordt voldaan aan de drempelwaard. Volstaan kan dan ook worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden.
Dit blijkt ook uit de onderzoeken aan de verschillende milieuaspecten zoals deze in de voorliggende en te volgen paragrafen zijn opgenomen.
In het kader van het totale project "Natuurontwikkeling Groot Wilnis" waar dit initiatief onderdeel van uitmaakt is evenwel de Aanmeldingsnotitie "M.e.r. beoordeling Groot Wilnis Vinkeveen" opgesteld. Met deze notitie, en de daarin opgenomen conclusie, is op 16 september 2014 door het college van B&W van gemeente De Ronde Venen ingestemd.
In aansluiting daarop is door het college besloten dat op grond van artikel 7.17 van de Wet milieubeheer géén milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld bij de voorbereiding van de wijzigingsplannen voor natuurontwikkeling. Voor het voornemen is dan ook geen mer-procedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

## 5.10 Archeologie, Cultuurhistorie en landschap

Cultuurhistorie kent 3 beleidsvelden: archeologie bouwhistorie en cultuurlandschap. Het thema archeologie zal in navolgende paragraaf worden behandeld.

**Archeologie**

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ), in werking getreden. Met de WAMZ is een stelsel gerealiseerd waarmee het archeologisch erfgoed kan worden beschermd en het archeologisch belang op een natuurlijke manier kan worden meegewogen in de besluitvorming.

In het bestemmingsplan Landelijk gebied West van de gemeente Stichtse Vecht is voor de betreffende percelen van onderhavig plan de dubbelbestemming 'Waarde-archeologie 4' opgenomen. Het bestemmingsplan schrijft voor dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning percelen te ontgronden, af te graven (waaronder onder andere saneren), onderzuigen, egaliseren, verlagen, afplaggen en/of anderszins ingrijpend wijzigen van de landbodemstructuur, dieper dan 0,3 m beneden het maaiveld. Ook het graven, verbreden en verdiepen van watergangen mag niet zonder vergunning worden uitgevoerd. Een uitzondering hierop wordt gevormd voor werkzaamheden met een oppervlakte van niet meer dan 10.000m2.
Het oppervlak van het plangebiedgrootte bedraagt 43,9 hectare. De oppervlakte van te graven sloten is 4.368 m2. Dit is minder dan 1 procent van het totale plangebied. De graafwerkzaamheden vinden versnipperd over het gebied plaats. De graafwerkzaamheden vinden alleen plaats in gebied met een zeer lage archeologische verwachtingswaarde. De verstoringen gaan niet dieper dan het graven van een sloot.
De kans dat de werkzaamheden archeologische vindplaatsen verstoren is dan ook zeer klein. Nader archeologisch onderzoek is zodoende niet nodig. Dat neemt niet weg dat toevalsvondsten kunnen plaatsvinden. De archeologiewerkgroep van de Historische Vereniging de Proosdijlanden zal uitgenodigd worden om bij de graafwerkzaamheden ten behoeve van de sloten aanwezig te zijn. De werkzaamheden kunnen meer inzicht verschaffen over de geschiedenis van De Ronde Venen.

**Bouwhistorie**

Het beleidsveld bouwhistorie omvat bebouwing met monumentale waarde (o.a. de rijks- en gemeentelijke monumenten). Binnen de betreffende percelen is geen bebouwing aanwezig. De natuurontwikkeling in Peilvak 9 en Oukoop Noord heeft geen effect op behoud / herstel van bebouwing met monumentale waarden.

### Cultuurlandschap

Het beleidsveld cultuurlandschap omvat alle onderdelen van het landschap die vanuit de historie door de mens zijn gevormd en vanuit die oorsprong een bepaalde waarde vertegenwoordigen, bijvoorbeeld door kenmerkende structuren of een beeldbepalend karakter.
In het bestemmingsplan Buitengebied van de Ronde Venen zin de belangrijkste landschapswaarden beschermd door middel van een (aanleg)vergunningstelsel. Op basis van plankaart 2B (landschappelijke en cultuurhistorische waarden) en de daaraan gekoppelde voorschriften (tabel aanlegvergunningen) kan worden gesteld dat het plangebied is gelegen in een gebied met "Middeleeuws verkavelingspatroon met structurele cultuurhistorische waarde".
Met voorliggende natuurinrichting worden de middeleeuwse verkavelingspatronen in stand gehouden. Wel worden een aantal percelen voorzien van natuurvriendelijke oevers en worden enkele watergangen vergraven.
Daarnaast worden voor het omzetten van de landbouwgronden naar natuur (delen van) percelen afgeplagd en worden natuurlijke, glooiende oevers aangelegd. De diepte van het afplaggen en de diepte van het vergraven van de oevers blijft echter beperkt tot enkele decimeters.

Door de omvang van de percelen en de aard van de werkzaamheden leidt dit echter niet tot een aantasting van de cultuurhistorische waarden van de verkaveling in het gebied. De gekozen natuurlijke inrichting betreft: 'Nat schraalland' en 'Vochtig hooiland'. Deze inrichting sluit aan bij het waterrijke en open karakter van het veenweidenlandschap.

Met de planontwikkeling is rekening gehouden met de (gewenste) landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Er is vanuit dit oogpunt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

De Ronde Venen heeft in 2011 voor haar gehele grondgebied de nieuwe archeologische beleidskaart opgesteld. Op basis van dit beleid kan de gemeente voor ruimtelijke ontwikkelingen voorwaarden stellen voor het veilig stellen van (verwachte) archeologische waarden.

Voor de onderhavige percelen in het plangebied geldt op basis van het gemeentelijk archeologisch beleid dat ze gelegen zijn in het Archeologisch Waardevolle Verwachtingsgebied 6 (AWV6). Het betreffen gebieden met een lage verwachtingswaarde. Het beleid schrijft voor dat voor grondroerende werkzaamheden dieper dan 30cm beneden maaiveld en met een oppervlakte van minder dan een 1 hectare een onderzoeksvrijstelling geldt.

In de inrichtingsplannen is per perceel aangegeven welke maatregelen getroffen zullen worden. De bodemingrepen (plaggen, verschralen, oeverprofilering) die noodzakelijk zijn voor de gewenste natuurontwikkeling gaan in de meeste gevallen niet dieper dan 30cm. Bij de aanleg van de natuurvriendelijke oevers en enkele nieuwe scheisloten zullen echter wel grondroerende werkzaamheden worden verricht. Het totale oppervlak waarover deze diepere grondwerkzaamheden plaatsvinden, overschrijd de 1 hectare echter niet. Een archeologisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht op basis van het beleid van de gemeente De Ronde Venen

.

# 6 Economische uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient er in het kader van een ruimtelijk plan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden aan de hand van de procedure in hoofdstuk 6 toegelicht.

## 6.1 Economische uitvoerbaarheid

### Geen exploitatieplan nodig

Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing dient de financiële haalbaarheid van een plan aangetoond te worden. Op grond van artikel 6.12, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet een exploitatieplan worden vastgesteld indien er sprake is van een ‘bouwplan’. Artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschrijft wat een ‘bouwplan’ is. Het project natuurverbinding Peilvak 9 & Oukoop Noord betreft geen bouwplan.
Daarnaast is er van kostenverhaal geen sprake aangezien er geen extra investeringen gedaan hoeven worden in de openbare ruimte. Verder zijn er met de eigenaren van de percelen (financiële) afspraken gemaakt ten aanzien van de afwaardering van de betrokken gronden.
Een exploitatieplan is dan ook niet nodig.

### Realisatiekosten en planschade

Voor de uitvoering van het Definitief Ontwerp (DO) voor de natuurverbinding Peilvak 9 & Oukoop is een begroting opgesteld. De kosten voor de realisatie van het plan en de (her)inrichting van het plangebied komen ten laste van de provincie Utrecht. De gemeenten sluiten een planschadeverhaalsovereenkomst met initiatiefnemer provincie Utrecht.

# 7 (Maatschappelijke) uitvoerbaarheid

## 7.1 Procedure en inspraak

Tijdens de vergunningprocedures zijn de wettelijke inspraak- en bezwaarmomenten van toepassing.
Daarnaast wordt begin 2016 een informatiebijeenkomst georganiseerd voor omwonenden, agrariërs van omliggende precellen en andere belanghebbenden.

## 7.2 Omgevingsmanagement

Om te bewaken dat de gebiedspartijen aangehaakt blijven is er tijdens de planvorming een begeleidingsgroep in het leven geroepen waarin de belangrijkste gebiedspartijen vertegenwoordigd zijn (begeleidingsgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het waterschap Amstel Gooi en Vecht, ANV Utrechtse Venen, gemeenten De Ronde Venen en Stichtse Vecht, Bui-tegewoon groenprojecten, provincie Utrecht en programmabureau Utrecht-West.) en waarmee regelmatig overleg plaatsvindt.

De grondeigenaren van de percelen waar werkzaamheden worden verricht zijn actief betrokken in het planproces en staan achter de plannen zoals deze nu voorliggen. Vanaf mei 2015 hebben Bui-tegewoon, groenprojecten en het programmabureau Utrecht- West tenminste twee gesprekken met de betrokken agrariërs gevoerd, waarvan gespreksverslagen zijn gemaakt. Tevens is er voor deze agrariërs op 8 juli een excursie naar het nieuwe natuurgebied de Grote Sniep georganiseerd. Eind juli zijn de concepten van de uitvoeringsplannen aan de agrariërs voorgelegd voor de laatste opmerkingen. De eventuele opmerkingen zijn vervolgens verwerkt, waarmee de plannen kunnen rekenen op draagvlak en akkoord van de betrokken agrariërs. Ook zal de planning van de uitvoering zal met hen worden afgestemd.

De tussenresultaten van de uitvoeringsplannen zijn besproken in een begeleidingsgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het waterschap Amstel Gooi en Vecht, ANV Utrechtse Venen, gemeenten De Ronde Venen en Stichtse Vecht, Bui-tegewoon groenprojecten, provincie Utrecht en programmabureau Utrecht-West. De uitvoeringsplannen zijn op 24 september 2015 vastgesteld in de stuurgroep Groot Wilnis-Vinkeveen.